

雅安市名山區人大
為茶產業發展提質賦能



■楊 昆

“紅星騎龍村茶旅融合人大代表聯絡站建成以來,輻射帶動了車硤鎮、中峰鎮、茅河鎮等發展特色民宿 38 家,實現了代表服務茶旅融合,促進鄉村振興的良好业态。”9 月 13 日,在雅安市名山中峰鎮海棠村召開的全市新形勢下加強代表聯系群眾工作座談會上,來自茶業領域的各界人大代表結合自身工作進行交流發言。這意味著雅安市首個建在茶產業鏈上的人大代表家站——雅安茶葉產業人大代表聯絡站正式為全市茶產業發展進行履職服務。

“拆分”茶產業鏈,讓代表家站“滲透”到茶產業的每一環。茶葉種植、茶葉加工、茶葉營銷、茶旅融合是茶產業的四大關鍵環節,區人大常委會為推動聯絡站與茶產業鏈的深度融合,在中峰鎮海棠村建立總站的基礎上,分別在茅河鎮香水村、新店鎮新星村、蒙頂山鎮桃溪社區、紅星鎮騎龍村分別設立茶葉繁種、茶葉加工、茶葉營銷、茶旅融合 4 個人大代表聯絡站,並在 4 個聯絡站附近的鎮(街道)、村(社區)建立若干個與茶產業相關的代​​表小組,實現了代表助力茶產業鏈條“零死角”。

“聚合”茶領域代表,讓履職與茶產業發展“一拍即合”。翻开《雅安茶葉產業人大代表聯絡站代表建議登記冊》,上面記錄著人站代表近期對茶產業發展提出的建議,包括加強蒙頂山茶文化保護立法工作、解決茶企用電問題、做好茶旅融合等建議。區人大常委會將 96 名全市各級人大代表分別編入綠茶、藏茶、茶旅融合、協調服務 4 個代表小組中,人站代表緊密圍繞助力茶產業高質量發展主題,開展深入茶產業第一線走訪活動 4 次,幫助群眾反映茶產業發展問題 67 個,解決問題 28 個,轉交問題 39 個,提出意見建議 154 條。

“隨著聯絡站的建成運行,代表履職與茶產業發展間的‘化學反應’成效初現,是人大代表助力產業發展的一次創新。”區人大常委會副主任王永祥表示。

漢源縣人大
小小立法聯系點 助推基層大治理

■張 鴻

2023 年 3 月,漢源縣九襄鎮三強村至大莊村產業道路正式通車,田埂小路拓寬為柏油馬路,沿線 2000 余戶 4000 余村民“出行難、3000 余戶”稻藕輪作艱難復合“农产品運輸難”問題迎刃而解。十几家民宿也如雨後春筍般湧現。“現在馬路通達我家門口,打算發展民宿”村民李洪均干劲十足地表示。

這是半年前,縣人大代表、三強村黨委書記黃富榮在九襄鎮基層立法聯系點接待群眾時了解到的群眾“急難愁盼”問題。曾經因抗村民的“斷頭路”轉變為如今帶動村民致富的“振興路”,也成為基層立法聯系點助力基層社会治理的生動實踐。

“我們基層立法聯系點不僅是立法工作的建言平台,也是宣傳普及法律知識、化解糾紛矛盾的主要窗口。”九襄鎮人大主席文曉輝表示,“三強村僅僅是一個縮影”。群眾在家門口就能反映急難愁盼問題,基層立法聯系點如同延伸到基層的毛細血管,把人大工作的觸角延伸到社會的神經末梢,深深扎根在人民群眾當中,化作基層治理的強有力抓手,讓全過程人民民主理念深入人心。

2021 年,九襄鎮被省人大常委會確定為基層立法聯系點以來,累計完成《四川省鄉鎮人大主席團工作條例(草案)》等 20 個立法項目意見征詢,反饋修改意見 13 條,結合“襄城棋盤”“鄉村學堂”等開展法律知識講座 20 余次,實現立法聯系點全覆盖培訓;推動桃源村和大大村移民飲用水管工程、木樨村农产品冷凍庫建設等“十大難”民生實事 127 個陸續實施;矛盾糾紛從 2021 年的平均每月數十件到如今的每月几件,民主法治建設取得明顯成效。

縣人大常委會將進一步用心用情用力,建好管用好用基層立法聯系點,不斷拓展延伸基層立法聯系點功能,讓其真正成為踐行全過程人民民主的“民意直通車”,助推新時代新階段民主法治建設。

