

党领导人民创造的全新政治制度

□汪 洋

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。新民主主义革命胜利后,我国建立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家。同这一国体相适应,在政体上,实行民主集中制的人民代表大会制度。1954年9月,第一届全国人民代表大会第一次会议召开,审议通过新中国第一部宪法,标志着人民代表大会制度正式建立,为中国人民当家作主提供根本政治制度保障。风雨兼程70载,人民代表大会制度深深植根于中国大地,得到广大人民认同和拥护,显示出强大生命力和巨大优越性,保证党领导人民依法有效治理国家,确保把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。

人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果,是党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造

中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命。我们党立足国情实际,把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。从罢工工人代表大会、农民协会到工农兵代表大会,从“三三制”参议会到各界人民代表会议,经过艰辛探索和实践,最终建

立起人民代表大会制度。70年来,人民代表大会制度不断巩固、完善、发展,为党和国家事业发展提供了可靠制度保障。实践充分证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,有效保证国家沿着社会主义道路前进,有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

新时代人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作,推动人民代表大会制度理论和实践创新。党对人大工作的领导全面加强,召开党的历史上首次中央人大工作会议;对现行宪法进行第五次修改,全面加强宪法实施和监督,维护宪法和基本法确立的特别行政区宪制秩序,宪法权威和尊严进一步树立;一批国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律相继出台或修改,中国特色社会主义法律体系日臻完善;实行正确监督、有效监督,依法监督,确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福;设立

代表工作委员会,加强代表工作能力建设,人大代表作用得到更好发挥;按照“四个机关”的定位要求,人大及其常委会自身建设不断加强。新时代人民代表大会制度建设最重大的成果,是形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,标志着我们党对发展社会主义民主政治、加强国家政权建设的规律性认识达到新的高度,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为发展全过程人民民主、推进中国式现代化提供制度保障。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是实现全过程人民民主的重要制度载体,保证在党的领导下形成国家治理的合力,调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性,汇聚各方面智慧和力量推进中国式现代化。新征程上,必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,保证这一根本政治制度全面贯彻、有效运行,将制度优势更好转化为治理效能。要加强人民当家作

主制度建设,支持和保证人民通过各级人民代表大会行使国家权力,把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要深化立法领域改革,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,健全保证宪法全面实施制度体系,加强宪法实施和监督,推进国家各方面工作法治化。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,完善监督法及其实施机制,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,让人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

历史的画卷在砥砺前行中铺展开来。我们要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,总结历史经验,勇担时代使命,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,稳中求进推动人大工作高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。(转载应当完整、准确,并注明来源和作者信息)

作者为《(中国人大)杂志社总编》

发挥人大在发展全过程人民民主中的职能作用

习近平总书记深刻把握民主政治发展规律,提出全过程人民民主重大理念,为新时代新征程推进社会主义民主政治建设树立了鲜明主题。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

习近平总书记指出:“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”在我国,国家一切权力属于人民;人民选举产生人大代表,组成各级人民代表大会行使国家权力;各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人大产生、对人大负责、受人大监督。从国家机关的性质、设置到国家权力的分配、运行,都体现了权力来自人民、对人民负责、为人民服务、受人民监督的价值理念,最大限度保障人民当家作主。人大制定、修改宪法法律,监督宪法法律实施,是全过程人民民主的生动实践,也为发展全过程人民民主提供了法治保障。

践行和发展全过程人民民主,是人大的一项重要职责,也是人大工作保持生机活力的关键所在。要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,把人大工作建立在坚实的民意基础之上,在职责范围内做到民有所呼、我有所应。全国人大常委会建立健全法律草案公开征求意见机制。党的十八大以来,共有277件次法律草案向社会征求意见,约147万人次提出415万多条意见建议。2015年以来,全国人大常委会法工委先后设立45个基层立法联系点,覆盖全国



江西省赣州市章贡区高标准推进基层立法联系点建设现场,通过“开门立法”等方式,有效架起社情民意“连心桥”。图为2024年9月9日,在章贡区南外街道红环路社区,当地立法联络员同社区居民进行交流,就相关法律立法进行意见征询。 人民图片 胡江涛/摄

31个省(区、市),带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个,畅通了基层群众参与国家立法的民主渠道。2020年以来,全国人大常委会预算工委设立基层联系点13个、高校联系点2个,推动预算决算审查监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督和财税立法工作等更好察民情、聚民智、惠民生。

习近平总书记强调:“人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁。”更好发挥人大代表作用,是人民当家作主的重要体现,是做好人大工作的重要基础。各国家机关要支持和保障代表依法履职,健全联系代表的制度机制,高质量做好代表议案建议工作,把代表反映的民意诉求体现落实到各项工作中。要发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势,发挥代表专业特长,丰富代表联系群众的内容和形式,倾听和反映群众意见呼声。目前,各地建成20多万个代表之家、代表联络站,基本实现乡镇、街道全覆盖,为各级人大代表依法履职、联系群众搭建了有效平台。要建好用好各类机制和平台,活动内容聚焦代表法定职责,活动方式便于代表发挥作用,打造更加真实、有效、管用的“民意窗”、“连心桥”。

(据求是网)

深刻认识人大在全面推进中国式现代化中的使命任务

2024年9月14日上午,党中央、全国人大常委会隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会,习近平总书记出席大会并发表重要讲话。习近平总书记指出,“要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”,并对人大提出“充分发挥4个方面作用”的明确要求,强调要“不断提高新时代新征程人大工作质量和水平”。总书记的重要论述,赋予人民代表大会制度新的使命任务,对人大工作提出新的更高要求。

要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务,认真履职尽责,扎实做好工作,为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

