

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



**砥砺前行再出发
让奋斗者幸福奔跑在高质量发展的春天里
本期策划：致信2035**

四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2020.1
总第370期



天府龙芽 品质川茶

TIANFU BESTEA QUALITY SICHUAN TEA



| 四川省川茶品牌促进会 |

全国文明城市

国家卫生城市

国家优秀旅游城市

全国绿化模范城市

—— 抢抓建设成渝地区双城经济圈重大机遇 ——

奋力建设全省特色工业示范区 全省乡村振兴示范区 全省公园城市示范区

遂宁 · 安居

湖光山色 安逸安居

西南千岛湖——安居区莲花湖



四川江淮汽车总装车间



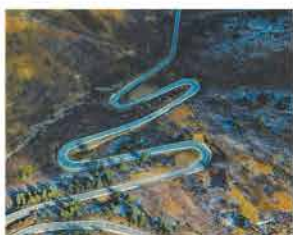
中石油磨溪天然气净化厂



安居城区



安居三家大米现代农业园区



助推高质量发展

四川交通拼劲足

巩固 / 增强 / 提升 / 畅通



用奋斗的画笔书写华彩

——2020 年新年献词

□本刊编辑部

翻完 2019 年的日历，我们踏上了开往春天的列车。

2020，就这样迎面而来。

这是历史的新一页，也是本世纪 20 年代的起点，祝福你新年快乐！新春吉祥！

站在 2020 的门槛上，我们回望 2019，你会发现，你我都是用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。

这一年，注定不平凡：新中国成立 70 周年盛世庆典举世瞩目，全面改革开放继续深化，“中国之治”新蓝图绘就，重大部署接续递进，国产航母交接入列，“嫦娥”登月秀科技实力，中美经贸磋商取得重大进展，双方相向合作现曙光……2019，纵然世界局势云谲波诡，中国自强之音依然冲破云霄，在人类舞台激荡回响。振奋的旋律，亦激发蜀地万千气象，三大攻坚战捷报频传，高质量发展坚定推动，“一千多支、五区协同”发展战略深入人心，“四向拓展、全域开放”部署落地落实，民主法治取得新进展，治蜀兴川各项事业发展取得新的成绩……九千万蜀中儿女意气风发，把对美好生活的憧憬转化为奋进的力量。

这一年，人大履职谱新篇：立法工作炫目亮眼，按下了法治四川建设快进键；监督工作再升级、敢亮剑，“实打实”；代表工作创新发展，履职保障不断强化；自身建设提质增效，“四讲四有”人大建设开花结果……权力机关向人民展现了新时代的新担当、新作为。

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们将实现第一个“百年奋斗目标”。在这个特别的时间节点上，你是否突然发现，我们已无限接近伟大梦想。

2020 年砥砺奋进的号角声吹响了，我们再出发。

来吧，我们一起并肩站上潮头，一起见证历史时刻，一起品尝小康滋味，一起种下全新希望。

来吧，我们用奋斗的画笔，挥洒出梦想的华彩。

来吧，让我们一起当新时代四川改革发展的建设者、奋斗者、奉献者。

本期策划

P13

80、90 后省人大代表



我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。15年之后的2035年，我们国家将基本实现社会主义现代化。置身于国家和社会的发展大潮中，代表们回望走来的路，展望和讲述15年间的矢志奋斗、梦想追求。

封面照片：四川省2020年千龙千狮闹新春集中展演活动在阆中古城华丽启幕
(华小峰/摄)

卷首

3 用奋斗的画笔书写华彩

/ 本刊编辑部

观天下

6 砥砺前行再出发

/ 本刊记者 罗英

9 让奋斗者幸福奔跑在高质量发展的春天里

/ 本刊记者 孙信志

11 我为 133 名农民工追索劳动报酬

/ 林军

本期策划 - 致信 2035

13 致信 2035 年的自己

14 奋斗的青春最美丽

/ 孙信志

15 不懈奋斗 跻身全球百强榜

/ 杨恬

16 不负韶华与初心，继续前行

/ 孙信志

17 号角声声急 振兴正当时

/ 胡晓明

18 为你自豪 对你期待

/ 全巍

19 职业教育要更好服务就业与民生

/ 袁艺睿

本刊专稿

20 完善监督新格局 催生监督新成效

/ 扶松茂

23 四川省全民阅读法制保障及地方立法研究

/ 国家新闻出版署出版

融合发展（四川新华）重点实验室课题组

25 人大监督“亮剑” 守护砂石资源

/ 何晓林 吴志敏 翟绍军

主任笔谈

28 推动人大代表参与城乡社区发展治理

/ 王洁

30 持续优化营商环境 人大监督要发好力

/ 胥洪

32 注重“四性” 把握“四度”

着力提升监督实效

/ 陈颖

思考与探索

34 加强行政决策量化评估 推进法治政府建设

/ 曹帅 黄泽勇

37 彰显责任担当 助推乡村振兴

/ 邓志刚

思考与探索

- 39 践行“四至”理念 担使命有作为 / 张光敏
- 41 新时代加强县乡人大工作和建设的思考 / 罗强
- 43 让乡镇人大更有地位 / 袁小斌 谢明华
- 45 地方人大加强国有资产监督初探 / 冯俊谦 谢鑫

履职长镜头

- 46 以新作为彰显新担当 / 刘志华 李瑞莉
- 48 较真碰硬 问出责任担当 / 杜晓明 王宏
- 50 于细微处见成败 / 杨慧 张维

代表写真

- 52 用脚步丈量 用实效作答 / 卢玉梅 艾玉洁
- 53 根在泥土里 梅花香久远 / 黎斌华
- 55 心贴心来情相融 / 邓怡

县乡巡礼

- 56 人大代表之家牵线 3 民企获贷 6500 万 / 苏先建
- 57 让“两官”面对面交账 / 李发达
- 58 紧盯实项目 监督落地才罢休 / 洪兵 张琼
- 59 7 局长“晒” 完成绩再接受测评 / 杨卫国 颜朝晖
- 60 “就诊、开药、报账”都在家门口 / 余雪萍 孟华悦

信息集装箱 P61

县域观察

- 62 写好高质量发展安居答卷 / 胡晓明



主管 四川省人大常委会

主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英

编辑部主任 孙信志

编辑 全 巍

美术编辑 时 臻

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼

电话 (028) 86281161

邮政编码 610012

广告经营部 (028) 86281256

发行部 (028) 86281256

网址 <http://www.mzfzjs.org>

投稿邮箱 mzfzjs@sina.com

国内统一刊号 CN51-1375/D

国际标准刊号 ISSN1006-0901

发行范围 国内外公开发行

广告登记证号 (93) 川工商广临字204号

定价 8.00元



四川人大微信号

著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

公 示

根据国家新闻出版署《关于2019年全国统一换发新闻记者证的通知》(国新出发〔2019〕39号)精神，我单位已对换发(申领)新闻记者证人员的资格进行严格审核，现将我单位拟领取新闻记者证人员名单进行公示。举报电话为028-86281162。

拟领取新闻记者证名单：陈东 顾静

民主法制建设杂志社

2020年1月12日

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
2020年1月19日第1期总370期



砥砺前行再出发

——省人大常委会 2019 年创新实践人大工作回顾

□本刊记者 罗英

四十年风雨兼程，四十载岁月如歌。

“40年的实践和探索，使我们在坚持和完善人民代表大会制度、做好地方人大工作中积累了许多宝贵经验，必须要在实践中坚持并不断丰富和发展。”省委书记、省人大常委会主任彭清华在纪念四川省人大设立常委会40周年座谈会上如是说。

“四十不惑”，历史的年轮驶入2019，注定这一年不同寻常。

“中国特色社会主义进入新时代，对人大工作提出了新的更高要求。”彭清华殷殷寄语全省各级人大及其常委会，践行初心使命，勇于担当作为，全面提升新时代我省人大工作水平。

承前启后、探索创新——2019，这一年四川省人大常委会继续致力于“四讲四有”人大建设，勇于实践，诸多的“第一次”，浸透着浓浓

的“川味儿”，也见证着新时代的新担当、新作为。

为民立法“有新招”

邛海湿地，参差荇菜清新如画；甜城湖中，一江绿水碧波荡漾；乐山“绿心”，四季花海姹紫嫣红；川东达州，古老村落惊艳时光；雨城雅安，聚居村民其乐融融……一幅幅美丽的画面，映照着一桩桩立法案例，是我省各地立法质效的生动展示，与百姓的幸福息息相关，也与“法治”紧紧相连。

在上述立法案例中，如何促进立法与实施的良性互动，让百姓的幸福感和获得感更强？金秋十月，一场特别的评选在省人大常委会开展，这便是省人大法制委首次进行的立法案例研究评审工作。

“认真践行以人民为中心的发

展思想，坚持把对人民负责作为第一责任，把群众意愿和呼声作为第一信号，把维护群众合法权益作为第一要务，努力使每一项立法、每一个决议、每一个议案都体现和维护人民利益。”本次评审工作，正是践行省委书记、省人大常委会主任彭清华上述嘱托的真实写照，《〈四川省老年人权益保障条例〉立法案例研究报告》等6篇研究报告获得一等奖。

按照“立法项目有特色、立法过程有经验、法规实施有效果”的原则，早在2019年4月，省人大常委会法工委相关处室和21个市（州）人大常委会便选取了3部省级地方性法规和21部市（州）地方性法规开展案例研究，并综合采取问卷调查、专家评审、实证分析、调研走访、成本效益分析等方法，对选定项目的合法性、合理性、可操作性、规范性、实效性等进行研究评



估，通过了解法规贯彻执行情况，促进了立法与实施的良性互动。

坚持“以人民为中心”的发展思想，省人大社会建设委员会设立第一年便实现高点起步，选取就业促进、养老服务、性别平等、医疗保障等项目，有重点有针对性地推进工作，并首次启动我省性别平等和家庭教育地方立法调研，委托成都大学开展线上线下地方立法系列问卷调查。

顺应广大农民对幸福生活的向往，擦亮四川“农业大省”金字招牌，推动我省由农业大省向农业强省跨越，加快实现农业农村现代化，省人大农业农村委员会协助常委会制定《四川省乡村振兴促进条例》，初次投入人大主导立法的生动实践，召开协调会、座谈会、论证会和书面征求意见等，对草案进行了十二稿修改，形成《条例（草案）》，努力为乡村振兴提供坚强法治保障。

省人大民宗委坚持问题导向，积极探索立法指导新路径。实行早字入手、全程融入，把立法指导融入法规审批全过程；充分利用省人大立法专家库资源，为各地提供专业化指导，达到指导有效、指导有序、指导有力。

监督亮剑“实打实”

国有资产是全体人民共同的宝贵财富。

建立全面规范、公开透明的国有资产报告制度，向党和人民报告个“明白账”，是完善国有资产管理体制和提升治理能力的重要抓手。

创新开展国有资产监督工作，省人大预算委步履坚实：

2019年，省人大预算委开展国有资产管理情况调研，协助常委会首次听取和审议了行政事业性国有资产管理情况专项报告，承担了省人大常委会重点调研课题“省级行政事业单位内部审计工作情况调研”；首次审议了国有资产管理情况综合报告，及时整理审议意见，按程序印送省政府研究处理。

制定《四川省第十三届人大常委会贯彻落实〈中共四川省委关于建立省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见〉工作规划（2018-2022）》，经省第十三届人大常委会主任会议审议通过后，印送省政府和市州人大常委会。

《规划》对本届省人大常委会

每年听取报告作了统筹安排，对规范政府报告内容、强化政府国有资产管理建设提出了相关具体要求。

督促市州建立国资报告制度。截止2019年底，已有19个市州出台了报告制度，21个市州人大常委会都听取了国有资产管理情况综合报告或者单项报告。

推进国有资产管理情况联网监督，启动了国有资产联网监督系统建设的前期研究工作，同时正在研究制定国有资产联网监督信息报送标准。

创新推动研究工作，省人大预算委还启动了预算审查监督智库建设，与西南财经大学签署战略合作框架协议，共同成立地方人大预算审查监督研究中心，并协助中心开展了财政环保专项资金绩效、产业投资基金管理、涉农转移支付资金绩效管理情况等课题的研究。这是全国省级人大层面第一个联合研究平台，被省委列为长期省校合作重点项目。

监督亮剑“实打实”，省人大教科文卫委积极探索。

在协助审议我省深化高等教育改革发展情况的报告时，他们精心组织专题调研，认真梳理常委会会

议审议情况，形成审议意见，以省人大常委会名义印送省人民政府研究办理。召开审议意见办理推进会，听取相关部门的初步办理意见并进行研究，就进一步抓好落实提出明确要求。这是省人大常委会首次就政府专项工作报告召开审议意见办理推进会。

互通互联促交流

最美四月天，锦江大礼堂迎来了20余位年轻的外国朋友，他们是省人大外侨委邀请的四川大学南亚研究所留学生，来自波兰、印度、阿富汗、孟加拉、尼泊尔等国。

在省人大历史陈列馆、常委会会议厅和锦江大礼堂等现场教学点，精美的图片、精炼的文字、珍贵的实物展示、讲解员现场的生动解说引得客人流连忘返。

首次通过这样的现场教学宣传我

国人大制度，宣传四川，讲好“中国故事”，讲好“人大故事”，有力促进了人文交流和文明互鉴。

加强互通互联，省人大代工委首次在省人大常委会机关建成代表之家，为常委会联系代表、扩大代表对常委会工作的参与搭建平台。全省建成1.8万余个代表之家、代表工作站、代表联络室，定期接待群众，代表联系群众工作得到常态化开展。与此同时，普及省人大代表履职APP手机应用平台，开通四川人大代表手机报，进一步提高了代表工作信息化水平。

互通互联，加强交流，还促进了办好人民群众急难愁盼的事儿。

省人大经济委认真落实常委会领导对《攀枝花市人大常委会关于恳请帮助协调支持成昆铁路尽快抢通保通的情况报告》的批示精神，及时联系省级相关部门和成都铁路局集团，持续跟进断道修复情况，积极协调推动

尽快恢复成昆铁路正常运行。

省人大城环资委协助机关党委协调和推进盐源县巫木乡至格萨拉景区的道路建设，主动加强与文化和旅游厅、攀枝花市盐边县和凉山州盐源县有关部门的对接，为巫木乡巫木河村将来融入攀西阳光康养旅游带、格萨拉生态旅游区，借力成熟景区和攀西地区全域旅游大环境，以发展乡村旅游业为切入点，实现脱贫后的可持续增收和村集体经济的健康发展打下基础。

省人大监察司法委则在基层联系点建立“信息直通车”，深入高效收集民意、汇聚民智，分析问题、改进工作，打通新时代人大监察和司法工作深入基层的“最后一公里”。

……

砥砺前行再出发，一年接着一年干，新时代人大工作的“四川风景”，将会更加亮丽！

2019年12月省人大常委会组织部分全国、省人大代表视察





2019年12月23日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在成都考察时，专门到公交换乘服务中心项目施工工地了解农民工工资发放情况，指出“拖欠农民工工资是昧良心行为。”2020年5月1日施行的《保障农民工工资支付条例》对“欠薪”零容忍，为根治欠薪目标提供坚实法治保障——

2020年1月2日，成都市金牛区的农民工咨询工资支付的政策。（孙信志 摄）

让奋斗者幸福奔跑在高质量发展的春天里

□本刊记者 孙信志

每年的年末岁尾，是农民工讨薪的高发期，也是各级政府治理农民工欠薪的集中期。农民工工资问题的治理不仅关涉亿万普通劳动者的切身利益，而且关乎社会公平公正与和谐稳定。

2020年，国家与社会对这一问题的治理有了新的变化。为了规范农民工工资支付行为，保障农民工按时足额获得工资，国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《保障农民工工资支付条例》（以下简称《条例》），自2020年5月1日起施行。这为实现根治欠薪目标提供了坚实法治保障，无疑给农民工吃上了一颗“定心丸”，让近3亿奋斗者能幸福奔跑在高质量发展的春天里。

硬核《条例》 加大违法成本

劳动致富，奋斗得福。干活挣钱，天经地义。如果说就业是民生

之本，那么，工资便是生存之要。我国有近3亿农民工，背井离乡而辛苦打拼的他们，推动了波澜壮阔的中国城镇化进程，推进着地覆天翻的浩荡社会变革。不过，身处产业链底层的他们，往往也是劳动关系中的弱势群体。“被欠薪”，是他们挥之难去的梦魇。从若干年前“重庆农民熊德民讨薪”事件进入舆论视野始，“花式讨薪秀”每每出现，都会刺痛公众的眼球。

长期为农民工提供法律援助的成都律师段莉蓉说，这些年来，国家和省市有关部门一直在关注和治理农民工欠薪乱象：2016年国务院办公厅引发的《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，明确了一系列治理措施；2017年9月，人社部出台《拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法》；2011年，刑法修正案将“恶意欠薪”正式列罪，“拒不支付劳动者报酬”被纳入刑法调整范围……

“应该说农民工的权益更有保障了。”她举了一组数据来证明：2008年农民工欠薪率是4%，2018年是0.6%左右。2019年，各地查处欠薪违法案件数、涉及劳动者人数和金额，分别比2018年下降33.1%、50.8%和50.4%。国家提出2020年的目标是实现基本无拖欠。

段莉蓉在仔细研读了《条例》后，发现有三个鲜明特点：一是较强的可操作性。以往涉及保障工资报酬权益的法条散见于《劳动法》《劳动合同法》《劳动保障监察条例》等法律法规中，规定显得较为原则，落实界定较难。《条例》则在压实用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任等层面，更明确、更具体、更易操作。二是坚持问题导向性。比如工程建设领域多是治理拖欠农民工工资的重点，《条例》在这方面作了专门规定，提出专用账户制度、明确总包代发模式、推行农民工实名制等。三是惩戒细则的严肃性。加强事前事中

事后监管，构建政策完整闭环，加大了“依法治欠”的力度。之前，法院对拖欠工资的企业，只能责令其支付工资，并且最高罚款不超过2万元，与动辄数百万元甚至上千万元的拖欠工资数额相比，这差不多只能算“罚酒三杯”。此次《条例》对拖欠农民工工资行为的法律责任作出了明确规定。按照《条例》规定，对违反规定拖欠农民工工资的，依照有关法律规定执行；逾期不支付的，向劳动者加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金；涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的，及时移送司法机关追究刑事责任。如果用人单位拖欠农民工工资情节严重或者造成严重不良社会影响的，将会列入拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单，在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等诸多方面实施联合惩戒。真可谓“一处违法、处处受限”。

人力资源社会保障部负责人近日介绍说，“《条例》的制定，顺应了社会各界对根治欠薪的期盼和呼吁，开启了依法治欠的新阶段”。

落实《条例》 四川实施六项制度

1月16日，四川省人社厅厅长、省根治拖欠农民工工资工作领导小组副组长胡斌在全省根治欠薪工作新闻通气会上表示，今年，四川将依法建立完善六项制度，开展“三清两打”专项行动，确保《条例》在四川落地落实。这六项制度分别是：

——数据共享制度。目前，省人社厅正牵头建设企业用工监管平台，计划对接住建、交通、水利、市场监管、税务、银行等部门，实现数据共享、信息直通。该平台首批计划在雅安、泸州、眉山、德

阳、广元、凉山6个市州试运行，最终在全省在建工程项目进行推广运用，为源头预防、动态监管提供支持。

——总包直发制度。即建立农民工工资专用账户，然后由总包单位直发，而且一定是货币化的发放方式。

——合同制或者实名制。要求用人单位实行农民工劳动用工实名制管理，与招用的农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。

——法律进工地制度。人社部门要联合住建、司法部门，继续推进法律进工地，为农民工提供公益服务，不仅为农民工工资支付提供法律保障，也关心关注农民工其他方面的权益保障。

——诚信档案制度。就是老百姓俗称的“黑名单”制度。通过建立诚信档案，把拖欠农民工工资的用人单位列入联合惩戒对象名单，并且进行评级，联合铁路、交通、民航等部门，使其“一处违法，处处受限”。

——保证金制度。要求施工总承包单位按照有关规定存储工资保证金，专项用于支付为所承包工程提供劳动的农民工被拖欠的工资，确保农民工工资能够兜底支付。

胡斌介绍，结合冬季攻坚行动和春季专项行动，四川将突出抓好清查、清偿、清零“三清”行动，摸清欠薪情况，掌握欠薪隐患，及时化解存量案件。组织开展严厉打击恶意欠薪、恶意讨薪“两打”行动，依法依规惩处拖欠农民工工资的用人单位或个人，严肃惩治以讨薪为名讨要工程款造成恶劣社会影响的行为。

此前，胡斌在《四川日报》撰文表示，人社部门承担着保障农民工工资支付的牵头责任，要以《条例》出台为契机，深入学习、宣

传和贯彻，引导用人单位增强守法意识，让更多农民工知晓并运用法律武器理性维权。

四川省司法厅党委委员、副厅长王强在接受本刊记者采访时表示，我省将针对保障农民工工资支付工作开展立法调研，为今后出台四川的地方法规做好准备。

2019年四川给农民工讨回欠薪逾5亿

常年有2500万农民工外出务工的农民工大省四川，在根治农民工欠薪难题上取得新进展。本刊记者从四川省劳务开发暨农民工工作领导小组办公室、司法厅2019年12月30日召开的农民工维权十佳优秀案例新闻发布会上获悉，2019年全省欠薪案件、拖欠金额、涉及人数分别同比下降25%、85%、87%。公布重大违法行为74件，纳入拖欠农民工工资“黑名单”28条，移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件92件。全省为农民工讨回欠薪、挽回经济损失50241万余元。

四川省委、省政府高度重视农民工服务保障工作，坚持把农民工作为战略性资源，把服务保障农民工作为全省重要的战略性工程、重大的政治责任来推动。对市（州）政府保障农民工工资支付工作情况考核，通报考核结果，约谈3个被评为C级的市州政府负责人。同时，针对农民工劳动报酬类争议案件，制定了快立、快调、快审、快结办案机制。2019年全省共为2万余名农民工审结工资争议案件1.7万余件。

目前，全省各级公共法律服务中心（站、室）设立了农民工法律服务窗口，常态化受理农民工法律服务申请。实行12348公共法律服务热线7×24小时值班制度，专设农民工服务热线坐席，推进农民工法律服务需求全天候响应。



四川省农民工维权十佳优秀案例获得者。(孙信志 摄)