石棉縣人大
群眾與代表的“双向奔赴”

石棉縣人大常委會以升級代表家站為抓手,不斷完善代表聯系群眾的內容和形式,持續拓寬代表履職新渠道,暢通群眾利益訴求表達渠道,以高質量代表工作深入踐行全過程人民民主。

合理布局 拓展民主渠道

群眾在哪里,民意在哪里,代表家站就延伸到哪里。縣人大常委會通過優化空間布局,主動融入“一園兩區”(現代農業園、旅遊景區、工業園區),實現代表家站 0 距離,讓代表履職精準对接群眾需求和需要。

“這個野貓這些野生動物是不能打死的,打了是要判刑的……”在栗子坪羊孟荊藏,縣法院雙語法官朱建軍正坐在彝族群眾中間用彝語跟大家普及野生動物保護法相關知識。栗子坪羊孟荊村人大代表聯絡站深度融合立法聯系工作,與縣法院双向联动,在普法宣傳、司法促進、執法監督和立法征詢等方面充分发挥人大代表和法官的優勢。

兩年來,全县各級人大代表進站 6800 余人次,受理問題 960 余件,就地化解問題率 92% 以上,實現“一家”一特色、“一站”一亮点,探索出了新棉街道人大代表之“家”“五單工作法”,安順鎮鎮代表聯絡站“您來扫码 我來办事”、迎訪鄉人大代表之家“百家說事”等一大批全過程人民民主新實踐特色品牌。

代表好声音 件件有回音

——雅安市人大常委会聚力提升代表建议办理质效侧记

□ 張 婧



“点对点”精准交办 增强“落准率”

大興大橋南北橋頭交通擁堵?優化交通組織,更新電子警察等設備,提高路口通行能力……

市五屆人大三次會議期間,164 名市人大代表提出經濟、城建、交通、民生、文化教育等方面的建議 299 件(1 件作為工作參考)。市人大常委會聚焦提升代表建議辦理质效,堅持常委會副主任牽頭督辦,有關工委具體督辦的多層級督辦機制,持續深化代表建議質量和辦理实效“雙評價”及重點建議“回头看”“2+1”工作法,加強督辦、改進方式、跟蹤問效,推動民生實事落地見效。298 件代表建議兌復率 100%,代表對辦理過程和辦理結果均表示滿意,滿意率 100%。

“面对面”重点督办 提升“满意率”

“这个补贴很实惠。”雅安市名山区永兴街道居民杜传波,8 月收到了 1 万元二孩育儿补贴。刘霞代表得知《雅安市育儿补贴实施方案》实施后,十分激动,这意味着由她领衔提出的《关于出台二孩、三孩配套支持政策措施的建议》也落地了。

重点督办建议,是每年市人大常委会的“必修课”。通过督办重点建议落实,推动高质量代表建议转化为推动经济社会高质量发展的政策措施。

“点对点”精准交办 增强“落准率”

“建议交办后,我们采取领导领衔督办、各办事工作部门对口督办、代工委统筹协调的方式,及时了解办理工作进度……”市人大常委会代工委相关负责人介绍,在建议办理中,通过把好进度时限关、反馈意见处理关、规范答复关,确保办理质量。

据介绍,在办理程宜代表提出的《关于缓解大興大橋南北橋頭交通擁堵的建議》中,市人大監工委密切跟進,在辦理、答復、見面、反饋、跟蹤落實等多環節介入,督促主辦單位通過更新原有電子警察設備、增設交通誘導屏設備和信號灯自適應系統、優化信號配時及放行方式等舉措,有效緩解了交通擁堵狀況,代表、群眾紛紛“点赞”。

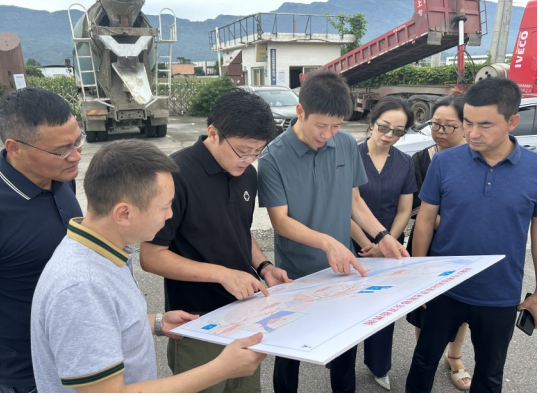
市人大常委会相关负责人介绍,298 件代表建议,所提问题已经解决或基本解决的建议 171 件,正在解决或列入规划逐步解决的建议 104 件,因客观条件限制或其他

