

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主/习近平
充分发挥人大在党和国家事业中的职能作用
追寻履职脚步 倾听履职心声

ISSN 1006-0901



9 771006 090241

国际刊号:

ISSN1006-0901

国内刊号:

CN51-1375/D

2024.2
总第419期

喜迎十四届 全国人大二次会议

不忘初心 砥砺前行

民主法制建设杂志社 宣

向“新”而行 逐梦新时代

□本刊评论员

卯兔追冬去，辰龙报春来。

新春大幕开启，全国人代会召开在即。今年全国两会，是在新中国成立 75 周年、人民代表大会制度建立 70 周年、实现“十四五”规划目标任务的关键之年召开的一次十分重要的会议。

七十载波澜壮阔，七十载春华秋实。70 年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。特别是新时代以来，人民当家作主制度体系不断健全，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。一年一度的全国两会是展示全过程人民民主独特魅力的重要“窗口”。来自长城内外、大江南北、各行各业的全国人大代表将带着鲜活的经验和智慧，载着生动的实践和探索，揣着热切的声音和期盼，共商发展、共谋良策。会议期间每一个履职故事、每一条意见建议，共同编织成人民民主的宏大叙事，成为对“人民当家作主”的精彩阐释。

在北京，在人民大会堂，党心民心，交融交汇；政声民意，共振共鸣。

在川全国人大代表为 3 月的盛会做好了充分准备：

早在 2023 年 12 月底，四川省人大常委会就组织部分在川全国人大代表和省人大代表到攀枝花，重点围绕城乡融合发展、新型工业化产业体系、康养产业发展和共同富裕单元建设等情况开展集

中视察。

今年 2 月下旬，按照全国人大常委会部署，省人大常委会聚焦“构建现代化产业体系，推动高质量发展”主题，组织 17 名在川全国人大代表赴绵阳、成都等地的 21 个点位开展集中视察，为代表出席十四届全国人大二次会议提出相关意见建议做好充分准备。

调查研究，了解发展中的问题，探寻解决之道，代表们一直在努力着、行动着。过去一年，在川全国人大代表充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，围绕坚持高质量发展这个新时代的硬道理、加快培育新质生产力、建设现代化产业体系、提升产业链供应链韧性和安全水平、深化重点领域改革、扩大高水平对外开放、持续筑牢长江黄河上游生态屏障、保障和改善民生等关系国家全局和长远发展的重大问题深入开展调研，广泛听取各方面意见建议，为提出高质量的议案和建议等作了精心准备。

立足四川，放眼全国，如何大力推动新质生产力发展来带动四川高质量发展，代表们一定有许多深入的思考。

从“新质生产力”成为会前点击率最高的“热词”，我们体会到促进科技成果转化，培育新质生产力，推动高质量发展，是代表们深深的牵挂。

面对全川 9100 万人民诚挚期望，肩负时代重任的在川全国人大代表一定会以对党的事业、对人民、对历史高度负责的态度，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，围绕关乎国家当下和未来发展的重大决策，多建睿智之言，发出四川声音，献出务实之策，让人民的期盼与心声，有效连通党和国家事业发展的顶层设计和决策部署，党心与民心同频共振，政声与民意交融共鸣，寻求解题的“最大公约数”，画出国家治理的“最大同心圆”。

培育新质生产力的号角催征，3 月的盛会必将指引我们向“新”而行，指引我们逐梦新时代。



卷首

- 1 向“新”而行 逐梦新时代
/ 本刊评论员

本刊特稿

- 4 坚持和完善人民代表大会制度
保障人民当家作主
/ 习近平

喜迎十四届全国人大二次会议

- 10 追寻履职脚步 倾听履职心声
11 充分发挥人大在党和国家事业中的职能作用
/ 求是网
- 12 王麒：把个人“小目标”融入国家“大蓝图”
/ 本刊记者 孙信志
- 13 汪其德：乡亲们的脱贫致富“领头羊”
/ 田应茂
- 14 吕祖艳：在“分子”世界里关注着“大民生”
/ 张文彬 张潇丹
- 15 刘传健：身在蓝天，心在人民
/ 本刊记者 孙信志
- 16 魏琴：从不懈怠的“老”代表
/ 吴逐阳 陈婷 本刊记者 高强
- 17 唐成凤：“电焊花木兰”履职收获“成长”
/ 郭京湖 本刊记者 钟德波
- 18 庾庆明：让建议更具民生温度
/ 夏彬 李甜雪 杨立
- 19 任敏：山村发展的领头人
/ 刘煜 本刊记者 高强
- 20 曾道群：盛放在乡村的向阳花
/ 黄鸿 杨帅枫 黄诗彬 刘鑫
- 21 王晓梅：当好人民群众“代言人”
/ 刘媛媛 本刊记者 孙信志
- 22 刘艳英：心里装的都是群众的事
/ 成国君 杨中全
- 23 郑望春：在春天里出发
/ 罗文强 张漪

喜迎十四届全国人大二次会议

- 24 蒙媛：让万家灯火永不断电
/ 龙俊帆
- 25 乔进双梅：“绣”出彝家振兴风采
/ 戴余乐 本刊记者 孙信志
- 26 曾娜：让优秀民族文化被更多人看见
/ 许亚琴 本刊记者 孙信志
- 27 李树林：传递更多带有泥土气息的声音
/ 王小斌
- 28 王丽：为守护好“孩子们的美好蓝天”
/ 成英 本刊记者 胡晓明

主任笔谈

- 29 全面提升基层人大工作质效的思考
/ 刘昌杰
- 31 代表“家、站”建设使用应坚持三大要求
/ 叶祥金
- 32 加强“四个机关”建设
做好新时代地方人大工作
/ 达瓦邓珠

思考与探索

- 34 探索街道议政代表会制度
不断拓展全过程人民民主新实践
/ 泸州市纳溪区人大常委会课题研究组
- 36 关于加强预制菜监管的立法思考
/ 熊明
- 39 代表建议办理工作要严把“六关”
/ 滕修福
- 40 法益衡平视阙下一方父母
对子女婚后购房出资的性质认定
/ 陈海霞
- 43 加强人大监督 促进“第二十条”实施
/ 席盘林
- 44 强化精准思维 提升监督质效
/ 李明雪

思考与探索

- 45 对“重复建议”更要着力办理
/ 王鸿任
- 46 做好新时代“侨”的文章
/ 本刊记者

履职长镜头

- 47 成都：代表建议高质量办理践行全过程人民民主
/ 成仁轩
- 49 加强联系沟通 听取代表心声
/ 沈睿
- 50 “民声”定“民生” 呼声变掌声
/ 贺文 方晓东 魏凤丽
- 52 持续监督见成效 雪落柑子迎红利
/ 王旭
- 54 “法”力全开 护航高质量发展
/ 张德辉 本刊记者 杨恬

县乡巡礼

- 56 安岳县：“三箭齐发”提升代表履职质效
/ 何亿
- 57 强化监督“硬措施” 优化营商“软环境”
/ 李彦
- 58 紧盯“钱袋子” 花钱必问效
/ 李华林 吴朝东
- 59 让立法过程充满“民间烟火气”
/ 杨昆
- 60 “代表有约”架起群众连心桥
/ 胡姝慧

代表写真

- 61 李和桂：黄精铺就“黄金路”
/ 彭琪淳 王浩 何佳林
- 62 石章和：履职印记留山村
/ 杨爱玲
- 63 王坤容：一枝一叶总关情
/ 李志峰



封面图片：
2月6日，
省委副书记、
省长黄强来到
成都市锦江区
春熙路街道人
大代表之家，
与基层人大代
表和干部群众
代表促膝围
坐，聊发展、
谈民生、问需
求、听建议。
省人大常委会
副主任罗强参
加上述活动。
(田为 摄)

主管 四川省人大常委会
主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英
编辑部主任 孙信志
编辑 全 巍
美术编辑 时 臻

编辑部地址 四川·成都·省人大常委会机关
电话 (028) 86281161
邮政编码 610012
广告经营部 (028) 86281256
发行部 (028) 86281256
投稿邮箱 mzfz.js@sina.com
国内统一刊号 CN51-1375/D
国际标准刊号 ISSN1006-0901
发行范围 国内外公开发行
广告登记证号 (93) 川工商广临字204号
定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号



四川人大微博新闻

著作权使用说明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
总 419 期 2024 年 2 月 29 日

2 月 16 日出版的 2024 年第 4 期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》。这是习近平总书记 2012 年 12 月至 2023 年 6 月期间有关重要论述的节录。
查看全文。

坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主

习近平

一

我们要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念，最广泛地动员和组织人民依照宪法和法律规定，通过各级人民代表大会行使国家权力，通过各种途径和形式管理国家和社会事务、管理经济和文化事业，共同建设，共同享有，共同发展，成为国家、社会和自己命运的主人。我们要按照宪法确立的民主集中制原则、国家政权体制和活动准则，实行人民代表大会统一行使国家权力，实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责，保证国家机关统一有效组织各项事业。

（2012 年 12 月 4 日在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话）

二

60 年前，我们人民共和国的缔造者们，同经过普选产生的 1200 多名全国人大代表一道，召开了第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了《中华人民共和国宪法》，从此建立起中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。中国这样一个有 5000 多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

（2014 年 9 月 5 日在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话）

三

在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

（2014 年 9 月 5 日在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话）

四

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以“人民”的称号，这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。中国 260 多万各级人大代表，都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。各级国家机关及其工作人员，不论做什么工作，说到底都是为人民服务。这一基本定位，什么时候都不能含糊、不能淡化。

（2014 年 9 月 5 日在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话）



2021 年 10 月 13 日至 14 日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。
新华社记者 王晔 / 摄

五

设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判，不可能千篇一律、归于一尊。在政治制度上，看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺，要搬过来；或者，看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的，要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的，因而都是不正确的。

（2014 年 9 月 5 日在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话）

六

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

（2014 年 9 月 5 日在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话）



2023 年 3 月 10 日，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。习近平全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这是习近平进行宪法宣誓。

新华社记者 鞠鹏 / 摄

八

无论是党委换届还是人大、政府、政协换届，都要体现工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，要保证基本群众代表比例，党政干部、企业负责人不要挤占应该给基本群众的名额，不得搞偷天换日、移花接木的欺骗手段。在中国共产党领导的社会主义国家，一切权力属于人民，决不能依据地位、财富、关系分配政治权力！

（2017 年 1 月 6 日在十八届中央纪委七次全会上的讲话）

九

我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。

（2019 年 11 月 2 日在上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时的讲话）

十

党的十八届四中全会明确提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我们讲依宪治国、依宪执政，同西方所谓“宪政”有着本质区别，不能把二者混为一谈。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大

七

发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我们要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度，巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度，发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则，促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合，形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

（2014 年 9 月 5 日在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话）

会制度的政体不动摇。

（2020 年 11 月 16 日在中央全面依法治国工作会议上的讲话）

十一

60 多年来特别是改革开放 40 多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

（2021 年 10 月 13 日在中央人大工作会议上的讲话）

十二

人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

（2021 年 10 月 13 日在中央人大工作会议上的讲话）

十三

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个方面。

一是必须坚持中国共产党领导。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主。坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

三是必须坚持全面依法治国。坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，弘扬社会主义法治精神，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

四是必须坚持民主集中制。坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，各级人民代表大会由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督；实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责；坚持在党中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。可以借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。



2023 年 12 月 14 日至 15 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广西考察。这是 14 日上午，习近平在南宁市良庆区蟠龙社区党群服务中心考察。
新华社记者 燕雁 / 摄

六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。要坚持和完善人民当家作主制度体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好把制度优势转化为治理效能。

（2021 年 10 月 13 日在中央人大工作会议上的讲话）

十四

党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

（2021 年 10 月 13 日在中央人大工作会议上的讲话）

十五

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家

在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。

（2021 年 10 月 13 日在中央人大工作会议上的讲话）

十六

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。要把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。要加强选举全过程监督，坚决查处选举中的不正之风，确保选举作风清正，确保选举结果人民满意。

（2021 年 11 月 5 日在参加北京市区人大代表换届选举投票时的讲话）

十七

加强人民当家作主制度保障。坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。坚持走中国人权发展道路，积极参与全球人权治理，推动人权事业全面发展。

（2022 年 10 月 16 日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十八

要坚定政治制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法。

（2022 年 12 月 19 日《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行 40 周年》）

十九

要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

（2023 年 3 月 13 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

二十

“第二个结合”让我们掌握了思想和文化主动，并有力地作用于道路、理论和制度。从这个角度看，我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想，天下共治理念，“共和”、“商量”的施政传统，“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联。我们没有搞联邦制、邦联制，确立了单一制国家形式，实行民族区域自治制度，就是顺应向内凝聚、多元一体的中华民族发展大趋势，承继九州共贯、六合同风、四海一家的中国文化大一统传统。更重要的是，“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。

（2023 年 6 月 2 日在文化传承发展座谈会上的讲话）

追寻履职脚步 倾听履职心声

春到华夏，时盛岁新。十四届全国人大二次会议3月5日将在北京人民大会堂召开。肩负职责使命，带着殷殷重托，在川全国人大代表将赴京参加春天的盛会。

过去一年，代表们心系国是、情牵民生，交出一份份合格的履职答卷。他们有哪些心得体会和难忘瞬间？在今年的大会上，他们又准备了什么议案、建议？本期这组稿件带您一起走近即将参加大会的在川全国人大代表，追寻他们的履职脚步，倾听他们的履职心声。

充分发挥人大在党和国家事业中的职能作用

□求是网

习近平总书记强调，“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务，是新时代最大的政治”，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。2023年12月召开的中央经济工作会议强调，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。全国人大及其常委会立足全面建设社会主义现代化国家开局起步关键时期的历史性阶段，准确把握人大在推进中国式现代化、推动高质量发展中的使命任务，坚持稳中求进工作总基调，继往开来、守正创新，充分发挥人大在党和国家事业中的职能作用。



以高质量立法保障和促进高质量发展

“越是强调法治，越是要提高立法质量”。全国人大及其常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥在立法工作中的主导作用，坚持时、度、效相统一，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。抓住提高立法质量这个关键，在立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等各环节严格把关，坚持质量优先、时间服从质量，努力使每一项立法都经得起历史和实践的检验。公司法的修订，历经4次审议，在网络上3次全文公布修订草案征求社会公众意见，围绕完善公司资本制度等关键条款反复研究论证，广泛听取人大代表、地方人大、主管部门、专家学者等各方面建议，成为高质量立法的生动体现。启动生态环境法典编纂，对现有环保领域的法律制度进行系统整合、编订纂修、集成升华，努力制定一部高质量的生态环境法典。

增强人大监督刚性和实效

全国人大常委会认真行使宪法法律赋予的监督权，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，统筹运用法定监督方式，坚持寓支持于监督之中，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。有序推进监督法修改工作，进一步明确人大监督的指导思想和原则理念，健全监督体制机制和方式方法。加强预算决算审查监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督，相关制度机制不断完善，程序和内容更加规范，有力保障党中央决策部署落地实施。围绕生态环境和资源保护领域执法司法工作，首次在同一次常委会会议上同时听取审议“一府两院”有关工作报告并开展专题询问，推动有关方面全面贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，凝聚共同建设美丽中国的强大力量。加强与地方人大监督工作的协同联动，共同推动法律的宣传实施。

（来源：求是网）

提高宪法实施和监督水平

全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。全国人大及其常委会深入学习领会习近平总书记关于宪法的重要论述，贯彻落实到宪法实施和监督、宪法理论研究和宣传教育的全过程，认真行使监督宪法实施的法定职责，推动更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。贯彻落实党中央部署要求，就完善和加强备案审查制度作出决定，推进宪法监督规范化、程序化建设，维护国家法治统一。积极审慎、稳妥有序推进合宪性审查，2023年以来对每一部法律草案都开展合宪性、涉宪性问题研究，把习近平总书记提出的“每一个立法环节都把好宪法关”的要求落实落细。针对社会普遍关注的“有关通告对涉罪人员近亲属多项权利进行限制”进行合宪性审查，与有关主管部门督促发布机关对通告予以废止，确保各项工作在法治轨道上推进。习近平总书记2023年12月在第十个国家宪法日到来之际作出重要指示，全国人大常委会认真学习领会、抓好贯彻落实，会同有关部门召开“弘扬宪法精神，加强宪法实施，为强国建设、民族复兴提供宪法保障”座谈会，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

王麒：把个人“小目标”融入国家“大蓝图”

□本刊记者 孙信志

龙年春节以来，全国人大代表，四川省工商联副主席、四川天府新区商会会长、启阳（成都）投资管理有限公司董事长王麒特别忙碌：参加省人大常委会组织的代表集中视察、到企业和商会成员调研走访、安排企业新一年的工作、接受采访……“再忙，我的日程安排表上，人大代表履职永远排在第一位。”她笑着告诉记者。



作为连任四届的全国人大代表，王麒珍惜人大代表的荣誉，认真履行代表职务。她说：“当全国人大代表，为我提供了一个报效祖国、服务民众更为广阔的平台。”

作为归侨代表，王麒知道只有祖国的稳定、繁荣、富强，个人才能创造辉煌的未来。

从天安门看全国，站在人民大会堂思考问题，成了王麒履行代表职务的惯性思维。她心系民生，积极履职尽责。作为十四届全国人大代表履职的第一年，她在大会期间提出了《关于支持高标准建设成渝综合性科学中心的建议》《关于加强新能源汽车动力电池回收规范的建议》《关于以打造 15 分钟生活圈为方向，高质量完善社区养老服务体系的建议》《关于提高个税起征点，增加抵扣项目，促进消费的建议》《关于开展侨情普查的建议》等 16 条建议。这些建议既聚焦国家发展战略，也关切百姓民生；既有所从事行业的，也有涉及归侨侨眷的。王麒这些在完善惠侨措施、成渝地区双城经济圈建设、科技创新、新能源汽车发

展以及优化营商环境促进民营企业健康发展和惠及民生领域等方面的呼吁引起国家有关部门的高度重视。

去年在闭会期间，她仍注重继续发挥好代表作用。先后参加全国人大华侨委员会调研组赴四川开展的专题调研、全国人大财政经济委员会 2023 年上半年经济形势分析会以及全国人大常委会组织的《中华人民共和国种子法》和《中华人民共和国湿地保护法》贯彻实施情况开展的专题调研或者执法检查，同时经常联系走访企业和群众。去年，王麒还被选聘担任最高人民法院和最高人民检察院特约监督员、四川省监察委员会特约监察员、四川省高级人民法院特约监督员。多个职务帮助她多渠道知情知政，助推她多维度综合履职。

经过长时间的调研和准备，王麒拟向十四届全国人大二次会议提交 2 件议案和 8 件建议，内容涉及制定华侨权益保护法、个人破产法、积极推动海外侨胞促进新质生产力发展、加强与海外侨胞联谊联络工作、推广公园城市规划建设模式、进一步保障和促进民营经济高质量发展、进一步统筹推动长江经济带高质量发展以及以汽车产业为基础，培育新质生产力等方面的内容。

作为企业董事长，王麒自觉承担社会责任，积极回报社会。她带领企业持续开展“照亮山区孩子的求学路”“绿色先锋·公益植树”“情暖夕阳红”等系列公益活动；通过产业扶贫、消费扶贫等方式积极投入“万企兴万村”行动；2023 年成都世界大学生运动会期间，所在企业为大运会提供 160 辆新能源工作用车并保障用车顺利出行。

王麒表示，自己一直牢记习近平总书记殷切嘱托，自觉贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚持在学中悟、在学中干，坚决把以习近平总书记为核心的党中央对民营经济的深切关怀和殷殷嘱托落实到行动上，找准企业发展方向，踏踏实实把企业做好，坚持把个人奋斗的“小目标”融入党和国家事业的“大蓝图”，在谱写中国式现代化四川篇章中担重任、建新功。

汪其德：乡亲们的脱贫致富“领头羊”

□田应茂

“作为一名来自边远山区的人大代表，我最关注的是如何通过发展产业助力实现乡村振兴。”全国人大代表、四川省南江县五郎黄羊养殖专业合作社理事长汪其德如是说。作为一名连任代表，汪其德用经年累月的辛勤打拼和实实在在的履职行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

2004 年，汪其德在福建创业有成后，怀揣着浓浓乡情毅然回到南江，发动家乡群众养殖黄羊。到 2024 年，他发起创办的南江五郎黄羊养殖专业合作社已经发展成为集养殖、加工、文化旅游于一体的产业化龙头企业，带动 28 个乡镇 5000 余户群众养殖黄羊，成为当地富民增收的一张“金名片”。因此，他被乡亲们亲切地称为“脱贫致富‘领头羊’”。

从最初的黄羊养殖合作社，到现在规模化集约化的黄羊经济综合体，产业发展成果来之不易。针对贫困户资金短缺的实际困难，他在自己的基地提供或自己出资购买南江黄羊种羊和能繁母羊，无偿借给专业合作社，由合作社借给有养殖意愿且适合黄羊养殖的贫困户，每个贫困户借 1 只公羊和 20 只能繁母羊，两年期满后，农户仅归还等量或等价的羊，增重收入、繁殖小羊收益归农户所有。这种模式提高了农户养羊的积极性，让广大贫困户享受到产业发展带来的红利，该模式也因此入选“全球减贫最佳案例”。面对集中养殖后南江黄羊的抗病力减退、成长周期延长、繁殖胎系降低等问题，他自费到四川农业大学系统学习黄羊养殖技术，并与四川省畜牧科学研究院、巴中南江黄羊科研所等单位建立合作关系，聘请专家教授开展技术合作攻关。为保证销路畅通，汪其德投资 5000 余万元建立了全市首家黄羊加工厂，扩展深加工产业链，增加黄羊产品附加值，同时也有效减小了市场价格波动带来的不利影响，推动南江县 60% 的贫困户通过养羊走上了脱贫的道路。

“代表就是要当好‘群众的传声筒’，为地方发展建言。”汪其德经常这样说，也在不断用行动来证明。近年来，他聚焦农业发展和基础设施建设等方面，深入村社社区、企业车间、农家院户走访调研，面对面听取基层老百姓的意见，收集群众最期盼解决的问题，及时汇集归类，提交建议，将巴中老区人民的心声带到了全国人民代表大会上。巩固和发展脱贫攻坚成果、创建国家旅游示范区、支持老区生态文明建设、支持老区特色农业发展……当一条条建议变成了推动



家乡发展的现实举措，他十分自豪自己没有辜负家乡人民的信任和期待。

同时，汪其德也十分热心公益事业，把人民群众的“急难愁盼”看在眼里、放在心上。为改善山村小学条件，他先后出资 130 余万元修缮村小学校舍；资助家庭条件困难学生，帮助 17 名特困家庭孩子圆了大学梦，向贫困对象捐款捐物 150 余万元；先后前往内蒙、山东、广州等地，帮助巴中籍农民工维权，累计追讨 4100 余万元民工工资。新冠疫情发生后，他第一时间捐赠价值 120 万元的消毒防疫药品，用回报社会的责任担当，诠释了一名共产党员和人大代表的为民情怀。

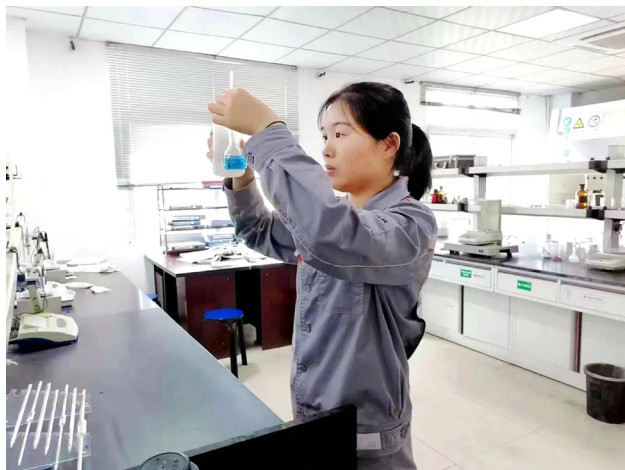
今年，在全国人代会来临之际，汪其德拟提出“将成都—巴中—安康铁路纳入《中长期铁路网规划》”“探索建立天然气、石油等资源开发新模式和利益共享机制”“扩大农村集体经营性建设用地入市试点范围”等建议，旨在推动巴中加快补齐发展短板、更好服务国家战略，让老区群众分享到更多改革发展红利。

“我是全国人大代表，也是一名农民。我既有一种成就感，更感到肩上沉甸甸的责任。”汪其德表示，今后将更加专注于家乡特色农业发展，进一步扩大规模化、标准化农产品加工，增加附加值，带动更多的农户发家致富，在推动乡村振兴的历程中为乡亲们多办好事、多谋福祉。

吕祖艳：在“分子”世界里关注着“大民生”

□张文彬 张潇丹

“我整天都在实验室和检测仪器打交道，工作的世界就是一个‘分子’世界，但这个世界里却联系着大自然的承载能力、联系着人民的身体健康，看是质量检验，实则是民生检验，检验的是企业良心，检验的是民生愿望。作为一名全国人大代表，用专业把好产品质量关，用质量保证民生福祉就是我肩上的千钧重任。”来自瓮福达州化工有限责任公司质量管理部的全国人大代表吕祖艳说。



“去年全国人代会期间，我提交了《关于支持川渝地区天然气产业发展的建议》《关于优化房地产企业相关税收政策促进房地产行业健康发展的建议》《关于支持革命老区高新技术平台建设的建议》三条建议。”吕祖艳谈起了她当人大代表后的履职情况。

吕祖艳建议加大对川渝地区天然气产业的支持力度。她提出在天然气的主产区达州设立国家天然气产业计量测试中心，以此来实现天然气钻探开采、脱硫净化、管道传输等综合服务，以助力万达开天然气锂钾综合利用集聚区的建设，推动川渝地区乃至全国的天然气产业高质量发展。这个建议得到了国家相关部委的高度重视和积极响应。四川省政府也迅速行动起来，加速了达州市天然气的开采工作，不断推进天然气锂钾综合利用集聚区的建设进程。其中，引进的赣锋锂业（二期）已经建成并投产，这是达州市天然气、锂钾两大万亿级资源开发利用的重要一步，这一重大举措写入了达州市 2024 年的政府工作报告，表明达州市对天然气、锂钾产业的发展给予了极高重视，并将其作为未来的发展重点。