■案情概况

绵阳某农业公司在2016年年初因资金链断裂，不能按时足额支付梁某等133名员工的工资，因各种原因拖欠近一年。在梁某等人申请援助后，绵阳市法律援助中心全力以赴，基本上全中心都参与了这件案件的办理和协调过程，最终在农业公司已资不抵债、多家债权人已向法院申请强制执行、公司还未进入破产程序的情况下，争取到了职工工资的优先受偿权，职工工资279万元全部获得清偿。此案件被评选为四川省农民工维权十佳优秀案例。

我为 133 名农民工 追索劳动报酬

□林军

■办案经过

我作为这个案件的参与办理人员之一，这个案件给我以下体会：

2016年12月份，梁某在收听绵阳广播电台的节目时，了解到农民工欠薪可以申请法律援助。他立即拨打了电台节目中公布的12348法律咨询热线申请法律援助，值守12348农民工服务热线坐席的工作人员在获悉梁某等人的援助申请后，告知梁某等人带上全部案件材料到绵阳市法律援助中心申请援助。梁某等133名农民工到绵阳市法律援助中心后，中心立即启动农民工讨薪维权绿色通道，对农民工的法律援助申请实行免经济困难审查，并对133名农民工的援助申请优先审查、优先受理，并立即指派了绵阳永兴法律服务所的基层法律工作者刘忠廷办理该案，由我对案件进行全程跟踪监督。

承办人在接受指派后，立即会见了农民工们，在详细了解案情后，告诉农民工们追索劳动报酬通过法律程序才是最正确的方法，采取堵路、拉横幅等方式不仅违法，而且会造成社会不良影响，引导农民工们依法维权。随后承办人开始着手收集案件证据材料，研究办案思路，并与农民工进行充分的沟通，取得他们的理解和支持。由于在133名农民工中有66名已超过法定退休年龄，67名农民工未到法定退休年龄，承办人决定对67名未到法定退休年龄的农民工申请劳动争议仲裁，66名已超过法定退休年龄的农民工直接向法院起诉。由于本案属于追索劳动报酬案件，涉及人员众多，收集证据、准备资料、拟写仲裁和诉讼文书等工作量相当大，需要每一位农民工亲自到场签订相关授权文书，并核对每一位农民工的信息和欠薪

金额，准备相对应的证据。由于承办人在开始办理该案时，已距离2017年春节只有一个多月时间了，为了能够尽可能在春节取得一些实际成效，承办人在经过连续一周的加班加点工作之后，准备好了所有的法律文书和相应的证据材料。

鉴于梁某等133名农民工人数众多，欠薪金额十分巨大，且距春节只有一个月时间，绵阳市法律援助中心立即向市农民工讨薪维权法律援助专项行动领导小组汇报，领导小组非常重视，组织召开了七部门的联席会议，要求各部门从快从速办理该起案件。绵阳市劳动人事争议仲裁委员会收到67名农民工的劳动仲裁申请后，十分重视，启动了绿色通道，简化受理立案程序，成立了以仲裁院院长为首席仲裁员的仲裁庭，并优先安排送达和开庭，在受理农民工们的劳

劳动仲裁申请后第6天就进行了开庭审理，并且通过庭审查明了事实，农业公司也承认欠薪事实，但表示无力支付，因在外还有债权，愿意积极配合。

2017年1月8日，绵阳市劳动仲裁委裁决农业公司在三日内支付拖欠67名农民工的工资201万元。仲裁裁决下达后，农业公司并未向法院起诉，裁决书于2017年1月15日生效。绵阳市涪城区人民法院在收到66名农民工的起诉状后，也开辟了绿色通道，简化诉讼程序，对66名农民工的案件实行了优先立案、优先开庭、优先结案和优先执行的“四优先”原则，在案件立案后及时送达被告，在立案后第10天就进行了开庭审理。开庭过程中，农业公司亦承认欠薪事实，但表示无力偿还，在外还有债权，愿意积极配合。2017年1月22日，涪城区人民法院下达判决书，判决农业公司

在3日内支付拖欠66名农民工的工资78万元。

仲裁裁决和法院判决生效后，由于农业公司没有向农民工支付工资，承办人代农民工向涪城区人民法院申请了强制执行。强制执行立案后，法院启动了优先执行程序。但经过执行法官的调查了解，虽然该公司还有数百万元可供执行财产，由于该公司在外欠债太多，可供执行财产已不足以支付债务，而且在梁某等农民工提起劳动仲裁和诉讼之前几个月时间里，已经有数份已生效法律文书在涪城法院和高新区两家法院的执行局立案，而这些立案的执行申请，总金额已达到1000多万元，而该公司可供执行财产远小于1000万元。现有法律规定职工工资优先权必须是在企业破产清算程序中才可以行使，目前该企业并未进入破产清算程序，因此，从法律上讲，农民工工资并没有优

先权。但执行法官表示会尽量协调其他申请执行债权人，将农民工工资优先执行。

由于本案执行过程相当复杂，在春节前确实无法执行到位，承办人又通过多方协调，最终在春节前一天，由涪城区人民法院在已查扣的农业公司财产中为每位农民工支付了3000元，以便农民工们有钱过年。2017年春节后承办人继续与相关部门进行协调，经过绵阳市中级人民法院的协调，并经过涪城区、高新区人民法院与其他申请执行债权人的艰苦谈判，排在农民工工资之前就已申请了执行的债权人同意先在被执行财产中全额执行133名农民工工资279万元。最终在2017年5月底，所有133名被欠薪的农民工全部拿到了被拖欠的工资，这一起群体性重大欠薪事件被妥善解决。



■案件点评：

本案最终能够圆满解决，与承办人员认真负责的态度和不懈的努力也是分不开的。各部门通力协作是这个案件最终取得良好效果的关键。在办理很多讨薪案件过程中，我觉得欠薪者的违法成本过低，劳动者的维权成本太高是欠薪案件仍然无法杜绝的主要原因。就本案来讲，劳动者最终也只领取到其应得的劳动报酬，欠薪者没有受到任何民事、行政和刑事上的处罚，没有承担拖欠工资期间一分钱的利息，完全没有任何违法成本。另一方面，劳动者被欠薪后，讨薪的成本极高。纵观农民工讨薪案件，如果没有律师帮助，大部分农民工是根本无法启动法律程序。即使是法律援助案件，免收了律师费用，法律程序的复杂和漫长也是农民工难以承受的。愿2020年5月1日《保障农民工工资支付条例》实施后，农民工能及时足额拿到血汗钱。

（作者系绵阳市法律援助中心副主任、专职法律援助律师）

（本刊记者 申志 整理）

80、90后省人大代表

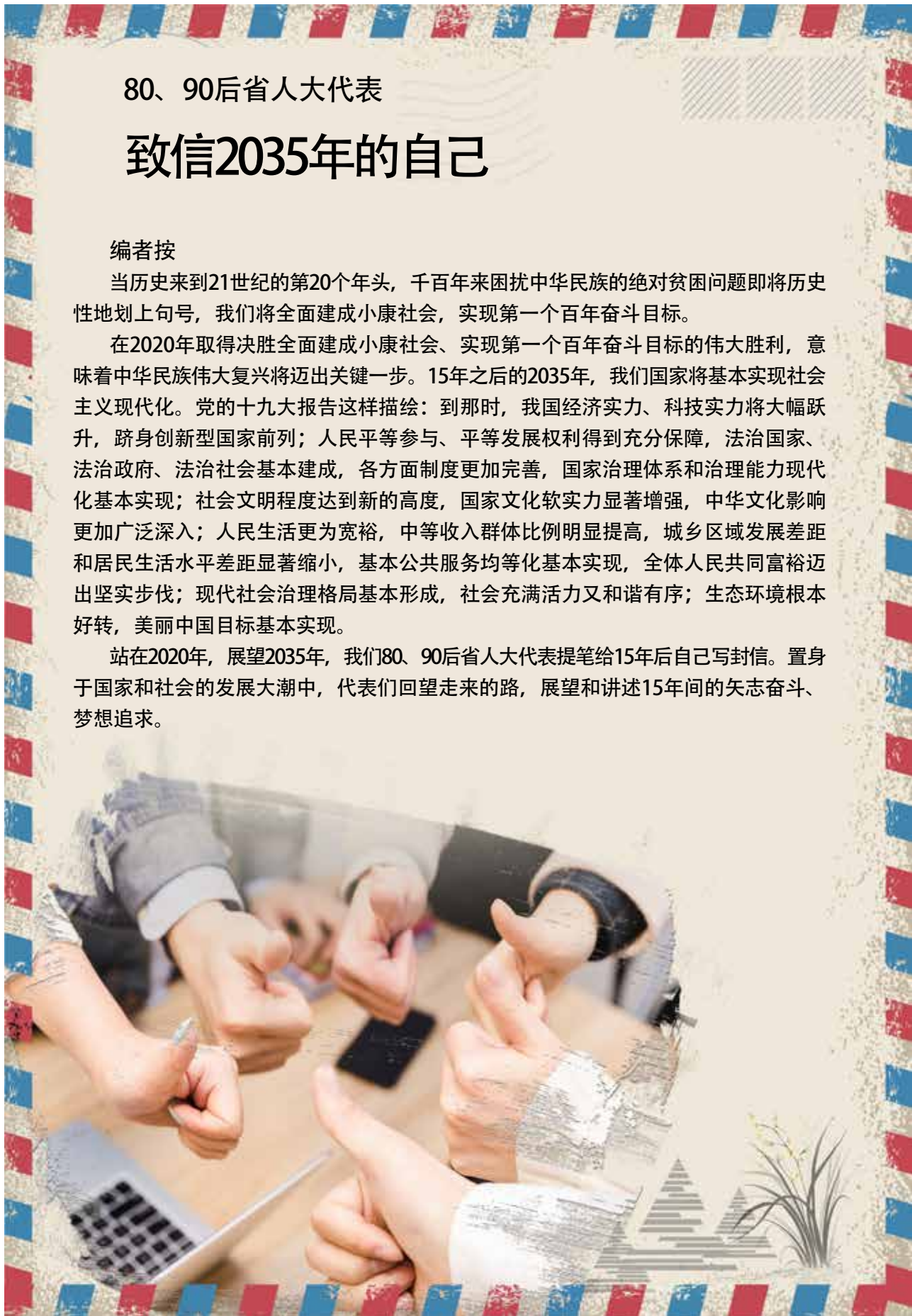
致信2035年的自己

编者按

当历史来到21世纪的第20个年头，千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题即将历史性地划上句号，我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。

在2020年取得决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的伟大胜利，意味着中华民族伟大复兴将迈出关键一步。15年之后的2035年，我们国家将基本实现社会主义现代化。党的十九大报告这样描绘：到那时，我国经济实力、科技实力将大幅跃升，跻身创新型国家前列；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；社会文明程度达到新的高度，国家文化软实力显著增强，中华文化影响更加广泛深入；人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐；现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序；生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。

站在2020年，展望2035年，我们80、90后省人大代表提笔给15年后自己写封信。置身于国家和社会的发展大潮中，代表们回望走过的路，展望和讲述15年间的矢志奋斗、梦想追求。



奋斗的青春最美丽

——省人大代表张茂林致信 2035 年的自己

代表档案：

张茂林，1984年3月生，现任泸州市人民检察院第一检察部主任，2017年2月荣获第六届“全国公诉标兵”，曾荣膺全国优秀公诉人电视辩论大赛“最佳风采奖”。2019年4月被评为泸州市先进工作者。

2035年的张茂林：

你好！

提起笔要给你写信，我一时无从下笔。考虑许久，我想还是说说我的心里话吧。

2009年，我毕业于南京师范大学法学专业，获得硕士学位，随后考入泸州市人民检察院公诉处工作，成为一名检察官。从那天起，我便决心把自己的命运同胸前的检徽紧紧连在一起，把自己的青春年华奉献给检察事业。那时候的我略带些许稚气，同事们亲切地叫我“茂茂”。

当时的泸州市检察院公诉处就已是“全国优秀公诉团队”，多年来保持全省一流、全国知名的水准，能够进入如此优秀的团队，我觉得有些“傍上了大腿”的小庆幸。

我从内勤、书记员等工作开始做起，向有经验的老公诉人虚心学习，跟着他们一起出庭，揣摩他们的出庭方式，一边做好一笔笔记录，潜心研究；一边翻阅大量法律书籍和找来成熟的控辩、庭审、辩论会等材料，吸取其中的精华。

当事人合法权益的保护和社会公平正义的实现往往在于完善的基础工作，规范地把握好每个细节，才能越做越好。2013年，我办理了一起毒品要案，一名毒枭指使多名未成年人从四川省合江县前往缅甸小勐拉等地走私、贩卖、运输毒品，累计数量竟然高达10千克，对未成年人造成严重伤害，引起社会的广泛关注和极大愤怒。该案涉及人员、地域广泛且在新刑事诉讼法施行后办理，情况复杂，公安



机关收集证据存在瑕疵，对未成年嫌疑人的权利保护也不到位。我对此及时提出补充证据和纠正违法的意见，未成年嫌疑人合法权利得到了及时有效的保障。

经过长时间的磨砺、积累，我迅速成长了起来。在法庭上，无论面对狡猾的罪犯，还是善辩的律师，我都能沉着“应战”，展现了检察机关的良好形象。

11年来，我努力在工作中实现公正为民的社会期许，在团队中实现传承与突破的个人梦想，就这样踏踏实实、认认真真地对待每一件事情。因为我知道，只有努力，才能无愧于胸前的检徽。

2017年12月，我第一次当选为省人大代表。虽然检察官和人大代表是两种不同的身份，履职方式不同，但核心理念却是完全一致的，那就是：为民。当人大代表就是要围绕人民的根本利益开展工作，检察机关坚持立检为公、执法

为民，两者的契合点就是为老百姓，为群众办事。两年来，我经常参加省、市人大常委会组织的视察、调研、执法检查等工作，学到很多东西。

2020年，我们国家将全面建成小康社会，这是人类发展史上的伟大奇迹。党的十九届四中全会勾勒出“中国之治”的宏伟蓝图，十五年后（到2035年），各方面制度要更加完善，要基本实现国家治理体系和治理能力现代化；三十年后（到新中国成立100年时），要全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

为此，新时代政法工作必须“有担当”“答好卷”，以人民对美好生活的向往为导向创新国家治理体系、提高国家治理能力。在我看来，这四个方面的国家治理现代化最令我期待：必须坚持总体国家安全观，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，依法保障民安居乐业；坚持司法公正，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；做好公益诉讼，护航美丽中国建设；要共治共享，努力建设高水平平安中国。

在党的坚强领导下，“中国之治”的宏伟蓝图一定会实现，我们的生活将会更加美好。

2035年，当你回头看看自己走过的路，你会发现：奋斗的青春最美丽，奋斗的人生最精彩，你胸前的检徽最闪亮。

2020年的张茂林

2020年1月1日

（本刊记者孙信志 整理）

不懈奋斗 跻身全球百强榜

——省人大代表张金伟致信 2035 年的自己

代表档案：

张金伟，男，汉族，高级工程师，1984年9月生，四川三台人，2001年2月参加工作，四川省劳动模范。现任绵阳富临精工机械股份有限公司电磁驱动事业部总工程师职工监事，四川省第十三届人大代表，绵阳市监察委员会第一届特约监察员。

2035年的张金伟：

你好。

还记得你17岁那年从绵阳机电工业学校机电技术运用专业毕业时的理想吗？2001年2月，你来到绵阳富临精工机械股份有限公司实习，干的是钻油孔的工作。19年来，你日以继夜毫不懈怠地刻苦学习、潜心钻研；19年来，你从公司的一名普通工人，成长为上市公司电磁驱动事业部的总工程师；19年来，你成为多项国家专利的发明者和科技进步奖获得者。

别人看你年轻有为，却不知道你一直负重前行。你深知“有志者，事竟成”，为此你一直在努力。

2年前，你又有幸当选为“人民的代言人”——省人大代表，从一名实习生到人大代表这一身份，你用了17年。

你曾告诉我“那时候的我都不敢想有一天能进入到公司管理层，还能当上省人大代表。”身份的转变，也是更高要求的体现，你感到肩上的担子更重了，而人生也有了更大意义。

这些年在工作上，你取得了一些成绩，主持开发了公司首款活塞冷却喷嘴、VVL电磁阀、凸轮移位执行器等项目，并全程参与国家创新基金新项目VVT的研发并成功量产，先后获得四川省劳模、四川省科技进步三等奖、四



川省专利奖三等奖、绵阳市科技进步一等奖等多项荣誉。

你说过你珍惜人大代表这个职务，把人大代表看做自己的第二个职业，那么你就要一如既往地发挥职业精神，不负群众期待、不负代表使命，充分发挥所长，在做中学、学中做，真正做到力所能及、竭尽全力，成为一名合格的人民代言人。

作为就职于国内知名汽车零部件行业上市公司的一名技术负责人，你有幸见证了中国汽车行业飞速发展的20年。汽车零部件作为汽车工业的基础，是支撑汽车工业持续健康发展的必要因素，可以说，没有强大零部件体系的支撑，中国汽车自主品牌的做大做强将难以为继。而当前重要的汽车零部件仍然是以美国、德国、日本等国的供应商为主导，国内企业缺乏技术积累，只能在简单的零部件进行加工，做低附加值产品。在2012年以前，中国的零部件企业没有一家进

入到全球零部件百强榜单。2015年，习近平总书记提出的“供给侧结构性改革”，降低了企业融资成本，支持企业创业创新。经过几年努力，到2019年，中国已有7家汽车零部件企业进入到全球百强榜单，这对于我们行业内的其它企业也是一种鼓舞。

我国的汽车行业正处于一个历史发展的机遇期，也是一个挑战期。现在的我作为一名奋斗在一线的设计人员，更要努力追求绿色工程，即绿色设计、绿色制造、绿色使用、绿色回收，将环保的理念贯穿整个产品的生命周期。

历史已来到21世纪的第20个年头，2020年我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，意味着中华民族伟大复兴将迈出关键一步。作为一名省人大代表，现在的我将用这一身份，用心用情履职，通过深入实践和调研，向省市府提出有助于推动我国汽车行业发展的好的意见建议。

15年之后的2035年，在我们国家基本实现社会主义现代化之际，中国有更多的汽车零部件企业出现在全球百强榜单中。

现在的我为此要一定更加努力！

2020年的张金伟
2020年1月9日
(本刊记者 杨恬 整理)

不负韶华与初心，继续前行

——省人大代表肖芳致信 2035 年的自己

代表档案：

肖芳，1991年出生，甘孜州丹巴县巴底乡人，藏族，是成都地铁运营有限公司少有的地铁女司机，任电客车组长。2015年，肖芳被评选为“四川省劳动模范”，2016年被评选为“四川省三八红旗手”；2018年1月，当选四川省第十三届人大代表。

2035年的肖芳：

时光飞逝，日月如梭，当看到这封信，已经度过了漫长的15年，你还好吗？90后的你那时也已经44岁！

从小，你就怀揣着一个梦想——依靠读书走出大山。但梦想，因一场变故险些中断。

2006年，你的父亲患上脑溢血住进医院，家庭顶梁柱丧失劳动能力。14岁的你不得不中断学业，随姐姐外出表演歌舞，挣钱养家，为父亲治病。

转机出现在两年后，四川首次实施“9+3”藏区免费教育计划，为藏区完成9年义务教育的学生提供免费中职教育支持，你盘算着是时候圆自己的求学梦了。在照顾父亲之余，你捧起书本复习，以当地第四名的好成绩进入“9+3”计划。

2009年，17岁的你走出小山村，踏上前往内江铁路机械技术学校的“9+3”求学路。在那儿，你学的是电力机车专业，但因文化基础相对薄弱，两年半的中专学习并不轻松。靠着不服输的精神，比别人更多的付出。2011年夏天，你以优异的成绩毕业，入职成都地铁公司。经过8个月理论技能学习和考核，2012年2月，你正式成为成都地铁1号线的一名地铁司机。

在不到2平方米的驾驶室内，你一丝不苟盯着散发微光的仪表盘和前方幽深黑暗的隧道，伴随着隆隆列车运行声响，进站、对标、停车、开门、关门、确认、动车……8小时重复这些动作近千次。

常人看起来的枯燥、孤单和压



抑，你视之作为一种挑战，8年来完成近21万公里安全行驶里程，一年又一年证明了你是胜者。

8年来，你相继驾驶于地铁1号线、2号线、7号线，看着成都地铁从1条线路步入线网时代，城市千万人口走进“轨”上时代。

8年来，你在成都这座城市扎根，收获了爱情，组建了家庭。

8年来，你不曾放弃梦想。工作期间，你通过自学考试，先后收获了西南交通大学大专、本科学历。

还记得2018年1月你当选为四川省十三届人大代表吗？媒体朋友当时说你是最年轻的一位省人大代表，你时常得到省代表中哥哥姐姐的鼓励。两年以来，你针对基层工作留不住人才的问题，积极参与调研，提交了关于推动优化完善一线技工福利待遇、职称晋升方面激励机制的建议，也为上班族呼吁在大客流站设置了公交接驳专线、在地铁站口多设置共享单车停放点，方便上班族出行。

2035年我们的国家将基本实现社会主义现代化，将会变得更强大，人民的生活也将会更加美好富裕。而那时成都地铁将四通八达，人们出行更

加方便快捷，一切都更加智能化、科技化，迈入了一个崭新的更加美丽和谐的时代。

现在的我和所有90后一样正在为自己的梦想，为国家的发展，在各自岗位上努力奋斗着，也在实现社会主义现代化贡献着自己的力量。那时的你也许仍然奋斗在地铁一线岗位上，为人民安全出行服务，也许成为了公司一名领导，也许……但回想这15年，作为其中的建设者，见证者之一，肯定是骄傲的，幸福的。

2035年，你的梦想，也许很大，想要担起更大的重任，想要成为整个国家的栋梁。

2035年，你的梦想，也许很小，你只是想要做好自己份内的工作，照顾好好自己的家庭。

2035年，你的梦想，也许就是下一代人的梦想能成真。不管你的梦想是什么，每个人的梦想与国家的梦想都是息息相关的，就像一座桥梁，紧密地联结在一起，每个人的梦想都是整个国家的梦想，是整个民族的梦想，是我们国家雄起的希望。而我们所有人共同的梦想就是我们的国家能越来越繁荣富强。

时光飞逝，转眼间你的青春年华一去不复返了。44岁的你，内心可能已经成熟，经历过了磨炼，你将变得更加稳重。生活在如此美好繁盛的环境中，更加地满足。

无论过了多少年，希望自己都能不负初心，继续前行！

2020年的肖芳
2020年1月14日
(本刊记者 孙信志 整理)

