



彰显新风采 谱写新篇章

——宜宾市人大常委会2023年工作掠影

今年以来,宜宾市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真履行宪法法律赋予的职责,在服务发展上用力,在推动改革上用心,在关注民生上用情,奋力谱写新时代宜宾人大工作新篇章。

■宜人

讲忠诚守信念 坚定正确政治方向

宜宾市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把坚持党对人大工作的全面领导作为最高政治原则,不断丰富全过程人民民主的大人实践,始终坚持抓重点、议大事、求实效,善于通过法定程序把市委决策和主张转化为全市人民的共同意志和统一行动。

促发展保善治 强化法治供给保障

立法是法治之基础,良法是善治之前提。宜宾市人大常委会切实发挥立法主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。制定《宜宾市南广河流域生态保护条例》,为宜宾人民的独有资源量身定制法治保护方案;制定《宜宾市城镇绿化条例》,用法治保障城镇绿化事业高质量发展。一部部充满法治力量和地方特色的法规,构筑起依法治市的牢固基石,凝聚起建设现代化区域中心城市的强大法治力量。

聚焦点抓重点 切实增强监督实效

党和国家工作大局之所在,就是人大工作重心之所在!宜宾市人大常委会始终紧扣党中央大政方针和省委、市委重大决策部署,聚焦发展大事、民生实事、生态要事,听取和审议粮食安全、预算绩效管理等26项工作情况报告,视察调研白酒产业发展、高新区建设、职业教育发展等情况,开展湿地保护条例等执法检查,一项项制约经济和社会发展的突出矛盾和问题,在正确监督、

有效监督,依法监督中得以推动解决。

搭平台拓路径 主体作用有效发挥

宜宾市人大常委会不断优化服务,强化保障、创新机制,促进代表主体作用有效发挥。高标准建成和用好556个代表家(站),深入开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动,全面推进民生实事项目人大代表票决制工作,扎实开展410件代表议案建议,有力彰显人大代表为民履职、为民服务的初心与担当。

转作风强本领 锻造坚强工作队伍

宜宾市人大常委会紧扣“四个机关”新定位新目标,以政治建设为统领,以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为抓手,持续用力推进常委会及机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律

建设,把制度建设贯穿始终,努力锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的坚强人大队伍。形成高质量调研成果25份,制定完善制度18项,为做好人大工作提供了有力保障。

宜宾市翠屏区人大常委会 人大代表联络站“创”出“星”风采	宜宾市南溪区人大常委会 构建预算联网监督“一张网”
---	--

■本报讯 沈琦 宜宾市翠屏区全面铺展基层人大“家站”网格建设,坚持以“三问”奏响“三曲”,以“星级”促“升级”,展现代表联络站和代表履职“星”风采。

加强建管奏响交响曲,解决“代表为什么去”的问题。开展“星级人大代表联络站”创建活动,采取“一把尺子量到底”的方式,从5个方面24个细项对全区48个代表联络站进行“五星”“四星”“三星”评定。同时,在制度、管理、软件、经费和代表履职五个方面的保障上狠下功夫,通过“三联三定”工作机制,让区人大常委会领导、委员、委室,定点、定向、定期指导和参与镇(街道)人大、代表联络站的工作与活动,把责任上提一级,形成上下一体推进、常态联系的工作格局。

创新举措奏响协奏曲,解决“代表去做什么”的问题。通过“主题式”活动全覆盖、定制式开展代表学习、调研、为民服务等活动。每年的“主题”工作由代表集体研究确定,拉满代表履职使命感。将人大监督工作、为民办实事等活动有机串联起来,有效破解了监督工作和代表履职中的难题。

为民而动奏响进行曲,解决“群众为什么来”的问题。始终把为民办实事作为工作重点,健全入站代表收集问题、转交办理、跟踪督办、反馈群众的工作闭环机制。同时,聚焦“大众难题”,通过代表合力的方式,着力解决群众身边具有普遍性的烦心事、揪心事,以实际行动践行民有所呼、我有所应,展现了代表联络站和新时代人大代表的全“星”风采。