吕祖艳的这一建议不仅将推动达州市经济高质量发展，也将对整个川渝地区的天然气产业产生深远影响。

“我今年准备在全国人代会上建议制定磷石膏无

害化处理技术规范国家标准，有效指导企业进行磷石膏的无害化处理及应用，降低磷石膏对环境 and 人体健康的影响，同时促进磷化工行业的绿色可持续发展。”吕祖艳谈起了她今年将要提交的建议。

据了解，磷石膏是磷化工产业的主要工业固体废物，其消纳难题已成为制约实施长江经济带发展战略的一大瓶颈。如何形成大用量、高附加值的资源利用途径是磷化工行业持续发展所面临的最大难题。

吕祖艳说：“目前，我们企业正在探索采用‘以废治废’的磷石膏无害化处理与综合利用技术，生产改性石膏和石膏胶凝剂，用于废弃矿坑的生态修复，经室内试验和工程应用验证，修复效果好，环境风险可控、可接受，为整个行业提供了一个典型的磷石膏无害化处理与综合利用的工程案例，同时展示了无废矿山在美丽中国建设中的示范应用。对磷石膏进行无害化处理以后用于生态修复，不但可以提高磷化工企业的废物利用率，减少有害物质对大自然的危害，还可以降低生态修复成本。”

作为全国人大代表，吕祖艳履好职，提出好建议，还积极宣讲大会精神。“去年回来后，我立即向身边的同事宣讲了会议精神，分享了我会议中的所见所闻，以及我对会议精神的理解和感悟。”她说：“我有责任和义务将会议精神传达给更多的人，让他们了解国家的发展方向，理解国家的政策措施。因此，我在全国两会结束后，首先要做的就是宣讲工作，让我们身边更多的人能够更加了解党和国家的决策部署，凝聚民心，汇聚民智，为中华民族伟大复兴贡献自己的力量。”

在吕祖艳的个人情况表里，一系列表扬奖励赫然在列，一项项创新技术历历在目，参与编制的行业标准和企业质量手册均浸透着她的智慧和汗水。

在吕祖艳的辞典里，不仅有“工作”一词，还有“民生”等其他词语，但它们都与“工作”相关。她作为一名全国人大代表，更把“民生”与“工作”相连，在“分子”世界里关注着大民生。

刘传健：身在蓝天，心在人民

□本刊记者 孙信志

经多次约访刘传健，2 月 18 日终于等来他的闲暇时间。春运开始后，他经常翱翔于蓝天之上，执飞国内多条热门航线。此前一天，他刚刚完成了成都到三亚的来回航班。

6 年前，刘传健执飞重庆往拉萨的航班，出色处理了紧急突发事故，实现了万米高空破窗史诗级安全生还的“5·14”奇迹，用 34 分钟救下 128 人，被誉为“英雄机长”。时至今日，只要乘客知道自己的航班是刘传健执飞，都还想与他合影。

2023 年 1 月，刘传健当选为十四届全国人大代表。从“英雄机长”到中国民用航空飞行学院的总飞行师，再到全国人大代表，角色的变化让他的人生又多了一份担当。如今，全国人大代表履职满一年了，刘传健感慨颇多。“成为全国人大代表，我既感到使命光荣，也深知责任重大。”他告诉记者，从当选为全国人大代表那一刻起，他就觉得作为一名人大代表，其实更多的是一份责任。“这一年来通过自学和参加全国人大常委会、四川省人大常委会组织的培训，学习到很多东西，对人大代表这个职务的认知发生了很大的变化。因为我觉得人大代表是代表大家的意愿，而不是代表你自己或少数人的意愿和想法。”因此，刘传健在当代表之后，立足工作岗位和自己所处的行业，经常到学生、老师和航空产业相关人士中去，了解大家在想什么，共同愿望是什么。“只有这样深入基层、深入群众，我们代表的发言和所提出的建议才真正和老百姓的想法相吻合，才更接地气，才能更体现老百姓的心声。”刘传健认为这是他当全国人大代表一年来最深切的体会。

“履行好全国人大代表这个职务，工作量还是挺大的，甚至比我开飞机还要花更多的精力。”刘传健笑着说，当飞行员更多是跟机器打交道，简单些；当人大代表是和人打交道，需要去了解各种情况，复杂些。所以当好人大代表需要不断地去学习。除了参加培训，他还参加省人大常委会组织的调研视察、列席省人大常委会会议，以拓宽知情知政的渠道。

去年全国人代会期间，刘传健边履职边学习，没有提出书面建议，只是在审议发言时提出了关于大力发展航空产业的意见，时至今日，这个话题还是他所关注的。“凡是航空产业发展快的地方，一定是经济

最活跃的地方。航空产业对成渝双城经济圈建设的支柱作用很大，因为它的延伸性很强。”他认为，四川要加快航空产业的延伸，产业边界要加速拓宽，航空经济要“建圈强链”。

作为航空人，刘传健今年履职关注的自然还是与航空有关的领域。他注意到，2010 年以来，国家为推动低空经济发展先后颁布了一系列政策法规，2021 年 2 月，国家首次将“低空经济”概念写入国家规划；2023 年 12 月，中央经济工作会议将低空经济提升至战略性新兴产业的高度；全国工业和信息化工作会议提出打造低空经济等新的增长点。“去年空域改革调整后，低空经济包括的范围更广，应用场景更广泛，将催生很多行业和产业，这将是一片蓝海，同时也存在很多监管的空白。”刘传健认为，应未雨绸缪考虑低空经济的规范和管理，及早制定运行规则 and 标准，推动低空经济健康有序发展。“我今年准备就此提出书面建议。”

刘传健在飞行学院分管学生工作，学生心理健康问题也是他最关注的。“现在从初中生到大学生，有心理问题的学生占了一定比例，家长和学校必须及早发现、及时疏导，护航学生们健康成长。”他准备就此提出书面建议，呼吁政府职能部门和学校高度重视学生心理健康问题，采取切实有效的措施对学生进行心理疏导，帮助学生顺利走向社会。



魏琴：从不懈怠的“老”代表

□吴逐阳 陈婷 本刊记者 高强

“还记得第一次当选为第十一届全国人大代表，当庄严的国歌响彻人民大会堂时，我不知不觉就流下了眼泪，我说不清那种感觉，只觉得内心在那一刻无比激动，一股接一股的自豪感、责任感和使命感油然而生、相互交织。”在谈及第一次参加全国人代会时，全国人大代表、宜宾学院教授、四川省油樟工程技术研究中心主任魏琴如是说道。



岁月如梭，时光荏苒。如今，魏琴已是连任四届的“老”代表，但每次参加全国人代会时，仍会既紧张又兴奋，她说：“‘小小的我’能够参与到国家事务的管理，参与到国家方针政策的制定，我感到非常荣幸。”她深知作为一名全国人大代表所肩负的责任，坚持通过做好每一件事来履行好自己的职责。

心系群众，始终关注民生为民鼓与呼

“魏教授，米托坦终于在中国正式获批了！感谢您一直以来的帮助和努力，谢谢！”

2023 年 9 月 11 日，用于治疗肾上腺皮质瘤的米托坦片在中国获批上市后，魏琴收到了一名患者家属表达感谢的微信消息。据悉，2021 年、2022 年，魏琴连续两年在全国人代会上提出关于关心关爱罕见病群体的建议，引起了社会各界的广泛关注，得到了国家相关部委的高度重视和认真办理，近年来，国家在罕见病用药保障、管理服务等方面的力度明显增强。

“从国家审慎启动单独二孩，到决定放开三孩，但十年间人口增长并没有达到预期，国家人口发展面临巨大挑战，同时，部分地区的一些‘抢生家庭’仍受到以往政策的影响，不利于鼓励生育。今年，我会针对优化人口政策提出自己的一些建议。”魏琴介绍道。

每年人代会前，魏琴都会将收集到的社情民意整理成建议，向全国人民代表大会提出，从关注普通高中贫困学生、加大对新建地方本科院校投入，到制定公共场所禁烟法、刹住农村大操大办之风，再到加强改革后的公务用车管理力度、针对未成年人加强网络短视频管理等，在长达十六年的全国人大代表履职时

间里，魏琴先后提出代表建议 58 件，涵盖了教育、医疗、生态保护、产业发展等方方面面，而这些建议都是她利用工作之余的碎片时间，经过走访、调研、整理后形成的，她坚持通过代表建议将群众最真实的声音传递上去，尽可能地为群众谏言、替群众发声、为群众办一些实事。

心系职责，将为民履职融入日常、做到经常

“马上又要开全国人代会了，魏代表今年还会来给我们宣讲全国人代会精神吗？”“3 月份的代表集体入‘站’活动定下来了吗？可不能少了魏代表的宣讲呀，我还想了解下今年人代会的情况呢！”全国人代会还没有召开，但宜宾市翠屏区安阜街道三江片区人大代表联络站的入“站”代表、辖区的干部和群众们早已按捺不住，纷纷询问魏琴宣讲全国人代会精神的活动安排。

从 2022 年开始，三江片区人大代表联络站每年会在全国人代会结束后，组织开展代表集体进站活动，魏琴都会以入“站”代表的身份宣讲全国人代会精神，与其他进站代表一起商定联络站的年度工作计划、学习安排、接待选民方案等，和代表们一起学、一起干。

细数 2023 年魏琴的履职足迹，从进站宣讲全国人代会精神，到走访税务部门调研大学生就业创业情况、受邀到法院调研人民法院建设工作，再到专题调研宜宾竹产业发展，集中视察教育、交通建设发展工作，她积极参加代表活动，认真履行代表职责。

“放心，等全国人代会开完，我就回宜宾加快整理参会情况，及时和大家分享。春节结束了，我也想早点和大家见见面，聊聊今年联络站的工作。”魏琴爽快地答复着代表联络站的负责人。在她看来，人大代表不仅是一种荣誉，更是一种责任，不管是开会期间还是闭会期间，只要是代表该做的，是对家乡、对社会和对国家有利，她都会去做，并尽可能地做好，只有这样才能不负代表的职责与使命，不负群众的希望与重托。

唐成凤：“电焊花木兰”履职收获“成长”

□郭京湖 本刊记者 钟德波

十四届全国人大二次会议召开在即。2 月 24 日，记者在位于金堂县的建龙川锅焊接培训中心见到全国人大代表唐成凤时，她正在为带到北京去的代表建议做最后准备。

作为从事 18 年焊接工作“电焊花木兰”，唐成凤先后荣获“全国劳动模范”“全国五一劳动奖章”“全国五一巾帼标兵”“全国优秀农民工”等荣誉称号。2023 年，她光荣当选第十四届全国人大代表。

“履职路上，收获满满”

“履职一年，我收获了很多的‘成长’”。被问及一年来的履职感受，她说，“可以用充实来形容”。

去年 3 月，全国人代会胜利闭幕后，她回到了金堂县，第一时间宣讲十四届全国人大一次会议精神。

去年 8 月，她参加了成都市人大常委会组织的部分全国、省人大代表专题调研种子法、湿地保护法实施情况。

去年 10 月，她赴济南、淄博等地，参加视察山东法院工作。

今年 1 月，她参加省人大常委会组织的部分在川全国人大代表集中研读讨论国务院组织法修订草案会议。

去年以来，她还圆满完成成都大运会火炬传递、到广安职业技术学院等地参加“劳模工匠进校园”活动。

作为新一届全国人大代表，在唐成凤看来，能够参加十四届全国人大第一期代表学习班“非常及时、难能可贵！通过重点学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习宪法及有关法律制度，我进一步提升了履职能力和综合素质，更加增强了履职信心”。

一年来的履职实践，让唐成凤对人民代表大会制度有了更为深刻的理解，履职的步伐更加坚定。

“去年，首次当选全国人大代表，也是第一次到人民大会堂履职，多少还是有些紧张，在四川代表团分组审议会上，有些不敢发言，今年参会，我可以抢话筒了！”唐成凤笑着说。同时，她也表示，“自己还有很多需要学习的地方，需要不断完善自己，不断充电赋能。”

“建议得到回应，非常自豪”

“实现从制造大国到制造强国的华丽转身，建设高素质产业工人队伍，打造更多‘大国工匠’，进一步完善技能人才培养体系、以及评价、激励、保障机制是当务之急。”在唐成凤看来，目前我国仍面临技术工人短缺、高技能人才年龄结构不合理等诸多挑战。因此，在去年全国人代会期间，唐成凤结合工作实际和调研思考，提交了自己的第一份代表建议——《关于进一步完善高技能人才培养体系的建议》，就如何培养更多“大国工匠”，从构建高技能人才培养体系、畅通技能人才成长通道、积极推行评价机制改革、强化高技能人才激励政策等四个方面给出了对策建议。这份建议很快得到国家有关部门的回应。中华全国总工会印发了《大国工匠人才培育工程实施办法（试行）》，四川省还出台八条政策措施，礼遇“四川工匠”等等，这与唐成凤提出的建议中很多内容都是一致的。看到自己提出的建议发挥了推动作用，“我感到特别自豪，也深感肩上的责任比手中的焊枪更重要，我一定勤勉履职、为民履职，切实做到‘民有所呼、我有所应’。”唐成凤说。

据了解，唐成凤今年拟就职业教育产业建设中存在的专业设置与市场需求脱节、人才培养模式与行业企业发展不匹配等问题提出建议。同时，她还打算就未成年人保护方面做一些呼吁。

谈到今后的履职计划，唐成凤表示，除了多到企业车间收集意见建议外，将抽出更多时间到人大代表之家、社区联络站联系接待群众，以便掌握更多的社情民意，使自己的建议更接地气、更有温度、更具民意基础。



庹庆明：让建议更具民生温度

□夏彬 李甜雪 杨立

阳和启蛰，品物皆春。春节假期刚过，全国人大代表，四川省雅安市教育考试院院长、雨城区第二中学校长庹庆明就步履匆匆地来到群众身边，听取群众意见，进一步完善拟提交十四届全国人大二次会议的建议。



庹庆明分别来到雅安市雨城区第二中学、华峰物流、多营镇多营社区等地，深入教师群体、货车司机、高龄老人等身边，围绕拟提交的建议内容与他们深入交流，认真听取意见建议，为提出更高质量的代表建议筑牢基础。

“您所在学校或班级的本科录取率是多少？对于运输途中的生活便利设施有什么期望改进的？老人生病住院治疗的频率是否较高，医保报销后的自费金额是否能承受……”庹庆明与群众同坐一条凳、共饮一壶茶，深入交心谈心，真切了解社情民意的同时，也为完善代表建议提供了有益参考，让其更具民生温度。

“我始终高度关注‘一老一小’和教育等方面的民生热点难点问题，在参加视察调研和走访群众的基础上，通过雨城区人大常委会的协调帮助，形成了17件建议拟提交全国人代会。”庹庆明在接受采访时表示。

笔者梳理发现，自2018年1月当选全国人大代表以来，庹庆明经常深入基层走访群众和师生，认真收集各类意见建议，扎实开展调查研究。六年来，他在全国人代会上共提出109件建议、议案，其中，列为大会议案8件。他提出的《关于建立60岁以上老年人重点疾病检查工作机制的建议》在《健康中国行动计划（2019——2030年）》中被采纳；《关于修改〈刑法〉第十七条的议案》即法定最低刑事责任年龄由14岁降为12岁，已被采纳并于2021年3月1日正式实施。

他在《关于修改人口计划生育法的议案》中建议“国家提倡一对夫妻生育两个子女”修改为“国家提倡一对夫妻生育三个子女”已于2021年6月1日正式实施。2020年他领衔提交的《关于制定家庭教育立法的议案》也得到落实——2022年1月1日《中华人民共和国家庭教育促进法》正式实施。2022年3月他提出的“将春节法定假期由3天调整为5天的建议”登上了微博热搜，引起广大网民热议，点击量上亿；2022年他提出的《关于放宽就业困难人员认定条件限制的建议》，被列入十三届全国人大常委会2022年的13件重点督办建议之一。这些建议满载民情民意，饱含群众呼声，得到社会各界广泛关注和肯定。

即将到来的阳春三月，庹庆明将怀揣人民群众的期望与心愿，前往北京参加十四届全国人大二次会议，他准备就提高四川省高考本科录取率，在高速公路服务区建“货车司机沐浴室”，对6岁以下、75岁以上公民实行免费医疗等方面提出17件建议，把民生温度带进人民大会堂，在这个春天播种希望。

庹庆明表示，“作为民盟盟员和教育工作者，我将一如既往地关注民生、教育和经济发展等重点内容，始终不忘初心，依法履职，以实际行动践行‘人民选我当代表、我当代表为人民’的庄严承诺，用更高质量、更有温度的代表建议助推经济社会发展和民生福祉改善。”



任敏：山村发展的领头人

□刘煜 本刊记者 高强

她是一名村党支部书记，始终牢记共产党人的初心使命，秉持基层干部实干担当，致力带领山村走上发展致富道路；她也是一名光荣的全国人大代表，自当选为十四届全国人大代表以来，积极开展代表履职，更加关注民生实事，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，切实把为人民办实事、办好事、谋发展、谋幸福作为人大代表履职本心，用实绩回报人民赋予的神圣职责。

她就是全国人大代表、宜宾市江安县仁和镇鹿鸣村党支部书记任敏。

鹿鸣村面积12平方公里，其中林地占86%，群众收入主要依靠外出务工和竹材砍伐，因采伐机具原始落后，竹区道路崎岖等多种原因，使群众的付出和收益落差较大。鹿鸣村曾经是省级贫困村，除了竹林还是竹林，年轻人大多外出务工，村里只剩老人和小孩。

任敏放弃了在国企优越的工作，创办华天专合社，带动家乡700多户群众发展竹产业，带领乡亲们共同创造幸福美好的生活。

任敏担任村支部书记后，利用外出学习、考察的机会，深挖本地资源优势，尤其是生态优势，把竹林改造、发展林下经济放在了工作首位，带领群众加强管理，发展林下种植养殖；带领群众发展林下种植养殖，新办竹料加工厂、壮大村集体经济、新建山泉水厂，探索建立起‘林下+山间’的产业循环发展模式。引进旅游公司和合作社合作发展森林旅游休闲，围绕竹资源发展林下经济，壮大村集体经济，强农业、美农村、富农民。

在合作社运营中，任敏带领合作社成员共同致富，真抓实干，谋求发展，带动周边农户发展林业经济。她深挖本地资源优势，尤其是生态优势，她把竹林改造、发展林下经济放在了工作首位，带动合作社成员加强管理，开展林下种植：利用林地荫蔽的环境，种植黄精、石斛等药材；探索红球菇、竹荪、猴头菇、香菇、木耳等食用菌林下种植；发掘利用林下特产，如竹笋、竹花、葛根、板蓝根等等。她发动群众开展林下养殖：利用林地资源空旷，环境优越的条件，林下养鸡、养鹅；林下养兔、养羊；林下养蜂；林下养竹虫等等。

她引进旅游公司和合作社合作发展森林旅游休闲：利用森林负氧离子高、空气清新、环境清幽的特点，开展森林旅游、森林休闲、森林康养、农家乐、野外探险等活动，努力实现三产融合。在她的努力下，合

作社成员、周边贫困户有了收入来源，为了便于产业的发展，在她的坚持下，合作社基地道路畅通，林下步道基本上形成网状，解决了合作社今后发展的问题。

如今的鹿鸣村，已初步转型为竹资源初加工、林下养殖、乡村旅游等产业综合发展新村，被评为四川省乡村振兴示范村。全村绿竹环绕，小路蜿蜒，风吹林动，山间隐隐，村民生活质量大幅度提升，水泥路四通八达，山水间竹林荡漾，新农村处处风光。

全国人大代表不仅是一种荣誉，更是一种责任，作为一名人大代表，任敏始终将“民”放在心中，肩负着为人民群众代言，维护人民群众利益、体现人民群众意愿，把履行代表职责作为自己的重要使命，是村民百姓的代言人和贴心人。

担任人大代表以来，她频繁走村入户，围绕生态保护、乡村振兴、医疗保障等方面收集民意，今年将针对群众普遍关心的医疗保障、乡村振兴等提出建议。

任敏表示，作为全国人大代表，她将在乡村振兴路上继续坚守责任担当、诚实守信，实现全心全意为人民服务的宗旨，走好从群众中来到群众中去路线，对上争取政策，对下联系群众，合理开发利用家乡资源，通过因地制宜发展乡村富民产业，拓宽农民增收致富渠道，让农民的日子越过越红火，为乡村振兴贡献力量，带领家乡群众增收致富。



曾道群：盛放在乡村的向阳花

□黄鸿 杨帅枫 黄诗彬 刘鑫

“老付，今年准备什么时候外出务工？”听到曾道群关心的话语，正在院坝晾晒青菜的村民付成林连忙起身回答，“东西都收拾好了，过完大年就要出门。”节后上班第一天，自贡市沿滩区联络镇高滩村党支部书记、村委会主任曾道群迎着明媚的春光开始新年的工作，在返岗务工的关键时间节点，她最关注的是农民工就业问题，在她看来，就业是点亮万家灯火的幸福之光。



听民声、汇民意，是曾道群工作的起点，献良策、疏堵点，就是她工作的落点。自当选第十四届全国人大代表以来，曾道群始终坚持“人民至上”理念，立足基层实际，传递农民声音，努力成为群众的“代言人”和“贴心人”。在村民看来，曾道群就像一株充满希望的田野里的向阳花，迎着阳光努力生长，只为散发氤氲花香，让农民感受春的暖意。

说起自己的履职经历，曾道群至今仍唏嘘不已。刚到村里那会儿，帮扶困难群众，关爱留守儿童，拓展农产品销路，增加农民收入……各种难题纷至沓来，让初当人大代表的曾道群几经崩溃。然而，她没有退缩，选择直面难题，把全部的精力和汗水投身于为民服务的工作中，农家院坝、田间地头、街头巷尾，只要群众需要，就能见到她的身影。

高滩村，地处边远，产业薄弱，曾是省级贫困村，如何带动农民增收致富是曾道群最迫切需要解决的难题。经过深入调研，她提出通过发展粮油作物、经济作物及种养殖业实现农旅融合发展。在她的努力下，粮油、蛋鸡、鞋业三个专合社相继成立，九成以上贫困人口聚集到产业链上。经过数年发展，村集体经济从无到有，贫困户人均纯收入增长超三倍。

如今的高滩村，拥有高标准农田2000余亩，山坪塘63口，蓄水池28口，提灌站3个，年产粮油3321吨，年出栏畜禽24738头（只、羽），水产品210吨……昔日的贫困村逐渐蜕变为先进村。在多年的工作实践中，曾道群还探索创建了一套“尊重群众

意愿，领着群众实干，回应群众期盼，交给群众裁判”的工作法，真正实现以民声定民生。

针对外出务工人员较多的情况，曾道群还坚持每年自掏腰包为留守儿童送去学习用具和生活物品，帮助他们解决生活和学习中的实际困难，引导他们树立正确的人生观、价值观和世界观。至今，她还记得，一位贫困户在临终前，将自己的一双儿女托付给她的情形：村民嘱托，不敢懈怠。自此，曾道群便成了两兄妹的“曾妈妈”。

提起曾道群，高滩村无人不竖起大拇指，“我们村能有今天的光景，多亏了曾代表。”然而，谁也不知道，在履职为民的道路上，曾道群有多拼：因为劳累过度两次晕倒在地，因为道路崎岖三次摔伤骨折……对曾道群来说，村民就是自己的家人，为家人付出，既自豪，更幸福，“说一千，道一万，群众的认可才能让自己心里踏实。”

千好万好，不如群众说句好。村民高秋慧打心底认可曾道群，“曾代表真是认认真真做事，踏踏实实做人，为老百姓做了不少好事和实事。”高秋慧的话，也是高滩村人的心声。十余年来，曾道群全身心投入产业发展、现代物流、洁美乡村、电信服务等工作，成为农民信得过、靠得住、离不开的人大代表。

当选全国人大代表后，曾道群肩上的责任更重了。首次以第十四届全国人大代表的身份出现在北京人民大会堂，为当好群众“代言人”，她做足了功课，提出了四份建议，内容聚焦农田建设、区域医疗、用水用电等民生实事，其中，关于加强向家坝灌区自贡段配套设施工作的建议受到相关部门的高度重视。

回首过往，问心无愧；展望未来，憧憬满满。“人民选我，我就要竭尽全力。”曾道群说，自己坚信高滩村有更美好的未来，只要找准基点，力求突破，沿着壮大人才队伍、发展现代农业、建设和美乡村的道路铿锵前行，高滩村将绘就百姓富、村庄美的图景，成为人人向往的“诗和远方”。

王晓梅：当好人民群众“代言人”

□刘媛媛 本刊记者 孙信志

新年伊始，春回大地。全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅和往常一样忙着到田间地头走访调研，准备着今年全国人代会提交的代表建议。

把初心使命转化为行动自觉

今年是王晓梅担任全国人大代表的第七年，期间，她奔走在基层调研一线，面对面倾听选民意见。先后围绕义务教育、快递业、农村养老等领域提交了近30份高质量的建议，推动了义务教育的均衡发展，促成快递业相关条例的出台等。

脚底有泥，心中有底。王晓梅的这份执着来源于她长久以来细致地调研。履职期间，她一有时间就往村里跑，在田埂上收集农业大户、村民和建设单位的意见和想法，还来往于多个行业主管部门之间，和他们进行深入座谈交流。

调研给了王晓梅更多的思路，也让她的代表建议更扎实。在王晓梅的办公桌上，铺着满满当当的相关材料，今年全国人代会前夕，她还要就建议进行走访、打磨，努力交上一份满意的代表作业。

把群众期盼凝聚成履职力量

“人大代表的身份不仅是一份荣誉，更是一份责任。当选代表这几年的经历，也是在不停学习的过程，收获进步非常大。”对于王晓梅而言，带着责任去履职是一件很幸福的事情。

令她印象深刻的是，去年她提出的“关于加强农村养老问题的建议”，受到民政部和省、市相关部门的高度重视，还被邀请参加了省、市养老工作专题汇报会，推动养老问题在全国范围内得以真正落实，普惠性养老惠及人民群众，尤其是农村养老硬件设施得以加强，软件人才配备进一步提升，敬老孝老养老在全社会蔚然成风。同时让人们感受到：变老是规律，变老也不可怕，众多途径的养老方式一定会让老人们应养尽养，共享社会改革发展成果。身边可见到的最大成效是推动了家乡养老服务中心的落地建成。