原因需待以后解决的建议 23 件……代表对办理过程和办理结果代表均表示满意,满意率 100%。

“摘掉了 20 余块牌子,社区的事务性工作减少不少。”蒙经县严道街道城北社区党委书记张珍妮感慨,今年结合基层减负工作,社区职责更加清晰,基层干部有了更多精力思考如何抓发展、惠民生、保安全。

代表建议不能“一办了之”。2023 年初,市人大代表邱芳提出《关于进一步推进基层社区“减负”的建议》,市人大常委会将其列为今年重点建议办理“回头看”,牵头督办部门强化与承办单位的日常工作联系,密切跟进督办,邀请代表前往实地调研了解建议后续办理情况,确保建议得到有效办理。

正如张珍妮的感慨,雅安通过健全工作机制,加强人才建设,强化资金投入,不断推进社区减负增效,提升服务能力,产生了良好的经济和社会效益……一项项关乎民生的实事得以落实,既得益于人大代表为民代言的积极作用,也依赖于人大对建议办理实施的有效闭环监督机制。



■刘增裕 张晓凤 杨 英

“峨眉山月半轮秋,影入平羌江水流。”诗仙李白《峨眉山月歌》里的“平羌”指的是青衣江,这条贯穿雅安市雨城区的河流,孕育了勤劳勇敢的雨城人民,滋润了这里的幸福生活。

共护“碧水长流”

“现在青衣江的水质更好了,两岸的山也更绿了,饭后在河边散步、吹吹风、看看江景,很是惬意。”家住青衣江附近的市民张先生深有感触。

近年来,雨城区人大常委会紧紧围绕水资源保护、水域岸线管控、水污染治理、水环境治理、水生态修复等重点工作,组织和动员各级人大代表、专家、广大人民群眾共同參與青衣江保護工作。

2019 年 1 月 1 日正式實施的《雅安市青衣江流域水環境保護條例》,標志著青衣江保護工作步入了法制化、规范化、制度化的新階段。區人大常委會以執法檢查为抓手,全面掌握了解水環境狀況,奔著問題去、

追著問題督、盯著問題改,通過扎實的執法檢查監督,助推區人民政府強化青衣江水環境治理和保護,用法律賦予的監督職權守護著雅安“母親河”。

助力“与江共兴”

2024 四川省文化和旅遊發展大會在青衣江畔成功召開,夜幕下的平羌渡碼頭灯火輝煌、流光溢彩,與江水交相輝映,構成一幅如夢如幻的畫卷。與會嘉賓和八方遊客領略了青衣江畔的視覺盛宴,感受了青衣江的文化魅力和旅遊風情。

2024 年 2 月,在區十七屆人大三次會議上,區人大代表張文平滿懷期待地提出了在青衣江沿岸建設大型灯光秀的建議。

保護環境與經濟發展并不矛盾,如何讓“綠水青山”變“金山銀山”,如何把青衣江保護好、開發好、經營好?區人大常委會通過深入開展專題調研、座談交流、听取議事等形式,推動“水、城、景、文、旅”相互融合,促進良好的生態環境成為民生生活質量的增長點和展現雨城形象的發力點。如今,青衣江畔的綠尾虹蜉廣場、雅魚塘、熊貓綠島特色街區、生物多樣性公園等相繼建成,点燃了雨城文旅的澎湃活力。

“此水清清澈澈,莫教污染魚蝦蟹。淫寝衍温怀生物,被陡流丰能郁都。”区人大常委会将持续践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,守护好青衣江,为雨城走好生态优先、绿色发展之路保驾护航。

宝兴县人大

“直通车”满载民意 讲好基层立法故事



■叶 珊

基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着人民群众,是发展全过程人民民主的一个缩影。自 2022 年被确定为基层立法联系点以来,宝兴县人大常委会坚持多点联动,让民意搭上立法“直通车”,用实际行动践行“家门口”的全过程人民民主。

“坝坝会”唠出“金点子”

6 月 3 日一大早,宝兴县硃砂藏族乡央金山村活动室前的院坝里,正在展开一场接地气、入人心的“坝坝会”。大家你一言我一语,围绕《四川省世界遗产保护条例》修订意见畅所欲言,气氛热烈。

“建议明确处罚机关,有利于处罚责任的落地落实。”建议取消对缓冲区访客的限制管理,有利于缓冲区的旅游经济发展……”各级人大代表、村民们结合生产生活实际,提出很多宝贵意见。