■本报讯 张亮 今年,省人大常委会决定在全省开展人大预算联网监督示范建设。宜宾市南溪区人大常委会以市县共建示范点为契机,推行“三三二”工作法,努力建设预算联网监督“一张网”,积极打造全省预算联网监督县级标兵。

坚持三个到位,即机构组建到位、人员选用到位、资金落实到位,把预算联网监督示范创建作为重要政治任务,主动及时向区委报告,推动示范创建蹄疾步稳,示范创建有效保障。

做好三方联动,与市人大步调一致、与区级部门高效配合、与乡镇联网推进,着力关天上情、知晓中情、明白下情,一体推进示范创建。以点带面,示范引领,全域推进,形成上中下监督“一张网”。

采取两大举措,坚持“边建设边运用”思路,采取线上线下协同,双管齐下,通过多层次、全方位的立体联网监督,全面掌握预算编制和执行情况,推动示范创建初见成效。

■本报讯 叶小嘉 近年来,宜宾市叙州区人大常委会不断加强和改进代表工作,加强履职阵地平台建设,丰富代表履职形式,探索形成“以标准促规范,以规范推示范,以示范谋专业,以专业强创新”的代表履职“大舞台”。

聚焦“建好、管好、用好”人大代表之家(联络站)三大目标,区人大常委会制发《宜宾市叙州区代表之家(联络站)建设方案》,明确代表家站建设“六有”标准,区财政投入117万元,支持建设规范化的片区代表联络站50个、代表之家17个,实现代表履职阵地建设全覆盖。

区人大常委会以“突出专业、履职为民”为导向,制定出台《专业代表小组组建和跨区域活动暂行办法》,建立教育、财

经、基层治理等6个专业代表小组,各代表小组结合专业领域开展视察调研,形成《加强水环境治理,确保一江清水永续东流》等一批较高质量的调研报告,为“专业代表”提供“专业平台”,通过履职活动破解“专业问题”,让“专业代表”发挥“特色优势”。

既落实好规定动作,又不断创新载体。区人大常委会创新开展2023年度“五好代表”和“五好家站”评选活动,激励和带动全区各级人大代表比学赶超、干事创业。为进一步激发活力,首次举办办“七·一”建“四个机关”人大代表文艺汇演活动,以代表写、代表说、代表唱为主体,充分展示人大代表的才艺、风貌、形象,搭建起代表之间沟通交流的全新平台。

江安县人大常委会 专业代表小组履职更“精准”	长宁县人大常委会 “双库”联动 打好监督组合拳
---	--

■本报讯 林西洪 今年以来,江安县人大常委会认真贯彻落实中央、省委、市委、县委人大工作会议精神,探索组建专业代表小组,积极发挥代表专业优势,激发代表履职活力,增强代表履职实效。

组建专业小组,拓宽履职“广度”。县人大常委会按照“专业代表小组由县人大常委会各工作委员会根据代表特长和工作需要组建”这一基本原则,不断拓宽代表履职“广度”。结合县委中心工作和县人大常委会工作要点,共组建了农业专业、城环资专业、经济专业、社会事业与建设专业、法制专业等5个专业代表小组,每个小组由具有较强专业知识、熟悉专业情况或关注某项专业领域的约10名人大代表组成,确保了人大工作力量更专业。

突出精准选题,强化履职“深度”。县人大常委会坚持按照“小型、专题、深入、实效”的原则,突出重点,选准内容,有的放矢,精心策划,实现

发挥代表专业特长与推动人大及其常委会工作优势互补。各代表专业小组紧扣县人大常委会工作要点,形成了农业专业代表小组的新型农村集体经济调研课题,城环资专业代表小组的小区物业管理调研课题、经济专业代表小组的江安数字经济发展调研课题等,实现了选题精准,更好地发挥了代表的专业性和积极性,提升了代表履职的“深度”。