每每路过新建于青竹街道的养老中心，王晓梅的心里总是热腾腾的：“养老中心如期建成，说明了人民代表大会制度的优越性。”如今，眉山市养老服务

中心青神区域中心已正式建成，今年4月即将开放入住。看着高质量的建议从纸上落到地面，王晓梅觉得有满满的成就感和幸福感，履职更有劲头了。



把基层声音带到人民大会堂

“一定要解决好小型农田水利设施建设管护‘最后一公里’问题。”在青神县鸿化堰渠道整治施工现场，王晓梅呼吁。

水利是农业的命脉，是现代农业生产不可或缺的基础设施建设，对确保国家粮食安全至关重要。小型农田水利设施在提高抵抗自然风险能力、保障粮食安全、促进农业增收、推进“天府粮仓”建设等方面发挥着重要作用，但目前农田水利设施建设“最后一公里”仍面临着诸多严峻问题。

农村地区，尤其是偏远落后的山区，地势地貌十分复杂，且交通条件较差，很多农村地区依然十分落后，这种情况也极大地影响了乡村振兴战略的有效落实，水利建设中需要应对诸多难题，交通条件滞后阻碍了先进资源的引进和应用。机构改革后，农田水利建设的职能被整合到农业农村局，而原职能机构的工程技术人员并没有转移到农业农村局，对农田水利建设的项目管理、质量监督等存在专业上问题。

农村小型水利工程是乡村振兴重要的一环，更是农村经济社会发展的重要保障，人民群众关注度高，做好农村水利工程施工管理工作，确保其安全运行，发挥其应有的效益，对社会主义新农村建设必将产生巨大的影响。此次，王晓梅将带着基层人民群众的声音步入人民大会堂，推动打通农田水利设施建设“最后一公里”，夯实粮食安全基底。

刘艳英：心里装的都是群众的事

□成国君 杨中全

“今年我家的村集体经济分红又多了 500 多元……”“现在我们村自来水、天然气、电、路灯都通了，水泥路直接到家门口，和城里没啥子区别……”“2023 年安岳县隆恩村荣获‘第三批全国乡镇治理示范村’……”采访中，镇村干部和群众都在自豪地“炫耀”，也在为全国人大代表，安岳县隆恩村党支部书记、主任刘艳英的代表履职“点赞”。



过去一年，刘艳英听民声、察民情、解民忧，她常说“我心里想的，就是老百姓身边这点事，为群众做好‘这点事’，交出一份满意的履职答卷，是我最牵挂的心事。”

心里装着发展的事

“柠檬产业是我们村集体经济收入的重要来源，每年采摘季价格波动问题有没有更好的应对办法？”“是否考虑建设柠檬通风库项目，错峰销售，提高收入？”“可以购买垃圾运输车，采用租赁承包方式投用，既解决了多年来村级环境治理垃圾转运处理的短板，也可增加村集体经济收入”……2023 年隆恩村的一次村组干部会议上，大家“头脑风暴”讨论着村集体经济发展工作，最后议定要办好两件事。刘艳英说：“这个事情我来牵头，大家分工负责，定了就干……”

2023 年隆恩村集体经济收入达 25 万余元，增收 25%，荣获“第三批全国乡镇治理示范村”。为壮大村集体经济“谋篇”，人大代表主动靠前，认真履职……刘艳英心里装着的就是“这些事”。

心里悠着民生的事

“这么热的天，不用电扇热得人遭不住……”走访中群众急切地向刘艳英说到。这段时间，群众家中经常出现家用电器不能正常工作的情况。刘艳英看在眼里，急在心上。随后，刘艳英的身影就经常出现在供电相关部门，积极向上申请农网改造项目。最终争取到村上新增 2 台变压器，彻底解决了全村 744 户群众用电问题。

2022 年，隆恩村遭遇数十年以来最大的旱灾，上千群众出现饮用水急缺问题。“农村水井受季节影响大，虽然基本能够保障群众日常用水，但到枯水期，

用水量不足的问题就出来了。另外，水的质量如何，是否能够长期饮用，对群众身体健康有没有影响，这些都要考虑。”解决群众安全饮用水问题，成了刘艳英心中必须解决的民生大事。

刘艳英先后向镇、县相关部门和领导反映群众饮用水难问题，经多方申请协调，目前已完成全村 343 户自来水安装，保证了一千多群众用上足量、安全的水，解决了群众安全用水问题。目前自来水公司还在继续施工安装。“民有所呼、我有所应。只要是群众的事，再小也是大事。”刘艳英心中悠着的就是“这点事”。

心里盼着回应的事

“全国人代会召开在即，作为全国人大代表，我最关注关心的还是乡村发展和基层群众的事。”一年来，刘艳英一直在为参加这次全国人代会作准备，不论是入户走访、日常学习还是与群众聊天谈心，只要涉及到基层群众、乡村发展的问题，她都十分留意，记录在案。

“乡村振兴战略的实施离不开人才，打造高质量乡村振兴人才队伍，对于乡村振兴发展至关重要；要招引‘返乡人才’，出台回引相关政策，吸引在外人才回乡就业创业，激发人才活力，以人才振兴赋能乡村振兴……”

“高标准农田建设事关乡村振兴发展战略，事关国家粮食安全和农民权益。在统筹规划、突出重点的基础上还应做到因地制宜、分类实施；要大力支持西部地区高标准农田建设，加大中省财政支持力度，分类分档减少地方财政投入，确保顺利高效提升粮食生产能力……”

一行行、一句句反映群众、反映基层、反映乡村发展的建议，字迹清晰，笔划有力。“人大代表就是群众的代表，就是群众的眼睛和嘴巴，我将切实把群众的心声带到北京。”刘艳英心里盼着的就是“这些事”。

郑望春：在春天里出发

□罗文强 张漪

“我们这里主要存在看点少、项目少等问题，所以说留不住游客。”申绍华是雅安市汉源县永利彝族乡古路村第一个开办农家乐的，也是古路村第一个吃螃蟹的人。

“春节期间客流量很大，游客想来买我们的土特产，但是交通存在困难。有部分游客从山底下爬骡马道上来，刚到半山腰就返回了，没有那个体力根本登不上山，希望政府能考虑把公路帮我们修到村庄来。”古路村脱贫建档户申其林在尝到发展农旅融合为自家带来可观经济收益的甜头后，对乡村基础设施的提升感触颇深。

……

春节假期刚过，第十四届全国人大代表、永利彝族乡古路村党支部书记郑望春便将古路村从事餐饮、住宿的村民召集在一起，针对假期接待游客中存在的问题进行复盘，大家争先恐后发言。

听完大家的热切发言，郑望春坚定地说：“在习近平总书记的亲切关怀下，古路村一步跨千年，在全国有了一定的知名度，成为有名的网红打卡地，来古路村旅游的人越来越多了，但我们在旅游接待和服务游客方面还存在着很多问题，现在就是要找到问题、解决问题，为龙年的旅游发展再添措施、再下苦功。”

今年春节，古路村接待游客 8000 余人，收入达 50 余万元，和去年同期相比增长 50% 左右。

这座悬崖上的村庄受到越来越多人的喜欢，和古路村这几年的快速发展是分不开的，特别是郑望春当选全国人大代表后，他带领古路村村民想法子、找路子，村民的日子越过越红火。

在去年十四届全国人大一次会议上，郑望春提出了继续加强对边远地区、少数民族地区、欠发达地区基础设施建设以及产业发展方面的专项资金支持力度等 12 条建议。一年过去了这些建议也在古路村逐步变为了实景图。

这一年，古路村大力实施基础设施建设，永利彝族乡古路村至莫朵村产业基础设施提升项目完工，从县城到古路村，不仅行程缩短三分之一，还打通了进城出村的第二条生命通道，彻底结束了每到冬季唯一出行道路结冰，古路村便难进难出、成为孤岛的历史；撤并建制村畅通工程完工，道路加宽、路面硬化 2.1 公里，解决全村老百姓出行不便、道路狭窄问题。完善生态停车场、游客接待中心、步游道、骡马道、观景平台及相应标识标牌、交通导线图等功能设施，有效提升旅游品质。

此外，村里正在新建一家独具彝家特色的精品民



宿，是投资 430 万元，占地 375 平方米的永利彝族乡古路村农旅融合提升项目。民宿建成后将增加村集体经济收入，带动当地周边群众就业、促进农产品销售与农民增收、带动产业发展等，民宿还将充分发挥龙头示范引领作用，带领周边农家乐走精品化、品质化、高端化路线。

这一年，古路村在郑望春的带领下，村民收入人均增加 1300 多元，老百姓的幸福生活更加可感可及。

“希望郑书记把我们老百姓的心声带到两会去，让我们生活更上一层楼。”

“他真的是我们的好代表。”

……

金杯银杯不如群众的口碑。

郑望春说：“我即将去参加全国人代会，通过前期走访研究，准备了几个建议：一方面是关于我们脱贫攻坚成果的巩固，我们还是要持续加强基础设施建设；另一方面是要持续改善我们的人居环境，把我们的和美乡村建设得更好。”

春天到了，又要出发去北京了，郑望春忙碌着、准备着。

蒙媛：让万家灯火永不断电

□龙俊帆

“低压配电网故障定位方法虽然克服了配电网小电流接地系统故障电流较小、不易判定故障点的缺点，但仍需进一步完善……”2月7日，在国网广安供电公司大楼14层的蒙媛技能大师工作室里，全国人大代表、国网四川电力（广安）连心桥共产党员服务队总队长蒙媛正与同事们商讨升级完善新专利事宜。



2023年11月，蒙媛和同事们新发明的“低压配电网故障定位方法”申请了专利。2024年1月，国家知识产权局为其颁发了专利证书。像这样的国家专利，蒙媛已获得近百项。

3D打印机、激光雕刻机、电动钻孔机、焊机……在蒙媛技能大师工作室，一台台设备格外吸引眼球，再往里走，展厅里依次摆放着近几年蒙媛带领团队研发出的创新成果。

“别人很难想象我是工科出身。”1997年，蒙媛从成都水电工程学校毕业，正式跨入电力行业。从一名电能表修校工，到业界技能大师，并获取多项国家专利，蒙媛脱颖而出靠的是细心、用心和日复一日的钻研。

2015年，以蒙媛名字命名的蒙媛技能大师工作室成立。2017年9月，工作室从省级升至国家级。目前，蒙媛和她带领的工作室共完成技术攻关200余项、各类创新成果150余项、获得国家专利86项，有效改善了民生用电难题。该工作室先后被国家人社部授予“国家级技能大师工作室”、“四川省十佳劳模”和“工匠人才创新工作室”等称号。

坚守电力行业27年，“技能专家”、“工匠精神”、“志愿者”等都是贴在蒙媛身上的标签。2023年，蒙

媛又多了一个新身份——全国人大代表。

“非常荣幸，但也感觉身上的责任更重了。”蒙媛告诉记者，第一次当选全国人大代表，她既激动又忐忑。为此，她做足了功课，去年第一次走进人民大会堂参加全国人代会，就准备了三份来自基层的建议。

“这三份建议分别是关于创新创效、完善充电基础设施、将川渝高竹新区纳入‘全国统一大市场’建设改革创新试点区等内容。”蒙媛说，作为电力人，希望为电力供应稳定保驾护航，让万家灯火永不断电。

回忆起2023年第一次参加全国人代会的场景，蒙媛感触颇深。“主要表现为两个‘关键词’。”蒙媛说，第一个“关键词”是学习，通过参加全国人代会，让她更加深刻领会健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治的重大意义以及全面依法治国理念的核心要义，让她开阔了视野、增长了见识、丰富了学识、陶冶了情操。

“第二个‘关键词’是突破。”2023年3月15日，从北京回四川的第二天，蒙媛就掏出那本记得密密麻麻的参会笔记本，为“蒙媛技能大师工作室”团队小伙伴们传达、宣讲全国人代会精神。随后，她又多次深入机关单位、学校、社区等场所宣讲全国人代会精神。

“作为全国人大代表，需要具备语言表达、写作、沟通等能力。”蒙媛说，通过参加全国人代会以及宣讲会议精神，她的胆子越来越大，表达能力越来越强，现在就算面对镜头接受记者采访也是轻车熟路。这对于一直从事专业技术工作的她来说，都是一次次突破，一次次进步。

走访调研、草拟建议、参加培训……十四届全国人大二次会议召开在即，蒙媛近期的日程表都排得满满当当。履职第二年，她感到有更多责任在肩：“我将更加认真学习，切实履行好宪法和法律赋予人大代表的神圣职责，始终同人民群众保持密切联系，畅通联系渠道、积极建言献策，当好党和人民群众的桥梁和纽带，不辜负群众的期望！”

乔进双梅：“绣”出彝家振兴风采

□戴余乐 本刊记者 孙信志

“我们来绣这朵花。先穿针，然后采用包针绣的方法，一层层往外绣。”2月4日，在四川省乐山市马边彝族自治县花间刺绣工作室，全国人大代表、马边花间刺绣专业合作社负责人乔进双梅正在为学生提供寒假培训，指导孩子们穿针、刺绣，了解彝绣文化。

作为马边县土生土长的彝族姑娘，乔进双梅从小就对刺绣情有独钟。“彝绣历史悠久，独具风格，但是缺乏知名度，加上绣娘技术参差不齐，彝绣如蒙尘明珠，鲜有人知晓。”乔进双梅说，年轻时，她便下定决心要传承发展好彝族刺绣，带着姐妹们走出一条居家就业、增收致富的新路子。

2015年，乔进双梅发挥自身所长，牵头成立了马边首个刺绣专业合作社——马边花间刺绣专业合作社，专门生产彝绣服饰、手绣工艺品等。同时，分片区在6个乡镇设立工作服务站，在全县15个乡镇开设彝绣培训班，构建“1社6站15班”的网格化服务体系。对彝族刺绣图案款式推陈出新的同时，乔进双梅还积极推动合作社产品搭上网络销售“直通车”，开启了在互联网平台直播带货。

2018年，乔进双梅当选全国人大代表。此后，她的心愿清单又多了一项，不仅要用彝绣带领乡亲们脱贫致富，更要让彝绣成为乡村振兴路上的领头产业。在彝绣传承创新方面，乔进双梅持续专注于非遗传承和彝绣产业发展，继续拓宽彝族刺绣居家灵活就业的路子，探索“彝绣+”发展模式，强化技能培训提升，提高产品设计、市场营销等核心品牌竞争力，多出新品、多出精品，让彝乡人民真正在思想上富起来，为马边发展插上腾飞的翅膀。在乔进双梅的推动下，绣品变产品，马边890名绣娘实现人均年收入16000元以上；彝绣变名片，传统彝族刺绣走出大山，走入公众的视野，逐渐成为马边乡村振兴的文化名片……

2023年，乔进双梅再次当选全国人大代表。作为连任代表，为了让提出的建议有的放矢，乔进双梅在做好本地调研的同时，还前往云南红河、景洪等地，了解产业发展、妇女就业等情况。据此提出关于“加快发展传统手工业 促进民族地区妇女创业就业”的建议。

随着履职的不断深入，乔进双梅的关注领域进一步扩展到民族地区的整体发展与振兴。

为了让文明新风吹进彝村，乔进双梅充分利用个

人影响力进行宣传号召，协助当地政府破除高额礼金聘金、厚葬薄养等陈规陋习，提出了“持续深化大小凉山彝区移风易俗重点领域治理的建议”；联合县人民法院在该院设立“双梅人大代表调解室”，整合人大、司法、民间组织等资源，联动开展诉前调解、执行和解与普法宣传工作，助推实现纠纷化解、权益兑现、民风向好目标；为“人大代表之家”与马边检察院搭建未成年人保护桥梁，鼓励并帮助孩子们追逐梦想；配合支持马边教育局、妇联，开设“彝绣兴趣班”，免费指导孩子们彝绣的基础针法，让更多的学生能够认识这项传统工艺，能够主动传承这项工艺。

“目前，马边还未有一条高铁通过，严重制约了马边等乌蒙山片区的产业发展。”乔进双梅表示，今年全国人代会，她将提出“关于支持宜西攀高铁过境马边的建议”，希望通过完善交通体系建设，破除乌蒙山片区交通瓶颈制约，带动大小凉山区域经济社会发展，推动科技、教育、医疗、文化等公共服务向外延伸。



曾娜：让优秀民族文化被更多人看见

□许亚琴 本刊记者 孙信志

最近，一条“泸州老窖中式特调酒——日照金山”的短视频在抖音平台拥有百万粉丝的“非遗守艺人——曾娜”账号上更新了，短时间内便收获了 2 万+ 点赞。



全国人大代表曾娜，现任泸州老窖品鉴创新中心总经理。身为国家级非遗——泸州老窖酒传统酿制技艺第 23 代传承人，她无时无刻不在关注非遗的传承与发展。在担任全国人大代表期间，她致力于推动非遗传承，让中华民族优秀文化被更多人看见。

担任全国人大代表期间，曾娜以家乡四川泸州为起点，调研我国非遗传承现状，足迹遍布全国各地。成都铜壶茶艺传承人、青城武术传承人、蜀绣制作技艺传承人、土家族扎染传承人等众多知名非遗传承人，以及老卤匠肖鸭子传承人、纳溪蝴蝶画制作技艺传承人等一部分极具地域特色的小众非遗传承人，曾娜一一拜访。

从乡村到城市，从作坊到工厂，曾娜走近非遗项目，去了解、去倾听、去学习。一位年过七旬的非遗传承人曾握着她的手，无奈地感慨道：“岁数大了，想传给孩子们，年轻人却看不上，这门技艺终将断在我这一代。”曾娜也曾看到，手艺人耗费数日制作的一个工艺品，却无人问津。

调研中，曾娜发现，一方面，非遗传承人有着身怀绝技的自豪感，另一方面，也面临项目“老龄化”严重、资金不足等难题。为全面掌握我国各级非遗发展现状，曾娜走进各地博物馆、文化馆、景区，拜访各级政府部门，了解当地政策、产业链发展、发展困

境等情况，为全面、精准提出代表建议储备了大量珍贵的一手资料。

作为第十三届、十四届全国人大代表，曾娜每年都会带着非物质文化遗产保护与传承、知识产权保护等方面的建议去参会。其中，《关于加强“非遗”传承和保护传播弘扬民族文化瑰宝的建议》，得到国家文化旅游部重视，推动我国在非遗传承人资格确认、培养和保护方面加大力度，推进了《国家级非遗代表性传承人管理办法》修订工作。

对曾娜而言，传承白酒技艺，创新传播中国文化，并不只是口头上的呼吁，更是以身作则地践行。她开通个人账号，用“抖音+非遗”传播模式，让更多的用户看见非遗、感受传统文化之美。从节气美食到活态遗产，她守在传习非遗的第一线，带领人们解锁非遗背后的匠心与艺术。仅 2021 年，她就日夜兼程达 10000 余公里，亲自探索了 80 多项中国非遗。截至目前，“非遗守艺人——曾娜”账号已收获 479.7 万赞，播放量 4.5 亿次，成为非遗传播方向的头部账号。

曾娜借助短视频传播中国优秀文化，也帮助非遗传承人宣传推广非遗制品，致力于推动非遗保护和传承从依靠国家补贴输血到依靠互联网造血的良性转变。关于非遗的专题短视频《蓝染》《巴蜀记忆》《洞箫》《先市酱油》《老卤匠肖鸭子》等，以精美的视频画面展示非遗技艺，让更多人看到非遗之美。短视频的联动推介，让非遗得到了更多流量与关注。其中，《老卤匠肖鸭子》的短视频，直接推动了泸州本土非遗制品的销售。

“非遗凝结着中华民族的独特智慧和文化精髓，延续着我们国家和民族的精神血脉。传承和弘扬非遗，是我们提升文化自信的重要内容。”为了“不让技艺遗失成记忆”，曾娜始终坚守一份初心，把传承非遗、传播中国优秀文化的使命作为自己代表履职的一个重要方向。她表示，在即将召开的十四届全国人大二次会议上，还准备继续提出有关非遗或者文化传承方面的建议。

李树林：传递更多带有泥土气息的声音

□王小斌

“各位老乡，你们觉得乡村振兴要怎么搞？”在营山县东升镇朝阳村委会院坝内，李代表和乡亲们围坐在一起，李代表首先说明来意。听说全国人大代表要到北京去开会，乡亲们很高兴，打开了话匣子。乡亲们畅所欲言，李代表一边倾听，一边在自己笔记本上记录。

农民工当选全国人大代表

57 岁的李树林是营山县老林镇猫顶村人。1997 年，他在营山县通旺科技饲料有限公司当起了搬运工。在工作之余，李树林靠着自学和钻研，先后取得了电工资格证、焊工证、锅炉操作证等证书，成功攻克饲料生产加工多项技术，1 项技术获得国家发明专利……2019 年 9 月，其工作室被命名为“李树林名匠工作室”和“营山县劳模（工匠人才）创新工作室”。作为领衔人，李树林在学习和创新的路上永不停歇，进行技术攻关，实施技术改造，解决了一大批生产技术难题。先后获得“四川省五一劳动奖章”“四川省劳动模范”“全国优秀农民工”“四川省优秀共产党员”，2018 年、2023 年连续当选第十三届、第十四届全国人大代表。

“作为一个农民工，能够当选全国人大代表，我感到很自豪，也深感责任重大。”李树林说，他给自己安排了很多功课，经常利用空闲“充电”，在工作之余、节假日进村入户，与老百姓面对面交流，把农民的声音、基层的期盼带到了全国人代会，先后提交了《关于可持续发展养殖业，壮大村集体经济的建议》《关于实行“双重检验”防范未成年人沉迷网络游戏的建议》等 20 条建议。

让建议沾有泥土气

“作为农民工，我对农村既熟悉又热爱，经常深入农村调研摸实情，聚焦群众最关注的问题，提出一些‘三农’工作方面的意见和建议。”作为全国人大代表的李树林，情倾“三农”，在自己熟悉的领域履职尽责，其所提交的 20 余条建议，几乎全部与“三农”工作有关。

“实施乡村振兴战略，是党中央作出的重大决策部署。农业农村迎来发展的春天，我要把促进乡村振兴作为履职的重点。”于是，他把代表履职融入工作和生活之中，经常了解身边农民工兄弟所思所想，不时到乡村、企业倾听基层的心声，把群众最关心的问



题和乡村振兴的现实问题带到大会上。

自当选全国人大代表以来，李树林提交了《关于持续加大农村公路建设力度的建议》《关于乡村振兴促进工作的建议》等与农民群众息息相关的建议。李树林说：“我对生猪产业的问题关注多年，基本上每年都会呼吁，希望能稳定生猪产能、降低周期性波动，从而引导生猪产业平稳升级。”先后提出《关于发展生猪养殖的建议》《关于应对“猪周期”，保持政策稳定，合理引导生猪产业投资发展的建议》等 4 条建议。

再为乡村振兴建言

李树林透露，今年他拟提交《关于退林还耕的建议》《关于优生优育稳住人口生育的建议》两份建议，每一份建议都与群众的切身利益息息相关。

“中国人为了把自己的饭碗端在自己手中，现在有条件的地方都在对零星小块农田农地进行优化，改造成大田大地以实现机械化耕种，从而减劳、增收。对山区丘陵的部分林地进行调改，实行退林还耕，目的是增加种粮的土地，保住农地面积不减少。”

调研中，他发现有个别地方忽略了山区丘陵地的地理特征，将以前退耕还林发展产业栽种的果树经济林实行退林还耕，改出来的田地没人愿意耕种。为提出更切实可行的建议，李树林多次走访基层、调研相关职能部门，“字斟句酌”地完善相关建议。

“为群众带好言，是人大代表应尽的责任。关注民生、体察民情、反映民意，才对得起人民沉甸甸的信任。”李树林表示，他将继续聚焦“三农”，认真履职尽责，传递更多带有泥土气息的声音。

王丽：为守护好“孩子们的美好蓝天”

□成英 本刊记者 胡晓明

“党的二十大报告强调，‘保障妇女儿童合法权益’‘健全学校家庭社会育人机制’等，为全面加强未成年人保护工作提供了重要遵循。作为一名母亲，我非常关注青少年儿童教育、成长、安全等一系列问题。我与公司纺织车间 200 余名女工友一起工作闲聊时，也会聊起未成年人保护方面相关话题。这次全国人代会，我打算把对‘保障妇女儿童合法权益’的相关建议带到大会上。”第十四届全国人大代表，四川南充六合（集团）有限责任公司纺织车间党支部书记、主任王丽说她近一段时间一直在忙于完善今年准备提交全国人代会的建议。



提及一年来的履职体会，王丽很激动，她说：“最高兴的事，莫过于自己提的建议得到广泛认可，并被采纳转化……”在六合集团纺织车间内，王丽一边向记者介绍她身边的工友们，一边细说自己 2023 年履行代表职责情况：

2023 年第一次参加全国人代会，她耳闻目睹来自全国各地的代表们会场内外热烈讨论“未成年人保护”问题的一个个场景，内心十分震撼，让她对人大代表的职责使命有了直观清晰的认识和了解。在代表们的影响带动下，王丽很快进入角色。去年大会上，她和其他代表一并提交的“关于出台幼儿园教师编制保障政策，促进学前教育健康发展”等建议，全部得到中央编办、财政部等相关部门的办理和答复。

闭会的一年以来，她先后 16 次深入工厂车间、街道（社区）、学校医院等地宣传大会精神，并且把代表们关于未成年保护工作的“好声音”传递到身边群众，带动更多的市民群众参与未成年保护工作。先后参加了 10 次市、区人大和市检察院等机关组织的未成年人保护工作专题调研视察活动，努力为未成年人保护工作献策出力。