“这次坝坝会,共收集意见建议 11 条,我们将整理汇总,确保基层声音‘原汁原味’反馈到国家立法机关”。县人大常委会副主任李顺军表示。

“直通车”结出“金果子”

“没想到我们来自基层的建议得到了全国人大常委会法工委的采纳,以后我们提意见建议的积极性更高了”。3 月 22 日,县法院立法信息员李强收到雅安市人大常委会书面感谢信。他提出的意见建议被《中华人民共和国青藏高原生态保护法》第四十三条吸收采纳。这是继 2022 年全国人大立法工委肯定县法院破司法成效、持续发挥基层立法联系点作用的又一次高度肯定。

2023 年 3 月,县法院被确定为雅安市人大常委会基层立法点,先后成功审理了全省法院首例“破江”生态司法修复案件。《关于进一步强化和完善林业碳汇保护开发立法的情况报告》被市人大常委会采纳并上报,得到全国人大常委会充分肯定……

“我们将继续用好用活‘基层立法联系点’这张名片,不断深化‘法官驻村’‘双百四进’工作,让立法意见和立法更贴近基层、贴近群众。”宝兴县人民法院院长孙智勇表示。

截至目前,县基层立法联系点上报了 49 部法律法规的意见建议,共计上报意见建议 331 条,采纳 63 条。

芦山县人大

五年改“线” 点亮“心灯”千万盏



■李贤君

“老旧线路改造,为我们老百姓筑起了一道安全防火墙。”谈及老旧小区住宅用电安全隐患治理民生实事项目,芦山县大川镇村民殷悦表示十分满意。他的满意源自于人大代表建议的办理落实,源自于芦山县持续五年开展的城乡老旧房电线线路改造列入民生实事人大代表票决制项目的实施。

芦山县双石镇地处县西北部山区,老旧小区房众多,由于年代久远,线路老化,常常引发火灾事故。回想起 2019 年 2 月双石镇西川村一栋全木质结构的老旧房屋因电线线路老化引发了火灾,短短半小时村民的家园就被火魔完全吞噬,帮忙救火的村民只能看着奄奄息,无能为力。这一幕,深深刺痛了双石镇人大代表苟永琴的心。“这样的事就一定不能再发生!”苟代表掌握情况后当即向镇人大汇报,在时任镇人大主席王东的帮助和指导下,撰写了《关

芦山县人大

五年改“线” 点亮“心灯”千万盏

于芦山县城乡居民老旧房电线线路改造试点的报建议》,并于 2020 年 3 月上报到了市人大常委会。

2020 年 5 月 27 日,县十七届人大四次会议上票决出的“老旧小区木质结构住宅用电安全隐患治理民生实事项目”列入 2020 年县政府“重点民生实事”。该项目采取“群众自筹一点,政府补助一点”的办法筹措资金。政府补助标准为 600 元、800 元、1000 元、1200 元四个等级,根据房改造屋面积大小确定。

经过一年的实践,芦山县老旧小区房线路改造成果初见成效,得到群众一致认可,但全县老旧小区房量大面广,涉及农户多,全面改造之路仍道阻且长。因此,芦山县采取“逐年推进、全面解决”的工作思路,从 2020 年起,该项目连续五年通过代表票决,作为民生实事项目进行实施。

为加快推动改造试点项目落地见效,县人大常委会组建监督小组,明确每一个项目的监督督任人和代表,通过县人大常委会领导带队重点督、联系委室定期督、人大代表动态督的方式,建立起了民生实事人大代表项目“点对点”的动态监督、定期督进度,年中看现场、年底评成效”的闭环监督链,全力推动民生实事落地落实。

近年来,全县老旧小区住宅用电安全隐患治理项目改造完成 2461 户,政府补助资金 238.94 万元。下一步,人大常委会将继续锚定目标,督促各级落实责任,紧盯剩余户改造“进度条”,确保更多群众住得放心。

天全县人大

“不一样”的代表联络站



■王 婷

“过去,有事要往政务中心、各个单位跑,现在只要在小车棚听屋坐一坐,和小车聊一聊,事就办好了,问题就解决了,很方便也很暖心。”天全县城厢镇陡梯社区居民张先生坐在小车棚听屋里很是感慨,“这就像家一样,人大代表就像家人一样,一进来烦恼都不存在了。”

