

以履职之力

为打造享誉全球的世界重要旅游目的地添砖加瓦

乐山市市中区

做实人大监督“后半篇文章”



乐山市市中区人大常委会进一步丰富监督形式和内容,持续监督问效,真正做到正确监督、有效监督、依法监督。

■晏才宏

促进依法履职全面监督。2024年首次全覆盖听取区政府26个部门换届以来工作情况汇报。将“贯彻党的路线方针政策情况,执行法律法规及依法行政情况,贯彻执行区人大及其常委会决议、决定的情况,办理落实区人大常委会审议意见及人大代表建议、批评和意见的情况”四个方面工作作为监督重点,通过听取报告、现场测评等方式,依法进行全面监督,促使各部门依法履职,紧起来、动起来、跑起来,推动各项工作取得新成效。

坚持问题导向向深度监督。聚焦民生突出问题,对被撤并乡镇在民政、教育、卫健、住建、交通等領域的工作进行全覆盖调研,广泛听取意见。结合听取专项工作报告,区人大常委会对被撤并乡镇民生保障工作开展专题询问,进行深度监督。对群众反映强烈的6个问题,形成督办意见交区政府研究处理,并要求三个月内提交情况报告,进行满意度测评,问题不解决不过关。目前,被撤并乡镇牌门牌号编制工作已全部完成;中小学校结对实现优质均衡发展;老场镇基础设施全部纳入城镇提升项目一并实施;城乡医疗资源协同共享,不断提升镇级医疗服务水平;片区客运班次和运力增加,农村交通出行进一步保障。

组织“回头看”持续监督。坚持跟踪监督,持续问效,把2022年、2023年人大审议意见、代表建议和人大代表票决项目情况纳入2024年民生垃圾督工作计划,组织“回头看”。对“农村生活垃圾转运体系建设情况报告的审议意见”落实情况“回头看”,督促进一步完善环卫基础设施,健全管护机制,推进垃圾分类工作。对“嘉州老年养护院”人大代表票决项目情况“回头看”,督促加快完善项目附属设施,及时运营,服务群众。对“实施茅桥镇高标准农田建设的建议”办理情况“回头看”,督促加强项目实施后管护,发挥项目作用,回应群众关切。

同时,还制定了跟踪督办办法和专题询问办法,通过完善制度机制,做实人大监督“后半篇文章”。

乐山市五通桥区

助推民生工程紧贴民心



乐山市五通桥区自2023年起实施民生实事人大代表票决制以来,经过积极的探索与创新,区镇两级人大形成“年初定项目、年中督进度、年终问效果”的闭环监督工作链,助推54件人大代表票决民生实事项目落地开花。

■赖雪施

督促区政府从实际出发,精心谋划年度民生实事候选项目,做实做细项目征集、论证评估、征求意见等环节,将涉及交通、教育、医疗、养老、环境治理等诸多工程列入项目库。按照“群众所盼,政府所能”的原则,结合人大代表意见建议办理的难点、重点,年初从项目库中选取5至8件作为候选项目,供代表票决。两年来,票决出老旧小区改造、农村供水、农村道路改造提升、农村面源污染治理、新建幼儿园等一批群众关心关切的民生项目。

“2024年度的5件民生实事项目整体推进顺利,建议区政府进一步加大统筹力度,提速度、强管理,早谋划,确保区十届人大五次会议前全面完成……”区人大常委会委员蒋汉伟提出建议意见。区人大常委会在每年9月组织组成人员、区人大代表对当年的民生实事项目推进情况进行实地视察,在区人大常委会会议上听取区政府关于民生实事项目推进情况的报告,提出意见建议,对推进较慢的项目进行持续跟踪监督,督促各级各部门提速度、保质量。

在次年人大常委会期间,组织人大代表对上年度民生实事项目进行集中视察,使代表们更加直观地感受 and 了解项目实施成效。听取区政府关于票决项目实施情况的报告,经代表团会议审议后,组织代表开展满意度测评,测评结果当场公布,并通过新闻媒体向社会公布。在区十届人大四次会议上,6件民生实事项目测评结果均为“满意”,获得群众纷纷点赞。