通过走访，王丽了解到，各地各部门近几年认真贯彻落实“一号检察建议”和强制报告制度，相关部

门报告主体责任意识不断增强，报告率逐步提升，一大批隐藏在孩子身边的“大灰狼”提前暴露出来，受到法律的严惩。但仍有部分单位和人员缺乏落实强制报告义务的责任感，部分报告主体强制报告义务未履行或履行不到位，错失保护未成年人的最佳时机，造成未成年人权益持续受到侵害等严重后果。与此同时，传统监督手段中，检察机关只能在案件办理中审查负有强制报告义务的人员是否履行报告义务，进行事后监督，监督时效差、效果不好。

涉及未成年人的事都不是小事。2023 年 5 月 30 日，王丽参加了南充市人民检察院举行“检爱同行 共护花开”检察开放日活动。在活动现场详细了解了“强制报告大数据法律监督应用系统”的建设背景、运行方式后，她结合平时走访了解的情况，提出了“充分运用大数据等技术手段推动未成年人保护关口前移”的建议。她提出，“司法机关与社会各界密切配合，充分运用大数据等技术手段，推动未成年人保护关口前移，更快揪出孩子身边隐藏的‘大灰狼’，让更多的‘大灰狼’无法作恶，保护我们国家和民族的花朵更好地盛开”。她的建议引起了在场的代表和嘉宾共鸣，得到检察机关高度重视，最高人民检察院专门组织相关部门认真研究，并作了详细答复。

“目前强制报告大数据法律监督应用系统不断优化，进一步提高了系统运行质效。比如，南充已有 1660 家宾馆、729 所学校、19 家医院上线运行，对未成年人的保护实现了由事后监督到事前、事中、事后的全过程监督和事前、事中的犯罪阻断与预防。”王丽说她的建议得到重视并被采纳后，她深感肩上的担子更重了。

“少年强则国强。接下来，我将聚焦未成年人家庭特别是监狱服刑人员未成年子女教育、监狱服刑人员可以自主购买养老保险等方面提出建议，倾力为更多的孩子健康成长撑起一片蓝天。”王丽坚定地说。

全面提升基层人大工作质效的思考

□刘昌杰

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化时代化的最新成果，是开创新时代、引领新时代的精神旗帜，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的思想武器和行动指南。新时代新征程，基层人大必须深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定用以统揽和指导人大工作，全面加强新时代人大工作和建设，切实提升人大工作质效，实现人大制度优势更好转化为地方治理效能。

悟出更高政治站位 忠实践行“两个确立”

党的十八大以来取得的巨大成就，来源于党的十八大以来开辟的治国理政新境界，不断积累形成的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化自信，并在此基础上，形成的习近平新时代中国特色社会主义思想。新思想科学严谨、内涵丰富，既是我们实现第一个百年奋斗目标、奋进第二个百年奋斗目标的科学理论指导，更是全党全国各族人民自信的核心和支撑。

基层人大要深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的重大理论和实践意义，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。区人大常委会在政治上牢牢把握人大机关政治属性，始终保持绝对忠诚的政治品格，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。在思想上，深刻领会新时代新征程举什么旗、走什么路、以什么样



的精神状态、朝着什么样的目标继续前进等重大政策问题，深刻领会会新时代新征程上中国共产党的中心任务，深刻领会统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的战略谋划和重大部署，确保党的二十大精神全面贯彻落实。在行动上，坚持把人大工作放在党和政府工作全局中去谋划和推进，切实做到中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里，确保人大工作始终与区委同心同向、同频共振；紧紧围绕区委的重大方针和决策部署，充分行使好监督权、决定权和任免权，把党的领导贯穿于履职行权的全过程、全方位、全领域。

悟出更强制度自信 坚定践行全过程人民民主

“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用

的民主”。习近平总书记强调了加强人民当家作主制度保障和社会主义民主政治建设的重要性，并着重强调坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。

具体到基层人大来说，必须以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领和推进人大工作，理直气壮承担起宪法和法律赋予的各项职责，理直气壮做中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、捍卫者。要深入把握中国式现代化的基本特征和本质要求，深入把握新时代人大工作的新要求、新任务，深入践行全过程人民民主重大理念，更加坚定自觉地坚持和完善人民代表大会制度，推进新时代人大工作与时俱进、守正创新，强化人民当家作主制度保障。

悟出更深为民情怀 坚定笃行人民至上理念

党的二十大报告通篇贯穿“以

人民为中心”的发展思想，105 次提到“人民”一词，“人民”二字醒目鲜明、力重千钧。从“坚持以人民为中心的发展思想”，到“增进民生福祉，提高人民生活品质”，再到“始终同人民同呼吸、共命运、心连心”，字里行间洋溢的是中国共产党满满的民生情怀和为民初心，更是对实现人民对美好生活向往的有力呼应，充分体现了全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的崇高情怀。

贯彻以人民为中心发展思想，各级人大及其常委会必须紧紧抓住群众关心关注的热点难点问题，加大监督推动力度，切实增进民生福祉，践行人大初心使命。广安区人大常委会坚持把保障人民利益作为人大履职的主战场，重点从乡村振兴、保障和改善民生水平、推进健康中国建设等方面，聚力解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强群众获得感幸福感安全感，让人民共享新时代中国特色社会主义发展新成果。

悟出更强工作质效 全力服务高质量发展大局



习近平总书记来川视察时深刻阐释如何检验主题教育成效，明确提出 5 个方面的检验标准：检验调查研究成效，要看是否摸清社情民意、是否解决实际问题；检验推动发展成效，要看高质量发展是否有新突破、人民生活品质是否有新提升。广安区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，在切实解决群众急难愁盼问题中推动主题教育走深走实，全力助推地方经济社会高质量发展。

以更实举措增强监督质效，在助力经济社会高质量发展上贡献“人大力量”。一是选准监督议题。围绕城市提质、教育发展、医疗卫生等人民群众普遍关注和迫切要求解决的民声热点上，展开视察调研，搜集社情民意，公开向社会征求监督议题。二是创新监督形式。统筹运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、调研视察等监督方式，打好人大监督“组合拳”。三是增强监督刚性。做好监督“下半篇文章”，完善审议意见、整改反馈、跟踪问效等“全链条”监督，对重点问题、重点领域持续跟踪、紧盯不放，推动问题切实解决。

以更高水平发挥代表作用，在发展全过程人民民主上体现“人大作为”。一是提升代表履职能力。畅通代表参政议政渠道，有计划、分批次邀请代表广泛参与常委会各项工作，增强代

表发现问题、推动问题解决的责任感和荣誉感，切实增强代表履职热情和履职能力。二是强化代表履职保障。聚焦“建、用、融”结合，大力推进全区代表“家、站”规范化建设，实现硬件标准化、制度规范化、活动经常化、联络信息化、履职实效化，切实做到建为用服务。三是增强代表监督质效。常态化组织代表深入基层一线倾听民声、了解实情，进一步提升代表建议针对性和含金量。持续完善重点建议督办、常委会领导领衔督办、全程跟踪督办、群众代表参与督办等机制，健全建议办理督办体系，推动建议办理由“重答复”向“重落实”转变。

以更高标准加强自身建设，在塑造机关良好形象上彰显“人大风采”。一是深学笃行强素质。把理论学习作为做好人大工作的基本前提和看家本领，坚持党组主任会议、常委会会议第一议题集体学习制度，切实增强学深悟透、贯彻执行的思想自觉和行动自觉。二是着眼长远提效能。将健全吸纳民意汇集民智机制、三级人大代表协同履职和“数字人大”建设等纳入创新计划，在密切联系群众中增强发展动力，在维护群众切身利益中促进社会和谐。三驰而不息转作风。紧扣“四个机关”目标定位，全面加强党的建设，认真履行全面从严治党主体责任，推动全面从严治党向纵深发展，打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、勤勉尽责”的人大干部队伍。

（作者系广安市广安区人大常委会党组书记、主任）

代表“家、站”建设使用应坚持三大要求

□叶祥金

为更好地服务于人大代表，让人大代表更加紧密地联系人民群众，全国各地全力推进人大代表“家、站”建设，人大代表进“家”入“站”已蔚然成风。四川省人大常委会办公厅于 2022 年印发了《关于进一步规范和加强四川省“代表之家”“代表联络站”等人大代表联系人民群众工作平台建设运行的指导意见》（以下简称指导意见），对人大代表“家、站”的设置方式、平台名称、活动内容、运行机制、履职行为、意见处理、网络平台等七个方面提出了规范要求，以期实现人大代表依法收集和反映人民群众诉求的目的，促进人大代表与人民群众联系更紧密、沟通更密切。

笔者通过对其他地方人大代表“家、站”的参观学习，开阔了视野，学到了经验，也引发了笔者对人大代表“家、站”建设的思考，认为人大代表“家、站”应围绕“三不是、三是”建设。

——人大代表“家、站”不是机关，是基层。指导意见要求，人大代表“家、站”设置坚持因地制宜、就近就便，以满足代表活动的实际需要为基本要求，充分利用好办公场所和基础设施统筹规范设置。代表“家、站”不是代表办公的机关，人大代表不需“朝九晚五”地每个工作日到“家、站”去“上班”，不需要像机关

办公室一样摆置电脑、办公桌一类的办公用品，更不需把“家、站”装扮得十分“严肃”。人大代表“家、站”是联系群众的基层。人大代表进“家”入“站”是为了学习、调研、接待群众，是为宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层提供便利，是为紧密联系群众、收集群众意见、帮助群众解决问题提供场所，是人大代表的研习之地，是人大代表传递党和政府的温暖之地，是人大代表深入基层的履职之地，是与人民群众的连心之桥。

——人大代表“家、站”不是花瓶，是平台。指导意见要求，全省各级人大应站在坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、更好发挥代表作用的政治高度，实现“家、站”常用、代表常来、实事常办、群众常赞的履职新常态。人大代表“家、站”，不是展示代表的花瓶。人大代表“家、站”不是拿来当摆设的，也不是拿来展示人大代表其他方面成绩的，更不是代表所在单位打“广告”的花瓶。人大代表“家、站”不是为好看而建，更不能脱离当地实际而建，否则，有可能费钱劳神，最后却是落尘蒙垢，招致人民群众的反感和诟病。人大代表“家、站”，是代表履职的平台。建人大代表“家、站”，

其初心一定是为了让人大代表更好地履行其代表职务，履行好人民赋予的权力，更加紧密地联系人民群众，为人民代言，为人民行权，传递上情、收集下情，人大代表“家、站”是建在基层一线的“桥头堡”“瞭望哨”，是人大代表守初心、践承诺的平台。

——人大代表“家、站”不是接访，是接待。指导意见要求，人大代表在履行职务时不直接处理问题；不得借执行代表职务进行个人职业活动；不得私自跨越原选区或原选举单位开展履职活动。人大代表“家、站”，不是信访办。人大代表与人民群众的血肉联系，可以有接访的内容，但不能把人大代表联系群众，为群众服务等同于信访接访，人大代表也不能把进“家”入“站”当成是为了接访，更不能把人大代表“家、站”当成是接待信访的信访办。人大代表“家、站”，是接待站。人大代表从被选为人大代表的那一刻起，就担起了一切为了人民的那份沉甸甸的责任，就扛起了促进密切党同人民群众血脉相连的重任，人大代表进“家”入“站”不仅是解决问题，更重要的是问需于民、问计于民、问效于民，让党与人民群众声息相应，共同为国家的经济社会发展献计出力。

（作者系达州市达川区人大常委会党组书记、主任）

加强“四个机关”建设 做好新时代地方人大工作

□达瓦邓珠

习近平总书记关于各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要论述，鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向，标志着我们党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。近年来，理塘县人大踔厉奋发、笃行不怠，坚持党建引领，努力建设让党放心、人民群众满意的人大“四个机关”，在理塘的发展中担负了重要责任，不负光荣使命。

强化党的领导 建设更具引领力的“政治机关”

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，保证了人民依法享有广泛民主权利。“四个机关”建设的提出，丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵，为不断完善人民代表大会制度指明了前进方向，对充分保证人民各项权力落实到人大工作各方面，确保党和国家在决策、执行、监督等各个环节听到来自人民的声音具有重要意义，为推动人大工作和建设不断向前发展提供了有力支撑，体现了人

大践行全过程人民民主的新要求。

理塘县人大常委会始终旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，确保党委的决策部署和人民的意志在人大工作中得到全面贯彻落实。扛起“服务中心大局”重大历史使命，坚持“第一议题”制度，严格执行重大事项请示报告制度，结合 2023 年开展的主题教育，及时更新党组、例会学习内容，推动党的创新理论入脑入心。持续压实主体责任，召开专题会议研究部署机关党建、党风廉政建设等工作，层层签订工作目标责任状，使人大及其常委会成为坚持党的领导的坚强阵地。全年集体学习 14 次、开展交流研讨 6 次，引导党员干部做到学思用贯通、知信行合一，凝聚一心向党、一心为民的思想共识和精神力量。

坚持人民民主建设 更具向心力的“国家权力机关”

“四个机关”建设明确了新时代各级人大及其常委会要在党中央的领导指引下，坚持中国特

色社会主义政治发展道路，紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责，用好宪法法律赋予人大的各项权力，对人大进一步加强和改进监督工作，密切与人民群众的联系，发挥人大代表桥梁纽带作用，建设和完善工作制度具有重要意义，为推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家提供了法治保障。

理塘县人大常委会坚持围绕中心、服务大局、突出重点，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动党中央决策部署贯彻落实，保证宪法法律全面有效实施，保证各国家机关依法行使权力，保证人民群众合法权益得到维护 and 实现。健全吸纳民意、汇集民智、凝聚民力的工作机制，紧扣社会关注、民生关切，制定监督工作计划，探索服务全过程人民民主的理塘实践。全力开展全县乡镇人大规范化建设，不断提升乡镇人大工作能力和水平。全年备案审查县政府规范性文件 4 件，向州人大报备规范性文件 3 件，始终坚持依法依规行使重大事项决定权和人事任免权，依法作出重大事项决议 2 项，任免国家机关工作人员 46 人次。坚持以问题为导向、以践行真实民主为目的，全面落实民生实事票决制，广泛征集民生实事项目建议，选出县人民医院提标扩能建设等五个项

目作为 2024 年度民生实事项目，制定《理塘县民生实事项目人大代表票决制实施与监督办法》（试行），总结为“选、决、听、议、督、问、评”七步举措，推深走实民生实事人大代表票决制工作。

实现高效履职 建设更具服务力的“工作机关”

习近平总书记建设“四个机关”重要论述对新时代加强民主和改进人大工作具有指导意义，要求地方人大及其常委会要主动顺应新形势、新任务、新要求，更加充分体现出人大机关的政治属性、民主属性、法治属性、人民属性，是不断加强政治、思想、能力、作风建设，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的必然要求，为充分发挥人民代表大会制度优势作用，推动新时代人大工作高质量发展提供了根本遵循。

理塘县人大常委会始终聚焦推动经济高质量发展开展调研。致力于工作实践，围绕法定职责，履行法定义务，深入践行，会前调研、会中建言、会后归纳形成高质量的报告，为县委政府决策提供有力依据，将审议报告、工

作评议、视察调研、执法检查、专题询问等各项法定职责落到实处，见到实效。为推动国民经济与社会发展计划有序执行，为稳住经济运行出谋划策。2023 年，常委会听取和审议经济社会发展、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接等 8 个报告。严格落实意识形态工作责任制，积极唱响人大工作的主旋律，充分展示县乡两级人大代表实干担当的民本情怀。

保障代表地位 建设更具组织力的“代表机关”

实现建设“四个机关”的目标任务，重要的是要强化组织保障、机制保障、工作保障，为地方人大营造更加良好的工作氛围，为人大行权提供更加完备的制度体系，为代表履职提供更加广阔的平台载体。为此，要充分发挥人大代表主体作用，不断密切同人民群众的联系，不断坚持议案建议内容高质量、办理高质量，不断强化服务保障能力、代表履职能力，不断增强代表履职意识，有效发挥人民代表大会制度植根人民群众的显著优势，更好维护最广大人民根本利益。

件审理，参加调研、视察和执法检查等活动。邀请基层代表 28 人次列席人大常委会会议、70 多人次参加专题调研和执法检查等工作。开展代表履职能力培训 2 次，常态化开展“我为群众办实事——人大代表在行动”等活动，全县各级人大代表为群众办实事 200 余件。结合调研发现问题集中推动解决一批群众“急难愁盼”的事项，推动代表建议办理成果转化为人民群众看得见、摸得着的实惠。进一步完善常委会领导牵头督办、代表意见建议办理“回头看”等制度，县十四届人大二次会议收集代表建议意见 46 余件，回复率 100%，代表满意率或基本满意率达 100%。代表的知情权、参与权、表达权、监督权得到充分体现，履职意识不断增强。

实践证明，只有深入推进落实好民生实事项目人大代表票决制，凸显人民的主体地位，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，人大工作才能更加生机盎然。

习近平总书记“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”的嘱托殷殷，理塘县人大常委会牢记在心，将始终坚持在县委的坚强领导下，把人民放在心中最高的位置，把人民利益放在第一位，把为民造福作为最重要的政绩，坚定初心使命，踔厉奋发前行，为全面建设团结富裕和谐美丽社会主义现代化新理塘贡献人大力量。

（作者系理塘县人大常委会党组书记、主任）



探索街道议政代表会制度 不断拓展全过程人民民主新实践

——赴江浙学习街道议政代表会制度的调研思考
□泸州市纳溪区人大常委会课题研究组

坚持和完善人民代表大会制度，创新推进基层人大民主政治建设，是践行全过程人民民主的应有之义。泸州市纳溪区人大常委会通过学习借鉴东部沿海省份街道人大工作先进经验，探索推行街道议政代表会制度，弥补街道一级没有人大代表和人民代表会议的“空白”，不断拓展人大协商途径，深入推进基层社会治理。

探索推进街道 人大工作改革的背景

新中国成立初期，全国人大常委会出台了《城市街道办事处组织条例》，当时由于城市人口较少，街道办事处结构功能均比较弱化。改革开放后，随着经济社会长足发展，我国城市容量不断扩大、城镇化进程加速推进，农村乡镇所在村社人口数量在不断减少，城市街道的社区人口规模却在不断扩大，甚至出现了一个乡镇的总人口不抵一个城市小区居住人口的新现象，城市街道承担着大量经济社会事务管理职能，基层社会治理难度不断加大，矛盾越来越凸显。

目前纳溪区三个街道也面临全国各城市街道同样的问题和困难，因人大体制性设计缺陷，造成广大城市居民民生诉求缺乏有

效畅通渠道，街道办事处的工作也缺乏有效监督载体。一是人大监督制度缺失。由于顶层设计不健全，三个街道均没有类似乡镇人民代表大会这样的监督机构，人大街道工委是区人大常委会派驻在街道的工作机构，人员编制配备不足，力量比较薄弱。目前人大街道工委只有主任一人，配备一个人大工作者也是兼职，人大工委主任实质上成了“光杆司令”，形成“一块牌子，一个印子”、一人唱“独角戏”的尴尬局面，加上人大街道工委和街道办事处之间没有监督与被监督的法律关系，导致人大监督在街道出现“断层”。二是代表职能发挥不足。街道本级没有类似乡镇人大代表的监督议事人员，对于街道办事处的工作和年度财政预决算、重点项目等，无法代表人民群众履行监督职责，导致街道办事处各部门在各类资金管理、使用和重大民生项目建设等方面存在较高风险。而分布在街道的区级人大代表，因为体制障碍使他们无法嵌入式监督街道办事处各项具体事务，导致代表工作在街道出现“断档”。三是监督机制运行不畅。由于街道没有本级人民代表大会和人大代表，辖区居民无法通过“代表”这个桥梁纽带有效解决自身急难

愁盼的民生诉求，街道办事处也无法通过中间环节及时收集处理社区居民群众的操心事、揪心事、烦心事，导致民意表达在街道出现“断线”。以上存在的问题，导致全过程人民民主的生动实践在城市社区无法完全实现，街道迫切需要参照乡镇人民代表大会制度建立与街道相匹配的议政监督机构。

江浙街道议政代表会制度的 经验和启示

街道“议会”制度是我国率先在东部沿海先进城市探索的基层民主机制形式，是深入践行全过程人民民主，加强基层民主政治建设，有序传递政情民意，保障基层群众知情权、参与权、表达权、监督权，创新基层社会治理形式，促进街道经济社会各项事业协调发展的创新之举。浙江和江苏在这项制度的探索上走在了全国前列，在实施过程中积累了成功经验，我们在考察过程中深受启示。

一是坚持党的全面领导是核心。从提出试点方案到全面推行，江浙各地街道议政代表会制度的探索始终坚持在党委的全面和全过程领导下开展工作。一方面各级党组织书记对议政代表会制度的推行是亲自部署亲自落实，各

地出台指导意见、实施办法，都是以党委的名义或者党委批转人大常委会党组的名义予以印发。各级人大常委会在试点出台有关文件、推广有关做法时，都以党组的名义，报党委研究同意后确定。另一方面街道议政代表会是在街道党工委直接领导下开展工作，代表的产生由基层党组织主导推荐，由街道党工委会议研究最终审核确定，形成了坚强有力的领导优势。

二是建立配套运行机制是关键。坚持在探索中不断建立和完善各项制度，是街道议政代表会制度能够得到广泛推广的直接原因。纵观江浙各地实践，都对议政代表会的性质内涵、代表的产生、会议的程序予以制度性规定。2019 年浙江省人大常委会审议通过了《浙江省街道人大工作条例》，这是全国首次省级层面对议政代表会制度予以立法保障；2020 年江苏省人大常委会在全国率先出台省级层面的《关于推行街道议政代表会制度的指导意见》。以江苏盐城建湖县为例：建立了议政代表专业小组活动制度、议政代表积分管理办法、议政代表同人民群众的联系机制，开展了议政代表向选民述职、议政代表评优评先等活动。以浙江嘉兴南湖街道为例：街道设置的议政代表会制度，明确了议政代表会的监督职责、议政代表会议及闭会期间的工作职责、运行保障机制、议政代表提出意见建议的处理办法，确保各地街道议政代表会制度运行机制通畅；同时将议政代表融入代表之家或民情联络站，

开展“代表进网格”互动，不断密切议政代表和群众之间的联系。通过充分发挥议政代表作用，加强了人大街道工委监督职能。

三是紧贴群众呼声履职是使命。坚持民有所呼、我有所应，是街道议政代表会制度能够得到广泛认同的坚实基础。首先，议政代表体现广泛性。街道议政代表由辖区内的人大代表、政协委员和其他居民等社会各界代表组成。其中，人大代表是辖区居民直接选举产生的，其本身就具有广泛的代表性，其他社会各界代表均具有较强的政治参与能力，在基层公共事务管理中充分代表广大人民群众的根本利益。其次，议政范围体现群众性。议政代表会议主要听取和讨论人大街道工委本年度工作计划、街道办事处本年度工作计划和街道辖区内有关经济社会文化发展的重大事项、群众普遍关注的重要问题等，并提出意见建议；票选推荐街道民生实事项目。江浙各地在探索中，从最初的“固定动作”，到围绕群众关心关注的问题，按照“小切口”解决群众身边事、揪心事的原则，不断拓宽议政范围，更直接有效地推动群众“急难愁盼”问题的解决。四是敢于不断创新突破是动力。江浙各地在搏击改革开放的大浪中逐渐形成不断创新突破的浓厚氛围，宪法规定中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员，有提出批评和建议的权利，为江浙各地大胆探索议政代表会制度提供了法律支撑，形成探索试点街道议政代表会制度百花齐放的生动局面。

比如江苏盐城探索将乡镇人民代表大会制度的决议决定权纳入街道议政代表会制度的职能、浙江温岭创新推出“参与式预算”监督、扬州广陵把议政代表会搬进“民生茶馆”、嘉兴南湖打造“红船边上看全过程人民民主”议政代表会品牌等创新举措。正是有浓厚的创新氛围，才通过一系列微创新和小创新汇集成扎实有效的好制度。

纳溪推行街道议政 代表会制度的建议

党的二十大和中央人大工作会议精神为我们探索基层民主政治建设提供的根本方向和具体路径。纳溪区在充分借鉴江浙街道议政代表会制度先进经验的基础上，根据《四川省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》相关规定，结合街道人大工作实际，建议在全区街道全覆盖推行议政代表会制度。

一是科学做好顶层设计。以区委名义印发《关于建立街道议政代表会制度的实施意见》，从制度层面对开展街道议政代表会工作予以明确。增设人大街道工委副主任 1 名，组建由主任、副主任、委员若干名构成的人大街道工作委员会，健全人大街道工委班子，进一步夯实人大街道工委力量。参照代表法，按照镇人大主席团的运行模式组建街道议政代表会，议政代表会代表由辖区内区人大代表、人大街道工委委员、街道村（社区）和各企事业单位推选出的代表组成，议政代表要具有政治性、（紧转第 36 页）

关于加强预制菜监管的立法思考

□熊明

据“21 财经”今年 2 月的文章报道，从 2020 年开始，预制菜概念逐渐走入大众视野，市场规模不断扩大。截至 2022 年，预制菜市场规模已突破 4000 亿元。虽然行业顶层文件与国家标准尚在研制和审批中，但全国已有 25 个省份出台了各自的预制菜高质量发展相关文件和地方标准。重庆、河南、甘肃、广西等多个省份更是将“支持预制菜产业规范有序发展”写入了 2024 年政府工作报告。各地也开始了关于预制菜的立法探索和实践。

（紧接第 35 页）广泛性和代表性，关心 公益事业、熟悉基层情况、有较强的参政议政能力、热心为群众办事。街道议政代表会代表由基层党组织民主推荐、街道纪工委等相关部门考察考核、街道党工委审批后任命产生，任期与区人大代表任期时间一致，议政代表的产生比例可参照乡镇人大代表的比例予以明确，人员构成数量要特别注重向基层代表倾斜。

二是完善配套运行机制。街道议政代表会在区人大常委会的全面指导和在街道党工委领导下，由人大街道工委召集开展工作。以街道党工委名义出台《街道议政代表会工作实施方案》《街道议政代表会议事规则》《街道议政代表会代表管理办法》等规章制度，依法规范街道议政代表会制度的推行。街道议政代表会需经街道党工委同意后，由街道人大工委组织召开，一般每年可召开 2 次。重点听取街道办事处在经济社会发展、财政收支、重点项目等方面的安排以及执行情况汇报，开展讨论、提出意见建议并进行民主评议和测评；票决街道的民生实事项目；开展调查研究，反映人民群众对街道工作的意见建议。加强对街道议政代表的科学规范管理，建立议政代表个人履职档案，健全街道议政代表激励机制和退出机制，充分激发议政代表监督质询、联系群众、建言献策的内生动力。