张先生口中的小车便是陡梯社区党委书记、居委会主任牟芳,同样身为人大代表的她考虑到社区是由原“一社三村”构成,多为安置小区、老旧小区居民,居民的认同感、归属感存在差异,如何形成常态化、程序化帮助群众解决民生实事的长效机制成为了牟芳思考最多的问题。

2022 年起,县人大积极推进“家站+网络”平台共建共享,把代表就近就近便安排到相应的一个或多个网格,充分利用网络平台拓展民情民意搜集渠道,整合扩大联系群众覆盖面,“点对点”对接走访人民群众、协助

解决民生问题。在县人大助推下,结合代表联络站功能定位,牟芳成立“小车棚听屋”,架起了代表与群众之间的连心桥。

“工作室刚成立时,主要由我接待群众,随着规模的不断扩大,越来越多的人加入了进来。”谈起成立工作室的初心,牟芳感叹不已。“现在我们有 7 名成员,主要由由人大代表、社区‘土’专家、教育系统骨干、法律顾问、民警等组成,群众遇到的难题都有不同领域的专业人士进行针对性服务。”

“工作室成立后,我作为负责人,主要负责接待群众,随着规模的不断扩大,越来越多的人加入了进来。”谈起成立工作室的初心,牟芳感叹不已。“现在我们有 7 名成员,主要由由人大代表、社区‘土’专家、教育系统骨干、法律顾问、民警等组成,群众遇到的难题都有不同领域的专业人士进行针对性服务。”

“我爱人前两年生了一场重病,花光了家里所有的积蓄,为了照顾爱人,我也没办法去工作。来社区反映后,他们帮我跑手续、写申请,真的很感动。”提到小车棚听屋,陡梯社区退役军人杨进贵不拖欠口。前不久,在得知杨进贵实际情况后,牟芳便时常带领人大代表和志愿者们上门嘘寒问暖,积极帮助申请医疗救助基金,让他倍感温暖。

近年来,县人大坚持把代表家站建设作为夯实人大工作的重要基础,向着建设规范化、功能明晰化、工作制度化、运行常态化不懈努力。在“一乡(镇)1 家一村 1 站”全覆盖建立基础家站前提下,逐步向社区站、园区站、产业站等特色家站延伸,七点半议事亭、小车棚听屋、石榴子工作室等独具风格、更接地气、更贴民心的代表联络站,民意收集站点不断延伸触角,全过程人民民主的种子撒播到更加广阔的田野乡间。

蒙经县人大

对“被满意”代表建议一抓到底



■杨爱玲

“黄代表,你提的代表建议我们已经回复好了,请你过来签个字……”蒙经县某部门这样答复代表建议的办理结果。代表表示很满意。

县十七届人大四次会议期间收到代表提出的建议、批评和意见 110 件,县人大常委会紧扣民生需求和发展需要,将《关于改善农村饮水工作的建议》等 6 条建议列为重点建议进行督办。

9 月 20 日,人大常委会召开重点建议督办座谈会,会议邀请了县政府督查办及各部分建议办理部门、人大代表参加。

“针对今年的代表建议办理代表‘被满意’的情况,今天召开的是一个批评会,同时也是一个整改会……请相关责任单位再次梳理已办结的代表建议开展‘回头看’,对办理不到位的建议重新办理再次

答复。”

县人大常委会副主任任石华雷“开门见山”提出诉求。

座谈会上,县住建局、水利局、交警大队、综合执法局分别就各自承办的代表建议汇报了办理情况,蒲玉红、陶家伟等 7 名人大代表就涉及建议办理不到位、群众关心的问题进行了现场询问,相关办理部门认真回答并作了表态发言。

一周后,县人大常委会邀请人大代表,再次组成督导组,深入承办单位,召开座谈,再次听取建议办理情况汇报,并实地走访查看了共享单车管理、路灯照明管理等建议办理进展情况,督促相关部门切实把代表建议工作落到实处。

目前,《关于道路路灯照明的建议》《关于加强共享单车、电动车管理的建议》《关于做好宠物犬提升城市治理的建议》等 5 件代表建议已重新进行了办理答复,代表均表示满意。

同时,今年 9 月中旬,县委巡察组在县人大巡察提出的反馈意见指出了县人大代表《关于乡村振兴资金更多向基础设施条件较差乡镇倾斜的建议》的答复内容针对性、关联性不强等问题。县人大常委会高度重视,组成专项调研组到相关部门了解情况,要求重新进行办理并答复。10 月中旬,县人大常委会工委已收到该部门的代表建议答复函,并通过电话回访的形式再次征求了代表意见,代表表示很满意。