

“八个一”履职活动生动践行全过程人民民主

□陈泽清

习近平总书记在中央人大工作会议上强调:“各级人大常委会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。”2023年以来,内江市东兴区人大常委会深入开展人民选我当代表、我当代表为人民“八个一”履职活动(即发表一次意见建议、参加一次学习培训、参加(列席)一次会议、办成一件实事、撰写一篇调研报告、参与一次活动、完成一项帮扶、接待一次群众),积极探索人大代表践行全过程人民民主的路径。

开展“八个一”履职活动的具体路径

加强代表履职能力建设,夯实工作基础。常态坚持学习培训。为代表发放《宪法》《代表法》等书籍,坚持每年开展代表履职培训,邀请代表参加读书交流分享会,推动代表持续夯实理论根基、丰富知识储备、开阔思路视野、提升履职信心。切实增强工作能力。深化“双联系”制度,探索开展(工)委联系代表工作。通过组织联系代表参加专题调研、执法检查等,提升代表做好调研、提好建议的能力。专项提升表达能力。实施代表列席常委会会议制度,代表全程列席听取报告、分组审议和表决测评等环节。代表特别是非党政机关的代表进步明显,



提出的建议要素齐全,基本杜绝一句话建议。

保障代表履行法定职责,抓好工作重点。督促代表履行参会义务。要求代表在任期内按时参加区人代会,受邀列席常委会会议或镇人代会;要求代表请假必须履行相关手续,严格遵守会议纪律。代表参会率持续提升,会风会纪常态向好。支持代表发表意见建议。常委会在人代会前发出通知,提醒代表做

好参会准备,并组织部分代表对民生事业开展调研;在会中组织“一府一委两院”派员到各代表团听会;在会后抓好代表建议的交办、办理和监督,部分建议纳入常委会监督计划。鼓励代表投身发展大局。引导代表凝聚民智,任期内至少撰写1篇调研报告。代表们围绕区委中心工作、人大工作和群众所思所盼,深入开展调查研究,形成和报送调研文章93篇,推动城区更换交通标线等,为全区

产业发展提供了智力支撑。

推动代表联系服务群众,提升工作实效。丰富代表联系群众的形式。在代表定点联系群众的基础上,依托代表之家、代表小组,组织开展选民接待日、代表走访周等活动。代表们积极联系群众,认真收集和移交意见建议,当好了桥梁纽带。拓展代表服务群众的内涵。安排代表回所在选区,围绕美丽乡村、环境保护、产业发展等工作,在宣传引导、收集意见、示范带动、监督落实等方面发力。代表们立足自身优势,宣讲种养技术,帮助解决问题,为群众办实事办好事。提升代表帮助群众的成效。持续开展“我为群众办实事——人大代表在行动”,倡导代表每年选择一户群众,在资金、项目、技术、信息等方面给予帮助。代表们踊跃爱心款(物),服务产业发展,关爱弱势群体,让群众感受到温暖。

提升“八个一”履职活动的实际效果

优化流程,更有力地开展履职活动。整合力量组建专业代表小组。组建社会治理、经济发展和乡村振兴等专业代表小组,把各个专业领域素质能力高、业务水平强的代表集合起来,分类提升攻坚能力,更精准地为服务群众和经济社会发展献智出力。聚焦中心确定履职

主题。分析党委的决议决定、全区的重要产业、群众最需要解决的困难、代表的总体情况,谋划开展前后连贯、持续递进和有明确主题的“代表行动”,力争实现某个领域一年比一年好、一个领域接着一个领域改善的局面。加强总结推广成功经验。鼓励镇街代表小组、专业代表小组开展适合本区域实际、适合本专业特色的活动。定期开展代表履职成效评估,挖掘其中的优秀范例,总结提炼其中的好做法好经验,通过印发案例通报、组织交流座谈、召开推进会等方式,及时予以宣传推广。

延链补链,更加精准地完善工作载体。以履职活动助推阵地建设。尝试代表讲坛、产业沙龙等活动载体,不断拓展代表之家的功能。统筹推进代表之家和其他工作站点的融合发展,在法律工作者较多的点位拓展立法联系工作,在治理成效好的点位配套全过程人民民主实践站,实现代表之家的个性化发展。逐步在二三产业园区等人口密集区域建设代表之家,持续扩大代表工作的覆盖范围。以履职活动畅通沟通渠道。组织议案建议专题沟通会,商请代表建议相对集中的部门,面对面向代表讲明建议难于办理的缘故,让代表提建议时更具操作性,回复群众更有针对性。组织问题办理反馈会,选取部分代表履职中上报

的问题,请经部门负责人领导面对面答复办理情况,促进政府部门高效办结,维护代表履职积极性。以履职活动丰富闭会期间建议。加强闭会期间的建议收集办理和反馈,鼓励代表在闭会期间提意见建议,及时交有关部门办理,适时对办理情况开展监督和通报,培养代表在闭会期间提建议的习惯。

