坚持好完善好运行好人民代表大会制度 发展全过程人民民主

全国人大常委会机关党组

今年是全国人民代表大会成立70周年。70年来，人民代表大会制度在党的领导下，显示出强大的生命力和巨大的优越性，为创造我国经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论与实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，指引人大工作取得历史性成就。站在新的历史起点上，我们要深入学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻把握中国特色社会主义民主政治、我国根本政治制度的本质特征和优势功效，在新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发展全过程人民民主，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出人大应有贡献。

深刻认识在中国实行人民代表大会制度是历史的选择、人民的选择，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

习近平总书记指出："在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。"在一个国家的各种制度中，政治制度处于关键环节。以什么样的思路来谋划和选择政治制度模式，关系国家的前途命运。

中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命。这个初心和使命体现在政治上，就是实现人民当家作主。从大革命时期的罢工工人代表大会、市民代表会议、农民协会，到土地革命战争时期的工农兵代表苏维埃，从抗日战争时期的参议会到全国解放战争后期和新中国成立初期各地普遍召开的各界人民代表会议，都为建立人民民主的新型政权积累了宝贵理论和实践经验。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，创造性地提出实行人民代表大会制度的构想。1949年10月，中华人民共和国成立，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，为把人民代表大会制度的构想付诸实践奠定前提、创造条件。1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。经过70年特别是党的十八大以来的实践发展，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，焕发出蓬勃生机和活力。

回顾党领导人民探索建立、完善发展人民代表大会制度的光辉历程，我们可以深刻感受到，人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴。我们要从"两个结合"的高度，深刻把握实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，进一步坚定制度自信，保持战略定力，倍加珍惜、长期坚持、全面贯彻、不断完善党领导人民历尽千辛万苦建立起来、经过长期实践检验的国家根本政治制度。

深刻认识人民代表大会制度的显著优势和巨大功效，把国家根本政治制度的优势功效充分发挥出来

制度稳则国家稳，制度强则国家强。制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。习近平总书记指出，人民代表大会制度"坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进""坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率""正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序"。"三个有效保证"，精辟概括了人民代表大会制度的本质属性和优势功效，充分说明了这一制度对我国国家治理体系的支撑作用。

70年来特别是改革开放40多年来，在推动国家发展、人民幸福、民族复兴的历程中，人民代表大会制度展现出巨大的政治优势和组织功效。我们党通过人民代表大会制度，发挥各国家机关职能作用，调动人民群众积极性、主动性、创造性，集中力量办大事，不断战胜前进道路上各种世所罕见的艰难险阻，我国各民族长期共同团结奋斗、共同繁荣发展，我国社会长期保持和谐稳定。我国曾是世界上最贫穷落后的国家之一。1952年，中国国内生产总值仅为679亿元人民币；2023年，中国国内生产总值超过126万亿元人民币，稳居世界第二。新中国成立之初，贸易进出口总额仅为11.3亿美元，2023年为5.94万亿美元，连续7年保持全球货物贸易第一大国地位。我国建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民生活水平显著提高。我国消除绝对贫困，创造了人类减贫史上的奇迹。

70年的实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。新时代新征程，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，保证这一制度得到全面贯彻、有效运行，把国家根本政治制度的优势功效充分发挥出来，依靠制度威力抵御风险挑战，凝聚各方面智慧和力量推进强国建设、民族复兴伟业。

深刻认识人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，在人大工作中深入践行全过程人民民主

全过程人民民主是中国共产党团结带领中国人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是以习近平同志为核心的党中央推进社会主义民主理论创新、制度创新、实践创新的重大成果。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我国治理之所以取得举世瞩目的成就，很重要的一条经验就是在党的领导下走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和发展全过程人民民主。

人民代表大会制度是我国的政体，是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式。人民代表大会制度的设计和安排，体现了在党的领导下发展全过程人民民主的要求。在人民代表大会制度架构下，国家一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会；各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督，各级人大代表忠实代表人民利益和意志参加行使国家权力。人民代表大会制度的运行和实践，将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有机统一起来，有力保障实现全过程人民民主。

习近平总书记强调："人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。"这一重大论断丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，赋予人民代表大会制度建设和人大工作新的使命任务。党的二十大报告将发展全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求之一。党的二十届三中全会《决定》就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，贯彻落实党中央决策部署，加强人民当家作主制度建设，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主贡献人大力量。

支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。在党的领导下，保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表，不断扩大人民有序政治参与，维护人民依法享有的广泛权利和自由，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

履行好宪法实施和监督职责。坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度，不断提高宪法实施和监督水平，切实维护宪法权威和尊严。

进一步提高立法和监督工作质量。不断完善民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各环节各方面的法律制度，健全人大组织制度和工作制度，提升人民当家作主制度体系法治化水平。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度。加强人权法治保障，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度。坚持正确监督、有效监督、依法监督，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督，以法治方式推动解决人民急难愁盼问题，维护人民合法权益。