一是充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。要完善宪法相关法律制度,全面发挥宪法在立法中的核心地位功能,每一个立法环节都把好宪法关,建立宪法实施情况报告制度,完善合宪性审查、备案审查制度,坚决纠正违宪违法行为,保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。

二是充分发挥人大在立法工作中的主导作用。要加强人大对立法工作的组织协调,更好发挥在确定立法项目、组织法律起草、重大问题协调、草案审议把关等方面的主导作用,健全全国人大相关专门委员会、常委会工作机构牵头起草重要法律草案机制;抓住提高立法质量这个关键,不断完善中国特色社会



2024年4月11日,江苏省海安市孙庄街道人大工委组织市人大代表、街道议政代表走进当地集市,零距离接待选民群众,讲解政策法规、派发宣传资料,协调解决他们在学习生活中的实际困难。图为当日,人大代表在集市上面对面倾听群众的意见和建议。 人民图片 翟慧勇/摄

主义法律体系,健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度,以良法促进发展、保障善治;坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治,做到重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

三是充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。要实行正确监督、有效监督、依法监督,推动党中央决策部署贯彻落实,确保各国家机关依法行使权力,确保人民群众合法权益得到维护和实现;健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,完善监督法及其实施机制,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。

四是充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。要贯彻以人民为中心的发展思想,坚持一切为了人民、一切依靠人民,保持同人民群众密切联系,深入基层和群众开展调查研究,自觉问计于民、问需于民,保证人大各项工作都体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。

(据求是网)

坚守人大工作的大方向大原则大道理

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是人民代表大会制度建立70周年。以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话,是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献,为我们坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,稳中求进推动人大工作高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强制度保障。

深刻认识重要意义

人大工作的大方向、大原则、大道理,源于百余年来我们党为实现人民当家作主进行的艰辛探索,源于对人大制度70年发展历程的深刻总结,源于新时代习近平总书记引领人大工作取得历史性成就的经验启示。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,对于在新征程上毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度具有重大意义。

从政治维度看,这是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的必然要求。新时代,人民代表大会制度之所以能够更加成熟、更加定型,根本在于习近平总书记的领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,根本的就是紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,团结在习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜下,坚定不移用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统一思想、统一意志、统一行动,把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉和实际行动。

从理论维度看,这是坚守马克思主义魂脉、中华优秀传统文化根脉的应有之义。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,既坚持和体现了马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原则,又传承和发展了中华优秀传统文化的精华,深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,丰富发展了人民代表大会制度的理论内涵、文化内核。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,就是要从“两个结合”中深刻领悟人民代表

大会制度的理论魂脉、文化根脉以及发展血脉,更加坚定国家根本政治制度自信。

从历史维度看,这是把握我国政治制度发展脉络、我国民主政治发展规律的内在要求。近代以后,中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式,但都以失败而告终。我们党成立后,为实现人民民主不断探索。新民主主义革命时期,党创立工农兵代表大会苏维埃、参议会、各界人民代表会议等民主形式。新中国成立后,确立了人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体。以1954年9月正式建立人民代表大会制度为标志,经过改革开放特别是党的十八大以来的发展,人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新,展现出强大生命力和显著优越性。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,就是要贯通过去、当下和未来,更加深刻认识我国国家根本政治制度的历史起点、时代方位和前进方向,增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。

从实践维度看,这是推动人大工作高质量发展、围绕党和国家中心任务贡献人大力量的现实需要。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,面对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的中心任务,必须始终确保人民代表大会制度这一我国根本政治制度的强和稳。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,就是要准确把握人大在推进中国式现代化中的使命任务,充分发挥人大在党和国家事业中的职能作用,不断提高人大工作的质量和效果。

准确领悟内涵要义

我们要在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的指引下,完整、准确、全面领会把握人大工作大方向、大原则、大道理的科学内涵、精神实质。

深刻领悟坚持党的领导的根本要求。习近平总书记指出:“人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导的最高政治原则,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行,保证党领导人民依法有效治理国家。

深刻领悟全新政治制度的地位作

用。习近平总书记指出:“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果,是从中国土壤中生长起来的全新政治制度,是人类政治制度史上的伟大创造。”“实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度,是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度,具有强大生命力和显著优越性。”习近平总书记的重要论述,进一步明确了人民代表大会制度的根本性质,拓展了人民代表大会制度的深刻内涵,丰富了人民代表大会制度的核心理念。我们必须深化对人民代表大会制度地位作用的认识,强化一以贯之坚持国家根本政治制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

深刻领悟全过程人民民主重要制度载体的重要定位。习近平总书记指出:“人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势”“我们提出全过程人民民主的重大理念,强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”“我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。人民代表大会制度的运行,涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个方面,是全过程人民民主的重要实践平台;人大制定修改宪法和法律,监督宪法和法律实施,为全过程人民民主提供法治保障。我们必须用好人民代表大会制度这个重要制度载体,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证人大各项工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。

深刻领悟人大工作高质量发展的重要举措。习近平总书记围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,提出“充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“充分发挥人大在立法工作中的主导作用”“充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”“充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用”。习近平总书记提出的重要要求,拎起了加强和改进新时代人大工作的“纲”和“目”,指明了推动人大工作高质量发展的“桥”和“船”。我们必须从提高宪法实施和监督水平、加强高质量立法、增强人大监督刚性和实效,发挥人大代表职能作用、建设“四个机关”,完善党领导人大工作的制度机制抓起做起,全面加强和改进新时代人大工作。

贯彻落实实践要求

人大工作的大方向、大原则、大道理,既是理论问题、认识问题,更是实践问题、行动问题,必须将其落实到人大工作的全过程和各方面,推动人大工作高质量发展。

(据人民日报)