完善工作机制,提升履职“力度”。印发《专业代表小组课题调研工作方案》,明确了工作内容、工作要求等内容。要求专业代表小组活动坚持“四个好”——选好调研课题、定好调研方案、搞好调研活动、作好成果应用;做到“四个一”——每年确定1个调研课题,开展1次以上专题调研,撰写1篇高质量的调研报告,集中组织1次审议。同时,明确专业代表小组工作经费保障,让代表履职有压力、更有动力。

■本报讯 童愉琴 近年来,长宁县人大常委会创新组建财经监督咨询专家库、规范性文件备案审查咨询专家库,理顺机制,“双库”联动,打好监督组合拳,助推监督工作取得较好成效。

强化管理,完善监督机制。制定《财经监督咨询专家库管理暂行办法》《规范性文件备案审查咨询专家库管理暂行办法》,对专家的入库出库、职责义务、工作纪律等作出规定。与专家分别签订《保密协议书》,明确工作中的保密要求、责任追究等内容。对专家参与人大各项工作创造良好条件、提供充分保障。授权财经工委、法社工委对“双库”进行管理,跟踪掌握专家履职情况,定期做好评估。

适才适用,增强监督力量。根据45名专家不同的工作经历和专业领域,将其细分为经济、财政、审计、项目、金融、法律6个专业小组,明确每个小组应邀参加各项工作、提供专业咨询服务的职能职责,让专家的个人能力与人大监督工作需要相匹配。“双库”的组建和内部专业小组的划分,有效弥补了人大监督专业力量的不足,让人大不同监督板块从此有了可借“外力”。

凝聚合力,提高监督实效。“双库”组建以来,与县人大常委会相关委室密切配合,不断增强监督合力,累计参与听取和审议工作报告24个,开展评议和执法检查6次,开展视察调研21次,形成高质量的咨询报告9篇。专家以相对独立的立场,比较专业的视角在经济发展、财政收支、项目推进等方面提出了高质量的意见建议,为县内有关办法草案等的草拟、修订把好合规关和质量关,有力促进了人大监督质效的提升。

■本报讯 王叶龚艺 今年以来,高县人大常委会按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作要求,以“四化四度”为抓手,高质量做好备案审查工作。

组织保障规范化,提升备案审查高度。充实规范性文件备案审查委员会,在司法、财税、生态环境、教科文卫等领域各选聘专家3名,组成咨询专家库;选聘专业人才31名,组成专业人才库。夯实三个基础,有效整合资源,在办公场所、经费、人员方面给予充分保障。

工作运行科学化,增强备案审查力度。修订完善规范性文件备案审查办法,制定出台规范性文件备案审查咨询专家库管理办法、迟漏报处理机制等制度。印发《关于进一步做好规范性文件备案审查工作的通知》,明确常委会各办事机构职责分工,优化了具体工作格局。建立了登记、初审、审查和答复等环节的表册台账,明确了各环节需

要报送的资料、方式、时限等。

工作重点突出化,拓展备案审查深度。细化报备要求,加强沟通联系,对报备材料构成、报送时间节点等进行规范,并建立了迟漏报处理机制。明确审查主体,明确“一府一委两院”和镇人大制定的规范性文件均属于县人大常委会备案审查的范围;明确政府各部门制定的规范性文件由县人民政府进行备案审查。延伸审查触角,深化对规范性文件实施情况的调查研究,以全面掌握文件的实施情况及存在的问题。

多向发力联动化,扩大备案审查广度。发挥联系点作用,广泛听取县级各部门、镇、人大代表和基层群众意见建议,传递基层声音。严格执行报备制度,主动将县人大常委会所做决议、决定向市人大常委会报送备案,并同步上传到备案审查系统。加强对各镇人大规范性文件备案工作的业务指导,促使各镇及时反馈规范性文件执行情况。