三是全面落实保障措施。一方面是搭建履职平台。完成纳溪区街道代表联络家站阵地提档升级，

建成包含人大代表和议政代表在内的多层次全覆盖履职平台体系。依托市人大建设的“数字人大”系统，设置议政代表履职板块，通过强化数字赋能、创新工作模式，实现议政代表履职登记、活动统计以及意见建议提交、履职评价反馈、履职积分管理等信息双向互通，进一步提高议政代表履职智慧化、便捷化、常态化水平。另一方面是保障工作经费。必要的经费是议政代表闭会期间开展各项活动、提升履职能力的有力保障。建议区人大指导各街道出台相关制度予以规范和固化，为街道组织议政代表有效履职提供坚实保障。例如，制定出台议政代表工作经费管理办法，对议政代表开展视察、调研等活动的经费标准、支出形式以及无固定收入代表履职误工补助标准等作出明确规定，有效解决议政代表活动经费不足和使用不规范的问题。

奋斗路正长，行者方致远。纳溪区人大常委会将以强力推进街道议政代表会制度为契机，立足区情不断探索新做法、新经验，不断完善街道民主决策、民主管理、民主监督机制，进一步推进基层治理体系和治理能力现代化，推动全过程人民民主的生动实践在纳溪落地落实，为谱写中国式现代化纳溪新篇章作出人大新贡献。

（课题组成员：熊杰、索勇、刘度军、陈敏、沈永红）

当前关于预制菜的地方立法主要表现为三种立法模式：一是纳入食品安全监管的立法范畴。在食品安全领域中以地方立法的形式，注重保证食品安全，保障公众身体健康和生命安全。例如，《江苏省食品安全条例》第 68 条专门对预制菜的食品安全监管作出规定。《山东省食品安全条例》第 33、61 条也专门对预制菜的食品安全监管作出规定。《四川省食品安全条例》对预制菜作出定义，并对预制菜生产、运输、贮存、销售、加工等环节全链条监管作出规定。二是纳入促进地方菜系发展立法范畴。例如，《江门市侨乡广府菜传承发展条例》《佛山市广府菜传承发展条例》《梅州市客家菜传承发展促进条例》《汕头市潮汕菜特色品牌促进条例》等地方性法规，都通过一至两条专门条款鼓励和支持本地经营者（企业），推动地方（广府、客家等）菜预制菜的技术研发、品牌培育、基地建设和产业发展。《广东省粤菜发展促进条例》则对培育预制菜知名品牌和示范企业、预制菜团体标准和企业标准的制定等内容作出规定。三是进行预制菜专项立法。此类地方立法的目的在于提升预制菜标准化水平和产品核心竞争力，培育地方预制菜特色品牌，推动预制菜产业发展。从国家法律法规数据库统计看，目前还没有公布实施的地方性法规。例如，正在制定的《中山市特色预制菜促进办法》，由中山市农业农村局牵头组织起草，从网上公布的征求意见稿看，主要内容还是促进预制菜产业发展，



涉及食品安全监管只有一条规定。

出现上述三类立法模式的原因，可从产业发展和地方经济利益的视角窥见。据《2023 首届中国国际（佛山）预制菜产业大会·胡润中国预制菜生产企业百强榜》统计，广东有 20 家企业上榜，位居榜首。其中，广州、佛山各有 6 家企业。另据艾媒金榜 2023 年 2 月发布的《2022 年度中国各省预制菜产业发

展水平排行榜》显示，广东省排名第一。该榜单是通过对全国 31 个省、自治区、直辖市的预制菜产业传播声量、企业数量和规模、产业园区建设、重点企业平台销量、政策扶持力度，并结合分析师团队评价等指标进行分析核算生成。

鉴于预制菜及其产业的出现属于经济社会发展的阶段性现象，当前争议较大，不适宜较早的通

过专项的地方性法规予以偏向支持与特殊保护；而适宜采取第一种立法模式，从食品安全监管方面切入，在地方性法规中作出一般性的制度规定，再由政府及行业主管部门通过规范性文件对预制菜标准制定和产业发展、食品安全等予以引导和监管。这主要基于以下三个理由：

第一，地方立法对预制菜的态度应当坚持客观中立。立法是对客观规律的尊重和体现，应当以中立促公正。《法治周末》评论道：“近年来，预制菜行业在我国飞速发展，市场规模不断扩大。一面是加码布局或热烈围观的企业端，一面是满心嫌弃一脸质疑的消费端。究其本质，预制菜行业目前正面临着信任与品质的双重困境。”新华网则是以“预制菜进校园”争议的背后为题做了专项报道。由此可见，整个社会对预制菜还未形成基本共识。对待这样富有争议的现象，在地方立法中通过地方财政、规划、政策等直接支持本地预制菜产业和企业、扶持本地预制菜品牌等做法，容易陷入地方保护主义，对其他相关产业发展与保护、资源供给就显失公平，也将形成行业和区域垄断，这还可能与 2023 年底中央经济工作会议提出的“加快全

国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割”的要求不符。

第二，促进型地方立法应当以衔接中央具体政策为前提。开展促进型地方立法，是把党的方针政策转化到地方性法规具体规定中，使党的主张在地方性法规中得到具体呈现。例如，各省市在人工智能、科技创新、文化旅游、文明城市等领域的促进型立法都是在中央决策部署相对具体明确的前提下进行的，这样地方立法才能正确贯彻落实中央要求，精准契合国家具体政策。而目前，中央对预制菜产业发展相关政策还不够具体明朗，中央关于预制菜的要求和政策还比较宏观和原则，并局限于乡村振兴等工作中，《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》一号文件把“培育发展预制菜产业”等内容放在“培育乡村新产业新业态”的子项目中。工信部、发改委和商务部联合印发的《轻工业稳增长工作方案（2023—2024 年）》，主要从大力发展预加工菜肴等产品形态、强化农企利益联结、加强预制化食品标准制修订工作等方面来推动预制化食品相关工作，但都还是处在推动探索的阶段。由此可见，在预制菜领域，作为对客观规律和事实予以固化和规范化表达的地方性法规，就缺乏达成共识的调整对象和规范事务。因此，针对预制菜的促进型立法，也难以从法规制度层面保证党的路线方针政策和各项决策部署在地方全面贯彻执行。

第三，预制菜的安全监管需根据既有法律法规持续完善配套制度措施。根据 2024 年初中国食品科学技术学会发布的“2023 年食品安全与健康十大热点”，预制菜位列其中成为热点话题。可见对于预制菜，食品安全是地方立法首先需要保护的法益，安全监管就成为地方立法的主要目的。而目前食品安全领域的监管已有《中华人民共和国食品安全法》《食品安全法实施条例》《四川省食品安全条例》等法律法规和《四川省中小学校食品安全管理办法》等政府规章，以及《四川省食品安全地方标准管理办法》等政府规范性文件。其中《四川省食品安全条例》明确规定，具体监管办法由省人民政府市场监督管理部门制定。2023 年 9 月，四川省教育厅印发《关于进一步做好学校食品安全管理工作的通知》（川教函〔2023〕328 号）还明确要求，对“预制菜进校园”应持十分审慎态度，不宜推广进校园。因此，对预制菜从食品安全方面加强监管基本有法可依、有据可循、有章可尊。具体而言就是在开展监督工作的同时，继续针对潜在的问题不断完善操作性更强的预制菜食品安全监管工作标准和制度措施。

综上所述，预制菜作为一种新型的食品形式，对其安全监管已有相对完善的法律法规和政策规定予以调整和规范。据此，加强预制菜监管首先还是一个执法问题，同时也是法律法规执行情况的监督问题。至于如何更好监督，笔者希望在以后的工作中继续分享。

（作者单位：成都市人大教科文卫委办公室）

代表建议办理工作要严把“六关”

□滕修福

全国人大常委会代表工作委员会有关负责人 2 月 19 日在北京介绍说，代表工委成立 7 个多月来，在代表议案建议工作中已实现五个“首次”。

（中新网北京 2 月 19 日电）

读了这则消息，笔者为新成立的全国人大常委会代表工委点赞！笔者认为，全国人大常委会代表工委在推进全国人大代表建议办理方面的相关做法，诸如：首次召开代表建议办理推进会、代表建议综合分析座谈会、代表建议办理工作座谈会以及进行典型案例宣传等，并按照“一建议一群组”原则，建立了 8000 多个政务微信群，搭建了代表与承办单位联系“直通车”，值得地方各级人大常委会及相关代表工作机构学习借鉴。

进入新时代，如何有效提升代表建议办理工作质效？笔者认为，借鉴全国人大常委会代表工委的相关做法，结合地方人大代表建议办理工作之实践经验，代表建议办理工作有必要把好以下“六关”。

一要严把质量关，不能一收了之。要注重把握好所提建议前提的合法性、事项的民意性、主题的针对性、见解的建设性和现实

的可行性原则；地方各级人大常委会及代表工作机构要建立和完善代表提建议的前期服务及沟通协调机制，把好代表建议的合法性、民意性、针对性、建设性和可行性等的质量关。

二要严把交办关，不能一交了之。就每一件代表建议而言，要明确办理机关或组织，明确人大方面对应督办的机构，相关代表建议的事项是否作为重点建议由主任会议成员来牵头督办等。如此有明确针对性的重点交办，也更加有助于提升代表建议事项的办成率。

三要严把办理关，不能一分了之。实践中，地方各级人大代表提出的建议事项，多为本级政府机关应该办理的事项，一般均由人大方面集中交由本级政府办理。政府方面办理建议的综合办事机构（办公厅、室）应根据人大方面的交办意见拿出办理方案，提请政府常务会议（或政府首长办公会议）研究办理。

四要严把承办关，不能一答了之。承办单位办理代表建议，要将办理方案与代表面对面沟通并听取意见，书面答复函要依法在限期内送达提建议代表并得到代表的满意回复。有些代表建议的事项一时难以落实，更要与代表

进行面对面的沟通，列出办理时间表，客观真诚答复，寻求理解和认可。

五要严把办成关，不能一报了之。作为办理大户的政府向本级人大常委会专项报告代表建议办理情况，不能仅局限于答复代表的满意率，要注重代表相关建议事项的办成率，让常委会组成人员清楚明白哪些代表建议的事项已经办成，哪些还在办理中，哪些没有落实。报告代表建议办理进展情况要有连续性，诸如一些跨年度办理落实的代表建议事项，办成后也要记住向人大常委会会议一并报告，依法印发全体代表并通过互联网向社会公开，接受监督。

六要严把督办关，不能一听了之。要建立健全和探索创新代表建议办理的方式方法并逐渐形成制度化，建立和完善人大常委会及代表工作机构与本级“一府一委两院”机关办理代表建议的联动督办机制，探索组织代表开展代表建议办理工作的满意度测评及考核评比，鼓励先进、鞭策后进。

（作者单位：安徽芜湖三山经济开发区人大工委）



法益衡平视阙下一方父母对子女婚后购房出资的性质认定

□陈海霞

摘要：近年来，一方父母在子女离婚时或离婚后起诉双方民间借贷纠纷案件大幅增多，这类案件争议焦点多为父母出资款的性质认定。实务中对于该出资性质存在不同观点，或认定为民间借贷，由子女一方或双方偿还；或认定为赠与，赠与己方子女或双方，类案异判现象凸显。本文以不同裁判结果为示例，辨析“赠与”与“民间借贷”的裁判依据及法益保护，提出在现有法律框架下，双方约定优先，衡平父母财产权益和子女配偶利益保护，将借贷合意的举证责任分配给出借方，明确社会公众行为预期，为实现类案同判提供统一裁判路径。

关键词：婚后购房 约定优先 举证责任 法益衡平

一、问题的提出

囿于传统文化和社会亲缘的影响，加上房价畸高的经济现实，一方父母在子女婚后购房时往往提供全部或部分资金支持，但出资时却表意不明。一旦子女发生婚变，便会衍生出一方父母将子女夫妻作为共同被告诉至法院要求归还购房款并支付利息的类型案件。案件争议焦点多为父母出资款的性质认定，目前法律法规

对出资款的性质并无定性，涉及的相关条文散见于司法解释之中（具体内容见表一归纳）。实务中，不同地域法院有认定为赠与或民间借贷两种截然不同的裁判结论，学术界亦有“赠与说”“民间借贷说”之分。

相关司法解释（详见下图）

需要特别说明的是，虽然颁布实施了《民法典》，废止了原先的《婚姻法》及司法解释，但是《民

法典》及其配套司法解释的内容也是对原先法律规定的有效整合与修正，基于法律的稳定性和连续性，原规定仍对之后司法审判实践有借鉴意义。

二、“赠与”与“民间借贷”之辨析

（一）“赠与”观点的裁判路径分析

1. “赠与”观点依据
持“赠与”观点的裁判理由认为，结合我国国情和风俗习惯，一方父母的出资行为源于维系血缘亲情和延续家庭财产，父母并未期望子女返还该款项，父母出资的目的是帮助子女改善居住条件或减轻生活压力，不能因子女离婚就改变父母出资时的真实意思。此外，父母无法举证证明借贷合意，结合夫妻另一方的抗辩否认，以及根据《民法典》关于婚姻家庭编司法解释中第二十九条第二款，即使父母并未明确赠与的意思，按照生活经验也应该被推定为赠与。

2. “赠与”观点不足之处
在经济欠发达或者不发达地区，一方父母掏空毕生积蓄，甚至举债为子女成婚购房，并无无偿赠与子女的财产能力，且父母方的生活环境、文化程度以及法律观念也不会致使其与子女方在出资时就约定借款或是要求子女双方出具借据。但是，一旦子女婚姻破裂后离婚及分割财产，势必会侵害到父母财产权利，导致

父母的赡养期待权落空，故，不应简单认定为“赠与”。

另外，有观点认为是“附解除条件的赠与”^[1]，在性质上认定为赠与，但形式上附了解除条件，若发生子女关系恶化或是婚姻关系解除的情形，即成就解除条件，解除该赠与关系，出借方可以要求子女返还借款。该观点是认为在出借时是赠与，子女关系不睦时转化为借贷，显然违反了诚信原则和婚姻自由原则，应不予采纳。

（二）“民间借贷”观点的裁判路径分析

1. “民间借贷”观点依据
持“民间借贷”的裁判理由则认为，父母诉至法院已提交了借款转账凭证，完成了初步的借贷证明责任，且考虑到保护老年人财产权益，从社会公序良俗角度出发，父母对子女的抚养义务有时限，子女成年后不应继续要求父母无条件付出，更不能因子女婚姻失败就耗尽父母一生积蓄，故出资应定性为临时性资金出借，应予返还。

2. “民间借贷”观点不足之处
该观点所依据是最高人民法院关于民间借贷纠纷的司法解释中第十六条规定，适用主体是一般民事交易主体，而本文讨论的有更为特殊的亲缘关系和利益的关联性，民间借贷追求的契约自由与婚姻家庭的以人为本、利他主义并不相同，不应简单适用该依据。

还有引用最高人民法院关于涉及到夫妻债务纠纷的司法解释中第三条的规定作为依据，但该条规定的前提是债务已成立，仅是区别夫妻一人债务还是夫妻共同债务，与本文出资款性质不明的前提不同。且借贷作为双方法律行为，推定为借贷等于是在子女配偶不知情就要求其承担义务，

不同观点	不同情形	结果
赠与	一方父母对赠与没有约定或者约定不明或赠与非己方子女	按赠与双方，属于夫妻共同财产处理
	一方父母明确赠与己方子女	按出资方子女个人财产处理
民间借贷	一方父母可以证明是借款用于购房，且购房利益由夫妻双方共享	按夫妻共同债务处理，由双方共同偿还
	一方父母无法证明借贷合意，己方子女认可借贷	按出资方子女个人债务处理，由己方子女一人偿还

无论是法律上还是学理上都不符合。（详见上表中列举的不同法院裁判结果）

三、认定出资款性质的考量因素

家事案件个案情况差异较大，法律难以涵盖规范到所有现实，法院也并未形成统一裁判观点，笔者认为，可以从适用约定优先、廓清举证责任、衡平法益保护等方面作综合考量。若无充分证据证明借贷合意的，出资款应视为父母对子女夫妻的赠与，鉴于己方子女与父母的亲缘性，法院在裁判时更应从严把握，除非存在共债共签、另一方事后追认的情形，否则不应轻易将一方父母的购房出资款认定为子女夫妻共同债务。

（一）适用约定优先，充分保障出资人对财产的所有权

根据最高人民法院关于民法典婚姻家庭编司法解释的理解适用的相关规定，“就出资款的定性问题，首先双方有约定的，按约定履行；其次，若没有约定或者有约定但约定表意不明的，则需要严格按法律法规要求法官在遵循证据规则的前提下，根据自身生活经验法则加上逻辑推断来判定借贷或赠与的法律关系。”^[2]审判实务也逐渐从“赠与推定”向“履行约定”转变，无论是赠与亦或借贷，都是合同法律关系的调整范畴，核心是意思表示，故，提供出资时的明确意思表示，比

如书面约定、微信聊天记录、电话录音等，尊重当事人意思自治。

笔者建议，可通过法院裁判结果或普法宣讲案例，积极引导一方父母在出资时不再碍于情面，明确与子女协议约定款项性质，或留存赠与或借贷的意思表示的证据，最大程度上减少案件的产生，同时也在主张权利时有章可循、有据可依。

（二）遵循证据规则，廓清举证责任的承担主体

子女夫妻共同出具借条，认定父母出资款为借款自不赘述，但在仅有己方子女出具借条的案件中，笔者认为，出资款是否认定为借款与有无借条并不存在必然联系。实践中，当子女关系不睦后，出资方父母与己方子女伪造借条倒签日期并不鲜见，这不仅侵害了未举债配偶对夫妻共同债务的知情权，背上巨额债务，更是虚假诉讼，浪费司法资源，损害司法公信力。

法官在查明案件事实时，并不能窥探父母出资时的真实意愿，也不能直接把伦理道德引用为定案依据，故只能按照证据规则，廓清举证责任的分配。在出资款性质无法判断时，将证明出资为借贷的举证责任分配给父母方，与将证明出资为赠与的举证责任分配给子女方比较，更加遵循举证责任的分配原则，且受赠人主张赠与待证事实的证明标准远远高于其他一般民事法律关系高度

盖然性的证明标准，将借贷合意的证明责任分配给出借方，让出借方承担合意举证不能的不利后果。同时，从严把握借贷合意的认定标准，借条未签字配偶的沉默不是默认，知情也不等同于同意，未签字配偶若仅是事后单纯被告知，仍不能据此认为其具有共同借款的意思。

（三）衡平法益保护，维护社会公序良俗

法律基于日常经验。受传统文化熏陶，比起横向的夫妻关系，我国社会更重视纵向的亲子关系，产生以纵向为中心的家庭结构，父母对子女成年或婚后“经济再哺”大量存在。^[3] 审判中涌现大多数案件是在子女离婚后及分割夫妻财产后，一方父母认为房产分配不均损害其利益而诉至法院要求子女配偶归还购房款并支付利息。诚然，本文研究问题解决的最大难点是涉诉双方对于出资款认定为赠与或借贷都无法提交更多证据，比如，父母方提供转账凭证和己方子女出具的借条；而子女配偶方仅是作赠与抗辩，也无法再提供证明赠与的其他证据。

而法律规范的一致无矛盾，更是指价值的一致。^[4] 故，出资款性质的认定必须解决好一方父母财产权益和未举债配偶利益保护的冲突，做好价值衡量，基于稳定婚姻家庭关系、维护公序良俗的角度，司法裁判者应采取“法律推定”（法律推定是指在证据缺失、无法形成完整证据链时，运用基础事实推断证据事实的一种认定规则^[5]）方式来实现，努力实现二者利益的衡平，融合考量婚姻家庭事法以人为本、利他主义精神和财产法契约自由、平等交易理念，

在处理具有分家析产背景的民间借贷纠纷时，以探究出资人真实意思为出发点，区分出资比例、出资时间、房屋登记、出资者经济实力等情形，比如，在处理子女离婚纠纷或离婚后财产纠纷时，分割子女夫妻共同财产时充分考虑到父母出资贡献，对己方子女房屋份额比例适当多分，在支付对方房屋折价款时适当少付，以达到父母财产权益和子女配偶权益的衡平保护。

（四）总结类案规则，统一司法裁判尺度

伴随我国老龄化程度日益加深的社会现实，老年人财产权益保护和赡养问题成了司法裁判者迫切需要解决的难题。父母倾囊而出为子女成家或改善生活条件，某种程度上是牺牲老年保障，探讨本文也有助于发挥家庭养老功能的应有之效。^[6] 同样，家事审判的作用不应止于个案的解决，更应在于通过司法裁判结果，正向引导社会公众行为规范，最高人民法院、高级人民法院可以采取发布典型案例、指导性案例、公报案例等方式，对各地基层和中级人民法院审判业务指明方向与裁判尺度，做到类案同判，达到法律效果和社会效果的统一。

此外，家庭和社会教育中应宣扬夫妻双方共同努力，相互包容与扶持，用自己的劳动和智慧创造财富，尊重财产所有权人自由处分财产的意志，在无“算计”意识的家庭环境中积累财富。^[7]

四、结语

出资款性质问题不宜一概而论，在家事审判领域个案实体差异使得法律无法作出全覆盖的统

一规定，同时经济飞速发展，叠加法律滞后性，在现行有效的法律框架下，就需要家事裁判者综合考虑家庭成员的公平利益和平衡家庭成员的财产分配，按照审判逻辑和价值导向，运用生活经验法则，在父母出资表意不明时，廓清举证责任承担主体，在仅有己方子女出具借条的情况下，认定己方子女的自认债务与法不悖，但就子女配偶方借贷合意的证明责任应分配给出借方，由出借方承担合意举证不能的后果。当然，也不能忽视对父母财产权益和老年赡养的保护，可将父母出资款在子女离婚分割共有房屋时一揽子解决，全面考量出资比例、出资者财力、婚姻存续时间、对家庭贡献、有无过错、婚姻获益等因素，构建完整证据链来准确认定，也能避免本文讨论案件的衍生。

（作者单位：上海市浦东新区人民法院）

参考文献：

- [1] 刘婷婷、井维颜：《“父母为婚后子女购房出资性质”的类案分析——以中国裁判文书网 158 件案例为样本》，载《天津法学》2022 年第 1 期。
- [2] 郑学林、刘敏、王丹：《关于适用民法典婚姻家庭编的解释（一）》若干重点问题的理解与适用，载《人民司法》2021 年第 13 期。
- [3] 张朝霞：《人口老龄化背景下家庭财产关系的法律适用释论——以老年人作为婚后子女出资购房为例》，载《西北民族大学学报（哲学社会科学版）》，2022 年第 3 期。
- [4] 王利明：《民法典的体系化功能及其实现》，载《法商研究》2021 年第 38 期。
- [5] 郑阳：《民事推定适用的逻辑及其展开》，载《华北电力大学学报（社会科学版）》2021 年第 2 期。
- [6] 同尾注 3。
- [7] 马新彦：《民法典家事财产法制的教育功能：以社会主义核心价值观为价值理念的研究》，载《当代法学》，2020 年第 1 期。

加强人大监督 促进“第二十条”实施

□席盘林

刑法“第二十条”是关于正当防卫的规定。新春伊始，电影《第二十条》的热映，使“正当防卫”“见义勇为”成为人们热议之词。无论是从电影的视角，还是从实践的视角，刑法第二十条的实施和落实，关键在于执法机关、司法机关和执法人员、司法人员的担当作为，关键还在于有效监督，特别是人大监督大有可为。

人大监督责无旁贷。笔者认为，维护刑法第二十条，就是维护社会公平正义，人大监督责无旁贷。地方人大要坚持以人民为中心，有针对性地加强刑法实施情况的监督，对刑法“第二十条”落实情况予以密切关注，寓支持于监督之中，进一步深入地推动刑法全面贯彻落实，有力地推动刑法“第二十条”落实到位，促进和维护社会公平正义。

转变监督观念。加强地方人大监督，促进刑法第二十条实施，绝不是搞个案监督，而是坚持正确监督、有效监督、依法监督，结合地方实际，紧扣惩罚犯罪、保护人民和用刑罚同一切犯罪行为作斗争，鲜明法决不向不法让步的信号和取向，找准切入点和着力点，深度服务中心大局、积极回应民生关切，创造性地开展人大监督，进一步把党的二十大报告关于健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监

督制度的重大要求落到实处，用实际行动和行动扎实推动地方人大监督工作与时俱进、守正创新、稳中求进高质量发展，切实把人民的智慧和力量进一步汇聚到强国建设、民族复兴伟业上来。

加强工作监督。地方人大及其常委会通过听取和审议“一府一委两院”工作报告、专项工作报告，并开展询问、专题询问，开展对刑法实施情况、维稳、司法队伍建设等工作的监督，有针对性地提出意见建议，形成大会简报、书面审议意见等，督促“一府一委两院”改进工作、依法履职、履职到位，从点和面加强监督和支持正当防卫、见义勇为等工作，推动刑法特别是刑法第二十条深入有效实施。

加强法律监督。地方人大常委会适时开展刑法等法律执法检查，深入到公安机关包括基层派出所、检察机关、审判机关，紧扣刑法第二十条等法条落实情况，务实开展监督检查，掌握情况、发现问题、提出建议，形成高质量的执法检查报告，并提请常委会会议审议，促进公安机关、审判机关、检察机关建立健全内部错案追究问责制度。同时，对“一府一委两院”相关规范性文件，加强备案审查，切实维护国家法治尊严、统一和权威，进一步推动刑法包括刑法第二十条落地落实。

加强地方立法等工作。针对见义勇为、精神文明建设等工作，

践行全过程人民民主和社会主义核心价值观开展地方立法，用法规一揽子解决阻碍社会文明进步的现实问题，以良法保障善治，并传递大力支持见义勇为、文明进步等的鲜明信号；针对加强检察院法律监督工作等，作出相关决定，发挥好职能作用，以决定推进善治。加强对公安局长、检察员、审判员履职情况监督，特别是对其依法履职、落实刑法情况予以监督，监督和支持其正确履职、依法履职、为民履职，推动刑法以及刑法第二十条实施。