号角声声急 振兴正当时

——省人大代表吴强致信 2035 年的自己

代表档案：

吴强，1983年1月生，南充市嘉陵区大通镇公子坝村党支部书记，2017年12月当选为省第十三届人大代表。

2035年的吴强：

你好！

要过年了，村里到处喜气洋洋。当看到村民们相互诉说着乡村的变迁，讲述着自家的变化，幸福感、获得感装进笑容的时候，作为最基层的村党支部书记的我，兴奋和喜悦涌上心间。

公子坝村底子薄、基础差，离发达地区的差距还比较大。责任感和使命感，又让我陷入了沉思，愁云布满额头。于是我提笔给2035年的自己写下愿景，以此铭志。

学如逆水行舟，不进则退。我作为一村的当家人，懂法，懂政策，有文化，应该是最基本的素养。村级事务虽然细小繁杂，我挤出时间来学政策，学法律，学专业知识。我还报考了党校的网校班，两年后将取得大专文凭。我还要利用好各种外出学习考察的机会，学习别人的先进经验，他为我用。我会带领村委一班人一起学习，组建一支政治觉悟过硬，有担当、有能力、有专业知识和特长的村委会班子。用好村级广播、农民夜校，请专家，请致富能人言传身教，向广大村民普及法律知识、农技知识，宣讲党的方针和政策，逐步提高村民的整体素质，塑造积极向上，致富奔康的新风尚。

传统农业投入大，产出小，已经没有了竞争优势，调整好产业结构是下一步发展的关键。村里已通过各种渠道联系本村外出成功人



士，鼓励他们回乡创业。杜涛就是村里回乡创业投资最大的一个，他现已流转土地500余亩，占了村里全部土地的一半，投入数百万资金，种植了晚熟柑橘、青脆李、桃子，部分果树今年将开始挂果。还有一位养猪能手，将养猪场建在山坡上，每年能出栏生猪200头左右，粪便厌氧处理后直接用于林地和坡地的灌溉。下一个五年，我们计划围绕种植大户和养殖大户做好服务协调工作，解决好通电、通路、通水、通网络等基础工作，帮助致富带头人将产业做大做强。

接下来我们将大力发展集体经济，组建一支机耕队，向周边农村拓展业务，解决部分剩余劳动力就业问题。

这几年我们还要完善村规民约，增加环境保护的相关内容。对山林要严加保护，禁止乱砍乱伐，在田间路旁，配栽一些花草树木，把乡村点缀得多彩多姿。加快农村厕所改造，进一步规范生活污水和生产污水不再乱排乱放。修建垃圾池，对固体垃圾集中收集。停止使用化肥，改用农

家肥，改良土壤结构。向上级争取专项资金，集中民间闲散资金，建立村级卫生室，力争小病不出村。

你知道，10--15年后，村里的老人将越来越多，建一所养老院将是村委会中长期的发展目标。我们计划是靠政策补助一点，村集体经济投入一点，社会力量吸纳一点，利用村里的闲置房屋，兴办一家养老院，吸纳本村的老人，还可以吸收外地的老人到本村养老。

随着209省道的规划和建设，道路将穿村而过，村里的出行就更加便捷，到高速公路入口只有几公里，距离南充市30多公里。我们将依托交通便利、山清水秀、果林成片的区位优势，统一规划，合理布局，大力发展民宿，在母亲河曲河上增加水上运动设施，发展垂钓等项目，增设一些娱乐设施，兴办农家乐，发展乡村旅游，让更多漂泊在异乡思念着家乡的村民们愿意回到村里来，让他们有钱挣，有富足的生活，让城里人愿意在周末、假期到村里来。春天享受阳光明媚，鸟语花香；夏天玩水，垂钓；秋天采摘水果，看天高云淡；冬天登高望远，围着篝火舞蹈。

再见你时，我也许额头多了几许皱纹，但脸上写满的一定是笑容和幸福。

2020年的吴强

2020年1月8日

(本刊记者胡晓明 整理)

为你自豪 对你期待

——省人大代表肖富花致信 15 年后的自己

代表档案：

肖富花，1987年4月生，凉山州盐源县人。2013年7月大学毕业后被选聘为大学生村官，在金阳县依达乡嘎格达村工作。2013年12月担任村党支部书记，2017年12月当选四川省第十三届人大代表。

2035年的肖富花：

你好。

2019年刚刚过去，我们迎来了即将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标的2020年，突然想着提笔给你写封信。

15年转眼过去，那时候的你最值得回忆的应该是2013年7月大学毕业后，你选聘为大学生村官，来到离家400公里外的金阳县依达乡嘎格达村工作。那是高寒山区的贫困村，山高路险，恶劣的工作生活条件，没有让你退缩，改变乡亲们贫穷面貌的初心和村民们的淳朴善良感染激励着你，克服初挑重担的忐忑和压力，努力奋斗，成长为一名称职的村支书。

2014年脱贫攻坚开始，那时你脑中就一个想法：老百姓不脱贫，我不脱单。一天当两天用，雨天当晴天用，黑夜当白天用，就这样，6年过去了，嘎格达村发生了翻天覆地的变化。

嘎格达村共有3个村民小组，只有嘎格达组通了通村公路。村民们买什么都要到十多公里远的乡上，靠人背马驮回来。要想富先修路，你和乡村干部一起，多次联系县上有关部门，终于争取到项目支持。2015年4月，在春耕最忙的时候，你组织村民们参与通组公路建设。7个月后，依洛觉组到则则拉达组通组路3公里、依洛觉组到嘎格达组通组路2.5公里竣工通车。致富路修到家门口，村里多了许多摩托车、农用车、面包车，生活



用品、磷肥等都不用去乡上买了。

则则拉达组、依洛觉组130户，共计460人饮水设施维修、电网改造，喝上了放心水、用上了平价电。完成90户新房建设，村民们住上了好房子。860余名困难群众办理了低保、五保、孤儿、特困儿童等各项困难补助，先后为8名在校学生申请资助48000元，新建了幼儿园、村卫生室等基础设施，2018年实现了整村脱贫。

为拔穷根，“治贫先治愚、扶贫先扶智”是你一直坚持的理念。面对贫困群众观念落后、干部工作能力不够的状况，你想到以基层党建为抓手，采用“坝坝会”“家庭访谈”等多种形式，丰富“三会一课”制度，提升党支部的凝聚力、战斗力。你充分利用农民夜校、群众大会，用彝汉双语宣传党的十九大精神，传达党和政府的政策与关怀，开展“艰苦创业、脱贫争先、感恩奋进”教育，引导贫困群众不等不靠，主动学技术，增强致富本领，讲解毒品、艾滋病等的危害，普及健康生活的卫生知识。

2019年3月，村里建起了高山生态鹅种蛋孵化场。现在家家户户都养鹅，一只卖给公司大概有20块钱的纯收入，“一年养鹅都可以多挣1000多块钱了！在孵化场打工，家里农活也能照顾，还不用出远门，一天能挣100多！”看着欣喜讲述的村民莫色日古，以产业发展带动群众早日脱贫致富奔小康的思路在你脑中越来越清晰。

作为省人大代表，你对第一次来到锦江大礼堂参会的激动之情仍记忆犹新。作为一名“新人”，你在会上静静地聆听其他代表的发言，不断汲取“养分”，为自己今后的履职做好充分准备。因为你知道当选省人大代表，是群众的信任，更是一份沉甸甸的责任。

写到这里我也不知道再说什么了，15年也许会有很多变化，我坚信你依然热爱你的事业，不论在什么岗位上都会为那些可爱的乡亲们做点自己力所能及的事。你会看着乡亲们渐渐鼓起的腰包，露出夹杂泪光的微笑，会为自己曾是一名值得信任的“大学生村官”，为民履职的省人大代表而感到自豪。

投身农村、投身基层，为建设美丽乡村，建设美丽中国的宏伟蓝图奉献自己的力量，这是你值得骄傲和自豪的青春，相信也是这15年来激励你不断努力奋斗的动力吧。

最后祝你开心每一天，加油。

2020年的肖富花

2020年1月9日

(本刊记者 全巍 整理)

职业教育要更好服务就业与民生

——省人大代表巫丽娅致信 2035 年的自己

代表档案：

巫丽娅，女，1988年2月生，四川渠县人，现任大竹县职业中学团委副书记，曾获达州市优秀共青团干部荣誉称号。2018年1月当选为四川省第十三届人大代表。

2035年的巫丽娅：

你好。

2020年是具有里程碑意义的一年，是脱贫攻坚的决战决胜之年。我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。

我要提起笔向你谈谈我的心里话，不管15年后你是否还从事职业教育。

作为一名职业教育的老师，我深知职教学生们的不容易，他们大多是留守家庭长大的孩子，缺少父母的陪伴与关爱，所以要更多陪伴这些孩子，把他们当作朋友来相处，而模糊老师的界限，做到因人施教。

长期以来，整个社会对职业教育的认可度并不太高，对职业教育的理解停留在是因为考不上大学才读的职校。实际上，职业教育最终目的是培养产业技术人才，是提升就业、服务民生的教育。所以，我希望未来15年，职业教育的社会地位能够回归，一方面能帮助这些文化课成绩不突出的孩子们，让他们找到自己的人生方向，拥有一技之长，为社会创造自我的价值，让他们的人生也能发光发热，实现人生价值。另一方面希望能通过全社会的努力使职业教育的公信力得到提升，在未来大有可为。

作为一名共青团干部，我会倍加珍惜每一次服务青年的机会。你会看到我在以后的工作中



更加做到“苟日新、日日新、又日新”，努力提高自己的创新能力，尝试理论创新和实践创新，坚定理想信念，同时也去激发社会青年干事创业的激情，让青年团体的生命充满活力，充分贡献自己的青春力量。

2035年，我们国家将基本实现社会主义现代化，党的十九大报告中所描绘的愿景定会实现。那时候的祖国高科技发达，处处皆可见人工智能。回想20年前，电脑、手机、交通非常落后，每天生活非常单调。而现在，科技、经济的发展超出了许多人的想象，支付不再是单一的使用现金了，扫一扫，遍布我们生活的每一个角落。

置身于这样的发展大潮中，我用了12个字来概括未来15年的前行目标，送给你。这就是“艰苦奋斗、责任担当、不懈创新”。

你不知道，2018年1月7日，达州市第四届人民代表大会第三次会议选举我为四川省第十三届人大代表时，我诚惶诚恐，生怕辜负了达州人民的厚望与期待。我想，心中要有“责任担当”，才能履行好省人大代表的职务。为此我把代表履职当事业，把本职工作岗位当舞台，把落实当天职，努力做到本职工作与履行代表职责两不误。

履职2年以来，我一直为“职业教育”发声，去年提交了关于切实提升职校生法律意识的建议。同时也关注环保基础设施建设方面的相关情况，我曾建议加大省级财政资金和项目的倾斜力度，支持环保基础设施建设能力薄弱地区，加快乡镇污水处理设施建设。

15年后，我将满47岁，那时候还是不是人大代表，对我来说并不重要，因为新老更替是必然的。但作为一名80后人大代表，我会珍惜这份荣誉、这段履职经历。

未来，随着科技的迅猛发展，人工智能可能会取代许多东西，2035年的你，可否带给我们惊喜？

我们拭目以待。

2020年的巫丽娅

2020年1月6日

（本刊记者 袁艺睿 整理）

核心阅读

必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。确立党内监督为主导，各类监督相贯通的党和国家监督新格局，需要更多更完善的制度创新与机制优化，才能完善监督新格局、闯出监督新成效、新风尚。

完善监督新格局 催生监督新成效

——论完善以党内监督为主导各类监督相贯通的体制机制建设

□扶松茂

党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。党的十八大以来，党中央密集出台了一系列党规党法，在党内监督和国家监督领域，逐渐贯通，重点从制度法规、体制机制和思想意识等层面，对党和国家监督体系进行了优化设计。

党内监督历经百年磨砺趋于成熟

1. 严格党员监督，建立党内监督机构

中国共产党自建立以来，对党内监督工作就非常重视。1921年中共第一次代表大会通过的《中国共产党纲领》，就规定“党员派到其他地区工作或到党外进行活动，必须受当地党的执行委员会最严厉的监督。”1927年党的第五次代表大会上明确规定党内实行民主集中制、将中央执行委员会改为中央委员会、设立中央政治局和中央监察委员会等。这是第一次选举产生了党的中央监察委员会。

新中国成立后，1956年邓小平在党的八大作《关于修改党的章程的报告》时就指出：“执政党的地位，很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气。脱离实际和脱离群众的危险，对于党的组织和党员来说，不是比过去减少而是比过去增加了。”“执政党的地位，还很容易在共产党员身上滋长着一种骄傲自满的情绪。”“针对着这种情况，党必须经常注意进行反对主观主义、官僚主义和宗派主义的斗争，经常警戒脱离实际和脱离群众的危险。”“为此，党除了应该加强对于党员的思想教育之外，更重要的还在于从各方面加强党的领导作用，并且从国家制度和党的制度上作出适当的规

定，以便对于党的组织和党员实行严格的监督。”这次会议还再次设立了党的中央监察委员会。

改革开放以来，1978年召开的党的十一届三中全会，设立了中央纪律检查委员会。1987年7月29日，中共中央纪委下发了《关于对党员干部加强党内纪律监督的若干规定（试行）》。1990年3月12日，党的十三届六中全会通过了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，指出对各级领导机关和领导干部必须加强监督。要建立和完善党内监督与党外监督，自上而下的监督与自下而上的监督的制度。各级党组织和党的所有干部都要接受监督。领导层次和领导职位越高的越要自觉接受监督，绝不允许有特殊党员，并建议全国人大常委会拟定实行工作监督和法律监督的监督法，国务院制定行政监督法规。中央纪律检查委员会要会同中央组织部拟定党内监督条例。

2. 强化权力运行制约与监督，推进党内监督制度化

2002年11月，党的十六大报告明确提出要建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，并要求重点加强对领导干部特别是主要领导干部

的监督。2003年12月31日，中共中央向全党印发了《中国共产党党内监督条例（试行）》，标志着党内监督工作进入规范化、制度化的新阶段。

党的十八大以来，党中央进一步谋划健全权力运行制约和监督体系，以加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。针对党内监督，党的十八大报告提出保障党员主体地位，健全党员民主权利保障制度，开展批评和自我批评，营造党内民主平等的同志关系、民主讨论的政治氛围、民主监督的制度环境，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权。严格规范权力行使，加强对领导干部特别是主要领导干部行使权力的监督。健全纪检监察体制，完善派驻机构统一管理，更好发挥巡视制度监督作用。十八届三中全会提出要强化权力运行制约和监督体系。

十八届四中全会专题研讨了全面推进依法治国这一治国理政的重要议题，提出依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。依法治国对党领导的国家各项建设事业既是大力支持，也是强化监督。依法治国必须以规范和约束公权力为重点，加大监督力度，做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。

3.明确党内监督为主导，构建各类监督贯通的新格局

党的十九大指出增强党的自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督。要加强对权力运行的制约和监督，让人民监

督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子。深化国家监察体制改革，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。

2018年3月20日，第十三届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国监察法》，规定坚持中国共产党对国家监察工作的领导，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制。

党的十九届四中全会围绕坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，强调指出党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。明确了以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调的监督新格局。至此，中国共产党将趋于成熟的党内监督统领各类监督，中国共产党全面领导的党和国家监督体系的最终定型，并在此格局中不断从制度法规、体制机制和思想意识等方面具体完善、优化。



各类监督有机贯通需要制度创新机制优化

确立党内监督为主导，各类监督相贯通的党和国家监督新格局，需要更多更完善的制度创新与机制优化，才能完善监督新格局、闯出监督新成效、新风尚。

1.进一步夯实党内监督制度建设与机制创新

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央密集修改、出台了一系列党法规，这为党内监督法治化、规范化提供了进一步的保障。同时，习近平总书记还专门强调了做好党内监督的具体途径。2016年1月12日，在第十八届中央纪律检查委员会第六次

全体会议上的讲话中，习近平总书记提出积极探索强化党内监督的有效途径。主要包括：第一，完善监督制度，做好监督体系顶层设计；第二，强化巡视监督，发挥从严治党利器作用；第三，用好批评和自我批评这个武器；第四，抓住“关键少数”，破解一把手监督难题。各级领导班子一把手是“关键少数”中的“关键少数”；第五，纪委要在全面从严治党的找准职责定位，强化监督执纪问责。纪委是党内监督的专门机关，是管党治党的重要力量。

加强党内监督的主导地位，就是人大、

政府、政协、审判机关、检察机关的党组织和党员领导干部要坚决贯彻党的理论和路线方针政策，贯彻党委决策部署。各级人大、政府、政协、审判机关、检察机关的党组织要领导和监督本单位模范遵守宪法法律，坚决查处执法犯法、违法用权等行为。当然，加强党内监督，需要进一步推动党务公开与吸纳外部监督。中国共产党“需要实行党的内部的监督，也需要来自人民群众和党外人士对于我们党的组织和党员的监督。”

2. 激活并维护各类监督主体充分发挥监督权力

在加强党的政治监督、纪律监督的同时，要进一步激活人民代表大会的国家权力监督、宪法监督；人民政协的民主监督；监察委员的检查监督；司法机关的司法监督；人民群众的社会监督；传媒网络的舆论监督。首先，各级党委都要全力支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度。其次，贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制，完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度，完善

支持民主党派和无党派人士履行职能方法，展现我国新型政党制度优势。再次，进一步完善对政府的监督机制。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。以推进国家机构职能优化协同高效为着力点，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制。第三，继续完善监察监督，根据《监察法》加强对国家公职人员的全员全过程监督。推进监察监督与其他监督的协作联动。2019年11月，中央纪委国家监委印发指导意见，对纪检监察机关（机构）在监督检查审查调查工作中开展协作配合相关事宜作出规定。这对于指导纪检监察机关（机构）依规依纪依法开展协作配合，推动形成工作合力具有重要作用。第四、加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。加强对法律实施的监督。保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，坚决排除对执法司法活动的干预。第五，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。第六，改进和创新正面宣传，完善舆论监督制度，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。

党和国家监督体系进一步完善面临的问题

党和国家的监督体系，无论党内的监督和党外的监督，其关键都在于发展党和国家的民主生活，坚持民主集中制，发扬我们党密切联系群众的优良传统作风。

首先，民主集中制是党的根本组织原则。坚持民主集中制关键是解决好各级党组织中的集体领导问题，是要求党在一切重大的问题上，由适当的集体而不由个人作出决定。民主集中制是党的领导集体相互监督的重要组织形式。“在我们党内，从长期以来，由党的集体而不由个人决定重大的问题，已经形成一个传统。”党内监督的完善需要党的领导集体相互监督机制的进一步健全。

其次，增强党和国家监督体系的理论研究。从理论上夯实党内监督为主导，各类监督相贯通的学理基础。从逻辑上阐明党内监督实践主导作用和客观社会基础。从法理上论证党章国法都是治国理政的工具，都是完善党和国家监督体系的重要资源和保障。要深入探讨党法党规适用于国家机关领导干

部与党员群体的方式方法，宪法国法适用于党内履行公职行为的组织机构与党员领导干部的法理基础与体制机制。

再次，始终坚持党的群众路线，落实密切联系人民群众的机制建设。密切联系人民群众，充分调动人民群众监督的自觉性与主动性，坚持“从群众中来，到群众中去”，既是克服一切官僚主义、形式主义、享乐主义与奢靡之风的重要手段，也是真正完善党和国家监督体系的坚强保障。“党的工作中的群众路线，本身就要求党的领导保持谦虚和谨慎的态度。骄傲，专横，鲁莽，自作聪明，不同群众商量，把自己的意见强加于人，为了自己的威信而坚持错误，是同党的群众路线根本不相容的。”群众路线是我们党的组织工作中的根本问题，是需要党内反复进行教育的，人民群众的监督是最根本的监督，人民群众能否发挥有效的监督作用，此乃事关人心向背的大问题。（作者系复旦大学国际关系与公共事务副院长、选举与人大制度研究中心副主任）



四川省全民阅读法制保障及地方立法研究

□国家新闻出版署出版融合发展（四川新华）重点实验室课题组

阅读作为人类重要的精神活动，通过其教化育人功能，对提升公民素养、增强文化自信、延续文化根脉、增强文化软实力具有重要意义。1997年，国家首次提出实施“倡导全民读书，建设阅读社会”的“知识工程”，成为全民阅读的开端。党的十九届四中全会提出，构建服务全民终身学习的教育体系，建设学习型社会。刚出台的省委十一届六中全会《决定》第二十一条提出，开展“书香天府·全民阅读”活动。四川作为人口大省、文化大省，无论是落实中央和省委关于文化战略的需要，还是建设文化强省、实现全面小康的需求，以地方立法来引领和保障全民阅读，满足人民群众日益增长的美好生活需要，具有现实的紧迫性和必要性。

▲ 推动全民阅读立法的重要性 和可行性分析

从必要性来看：一是全民阅读的战略地位重要，需借法规之力来凸显。全民阅读作为国家重要战略，通过地方立法，对阅读服务保障、具体阅读推广活动内容予以规范，必将引起全社会的重视和社会力量的投入。二是我省全民阅读公共资源不足，需借法规之力来扶持。公共图书馆是开展全民阅读的重要载体。由于历史欠账和区域发

展不平衡，部分市级、县级图书馆远未达到国家规定标准，全省公共图书馆人均购书经费不到全国一半，有必要通过全民阅读立法，补齐公共图书馆投入不足的短板。三是当前全民浅阅读现象严重，需借法规之力来引导。当前大众阅读方式从纸质阅读转向数字化阅读，快餐式、碎片化阅读现象普遍。同时，一些网络出版物以低俗猎奇、情节狗血等为卖点取悦受众。面对新形势新需求，有必要通过全民阅读立法，一方面，加强对网络信息、文章、小说等质量监管，剔除网络垃圾，晴朗网络空间；另一方面，推动全民阅读融合服务体系建设，引导出版社把传统经典及优秀文学作品等从纸质版导入数字化，不断拓展数字化阅读的质量空间。四是未成年人阅读关系国家未来，需借法规之力来保障。未成年人作为阅读的生力军，其阅读品质和效果关系着国家未来的发展。2016年3月，省人大常委会表决通过的《关于促进全民阅读的决定》对未成年人阅读有专条规定，但缺乏具体有效的操作措施。有必要通过全民阅读立法，明确提出学校定期开设阅读讲座、读书报告；减轻作业负担，保证每天适量阅读时间；公共图书馆独立开设未成年人阅读区等，不断提升未成年人阅读的广度和深度。