筠连市人大常委会 “两题三融四共”贯通联动监督出实效	珙县人大常委会 产业家站互融共创 助推县域经济发展
---	--

■本报讯 简均全 近年来,筠连县人大常委会坚持以党内监督为主导,积极探索建立“两题三融四共”联动监督机制,奋力实现人大的法律监督和工作监督与县纪委监委的专责监督形成合力,不断提升联动监督实效。

“两题”聚焦,同轴共转、服务大局。通过县委点题与自主命题相结合,每年与县纪委一道,选取1至3个切入点开展联动监督。2022年以来,先后对县职业技术学校扩建项目、优化营商环境、重大产业和重点项目工作专班挂“黄黑旗”的部门等开展联动监督。

“三融”合力,协同配合、高效运转。人员身份融合,促力量整合。根据人大代表行业优势和专业特长,择优推荐担任特约

■本报讯 王友智 近年来,珙县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,创新代表履职方式,积极探索代表家站与特色产业共建共享,将代表履职与地方经济社会发展相融互动,充分展现新时代人大代表形象风采。

把代表家站建到产业上。珙县人大常委会结合县乡人大代表中从事或经营三大产业占比较大的实际,建立“县乡产业型人大代表”储备库,以县乡人大规范化建设全域提升工程为抓手,采取“每一乡镇都有产业示范、每一示范多个亮点、每一亮点都有创新”模式,在全县高标准建设一批产业型人大代表家站。在乡镇建设一产代表家站16个,助推全县农业高质量发展;在县经开区鑫锐钙业有限公司建设二产代表之家,服务

■本报讯 张波 兴文县人大常委会开设政治课堂、业务课堂、实践课堂,着力加强学习型机关建设,引导机关干部坚定理想信念、提升履职能力。

开设政治课堂,筑牢信仰基石。坚持第一议题学习制度,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神、党中央决策部署,今年以来,共学习有关议题90余个。

开设业务课堂,提高履职能力。坚持常委会会前学法、调研前学法、执法检查前学法,为县人大常委会组成人员依法履职做好法律知识储备。今年以来,共集中学习职业教育法等18部法律。定期开展全县人大系统政务信息培

■本报讯 凌兴 今年以来,屏山县人大常委会全面贯彻落实习近平总书记关于坚持以人民为中心的发展思想,紧盯群众急难愁盼民生问题,充分发挥代表主体作用,创新开展“人大代表问政”,推动解决了城集镇饮水保障不力、通村客运未开通、高龄补贴申报程序繁琐等一批民生热点难点问题。

突出民生导向,多方渠道听民声,让人民群众成为“出题人”。始终把人民群众放在心中最高位置,坚持问政议题想群众之所想、急群众之所急、办群众之所盼,从代表“家站”和群众家中“访”问题、从视察调研和执法检查中“查”问题、从“一府一委两院”专项报告和代表议案建议中“选”问题,问政议题经主任会议反复酝酿后确定。共收集问题线索100余条,涉及道路交通、产业发展、教育医疗、生态环境等民生问题。

突出问题导向,切中要害不

含糊,在问政现场做足“真功夫”。坚持问政直面问题不回避、直击痛点要到位,制定代表问政实施办法,会前深入开展调研分析,形成问政方案和影像资料,会中按照“二四二”问政思路,对同一问政事项,在问题整改前、后分别开展两次问政会议、两次满意度测评,问政现场代表、群众重点点评“问题是否存在、履职是否到位、如何整改落实、何时整改到位”四个问题提问,被问政单位主要负责人当场作答,并接受满意度测评。

突出结果导向,凝聚合力增实效,促真抓实改。坚持问有原因、改有结果,以党内监督引领人大监督,联动纪委监委、群众监督与舆论监督增强整改实效,通过主动邀请县委领导到会指导并报告问政情况、约谈整改不力单位“一把手”、会同县纪委监委问政问责制度、邀请群众参与问政、媒体公开整改方案等方式,推动问题整改落地落实。