区人大常委会始终将民生实事人大代表票决制作作为全过程人民民主的具体实践,惠民生、暖民心、顺民意,助推民生工程紧贴民心。



良法护航 擦亮世界遗产“金字招牌”

■黄婷 牟绍明

乐山是国家历史文化名城,除了拥有峨眉山、乐山大佛、东风堰三大世界遗产外,还有12处全国重点文物保护单位、57项省级非物质文化遗产,国家A级以上景区达39家,是省内首个旅游总收入过千亿元的地级市。2018年,省委十一届三次全会首次赋予乐山建设世界重要旅游目的地的重大任务,去年省委、省政府专门出台《关于支持乐山高质量发展加快提升区域中心城市能级的意见》,明确提出支持乐山建设世界重要旅游目的地。近年来,乐山市人大常委会通过立法、监督、代表“三端”发力以及探索区域合作模式,助力乐山打造享誉全球的世界重要旅游目的地。

乐山市沙湾区

多层次激发代表履职效能



近年来,乐山市沙湾区人大常委会坚持人大代表主体地位,密切与人代表的联系,建机制、搭平台、强实践,激发代表活力、发挥代表作用,不断提升代表履职效能。

■何磊 雷环宇

建制度强参与,推动代表联系群众。深入开展“双联系”活动,制定完善《区人大常委会组成人员联系区人大代表工作办法》、《区人大代表联系群众工作办法》,明确每名组成人员重点联系3名区人大代表、每名代表重点联系3名群众。常态化邀请区人大代表列席人大常委会会议、参加视察调研、专题座谈会等活动。组织全区各级人大代表积极开展“我为群众办实事—人大代表在行动”实践活动。今年以来,走访、接待、帮助群众7000余人次,走访、帮助企业187户,收集反映问题817件,协助解决问题681件。

搭平台展风采,激发代表履职活力。积极构建人大代表“四级联动”机制,建立7个“代表之家”、21个“代表联络站”,聚焦乡村振兴,创新整合片区人大代表力量,建立大平道地中药材片人大代表之家,助力农业园区成功创建省级五星级现代农业园区。将“人民选我当代表,我当代表为人民”的理念与短视频创作相结合,推出“身边的”人大代表”系列宣传视频,展示代表风采。

提能力增实效,促进代表作用发挥。加强代表履职培训,不断拓展代表履职视野,提高代表履职能力。今年以来,组织各级人大代表参加省、市、区学习培训300余人次。完善代表履职考评办法,强化日常考核,落实代表向选民述职工作,着力用制度规范代表履职行为。强化代表建议办理,最大化发挥代表监督作用,提升民生实事票决事项办理成效。换届以来,高质量办代表建议意见137件,推动完成区镇两级民生实事项目36个。

峨眉山—乐山大佛是中国列入联合国教科文组织《世界遗产名录》的4处世界文化和自然遗产之一。2019年,市人大常委会对峨眉山、乐山大佛世界遗产“量身定制”《峨眉山世界文化和自然遗产保护条例》《乐山大佛世界文化和自然遗产保护条例》。两部条例从立项提出、调研起草到公布实施,历时两年有余,是首次由设区的市对世界遗产保护进行的专门立法,通过系统保护峨眉山、乐山大佛的山、水、林、田、湖、草,统筹推进世界遗产的保护利用传承。

2020年1月1日,两部条例正式施行。据市人大常委会工委负责人介绍,作为地方性法规,两部条例聚焦峨眉山、乐山大佛保护范围内详细规划缺失、管理体制不优、建设和经营活动有待规范等突出问题进行制度设计。通过地方立法,将世界遗产的保护和管理纳入法治轨道,为守护乐山千年文脉提供了有力的法治保障。

此外,市人大常委会于2023年启动《东风堰世界灌溉工程遗产保护条例》立法工作,已于今年10月进行法规草案一审,目前正在加快推进立法进程,进一步健全世界遗产保护法规体系,努力把乐山的“世界遗产”金字

招牌”擦得更亮。

强化监督 助推文旅产业“出圈出彩”