健全吸纳民意、汇集民智工作机制。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，不断提高议事质量和效率。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，加强人大常委会同人大代表的联系，提高代表议案建议审议办理质量，建好用好代表之家、代表联络站等联系群众的平台。完善人大民主民意表达平台和载体，健全人民群众参与立法、监督等工作机制，认真研究处理公民、组织对规范性文件提出的审查建议，建设好基层立法联系点，提高人大信访工作质量和水平，做好意见吸纳和反馈工作。大兴调查研究，增进同人民群众的感情，最大限度凝聚各方面共识，夯实人大工作的民意基础。

讲好人大故事。坚持守正创新，进一步提升讲故事的意识，增强讲故事的本领，加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，推动人民代表大会制度更加深入人心，彰显全过程人民民主的特点和优势。

70年来，我国人民代表大会制度与宪法紧密相连、同频发展

今年是全国人民代表大会成立70周年，是新中国宪法70周年。70年来，我国人民代表大会制度与宪法紧密相连、同频发展，互为表里、相得益彰。

从历史发展看，党领导人民建立发展人民代表大会制度的民主探索也是党领导人民制宪修宪的法治实践

在新民主主义革命时期，党领导制定了《中华苏维埃共和国宪法大纲》、《陕甘宁边区宪法原则》等宪法性文件，对工农兵代表大会制、参议会制等政权组织形式作出规定，是对人民代表大会制度的萌芽探索。1949年9月，具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告，新中国实行人民代表大会制度。1954年宪法明确规定："中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。"这就以国家根本法的形式确立了人民代表大会制度。1982年宪法总结经验教训，加强人大及其常委会组织和能力建设，进一步完善发展了人民代表大会制度。

可以说，人民代表大会制度是我国宪法一以贯之确立下来的国家根本政治制度，具有厚重的历史根基、坚实的法治基础和深厚的社会土壤。

从实施效果看，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的根本政治制度安排

党的领导是宪法确立的最高政治原则，人民当家作主是宪法确立的社会主义民主政治的本质特征，依法治国是宪法明确的党领导人民治理国家的基本方式，三者有机统一在人民代表大会制度的法律规范、制度运行全过程各方面。习近平总书记对此有过深刻论述，鲜明指出："人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。"

从方向道路看，我国宪法为坚持人民代表大会制度、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路提供了根本法治保障

实践充分证明，我们实行的人民代表大会制度是在我国社会土壤中成长起来的，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，我们走的中国特色社会主义政治发展道路是完全适合我国国情的正确道路。坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定中国特色社会主义政治制度自信，有自信、有志气宣传中国宪法制度、人民代表大会制度的显著优势和强大生命力，有骨气、有底气同一切歪曲、抹黑、攻击中国宪法、人民代表大会制度的错误言行作斗争，决不照搬别国模式和做法。 （据求是网）

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是治国理政的总规矩，是国家各项制度和法律法规的总依据。宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。上图从左至右为1931年11月中华苏维埃第一次全国代表大会通过的《中华苏维埃共和国宪法大纲》、1949年9月29日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》、1954年9月20日第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》、1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过的《中华人民共和国宪法》（经过了五次修改，最近一次修改是2018年3月11日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》）。

继续把人民代表大会制度坚持好完善好运行好

（紧接01版）充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，就要担负起宪法法律赋予的监督职责，健全人大对"一府一委两院"监督制度，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，就要确保人大代表站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式，具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。前进道路上，要加强党对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。始终坚持党中央集中统一领导，按照"四个机关"的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，定能不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

强国建设、民族复兴的宏伟目标催人奋进，做好新时代人大工作使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟"两个确立"的决定性意义，自觉做到"两个维护"，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，充分发挥国家根本政治制度的优势功效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗。 （新华社北京9月15日电）

祝春秀率队赴浙江开展调研

■本报讯 龙 伟 9月2日至6日，省人大常委会副主任祝春秀率队赴浙江开展调研，重点学习考察浙江"千万工程"经验、建立健全城乡融合发展体制机制、推进乡村全面振兴和共同富裕的工作实践和有益做法，为下一步开展相关立法、监督工作做好准备。

祝春秀指出，浙江作为高质量发展建设共同富裕示范区，各项工作均走在前列，为四川提供了很好的经验借鉴。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和党的二十届三中全会精神，深入学习运用浙江"千万工程"经验和其他"三农"领域的具体实践，结合四川省情和人大工作实际，不断解放思想，改进工作，依法履职、主动作为，更好助推乡村全面振兴和加快农业强省建设。

