

党建引领助力全过程人民民主资阳实践

■姚建华 吕 蕊 周 帅

近年来,资阳市人大常委会党组坚定扛起全面从严管党治党政治责任,以创建“汇聚民意心向党‘三有一树’当先锋”党建品牌为抓手,实施“党建+监督问效”“党建+代表履职”“党建+民主法治”“党建+自身建设”项目,推动人大党建工作与业务工作深度融合,以高质量党建引领新时代人大工作高质量发展,助力全过程人民民主资阳实践。

从“心”出发,开展“思想铸魂”大讨论

围绕建强“政治机关”,砥砺“想干事”初心,开展“怎么做心中有激情的人”思想交流,解决工作激情不足的问题。围绕建强“国家权力机关”,增强“能干事”本领,开展“怎么做事有本事的人”思想交流,解决素质提升不均的问题。

围绕建强“工作机关”,扛起“敢干事”担当,开展“怎么做工作有担当的人”思想交流,解决奉献精神不强的问题。围绕建强“代表机关”,交出“干成事”答卷,开展“怎么做作风树形象的人”思想交流,解决争先意识不够的问题。

从“干”突破,开展“能力提升”行动

聚焦“干事有本事”,强化能力攻坚突破,着力解决能力弱项和素质短板,努力实现“一个增强、两个精通、三个提升”(即:增强政治素养,精通政策法规、人大业务,提升依法履职、团结协作、助推发展能力)。按照个人点餐、组织定餐、综合套餐“三餐制”模式,通过党员“领学”、专家“讲学”、交流“互学”等方式,开展党建知识、人大业务和实用技能培训,不断增强政治素养和依法履职、团结协作、服务发展能力。

从“比”抓实,开展“四亮四比”行动

亮初心比信念抓执行落实,常态化开展政治学习、集中培训、专家讲座、专题研讨,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。亮职责比本领抓执行落实,主动对标新要求,确



保立法体现人民立场、监督体现人民利益、决定体现人民意志、任免体现人民意愿、代表工作体现人民呼声,让人大工作更有温度、更有质感。亮业绩比贡献抓执行落实,聚焦成渝地区双城经济圈建设、成渝同城化发展等重大战略,深度融入产业发展、乡村振兴、民生改善等重点工作,以工作实绩助推资阳高质量发展。亮形象比作风抓执行落实。建设忠诚、尚法、为民、担当、清廉机关文化,持续巩固风清气正政治生态,展现让组织放心、让人民满意的作风形象。

从“问”着手,开展“四问四有”行动

通过全员学习、岗位练兵、业务比拼等,开展自身建设问质行动,做到身上有本领。通过宣讲、走访等,开展联系群众问需行动,做到心中有人民。通过调研、讨论等,开展服务发展问策行动,做到胸中有大局。通过审议意见落实、代表建议办理、民生实事监督等跟踪问效,做到

肩上有责任。

笃定初心,耕耘不息。市人大常委会机关坚定贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想,把党的领导融入人大工作各方面、全过程,推动机关干部精神面貌明显改观、能力素质不断增强、工作质效显著提升、作风形象持续向好。

强化法治保障。牢牢把握人大及其常委会作为国家权力机关的宪法属性,坚决忠于宪法、尊崇宪法、维护宪法,引领党员始终站在民主法治建设的第一线。健全完善立法工作联席会议等14项立法工作机制,出台《资阳市文明行为促进条例》等10部地方法规,争取省人大出台实施《四川省老鸹水库饮用水水源保护条例》,为中心城区40万人饮用水安全提供有力法治保障。

强监督促发展。以高质量党建引领高标准履职,实行正确监督、有效监督、依法监督,始终做到与市委部署同频共振、同向发力。对全市20件市级民生实事项目实施全覆盖全过程人大监督,建立“方案+清单+方案+媒体、提问+督导”工作机制,助推项目落地见效。围绕就业促进、农民工工资支付重点工作,听取审议工作报告、开展执法检查,组织代

表视察,全力推动政府及其相关职能部门做好就业促进工作。

强履职汇民声。充分发挥党建引领作用,激发全市各级人大代表履职活力,丰富和发展全过程人民民主资阳实践。深化履职平台建设,推动493个家站实现硬件标准化、制度规范化、运行实效化、活动经常化、联络常态化。探索建立全过程人民民主实践基地,扩大人民有序政治参与,努力将人民代表大会制度优势转化为基层治理效能。开展“双报到”、帮助办实事——人大代表在行动”等活动,帮助解决问题6000余个。