为找准找实乐山在世界重要旅游目的地建设、文旅产业发展中存在的短板弱项,市人大常委会将全市文旅工作列入2024年监督工作计划,精准施策、靶向发力,助推文旅产业转型升级。今年4月至6月上旬,成立调研组深入市内5个县(市、区),开展打造享誉全球的世界重要旅游目的地地情况专题调研,并赴江西省、福建省学习考察,广泛听取专家学者、景区企业、旅行社和居民代表等方面的意见建议,针对性提出“强化软硬环境建设,建立独特的文旅产品体系,整合市内文旅资源,形成全市旅游精品线路”等15条建议意见,交市政府研究办理,助力乐山文化旅游高质量发展。

“目前,‘峨眉女子功夫团’火爆全网,我们应该借势推出以峨眉武术为主题的宣传营销组合拳,积极拓展境外市场,提升国际影响力。”“乐山美食深受广大游客喜爱,建议做大做强美食IP,力争争创‘世界美食之都’。”……6月17日,在市八届人大常委会第二十次会议听取和审议市政府关于打造享誉全球的世界重要旅游目

的地情况的报告议题中,委员们围绕全市旅游产业发展工作中的热点难点问题积极建言献策,助推乐山走出文旅高质量发展路子。

代表履职 激活文旅产业“流量密码”

近年来,市人大常委会立足“人大代表之家”,在发挥代表主体作用上激发新活力,提高代表建议办理质效,让代表“金点子”助力激活乐山文旅产业“流量密码”。

峨眉山市黄湾镇天紫片区人大代表之家和金河口区永和镇人大代表之家结合位于景区的特点,设立人大代表服务站,搬“站”到景区,让人大代表下沉一线,实现与景区经营主体、群众接触“零距离”,收集处理游客和群众反映的意见和问题,让各种意见建议“上得来”、人大工作“下得去”。今年以来,两个人大代表服务站为游客提供服务10000余人次,雷静等4名人大代表提出《关于制定政策支持加快黑竹沟等小凉山旅游圈景区发展的建议》,市人大常委会将其列为重点建议进行督办。截至目前,国家重大建设项目库已储备“小凉山”文旅专项项目29

个,合计总投资121.9亿元,统筹安排中省市资金4亿元,用于黑竹沟等小凉山旅游圈景区提档升级。

据统计,2020年以来,市人大代表在人大常委会上提出关于文旅类建议43件,组织代表视察调研文旅项目37次,代表对建议办理态度和满意率均为100%。

区域合作 共建文旅互融“朋友圈”

从2022年6月起,市人大围绕加快推进峨江沿线历史文化遗产保护利用先后与成都、宜宾、眉山、阿坝入大进行沟通交流,开展专题研究。

2023年6月,邀请四市(州)人大在乐山召开合作交流座谈会,就推动构建峨江世界遗产通道、加强峨江流域历史文化保护传承的监督工作进行了研讨交流,并达成合作共识。眉山市人大常委会分管负责人表示:“这是一次难得的合作交流机会。探索建立区域合作机制,共同研究、合力破解文旅方面的共性问题,为巴蜀文化旅游走廊建设贡献更多入大力量。”



沐川县

强化监督解民忧



近年来,沐川县人大常委会聚焦民生改善,着力在调查研究上“下深水”,在解决问题上“谋实策”,在监督问效上“动真格”,推动解决了一批群众反映的急难愁盼问题。

■袁公泽

2023年,武圣乡石马村4组四合桥地质灾害监测点,滑坡规模12万方,涉及村民13户。正在该处调研的县人大常委会专题调研组发现,该地灾点部分农房地质沉陷和房屋裂缝比较严重,安全隐患较大。针对这一情况,调研组立即在场的乡、村、组干部及相关人员座谈,全面了解灾

隐患情况,结合实际提出防灾避险建议,并要求乡、村、组严格落实防灾措施,确保群众生命财产安全。

在县人大会听取和审议关于全县地质灾害防治工作情况的调研报告时,针对该地地质灾害隐患问题,明确提出立即开展紧急避险转移搬迁的审议意见。会后,县政府高度重视,迅速研究办理。县人大会常委会认真落实督办机制,跟踪督促该地安全隐患整治,多次深入实地监督问效。截至目前,4户安全风险较大的农户已完成避险搬迁,每户领取15万元搬迁补助。同时,该地地质灾害隐患纳入政府地质灾害治理项目,投入268万元全面治理,各项治理工作正在稳步推进。