省人大外事侨务委员会主任委员、港澳台工委主任朱新华等陪同调研。

彭琳听取部分条例立法工作情况专题汇报

■本报讯 记者 赖 星 张 超 9月6日至9月14日，省人大常委会副主任彭琳分别听取了《四川省高标准农田条例（草案）》《遂宁市城区机动车公共停车场管理条例（草案）》《广元市城市园林绿化条例》《四川省法律援助条例（修订草案）》《四川省社会保障卡一卡通条例（草案）》《泸州市文化旅游发展促进条例》《达州市机动车停车场管理条例》立法工作情况专题汇报并讲话。

彭琳分别就上述条例提出了相关意见和建议。他指出，要贯彻落实习近平总书记来川视察系列重要指示精神，因地制宜科学立法、民主立法、依法立法，有力推动我省经济社会在法制轨道上高质量发展。

省人大法制委主任委员黄智刚，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任王俊等参加会议。

刘坪率队赴宜宾开展调研

■本报讯 记者 杨 恬 9月4日至6日，省人大常委会副主任刘坪率队赴宜宾市，围绕优化法治化营商环境、推动构建预防性侵未成年人违法犯罪共治格局等工作开展调研，为常委会开展相关专题询问做好准备。

刘坪指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，按照省委四次、五次全会决策部署，奋力谱写中国式现代化宜宾新篇章。他强调，要进一步提高政治站位，注重防治结合、关口前移，积极构建共建共治、集成发力的工作格局，撑起撑牢未成年人保护的"防护伞"；司法机关、政府有关部门、共青团、妇联等要积极配合省人大监察司法委做好常委会开展相关专题询问各项工作，为未成年人茁壮成长创造良好条件，为法治四川、平安四川建设作出更大贡献。

何延政出席全省人大民族宗教工作培训班开班式并作动员讲话、出席智利国庆招待会

■本报讯 记者 全 巍 9月2日至6日，2024年全省人大民族宗教工作培训班在珠海举办。省人大常委会副主任何延政出席开班式并作动员讲话。

何延政强调，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，深刻认识和把握人民代表大会制度这一根本政治制度，切实把党的全面领导贯彻落实到人大民族宗教工作的全过程各方面。

又讯 乔 宣 9月13日，何延政出席智利驻成都总领事馆在成都举行的智利国庆招待会并致辞。他表示，四川将认真落实党的二十届三中全会精神，进一步深化全面改革，持续推动与包括智利在内的世界各国开展务实合作交流，实现互利共赢。

朱家德率队赴泸州开展调研

■本报讯 成 伟 9月5日至6日，省人大常委会副主任朱家德率队赴泸州市，就2024年全省30件民生实事相关工作推进落实情况和乡村规划建设情况开展调研。

朱家德强调，要把人民群众生命财产安全放在首位，坚持问题导向、实事求是，科学统筹做好地质灾害隐患点治理和群众避险搬迁安置工作。要压紧压实责任，加强地质灾害隐患监测、发现、治理等工作，进一步完善网格化管理体系，不断提升地质灾害防治能力。要时刻紧绷安全这根弦，确保施工安全，保证工程质量。要深入践行"绿水青山就是金山银山"发展理念，充分挖掘当地资源禀赋，强化规划引领，深化产业融合发展，有力推进乡村全面振兴。

省人大城环资委主任委员梁伟华等参加调研。

何礼率队赴山东开展调研、赴眉山资阳开展铁路安全管理条例执法检查

■本报讯 余 伟 9月3日至5日，省人大常委会副主任何礼率队赴山东省开展调研。他指出，要充分学习借鉴山东省在深化预算审查监督拓展改革和预算绩效监督、强化国有资产管理监督中开展的各项创新工作，进一步提升四川财政预算管理水平、人大预算审查监督和国资监督工作实效。

又讯 记者 杨 恬 9月10日至11日，何礼率队赴眉山市、资阳市开展《四川省铁路安全管理条例》执法检查。他强调，要深刻认识做好铁路安全管理工作的重要性和紧迫性，加大铁路沿线环境整治力度，强化铁路安全巡查检查，加强相关法律法规的宣传教育，压紧压实各方责任，全力守护好铁路运输的安全生命线。

省人大常委会机关纪检工作专题培训举行

■本报讯 记者 万登宇 9月10日，省人大常委会机关纪检工作专题培训班在成都开班。省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长、省人大常委会机关党组成员肖咸君作开班动员讲话。

本次培训围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神、《中国共产党纪律处分条例》《公职人员政务处分法》和职务犯罪预防等主题进行授课。同时，开展现场教学和科技创新研学活动，为全体学员带来一场内容丰富、形式多样的学习实践。

省纪委监委驻省人大机关纪检监察组全体同志，省人大机关纪委委员、省人大机关各支部书记、纪检委员，以及各市（州）派驻人大机关纪检监察机构的主要负责同志等参加培训。