从可行性来看：一是有法理基础。国家层面出台《中华人民共和

国公共文化服务保障法》，对加强公共文化设施建设，完善公共文化服务体系，提高公共文化服务效能作出规定，为我省开展相关立法工作提供了重要指导和方向引领。吉林、江苏、湖北、辽宁和深圳等已出台全民阅读促进条例，为我省立法必将提供有益参考。二是有政策支持。党的十八大首次将“开展全民阅读活动”纳入我国社会主义文化强国建设体系，十八届五中全会把“倡导全民阅读”列为“十三五”时期的重要工作。从2014年起，“倡导全民阅读”已连续五年写进国务院的政府工作报告。支撑全民阅读的政策体系从无到有、从零散到系统，这对我省推进全民阅读立法工作夯下了坚实的政策基础。三是有现实条件。四川历史文化厚重，文人骚客辈出。从2006年起，积极打造“书香天府”全民阅读品牌。2013年，成立了全民阅读活动指导委员会，制定了《四川省公共图书馆条例》。2016年省人大常委会在西部省份率先出台《关于促进全民阅读的决定》。这些现实条件都为开展全民阅读地方立法奠定了良好基础。四是有社会需求。地域经济与阅读活动具有关联性。2018年我省经济总量突破4万亿元，居全国第六位，同时深度贫困地区公共服务滞后、群众收入较低，充分说明我省阅读活动不充分、不平衡问题突出。通过地方立法提升全民阅读的标准化、均等化

水平,有利于创造出更高水平、更加公平的阅读环境。

▲ 全民阅读立法 应重点把握的几个原则

一是政府主导和鼓励全社会参与原则。政府是全面阅读的倡导者和重要参与者,理应成为主要责任主体。全民阅读立法中,应明确政府及相关部门在承担公共阅读场所建设、阅读能力培养、阅读内容引导和阅读经费保障等方面应当承担的具体责任和服务义务。同时,鼓励和支持发展专业阅读推广机构,鼓励和支持各类优秀出版物的创作、生产、传播,扶持包括民营书店在内的实体书店、网络书店和其他阅读设施发展,倡导父母或其他监护人为儿童营造阅读环境,等等。

二是配置阅读资源坚持公益性、均等性原则。全民阅读的公共文化属性要求阅读资源的配置必须坚持基本性、公益性、均等性。其一,各级政府应当大力推进以公共图书馆为核心的各类阅读服务场所建设;其二,重点支持符合社会主义核心价值观的各类阅读场所建设和书籍出版发行;其三,公共阅读资源配置重点向贫困地区、民族地区、革命老区倾斜;其四,加强数字阅读平台建设,推广自助借阅机、智能图书馆等阅读信息化设施设备,满足多元化阅读需求。

三是关注特殊群体权益保障原则。政府及公共阅读服务场所主管部门应当积极开展阅读关爱服务,为特殊群体实现其基本阅读权利提出针对性保障措施。建立家庭、学校与社会相结合的促进全民阅读工作机制,重视培养未成年人阅读习惯和能力;着力解决农村留守儿童、福利院儿童、流动人口随居子女等在阅读方面存在的特殊困难;关注老年人、残障人士以及进城务

工人员等群体阅读的基本需求。

四是提倡性规范为主,强制性规范为辅原则。由于公民阅读活动带有强烈的个体自决性,因此全民阅读立法应坚持以提倡性规范为主,强制性规范为辅。通过倡导性规范以及鼓励、奖励等措施,引导公民积极参与阅读活动,提升阅读能力。除倡导性规范外,对于严重违反相关法律规定,对全民阅读活动造成损害的行为,则必须依靠强制性规范要求其承担民事、行政甚至刑事法律责任。

▲ 我省全民阅读立法 应包含的主要内容

一是明确我省全民阅读及全民阅读促进工作的概念定义,开展全民阅读活动应当遵循政府主导、全民参与、社会支持、服务大众、公平便利的基本原则,培育和践行社会主义核心价值观。

二是明确各级地方人民政府及其部门全民阅读工作职责,开展全民阅读工作经费保障来源,对贫困地区、少数民族地区、革命老区的特殊扶持,人大监督和表彰奖励机制等;建议将4月23日(世界读书日)规定为“书香天府·全民阅读”活动日,6月1日为“书香天府·亲子读书”活动日,每年11月为全民阅读促进月。

三是明确县级以上地方人民政府应当将促进全民阅读工作纳入精神文明建设指标体系,作为社会主义精神文明建设和现代公共文化服务体系建设的的重要内容。

四是围绕全民阅读工作开展,明确县级以上地方人民政府及其部门在全民阅读信息发布、建立调查评估机制、制定阅读计划、加强阅读供给、打造阅读示范引领品牌等方面的职责。

五是鼓励和倡导健康阅读观

念,强化优质阅读产品供给和阅读品牌创建,健全和完善优秀出版物创作生产引导机制,建立阅读推广制度和阅读推广人,进行公益性阅读服务。授权省人民政府制定阅读推广组织和阅读推广人管理办法。

六是强调营造信息时代良好阅读服务生态,对加强全民阅读融合服务体系和平台建设,鼓励和支持全民阅读研究机构开展全民阅读理论和技术研究,加强全民阅读推进指标体系运用等作出规定。

七是对各类教育机构开展阅读工作作出规定,明确高校、中等职业学校、中小学校应当设置阅读场所配备阅读推广教师,开设阅读课程,组织阅读教学。

八是围绕全民阅读保障工作,规定县级以上地方人民政府应当建立健全全民阅读服务保障体系,科学规划、合理布局,有计划地建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

九是加强全民阅读设施管理,防止随意变更。规定因城乡建设确需拆除全民阅读设施、出版物发行网点和经营性阅读设施,或者改变其功能、用途的,应当依法择地重建,并对重建选址和规模提出要求。

十是强调对特殊群体基本阅读权利的保障措施,包括老年人、残障人士和未成年人,充分体现人文关怀。突出对未成年人的特殊保护,强调为未成年人提供安全、健康的网络环境,禁止向未成年人提供影响身心健康成长的网络产品和服务,并规定相应的法律责任。

十一是强化政府部门及其工作人员,全民阅读公共场所及设施管理单位及其责任人员的法律责任;规定开展全民阅读活动时从事损害国家利益、社会公共利益、公民身心健康活动的治安处罚。

人大监督“亮剑” 守护砂石资源

——关于督促推进砂石资源经营管理体制改革工作的调研与思考

□何晓林 吴志敏 翟绍军

嘉陵江南充段全长近300公里，砂石储量达10050万立方米，随着城市化进程加快，砂石资源需求量持续增加，导致嘉陵江砂石偷采盗采屡禁不止，国有资源大量流失，河道生态遭到破坏，涉砂信访举报不断，各级人大代表对此反映异常强烈，连续多年提出了有关议案、建议和意见。为切实解决南充市砂石领域乱象，规范砂石开采生产和经营秩序，2018年，全市正式启动了砂石资源经营管理体制改革工作。同年以来，市人大常委会采取执法检查、议案督办、专项视察、专题审议、现场调研等多种方式，督促全市砂石资源经营管理体制改革工作加快推进，并组织专门力量，对砂石资源经营管理体制改革工作进行了专题调研。

成效：改革“改”出三大效益

（一）社会效益良好。一是采砂秩序规范有序。全市共保留具有开采权的采砂船只136艘，并按规定向省水利厅申领了采砂许可证；对既不愿意切割又不愿意参与国有企业经营使用的船只，实行统一管理，偷采、盗采现象基本消除。二是砂石市场供需平稳。长期以来，全市砂石价格剧烈波动，严重影响砂石供应保障。砂石改革以来，随着国有砂石企业投入运营，全市砂石均价基本稳定在80元/立方米，确保了全市砂石市场供需平衡、价格稳定。三是社会积怨有效纾解。改革后，全市砂石私挖乱采、江面船只混乱拥塞、砂石生产噪音扰民等问题得到根本遏制，各类涉砂信访案件大幅度下降。2018年中央环保督察回头看期间，交办砂石案件仅4件，同比2017年减少81%。

（二）生态效益明显。一是水生态环境

得到改善。改革前，采砂船作业对嘉陵江流域河床、岸线、河心湿地等都造成严重破坏，直接影响了嘉陵江河势稳定、水生态安全和饮用水水源地安全。改革后，嘉陵江河道得到有效保护、河道景观快速形成、河道形象全面提升。二是水域岸线得到修复。全市共修复嘉陵江岸线23.54公里，拆除违法违规搭建的建筑物1100万平方米，嘉陵江沿岸乱堆、乱占、乱搭、乱建等现象得到全面清理。三是水事安全得到保障。过去，采砂船只越界盗采对嘉陵江堤防、航行、防洪、涉河工程形成严重威胁。经过合理削减采砂船只，加大涉砂船只管控，嘉陵江堤防、航道、防洪、涉河工程项目等水事安全得到有效保障。

（三）经济效益显著。一是财政收入大幅增加。改革后，国有砂石企业共支付资源出让费、规费和税费约9.8亿元，财政收入增加218倍，国有资产流失得到有效遏制，政府财政压力获得缓解。二是管理成本大幅减少。改革前，个别地方砂石管理成本远大于砂石税费征缴。国企统一经营后，砂石管理难度大大降低，管理成本明显减少。三是砂石资源利用有序。通过改革，采取“限区域、限总量、限规模”的管理模式，对取得砂石经营管理权的国有企业和协作业主，指定开采区域、限定开采时间、规范开采流程，做到年度采砂量和作业船舶量的“双控制”，形成了规范有序、健康发展的砂石资源市场。

经验：人大紧盯，政府严管

（一）坚持示范引领，高位推动。一是先行先试。2018年2月，阆中市、蓬安县两个



试点县（市）先后制定了实施意见、工作方案、制度措施共计20余项，开采权全部收归国有公司经营，非法砂石堆码场全部拆除，吸砂船只全部取缔，采砂船只合理削减，圆满完成改革试点。二是高位推动。自2018年5月以来，南充市人大常委会多次组织执法检查组，由市人大常委会主任袁险峰和其他班子成员分别带队，深入9县（市、区）先后对《水法》《水土保持法》《水污染防治法》和《四川省采砂管理条例》等法律法规贯彻实施情况开展检查，并重点对砂石资源经营体制改革工作进行了督促检查，指出了砂石资源利用方面存在的问题，提出了科学规划、合理开采，保护水资源和水生态环境等具体要求，依法推动了改革。特别是市委、市政府主要领导和责任领导多次召开工作推进会和现场办公会，研究部署全市砂石资源经营体制改革工作，加快推进了改革的各项工作。三是全面推进。2018年12月后，相继出台了《关于全市砂石资源经营管理体制改革工作的实施意见》《关于进一步加强河道采砂执法监管的通知》《关于加强河道砂石船舶管理的通知》等配套文件，有力推进了改革工作落地落实。

（二）坚持总量控制，把握关键。一是优化资源配置。围绕“国企经营管理、业主协作开采、产品定价购销、保障市场需求”的总目标，全部回收开采权，由8家县（市、区）优质国有公司统一生产经营，砂石资源私买私卖现象彻底消除，国有资源利用效益实现最大化。南部县、蓬安县以依法取缔、谈判劝退、协商回购等方式收回的开采权，依法依规出让给国有砂石公司，实现了经济发展与生态保护的共赢互融。二是削减采砂船只。通过政府引导、船主自愿、适当奖励等办法，全市共投入6200余万元，取缔各类吸砂采砂船舶242艘、撤离46艘、外卖15艘。三是取缔非法码头。全市成立65个非法码头拆除工作组，消化存量1200万立方米，拆除机具3270余套，取缔501家非法码头。全市19处新规划的标准化砂石码头，全部纳入南充市嘉陵江港口码头总规之中。

（三）坚持严格执法，强化监管。一是强化督查督办。继续加大对《关于加快建设嘉陵江（南充段）绿色生态走廊的建议》的跟踪督办，市人大常委会先后组织部分委员和

市人大代表赴阆中市、南部县、蓬安县等地，对砂石开采、沿江绿化、岸线保护等进行了专项视察和实地调研，持续推动砂石资源规范利用、沿江森林资源保护，严格禁止无序开采、滥采砂石、乱开石场等行为，严厉打击乱砍滥伐林木、乱垦滥占林地湿地、乱捕滥猎野生动物等违法犯罪，努力形成嘉陵江（南充段）绿色走廊建设常态化监管局面；2019年8月以来，市人大农委先后组织市人大代表到市水务局等相关部门及部分县（市、区），开展座谈了解，推进了全市砂石资源经营体制改革工作深入开展。同时，市级相关部门每半年开展了不少于1次的砂石专项综合执法检查、巡查，各县（市、区）对本行政区域每周开展了不少于1次的综合检查、巡查，及时发现问题线索，加强执法检查。市委市政府目标绩效办将砂石改革工作纳入目标考核，确保砂石改革工作扎实推进。二是健全执法机制。市水务局、航务管理局联合印发了《南充市河道采砂执法监管机制》，按照“属地管理、分级负责、区域联动”的原则，由各县（市、区）人民政府负责对本行政区域砂石开采、生产和经营活动进行全过程执法监管。对越界、跨界的偷采、盗采等违法行为，县域建立了“信息互相通报、案情共同研判、处罚协商决定、属地下达执行”的区域联动执法机制。三是严肃依法查处。2018年以来，全市共查处非法采砂案件42件，查扣采砂机具200余台，治安处罚20余人、刑事拘留3人，盗采、滥采、偷运砂石等问题得到有效遏制。同时，市纪委监委加大监督执纪，先后留置国家公职人员2人、约谈领导干部4人（次）。

问题：三个方面待整改

（一）规范管理尚有差距。对贯彻执行《水污染防治法》第33条、第59条“禁止向水体排放油类、酸液、碱液或者剧毒废液”、“船舶的残油、废油应当回收，禁止排入水体。禁止向水体倾倒船舶垃圾”等规定还不到位。一些县（市、区）由于部分国企刚入场，环保设施设备还未配置完成，厂区选址搬迁还在进行中，部分厂区存在废水直排、砂石乱堆乱倒、船只停靠无序、码头侵占河道等问题，管理机制还需进一步规范，管理能力亟待大幅度提升。

(二)有关岸线保护的法规执行不严不实。对《水法》第37条、第43条“禁止在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动”“在水工程保护范围内,禁止从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动”等规定落实不好。长期以来,各级水行政主管部门未划定嘉陵江河道管理范围和水利工程保护范围,嘉陵江岸线管理缺失缺位,导致嘉陵江岸线乱挖乱建乱堆等侵占河道管理范围和岸线的现象十分突出,且未能有效整治,对嘉陵江岸线保护带来了较大困难,为沿岸水生态安全埋下了严重隐患。

(三)偷挖盗采问题不时发生。对《采砂管理条例》第14条“县级以上地方人民政府水行政主管部门可以根据水情、工情、汛情、航道变迁和管理等需要,确定并公告河道采砂临时禁采区和临时禁采期”的规定落实不力,公然违法问题仍然存在。特别是对禁采区和禁采期的划定和公告执行工作,重视不够,公告不及时,执行打折扣,导致超区域、超时段采砂,加之县级执法队伍力量弱、装备差、反应慢等问题还未得到根本解决,给了一些非法砂石业主可乘之机,致使部分江段依然存在偷挖盗采现象,对中央环保督察反馈问题的整改成效打了折扣,给全面推行砂石资源经营管理体制改革工作蒙上了一层阴影。

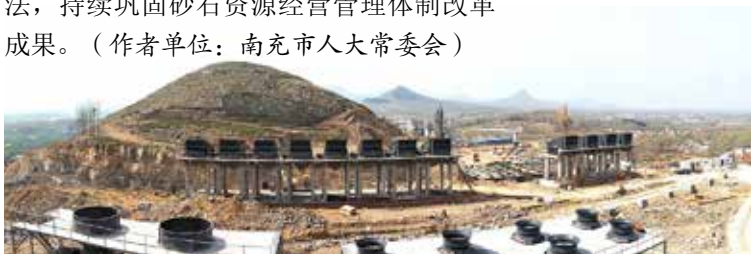
建议:后期监督与监管须再发力

一是要继续抓好巩固提升。认真落实《水法》第37条有关禁止妨碍河道行洪、影响河势稳定、危害河岸堤防安全的规定,督促除西充、营山外的其余7县(市、区)全面规范砂石码头管理,限期拆除违法违规搭建的建筑物、构筑物,恢复非法侵占河道原貌,实现砂石码头规范提升;全面抓好《采砂管理条例》第29条有关航道内的采砂船舶应当遵守的有关通航安全规定,继续加大对“三无”采砂船只整治、新增采砂船只审批、采运砂船只管理,强化非法采砂的源头管控;更加注重对国有砂石经营企业日常监管,加快环保问题整改,优化管理模式和运作方式,确保经营规范有序、砂石价格稳定合理,引导和支持国有砂石企业产业

技术创新和砂石深度加工,拓展深加工产品市场,推动砂石产业的规模化、集约化、现代化发展,实现砂石资源经营改革的综合效益最大化。

二是要继续抓好规范管理。抓紧落实《采砂管理条例》第3条“河道砂石资源属于国家所有,任何单位或者个人不得非法开采。河道采砂应当总量控制、科学规划、有序开采、严格监管、确保安全”的规定,对嘉陵江南充段砂石资源利用进行统筹规划,统一监管。根据砂石资源现状、水域功能划分、河道稳定及通航、行洪等要求,启动编制采砂规划,加强各县(市、区)年度采砂总量控制;严格执行《采砂管理条例》关于河道采砂许可证、累计采砂量以及现场监督管理等规定,严格实行计划采砂,审查采砂许可证申领和发放,落实好河道采砂管理“4个责任人”管理责任和运联单制度,对采砂企业、采砂船(机具)、堆砂场三个关键要素实行旁站式监管;加快划定河道管理范围,以全面推行河(湖)长制为切入点,按照全市河道划界工作安排,细化实施方案,压实工作责任,加强技术保障,推进划界工作开展,确保嘉陵江河道管理有据可依,嘉陵江岸线管理规范有序。

三是要继续抓实长效机制。进一步强化部门协同,强化改革后期砂石监管,建立健全信息交流、线索移送、案件通报、联合调查等工作机制,做好砂石行政执法与刑事司法衔接工作;进一步强化信息化管理,启动建设全市砂石信息监管平台,采用视频监控系統,加强对重点水域非法采砂的管控,不断提升砂石管理水平;市县两级人大常委会每届任期内至少开展一次《水法》《水污染防治法》《水土保持法》《采砂管理条例》等执法检查,督促相关部门和单位持续加强对嘉陵江、东河、流江河等江河流域采砂活动的常态化监管,对非法采砂、造成水土流失、造成水域环境污染等行为开展严格执法,持续巩固砂石资源经营管理体制改革成果。(作者单位:南充市人大常委会)



推动人大代表 参与城乡社区发展治理

□王洁

党的十九大报告明确指出：“人民美好生活需要日益广泛……在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长”，并把“不断满足人民日益增长的美好生活需要”作为党的使命不懈追求。

城乡社区作为社会的基本构成单元，是广大居民生产生活的直接载体，社区治理工作主要为居民的公共事务和公益事业提供“最后一公里”的服务，涉及方方面面、关系群众切身利益，其工作效果直接关系广大居民的获得感、幸福感和安全感。习近平总书记指出，要完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共治共享的治理格局。人大代表与基层群众有着天然的密切联系，肩负着为群众服务、当好“代言人”的责任，是推进社会治理体系和治理能力现代化进程中不可忽视的一支重要力量。笔者认为，要坚持“弘扬法治精神、激发内生动力、聚焦区域特色、长效常态推进”的总体原则，推动构建自治、法治、德治相结合的基层治理体系，把充分发挥代表作用作为重要“支点”，有效撬动全社会力量，形成同心同向、共建共享、共同推进城乡社区发展治理的强大合力。具体抓好以下几点工作：

把好源头 优化代表结构

严格按照程序开展换届选举，做好人大代表候选人的组织推荐和资格审查，夯实代表工作基础。

要关注代表的广泛性。进一步提升代表覆盖面，继续提高普通居民、知识分子、妇女和非党代表的比例，注重从辖区单位、社会组织、小区居民中推荐代表候选人，充分反映辖区内人口的社会构成，适当增加外来务工人员等新市民阶层代表数量，拓宽各个社会阶层的诉求渠道。

要重视代表的履职能力。认真组织人大代表候选人的组织推荐和资格审查，重点考

察代表是否具备履行职责所必须的能力素质和时间精力，包括较好的政治素质、较高的法律水平、宏观的全局意识、强烈的责任意识和良好的自身修养；是否具备广泛收集民意、分析处理信息、提出意见建议、参加社会活动的的能力，以保障代表队伍质量。

培训赋能 提高综合素质

要开展多种形式的学习培训，为代表参与社区治理工作、依法履行好工作职责集体“充电”。

要加强理论学习。各级人大代表要深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习宪法和组织法、代表法等法律法规，全面掌握中央和省委对建设体现新发展理念城市、提升社会治理能力现代化水平、推动城乡社区发展治理的决策部署，自觉站在全区工作全局高度，明确参与社区发展治理的任务目标。

要传授业务知识。区人大常委会、各镇（街道）人大要结合城乡社区治理工作的开展，举办专题培训，帮助代表掌握社区治理、社区营造的理念方法和操作模式，明确参与社区治理的重点方向、具体路径和实践方式，为在社区治理工作中切实发挥作用指明方向。要聚焦履职能力提升，重点培训联系服务选区选民、参加调研视察等代表活动、提出代表建议等业务知识，帮助代表全面掌握履行职务的工作程序和方法技巧。要注重实践运用，加强联系指导，推动代表在具体实践中边学习、边提高，不断提升专业能力。

要强化组织保障，区财政要将镇级人大代表培训经费列入预算，切实做好物质保障。镇（街道）人大要进一步强化组织协调、创新学习方式、丰富培训内容，采取集中学习、以会代训、现场教学等形式，通过走出去、请进来，进一步扩展人大代表的知识面和视野，鼓励代表积极对标先进，大胆探索人大代表参与社区治理工作新经验。