县人大会常委会始终围绕中心、服务大局,聚焦事关县域高质量发展的重点领域和难点问题,坚持正确监督、有效监督、依法监督,每年听取5个以上专项工作报告,对3个以上部门开展工作评议,3部以上法律法规开展执法检查,确定3个以上重点课题开展调研,有力促进了相关工作改进提升,为全县经济社会发展贡献了入大力量。

峨边彝族自治县

“德古”代表助力基层治理

■卢光军

彝语“德古”,意为德高望重、受人尊敬的人,他们侧重晓之以理、动之以情、以理服人,是调解各类纠纷不可或缺的主力军。近年来,峨边彝族自治县人大常委会结合本地实际,不断探索“德古代表”参与基层治理新模式,发挥“德古”代表在基层治理中的作用,助力打造“共建共治共享”的社会治理新格局。

“村里的老人听不懂汉语,‘德古’代表们用亲切的母语讲解,让我们学习到了最新的理论知识和政策。”听完宣讲后,一位彝族青年高兴地说。这是自治县人大常委会组织“德古”代表参与基层治理的一个缩影。

据悉,县人大会会通过“火塘夜话”讲理论、“篝火对话”讲党史、“新彝谈话”讲感恩、“文艺话话”讲幸福、“院坝闲话”讲故事“五话五讲”活动,宣传法律法规、移风易俗等内容,打通基层治理宣讲“最后一公里”。

依托“我为群众办实事好事—峨边入大代表在行动”履职发表率、建功新时代”等主题实践活动,发挥“德古”代表联络局作用,通过走访入户、联系接待群众,听民意、察民情、解民忧、办实



事,今年以来,收集意见建议180余条,有效化解村里各类矛盾60余起,架起党和彝族群众之间的连心桥。

充分发挥自身优势,深入基层群众,助力化解矛盾纠纷。通过发挥乡贤德望和“乡土情”“人脉情”的作用,积极参与影响较大、涉及群众根本利益的矛盾纠纷调解工作,在法律法规范围内为群众提供矛盾纠纷调解、权益保障、法律援助等服务,有效助力基层社会治理。

“德古”代表要宽阿觉,积极探索独具彝族文化特色的多元化解矛盾纠纷的“德古”调解新模式,形成了“阿觉调解法”,历年调解成功率达98%以上,实现了“小事不出村、矛盾不上交”,让法治的种子在高山峡谷间落地生根,为彝区和和谐稳定贡献力量。

马边彝族自治县

立法先行破解治理难题

近年来,马边彝族自治县人大常委会充分运用国家赋予民族自治地方的立法权,坚持立法先行理念,着力破解民族立法、城乡人居环境、移风易俗等方面的突出问题,为和谐稳定提供了法治保障。

■黎进甲

为破解民族自治地方立法程序不规范问题,2021年制定并实施《马边彝族自治县立法条例》,对立法规划、计划以及立法程序进行规范。配套建立健全立法程序流程,立法咨询专家库管理制度,立法经费管理和使用办法,为自治县条例和单行条例立、改、废、释工作起到了保障作用。

为破解少数民族婚姻与民法典规定不衔接问题,2021年修订了《马边彝族自治县施行〈中华人民共和国民法典〉婚姻家庭编的补充规定》,“禁止利用等级、家支、家族或其他形式干涉婚姻自由、农村公债、农村改造、供气管网建设、老旧小区改造等民生问题的落地落实,努力把民生实事票决项目办成党和政府与广大群众的‘连心工程’”“惠民工程”,让群众真切地感受到幸福的“温度”。

针对县内红白喜事铺张浪费、盲目攀比、结婚高价彩礼、修建“活人墓”豪华墓等陈规陋习问题,2023年,马边彝族自治县人大常委会制定了《马边彝族自治县移风易俗条例》,成为全国第一部自治县层面的移风易俗单行条例。

按照结婚、生育、死亡、安葬、祭祀的逻辑架构,重点对婚姻嫁娶礼金、喜事办事程序、民间祭祀活动、修建“活人墓”豪华墓等进行规范约束。条例施行后,不求高价彩礼、不求大操大办、只求简约适度;不求攀比炫富,只求文明节俭的嫁娶“新风尚”逐步形成。