发挥代表作用。把行使好监督权与加强和改进代表工作结合起来抓好刑法第二十条实施。在电影《第二十条》中，人大代表的身影出现在听证会上，有座牌为证，这是一个很好的现象。推进刑法第二十条的实施，应充分发挥人大代表不可替代的作用。通过组织代表通过出席人代会参加审议“一府一委两院”工作报告、列席常委会会议参加审议专项工作报告，开展视察调研、担任相关监督员等方式，发表意见、跟踪督促，促进行政权、监察权、检察权、审判权正确行使；对涉及“第二十条”的重要案子，组织代表积极主动跟进，通过参加听证、旁听庭审等方式，发挥好代表作用，积极回应社会关切。

（作者单位：成都市人大常委会）

强化精准思维 提升监督质效

□李明雪

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。地方人大如何实现正确监督、有效监督，结合工作实际，笔者认为需要强化精准思维，不断增强监督质效。

下好精准选题“先手棋” 增强监督“精度”

精准思维强调具体和准确，增强工作的针对性、准确性是其本质内涵的重要体现，也是提升人大监督质效的本质要求。

人大监督要始终坚持对重点工作实施靶向监督，实现由注重面上监督向点面结合、突出重点转变，监督选题变“天女散花”为“靶向聚焦”。一是紧紧围绕地方党委中心大局选题。岁末年初之际，主动向同级党委请示汇报，紧紧围绕党委重大决策部署谋划新一年的监督议题，切实做到党委工作重心在哪里，人大监督重点就跟进到哪里。二是紧紧围绕“一府一委两院”重点工作选题。把握好“寓支持于监督之中”的辩证关系，积极与“一府一委两院”沟通衔接，适时召开工作联席会通报监督工作计划，广泛征集工作建议，营造良好监督氛围。三是紧紧围绕人民群众“急难愁盼”选题。从日常调研和代表建议意见中，发现人民群众普遍关切的教育、就业、养老、住房、医疗卫生、公共服务、社会保障等方面重大问题，并将这些问题纳入监督重点。在选准年度监督议题中找准监督切入点，确保人大监督与党

委中心同向，与“一府一委两院”工作同调，与人民群众意愿同步。

抓住问题导向“牛鼻子” 增强监督“深度”

精准思维强调坚持具体问题具体分析，抓住问题的主要矛盾和矛盾的主要方面是其本质内涵的重要抓手，也是提升人大监督质效的“关键一招”。

人大监督要始终坚持问题导向，把问题找准找具体。一是深入调研，定准靶心。发扬“四下基层”优良作风，到基层一线、到群众中去广泛听取民声民意，全方位、多渠道掌握第一手材料，真正把工作堵点查清楚，把群众诉求问明白。二是强化研判，找准症结。面对大量的材料、搜集到的各种意见，要下足“绣花”功夫精准分析研判，投入时间精力找准阻碍发展、制约工作的关键症结。三是善借外力，形成合力。推动开展重点领域各级人大联动监督，发挥整体优势；借力纪检监察、审计、司法、舆论等监督力量，优势互补；借助专业力量，强化专业代表小组作用，对环保、医疗等专业技术性强的专项监督，充分发挥社会专业力量作用，引入第三方机构调查评估。在找准找实突出问题中突出监督重难点，保证人大“出拳”的针对性、准确性，使最后形成的人大监督建议言之有据、精准到位。

把准解决问题“关键点” 增强监督“韧度”

精准思维强调求真务实，提出

针对性方案、有效解决问题是其本质内涵的实现路径，也是提升人大监督质效的根本目的。

有效解决问题并不都能一蹴而就，人大监督要始终发扬钉钉子精神，尤其是对一些全局性、长远性、根本性的重大问题，将一次性监督向持续式监督转变，变“短视频”为“连续剧”。一是综合监督。区分监督议题、监督对象的不同特点、状况，除综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专项视察、专题调研、工作评议等监督方式外，积极探索“审议+询问”“执法检查+询问”“视察+审议”等多方式监督，产生“1+1>2”的效力。必要时依法启用质询、特定问题调查、撤职等刚性监督手段。二是全程监督。对涉及全局性的重大事项，坚持事前事中事后监督相结合，事前主动介入，及时关注事关本地区经济社会发展的重要政策出台、重大项目立项；事中积极参与，全方位了解把握重点工作开展情况；事后跟进督促，通过视察调研、执法检查等提出高质量建议，促进工作开展。三是跟踪监督。着眼跟踪问效和整改落实，把审议意见的落实作为人大监督的重中之重，抓住问题，连续跟踪，通过“监督一落实一再监督一再落实”，形成闭环效应，一抓到底。对一些“老大难”问题，对解决不力或在限期内要求解决而没有解决的问题，保持“咬定青山不放松”的韧劲，久久为功，不达目的不收兵。

（作者单位：雅安市人大常委会）

对“重复建议”更要着力办理

□王鸿任



每一年度的各级人代会闭幕之后，紧接着就要交办、办理人大代表提出的建议、批评和意见。由于近年来建议数量逐年增多，办理单位在办理时出现了一种貌似追求办理效率的“重复建议”终结论：“对人大代表年年提、承办单位年年办、年年都没解决的重复建议，应当终结办理。”对于这种论调不仅不能听之任之，而且要理直气壮地倡导对“重复建议”更要着力办理！

人大代表提出对各方面工作的建议、批评和意见，是地方组织法、代表法赋予的权利。为了规范代表建议的办理工作，各级人大常委会都制定了代表建议处理办法，《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》（以下简称“建议处理办法”）中明确指出：“代表在全国人民代表大会会议期间和闭会期间分别向全国人大及其常委会提出对各方面工作的建议、批评和意见，是执行代表职务，参加管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的一项重要工作。认真研究处理代表建议、批评和意见并负责答复，是有关机关、组织的法定职责。”根本没有什么“重复建议”不予办理的规定。即使

是重复建议重复办理，同样是承办单位恪尽法定职责的必须。

出现“年年提、年年办、年年没解决”的“重复建议”，是一种正常现象。因为代表建议的法定范围很广，可以是“对各方面工作的建议”，其中有些建议自然是短时间内不一定能够解决的。而代表法对有关机关、组织答复代表建议的时限规定是：“自交办之日起三个月内答复，涉及面广、处理难度大的建议、批评和意见，应当自交办之日起六个月内答复。”并没有规定六个月之内不能解决的建议就不要再提出，而且即使六个月不能解决的建议，也不能说建议本身就有问题，承办单位在法定时限内实事求是地将办理情况答复代表即可。如果同一代表或其他代表在下一年、再下一年，提出同样的建议即“重复建议”，承办单位也没有“终结办理”的权力。人大代表关于取消农业税的建议、城乡选民按人口相同比例选举人大代表的建议等等，都不是提出建议当年就实现的。还有现在尚未成为现实的“关于将高中教育纳入义务教育”等许多建议，同样是连续提了多年的“重复建议”。这些“重复建议”饱含着人民福祉、寄托着百姓期望，经历“年年提、年年办”地不懈追求才陆续实现。对代表一年又一年连续提出而未得到解决的重复建议，不但不应轻易否

定，反而应当着重思考分析代表为什么执着地一再提出同一建议，在很大程度上是与建议意义重大、办理复杂有着密切关系的，因此应予充分尊重。

持重复建议终结办理观点的人，可能会说他们提出要终结办理的是指那些“无法解决的建议”。“代表建议处理办法”中规定：“承办单位应当区别不同情况，将处理代表建议、批评和意见的结果答复代表：（一）能够解决的问题，应当尽快解决并明确答复代表；（二）应该解决但一时难以落实解决措施的问题，应当先向代表如实说明情况，明确办理时限，在妥善解决后再进行答复；（三）确实不能解决的问题，应当充分说明原因。”对不能解决的，充分说明原因，同样是一种办理方式。“代表建议处理办法”中还对应不应作为建议提出的五种情况作了规定，包括涉及解决代表本人及其亲属个人问题的；代转人民群众来信的；属于学术探讨、产品推介的；没有实际内容的；其他不应作为代表建议、批评和意见的。即使有代表提出了不应提出的建议，人大常委会办事机构在对代表建议进行整理、分类时也会依法剔除退回，不会作为“交办件”发送给单位办理，更谈不上“重复办理”“终结办理”问题。凡是代表的合法建议，经交办机关审查、交办，不论其建议是否纵向或横向“重复”，承办单位都无权终结办理，而是要更加着力办理。（作者单位：安徽省砀山县人大常委会）

做好新时代“侨”的文章

□本刊记者

为做好新时代四川人大港澳台侨相关工作，更好贯彻实施《四川省华侨权益保护条例》等法律法规，省人大外侨委调研组不久前赴广东省开展专题调研，通过实地调研及座谈交流等方式，了解港澳台侨同胞投资保护工作情况，学习借鉴涉侨涉台相关领域立法、监督和优化营商环境等工作经验做法。

调研组走进广东省各级人大、代表之家、侨资企业、涉侨博物馆和陈列馆等处开展专题调研，收获满满。

调研组了解到，广东省有 3000 多万海外侨胞，占全国海外侨胞人数一半以上。近年来，广东省侨务工作认真学习贯彻 2020 年 10 月习近平总书记视察广东期间关于“根据新的实际做好‘侨’的文章”重要指示精神，奋力做好新时代“侨”的文章，在侨务工作落实全过程人民民主等方面作出新探索、取得新成效。

广东省和重点侨乡所在市出台相关涉侨地方性法规，明确侨胞选举、结社等政治权利，为侨胞政治参与作出制度安排，为归侨侨眷、华侨政治参与提供了法治依据，有力保障了侨胞依法行使政治权益。

广东省和广州、深圳、江门等重点侨乡积极调动侨界代表人士参政议政的积极性，归侨侨眷当选各级人大代表后，依法履职，推动侨界关心关注的一些社会民生等问题逐步得到解决。

广东省人大搭建民主平台，让更多海外侨胞参与到广东民主政治生活中来。近 7 年来，连续邀请了来自不同国家、不同行业的华侨共 82 人次列席省人大会议，广州、深圳、汕头、中山、江门、揭阳等市人大也邀请华侨列席市人大会议。江门市人大还创新性采用“线上+线下”的列席方式，邀请多名旅居海外的华侨在疫情期间通过互联网“云上”列席市人大会议。

发挥代表联络站、立法联系点、侨胞之家以及海外粤商会、联络处等阵地作用，坚持以人民为中心，在依法履职中不断拓展侨界群众参与全过程人民民主的渠道和形式，加强与海内外侨胞的沟通联系，确保人民当家作主在侨务工作中具体、现实、有效地得到落实。

调研组在汕头市人大常委会交流时了解到，市人大常委会制定华侨试验区条例，为华侨投资兴业提供便利；出台小公园开埠区保护条例，助力弘扬“侨”文化；制定华侨房地产权益保护办法，依法维护侨权侨益。加强执法检查，确保涉侨法规扎实有效实施；加强涉侨调研视察，凝聚加强和改进工作合力；加强涉侨议案建议督办，确保办出实效。支持侨胞参与全过程人民民主实践；表彰鼓励作出突出贡献侨胞侨眷，增强侨胞归属感荣誉感，凝聚侨心侨力参与家乡建设。

江门素有“中国侨都”之美誉，是海外华侨华人观察广东乃至中国的重要窗口。调研组在江门市调研时了解到，该市人大常委会在地方立法过程中，广泛收集侨情侨意及华侨立法意见建议，先后出台多部涉侨地方法规，对侨文化、遗产、历史建筑等给予立法保护，积极为国家涉侨立法提供江门经验。在涉侨工作领域积极践行全过程人民民主，依法做好归侨侨眷人大代表推荐工作；积极支持归侨侨眷人大代表依法履职；持续邀请华侨列席市人代会；创新推进侨乡全过程人民民主实践的国际传播。

调研组认为，广大海外侨胞、港澳台同胞已成为广东省开放合作和经济建设的重要参与者、贡献者，涉侨活动已成为广东省加强对外经贸交流、科技合作和传播中华文化的重要渠道和平台。

结合四川实际，调研组建议，要认真学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述和指示精神，坚持高站位认识人大侨务及港澳台工作的重要性，学习广东经验，做好四川新时代“侨”的文章，进一步推动侨务法治建设，不断增强涉侨法规政策的针对性、时效性和适用性，进一步提升归侨侨眷权益保护工作法治化水平，切实发挥人大在侨务及港澳台工作中的优势和效能，为推动新时代治蜀兴川再上新台阶，奋力谱写中国式现代化四川新篇章作出应有贡献。

一个个“金点子”从群众和人大代表中来，变成一条条政府部门工作的“好思路”，再变成惠民生促发展的务实举措——

成都：代表建议高质量办理践行全过程人民民主

□成仁轩

人大代表是党和国家密切联系人民群众的桥梁；提出代表建议，是人大代表依法履职的重要方式；办理代表建议，是尊重代表权利和人民权利的具体体现。

2023 年，成都市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的要求，充分发挥代表建议在推动发展、改善民生中的重要作用，不断改进提升建议办理工作质量和水平，推动解决群众急难愁盼问题，以高质量代表建议办理践行全过程人民民主，将“民有所呼、我有所应”落到了实处。

成都市十八届人大一次会议以来，代表共提出建议 670 件（其中大会建议 637 件，闭会建议 33 件），分别交由 101 家单位研究办理，现大会建议已全部办结，闭会建议已办结 30 件，其余 3 件正依法按程序办理。在已办结的建议中，已经解决或基本解决的 609 件，占 91.3%。代表对办理结果满意 646 件，占 96.85%；基本满意 21 件，占 3.15%，无不满意件。

民有所呼、我有所应。通过高质量办理，凝聚着代表智慧心血、承载着群众真切期盼的 670 件建议，转化为各承办单位强化责任担当，助力解决实际问题、改进工作，推动高质量发展、造福人民的实招硬招。这是人民当家作主的直接体现，生动诠释了全过程人民民主的深刻内涵。

守正创新完善机制 建议提到点子上

换届后，成都市人大常委会及时组织代表开展初

任培训和履职培训，将如何提出建议作为培训的重要内容，邀请常委会领导和专家进行专题培训，邀请履职能力强、履职经验丰富的代表分享履职经验，为代表提出高质量建议打牢基础。参加培训的代表纷纷表示：“市人大的培训如同送来及时雨，让我们更能把建议提到点子上。”一次大会代表提出建议积极性空前高涨，建议数量较十七届一次会议增长 15.32%，创历史同期新高。

这只是助力代表提出高质量建议的一项举措。

为了更好助力代表提出高质量建议，推动代表服务再优化，完善代表提出建议前与承办单位进行工作沟通的机制，成都市人大常委会强化建章立制，研究制定了《成都市人民代表大会代表提出建议、批评和意见前与承办单位加强沟通协调的工作制度》，从沟通事项的提出、受理、反馈等环节提出具体措施，并对承办单位加强与代表常态化联系沟通进行了明确规定，让代表更加充分了解全市中心任务和重点难点工作，帮助代表积累第一手素材，助力代表把建议提到点子上。

同时，成都市人大坚持把“聚焦中心大局、聚焦民生关切”作为主线贯穿代表履职全过程，制定代表工作计划，统筹安排年度代表履职活动，组建代表专业小组，精心组织代表专题调研和集中视察，扎实开展“我为群众办实事——人大代表在行动”主题活动，为代表提出高质量建议做好充分准备。

制度机制的保障以及各类行之有效的措施，极大激活了代表的履职积极性。代表们积极进“站”入“家”接待选民群众，深入基层、企业、社区，在田间地头、生产一线上掌握一手资料，精心打磨、反复论证，将

人民群众的所思所想所盼所愿提炼成了一件件沉甸甸的建议。

围绕建议落地落实 督办督到关键处

每一件建议，都承载着全市人民对美好生活的向往和对人大代表的期盼。而要把代表建议及时落实落地，离不开实实在在的监督。

市十八届人大一次会后，成都市人大常委会在广泛征求各方面意见的基础上，围绕全市中心工作，结合“一要点、三计划”等重点工作安排，由主任会议组成人员领衔对世界文化名城建设、供电事业发展等 8 类 29 件建议进行重点督办，市人大常委会、监察司法委等 8 个专委会跟踪督办。常委会领导从推动解决实际问题的角度出发，将重点督办建议与“一要点、三计划”同部署、同推进，分别带领提出建议代表、有关专委会及各承办单位，开展视察调研、走访座谈、现场办理，深入了解实际情况，统筹协调解决问题，将重点件督办督到关键处，力求“办好一项重点督办建议，解决一个方面问题，促进一个领域工作”。

成都市人大还开通了代表服务小程序，保障代表及时通过手机端实时掌握建议处理及办理工作进度，实现对办理工作的动态有效监管，充分发挥代表主体作用，积极履行“督”的职责。

到了年底，由专委会牵头、常委会组成人员和提出建议的代表参与，对办理情况进行综合检查，确保代表建议能真正落地落实。在常委会会议上，开展办理工作满意度测评，提出评议意见，督促承办单位加强整改落实。同时坚持将建议办理工作纳入年度目标绩效考核，促进承办单位工作有压力，干事有动力，确保办理责任横向到边、纵向到底，真正督到关键处。

多措并举担当有为 推动办理高质量

代表建议办理得好不好，群众的期盼能不能得到落实，是检验政府部门履职尽责能力的试金石。办好代表建议，是践行以人民为中心的发展思想的重要体现，是发挥人民代表大会制度优势、支持代表依法履职的重要内容。

代表建议正式交办后，各承办单位充分尊重代表主体地位，完善工作协调衔接机制，推动代表建议办理提质增效。市政府领导牵头督办 8 件重点建议，专门发文要求政府系统各单位健全工作机制、创新办理

方式、落实工作措施清单制等举措，推动建议所涉问题得到及时有效落实。党群系统针对办理时间、代表面商等关键环节作进一步提醒，推动承办单位落实专人负责、制定专门计划，按照时间节点和工作要求，规范办理代表建议。

各承办单位还认真落实“三访制”要求，主动征求意见，邀请代表查看办理成果，进一步提高沟通实效性。市监委聘请代表担任特约监察员，主动接受代表对本系统工作的常态化监督；市法院依托“成都中院”微信公众号，开发“代表联络平台”，推动实现与代表“线上”常态化沟通联络；市检察院建立代表联络“精、常、细、实”工作机制，主动邀请代表开展视察调研，形成以工作机制为引领、代表活动为抓手的联络工作新格局；市经信局、市教育局、市市场监管局等单位实行“开门办件”，通过邀请代表参加部门决策研究、现场调研和专题座谈等，进一步增强沟通交流效果。

针对代表围绕农村集体经济发展提出的建议，市农业农村局指导农村集体经济组织整合、建立市、县新型农村集体经济发展项目库、发布 2023 年度农村集体经济发展机会场景清单，采取“揭榜挂帅”的方式，撬动社会资本投入，激发农村集体经济发展活力。针对代表围绕公立医院建设提出的建议，市卫健委出台《成都市推动公立医院高质量发展实施方案》，形成《关于进一步推动市级公立医院高质量发展的报告》，确定市级公立医院高质量发展“做强医院、做特专科、做优体系”的总体思路，以及“一超两强多一流”的“1+2+N”新格局目标。针对代表关于科学推进居家养老服务工作的建议，市民政局以《关于加快推进养老服务发展若干措施》为指导构建起以居家社区养老服务体系，全市建成社区养老服务综合体 97 个，社区养老院 234 家，社区日间照料中心 2754 个，老年人助餐点 556 个。

……

诸如此类的例子还有很多。通过一系列措施，各承办单位建议办理质效不断提高，一个个“金点子”、一条条“好思路”，转化为一项项惠民生、暖民心的务实举措，做到了建议真落实，代表真满意，群众享实惠。

倾听民声、尊重民意、顺应民心。代表建议提到点子上，人大督到关键处，各承办单位高质量办理，“提”“交”“办”“督”之间，就是全过程人民民主的生动写照。

加强联系沟通 听取代表心声

——宜宾市人大常委会首次召开列席代表座谈会侧记

□沈睿

“当了三届市人大代表，列席过几次常委会会议，第一次为我们召开专题座谈会，感觉很暖心。”2 月 27 日，宜宾市六届人大常委会第十六次会议结束后，赧即召开列席会议的人大代表座谈会。市人大常委会主任陈政、副主任李涛、秘书长曾兴中等领导，同列席本次会议的 10 名市人大代表及 5 名乡镇人大主席面对面交流，听代表们抒心声、道实情、献良策。

代表要把群众放在心上，把责任扛在肩上

“今天请大家来，主要是想听听自基层一线的心声，及时了解人民群众的所思所想，促进人大工作更加察民情、聚民智、惠民生、接地气。”李涛开宗明义点明会议主题。

座谈中，代表们立足各自岗位职责，争相汇报自己的履职感悟，交流当好代表的心得体会。

“呼吁的很多事项都得到了相关部门的回应和解决，这是让我最有成就感的事情。”王成是一名连任三届的市人大代表，他说，当人大代表十多年来，先后领衔和附议的建议有上百件，相关部门做到了件件有回音、事事有交待，自己感到很满意。他表示，当代表要不断加强学习，紧扣中心大局，把准工作导向，才能提出更多更高质量的议案建议。

去年，在红旗渠干部学院举办的代表培训中，“泣不成声的钟代表”让大家印象深刻。来自筠连的钟志琳表示，市人大常委会精心组织代表培训，无论是选题还是选点都非常好。红旗渠精神对自己触动很大，不仅对代表如何履职有了更加清晰的认识，也感觉到肩负的责任更加神圣和重要。她用“有心、有为、有效”总结了自己的履职体会，并表示将把群众放在心上，把责任扛在肩上。

议大事督大事，人大代表有话说

这次常委会会议对《宜宾市违法建设治理条例（草案）》和 2023 年法治政府建设情况报告等进行了审议，代表们在座谈中也“有话要说”。

“条例草案第七条对我们基层的作用非常大，是地方立法解决基层实际困难最有成效的一点。”来自珙县人大常委会的何丽英代表建议，“第二十二和二十四条相关表述应一致，以保持法规的统一性。”

屏山县书楼镇人大主席张龙在工作中也经常遇到

违法建筑处置难题。他接过话头，一连提出三个建议：一是违法建筑的认定程序要科学，让老百姓心服口服；二是对存量问题应该建立容错纠错机制；三是执法主体要更加清晰，防止部门之间推诿扯皮。

“打造诚信政府，对于政府拖欠民营企业账款的清欠工作要做得彻底一些。”

“政府要清晰自己的责任，继续纵深推进放管服。”

……

一句句心声、一条条建议，体现了基层人大代表和人大工作者们为民代言、积极履职的责任与担当。

推动列席代表座谈会常态化，听到更多基层声音

从下午三点到六点，整整三个小时，代表们结合履职实践，直抒胸臆，畅谈感受，会场洋溢着积极而热烈的氛围。陈政认真倾听、仔细记录，不时插话与大家深入交流。他指出，人大代表是人民代表大会的主体，使命光荣、责任重大。要坚定政治立场，加强学习历练，勇于担当作为，不断提升代表依法履职实效。他表示，“大家提出的意见建议，有些与常委会组成人员提出的一致，也有一些新的内容，值得我们研究。”

过去，市人大常委会召开会议时，列席人员只听会、不发言，很多代表在会前没有深入研究过相关议题，或是有意见建议也不方便反馈。

李涛说，针对这些问题，专题召开列席代表座谈会，让代表们面对面与常委会领导和相关部门直接交流，提出的意见建议也将一并综合研究，为更好激发代表履职积极性、进一步提升会议审议质量提供了有益补充。

陈政表示，“将总结经验，优化流程，推动列席代表座谈会常态化，争取听到更多来自基层的声音。”

“民声”定“民生” 呼声变掌声

——乐山市市中区人大常委会 2023 年开展民生实事人大代表票决制工作侧记

□贺文 方晓东 魏凤丽

“非常满意 218 票，满意 11 票，基本满意 0 票，不满意 0 票，测评结果：非常满意！”这是 2024 年 1 月 31 日，乐山市市中区第十届人民代表大会第四次会议上，229 名区人大代表对 2023 年由人大代表票决产生的 7 件民生实事项目完成情况满意度测评的结果。

近年来，市中区人大常委会认真践行全过程人民民主，积极探索推进民生实事项目人大代表票决制，建立了群众“点单”、代表“定单”、政府“接单”、人大“评单”的为民办实事全新模式，努力实现“群众想什么”和“政府干什么”的精准对接，真正做到让“民声”定“民生”，受到了人民群众充分肯定，人民群众真正成为了民生实事项目的参与者和受益者。

群众“点单”

多渠道听取民声汇聚民意

“搬到新城区后到图书馆很不方便，希望我们新城区可以建一个图书馆，这样我们就不用跑到老城区去看书了。”

2022 年 9 月 15 日，通江街道“人大代表之家”气氛热烈，区人大代表李娜正在这里接待选民。人大代表与群众面对面交谈，目的只有一个：充分听民意汇民声，掌握群众身边更多的急难愁盼，让民生实事项目更合民意。

收到多名居民群众反映在通江片区需要建图书馆的建议后，人大代表积极反馈，最终“九龙书院文旅提升项目”被列入区政府 2023 年度民生实事候选项目。

市中区各镇（街道）人大以“人大代表之家”为平台，开展“我为群众办实事——人大代表在行动”、代表联系选民等多种形式，广泛问需于民、汇集民智。将原来“以政府主导，每年集中征集一次”的“单通道”做法，转变为“人大和政府发挥各自优势，用好线上线下各种渠道，向人大代表以及人民群众广泛征集年度民生实事项目建议”的“双通道”征集做法。以此常态化征集作为刚性制度要求嵌入民主决策的前置过程，打通代表联系群众的“最后一米”。

2022 年 10 月，全区五级人大代表走进“人大代表之家”，走进基层、走进群众，认真开展视察调研，

深入了解民生诉求，广泛征集民生实事项目建议。历经一个多月，共征集民生实事项目建议 126 条，其中，涉及市级层面 54 条，区级层面 26 条，镇（街道）层面 46 条，涵盖基础设施、社会保障、教育卫生、公共安全等多个民生领域。