双向互动 提升参与度

主动深化沟通、拓展联系渠道，推动社区、人大代表、基层群众各方相向而行、凝神聚力，实现深度参与。

要搭建沟通桥梁。镇（街道）人大要建立代表、社区基本信息数据库，包括辖区各级人大代表的基本情况、专业领域、资源优势、服务意向，以及社区基本条件、特色资源和重点发展方向，帮助代表与社区实现精准对接。要充分发挥党员代表、领导干部代表的示范带头作用，深入挖掘辖区内关心社区治理工作、具有广泛影响力的“明星代表”，领衔成立工作团队，充分发挥“领头羊”“带头人”作用，有效带动身边代表共同开展活动。

要积极联络代表。城乡社区要及时向代表介绍社区年度计划、阶段工作进展，主动邀请代表参与社区重点活动，为代表了解社情民意、联系服务选民搭建平台。针对涉及辖区民生福利、重大开支等事项，要主动接受代表监督，听取代表意见建议。对于涉及居民切身利益、群众普遍关注的重大问题，可以邀请辖区人大代表开展视察、调研活动，形成代表建议、批评和意见，推动问题解决。

要主动联系服务群众。人大代表要聚焦身边人、身边事，从自己的选区和所居住的小区入手，深化与社区组织、选民群众的联系。要充分运用网络手段，提升履职效率，破解传统工作模式的短板。通过加入小区业主微信群、社区工作群等网络群组，主动关注所在区域的微信公众平台账号、政务微博，广泛收集社情民意，找准工作结合点，针对“急难愁盼”的问题提出代表建议，为社区和群众提供服务。

用活平台 强化履职保障

建好、用好“人大代表之家”“人大代表社区联络站”，充分发挥平台作用，让代表履职有

抓手、工作有劲头。

要高位推进阵地建设。结合社区党群活动中心“三化”改造，完善“人大代表之家”和“人大代表社区联络站”的建设，进一步健全功能配置，将“家”“站”打造成为各级代表联系服务群众、开展代表活动的重要阵地。选齐配强“家”“站”负责人、联络员等骨干人员，做好组织、协调、联络、服务工作，鼓励他们充分发挥主观能动性，带领进站代表，自主开展活动。继续做好人大代表信息公示工作，增强社区群众对代表的认识了解，搭建好沟通交流的桥梁。

要探索“菜单式”代表活动。聚焦事关社区治理的重要事项和广大居民普遍关心的热点问题，认真组织代表闭会期间履职活动，精心设计代表活动“菜单”，做到内容主题鲜明、形式丰富多样、工作效果显著，鼓励代表们自主选择参与，进一步提升各级代表的积极性和主动性。将代表联系群众、学习参训、视察促进、调研献策等活动进行量化分解，做好代表履职登记，确保活动实效。

要强化代表建议意见办理。健全代表建议、批评和意见办理机制，切实抓好办理过程调度、重点建议办理和专项评议等工作，持续加大对代表建议的交办、督办力度，定期向代表反馈意见办理情况，及时发现问题并加以改进，对代表执行职务提供有力支持，提升代表的荣誉感和成就感。

要深化代表履职监督。将人大代表参与社区治理工作、联系服务社区居民情况，作为代表向选区选民报告履职情况的重要内容，以群众监督促进代表自觉履行职责。通过网站专区、公众号专题、内刊专栏、报纸专版等形式，及时宣传代表参与社区治理的活动动态，总结提炼、大力推广典型事例、成功经验，提升社区居民的知晓率，扩大人大代表的社会影响。

（作者系成都市郫都区人大常委会党组书记、主任）



区人大了解唐昌院落管理情况



区人大查看院落公示栏

持续优化营商环境 人大监督要发好力

□胥洪

营商环境是一个国家和地区经济软实力的重要体现，是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础，也是一个地区市场、政务、法治、社会等环境方面的综合体现。作为地方国家权力机关的县（市）人大及其常委会要深入贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境的重要指示精神，围绕企业生产经营“堵点”“痛点”开展监督，把持续优化法治、政务、金融、服务四个营商环境纳入常委会审议议题，通过优化选题、深化调研、凸显刚性、强化督办、专题询问等方式紧盯优化营商环境方方面面，为企业健康发展破难解题。

持续优化法治营商环境 大力提高法制服务水平

“水深则鱼悦，城强则贾兴”。企业在一个地方能否站稳脚跟，能否发展壮大，能否创新创业，法治是最好的营商环境。

一是优化法律制度环境。建立企业案件协调办理、风险排查研判、联席会议等机制，减少法律制度灵活操作的空间；对干扰、抵制法律贯彻执行的情况严肃惩处，对破坏市场经济秩序和营商环境的违法犯罪活动加大打击力度；减少对各类企业的违规行政干预，依法保护企业合法权益和正常经济活动，增强企业发展的自主性。

二是规范司法执法行为。强化法治宣传教育，提高各级干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题的能力，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，把法治理念和

法治精神转化到优化法治化营商环境的方方面面；坚持宽严相济、处罚适当的原则，防止过度执法，越权执法，违规执法；完善执法程序，明确执法具体操作流程，重点规范许可、处罚、强制等行政执法行为；提升执法司法质效，切实做到便民利企。

三是加大监督问责力度。将优化营商环境纳入职能部门巡察和年度考核目标；畅通投诉举报和反映问题的渠道，把查处破坏营商环境问题和专项整治侵害群众利益的不正之风、惩治腐败问题结合起来，强化“一案双查”“一问三责”，努力营造公平、公正、透明、可预期的法治环境。

持续优化政务营商环境 大力提高行政服务水平

企业对政务环境的优劣有着十分敏锐的“触角”，哪儿政府效能高、环境优、服务好，企业就向那儿聚集，那儿的“洼地效应”就会随之形成。地方人大及其常委会要立足优化政务环境议大事、抓重点、督落实，组织开展视察调研、执法检查活动，监督政府及其职能部门打造高效便捷的政务环境，破解“政策享受难”“审批慢”及基层“无审批”等难题。

一是提升行政审批效能减负担。政府及其相关职能部门要不断深化“放管服”改革，凡是没有法定依据的审批、审查、资格认证、行政收费、投资限制、技术性审查、公共产品及公共服务指定等一律取缔，规范涉企收费，减轻企业负担。

二是简化行政审批事项督落实。要按照“能减尽减、能并尽并、能放尽放”原则，进一步简化行政审批事项，积极推行行政审批服务事项线上“一网通办”、线下“只进一扇门”和“最多跑一次”等做法，推行“企业吹哨，部门报到”模式，落实“企业大走访”和“四个一”帮扶制度，深入企业开展“零距离”服务，推动相关问题的解决，确保营



胥洪（右二）在企业了解营商环境情况

商环境建设推进有力、落实到位。

三是积极发挥代表作用多搭桥。要发挥好代表的人脉资源优势，为抓招商上项目宣传推介、牵线搭桥、建政建言。充分发挥代表之家、代表联络站、代表建议“直通车”作用，针对代表对营商环境提出的议案、建议进行重点督办，确保议案、建议落实。

持续优化金融营商环境 大力提高金融服务水平

破解企业融资难，首先要打通营商融资“最先一公里”，化解企业“融资难”，人大常委会要通过组织专题视察调研和开展“银行行长大走访”活动，督促政府及其职能部门持续推进融资性担保体系建设，不断优化资本市场环境，提升服务企业金融质量，切实解决融资难融资贵的“最后一公里”。人大的建议可围绕以下几个方面展开：

一是积极搭建金融服务平台。由金融办、工强办、工信局牵头，将企业融资需求、金融政策、金融产品等信息整合纳入信息平台，实现企业和金融机构在线交流。继续为企业应急转贷“搭桥”，加大争取应急转贷资金力度，切实解决企业流动资金借款应急转贷需求。充分发挥市工业发展投资引导基金作用，重点支持创新性、科技型中小企业，推动中小企业“股权融资”。

二是不断完善政策担保体系。盘活地方财政性担保公司。加大对科技型企业、小微企业、“三农”的金融支持力度。增大风险补偿专项基金，提供有效担保解决中小微企业抵押品不足问题，以撬动和扩大信贷投入，满足多层次、多元化的金融服务需求。筹建会员制市场化担保公司，增强融资担保能力。鼓励担保公司参股省级再担保公司，增强公司的抗风险能力。

三是推进金融生态环境建设。负责土地、房产等抵押审批手续的部门要简化工作流程，减少企业融资的时间耗费；相关部门要定期组织企业和各家金融机构开展形式多样的见面会和洽谈会，促进政银企之间沟通交流；本地人民银行要引导金融机构增加有效信贷投入，优化信贷结构，大力支持地方重点项目、特色产业、优势企业、现代农业的发展。针对改善企业金融环境，制定考评办法，量化指标、逗硬奖惩，大力推进金融生态环境建设，使优化政务营商环境取得实实在在的效果。

持续优化中介服务环境 大力提高社会服务水平

中介服务市场环境如何，对营商环境的影响极其深远。因此，高效、透明、公平的中介服务，正是企业寻求“降低制度性交易成本”以实现省时、省心、省力的关键所在。人大在监督时要看这四个方面：



要看是否打破“一家独霸”。政府放开行政审批中介服务市场的，要明确使用政府财政性资金购买中介服务，无论项目金额大小，所有采购服务均进驻“中介超市”选取，行政机关不得指定和变相指定中介机构提供服务。中介超市采取“非禁即入、宽进严管”的市场准则面向全国招募符合条件的企业入驻，对本地和外地的中介机构一视同仁，全面实行清单式管理，打破“一家独霸”的行业垄断行为。

要看是否清理“利益链条”。清理规范的行政审批中介服务事项和取消实施行政审批事项编制行政审批清单，以“谁使用，谁有责任，谁主管，谁有责任”为基本原则，确认行政审批中介服务项目，进行清单式管理。对不合法、无依据设立的中介服务，坚决予以取缔，制定统一的服务指南，做到信息公开、承诺公开、收费公开、时限公开。

要看是否做到“透明公平”。依托中介服务信息平台，对中介服务机构及其服务进行社会评价，并及时对群众投诉的问题进行调查处理，同时将投诉处理结果予以公布。按照“谁审批、谁清理、谁调整”原则，建立完善的中介机构目录库，同时建立中介服务事项动态调整管理制度，明确动态调整原则、范围、适用情形、调整程序以及职责分工。

要看是否改革“游戏规则”。要营造更加公平公正的市场环境。依法依规对行政审批中介服务收费行为进行清理整顿，特别是行政机关擅自将行政审批职责范围内的事务交由事业单位、社会团体、企业等其他机构办理，变无偿服务为有偿服务的；利用行政权力和垄断地位强制服务并收费的；只收费不服务的，少服务多收费的；违反法律法规强制企业接受检测、代理、查询等服务关收费的等行为，要坚决清理。重新核定保留类行政审批中介服务项目的收费依据和标准，重新核定的保留类行政审批中介服务的政府指定价、政府指导价、市场调节价的项目名录并及时向社会公布。

营商环境只有更好，没有最好，只有起点，没有终点。县（市）人大及其常委会将继续发挥人大监督作用，当好优化营商环境的倡导者、推动者和实践者，以更大力度为企业减负、更大决心为发展清障、更实举措为经济赋能。

（作者系江油市人大常委会党组书记、主任）

注重“四性” 把握“四度” 着力提升监督实效

□陈颖

近年来，天全县人大常委会紧紧依靠县委的坚强领导，在市人大常委会的有力指导下，积极发挥县人大常委会的职能作用，坚持选题的准确性、调研的深入性、审议的针对性、督办的全程性，寓监督于支持，推进监督工作更加务实有效。

注重选题的准确性 把握好监督精度

监督的精准，在于监督选题的角度、宽度，在于把握监督的维度。近年来，县人大常委会紧跟县委重大决策部署和全县实际，将灾后重建、县域发展、生态保护、民生保障、司法公正等作为监督的重点选题，及时纳入年度监督工作计划，使监督工作既与县委同心同向，又与全县中心工作保持协调一致、同频共振。一是聚焦重大决策。紧紧围绕中央、省委、市委和县委的重大决策部署和工作安排，聚焦深化改革、依法治县、脱贫攻坚、生态环境保护、乡村振兴等重大决策和治蜀兴川、建设绿色发展示范市、生态经济强县等工作部署，致力推进各项决策部署落地实施。二是聚焦发展主线。围绕县委绿色发展、特色发展、转型发展工作思路，先后组织对全县建材和高耗能工业、特色农业及加工业、生态旅游等，开展视察调研16次，提出意见建议80余条。三是聚焦生态建设。围绕推进国家主体功能区试点示范建设，先后听取和审议了县人民政府关于天全河省级珍稀鱼类保护区生态环境保护、喇叭河国家森林公园建设管理等工作报告，并就饮用水源保护、河长制落实及天全河流域河道砂石场经营秩序整顿等多项工作进行了专题调研，及时向县人民政府提出意见建议。四是聚焦民生改善。先后组织开展了脱贫攻坚、全县城乡低保、农村敬老院运行管理等工作调研。针对社会关注度高、群众反映强烈的县中师资力量薄弱、县二中规范化管理、县中医医院灾后重建等敏感问题，组织开展了视察调研，督促县人民政府及时改进工

作。五是聚焦司法公正。重点围绕县人民检察院刑事执行检察、县人民法院“两年基本解决执行难”、县法院生态保护案件审判、禁毒工作、“两法”衔接、民事商务审判等工作，通过专题调研开展监督，推进司法公正。

注重调研的深入性 把握监督准度

调研的深度，既决定监督的深度，更关系监督的实效。县人大常委会坚持发现问题有准度、分析原因有深度、提出建议有高度，做深做实专题调研。一是调研组织到位。对每一个选题，做到人员配搭强，由县人大常委会分管副主任牵头、相关委室协同。对个别如珍稀鱼类保护等专业性较强的调研，邀请水务部门专业技术人员参与，从而既注重掌握具体情况，又能在更宽的层面掌握横向和上下的相关情况，从而确保调研掌握的情况更加精准。二是原因分析到位。在全面掌握情况的基础上，注重进行深入分析，力求透过现象看本质，找出找准导致问题存在的原因。特别是在一些容易被表相左右或误导的复杂问题上，注重反复研究、综合分析，从中发现带根本性的深层次原因。三是提出建议到位。无论是听取和审议专项报告，还是视察调研反馈情况，县人大常委会都坚持从推进中央和国家重大决策部署落地实施、促进相关法律法规全面贯彻实施的高度，从维护和发展人民群众切身利益的角度，提出具有前瞻性、操作性和实效性的意见建议，既助推具体工作的有效改进，又同步推进政府及职能部门转变观念、创新思维。

注重审议的针对性 把握监督锐度

把握监督锐度，增强审议的针对性，是提升监督实效的有效形式。县人大常委会统筹运用各种监督手段，注重增强审议的锐度，从而使每一次审议都直击要害，成为改进工作

的“助推器”。一是做好审议准备。对每一个需要上会审议的报告，前提印发常委会组成人员，并就审议发言提出明确要求。为确保审议发言有见地、有深度，同步将相关背景材料一并印发，帮助常委会组成人员更加全面准确把握审议重点难点。二是做精主题发言。审议中，注重发挥常委会工委室的重要作用，由委室负责人在前期调查研究的基础上进行主题发言。主题发言既充分总结成绩，又实事求是指出问题；既深入剖析存在问题的原因，又立足全面整改提出建议意见。三是做好意见汇总。对每次审议后，坚持对常委会组成人员的审议发言认真进行梳理汇总，对个别常委会组成人员表述不够准确、表达不够到位的审议意见，由相关办事机构及时与委员进行沟通，确保委员审议意见的真实、准确、全面。

注重督办的全程性 把握监督宽度

强化建议意见督办，是增强监督实效的关键环节。县人大常委会坚持将监督实效体现在督办的各个环节，努力拓展监督宽度，使督办过程成为改进工作、增强实效的过程。一是强化反馈。无论听取政府专项报告的审议意见，还是视察调研提出的建议意见，都坚持相关委室会商和主任会议汇总研究，以审议意见、会议纪要、参阅等形式，及时向县政府有关领导或相关部门进行反馈，全面体现监督成果。二是强化督办。对向“一府一委两院”及相关部门反馈的审议意见或建议，由常委会相关委室负责与承办部门联系跟进，督促落实到位。常委会会议限期听取审议意见办理情况报告并进

行满意度测评。对测评未能通过的，延期办理、再次报告，实行全程跟踪、一抓到底。三是强化整改。在抓好具体工作整改落实的同时，坚持着力重点求突破、举一反三求提升的监督工作思路，对有关工作进行“刨根问底”式的跟踪督办。如对农村安全饮水及饮用水源地保护情况的监督中，县人大常委会坚持连续两年进行跟踪督办，促进县政府进一步加大了饮用水水源保护工作，对始阳集中供水厂取水口向上游进行了延伸，并修建了保护性工程，确保了取水口水质安全、质量稳定。在此基础上，县人大常委会对全县灾后重建的5个集中供水厂和全县150余个分散供水点管理运行情况进行全面调研，就管网改造升级、供水厂站管理队伍建设、水质检测设备改造更新等相关工作提出了整改意见，促进县政府出台了《天全县集中供水厂（站）运行管理暂行办法》等配套文件，并增加投资800余万元，对始阳镇等重点区域供水管网进行了改造，全县农村安全饮水供水质量得到进一步提升。据初步统计，在人大有力监督下，涉及农业招商引资项目建设、涉农龙头企业生产经营、教育教学质量、食品安全等领域的20余个重点问题得到有效整改，有力增强了人民群众的幸福感、获得感、安全感。

监督的精准，还需要建设一支懂法规、有担当、敢较真、重实效的队伍，以此作为提升监督实效的重中之重。为此，县人大常委会通过加强学习培训、履职述职测评等方式，不断增强常委会组成人员、人大机关干部和人大代表的履职能力，确保监督工作活力常在。

（作者系天全县人大常委会党组书记、主任）



陈颖（右二）在茶山调研



加强行政决策量化评估 推进法治政府建设

□曹帅 黄泽勇

国务院《重大行政决策程序暂行条例》于2019年9月1日正式施行，条例设定了行政决策法定程序。条例的出台对确保政府行政决策的程序正当性、提升行政决策的质量意义重大。行政决策的评估是行政决策程序的重要环节，是促进行政决策科学化的重要制度。行政决策是行政行为法的研究范畴，是法治政府建设的重要内容。行政决策量化评估大力推进法治政府建设。行政决策评估的关键在于量化指标的科学化、精细化。在量化法治实践基础上，借鉴域外经验，形成行政决策量化评估体系，引入多方评估制度，制定和实施相应的配套制度，推进行政决策量化评估工作。

行政决策量化评估 具有重要的现实价值

（一）行政决策评估推进法治政府建设

随着法治政府建设的深化，政府行为的各个环节或以强制方式，或以自查自纠等方式被逐步强化规范。行政决策评估作为法治政府建设的重要推手，对于规范政府行为发挥了巨大作用。行政决策是各级行政机关（行政部门）对社会事务的重要决定，影响社会主体权益，是重要的行政组织行为，对法治秩序有较大影响力，是

行政权力运行的起点，因而规范行政决策行为特别是重大行政决策行为，是规范行政权力的重点，也是法治政府建设的重点。规范重大行政决策，将权力装进制度笼子，准确评估和规范重大行政决策，加快法治政府目标的实现。

（二）行政决策量化评估提升行政决策质量

行政决策量化评估的出发点不是寻找决策的漏洞和问题，也不是要追究决策者

的责任,而是以不断优化决策,最终实现成功决策服务社会为目的。建立健全行政决策量化评估机制,有利于促进行政决策

的科学化,实现决策效益最大化、降低避免决策风险和失误,对提升行政决策的质量具有重要意义。

行政决策量化评估路径研究

(一) 选定量化评估的决策事项

准确界定适用行政决策事项量化评估对象,行政机关主要的对外实施的经济、社会、工程等建设项目,率先进行成本收益量化评估,选择正效益高的方式推进项目。但对一些涉及军事、外交、国家安全的重大事项,即使造成巨大的成本负担也应当推行该项决策,而不能以净收益为绝对目标,这里的“重大”需要辩证的理解,既包括重大的公共利益项目,也包括重大的经济类决策,如对于成本较小、公共利益影响较小等非重大决策项目,则无需进行决策评估。

(二) 设计行政决策量化评估制度

在行政法规或者地方性法规中设计、制定行政决策量化评估制度。设计顶层兼顾底层,将一项制度通过立法明确,才能够形成长效机制。与此同时,我国幅员辽阔,地区发展不平衡,在立法中要为地方政府制定具体细则留有空间,避免上层立法在地方水土不服。成本效益评估是一个专门性、专业性的活动,应当由具备专业素质的人组成专门机构来实施。根据各地的实际情况,在政府法治监督部门可以设置独立的成本效益评估机构,将成本效益评估同法治政府建设相结合。开展评估要善于运用大数据分析技术搜集、分析信息。建立多元参与渠道,如利用政府门户网站、群众热线、微信、微博等,让更多主体参加评估活动,实现民主评估。评估结果应公开公示,接收社会“再评估”。重大决策成本效益评估报告应当直接提交政府有关部门或领导为其提供决策参考;同时,要以规范的书面形式将评估结果公布于政府门户网站,以便社会监督。

(三) 开展行政决策量化评估工作

1、确立行政决策量化评估主体的多方参与机制。目前,行政决策量化评估主体的问题主要是评估主体单一,表现为行政机关的自建自评,难以保障评估结果的客观公正,为此要引入多方评估机制,以独立评估机构为主导,各机构相互配合。

2、孵化第三方评估机构。行政决策量化评估主体包括行政决策机构、政府法制部门设立的评估机构和独立的第三方评估机构,这三类机构作为评估主体因其性质而各有利弊。比如,政府设立的相关评估机构熟悉决策事项的重点和目标,可清楚回溯决策行为过程等优势,但存在客观性会受到质疑、评估结果可能含糊其辞等弊端。行政决策包罗万象,应当依据具体行政决策的性质决定评估主体,而对于决策性质的确定应当由各评估主体联合作出。独立的第三方评估机构,系非政府组织,主要是一些专业性的评估机构或者研究机构,与评估事项和决策主体无利害关系,该类评估主体应当成为评估的中坚力量。另外,根据评估作用的不同,评估主体可分为评估主体和参与主体。后者包括利益相关者、负有法定监管职责的公权监督主体(包括媒体)、外围专家学者等,为保证决策的科学民主,上述主体可依职权或依申请参加到评估的过程之中。在具体评估时,各主体应相互配合,如可直接抽调各评估主体人员组成评估小组等。