健全机制,更富成效地推进人大工作。加强代表履职监督管理。推进代表履职档案规范化建设,做好代表履职活动情况登记。进一步量化履职标准,细化评分办法,用好评分结果,推动代表勤勤履职。实施工作议题动态调整。定期梳理代表工作情况,对代表履职中发现的全局性普遍性问题,按照程序纳入监督议题;对题材好、个人又难于深入调研的题目,组织委室协同调查;对代表反馈的复杂问题,组织代表集中帮扶,切实解民忧、纾民困。提高信息技术运用水平。引导代表网上联系服务群众,鼓励代表拍摄履职故事、讲好人大故事。稳妥推进履职平台建设,组织代表网上填报履职情况,定期汇总分析代表履职情况,及时开展提醒,同步做好宣传报道,努力提升人大工作实效。

(作者为内江市东兴区人大常委会党组书记、主任)

成都市新都区人大：三走三问 推进人大工作高质量发展

“双车道”瘦成“单车道”,是谁堵了出行路?”

针对城市管理难题,27名成都市新都区人大代表来到新都区大丰街道高堆社区人大代表联络站,通过实地走访调研道路私家车乱停乱放、占道经营摆摊设点,向有关单位提出了利用闲置空地缓解停车矛盾、引导流动商贩规范入驻等针对性措施建议,问题很快得到解决,城市管理温度和城市烟火气息实现双赢。

像这样奔走在基层第一线、百姓家门口的四级人大代表,新都区共有460名。近年来,区人大常委会积极组织、鼓励并服务代表聚焦产业发展、城市建设、智慧治理、民生关切深入践行全过程人民民主,不断探索人大工作新思路、新路径。

■杨静 沙莎

走进企业,问计解困

“通过人大搭建的这个交流平台,打

通了我们企业之间的沟通壁垒,紧密了

行业间的联系与合作,增强了我们发展的信心和决心。”这是在“聚力前行,共谋发展”经验交流与共享活动上代表们的真切感受。

今年以来,区人大常委会聚焦当前复杂经济形势,围绕企业堵点难点,分别以新质生产力、产业转型升级、商圈提质、服务业高质量发展为主题,组织市、区、镇三级企业人大代表开展了两期名为“聚力前行,共谋发展”的经验交流与共享活动。通过现场实地调研企业经营状况,座谈会上积极探讨交流,共谋行业发展及优化营商环境的答题思路。

走进群众,问需于民

“三木路是三河街道沿途小区进出的主干道,但附近锦门小学接送车辆临停占道严重,上下班高峰时段三木路拥堵严重。”“五龙山森林公园部分居民遛狗不牵绳,不配合志愿者劝导,

希望能有更好的办法。”在五龙社区人大代表联络站,省、市、区人大代表与群众代表面对面交流。代表们对群众反映的问题认真倾听、详细记录,并积极回应。对于现场能够解答的问题,耐心给予答复;对于需要沟通协调的问题,代表们第一时间梳理分析,予予相关职能部门办理,并做好跟踪督办。像这样三级代表联动开展“大接待”汇集“真民情”的活动,五龙社区人大代表联络站每月都在上演。

今年以来,区人大常委会共探索创新了三个全流程、全方位践行全过程人民民主的实践站,聚焦发挥实践站“学、汇、商、督、促、智”六大功能作用,分别助力城市社区治理、宜居宜业和美乡村建设以及服务产业提质增效。

走进现场,问效监督

“今年我提出的《关于加强我区青少年心理健康教育及学校支持的建议》被

列入重点督办建议,我看到了区人大交办效率之高、承办部门落实效率之快,我对办理结果感到非常满意。”这是区人大代表黎娟在重点建议督办现场时的感慨。

区人大常委会多年以来持续通过“区领导督办”方式强化建议督办工作,仅今年就选取了16件经济社会重点及民生关注热点建议,由区人大常委会主任会议组成人员及区政府副区长分别牵头重点督办,区人大各专门委员会根据对口联系部门分别开展服务保障,结合日常工作进行重点督查检查,推动代表建议、批评和意见得到全面有效落实。

今年,区人大常委会还创新开展了“全透明督导”方式,分别选取了道路交通、产业发展、安置房建设3条关注度高的代表建议进行跟拍报道,用媒体的力量进行全流程跟踪,切实保障严格按照法定内容、程序、时限开展代表建议办理工作,公开透明推动相关问题妥善解决。

纯阳殿修缮人大协商方案,组织黄湾镇党委政府、景区单位、施工单位、佛教协会、涉及村组五方开展协商。协商前,五方围绕纯阳殿修缮的材料运输、施工噪音等内容实地开展调研,了解项目情况,各方提出拟协商问题。2024年6月,召集五方代表召开人大协商会,得到了圆满解决。