代表“定单”

多维度调查研究确定项目

多渠道征集民生实事项目只是第一步，选好民生实事项目同样至关重要。建议项目征集后，区政府积极与区人大常委会沟通，并组织召集区相关部门（单位）对项目建议进行深入论证和反复会商，开展分类筛选，建立民生实事候选项目库。综合考虑项目的必要性、可行性、普惠性、公益性，经多次修改完善，按照“量力而行、尽力而为”的原则，筛选出 10 件民生实事初选项目清单。同时，为确保票决候选项目的精准度，区人大常委会要求各镇（街道）人大依托代表履职平台，针对筛选出的初选项目，再次组织人大代表深入村和社区，到项目现场实地探查、调研，多方听取群众意见，向区政府提出改进民生实事项目相关的意见建议。民生实事候选项目报经区委同意后，经区人大常委会审议通过，形成最终候选项目清单交由人大代表进行差额票决，票决结果当场公布。

“在我们剑峰镇实施智慧农贸市场建设项目，这件实事项目是我去年在接待选民时收到的群众建

议，我向区人大常委会反映了，没想到这么快就纳入了今年的民生实事候选项目。”在 2023 年初的民生实事项目票决会上，区人大代表闵志均看到自己提出的项目入选，深感欣慰。

“实施民生实事项目人大代表票决制，是践行全过程人民民主的生动实践。”市中区人大常委会主任刘华东认为，“通过人大代表密切联系群众、群众直接参与项目的初选、监督、测评等环节，让群众成为民生实事的建议者、决策者、监督者、评判者，是保障人民群众民主权利的有效途径。”

政府“接单”

多部门各司其职全力实施

“定了就干、干就干好！人代会票决出的民生实事项目是区政府对全区人民的郑重承诺。”区政府区长舒东平说。区政府建立“一个项目、一个方案、一个班子、一套机制、一抓到底”的“五个一”包保机制，“接单”票决通过的民生实事项目，坚持项目清单管理，压实工作责任、倒排时间工期，并将票决制项目的实施情况纳入相关部门工作考核，实行跟踪督办、定期通报，对推进滞后的启动问责督办程序。

城市燃气管道老化更新改造项目是此次票决项目中群众十分关注的一个项目。为解决老旧小区燃气设施设备“老龄化”问题，区政府积极推动城市燃气管理更新改造项目，投入资金 3030 万元，主要对海棠街道、通江街道、绿心街道、大佛街道等片区的 5700 户小区居民共有的燃气立管、庭院管道和老化设施进行更新改造。“人大代表的关注，既是压力，也是动力，我们加班加点，就是要让项目早建成，群众早受益。”区住建局负责人说到。

青江片区近几年发展迅速，人口快速增长，为满足适龄儿童就近入学需要，青江幼儿园项目急群众之所急。“我家娃娃明年就要上幼儿园了，但这个片区没有公办幼儿园，离家最近的幼儿园也要 40 多分钟，以后在家门口就可以入园了，政府真是给我们老百姓干了一件大好事。”群众口中的大好事，正是今年实施的票决制项目。票决制架起了政府与群众之间的“连心桥”，老百姓由衷地翘起了大拇指。市中区上下认真践行以人民为中心的发展思想，狠抓项目落实，如期兑现了对全区人民的承诺，民生实事项目成为代表和群众共同见证的民心工程。

人大“验单”

多担当全程参与强化监督

“我感受到被重视，牛头堰取水口改造项目开工建设以来，经常有人大代表来向我征求意见，让我切身感受到全过程人民民主就在身边！”

“今年区人代会票决出来的 7 项民生实事项目，我最关心的是嘉州老年养护院项目，希望我们家门口的项目能尽快落地。”

……

2023 年 9 月，区人大常委会副主任徐国林在带队督查中发现嘉州养护院项目整体进度偏慢，随即向区政府送发了督办意见书，要求承办单位加快施工进度，确保按期完成。项目承办单位区民政局及时采取措施，加大力度，于当年 11 月完成了项目。

为确保项目实施有序推进，做好代表票决的“后半篇”文章，区人大常委会深入贯彻落实党的二十大精神，将全程监督票决项目作为发展全过程人民民主的生动实践，结合主题教育要求，构建起了“7+5+51”（7 个常委会监督小组、5 个代表专业小组、51 个民生实事监督代表联系点）的监督体系，形成了监督小组集中督、代表专业小组专业督、人大代表和群众经常督的监督模式，对民生实事票决项目实施情况开展“一对一、点对点”监督，协调和解决项目实施过程中的困难和问题，给项目实施上紧“进度条”，按下“加速键”，高标准高质量推进民生实事项目建设。这种从普通代表到常委会领导“全员参与”的监督，体现了“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当，体现了全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主理念，真正把好事事实办到大多数人民群众的“心坎上”，寻求了最大的“公约数”，画出了最大的“同心圆”。



肖坝小学（票决项目）建成投入使用

持续监督见成效 雪落柑子迎红利

——天全县人大常委会助力柑子村集体经济跨越发展侧记

□王旭

1月26日，天全县兴业乡柑子村村委会的广场上一派热闹景象，柑子村、峡口村和铜厂村等3个村的村民齐聚一堂，参加一年一度的村集体经济分红仪式。“村民股东”代表和柑子村党支部书记李波，从天全县恒源农业科技有限公司董事长王江手中接过一摞摞现金，显得异常兴奋。“2023年，3个村和365户共享村集体经济分红收入、土地流转分红收入、务工收入超过1000万元。”

从过去的“空壳村”，到今天收入超百万。柑子村集体经济发展的蜕变，见证着天全县人大常委会坚持不懈的努力和付出。

跟踪调研：把脉问诊图良策

早在2018年，天全县人大常委会就把村级集体经济发展作为工作监督的重点议题，由常委会主任陈颖牵头组建调研组，对村级集体经济“空壳”的重点村进行深入调研。柑子村首当其冲。

进村组、入农户，上高山、进茶园，坐院坝、听意见，陈颖率领调研组三进柑子村，看到的是柑子村山高路远，资源匮乏，超过八成的劳动力外出务工。严峻的现实，让调研组陷入沉思。

召集相关部门分析对比，与村组干部座谈交流，组织人大代表外出考察。一系列的务实举措，让县人大常委会的调研报告既接地气又有高度。“消除村级集体经济‘空壳村’，既要立足当地资源禀赋，深入挖掘发展潜力，打造具有长久支撑的特色产业，又要发挥能人效应，让懂经营、会管理、善营销的能人成为村集体经济发展的‘领头雁’。”

沉甸甸的调研报告，受到县委、县政府及相关部门的高度重视。县委组织部根据全县村级集体经济发展现状，第一时间调整第一书记，将县农业农村局熟悉产业发展工作的杜德桂调整到柑子村任第一书记。

与此同时，县委组织部、县扶贫开发局、县农业局等相关部门强化项目统筹，先后在柑子村投入基础设施、产业发展、脱贫攻坚与乡村振兴衔接等项目资金2000余万元，极大改善了柑子村发展基础。

在此基础上，县人大常委会加大调研指导力度，引导柑子村强化产业招商，先后帮助引进天全县恒

源农业科技有限公司、神豆家庭农场等涉农企业，带动高山有机茶规模化发展。恒源农业科技有限公司投资2.4亿，规划发展高山生态茶园1万亩、茶叶加工厂1座。已完成种植6000亩，其中4000亩已投产。神豆养殖家庭农场和天岳农业科技有限公司分别投资3000万元、1000万元，新建年出栏3万头生猪育肥场1个和年出栏5000头生猪养殖育肥场2个。同时，在养殖区建成1000余立方米的蓄粪池6个，建成1000亩茶叶智能水肥浇灌示范区，实现生猪养殖区有机水肥智能化灌溉。

随着柑子村主导产业的发展壮大，天全县人大常委会时刻牢记“国之大者”，始终绷紧粮食安全之弦，及时跟进调研，提出提升产业发展水平、创建粮经复合种养现代产业园等一揽子建议。县人民政府高度重视，将柑子村作为粮经复合种养现代产业园核心区，先后投入资金7000余万元，修建园区产业道路23公里，建成农旅融合节点3处，实施高标准农田整治3700亩。园区基础建设水平全面提升，2023年成功入围市三星级农业园区。

建好“家站”：汇集民意献良方

不过五年时间，柑子村发生了翻天覆地的变化。高山有机白茶、粮经复合种植、“猪+茶+粮”循环农业，让柑子村村民看到了希望。

如何组织更多的村民参与到这项“大事业”中来，让他们干起活来有想头、共同致富有奔头，共享产业发展带来的红利，是天全县人大常委会持续关注

的重点。

“建好人大代表联络站，汇聚村民渴望发展新需求。”

着眼这一功能，县人大常委会指导兴业乡对柑子村代表联络站进行升级改造。改造后的联络站不仅学习培训、交流座谈等功能齐全，而且新增了电子触摸显示屏。显示屏有理论学习、政策宣讲、履职风采、社情民意等多个模块，手指点击，直观又美观。每次进站开展活动，县乡人大代表都赞不绝口。

依托柑子村的代表联络站，天全县人大常委会多次组织柑子村的县乡两级人大代表通过坐班接访、入户走访和问卷调查等形式，倾听村民在产业发展和盈利分红方面的意见建议。经过多次商讨和征求意见，最终创新摸索了“企业+村集体+农户”“村集体+农户”等利益联结机制，村集体经济投资入股、流转土地入股、劳务进园务工，柑子村集体经济壮大的路子越来越广。

2021年，随着茶园面积的不断扩大，用工需求也不断增长。天全县人大常委会指导柑子村成立了村级劳务公司，在村民和企业间搭起了“桥梁”，实现产业与就业的融合，创新发展群众在家门口挣钱的新模式。

“2023年园区累计提供劳动岗位3000余个，解决周边村民短期务工500余人，常年务工就业200余人。每年春节前夕，我们都会邀请全村村民进行现金分红，2021年分红金额200余万元，2022年分红金额500余万元，2023年的分红金额已超1000万元。预计2024年分红金额将突破1500万元。”天全县恒源农业科技有限责任公司董事长王江十分感慨。

柑子村73岁老人高月昌高兴地说：“2023年我在茶园做了253.5个工，大家都说我是领最多‘年终奖’的，心情十分激动。”

“现在看来，把柑子村人大代表联络站建成群众的‘交心亭’、选民的‘服务窗’、代表的‘加油站’、履职的‘示范点’、发展的‘助推器’的目标已基本实现。”兴业乡人大主席杨建高兴地说，“下一步，我们将积极推广柑子村人大代表联络站的经验做法，力争让更多的联络站成为乡村振兴的新引擎。”

人大代表：示范建设乘良机

来自柑子村三组的村民王全芳，是天全县第

十六、十七届人大代表，她不仅领到了分红，而且按“保底报酬+绩效奖励+采茶收入”利益联结机制，领到了茶园管护的绩效。“今年收入超过了5万元，我很高兴。”

实际上，早在茶园建设的初期，王全芳就积极同村组干部和企业一道，入户动员土地流转，组织村民到茶园栽植茶树。6000亩茶树栽下去了，如何管护好成了面临的突出问题。作为联系柑子村的县级领导，县人大常委会副主任杨浩提出一条建议，将茶园划分成面积不等的若干单元，由农户根据自己的能力承包管理。建议一经提出，便得到企业、村民的一致认可。

王全芳第一个响应，她承包了500亩茶园开展管护。“我们是群众选出来的代表，只有我们铆足劲带头干，大家对这项工作才能更有信心。”在她的带动下，李学良、张茂霞等12名村民承包茶园进行常态化管理。

“作为一名来自基层的人大代表，我最大的心愿是希望柑子村空巢的老人不再空巢、留守的儿童不再留守，年轻人都回来创业，在家里挣钱。我会朝着这个目标，努力为群众服好务。”王全芳是这么说的，也是这么做的。

如今，在柑子村茶园工作的，不仅有70多岁老年人，还有返回家乡的年轻人。曾经冷清的柑子村越来越热闹，王全芳的心愿，也在一步步实现。



“法”力全开 护航高质量发展 ——北川羌族自治县 2023 年立法工作侧记

□张德辉 本刊记者 杨恬

修订《城市管理综合行政执法条例》获批；
建立立法和备案审查专家库；
设立基层立法联系点；
启动《防灾减灾救灾条例》草案审议；
出台《关于全面推动自治法规进入执法纳入监察融入司法列入普法工作的决定》；
……

一张砥砺奋进的立法成绩单背后，是一年来北川羌族自治县人大常委会关心关注城市治理、安全生产、民情民意，持续提升民族自治县立法能力和立法质效，以法治护航北川经济社会高质量发展的价值追求。

完善立法“格局” 提升法规“质效”

坚持党的领导，是确保地方立法正确政治方向的前提。北川羌族自治县人大常委会认真落实县委领导地方立法工作制度，将立法规划、立法计划以及有关法规草案按照程序报请审定，做到重大问题、重要事项、重要情况及时向县委请示报告。

为贯彻落实习近平法治思想，切实加强和改进立法工作，县人大常委会以学习贯彻新修改的立法法为契机，在严格落实常委会会前学法制度的同时，及时召开立法工作座谈会，对县乡人大干部、各级人大代表、县级部门和各基层立法联系点负责人开展立法工作培训，进一步提高认识、明确任务，不断提高立法能力和水平。

在有效提升立法能力上，县人大常委会积极挖掘社会资源，制定《立法和备案审查咨询专家库管理办法》，选聘 6 名资深教授、律师专家，建立立法和备案审查专家库；制定《基层立法联系点工作办法》，设立基层立法联系点 8 个，聘请 69 名基

层立法信息员，实现县级基层立法联系点常态化运行。

法律的生命在于实施。县人大常委会严格落实《北川羌族自治县立法条例》相关规定，逐步优化立法选题、调研论证、意见征询、专家咨询、立法联系点、备案审查等立法工作制度和工作机制，“依法”优化立法质效。

坚持立法“为民” 确保法规“管用”

如何立出让群众满意的“法”？县人大常委会立足北川实际，紧贴发展新需求和人民群众新期待，聚焦投资促进、城市管理、矿产资源、防灾减灾等领域，科学编制县五届人大五年立法规划和年度立法计划，把立法为民的法治理念落到实处。

为进一步解决城市管理综合执法管理体制不顺、管理规范不合理、执法协作效能不高、执法保障机制不健全等问题，县人大常委会加强调研，广泛征求意见、充分论证、精心打磨，修订出台《城

市管理综合执法条例》，助推城市管理变被动管理为主动服务、变末端执法为源头治理，为城市管理高质量发展提供更为坚强的法治保障，相关立法经验被中国经济时报宣传报道。

立足山区自然灾害多发易发实际，县人大常委会组织机关干部、人大代表深入乡村、地点等基层一线，通过网络调查问卷、实地调研、走访群众、与基层干部座谈等方式，开展防灾减灾救灾立法调研，广泛收集意见建议 80 多条，找出工作机制、救援能力和应急队伍建设等方面短板问题，有针对性起草相关规定，进一步明确政府部门防抗救等职责，不断强化刚性约束。目前防灾减灾救灾条例草案已提交县人大常委会进行初次审议，今后还将向社会公众和立法专家征求意见，确保条例务实管用，有可操作性。

充分利用“智库” 拓宽民主“参与”

2018 年 3 月《北川羌族自治县立法条例》的颁布实施，为立法的制度化、规范化、法治化打下坚实基础。此后，在每部法规的立法过程中，县人大常委会都积极发挥人大代表密切联系群众的优势，将代表和群众全过程参与立法作为实践全过程人民民主的重要渠道，确保社会公众有机会参与立法选题、法规起草、听证论证、草案审议和修改完善的全过程、各方面、各环节，让“立法之路”满载民意民智。

这在 2023 年 10 月 1 日起施行的《北川羌族自治县城市管理综合行政执法条例》的立法过程中得到充分体现。一方面，县人大常委会用好代表“家、站”履职阵地资源，发挥人大代表宣传政策、接待群众、收集民情、汇聚民智作用，各级代表及时入户走访调研，掌握社情民意，收集梳理对立法及相关工作建议意见的第一手资料；另一方面，依托各基层立法联络点，建立“立法直通车”制度，充分发挥立法信息员、县乡人大代表、政协委员、退休老干部、社区网格员、志愿者等群体作用，紧紧围绕小区自治、社区管理、城市管理等基层治理热点、难点、堵点等问题，收集上报立法、执法等方面意见、建议 120 多条，

采纳或部分采纳立法建议意见 15 条，畅通了民情民意反映渠道，让立法更接地气、直接反映人民意愿。

激发监督“效能” 护航法律“实施”

监督宪法和法律的实施，是人大及常委会的重要职责之一。县人大常委会把加强法律监督和工作监督融入日常工作之中，采取听取工作汇报、集中视察、走访调研、执法检查等方式，对《北川羌族自治县苔子茶古树保护条例》《北川羌族自治县投资促进条例》等 5 部法律法规开展执法检查；积极配合省、市人大常委会对《中华人民共和国就业促进法》等 7 部法律法规开展执法检查，确保宪法法律在北川的全面正确实施。

北川在全省民族地区率先运用重大事项决定权，依法作出《关于全面推动自治法规进入执法纳入监察融入司法列入普法工作的决定》，不断健全党委领导，人大推动，行政机关、监察机关、审判机关、检察机关实施和全社会参与的自治法规实施制度体系。制定《北川羌族自治县自治条例和单行条例实施情况报告办法》，全链条、全方位、全覆盖加强自治条例和单行条例实施情况的监督，注重把自治法规贯彻执行情况与任命干部的履职评价及其满意度测评有机结合，充分发挥自治立法在北川经济社会发展和民主法治建设中的重要作用。相关工作被中国经济时报专题报道。

按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，2023 年，县人大常委会依法审查规范性文件 21 件，向市人大常委会报备 4 件，有效维护了宪法权威和国家法制统一。

下一步，北川羌族自治县人大及其常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持围绕中心、服务大局，坚持科学立法、民主立法、依法立法，深入践行全过程人民民主，充分发挥地方立法在法治北川建设中的重要作用，不断提高立法的精细化、精准化水平，以法律“重器”持续护航北川高质量发展。

安岳县：“三箭齐发”提升代表履职质效

□何亿

安岳县全面贯彻落实省、市人大代表工作推进会议精神，县委常委会会议明确提出“县级领导干部要带头进‘家’入‘站’开展履职活动……”

党委有要求，人大有行动。安岳县人大常委会将推动代表高效履职作为抓好贯彻落实的重要抓手，依托代表“家、站”，丰富活动载体，加快推动五级人大代表履职尽责，积极投身全过程人民民主安岳实践。

开展一场交流培训 提升服务保障能力

“2023 年票决民生实事项目 10 件，总投入 11.8 万元，花钱不多，但是解决了一批群众身边的急事难事，深得老百姓支持和称赞……”岳阳镇人大主席分享开展票决制工作的举措办法。“人大主席专职负责人大工作，选派党建办主任协助人大工作，加强总结提炼讲好代表故事……”南薰镇人大主席着重报告乡镇人大主席团建设、运行经验。

2023 年 11 月中旬，县人大常委会组织召开人大代表工作推进会暨业务培训会，专门设计交流发言环节，介绍经验做法，分析短板不足，谋划下步打算。

换届以来，安岳县人大举办 2 期人大代表履职能力培训班、4 期县乡人大干部培训班，召开片区人大工作会 5 场，着力提升人大代表和人大干部的政治素质、法律意识和履职能力，为依法高效履职奠定坚实基础。

组织一次现场参观 建强代表履职平台

“我们将人大代表之家与基层立法联系点建设有机融合，不断拓展服务功能……”“方石村代表联络站建立健全代表学习培训、履职考核、表彰奖励 3 项制度……”在推进会之前，50 余名县乡人大干部齐聚通贤镇、姚市镇和文化镇，现场观摩人大代表“家、站”建设、管理和运行。

看陈列布局，听情况介绍，读履职故事，问心中疑惑，现场气氛热烈。“本次参观让我深受感触、备受启发，我们将认真谋划，高标准建好玉带村代表联络站。”林凤镇人大主席现场表示。

2022 年以来，安岳县投入资金 304 万元提档升级代表“家、站”，全县高质量建成“代表之家”46 个、“代表联络站”180 个，为闭会期间代表履职搭建平台。3418 名五级人大代表纷纷进“家”入“站”，努力当好社情民意“收集员”、决策部署“宣传员”、政策落实“监督员”，“家站常开、代表常在、群众常来、实事常办”的全过程人民民主“新常态”初步形成。

推动一回履职活动 展现代表担当作为

“两年来，我广泛收集群众意见建议，先后在镇人代会上提出 4 条建议，积极争取建设项目，安装路灯 200 盏，维修蓄水池 2 口，加宽村级道路 3 公里……”直选人大代表向原选区选民述职活动有序开展，代表述职、群众评议，选民提问、代表回答，面对面的双向互动，进一步密切了代表与群众联系。

领导干部代表率先垂范，主动进“家、站”履职。省、市人大代表，市委书记元方深入安岳县龙台镇龙头村人大代表联络站，走访慰问困难群众，关心春节返乡人员，听取群众意见建议。市、县人大代表，安岳县委书记刘建华积极回应群众诉求，督导石桥街道秀才社区道路建设，方便群众安全出行。省、市、县人大代表，县政府县长赖才建来到奎安社区，与群众一道研究返还房建设及产权办理等民生问题。

据统计，在述职月活动期间，160 名县人大代表、1018 名乡镇人大代表向原选区选民述职；25 名市直机关的省、市人大代表进“家、站”收集群众意见建议 49 条；23 名县级领导人大代表收集群众意见建议 98 条，现场解决 22 条，按程序转办交办 76 条；152 名科级领导干部人大代表，收集意见 324 条，均完成交办。

在加强代表服务保障的同时，安岳县制定代表履职监督量化评价暂行办法，推行代表履职“8+X”工作法，激发代表履职热情，提升代表履职质效，引导代表努力为安岳加快建设成渝地区中部崛起示范先行区贡献更多人大力量。

强化监督“硬措施” 优化营商环境“软环境”

——渠县人大常委会推动营商环境不断改善升级侧记

□李彦

良好的营商环境是一个国家或地区经济软实力的重要体现，是一个国家或地区提高综合竞争力的重要方面。近年来，渠县人大将营商环境优化作为融入发展大局的重要切入点，一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干，推动渠县不断改善升级营商环境，形成了“渠水留商”一流营商环境品牌。

以法治之“矢”攻营商环境之“的”

法治是最好的营商环境。2021 年 5 月，渠县人大常委会开展《优化营商环境条例》执法检查，提出 5 个方面 12 条工作建议；2022 年 9 月，分区分类对全县行政执法工作情况进行视察调研，以人大监督助推法治政府建设；2022 至 2023 年，连续 2 年开展“两官”（员额法官、员额检察官）工作评议，切实维护好社会公平正义“最后一道防线”，为营商环境提供强有力的司法保障。

据了解，为向企业和老百姓提供开展全方位法治服务，渠县经开区全面整合政法系统法治元素，建设“宕渠法治园区”，构建起巡回审判法庭、公共法律服务中心、矛盾纠纷多元化解中心、营商环境观测站协调运行架构，方便企业和老百姓开展涉法事务，共同维护法治化营商环境。

此外，渠县将亲商理念融入涉企行政执法，先后制定出台了《涉企行政执法备案管理办法（试行）》《关于规范涉企轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为从轻减轻行政处罚的实施意见（试行）》等一系列柔性举措，既保障法律的权威性和严肃性，又对来渠企业提供温情包容的发展环境。

由“雾里看花”到“一目了然”

政务服务是企业 and 群众感知营商环境优劣的“前哨观察站”和“最后一公里”，也是“放管服”改革的重头戏。

“我们收到企业反映财政局办事程序多、签字多，耗时长、效率低，请问财政局是如何开展机关效率革命的”“不动产登记涉及千家万户，各地都在推行‘管办分离’，请问自然资源局接下来如何解决‘不动产登记难’问题？”去年年底，渠县

人大常委会工作评议大会一开场就充满着浓浓的“辣”味。常委会组成人员结合走访调查过程中发现的问题和收集到的群众意见建议，纷纷向被评议单位负责人发问，并针对回答情况进行满意度测评。

2023 年，渠县人大常委会以“转作风、提效能、促发展”为主题对农业农村单位、交通运输局、自然资源局、财政局、水务局等 5 个单位开展工作评议。2022 年以来，渠县人大常委会连续两年对政府部门开展工作评议，并计划在本届内实现全覆盖。

“这两年，明显感觉到办事程序变少了，接受检查次数变少了，但给予我们的指导却变多了，我们也有更多的精力投入到生产经营中去了。”渠县某企业负责人说。

以“人文宕渠”留“四方来客”

抓城市人文建设，就是抓营商环境。渠县是巴渠文明的重要发祥地，历史文化悠久，文旅资源丰富，如何利用自身优势招引外来投资，留住四方客商，成为了渠县进一步优化营商环境，推动经济发展的“附加题”。

2020 至 2022 年，渠县人大常委会连续 3 年跟踪监督“天府旅游名县”创建工作。2023 年，渠县人大常委会聚焦党代会决策部署，将建设巴文化传承创新融合发展高地纳入了年度工作计划，以此作为加快推动县域文旅全面融合发展，提升文化软实力的重要抓手和突破口，围绕宣传教育、项目建设、产业体系、基础设施提升等开展重点调研，提出了一系列可实施、可落地的工作建议。

同时，加强人居环境建设和公共服务保障，从生态环境、公共服务、交通运输等各方面实现综合提升也是渠县给出的饱含诚意的“回应”。伴随营商环境的持续优化，渠县对外吸引力越来越强。2023 年，新签约亿元以上项目 87 个、总投资 261.1 亿元，新增“专精特新”企业 11 家，规上工业企业 11 家，其中 10 亿级企业 3 家、20 亿级企业 2 家，一大批行业巨头纷纷抢滩登陆渠县，在渠“三类 500 强”企业增至 15 家。