3、设计行政决策评估量化指标。行政决策评估量化指标主要存在两个问题,一是指标设定随意,原则性约束不强,决策机构的自主性大;二是指标不够具体。解决前一个问题要确立指标设计原则和标准,解决后一个问题要构建指标体系,明确计算方法。“工欲善其事,必先利其器”,要获得准确客观的量化评估结果,关键在于量化指标设计的科学性和完善程度。故指标的设计要合法合理、公平公正,应当确立评估的基本原则、关键要素、核心价值取向,并能够体现行政决策事项的真实情况。就行政决策事项的内容而言,评估指标根据各地实际情况设定,应该有不同的测定方法和计算公式,并且在实践过程之中能够用来计算出上述标准,因而首先要明确界定行政决策对象,包括行政决策主体、决策项目内容、决策依据、决策程序、决策效果效益等。在指标

设计中要对这些对象都能够考察、涉及，并要有不同比重的体现。

获得直观准确的认知需要评估结果的量化、数字化，具体操作层面要细化评估指标，包括直接性指标、间接性指标、创造性指标、感知性指标、被调查者的配合度指标、民意指标等。指标确定后，对系列指标进行排列组合，形成指标层次，对照指标与行政决策事项，逐项打分评定，最后综合计算出得分。最后将该分值与相关行政决策项目进行比照，从而评定出该项行政决策的水平，决策能力大小，决策质量高低。对量化评估得分还要进行定性分析，对量化指标、数据等进行说明。

4、确定量化评估程序。建立一套完整的行政决策量化评估程序是推进行政决策量化评估顺利实施的重要保证。本着统筹、效率的原则，行政决策量化评估程序可沿着：确定开展评估工作→确定评估主体→组建评估团队→选择恰当的评估方法→确定评估时间地点和内容→搜集资料信息→开展专项评估→结合各专项评估形成阶段评估报告→反馈信息→再次核实→调整评估偏差→形成评估报告→反馈评估结果→调整或改进决策方案等步骤进行。针对不同类型的评估事项需要增加相应的调查、征求意见等环节。

5、采用科学的评估方法。行政决策量化评估方法主要有德尔菲法、层次分析法、决策树法，还有规范分析法与实证分析法、专家评定法、客观评价法等。不同的评估方法各有利弊，不同领域不同行业也有各自专业或偏好的方法。在进行评估时，应当根据具体的决策事项选择恰当的评估方法。可以通过组建人员多元化的评估小组，解决不同评估方法的恰当选择问题，亦可收获不同方法间借鉴融合之效果。

6、建立健全行政决策评估相关机制。第一，建立评估监测机制。决策主体或实施主体的行政人员作为当局者，不免有身在其中的困惑或自得，对具体处置事项的真实情况认知会有偏差，只靠政府机构进行自省并不足够，需要定期进行评估予以明确和监督。第二，建立评估反馈机制。评估是对全过程进行监控，反馈是指把评估过程中搜集到的信息、得出的初步的评价结论提交给行政决策者。评估者把外界的意见、建议、信息提

供给项目实施者，供其在具体项目参考；将反馈的基本结论比对决策目标，考虑中途约束条件的变化及未来可能的发展方向，判断具体项目实施是否需做出调整、中止乃至终止。第三，建构行政决策独立评估机制。独立的评估机制即是由独立的组织为评估机构形成的评估体系，评估主体和决策主体、实施主体分开，独立开展评估活动，保证评估结果的客观性和准确性。如政府法制部门或事业单位设立的专门评估机构，也可以引进竞争机制，评估项目对社会主体开放，符合条件具备资质的社会主体通过竞争的方式获得政府评估项目。评估结论对行政决策主体和社会公众公开，作为政府绩效和基本评价指标之一，也作为对政府权力的监控、监察指标之一。第四，建立行政决策量化评估实施保障机制。一是要加强组织和能力保障，如加强政府法制机构的力量，或在法制机构内设立专门的评估机构；充实相应的工作人员，对工作人员进行定期培训，提高法制意识和评估业务能力；二是要加强物质保障，对于开展工作所必需的经费，列入党政机关的正常预算，由财政予以全额保障，委托社会第三方评估的，要及时足额支付。第五，建立行政决策评估相关配套机制，使评估制度效益达到最大化。一是责任保障机制，对决策严重失误或者依法应当及时做出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的法律责任，倒逼决策者谨慎决策。二是完善政府法律顾问制度，在行政决策量化评估的工作中，针对不同的决策项目，应临时组建专门的法律顾问小组进行合法性评估，组成人员包括行政决策机关的法制工作人员、律师、法学专家学者、社会优秀法律人才等，应当注意人员组成的多元化以及人员组成的比例分配，注意采取回避制度，尽量减少机关内部法制工作人员的比例，保证脱离上级领导的牵制。三是要探索创新政府非重大决策的评估机制，如对于部分非重大决策事项，一方面数量庞大，另一方面评估时间可能影响决策事项的 implementation 和下一阶段的量化评估的，可以采用专项抽样评估的方式等。（作者分别为成都时代公共法律服务创新与发展中心主任；四川省社会科学院法学所研究员、硕士生导师）



高县的农村一景

彰显责任担当 助推乡村振兴

——关于人大在推动乡村振兴战略中发挥作用的几点认识

□邓志刚

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。只有实施乡村振兴战略，把“三农”问题彻底解决好，才能为全面建成小康社会补齐短板。2018年，高县摘掉了贫困县帽子，但脱贫攻坚巩固提升的步伐没有停止，必须大力实施乡村振兴战略，更加扎实地做好脱贫后续巩固提升各项工作，确保贫困群众收入稳定增长、脱贫质量稳步提升、乡村面貌持续改善。高县实施乡村振兴战略的优势较明显，茶、桑、竹、畜、粮等特色产业发展，潜力巨大，但发展相对滞后。人大怎么样在乡村振兴中寻找着力点？如何发力？通过调研走访，笔者切实分析现状，结合人大工作实际，提出了几点建议。

找准存在的短板

调研发现，高县乡村振兴战略实施取得了阶段性成效，但总体上还处于初期阶段。仍存在一些短板，主要表现在以下几个方面：

规划需进一步优化调整。规划不够落细落实，没有细化到镇、到村组、到产业、到项目、到措施，规划和实际“两张皮”，引

领作用不够强；2019年乡镇行政区划调整改革，从19个乡镇调整到了13个镇，规划需要及时调整优化以适应新的行政区划，才能更好引导全县实施乡村振兴战略。

农业特色产业质量不高。资源丰富但深度开发利用水平低，基地有规模但生产效益低；缺乏旅游大项目和龙头景区的带动效应，没有形成有特色吸引力的优势旅游产业；部分景点打造不到位，不具有四季可观赏性景观；品牌建设相对滞后，农业品牌培育不够，销售渠道主要是线下为主，田园综合体、农村电商等新业态刚刚起步，辐射带动不够。

项目总体质量不高。部分涉农项目存在规划设计不科学现象，个别项目更多注重对上交待，没有从实际情况和解决群众具体问题出发，项目管理不严，质量较差，达不到项目规划建设效果。

运营机制不够健全。运营被放在最后一个环节，前期规划与后期运营实际主体一定程度上脱节，项目操作后期易产生多方面矛盾，不利于落地实施，建成后效益不明显。

积极探索最优方案

乡村振兴是一项长期而艰巨的战略任务，必须坚持规划先行，优化整合资源。我们

应通过科学规划，在资源整合优化上积极探索。

依据2019年乡镇行政区划调整改革后新的区划设置，分区域定位、分产业布局、分类型指导，突出重点、彰显特色，应将乡村振兴战略的各项目标任务工程化、项目化、具体化，将规划细化到镇、到村组、到农户、到产业、到年度。坚持严谨的科学态度，广泛征求各方面意见，切实增强规划的针对性、有效性和可操作性；用规划统一全县上下思想，形成共识，优化整合各方资源，聚集合力。坚持一张蓝图绘到底，一届接着一届干，用水滴石穿的韧性推进规划变现实。

要聚焦副中心建设，在产业布局上积极探索。按照县委决策部署，全县明确了沙河镇、罗场镇、来复镇（大窝）三个县域经济副中心。各副中心要抢抓机遇，科学论证，尽快完善示范区规划与建设，加速产业发展，实现农民增收致富。

要紧扣特色，在培育农村发展新动能上积极探索。当前要着力聚焦规模经营，鼓励龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等农业新型经营主体通过土地流转、土地入股等方式，扩大土地经营规模。推动农产品初加工、精深加工、综合利用协调发展，实现就地加工转化增值，实施一二三产业融合发展项目。强化质量兴农、品牌强农，推进农业标准化生产、全程化监管。

人大要有担当作为

县级人大常委会在推进乡村振兴中要进一步增强工作的紧迫感和责任感，积极助力推动城乡融合发展、深化农村体制改革、乡村振兴示范区建设，加快农业农村现代化进程，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

依法开展监督守护振兴之路。将乡村振兴战略的思想和原则融入具体的脱贫攻坚的计划和行动之中，围绕脱贫摘帽这一重大政治任务，依据常委会《农村脱贫攻坚五年专项监督工作计划（2016——2020年）》，继续开展对脱贫攻坚涉及的农村基础设施建设、易地扶贫搬迁、农村安全饮水等重点发展项目进行专题视察调研，听取审议专项工作报告，加强跟踪督促，进行《四川省农村扶贫开发条例》执法检查，监督督促县人民政府及有关职能部门增添措施，提高农村基础设施和公共服务水平，

加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，增强人大监督实效。常委会通过执法检查、工作评议、视察调研，在《四川省农村扶贫开发条例》贯彻实施上、美丽乡村建设、易地扶贫搬迁等方面找出问题，通过审议意见、视察意见形式督促政府整改落实，而且以钉钉子的精神跟踪督促，务求工作实效。

依法任免决定筑牢振兴之基。坚持党管干部原则和人大依法任免干部有机统一。按照“要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍”要求，真正把熟悉农业农村工作，想干事、能干事、干成事的优秀、年轻、有为的干部任用 to 乡村振兴战略的重要岗位上去。把乡村振兴战略纳入被任命人员任前陈述及任后监督的重要内容，大力推动乡村振兴战略人才队伍建设。紧紧围绕乡村振兴战略的发展目标、发展规划，认真开展调查研究，适时作出决议决定，把县委关于乡村振兴战略的重大决策部署通过人大法定程序，转化为全县人民群众共同意志和自觉行动。

人大代表履职树立振兴榜样。组织人大代表深入农村和选民群众中，宣传乡村振兴战略重大意义和任务要求，宣传中央、省、市、县关于乡村振兴战略的决策部署，宣传“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，引导广大农村群众积极主动投身到乡村振兴战略中，营造“人人参与，全民动员”的良好氛围。认真办理人大代表涉农议案建议，锲而不舍跟踪督办，解决涉农议案建议中反映出的“三农”问题，让代表满意，为群众办好事，解难事。各镇人大主席团要充分调动县镇人大代表的积极性，让代表为乡村产业振兴提出意见建议，建言献策。

加强自身建设展现人大形象。要抓学习，坚持把党的十九大关于实施乡村振兴战略的论述作为人大干部学习的重要内容，进一步提高思想认识和政治站位。同时要认真学习《土壤污染防治法》《环境保护法》《水污染防治法》等法律法规，切实增强服务乡村振兴战略的监督水平。其次要加强调研，围绕乡村振兴战略的目标任务、工作要求，聚焦巩固脱贫攻坚成果、推进农村乡风文明建设、深化农村体制改革、健全乡村治理体系等深入开展调研走访，准确把握全县“三农”工作实情，为县委科学决策提供重要依据。（作者系高县人大常委会党组书记、主任）



践行“四至”理念 担使命有作为

□张光敏

人大工作是党委工作的重要组成部分，在推进民主政治建设、全面依法治国，实现人民当家作主等方面起着不可替代的作用。人大工作处于民主法治建设的最前沿，具有法律性、程序性、综合性强、涉及工作领域宽、对象广、人民群众期望值高等特点，这不仅对人大干部的政治素质提出了很高的要求，同时也对人大干部的业务素质提出了很高的要求。要担当起新时代新使命对人大干部的新要求，就要努力践行好“四至”理念。

一是践行学习至博理念。学习是一种能力，也是一种责任，既是立身之本、成事之道，更是智慧之源、道德之基。人大干部要树立终身学习理念，主动把学习作为“强筋壮骨”的有效药方，自觉养成勤于学、敏于思的好习惯，要针对自身本领上的赤字、知识上的短板、经验上的盲区、能力上的弱项，坚持带着问题学、针对不足学、补齐短板学，做到学思结合、学以致用，真正成为政治过硬、业务精通的人大干部。要坚持重点学。精学党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，做到真学、真懂、真信、真用，不断增强政治素养；深学《代表法》《组织法》《监督法》等法律法规，做到知法、懂法、用法、护法，不断增强法律素养；通学人大业务知识，熟悉人大工作规则和程序，掌握人大工作特点和规律，提高工作能力和服务水平。要坚持创新学。人大工作实践包罗万象，既有

基层民主政治建设的扎实行动，又有深入推动“一府一委两院”工作开展的扎实作为，要在坚持向书本学习、向实践学习、向基层学习的基础上，认真研究和思考人大工作面临的新情况、新问题，把握新趋势，探索新办法，总结新经验，不断推进思路创新、措施创新、机制创新。要坚持求实学。坚持理论联系实际的学风，围绕监督议题学习相关知识，力求在视察、执法检查、专题调研、工作评议、专题询问等实践活动中，不断发现问题、解决问题、推动工作。

二是践行人民至上理念。人大机关是民意机关，要始终把改善民生放在首位，把反映民意、关注民生、实现民愿、推动民生问题解决作为工作的出发点和落脚点。要坚持马克思主义群众观，坚守人民立场，践行为民宗旨，始终秉持为人民谋幸福、为民族谋复兴的价值取向。要坚持以人民为中心，将维护和保障最广大人民的根本利益作为人大工作成败得失的判断标准，着力把群众关切的民生事项作为监督重点，紧盯不放，持续用力，久久为功。要着力推动民生问题解决，紧盯教育、文化、卫生、体育等社会事业发展，抓住人民群众最为关切的就业、社保、医疗、住房、环境保护等问题，加大人大监督力度，推动解决人民群众关心的热点和难点问题。要始终带着对人民群众的深厚感情想问题、办事情，以人民群众是否满意为检验工

作成果的重要标准，持续跟踪监督发现问题的整改落实情况，对发出的审议意见、交办的事项加强跟踪问效，督促“一府一委两院”把工作做得更实、更富有特色，以实实在在的业绩造福人民、促进发展。要始终保持和人民群众血脉相连的朴实作风和真挚情感，加强与人民群众的广泛联系和深入沟通，在聚民智、增福祉、赢民心上下功夫，着力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，增强人民群众的幸福感和获得感、安全感和满意度。

三是践行担当至实理念。“实”是一种境界，“为”是一种追求，“干事”是干部的天职。要“不忘初心”，就得有一种担当能力；要“牢记使命”，就得要担当作为。人大干部要克服程式化思维和厌倦情绪，无论在哪个岗位上，都要带着责任和感情服务人大代表和群众，带着担当和激情完成各项任务。要养成担当务实的习惯，自觉把担当精神贯穿于人大各项工作始终，不挑肥拣瘦、不拈轻怕重，始终保持干事创业的激情，用实干赢得人民群众的认同和组织的认可。要树立“精品”意识，在办文、办会、办事过程中，既要规范程序、细化流程，又要深究细摩、辨清纹理，精心审慎地做好每一项工作，用自己百分之百的努力，确保发出的每一份审议文件、作出的每一项决定决议，准确无误。要深入一线“接地气”，始终以一线状态，一线标准，追求一线作为，发挥一线作用，真正把心思凝聚到干事业上，把全部本领用在促发展上，把最大功夫用到抓落实上，主动担当起推进社会主义民主法治建设的重任。

四是践行规矩至严理念。人大的权威性和影响力来自于自身的感染力和社会的认可

度。地方人大常委会作为地方国家权力机关，是法律实施的监督者，人大干部不仅要带头尊法、学法、守法、用法，还要带头遵守党纪政纪和国家政策，坚持依法依规依政策办事，做到勤政廉政；要敬畏人民，时刻牢记权力来自人民，只能为人民谋福祉，不能为个人谋私利；要敬畏组织，时刻牢记干部成长离不开组织培养，以感恩之心对待组织；要敬畏法纪，坚持把纪律和规矩摆在前面，做到依法履职；要敬畏权力，时刻牢记权为双刃，保持如履薄冰的自觉，管好权力、慎用权力，防止权力滥用、行为失范；要始终有“一片冰心在玉壶”的境界，时时事事以严为标、以慎为尺，时刻绷紧法纪这根弦，自觉给对外交往划底线，给兴趣爱好上把锁，给工作之余设道岗，纯洁生活圈、朋友圈，守好道德“底线”、不碰党纪“红线”、远离法律“高压线”；要始终有“不畏浮云遮望眼”的信仰信念，把准政治上的“定盘星”、拧紧信念上的“总开关”、筑好修养上的“压舱石”、筑牢清廉上的“防火墙”，正确处理好公私、义利、是非、亲清、苦乐和得失的关系，带头守住共产党员的精神高地。

人大干部要深刻认识人大的地位作用，以强烈的政治使命感和历史责任感增强人大情怀，强化责任担当，始终站在对党、对人民、对组织负责的高度，自觉把岗位当成人生舞台，以肯干事体现担当，以会干事体现能力，以干成事体现落实，切实在服务经济社会发展、助力改革攻坚和推进民主法治进程中展现人大干部作为，树立人大干部形象。

（作者单位：自贡市人大常委会）



加强新时代县乡人大工作和建设的思考

□罗强

加强新时代县乡人大工作和建设，充分发挥基层国家权力机关作用，密切人大代表同人民群众的联系，是巩固党的执政基础和加强基层国家政权建设的重要举措，是坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作的重要内容。多年来，县乡人大坚持党的领导、人

民当家作主、依法治国有机统一，依法行使职权，为推动地方经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。同时，县乡人大工作和建设中也存在一些不容忽视的问题，需要及时妥善解决。本文以笔者在雅安市的调研为例，提出一些思考和建议。

当前存在的“短板”问题

2015年6月，中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》（中发〔2015〕18号）。中共四川省委召开省委人大工作会议，出台《中共四川省委关于进一步加强人大工作和建设的意见》（川委发〔2015〕18号）。为推动雅安的县乡人大工作和建设，市委及时召开人大工作会议，贯彻落实中央、省委“两个18号”文件精神，出台了加强县乡人大工作和建设系列意见措施。

在各级党委的领导和支持下，全市各级人大持续推动“两个18号”文件落地见效，制约县乡人大职能作用发挥的组织建设薄弱、地方基层人大“职能虚化”等难点问题得到较好解决，县乡人大工作和建设取得长足发展，县级人大常委会组成人员名额得到增加，乡镇人大主席实现单列设置，县级人大增设专门委员会和常委会规范设置办事工作机构，增设事业机构落实编制充实工作力量，县级人大常委会机关干部队伍结构不断优化，乡镇人大落实了兼职工作人员，代表工作持续深化拓展和务实推进，人大代表密切联系人民群众活动形式和内容不断丰富和加强。

对标新时代新要求，县乡人大工作和建设仍然是全国五级人大中相对薄弱的环节，面临较多困难和问题。比如，县乡人大的组织建设及组织制度、工作制度仍不适应工作

需要，有机构缺人员，工作力量严重不足，据初步统计，全市8县（区）人大常委会办事工作机构中，“1人委”和“2人委”的比例达70%；个别县级人大常委会办事工作部门领导职数待规范和完善，领导配备不规范；部分县级人大常委会机关长期超编运行，多年无空缺编制补充年轻工作人员，机关工作人员“老龄化”趋势加重；县级人大常委会组成人员的知识结构、专业结构、年龄结构等不合理，履行职责的素质和能力不高；乡镇人大主席虽然全部单设，但依然承担大量政府分工任务，“专职不专”，既当“裁判员”又当“运动员”的尴尬境地仍未改变；乡镇基本安排了兼职人大工作人员，但因兼职任务过多难以保证足够精力参与人大工作；县乡人大会议制度和议事程序不够健全和规范，依法行使职权还不到位，监督、重大事项决定、人事任免等工作有待加强；闭会期间代表小组活动整体效果影响力不够，特别是担任领导职务代表的代表意识和带头示范作用不明显；有的人大代表同人民群众的联系不够密切、互动活动形式单一；人大宣传工作影响力不够，党政群机关先进典型事迹宣传报道中“代表”身份多数被忽略，社会和群众对人大的关注度和知晓度有待提高；县乡人大联动机制不健全等。这些“短板”和问题需要引起高度重视并切实加以解决。

上下用力拿出新举措

加强新时代县乡人大工作和建设，要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领，认真贯彻党的十九届四中全会提出的坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措，落实好习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，继续推进“两个18号”文件精神落地见效。

（一）切实加强党的领导，确保县乡人大工作正确政治方向。坚持党的领导，自觉把党的领导贯穿于县乡人大工作全过程，落实到依法履职各方面。要坚持围绕中心，服务大局，充分发挥县乡人大工作、人大代表的特点和优势，坚持问题导向，依法探索创新，注重求真务实，推动党中央、省委决策部署和市县乡党委工作安排落地落实。

（二）加强县乡人大能力建设，为县乡人大工作和建设提供保障。以能力提升为目标，积极推动“四讲四有”人大建设。优化县级人大常委会组成人员知识、专业、年龄结构，提升履职能力；加强人大专门委员会和常委会工作机构建设，配齐配强工作力量，解决“1人委”问题，县级人大专委会按5人或7人配备，明确专职副主任委员1—2名，确保专委会的基本工作力量和工作连续性。从体制、机制上完善人大干部的调配，确定一定职数的人大领导干部专项编制单列使用，既解决人大机关长期超编运行问题，也有效减缓人大机关工作人员“老龄化”趋势，解决好“有年轻人干事”问题；统筹人大干部培养使用，人大常委会机关每届应当充实一定数量的年轻干部并选派人大干部对外交流任职，切实破解“年龄大到人大”“人大干部易进难出”怪圈；争取增设事业机构，增配事业人员，加强县级人大综合事务服务保障能力建设。在乡镇行政区划调整改革中，统筹增设乡镇人大副主席，安排一定比例人大专职工作人员，确定一定比例兼职人大工作人员，解决好乡镇人大工作“有人组织”问题。

（三）不断深化代表工作，切实让代表工作活起来、实起来、严起来。切实构建人大常委会组成人员、专委会成员和乡镇人大主席团成员联系代表、代表联系人民群众“双联系”工作机制。建立闭会期间