强素质提能力。始终坚持党的领导,加强支部标准化规范化建设,获评先进基层党组织、新时代文明实践共建先进单位称号。经常开展机关大讲堂、双周五微论坛等学习培训,常态化开展主题党日学习,常态化开展常委会组成人员学习会等重大活动,“音乐思政课”获省人大机关引入推广。近年来,机关党建、党风廉政建设及社会评价测评、目标绩效考核均位列全市第一方阵,市人大常委会机关在全省人大系统唯一人选第六届四川省最佳文明单位。

南充市顺庆区:“三三工作法”丰富代表小组活动 赋能代表履职有为

■姚雨亭 许淳婷 王 浩

近年来,南充市顺庆区人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及中省市人大工作会议精神,全面践行全过程人民民主重大理念,以建好、管好、用好代表家站为出发点,以丰富、拓展、创新代表小组活动为着力点,以尊重、支持、保障代表依法履职为落脚点,探索用好“三三工作法”,奋力书写新时代新征程代表工作新篇章。

突出“三大理念”,搭建代表履职平台

坚持“建家有品”。坚持以拓宽联系渠道、丰富联系内容、规范联系形式、完善联系机制为着力点,按照“八有”标准(有活动阵地、有工作制度、有活动开展、有活动台账、有管理人员、有办公设备、有活动经费、有图书资料),持续推进1个区级、19个乡镇(街道)“双家”提档升级,试点打造2个村(社)人大代表联络站。2021年1月,区人大常委会与南充《读与写》杂志社协商实行代表之家和文化之家“双家共建”,示范打造的“西山书院·人大代表之家”成为全省样板。

坚持“管家有方”。全面推行基本职责上墙、代表基本信息上墙、代表活动制度上墙、联系选民制度上墙“四上墙”制度,辖区代表按照就近原则“进家人站”,合理制定代表“月进站、季回家、年述职”计划,原则上设置每月15日为选民“接待日”。目前,1名全国人大代表、4名省人大代表、45名市人大代表、257



名区人大代表、448名乡镇人大代表全部编入代表之家“管理”,27名区人大常委会组成人员全覆盖联系230名区人大代表,257名区人大代表分组全覆盖联系122个选区。

坚持“用家有为”。充分发挥家站宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂功能作用,精心打造可供代表交流学习、开展活动、接待群众和综合服务的“代表之家”“选民之家”。针对西巷文化商业街发展瓶颈问题,发动各级人大代表一线履责、把脉问诊、多方协调,组织相关职能部门和属地就西巷实施夜市经济的可行性多次会商,推动周边公交线路如期开通,星光夜市38家临时摊户办证实现“线上+线下”同步经营,助力“西巷”华丽转身、蝶变升级。

运行“三大机制”,激发代表履职热情

学习培训常态化。坚持“每月一学习、半年一培训”制度,有计划、有针对性地开展“代表读书沙龙”“代表说法”“主任大讲堂”和综合能力提升班。为代表定期印发人代会会刊、常委会会议公

报和法律法规、政策制度、调研报告汇编等学习资料,方便代表学习、掌握和查询,促进代表履职专心、专业、专干。

活动开展多样化。在“每季度一次”代表小组活动基础上,紧扣区委委中心、发展大局和民生

关切,综合运用调研视察、工作评议、专题询问、座谈交流等形式,坚持“每年一主题”,精心谋划开展乡村振兴、我为群众办实事、营商环境优化、助力校家社协同育人等“人大代表在行动”系列活动,积极服务经济社会高质量发展,促进代表履职见力、见行、见效。

评议考核规范化。修订完善区人大代表向选民述职办法,组织开展“直选代表述职月”活动,有序安排186名人大代表面对面向选民述职。根据《地方组织法》有关规定,制定《乡镇、街道人大工作目标考核评分细则》,细化量化年度计划总结、人大会、日常工作、信息宣传、创新实践“五类考核指标”,切实将基层人大法定职责转化为工作指南,有效确保基层人大工作制度、规范化。探索建立人大代表退出机制,区七届人大以来,5名“挂名代表”“问题代表”被劝辞,促进代表履职有为、有位、有威。