犍为县

“电”亮百姓好生活

近日,从犍为县发展和改革局获悉,县农网投资首个超亿元重大项目—2024年农网巩固提升工程,正紧锣密鼓地进行施工招标和设备材料采购,预计年内开工建设。

■李志峰

“很满意!”听到这个好消息,曾提出相关建议的省、市、县人大代表一致表示。

据了解,实施农网改造的项目资金由省发展改革委下达的农网巩固提升工程2024年中央预算内投资,计划资金1.72亿元,项目拟实施56个子项目,涉及全县44个村的整村改造。

设备老化、线路布局不合理、供电能力不足……长期以来,由于电力体制机制以及历史遗留问题等因素影响,犍为农网改造投与农村群众日益增长的优质安全用电需求之间的矛盾突出,供电问题已成为制约犍为乡村振兴的一大堵点,群众要求进行农网改造的呼声十分强烈。

民有所呼,我有所应。全县各级人大代表聚焦农网改造,持续在省、市、县入代会上提出相关建议。县人大会常委会向县委,通过听取审议专项工作报告、视察调研、满意度测评等手段,促进政府重视历史欠账、采取切实措施,全力加快农网改造步伐。县积极向国、省、市相关部门汇报,争取上级政策、资金支持。市人大代表、乐电公司总经理邵志才开展“我为犍为电力实事—人大代表在行动”实践活动时,到该县农村深入走访调研,全面了解存在问题,协调乐电公司加大资金自筹,加快农网升级改造进度。

据县发展改革委相关负责人介绍,项目实施后,改造片区供电可靠率将由78.90%提高到99.85%,电压合格率将由83.29%提高到99.2%,户均容量将由1.23千伏安提升到2.3千伏安,平均供电半径将由1.4公里降低到0.5公里,农网薄弱问题将得到有效解决。

“我们将坚持规划引领,按年度分步实施,编制印发《犍为县农村电网巩固提升工程规划》(2024—2027年)。按轻重缓急编制年度建设任务,规划到2027年全面完成农网改造全覆盖。”县发展改革委相关负责人表示,规划项目全部建成投用后,将有效满足群众优质安全用电需求,为乡村振兴注入强劲“电力动能”。

井研县

精准选题助力乡村振兴

近年来,井研县人大常委会紧扣时代脉搏,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述,依据中央、省市县委要求,制定发挥人大代表助推乡村振兴工作方案,坚持效果与问题导向精准选题,以钉钉子精神推进农业农村工作,在乡村振兴中显担当,有力推动乡村振兴。

■周东凌

井研县地处川西南干旱中心区,水资源匮乏的“水瓶颈”问题长期制约着发展与百姓生活。经多年不断争取,在国家和省市的大力支持下,投资8.59亿元的白井干渠工程(岷江水系工程—一期工程)成功立项并动工。

县人大会常委会秉持正确、有效、依法监督原则,紧盯民生热点难点,全力推动重大项目落地落实,在深入调研时敏锐洞察到城乡供水一体化工程既是县域高质量发展的重要助力,更是提升民生福祉的关键所在。基于此,县人大会聚焦该项目,创新监督模式,将其纳入重点计划,连续3年跟踪问效。其间,通过实地考察、多方研讨、倾听民意等,梳理出11条针对性建议,有力推动项目进展。如今,工程现场一片繁忙,7个点位全面施工,主支渠有序开挖,让百姓满怀期待,也为井研发展筑牢根基。

县人大会常委会秉持为民情怀,激励代表积极履职。代表们依托“代表之家”融入基层网络,联系选民,线上线下宣传乡村振兴政策,凝聚群众参与建设力量,以乡村振兴为契机,抓产业、促增收,以“融合模式”补齐短板,发力现代特色农业,推动产业园区与特色产业创建,投身乡村振兴主战场。县人大会陈伟,身为井研沃德现代农业服务有限公司总经理,并研县柑桔协会会长,深耕晚熟柑桔产业。年销柑桔800万斤,销售额达4000余万元,为周边农户提供大量就业机,流转土地助力村集体增收达25万余元。