常委会领导与列席活动的代表座谈机制，搭建常委会领导直接联系和听取基层代表意见建议渠道。统筹指导县乡两级代表小组开展好活动，不断丰富和深化代表密切联系群众形式，强化代表与人民群众的血肉联系，形成代表与群众双向良性互动，打通代表联系人民群众“最后一公里”。组织好各级代表闭会期间集中视察和专题调研活动，每年度可分层级按行业组织若干专业代表小组活动，增强活动效果。加强代表履职平台建设，结合乡镇行政区划调整改革，促进代表活动阵地提档升级，探索在部分联络站聘任专职“站长助理”，引导代表“进站”履职接访；加强“网络代表之家”建设，完善代表信息化履职平台、“微信群”网络沟通联系平台、代表建议网上办理平台等。设定不同层级、不同行业的代表履职评价内容，建立代表履职“监督+退出”机制，打破代表“届终制”。保障代表履职补助、能力提升培训、闭会期间履职活动经费并纳入同级预算，实行专款专用。开展代表建议质量和办理实效“双评价”活动，促进代表建议质量和办理实效“双提升”。扎实开展民生实事项目人大代表票决制，不断扩大政府民生项目的票决比例。

（四）加强对县乡人大工作的指导，建立监督指导工作的联动机制。建立联系县乡人大工作机制，市级人大常委会主任会议成员分别联系县级人大和1—2个乡镇人大工作，县级人大常委会主任、副主任分片分别联系乡镇人大工作，市县两级专委会和常委会工作部门分别联系1—2个乡镇人大工作；联系领导和部门不定期到联系点，了解工作开展情况，指导重点工作推进，收集梳理困难和问题。市县主任会议定期研究县乡人大工作和建设，帮助协调解决困难，宣传推广好的做法。落实地方组织法、监督法等规定，形成人大系统内部自上而下的履职监督工作机制，用“工作审计”实现监督要求，通过上级对下级的监督推动人大工作和建设；探索建立各级人大及其常委会履职工作监督机制，规范和推动自上而下的履职工作落地见效，发挥县乡人大在基层治理中的积极作用，筑牢国家治理体系和治理能力现代化的基层基础。

（作者系雅安市人大常委会秘书长）

让乡镇人大更有地位

——加强乡镇人大代表履职建设的调查与思考

□袁小斌 谢明华

乡镇人大代表是选民依法直接选举产生、参与管理乡镇级国家事务的主体，其履职水平直接影响基层治理能力。最近，我们随机选取10个乡镇，对乡镇代表履职情况进行

了调查。调查中，每个乡镇选取6名代表（其中机关单位代表2名、村组干部代表2名、无职代表2名），占10个乡镇实有代表509名的11.8%，具有较强的代表性。

共性问题不容忽视

通过与被抽代表和部分乡镇干部座谈交流，发现乡镇人大代表履职面临四个方面的共性问题。

一是人大意识不强。普遍对乡镇人大地位和作用缺乏足够认识。参与座谈的代表中，70%以上的代表不明白乡镇人大的职能、地位和作用。代表意识普遍淡漠，80%的代表表示仅在人代会期间才会想起自己是人大代表，闭会后无论是开展工作，还是进行其他社会活动，都是以其他职务身份参加，群众更多看重的也是他们的基层干部身份、致富带头人身份或者返乡创业者身份，而不会是人大代表身份。

二是履职能力不足。代表老龄化和低学历现象明显。据统计，10个乡镇509名代表中，61-70岁48人，70岁以上的有6人，占10.7%，初中、小学文化达184人，占36.1%。这些老年代表对政策领悟理解能力低，缺乏履行代表职责应当具备的基本素质，对工作报告中的一些专业术语云里雾里，似懂非懂；普遍缺乏履职培训。大家反映，除人大主席外，也没有哪位代表到外面接受过专业培训。部分乡镇虽然在开人代会前利用1小时时间由人大主席进行一下初训，但培训重点仅仅局限在如何开好会议等实用性方面。在某乡镇，问及议案和建议的区别，6名代表都说不明白，认为多名代表联名提出建议就是议案；代表职责与工作职责界定不明。乡镇人大主席大多分管政府部分工作，认为不分管一些行政工作，就没有事情可做，只有少部分精力放在人大工作上，“专职不专责”。大多数代表不清楚代表职责是什么，基层干部把“代表职责”

与“工作职责”混为一体。

三是履职保障不力。首先，履职经费保障不到位。《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》第十一条明确规定：“乡、民族乡、镇人民代表大会主席团工作经费和代表活动经费，列入本级财政预算。”但贫困县区实行乡财县管，县上代编乡镇预算，乡镇无调整权，人大工作经费预算普遍偏低，有的低至5000元/年，开一次人代会都不够，更没有预算代表活动经费，无固定收入代表的误工补助都不能发放。有的乡镇对代表活动经费实行“实支实报”，人大主席提出代表活动方案后，书记、乡镇长往往以经费紧、中心工作忙为由不批准方案，看似有保障，实则没保障。其次，履职制度不完善。代表法、监督法对县级以上的人大代表履职规定较细，对乡镇代表履职规定较为笼统粗糙，乡镇一级的人大主席团和代表无所适从。再次，人大工作力量保障难。一方面，人大主席配备基本是年龄大、任乡镇副职多年转任的，普遍把人大主席职位当“养老”岗位，调查的10个乡镇，50岁以上的人大主席有8人；另一方面，受编制和职数限制，各乡镇均没有配备人大副主席和专门工作人员，少数乡镇由党政办负责人大日常工作，但时间精力不保证，乡镇人大主席唱“独角戏”的局面难以改变。

四是履职成效不高。首先，“哑巴代表”“举手代表”。在参加人代会和代表活动中，既不讨论发言、也不提建议意见，仅在表决时举举手、选举时投投票。其次，代表建议办理落实不好。一方面代表建议质量不高，所提建议内容简单，“一句话”

式的建议占90%，仅就一个村、一个村民小组的发展提出的建议占70%以上，超出乡镇政府权限和能力的建议占40%以上。另一方面，建议办理成效不好，乡镇财权事权不统一，有的建议根本办理不了，也少有解释说明，代表不理解，依然年年提，能办理的建议，也没落实好，更没有给代表书面回复，代表履

职积极性受挫。再次，代表活动走过场。部分乡镇也在组织代表调研地方经济社会事业发展、精准扶贫、民生改善等工作，视察亮点，参观典型，但大多是走一走看一看，没有提出多少真知灼见，没有形成调研视察成果，更没有对相关工作形成推动，在群众眼里就是“搞形式”。

要为乡镇人大“强筋健骨”

党的十九届四中全会决定指出：“密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。”发挥人大代表作为连接党委政府和人民群众的桥梁与纽带作用，关键在增强代表的人大意识、人民意识、代表意识和职责意识，厚植人大代表扎根于人民的优势，提高代表履职能力，落实代表履职保障，强化乡镇人大在基层国家治理体系和治理能力现代化中的作用，让乡镇人大更有地位，让乡镇人大代表更有尊严。

一要切实加强人大宣传。大力宣传人民代表大会根本政治制度，宣传基层人大代表先进事迹，宣传基层人大工作，强化人大在民主法治建设与基层治理中的地位和作用，形成全社会懂得人大制度、知晓人大地位、尊重人大代表的浓厚氛围。要把人大制度理论纳入各级党委理论学习中心组的学习范围，纳入各级党校、行政学院干部培训的重要内容，进一步坚定人民代表大会制度自信。可在部分高校开办人大工作相关专业，为各级人大及其常委会培养人大工作专门人才。

二要切实加强代表培训。高度重视乡镇人大代表培训，要硬性规定，换届选举工作结束后，乡镇应当把代表培训纳入重要工作日程，安排1-2天及时对代表进行培训。要积极选送年轻有为、有履职热情、群众威望高的代表到市、县级党校接受专业培训，市县乡镇三级人大代表和人大干部同堂培训，发挥人大工作专职干部对人大代表履职的传帮带作用，提升培训实效性。每年召开乡镇人代会前，要预留专门时间对如何收集社情民意、提出议案建议批评和意见、审议报告、投票或表决等开展实操培训，提高履职针对性。要把履职优秀代表作为农村基层干部的来源，激励代表履职能动性。

三要切实加强履职保障。各级党委、人大及其常委会、政府要认真贯彻落实“中发

〔2015〕18号”“川委发〔2015〕18号”文件精神，健全乡镇人大组织，为有条件的地方配备专职人大副主席，明确专兼职工作人员协助主席开展工作。把乡镇人大主席、副主席纳入党政干部培养序列，有意识、有计划地选拔部分年轻干部担任人大主席、副主席，打通人大干部与党政领导干部的交流渠道，把年富力强的主席或副主席作为乡镇党政领导的重要来源。县上在代编乡镇预算时，合理确定代表活动经费标准，把人代会经费和代表活动经费全额列入财政预算予以保障。加快乡镇人大制度顶层设计，从中央、全国人大、省委、省人大层面研究乡镇人大每年到底该干什么、干成什么标准。适时启动监督法、代表法等法律法规修订工作，把乡镇人大及其代表作为专章进行规定。

四要切实加强履职考核和成果转化。建立代表履职档案，对履职先进代表实行正向激励，不仅给予精神和荣誉上的嘉奖，而且给予适当物质奖励；对不称职的代表实行反向警示，畅通出口，尤其是换届和补选代表的提名不宜过分强调代表结构，尽可能把那些不具有代表性的人挡在门外，真正把那些甘于奉献、乐于代言、群众认可、有引领示范作用的人选进代表队伍。要引导代表多符合本乡镇实际、现阶段能实现、涉及民生改善以及优化政府工作流程等方面有真知灼见的代表建议，进一步压紧压实建议办理责任，对能够落实的坚决落实，对能落实而不落实的追责问责，做好办理单位对代表、代表对群众的解惑释疑工作，杜绝空对空、文来文往。增加对人大工作的考核权重，县区要把人大工作纳入对乡镇党委政府考核的重要内容，赋予适当分值，真正让乡镇党委重视支持人大和人大代表依法履职。

（作者单位：巴中市人大常委会）

地方人大加强国有资产监督初探

□冯俊谦 谢鑫

国有资产是全体人民的共同财富，在保障和改善民生、推动经济社会高质量发展等方面发挥着至关重要的作用。地方人大常委会作为国家权力机关，肩负着国有资产监督的法定职责。《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》出台后，各地相继制定相关文件，为地方人大常委会开展国有资产监督指明了方向、提供了遵循。

加强国有资产监督，要突出监督重点。国有资产涉及资产数量大、项目多、范围广，监督工作不可能面面俱到，只有明确监督靶向，把握重点环节，才能更好地发挥监督实效。一要摸清底数。摸清国有资产家底是实现对国有资产正确监督、有效监督的前提和基础。当前，地方人大常委会对国有资产底数尤其是国有自然资源情况掌握得还不够清晰和准确。要通过组织专项调研、视察和听取地方政府国有资产管理情况报告等方式，全面准确掌握国有资产配置和使用等情况。二要注重绩效。实现保值增值是国有资产管理，特别是经营性国有资产管理的整体性目标。要强化国有资产尤其是重大投资项目的绩效监督，引导国有资产朝着人民群众迫切需要、不破坏市场竞争秩序、能够创造更大经济效益和社会效益的领域流动，更好地服务发展、造福人民。三要防止流失。强化国有企业资产负债约束，加强国有企业融资监督，严防地方政府违法违规利用国有企业融资、担保变相举债。强化涉及金额巨大的国有资产处置和收益分配情况监督，防止国有资产形态、功能、使用领域变化和价值流失。对造成国有资产流失或其他损失的行为，要移交有关部门依法依规处理，真正让监督长出牙齿。

加强国有资产监督，要提升监督能力。履职能力的强弱，直接决定监督成效。目前，地方人大常委会的国有资产监督工作尚处于起步阶段，缺乏可供借鉴的成熟经验，加强监督能力建设尤为重要。一要提升专业化水平。国有资产监督具有较强的专业性和技术性，需要熟练掌握公司法、预算法、会计法等各方面的知识。但地方人大常委会无论是人员配备还是专

业能力都难以适应国有资产监督工作，急需配备经济、审计等方面专业人员，建立国有资产监督专家库，经常性开展业务培训，为国有资产监督提供智力支撑。二要提升信息化水平。推动建立全口径国有资产信息共享平台，积极推进预算联网监督系统建设，将国有资产相关数据纳入预算联网监督系统，实现互联互通，及时、全面、完整反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等基本情况，实现对国有资产管理全过程动态监督。三要提升制度化水平。建立健全国有资产管理情况定期向人大报告制度，根据各类国有资产性质和管理目标，明确报告方式、突出报告重点、提高报告质量，增强监督实效。研究制定国有资产监督评价指标体系，全面、客观、科学、准确地评估政府国有资产管理情况。

加强国有资产监督，要创新方式方法。党的十八大以来，党中央对加强人大国有资产监督职能提出了更高要求，面对新形势、新任务、新要求，必须不断规范和改进监督方式，推动国有资产监督由程序性向实质性转变。一要丰富监督手段。要紧密结合财政预决算执行审计情况，针对国有资产管理的热点、重点、难点问题，用足用好法定监督手段，综合运用听取专项工作报告、执法检查、专题询问、工作评议、质询和特定问题调查等方式开展监督，加强审计查出问题整改情况的跟踪督办，推动问题有效解决。二要强化预算管理。要依法对国有资本经营预算的批准、执行和决算进行全程监督，督促政府部门细化国有资本预算科目，规范国有资本经营预算管理，推动国有资本经营预算成为加强国有资本治理、战略布局、优化配置的基本平台。三要推行公开透明。依法依规向社会公布国有资产状况和监督情况，接受社会公众监督，及时将公众监督举报问题转交相关部门处理，并将处理结果向举报人反馈或向社会公众公开，倒逼管理者加强管理和自我监督，提高国有资产管理质效。

（作者单位：南充市顺庆区人大常委会）



以新作为彰显新担当

泸州市人大常委会 2019 年依法履职取得新成效

□刘志华 李瑞莉

回望2019年,翻开泸州市人大常委会的履职日志,展现的是一份收获满满的答卷:全年颁布地方性法规1部,作出决议决定7项,听取审议专项工作报告19项,组织开展执法检查、视察调研75次,备案审查规范性文件99件,任免国家工作人员76人次,全面完成市八届人大四次会议确定的各项目标任务。

2019年,泸州市人大常委会承载着全市人民的期待和重托,在市委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,围绕大局、依法履职,切实加强民主法治建设,推动高质量发展,走过了春华秋实的一年。

加强法治建设有新举措

按照“守权限、不抵触、有特色、可操作”的原则,市人大常委会不断提高地方立法质量。泸州是个山水相融的美丽城市,为切实加强城市山体保护,常委会从厘清城区山体保护管理职责、保护城区山体自然生态着手,制定出台《泸州市中心城区山体保护条例》,明确将忠山、老鹰山、学士山等临江山体纳入专项规划予以保护,规定8类禁止行为,为打造“水绕山环、城景相映”的城市风貌提供有力法制保障。为巩固全国文明城市创建成果,常委会立足提升文明素质开展立法调研,认真研究、科学分析《泸州市文明行为促进条例》的必要性、可行性,为下步立法工作奠定坚实基础。

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程。常委会将宪法列入常委会会前学法、主任学习会和人大代表培训的重要内容,对各级人大组织学习宣传贯彻宪法作出全面部署,使宪法学习宣传从“软任务”变成“硬杠子”;开展宪法“集中宣誓、专题培训、考试测评”三大活动,常委会组成人员、1200余名国家工作人员向宪法宣誓,在人大干部中全覆盖进行宪法知识专题培训、网络竞赛和闭卷测试,推动宪法学习从“选修课”变成“必

修课”。以“12·4”国家宪法日为契机,组织开展“我与宪法同行”“人大代表宣讲宪法”“万人诵读宪法”等活动,推动宪法精神从“书本上”走进“头脑中”。

市人大常委会还强化司法监督,针对生态环保、食品药品安全案件跨区域特点,提出“建立健全跨省、跨地区协作机制”等审议意见,促进司法机关加强与相关城市的协作,加大案件查处力度,加强沱江、赤水河等流域的治理;跟踪调研诉源治理,促进市中级人民法院出台《关于全面推进全市法院诉源治理实质化运行的实施方案(试行)》,全市诉讼总量增幅回落到5%以内。

创新监督方式有新成效

一年来,市人大常委会坚持把人大监督寓于全市发展大局,围绕市委“六大攻坚行动”,创新监督方式,增强监督实效,推动工作落实。

围绕经济运行,人大监督聚焦全市高质量发展。2019年,市人大常委会建成全市上下“一张网”的预算联网监督系统,促进有关部门改进工作,提高资金使用效益,增强了预算审查刚性约束。加强审计工作监督,督促有关部门整改问题118个、建立健全制度机制50余项。加强国资监督,选取金融企业国有资产作为年度专项监督重点,促进国资保值增值。组织川南经济区全国人大代表开展专题调研,形成依托自贸试验区推进川南经济区高水平开放高质量发展的调研报告,提出的调整自贸试验区财政管理体制、支持地方设立综合保税区等建议,促进相关工作顺利推进。

此外,市人大常委会开展工业经济发展专题调研,走访泸天化、川天化等工业企业30余家,深入分析工业经济发展态势,针对沿江工业企业面临关闭搬迁困境等问题,提出优化产业布局、统筹关闭搬迁、强化招大引强等建议,督促有关部门把握形势、强化措施,推

动工业经济高质量发展。着力创造良好发展环境，加强应急管理体系建设和扫黑除恶专项斗争等工作的监督，促进生产安全形势和治安形势持续向好发展。

聚焦脱贫攻坚，围绕扶贫开发条例贯彻落实加强监督。2019年，市人大常委会扎实开展《四川省农村扶贫开发条例》执法检查，深入贫困县、贫困村和贫困户调研督查，为推动古蔺、叙永两个国贫县顺利脱贫提供大力支持。深入开展“脱贫攻坚——万名人大代表再行动”活动，引导各级代表到一线听民声、入村社促产业、进农家结穷亲，为脱贫攻坚聚合合力、添动力。全市各级代表协调落实帮扶资金1.5亿元，帮助发展各类产业基地280余个，带动1.2万余名贫困群众增收。

绿水青山、蓝天白云是群众的向往。市人大常委会充分发挥职能，助力打好污染防治攻坚战。先后暗访检查重点地区和重点流域23处，采取集中视察突出问题整改、专题调研污染防治重点工作、听取审议环保专项报告等方式强化跟踪问效，督促有关部门列出清单、分类施策、限期整改，促进了泸州港雨污分流基础设施不完善、沱江流域船舶污染物收集处理不到位等一批问题得到有效整治。

此外，市人大常委会积极回应群众关切，抓好民生热点难点的监督。针对“小区配套幼儿园建设滞后”等群众反映强烈的问题开展学前教育专题询问，督促市政府制定落实问题整改措​​施，切实提升学前教育质量水平；针对老旧小区住宅增设电梯存在的问题，提出放宽审批条件、优化审批流程等建议，督促市政府完善实施意见，住建部门审批流程从6个月压缩到1个月；针对老有所养的关切，在调研和执法检查中从健全养老服务体系、完善养老服务设施、提高养老服务质量等方面提出建议，促进区域健康养老中心建设；针对病有所医的关切，深入调研全民预防保健和医疗保障工作，促进有关部门完善措施、抓好落实，将城乡居民高血压、糖尿病门诊用药按规定纳入报销，25种高效低价药品在全省范围内率先进入医疗机构确保得到优先使用，药价平均降幅达66%以上。

激发代表履职展现新作为

2019年11月13日，时任市人大常委会副主

任税光跃带队到泸县主持开展市人大常委会主任接待日活动，接待市人大代表张永鸿、徐光会。两名代表提出加快发展职业教育和完善社会养老服务体系的建议，市教育体育局、市民政局有针对性地对这些建议进行了现场回应。

2019年10月31日，市人大常委会副主任姚福康赴古蔺县开展主任接待代表日活动，接待了郭庆、吴江、唐松等三位市人大代表。

市人大常委会始终把人大代表作为人大工作之基和活力之源，增添新措施、探索新方法，建设“三个平台”激发代表履职活力，推动代表工作更加焕发生机和活力。开展常委会主任接待人大代表和人大代表接待选民是其中的一个规定动作。

一年来，全市还巩固加强县区人大代表工作中心、镇街人大代表之家、村（社区）人大代表工作站建设，推行站内与站外、定期与日常相结合的代表接待模式，畅通代表与选民群众联系的“最后一公里”。全市各级代表接待群众2.1万余人次，帮助化解矛盾纠纷、解决突出问题9700余件次。

与此同时，市人大常委会将全市近万名各级代表纳入平台加强服务，实现代表履职管理信息化、动态化。全年通过平台发布信息3500余条、收集代表建议320余条，在线平台成为联系服务代表、汇集民意民情的“绿色通道”。

加强基层人大建设，泸州市在全省率先实现县级人大及其常委会工作机构名称、职责、数量“三统一”，乡镇（街道）人大充实了工作力量，形成了市县乡三级人大上下联动、纵向协同的工作格局。

市人大常委会还通过对泸县、江阳区分水岭镇、合江县合江镇等3个试点单位的深入调研和指导，推动民生实事项目人大代表票决制度顺利实施。目前，3个试点单位表决实施的24个项目已完成18个，取得良好社会效果，得到代表和群众赞誉。

一年来，市人大常委会以“双一流”创建行动为抓手，着力推进“四讲四有”人大建设，不断提高人大工作质量水平。关于立法后评估、规范性文件备案审查、预算审查监督、“四讲四有”人大建设等十多项工作在全省人大系统作经验交流。

（作者单位：泸州市人大常委会）



较真碰硬 问出责任担当

——南部县人大常委会开展国家级电子商务进农村综合示范县建设项目专题询问侧记

□杜晓明 王宏

“该项目2018年6月开标，承包单位8月就已中标，为什么2019年2月才开工建设？请县商务和经信局回答。”县人大常委会委员张长斌提出问题。近日，南部县人大常委会对县级电子商务进农村综合示范县建设项目开展专题询问。县人民政府、县商务和经济信息化局及承包方到会应询，县财政局、发改局等14个县级部门负责人，部分市、县人大代表，电商代表列席会议。