围绕议定结果强监督

坚持既要开展人大协商解决问题,更要开展监督落实措施,同时解决人大协商中未涉及到的问题。人大代表牵头,组成监督组,常态化围绕议定的事项开展监督,在跟踪监督中,发现施工人员吃住问题、施工人员产生生活垃圾、施工产生建筑垃圾的处置问题、村道水井湾段出现裂缝等问题,人大代表牵头组织涉及的施工单位、村组再次协商,确定引导施工方租用当地村民的房屋解决吃住问题、施工方转运解决垃圾问题等。通过有力地跟踪监督,确保了该项目的顺利实施,有效避免了因施工出现阻工阻路问题。

峨眉山是世界自然和文化双遗产地,建设享誉全球的世界重要旅游目的地是四川省委、乐山市委和峨眉山市委确定的发展目标。峨眉山市人大常委会围绕推动打造享誉全球的世界重要旅游目的地,将全过程人民民主实践中心建在景区、服务景区、助力景区,探索以人大协商方式助力景区旅游发展的峨眉路径。



■王建军

围绕人大协商抓培训

把代表提能作为开展人大协商的基础性工作,在全过程人民民主实践中心举办“人大大讲堂”,由市人大常委会的主任、副主任带头讲,邀请专家和领导上台讲,人大工作者和人大代表现身讲,围绕重大理论、重要会议、人大业务、旅游发展等方面确定主题,每月一期,每期组织部分人大常委会机关干部、乡镇(街道)人大工作者、部分人大代表参加培训。已列出全过程人民民主重大理论等15个专题,开展培训。把怎样开展人大协商作为重要培训内容,

确立收集议题、确定议题、制定方案、会前调研、开展协商、事后监督六步议事规则开展人大协商,发挥共同研究推进景镇村一体发展的议事平台作用、景区与村民的沟通协商平台作用、群众反映问题的议事协商平台作用,协助景区处理游客纠纷的调解协商平台作用,促进景区建设、产业发展、社会治理更好更快健康发展。

围绕景区旅游定议题

依托黄湾镇天景片区人大代表之家、国、省、市、县、乡五级人大代表全部驻家履职,坚持接访和上门走访相结合,按照人大代表联系人民群众制度等五项制度和“四六四”群众意见收集处理机

制,紧紧围绕景区规划建设、旅游市场秩序、景区旅游发展等,收集处理群众反映的意见和问题,听取党委政府的意见和建议,了解景区企业的问题和需求等,把影响景区旅游发展质量的民宿装修问题、违建整治问题、猴子扰民问题、寺院修缮问题等作为人大协商的主题,明确先易后难,先行先试的原则,选取以纯阳殿修缮工作人大协商作为试点,探索多主体人大协商模式,促进问题解决,保障景区旅游高质量发展。

围绕主要问题搞协商

坚持代表牵头、制定方案、调研先导、多方协商开展人大协商。纯阳殿修缮由人大代表根据该项目可能出现的问题制定人大协商方案。经前期研判可能面临的主要问题,一是纯阳殿位于峨眉山景区中低山区,车辆通行道路主要是组道,道路狭窄,承重能力不强,施工中极易对道路造成损坏,引发群众阻工等问题。二是施工产生的噪声可能扰民的问题。为了确保纯阳殿修缮工作的顺利进行,由人大代表牵头,形成

《二十大以来重要文献选编》上册出版发行

(紧接01版)坚决维护国家和社会稳定,有力推进国防和军队建设,继续推进港澳工作和对台工作,深入推进中国特色大国外交,一以贯之推进全面从严治党等方面提出的重要思想、作出的重大决策、取得的显著成就和创造的新鲜经验;充分

证明“两个确立”是党在新时代取得的重要政治成果,是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素,是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。《二十大以来重要文献选编》上册的

出版,为全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央大政方针提供了重要教材,对于全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义、更加自觉地增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更加紧密地团结在以习

近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的二十大精神,进一步全面深化改革,奋力开辟中国式现代化全面迈进强国建设、民族复兴伟业的广阔前景,谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章,具有重要意义。

区人大连续两年将城市内涝治理项目票决为区级民生实事人大代表票决项目。目前,已投入资金1500余万元实施城区内涝治理项目,山洪沟引流改造工程等项目,助推完成雨污分流管道190.3公里(其中污水管网111.2公里,雨水管网79.1公里)改造,畅通城市“毛细血管”,让内涝不再“闹心”。

收集意见建议并汇总转交相关部门。在人大的推动下,区政府组织相关职能部门现场勘察,制定施工方案,组织实施如意街与康藏路交汇处雨水截流工程、沙溪社区、康藏路社区山洪灾害治理工程,完成对破损排洪沟的更新改造,新增设挡水墙、新建雨水管道等,提高区域泄洪能力,有效缓解内涝问题。