发挥“三大作用”,提升代表履职实效

当好“代言人”。高度重视人代会期

间、闭会期间代表所提建议办理工作,广泛征集群众“急难愁盼”问题,基层“原汁原味”声音,代表“有的放矢”建议,整理形成《代表之声》,直接、真实、快速地向区委、政府反映,切实推动代表“好声音”转化为部门“真行动”。其中,《关于协调优化中考部分招生政策的建议》,推动增加南高顺庆校区、临江校区在顺高中招生指标,及时有效回应了广大师生和家长关切。

架好“连心桥”。坚持把执行代表职务与做好本职工作有机融合起来,在全市率先开展人大代表民生实事项目票决制工作,常态化邀请人大代表开展“回头看”,推动“为民作主”向“由民作主”转变。探索推行“城市社区人大代表进网格”工作机制,安排机关33名人大代表进入3个街道中的5个社区、27个网格,积极参与隐患排查、矛盾调解、重点人员和特殊人群服务等工作,做到代表下沉“进网格”、依法履职“在网格”、融合互动“嵌网格”。

做好“排头兵”。广泛发动各级人大代表深度参与“双走访”“暖心扶企行动”,脱贫攻坚捐赠79.26万余元,“城市暖心工程”慈善募捐4.5万余元。强化先进典型示范引领,市区人大代表李和桂回乡发展黄精产业,带动村民套种药材3000余亩,为200余户困难群众提供就业岗位,用“黄精”铺就群众致富“黄金路”;区人大代表罗琼慧大力发展“巴国布衣”连锁品牌餐饮,解决下岗再就业人员400余人。通过树立先进导向,引导各级人大代表在服务民生改善、助推地方发展上走在前列、干在实处。

聚焦被评议部门职能职责,细致掌握被评议部门的履职情况和工作绩效。四是通过调动评议部门所属行业的人大代表和专业人士参与评议工作的积极性和主动性,深入了解被评议单位履行工作职责、为基层和群众办实事等情况。

评议整改更“实”

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

开江县:评出“担当” 议出“实效”

■甄洪江 李海洋 胡 前

开江县人大常委会今年开始对发改、教育等7个关乎民生的部门进行“同评议同测评同整改”。这是该县2023年对工作评议办法进行修订后,首次开展这项工作。

评议内容更“精”

今年年初,县人大常委会将工作评议纳入2024年度工作计划,专题研究部署评议相关工作,最终讨论决定对发改、教育、农业等7个部门开展工作评议。同时,制定《开江县人大常委会2024年对部分县级部门开展工作评议的工作方案》,成立工作评议领导小组,明确了工作评议内容要紧扣全县中心工作,评议部门落实中央和省委、市委、县委重大决策部署情况;要紧扣法律法规贯彻执行,评议部门依法履行工作职责情况;要紧扣代表议案

评议程序更“严”

县人大常委会通过完善机制,不断提升评议的针对性和实效性。在评议对象上,既充分尊重人大代表的基础意愿,选取与群众生产生活息息相关的部门,又围绕全县中心工作,选取承担中心任务较多、承办代表议案较多的部门。在评议内容上,主要考察被评议单位贯彻执行能力、问题解决能力、实际工作成效和群众满意度等。在调查方式上,采取常委会分管领导负责,一个委室牵头、多个委室配合的工作模式,邀请乡镇人

大主席、人大街道工委主任、人大代表和相关专业人士参与评议调查。在评议方式上,采取“双报告+询问+测评”方式,部门自查报告、人大评议调查报告、委员部门满意度测评、对被评议部门近三年来的工作成效进行全面审视。在整改程序上,建立问题交办、跟踪问效、销号督办、质效评价闭环式监督机制,紧盯整改是否到位,成效是否落实。

县人大常委会工作评议组坚持整体发力、多方借力、左右合力等方式,全面摸清被评议单位的工作实际情况,确保评议调查全面深入。一是针对7个被评议单位,分别制定工作评议实施方案。二是通过电视、网络、动员会等线上线下相结合形式,广泛征集社会各界的意见建议。三是通过对相关部门及单位干部职工的实地走访、谈话了解和民意测评,厘定困难,现场勘验定损繁琐、赔付率高,商业保险涉足经营意愿不强,普遍需要政府以适当方式给予支持和补助,直至2022年,四川、江西、海南等省份水产养殖保险业务规模还比较有限。近年来,芦山县冷水鱼产业发展迅速,成为当地的龙头产业,随着科技技术应用发展,水生生物验标查勘定损等保险难题也得到了不同程度的破解。2024年四川省农业农村厅水产工作要点再次提出积极发展渔业保险,芦山县人大及常委会高度重视,组织代表多次深入成都市等地区学习渔业保险工作,并召开议案建议研判会20余次、