紧盯“钱袋子” 花钱必问效

——雅安市雨城区人大常委会深化预算绩效管理监督工作侧记

□李华林 吴朝东

审查监督预算是法律赋予人大及其常委会的重要职权。随着雨城区经济社会发展，财政收支规模的不断扩大，如何促使有限的财政资金用得更精准？如何把钱花得更有效？雅安市雨城区人大常委会积极探索、大胆创新，深化预算绩效管理监督，防止花钱“打水漂”。

管理全覆盖 监督全过程

为加强预算绩效管理的监督，区人大常委会制定出台《关于深入实施区级预算绩效管理监督的办法（试行）》，明确监督责任、监督内容、监督方式，为推动绩效管理“全覆盖”、绩效监督“全过程”提供操作依据。

“按照预算绩效管理的有关要求，我们将所有预算单位全部纳入预算绩效管理范围，将财政资金全部纳入绩效管理范围；所有部门（单位）绩效目标管理均纳入预算管理一体化平台监管，实现绩效目标与预算资金‘编制同步、会上同步、批复同步、公布同步’的四同步，实现绩效目标编制整体支出和项目支出全覆盖。”财政部门负责人介绍说。

“在每年预算草案编制审查阶段，我们都要邀请人大代表、财经专家等参加，充分征求意见；在审议上半年预算执行情况前，我们还要组织有关部门、财经专业小组人大代表、财经专家等召开座谈会，以‘集中会诊’的方式开展‘年中体检’，了解预算执行和项目建设情况，分析存在的问题，提出切实可行的意见建议。”财经工委负责人说道。

“在决算草案预先审查、初步审查和常委会审查环节中，重点审查年初绩效目标实现情况，在反映‘钱花到哪里’的基础上更多关注‘钱花得是否有效’，在程序性审查监督中凸显实质性内容。”区人大常委会相关负责人表示。

多方齐发力 人大来“评分”

“经测评，满意 29 票、基本满意 1 票、不满意 0 票，结果为满意。”2023 年 10 月，区人大常委会在听取和审议区人民政府关于 2022 年财政预算绩效管

理工作开展情况的报告，以及区农业农村、文化旅游等 5 个部门和藏茶产业园等 5 个重点项目绩效管理情况的报告后，现场进行了满意度测评。这是区人大常委会连续两年给政府及部门预算绩效“评分”。

为做好预算绩效审议和测评工作，区人大常委会整合各方面力量，开展了一系列前期工作。

“我们注重发挥人大代表作用，邀请人大代表全过程参与预算绩效管理监督，深入实地现场调研座谈，听取他们的意见建议。我们注重借助外部专业力量，邀请财经专家、审计等部门专业人员参与预算绩效评价部门和项目选择；加强对重大项目前期评估、绩效目标编制、绩效运行监控等监督。我们还注重引入社会力量参与，邀请第三方机构独立开展绩效评价，先后对 6 个部门整体支出、1 个财政政策、16 个项目支出开展财政重点评价，评价结果作为审议和测评的重要依据。”财经工委负责人介绍说，这些举措为提高预算绩效监督质效提供了有力支撑。

花钱必问效 无效必问责

为确保监督成果转化为工作成效，区人大常委会紧盯反馈整改、运用安排、激励问责“三个结果”，强化预算绩效评价结果应用，推动财政支出管理方式由“重分配”向“重绩效”转变。

建立预算绩效评价结果反馈和整改机制，针对绩效目标管理存在的不足，及时将结果反馈给相关部门和单位；针对项目实施进度缓慢、资金使用不规范的督促及时整改，对存在偏离绩效目标、资金使用低效的及时调整、收回和盘活，并将整改结果予以反馈。建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制，将绩效管理结果作为下一年度部门预算编制、审核和调整的重要依据。2023 年，对 2022 年绩效评价结果应用案例 11 个，其中预算调整的案例 4 个，调整资金规模数 697 万元。同时还建立预算绩效评价结果激励问责机制，将绩效评价管理纳入各部门（单位）绩效考核指标体系。

财政资金取之于民，用之于民。下一步，区人大常委会将继续加大对预算绩效管理的监督，增强监督刚性，提升监督质效。

让立法过程充满“民间烟火气”

——雅安市名山区人大常委会注重发挥基层立法联系点作用

□杨昆

“蒙顶山生态和文化保护所指的范围能否具体化；我建议相关条例中要充分体现出对蒙顶山茶的牌和文化的保护……”这是 2024 年 1 月 23 日在雅安市人大常委会来名山区基层立法联系点召开的《雅安市蒙顶山生态和文化保护条例》（暂定名）意见建议征集座谈会上的一幕。与会人员你一言我一语展开热烈讨论，相关意见建议当面向市人大常委会法工委提出。

基层立法联系点一头连着国家立法机关，一头连着普通群众，是实践和发展全过程人民民主的有效途径。区人大常委会充分抓住了基层立法联系点“听民声、聚民情、传民意”的优势，积极引导基层群众知法、用法，主动参与立法。

区人大常委会积极组织本区的 3 个市级基层立法联系点广泛宣传《雅安市绿色（有机）农产品基地保护若干规定》《雅安市村级河（湖）长制条例》等 10 余部与群众生产生活息息相关的法律法规，将“家门口”的地方法规根植到每一位群众心中。

为进一步提升群众参与性，区人大常委会坚持“立法与人大代表‘家（站）’建设相结合”，提升完善镇（街道）“人大代表之家”13 个、村（社区）“人大代表联络站”98 个，不断夯实立法联系点的基层基础。建成蒙顶山镇槐溪社区、中峰镇海棠村、红星镇骑龙村等 7 个区人大常委会基层立法联系点社情民意收集站，进一步畅通了基层和群众参与立法工作“直通车”，让立法联系工作直抵基层“神经末梢”。同时，将全区各镇人大主席、街道人大工委主任，各镇（街道）司法所长等 30 余人纳入区人大常委会基层立法联系点信息员队伍。各级信息员通过调研、座谈、走访等方式，向广大群众宣传普及法律知识，收集各方面意见建议，广泛凝聚立法共识，努力使立法工作的过程成为满载民意的过程。

2023 年以来，区人大常委会已开展立法专家、信息员专职培训 8 期，召开 10 部国家立法、10 部省级立法、2 部市级立法征求意见座谈会 26 次，“原汁原味”反馈专业技术人员、法律专家、信息员等群体的心声意愿，共收集各类意见建议 113 条，被国家、省、

市吸纳 18 条。

据悉，2023 年通过“站点”融合发展，蒙顶山镇德福社区征集《雅安市文明行为促进条例》意见 8 条；蒙顶山镇槐溪社区收集《雅安市公共停车场管理若干规定（草案）》意见建议 12 条；红星镇骑龙村收集《中华人民共和国农村集体经济组织法（草案）》意见和建议 9 条……全区 600 余人次通过“站点”参与 14 部国家、省、市立法征求意见会，提出立法建议意见 56 条，实现了立法、民意“双向奔赴”。

名山区 3 个市级基层立法联系点已完成多部法规草案的立法意见收集，基层群众的声音也真正搭上国家立法“直通车”，形成了立法机关和基层公众之间信息直通和工作良性互动的好局面。

区人大常委会主任高佳秀表示，下一步，区人大常委会将聚焦解决如何让群众参与到立法中去，如何让群众畅所欲言，如何让来自人民群众的“金点子”转化为推动立法的“金钥匙”等问题，不断总结立法工作中全过程人民民主的基层实践经验，让立法过程充满“民间烟火气”。



“代表有约”架起群众连心桥

——井研县竹园镇人大践行全过程人民民主侧记

□胡姝慧

如何凝聚代表向心力，充分发挥代表推动全过程人民民主在乡村“生根开花”的主体作用？今年以来，井研县竹园镇以打造“薪火竹园·代表有约”人大工作特色品牌为抓手，深入开展代表履职实践系列活动，不断探索创新全过程人民民主的“竹园实践”。

创办“代表微课堂” 代表有了“充电站”

“我们村想引进业主开发红色研学项目，土地流转合同应该怎么签？”

“我们村的张某去年在工地上务工突发疾病死亡，算不算工伤？”

……

近日，在竹园镇烈士村的人大代表之家，一场生动的普法讲堂进入了热烈的讨论阶段。农村矛盾纠纷调解是乡村治理中重要的一环，竹园镇 67 名镇人大代表都会参与各种问题的调处，给代表们上一堂具针对性和实用性的法制课非常有必要。竹园镇人大充分发挥选区内县、镇人大代表的专业特长，结合人大代表履职培训，创新开办“代表微课堂”，每季度给代表们“充电加油”。第一期“微课堂”的主要内容是农村法治建设常见问题解答，主讲者是县人大代表、县法院民事审判庭庭长何岸，听讲者是竹园镇人大代表、村组干部，以及主动报名听课的群众代表。

“通过代表微课堂，我们学到了很多与日常工作生活息息相关的法律法规知识。”竹园镇人大代表、烈士村党支部书记徐成忠说。

设立“代表茶话室” 代表群众话民生

“一杯绿茶谋发展，一杯黄茶解民忧。”为扎实开展代表直接联系选民工作，竹园镇人大主席团发挥“代表茶话室+联络站”作用，每季度邀请代表、乡贤和村民座谈，话民情、献良策，共谋家乡发展。

“广新村的茶园改造了，茶厂也建起来了，我认为接下来应该在打造茶叶品牌，拓宽销售渠道上下功夫。”“现在我们的村庄越来越美了，但老百姓的整

体素质还有待加强……”在广新村的“代表茶话室”活动上，代表和村民们你一言我一语，积极为打造宜居宜业和美乡村献计献策。

据了解，竹园镇“代表茶话室”设立半个月以来，已接待群众 3 批次，收集到民情民意 20 余条，将人大代表履职平台向群众延伸、向社会延伸，架起了群众与人代表的连心桥。

“这种形式很好，充分了解了我们生产生活遇到的问题 and 要解决的困难，而且能够及时得到回复和解决。”广新村村民崔树荣说。

群众遇事不用愁 有事代表帮您办

代表平时收集到的社情民意，如何转化成代表为民办实事的动力？今年，竹园镇创建“竹小代”代表志愿服务队，组织代表们每月集中开展志愿服务活动。哪里道路安全隐患需要整治了，哪里卫生脏乱差需要清理了，哪里困难群众需要帮助了，哪里就有“竹小代”的身影。

除了常态化开展志愿服务，竹园镇还在 9 村 1 社区都设置了“代表有事帮”服务窗口，由代表轮流接待选民，为选民办事提供帮助，建立“我为群众办实事”选民服务台账，并做好选民意见、建议分类收集、梳理上报、事项反馈等相关工作，确保群众反映的事项“事事有着落，件件有回音”。今年以来，全镇 67 名代表已参与代表志愿服务活动 3 次，直接帮助群众办理事项 30 余件，向上反映需专项办理事项 8 件。

“以‘薪火竹园·代表有约’履职实践活动为抓手，组织全镇人大代表每季度开展‘代表微课堂’‘代表茶话室’‘代表助振兴’‘代表有事帮’系列活动，进一步增强代表履职意识，努力让代表真正做到心中有民、真诚为民、务实亲民，推动全过程人民民主在竹园乡村生根开花。”竹园镇人大主席税勤表示，下一步竹园镇还将持续深化代表之家建设和代表履职工作，为推动竹园高质量发展展现人大作为。

李和桂：黄精铺就“黄金路”

□彭琪淳 王浩 何佳林

黄精，一味药食兼用的普通中药材，但在如今南充市顺庆区李家镇，黄精不仅是药材，更是当地群众增收致富的“好药方”。

今年 38 岁的李和桂个头不高，戴着一副眼镜，举止沉稳，是南充市和顺庆区两级人大代表，南充蜀妙农业开发有限公司负责人。他带领村民发展黄精产业，用履职尽责诠释出一名基层人大代表的精神追求，用务实肯干回报了群众的殷切期盼，用自己的辛勤汗水助力乡村振兴事业。



黄精茶、黄精丸、黄精面、黄精果脯等 20 余个产品，年均产值近 1000 万元，有注册 3 个商标、3 项发明专利。

同时，李和桂通过“市场+公司+合作社+农户”模式，与农户签订合同，农户负责日常种植管理，公司负责种苗、技术、销售。

2019 年，他成立的合作社被评为“国家级示范合作社”。目前，已有 300 多户农户加入该合作社。

通过给困难村民、残疾人免费发放黄精种苗，手把手传授种植技术，李和桂还带动 23 户残疾人创业就业。李家镇野鸭滩村村民姚应伟，早年在贵阳打工时，不慎从制作钢筋的工地楼上摔下，致 9 根肋骨骨折、左腿粉碎性骨折。“出院回家后，种地都困难，妻子又体弱多病，家里一直很困难。”李和桂知情后，让他到公司务工，现在每月有 2000 多元收入。

“不管是养竹鼠还是种黄精，我都希望能够带动更多人致富，大家富起来才是真的富起来。”通过“市场+公司+合作社+农户”模式，李和桂带动农户种植瓜蒌套种黄精、白及 3000 余亩，带动困难群众和残疾人 200 余户。

履职尽责

李和桂当上人大代表后，为了更好履行代表职责，他积极学习法律法规和履职知识，不断增强了当好人大代表的底气，坚定了为民代言发声的信心。他先后在市、区人代会上提出了《发挥资源禀赋优势，做强顺庆黄精产业》《关于申报顺庆黄精为国家地理标志》《宣传推广农产品的地理标志》等建议，建议大力实施黄精生产基地精细化、标准化管理，因地制宜打造黄精产业主体科普示范园，形成产、学、研一体化发展模式，为黄精产业发展提供坚实的支撑。

如今，站在林间地头，放眼望去，青翠茂盛的黄精沿着山势成片铺开。村民们在这里种下黄精，收获遍地“黄金”！

返乡创业

李和桂是李家镇人，大学毕业后在广东谋到了一份不错的工作，月收入近 8000 元。2008 年，他回家探亲，发现家乡大多数的土地闲置十分可惜，思考良久后，李和桂决定要回乡创业——养殖竹鼠。同年 12 月，没有养殖经验的李和桂开始了边养边学的“实验”。他带着 100 对竹鼠住进新建的养殖基地，天天吃住在基地，像照看孩子一样精心照顾着竹鼠。

到 2016 年，李和桂的养殖基地规模不断扩大，年产竹鼠近 3 万只，李和桂的年收入在百万元以上。

但问题也随之而来，养殖竹鼠利润虽高，但产品过于单一，而且竹鼠养殖已在四川炒热，“当时我觉得是到了转型的时候了。”李和桂说，通过多年的竹鼠养殖，他了解到竹鼠的排泄物可以用来种植中药材，而黄精这种中药材刚好在顺庆当地有所记载，所以便开始尝试种植黄精。几个月后，中药材深加工基地拔地而起，黄精的种植与加工成为李和桂的主攻方向。

反哺乡邻

2016 年，李和桂将农产品从种植、加工、销售的产业链打通，实现利益的最大化。同时，通过引入智能生产线，不断深入分析、研究，成功开发黄精酒、

石章和：履职印记留山村

□杨爱玲

“前些年因为协调征地补偿的事，白天我们都刻意对他避而不见，到了晚上只要听到他在街头讲话，街尾的灯啪啪啪就全关了，生怕他又找上门……”

“除了无偿赠送苗子，他还手把手的教我们嫁接种植技术，施肥、除草、疏花、套袋，现在就等着果子收成卖钱了……”

大家口中的“他”就是雅安市人大代表，荣经县新添镇人大代表，下坝村支部书记石章和。五十出头的他早已一头白发，是岁月的磨砺，是时光的见证，也是他为民履职留下的印记。

做利民之事带头致富

下坝村下辖 9 个村民小组，有户籍人口约 2000 余人，山地多、平地少，基础设施建设薄弱，产业发展滞后，群众收入多来源于外出务工。怀着对家乡这片土地深深的眷恋和无比的热爱，石章和暗下决心，要改变现状，蹚出一条发展新路子，让群众过上好日子。

“你看那大片撂荒的土地，怎么才能让荒山变成金山呢？”2016 年下坝村实施天然气入户工程，一次偶然的机会有幸结识了来自眉山丹棱的施工人员，在与对方的一次交谈中得知种植耙耙柑收益可观且好栽培易管理。石章和决定先到丹棱、蒲江等地考察学习，基本掌握了柑橘种植技术。经五年的摸索实践，他在病虫害防治、修枝疏果、施肥管理等方面形成了一套他独有的种植技术。

功夫不负有心人。2017 年流转的 20 余亩土地终于在 2021 年收获了“第一桶金”。在他的带动下，周边 20 余农户开始种植耙耙柑。石章和无偿赠送树苗，充当技术顾问，田间地头讲解，入户政策宣传，带队村民一起拓展增收路径。

行为民之举笃行实干

为民抱薪者，必为人民所铭记。二十载扎根基



层，石章和早已成为了村里的主心骨，凡是村民家里有急难愁盼的事情都请他帮助解决，他总是毫不犹豫，及时赶到现场。他有方法更有耐心，把纠纷化解在一线，将矛盾调处在基层，让百姓幸福感成色更足。他积极推动下

坝村灾后重建基础设施连接桥梁工程实施，协调征地、青苗补偿等工作，竭诚服务解决项目施工中存在的困难问题。积极推动川藏经济协作藏茶产业园区建设，助力荣泰茶业公司精深加工企业发展，推动“龙头企业+村集体经济+供销社+农民专业合作社”为农服务平台搭建，打造全程化、集成化、一站式现代农业服务体系，带动茶农致富增收。积极践行“我为群众办实事——人大代表在行动”“实践活动，多方奔走为 80 岁患病老党员申请 2000 元困难救助金，汛期夜巡地灾安全隐患点，连夜紧急撤离河岸居住群众，改建村里饮水管网，推动开展农村人居环境治理整治村容村貌，努力改善下坝村基础设施建设水平……他以行动践行人大代表职责。

怀为民之心履职尽责

“明者因时而变，知者随事而制”。当人大代表以来，每年石章和所提交的代表建议大都围绕“三农”问题，聚焦地方建设和群众关切，在深入调研的基础上，先后提出了《关于保障农村基础设施维护资金的建议》《关于限定时间段进行秸秆焚烧及加强秸秆综合利用的建议》《关于雅安市 80 岁及以上参保人城乡居民医疗保险参保费用减半的建议》，群众关心的问题他密切关注，第一时间回应，全力推动解决。

他认真学习相关法律法规，组织代表、村两委成员、群众参与法治专题讲座、院坝会等法律法规宣传活动，不断提升下坝村法治建设水平。入户宣传残疾、高龄津贴等各项利民惠民政策，使群众对各项惠民政策更加全面细致了解。

他用行动诠释责任，以力行彰显担当，在乡村振兴的舞台上抒写属于人大代表的一曲赞歌。

王坤容：一枝一叶总关情

□李志峰

“你好，黄二嬢。有什么事吗？”“麻烦你上街的时候帮我带一袋米、一桶油，割 2 斤肉嘛。”在接受记者采访时，犍为县人大代表、大兴镇新云村村委会副主任王坤容接到了新云村 5 组村民黄二嬢的电话。“每天要接到村民打来的类似电话很多，这是我的工作常态。”王坤荣向记者解释道。

大兴镇新云村常住人口 800 余人，地处偏僻，常年外出务工青壮年较多，老人和孩子出行不便。秉持“老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼”的思想，王坤容热心负责，主动关心村里残疾人、孤寡老人、妇女儿童、低收入人群，经常上门看望他们，实时了解他们的生活状况，对收集到的困难问题，她都会及时向村委和上级反映，积极帮助协调解决。

从田间地头到村民院坝，总能看到王坤容忙碌的身影。“你去了学校要好好学习，不要辜负了大家对你的期望。”王坤容来到留守儿童刘文家里，对他进行循循善诱、耐心开导。王坤容时刻关注新云村留守儿童和孤儿的生活学习情况，一旦发现他们厌学，就会及时上门进行关心教育，帮助他们尽快回归学校好好学习。

“人民选我当代表，我当代表为人民。作为一名县人大代表和村干部，为老百姓服好务是我应尽的职责。”王坤容是这样说的，也是这样做的。由于工作出色、群众认可，2021 年 8 月，王坤容当选为犍为县第十八届人大代表。使命在肩，更添动力。当选为人大代表后，她时刻牢记承诺，不断加强理论学习，认真学习人民代表大会制度和有关法律法规，明确人大代表的权利、义务、职责，努力提高政治素养，增强当好人大代表的责任感和使命感，认真参加县人代会和闭会期间代表履职活动，提出意见建议，积极为民代言、为民谋利。

2022 年，由于疫情和高温干旱限电等因素，新云村的生产生活受到严重影响，村民饮水出现困难。王坤容充分发挥代表作用，带头履行代表职责，组织人



员为村民上门送水，并积极为电力公司进行低电压改造提供协调帮助，推动工作顺利开展。

在乡村振兴工作中，王坤容积极响应上级号召，带头成立姜黄专业合作社，鼓

励群众扩大姜黄种植面积，为群众传授姜黄种植先进技术，联合打造道地中药材姜黄种植示范基地。

“王代表在工作上认真负责，对老百姓都很好。我是一个残疾人，没有劳动力，现在又得了很多病，需要长期吃药，王代表了解情况后，经常过来关心鼓励我，主动帮我申请补贴，非常感谢她。”提到王坤荣，新云村 6 组村民万顺红感激连连。

“王坤容作为县人大代表，立足于本职工作，服务于农村的“一老一小”等弱势群体，关心群众关切的热点难点问题，遇到问题及时向村委和镇党委政府以及镇人大主席团反映，为发展姜黄产业，助力乡村振兴，起到了很好的模范带头作用，群众对她评价很高。”大兴镇人大主席唐洪波对王坤荣肯定有加。

“作为县人大代表，我将把群众的心声和诉求放在心上，积极建言献策，让群众的切身利益得到保障。”王坤容表示，将以群众的肯定认可为工作动力，进一步结合新云村的实际情况，继续联合村民发展壮大姜黄产业，带动更多群众增收致富，让新云村越来越好。



文明用餐 光盘行动

厉行节约
反对浪费

●省人大常委会立法工作电视电话会议结束后，2月5日，内江市人大常委会党组书记、主任戴震专题研究市人大常委会立法工作。戴震强调，要认真贯彻落实好省人大常委会立法工作会议精神，坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，认真做好《内江市城区农贸市场管理条例》起草、论证和审议工作。要扎实推进已出台地方性法规的宣传、立法后评估等工作，开展《内江市违法建设治理条例》执法检查，调研《内江市文明行为促进条例》《内江市城市园林绿化条例》贯彻落实情况，在进入执法、融入司法、纳入监察、列入普法方面狠下功夫。

●2月2日，泸州市人大常委会主任鞠丽带队开展春节前食品安全检查工作。检查组一行前往汇通百货水井沟店，直奔冷冻冷藏区，详细检查食品来源、进货日期、冷链管理等情况，并召开座谈会，详细了解企业发展情况，以及落实食品安全主体责任情况。检查组指出，民以食为天，食品安全直接关系到民生福祉。要落实“四个最严”要求，加强从“农田到餐桌”全过程食品安全工作，严防、严管、严控食品安全风险，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

●2月7日，广元市人大常委会召开领导班子及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会。市人大常委会主任杨凯出席会议并讲话。会议强调，要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，筑牢党团结统一的思想基础。持之以恒推进检视问题整改，以主题教育为新起点，引导机关党员干部始终迸发出“不服输、敢争先”的精气神。持之以恒推动成果转化，争取在今年的工作中有新的举措、新的突破。持之以恒构建学用相促的长效机制，确保以主题教育为契机和起点，

奋力推动人大工作创新发展。

●2月22日，资阳市人大常委会召开工作会暨“四问四有”动员部署会。据悉，为深入学习贯彻习近平总书记关于高质量发展的重要论述，巩固第二批主题教育成果，落实“四下基层”工作制度，资阳市人大常委会聚焦锻造“工作有担当”的人大干部队伍，通过开展“自身建设问质、做到身上有本领，联系群众问需、做到心中有人民，服务发展问策、做到胸中有大局，履职监督问效、做到肩上有责任”（简称“四问四有”）行动，努力提升人大工作整体质效，为开创人大工作新局面提供坚强保证。

●2月1日至2日，阿坝州人大常委会党组副书记、副主任王全带队调研指导九寨沟县践行全过程人民民主示范基地建设情况。调研组先后到漳扎镇、南坪镇，围绕基层人大践行全过程人民民主示范基地工作，详细了解县乡（镇）关于人大工作机制、代表活动开展、代表“家、站”建设、预算联网监督、代表履职平台建设等情况。座谈会上，调研组听取了县人大常委会关于发展全过程人民民主基层实践及示范基地建设情况的汇报，并针对下一步工作，提出了意见和建议。

●洪雅县2月18召开人大代表建议交办会，对县十九届人大四次会议期间县人大代表依法提出的107件建议、批评和意见进行集中交办，40余家承办单位、会办单位主要负责人参加。会议邀请县人大常委会主任、分管副主任参加。会议要求各承办单位、会办单位要从为人民服务、对人民服务、受人民监督的高度，统筹抓好办理工作，各单位一把手亲自过问，采取跟踪督办、季度调度等方式提高建议办理质量和水平。

（朱羽）

（除署名外，均为本刊记者整理）



四川天府银行

心存善 水润物



四川天府银行自2001年成立以来，始终坚持“服务中小”市场定位，大力发展普惠、绿色金融。依托数字化转型搭建“产业+金融+科技”特色平台，规模化、批量化向中小微企业提供综合金融服务，是西部首家签署联合国《负责任银行原则（PRB）》的银行。银行依托领先一步金融科技成功研发高自主性、高标准化和高安全性系统项目集群，向多家金融同业输出了金融科技成果，是西部最早获得ISO20000、ISO27001双认证的法人银行之一。银行秉承“心存善，水润物”核心价值观，积极履行社会责任，每年将利润的1%用于公益事业，累计开展慈善捐赠1亿元，累计贡献税收108亿元，累计向中小微企业减费让利超过30亿元。

展望未来，四川天府银行将切实强化党建引领，始终坚持金融的政治性和人民性，紧紧围绕国家产业政策和区域重大发展战略，特色化专业化深耕科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，在精准高效服务实体经济中实现高质量发展。