聚焦城市治理 让内涝不再“闹心”

(上接01版)

聚焦项目 推动“实事”变“实施”

“往年只要一下暴雨,我们这里就会‘被淹’,尤其是7、8月份,趟着水出行是常有的事,真没想到治理后,今年的几场大雨小区都没有积水,真心感谢你们!”家住康藏路社区果园

路卫生小区居民李阿姨对前来开展民生实事项目“回头督”的区人大代表们说道。

康藏路社区果园路卫生小区属于老旧小区,设施破旧,地势低洼,一到雨季就会形成积水,严重影响居民生活和出行。针对当地居民的急难愁盼问题,区人大常委会组织人大代表通过实地察看,同社区居民面对面交流,

白玉县人大：不断提高常委会会议审议质量



如何提高好人大常委会会议,不断提高常委会会议审议质量,白玉县人大常委会进行了积极探索。

突出调研,做足会前准备。没有调查就没有发言权。县十五届人大常委会第二十次会议召开前,县人大常委会分管领导组织相关委室和单位,先后到辖区内污水处理厂、沙场、县城餐厨垃圾无害化处理厂、县卫健局、县中学、县第三完小等点位开展调研,通过实地查看、听取汇报、座谈交流等方式,深入了解掌握全县生态环境保护、医疗卫生人才队伍建设、义务教育均衡发展等情况,查找不足和问题,征求意见和建议,并提前召开主任会议对拟审议的议题进行重点讨论,对调研情况作进一步梳理和完善后形成审查报告,为常委会审议提供切实可靠依据。

紧扣主题,强化会中审议。要在有限的会议时间内保证审议效果,更取决于会中的审议质量。县人大常委会坚持邀请部分人大代表、乡镇人大主席、政府相关部门列席,审议过程中坚持紧扣主题、遵守法律原则,依法有序开展审议,通过倾听基层心声来了解工作实际,撰写发言提纲,提交书面材料,提出有针对性、可操作性和有利于解决问题、推动工作的意见

自贡市贡井区龙潭镇人大：探寻全过程人民民主基层实践的乡镇样本

近年来,自贡市贡井区龙潭镇人大针对群众参与度低、代表身份感弱等难点,充分发挥信息技术的高效性、灵活性、交互性等优势,通过优化阵地、制度、平台建设,着力提高人大工作的针对性、准确性、实效性,为全过程人民民主基层实践提供了生动样本。

■黄鸿 罗祥瑞 沈浩然

探索数字赋能新路径

随着城市化进程的加速,大量农村青壮年劳动力涌入城市寻找工作机会,农村大多剩下老、弱、病、残、幼等留守人员,他们对人大工作的知晓率和参与度普遍较低,基层民主缺乏内生动力和创新活力。如何完善平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,不断激发代表履职动能,成为摆在龙潭镇人大面前最现实的问题。

龙潭镇人大强化信息技术的创新应用,在云平台打造“民事直说”“龙事快报”“政策速递”等板块,实现“政策法规云上学、群众意见云上听、政府工作云上看、代表意见云上提、履职积分云上查”。

如今,村民反映的大凡小事,云平台都将自动生成周报、月报、季报和年报,形成“接单、接单、销单、回单”的工作机制,确保代表收集到的群众意见得到闭环处理。

形成场景应用新体系

不久前,在龙潭镇人大组织的

“问政沙龙”上,人大代表、政府部门、群众代表等齐聚一堂,就人居环境改善、停车泊位紧张、沟渠盖板破损、照明设施不足等问题进行了面对面交流。群众言辞犀利、直击要害,相关部门不回避问题,不遮掩矛盾,积极回应群众诉求。在民主协商中聚力保障民生之需,增强了问政督政的效果,推动了问题的解决。

“基层人大工作不能单打独斗,必须攥指成拳,才能推进全过程人民民主走深走实。”镇人大主席彭丽介绍,龙潭镇人大以“人大+”和“+人大”作为激活基层民主活力的破题思路,依托全新打造的“为民服务主题街区”和“综治中心、便民中心、融合中心”三大中心等阵地,将人大工作融入各项工作的全过程,通过打造全过程人民民主实践矩阵,建立健全融合运行工作机制,形成践行基层民主的场景应用新体系。

目前,三大中心均设置了人大代表履职和接待窗口,通过对收集到的群众意见建议定期形成数据分析报告,围绕群众关切的个性问题和共性问题,形成代表建议后交由相关部门办理,构建起“群众发声、政府应答、人大督办、社会点评”的工作机制。同时,定期开展“智慧讲堂、问政沙龙、文明擂台、阳光公益”四大品牌活动,营造了“线上线下互动、代表群众互动、不同领域互动”等互动场景。