由于水产养殖保险在操作中费率

常”,群众再次提到日切关心的渔业保险。“大家的情况我今天都清楚了,关于购买渔业保险的建议,已经形成书面建议提交上去了,我回去后想办法积极与财政、乡村振兴等相关部门沟通,想办法打破这个发展瓶颈。”程宜说到。

“大家放心,渔业保险的建议修改好后,我也会带到省人代会去,我们会第一时间把大家的声音传达在各级人代会上。”2023年8月,省人大代表何培友在走访辖区冷水鱼养殖户时说道。

建议“落地开花”,渔民生活有了“安心锁”

由于水产养殖保险在操作中费率

聚焦被评议部门职能职责,细致掌握被评议部门的履职情况和工作绩效。四是通过调动评议部门所属行业的人大代表和专业人士参与评议工作的积极性和主动性,深入了解被评议单位履行工作职责、为基层和群众办实事等情况。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

评议整改更“实”

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

评议整改更“实”

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。

在工作评议中,市人大常委会始终坚持目标导向和结果导向,从完善监督机制、改进监督方式、测评整改结果方面,做实做细工作评议“后半篇文章”,要求被评议部门要聚焦评议中列出的问题清单、提出的整改要求,制定整改方案和整改措施,并将整改报告上报市人大常委会工作评议组;评议组“跟踪式”刚性监督与“销号式”问题督办相结合,及时掌握整改工作的进度。对一些整改不力、屡查屡有的问题,将启动询问、质询、特定问题调查等程序持续跟踪问效。



用好代表小组金钥匙 激发代表履职新动能

■宋昌健

近年来,小金县人大常委会不断探索代表小组活动的方式方法,用好代表小组金钥匙,激发代表履职新动能,代表小组活动呈现新气象、焕发新活力。

筑牢主阵地,让代表小组活动迸发活力。将1034名四级人大代表混编成72个小组,围绕代表履职能力提升这一核心,积极为代表活动搭建平台,让代表小组活动迸发新的活力。将代表小组活动与县委“百姓开放日”活动充分融合,精准反映群众关心的急难愁盼问题,收集意见建议280余条,推动解决问题73个。每季度确定一天为代表活动日,累计接待群众527次,收集意见建议98条,代表“连心桥”“直通车”作用进一步发挥。组织每名人大代表开展微网网格、至少为群众办一件事、每年提出一条建议的履职活动。全县人大代表走访、接待、帮助群众15096人次,走访、帮助企业58个。

建强主力军,着力提升代表履职能力。先后举办各类培训班8期,培训县、乡(镇)人大代表539人次。全县18个乡镇共组织培训112场,培训乡(镇)人大代表5600人次。围绕“五个小金”主题,分别到全县5个片区组织开展人大代表小组主题活动,示范引领全县72个代表小组的活动走深走实。县人编印《代表小组活动特辑》《代表履职风采录》1000余册,编写《代表小组活动

综合简报》13期,充分展示全县各级人大代表履职情况和代表小组活动情况。

用好指挥棒,让代表小组活动激发动力。重点围绕人大会议期间履职情况,参加代表议政、代表活动日,以及“三个一”履职活动等闭会期间的履职情况,以“五个好”为标准,向选民述职。实行人代表履职情况登记通报制度,使选民全面了解代表的履职情况,增强评议的针对性。将各乡镇代表小组活动开展情况作为重要考核内容专列,采取不定期抽查的方式开展督导检查。大力开展表彰奖励活动,对6名优秀人大代表、4个先进代表小组、3个代表建议办理工作先进单位进行了表彰奖励。

打好主动仗,让代表小组活动保障有力。落实人大常委会领导分片区联系乡镇人大代表小组制度,定期参加和指导代表小组活动,帮助解决代表小组活动、人大代表履职过程中的具体问题。指导各代表小组开展活动726场次,收集意见建议2723条,帮助解决问题263个;指导156名人大代表联系选民873人次,办实事192件。制订《小金县人大代表培训制度》《小金县人民代表大会代表小组活动办法》《小金县人大常委会民生实事项目跟踪监督办法(试行)》,修订完善了《小金县人大代表建议批评和意见办理办法》等,为规范代表小组活动提供了制度保证。