聚焦发展大局 询问势在必行

“开展这次专题询问，是严峻形势所系、南部发展所需、人民群众所盼。”县人大常委会主任胡修云表示。

2017年7月，南部县被确定为第四批国家级电子商务进农村综合示范县后，因相关职能部门和承包方工作效率不高、跟踪督办不力等原因，导致项目进度滞后，被扣减中央财政专项资金500万，给项目实施带来较大影响，项目完成时间也由2019年5月21日调整为2019年12月31日。但截止10月底，项目一包和二包实施进度分别只有60%和81%，若再不加力加压、强化举措，该项目将难以如期完成。

县人大常委会出于加快推进电子商务在全县推广应用、加速商品流通现代化进程、拓宽农产品销售渠道、带动农民创业增收的考虑，希望通过此次专题询问，有力推动该项目高质量快速推进，为实现全面小康注入新的强劲动力。

聚焦项目症结 充分调查研究

“没有调查就没有发言权。”专题询问会前，县人大常委会组织常委会组成人员和部分市、县人大代表前往被询问部门、项目承包方和部分电商企业开展座谈，详细了解项目推进存在的困难和问题，倾听电商企业的诉求和建议，并深入升钟镇、定水镇电商服务中心，万年镇天波村、定水镇二龙场村电商服务点，县物流配送中心、电商公共服务中心等地摸实情。

通过一系列的会前调研视察，县人大常委会充分掌握了发包方与承包方沟通协调不到位、村级电子商务服务站建设较滞后、增值培训进度较慢、项目投资完成率不高、中央财政资金拨付较滞后等第一手资料，对项目推进和运行情况做到了心中有数，为开展专题询问奠定了良好

的基础。

聚焦目标任务 直指痛点难点

“询问人提问时要开门见山、简洁明了，应询人答问时要简明扼要、突出重点，不要离题跑题、回避矛盾。询问人和应询人要以对人民、对事业高度负责的态度，严肃认真对待，诚恳直面问题，使询问和应询有力度、有质量、有水平。”专题询问开始前，胡修云强调了询问要求。

“该项目建设过程中存在的主要问题及原因是什么？针对这些问题你们是怎么解决的？请详细回答具体工作轨迹。”“该项目加快推进的具体措施有哪些？什么时间能完成？请回答到具体时间节点。”“现在项目推进时间紧、任务重，请问承包方有无充足的资金保证项目按质按量、如期完成？”

……

会上，人大常委会组成人员紧紧围绕项目的建设目标任务，向县经信局和承包方连续提问、追问，直击项目建设的核心问题。县人民政府分管领导、商务和经济信息化局及承包方一一认真回答并作说明。

2个小时的专题询问，直奔主题、不绕弯子，“火药味儿”十足，问题在询问中逐一明了，共识在互动中逐渐形成，实现了预期的效果。

“这次专题询问让人脸红冒汗、如坐针毡。县人民政府将以此次专题询问为契机，

进一步加强组织领导、强化要素保障、压实各方责任，倒排工期、挂图作战，细化到天、落实到人，切实解决好工作中的困难和问题，全力以赴推进示范县项目建设，真正以农村电子商务的大发展和新突破助力南部脱贫攻坚和乡村振兴。”县人民政府副县长冯文强说道。

聚焦落地落实 全程跟踪问效

“专题询问不是在会上你问我答就算了事，其根本目的是要督促改进和推动工作。人大常委会要把国家级电子商务进农村综合示范县建设项目作为重点监督对象，对被询问部门答复承诺的办理情况及时跟进监督，防止专题询问止步于‘一问一答’，流于形式、不了了之，真正做到有询问、有答复、有结果，实现由知情知政到监督落实的‘无缝对接’。”胡修云在会后表示。

专题询问结束后，县人大相关专委会及时形成专题询问审议意见，交县人民政府及相关部门研究办理，并明确办理时限和回复方式。审议意见规定办理时限结束后，人大常委会将在常委会会议听取和审议办理情况报告，并进行满意度测评，对测评结果为“不满意”的，人大常委会将采取质询、组织特定问题调查、提出罢免案等刚性监督手段问责，使专题询问真正起到改进和推动工作的目的。

（作者单位：南部县人大常委会）



南部县人大常委会在电子商务网点调研



于细微处见成败

——仪陇县乡镇行政区划调整改革选举工作侧记

□杨慧 张维

巍巍仪陇，阳光和煦，处处涌动着和谐奋进的建设热潮，时时呈现出蓬勃向上的精神风貌。2019年冬，仪陇县乡镇行政区划调整改革选举工作取得了圆满成功。

截止2019年11月28日，该县37个乡镇先后通过召开选民大会和乡镇人民代表大会，选举产生县乡人大代表和乡镇国家机关工作人员，组织提名人选全部高票满票当选，选举过程无一起违法违规违纪行为。

2019年11月23日，南充市委书记宋朝华在市委六届十一次全会上充分肯定仪陇的乡镇行政区划调整改革选举工作，认为仪陇成功试点，全市乡镇减负46.3%，换届工作作风清正，南充良好的政治生态得到了发展。

预则事立 不预则废

“全县上下要高度重视，认真部署，一抓到底，抓出成效。”仪陇县委书记陈科一开始就提出明确要求。县人大常委会党组坚决贯彻落实、全力支持配合，严格按照“坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事”的原则，迅速启动，有力推动了乡镇行政区划调整改革选举工作的深入开展。

开好局起好步是前提和基础。仪陇县人大常委会于2019年9月底先后召开县人大常委会会议、乡镇行政区划调整改革试点县选举工作动员会，制发了《乡镇机构改革换届选举工作实施方案》，并将乡镇换届工作列入县人大常委会重点督办事项，指定专人负责分节点推进落实。

县人大常委会主任郑元勤说：“此次选举工作是乡镇行政区划调整改革的后半篇文章，圆满完成选举任务是人大常委会党组落实县委决策部署完成试点任务的具体行动，也是人大常委会履行职责的重要内容，要坚持作为首要政治任务紧抓在手，作为阶段工作重点部署落实。”

上下联动、协同配合是重点和关键。仪陇县乡镇机构改革换届选举工作涉及选民近80万人，工作面宽量大，在县委的坚强领导下，各指导组通力配合，切实加强对选举工作的督促指导，在选民登记、人选把关等方面积极指导、严格把关，确保选举依法高效推进。综合组制定选举工作操作指南，及时向指导组发布信息，明确各阶段指导重点，在代表选举和乡镇人代会召开这两次重要节点，以县领导小组的名义印发工作提醒单，压紧压实指导组工作责任，确保指导工作依法有序开展。

欲善其事 必先利其器

仪陇县人大常委会党组始终把选举工作作为民主法治建设的重要内容，把科学谋划、舆论宣传、法律保障、把握节点贯穿始终，积极稳妥推进乡镇区划调整改革换届工作有序进行。

在深入研究选举法、地方组织法等法律法规的基础上，县人大常委会党组请示县委召开了选举工作动员会。结合全县需要补选52名县人大代表的工作实际，将行政区划调整改革乡镇选举工作、补选县人大代表、整建制保留乡镇补选乡镇人

大代表工作统筹安排，同步落实。科学制定选举工作指导方案，落实具体任务，明确选举步骤，报县委审定后及时印发各乡镇（街道）执行。

坚持舆论宣传先行，各乡镇相继制定了宣传工作方案，并结合农保验证、医保缴费等具体工作，采取广播、电视、标语、微信、QQ等形式，加强选举工作宣传，最广泛地动员和组织选民依法参与选举。2019年11月10日，各选区选民参选率达到76%以上。

针对该县乡镇行政区划调整改革实际，县人大常委会党组多次召集组织部及人大相关工作机构等部门，认真研究地方组织法、选举法及相关解释，明确了应当重新选举乡镇人大代表的范围、新设立乡镇人大届次确定、改革乡镇人代会会议召集、设立街道人大工委等问题。及时研究部署了选举有关具体工作，通过法定程序作出相关决议决定，为乡镇行政区划调整改革选举工作提供了法律保障。

为确保选举工作依法开展，县人大常委会严格按照程序，对选民名单公布、初步候选人公布、正式候选人公布、选举补选县乡人大代表、乡镇召开人民代表大会会议等主要时间节点作了明确要求。从选民登记到代表选举、乡镇人代会的选举，始终坚持人民主体地位，依法保障了选民选举权和被选举权，坚决做到了选举程序合法，确保了选举结果有效。

不负重托 催人奋进

县人大常委会坚持把乡镇行政区划调整改革选举工作作为持续肃清南充拉票贿选案余毒、强化政治生态建设的重要抓手，高点切入，确保了整个选举工作风清气正、实现全胜。

县委的重托，人民的期望，催人奋进。在乡镇行政区划调整改革换届选举中，县人大常委会党组坚持全程参与选举工作各环节、全过程，适时召开了2次推进会议、3次主任会议，及时研究解决选举过程中的问题，对重视程度不够、工作不深入、方案不细致等问题，及时报告县委乡镇行政区划调整改革选举工作领导小组。领导小组组长陈科作出重要批示，要求各指导组组长、副组长及乡镇党委书记，进一步明确选举工作

领导责任和选举工作的重点。县人大常委会领导、综合组有关负责同志在选举的每一阶段，始终坚持深入乡镇督促指导，传导工作压力，落实工作责任，督导情况，并及时报告主任会议。

仪陇县各乡镇、各选区严格按照选举程序，及时组织召开了选民代表会议、选民小组会议、党员会议、村社干部会议，认真宣传介绍了正式代表候选人，达到了高度统一、高度认同。

2019年11月10日，是仪陇县确定的法定选举日。在当天，仪陇县37个乡镇、各选区采取差额或等额选举的方式选举、补选县乡人大代表，县委提名的52名县人大代表候选人均高票当选为县人大代表，候选人平均得赞成票率达到96.51%，得赞成票最高达到99.37%；各乡镇党委提名的1020名乡镇人大代表候选人均高票当选为乡镇人大代表。

2019年11月11日，仪陇县选举工作领导小组及时召开乡镇人代会指导工作会议，印发了召开乡镇人代会提醒单。各指导组立即行动起来，深入各乡镇倾心指导召开乡镇人代会会议。会前，各指导组组长、副组长把关审定会议方案。会议期间，各指导组长全程到会指导，确保了人代会选举工作依法按程序进行。与此同时，各乡镇上下联动、积极行动起来，精心安排，周密部署，乡镇党委书记与代表进行了一对一全覆盖谈心谈话，并通过代表集中培训、个别谈心谈话、集中谈心谈话、党员代表会议等形式，深入细致地做好思想工作。在精心筹备的基础上，全县36个乡镇先后召开乡镇人民代表大会会议，共选举产生乡镇人大主席31名、乡镇长35名，选举产生副乡镇长103名，组织提名的候选人均获得满票，仪陇县乡镇行政区划调整选举工作实现了全胜目标。

（作者单位：仪陇县人大常委会）



用脚步丈量 用实效作答

——记省人大代表毛正碧

□卢玉梅 艾玉洁

隆冬季节，56岁的毛正碧正忙着走家串户访民情、问民意，为春节后马上召开的省人代会作准备。身为泸州市龙马潭区安宁街道阳高村党总支书记，2011年当选四川省、泸州市、龙马潭区三级人大代表以来，她履职尽责，牢固树立“人大代表为人民”的理念，切实为民办好事、办实事。

履职尽责 做群众诉求的代言人

要履好职，就要亲近群众。

9年来，毛正碧用脚步丈量了相邻几个村镇的每一寸土地，拜访过40户困难家庭，倾听500余位群众的心声，积攒10本民情日记。她把办公地点搬到了田间地头、农村场坝、羊肠小路……作为省人大代表，她积极参与视察、调研、培训学习等活动，参加了省市“一府一委两院”征求意见座谈会20余次，个人提出意见、建议40余条，联合意见建议10余条，内容涵盖新农村建设，农村基本医疗保险，残疾人、贫困家庭及弱势群体的现状及解决办法建议。



毛正碧提出的“尽快解决农村饮用北郊水厂自来水”“关于扶助基层中医发展”“关于整合农村惠民惠农财政补贴资金真正实现一卡通”等20余条建议得到了省市区相关单位的采纳，并逐一落实。

作为一名基层人大代表，毛正碧秉持着为民解忧的初心，积极参与与街道各项工作。她在助推依法治理工作中了解到，阳高四组贫困户潘立帮骑车卖菜时发生车祸，出院后无理要求对方支付15万元补偿费，两年里20余次到区、市信访局、市政府等上访。她主动上门与他摆事实、讲道理，给他介绍工作、购买生活用品，为他改善生活条件。无数次的交心谈心，最终以真情感化了潘立帮，帮助他回归生活正轨的同时，也赢得相关部门和广大群众的赞誉。

履职为民 做民生幸福的贴心人

要履好职，就要为民办事。

9年来，毛正碧为了百姓安居乐业和便利出行，积极调研，形成建议：协调泸州公交公司将21路车从九狮大门延伸到阳高三国城；协调泸州恒圣天然气公司为阳高村和良丰村接通了天然气；协助北郊水厂争取项目资金为阳高村和石洞岳坡山村安上了自来水；协调区交通局拓宽了石九公路、安顺公路，开

通了905、922客运路线，让沿路的来龙社区、双加镇和石洞街道群众能够公交出行；争取水利局专项资金为阳高村、良丰村和红岩社区整治维修山坪塘10余口，保障农业生产用水；争取上级安保工程项目安装5千米公路防护栏，确保行车安全；协调村两委出资在全村通公交车路段安装了太阳能路灯，为百姓照亮回家的路……毛正碧用实实在在的行动诠释着一名人大代表的为民情怀。

为民务实 做经济发展的领路人

“农村富不富，关键在支部，支部强不强，关键在班长。”自脱贫攻坚战打响以来，毛正碧组织了四支文艺队、快板小分队，出入田间地头、村民院坝，自编自演身边的人和事，让精准扶贫政策家喻户晓，还经常组织村民开展各种法律法规宣讲活动、文体活动，丰富村民的精神文化生活。

近年来，毛正碧利用阳高村得天独厚的自然优势，成功引进了泸州和佳生态农业有限公司和泸州裕农食用菌专业合作社，建成了生态种养业一体的三星级农家观光旅游示范片区，争取政策扩大了朝富食品加工厂生产规模。不仅让村民在家门口实现就业致富，还让更多年轻劳动力留下来参与新农村建设。

（作者单位：泸州市龙马潭区人大常委会）

图片：毛正碧（左）向群众了解情况



根在泥土里 梅花香久远

——成都市人大代表、四川省优秀共产党员杨玉梅速写

□黎斌华

“当初村上乡亲举荐我担任村党支部（后改为村党委）书记，说实话，那时候我内心很矛盾。”成都市人大代表、四川省优秀共产党员、邛崃市羊安镇界牌村党委书记杨玉梅坦言，“我也是农民出身，知道农村基层干部又苦又累，有时还挺得罪人。但这么多年的经历让我觉得还是值得的。”

2007年，回界牌村任党支部书记之前，杨玉梅在成都拥有自己的企业，还兼职两家大公司的会计，算得上是当地首屈一指的“富姐”。但面对组织的信任和乡亲的期盼，对故土的牵挂，让杨玉梅决定回村，带领大家共同致富。

正是这“同富裕”的愿望，让杨玉梅扎扎实实在界牌村奋斗了12年。村民人均可支配收入由2010年的8300元增长到2018年的28800元，村集体企业从无到有，村集体资产由8万余元增至700余万元，每股年收益达1300元。

守初心：带领群众同富裕

抓就业、办企业、发展特色农产业，是杨玉梅努力探索出让界牌村集体经济发展壮大，村民收入年年递增的致富之路。

当好就业“红娘”。杨玉梅率先组建了界牌劳务公司，针对羊安工业园区的用工需求，多次到园区和企业，给本村劳动

力当起了“红娘”，先后输送工人600余人，解决了村里劳动力就业问题。

兴办集体企业。杨玉梅带头投资入股组建界牌商贸有限公司，并以村集体经济组织现有资产贷款，投资建成了占地22亩、建筑面积40000平方米的羊安新城综合农贸市场，这不仅提供了600多个就业岗位，还极大完善了羊安新城的城市功能，解决了园区企业职工买菜难问题。



杨玉梅（左）为村民提供葡萄种植技术

发展特色农业。杨玉梅立足界牌村实际，大力推进土地流转，鼓励帮助种植大户发展红提葡萄、黄金梨、大白藕、猕猴桃等优质水果、蔬菜1000余亩，还成立果蔬专业合作社，注册自己的商标，开展技术培训、原料供给、统一包装、统一销售，

推动村民增收致富。

连民心：常为群众办实事

界牌村3组村民徐伟右脚有残疾，导致家庭经济一直比较困难，他很想羊安新城综合农贸市场租用摊位卖菜。杨玉梅得知这一情况后，及时帮助他对接银行贷款10000元，还以最大的优惠租金为他提供了一个摊位。徐伟圆了自己的致富梦，逢人便夸：“杨代表真是我的大恩人，没有她，我穷得恐怕连女朋友都找不到……”



杨玉梅听取群众意见建议

“关心群众生产生活，办实事、办好事，是我们基层干部的基本职责。只有与群众建立起深厚感情，党群、干群关系更加密切，我们的工作才能得到理解支持。”杨玉梅的话很朴实。

一到农事双抢季节，杨玉梅就带着村组干部帮助缺劳农户、困难户收打油菜、抢种水稻。8组残疾人汪小伟，看着上门帮忙的村组干部，流下了激动的泪水。

家里闹矛盾起纠纷了、发展种养殖缺资金了、想贷款做生意了……村民们都喜欢找杨玉梅。“不管哪家有困难，杨书记总是有求必应。”从汉源县弃地迁到界牌村的移民组村民小组长刘培超，多次找杨玉梅解决村民及个人困难后，深有感触地说。

秉公心：为民代言履好职

界牌村建好人大代表之家后，杨玉梅每周都在“家”中接待来访群众。她说：“代表不只是开个会举个手就完事了，平时多接触群众，把他们所需所想和农村发展遇到的困难，通过代表‘直通车’反映上去。”杨玉梅总是耐心倾听，认真记录下群众的诉求，积极向上反映。羊安镇双王路产业道1.3公里的柏油路、0.9公里分段主道在她细致调研，形成建议反映后很快建成，得到群众交口称赞。

杨玉梅带领村组干部和群众按照“共建共享共治”的社区治理新理念，探索出了以“自治为基础、法治为保障、德治为支撑、共治为推手”的“四治”融合“界牌模式”，充分实现农村基层的善治良序，有力提升了乡风文明，有效带动了产业兴旺，全面促进了群众生活富裕，有力助推了界牌乡村振兴生动实践。界牌村先后荣获四川省“环境优美元示范村庄”“省级四好”村、四川省先进基层党组织等称号。

（作者单位：邛崃市人大常委会）



杨玉梅在写材料

心贴心来情相融

——汶川县人大代表何海堂速写

□邓怡

人大代表从群众中“来”，更要到群众中“去”，作为一名县人大代表，汶川县绵虬镇绵虬社区一组组长何海堂始终坚持“人民选我当代表，我当代表为人民”的服务宗旨，把代表联络站作为履职平台，把履行代表职责作为自己的重要使命，切实发挥了人大代表的表率作用。

自筹经费 开展活动

2016年底，绵虬镇人大代表联络分站社区站成立，何海堂被选为站长。社区联络站履职区域含绵虬镇22个村及岷电公司、川林二处和水磨郭家坝，约3000余人，居住分散，走访选民工作难度大，最急需解决的问题是乡镇代表联络站建设工作经费有限，无代表联络站运行经费预算。何海堂与8名分站成员商定自筹经费，每人出资200元，用于支出走访选民时租车、工作餐等费用，用完继续自筹。

解决了运行经费难题，划分好联络区域，成立了工作小组，分站工作从此拉开了序幕。闭会期间代表小组活动开展得有声有色，得到了州、县、镇人大的充分肯定。

春风化雨 倾情为民

2016年12月底，何海堂带队走访绵虬镇和平村，看见一位老人背靠青石，坐在黄泥地上，身上粘满黄泥灰。经询问得知，老人叫苏体友，已经70余岁，小腿的残疾一到冬天就疼，晒下太阳才稍稍缓解，

买不起轮椅，只能坐在地上。何海堂同分站成员决定帮老人申请一把轮椅。第二天一早，何海堂赶到县残联说明情况，完成手续，顺利申请到了轮椅，在午后送到苏体友老人家中。老人见到轮椅的那一刻，感动落泪，颤抖的双手紧握着何海堂的手说道：“太快了，昨天说的今天就拿来了，我有轮椅了，行动方便了，太谢谢你们人大代表了，共产党好啊！”

2018年4月26日，何海堂接到一通来访电话。来电的是绵虬社区中坝街50岁居民贺巧燕，丈夫去世多年，自己体弱多病，无工作，无住房，靠着女儿女婿务工，艰难负担一家四口的生活。此前一天，医院查出她身患肺癌晚期。绝望的贺巧燕于是求助镇人大联络分站。面对贺巧燕的满满期待，何海堂深感多一份力就是多一份希望。他向社区居委会、镇党委和镇人大、县民政局报告后，又向贺巧燕丈夫生前单位、联络分站代表、自己亲友发出捐款倡议。结果共收到全镇各级人大代表、镇政府机关干部、爱心人士捐款和县民政局发放的大病救助和困难补贴款三万余元，为贺巧燕缓解了些许经济压力，让组织的关心和人间真情温暖着她，鼓舞着她。

不忘初心 为民代言

为了充分发挥人大代表的纽带和桥梁作用，更好地听取民

意，何海堂经常走访群众和选民，积极参加选举单位组织的各项活动，征求对党委政府政策、措施的意见建议；不定期召开群众座谈会，了解生产生活情况，仔细倾听他们的意见和建议，并及时带去党和政府的最新政策。

对居民反映的问题和要求，无论大小，只要政策允许，何海堂都尽心帮助解决。这些年居民们的生活环境大大改善，生活中遇到的困难一一解决，何海堂的努力大家看在眼里，记在心上。他已不仅仅是居民们眼中的好组长、好代表，更是大家口中时时称赞的“贴心人”。

何海堂谈起自己工作时说：成绩是微不足道的，在履行人大代表职责中还有明显不足，离组织和人民群众的期望还有差距。今后，将坚持学习，继续为群众做好事，做实事，决不辜负选民的重托，做一名称职的人大代表，为推动全县新一轮振兴发展做出积极贡献。

（作者单位：汶川县人大常委会）

何海堂代表（左二）给苏体友老人送来轮椅



人大代表之家牵线 3 民企获贷 6500 万

□苏先建

“像我们这样的中小企业能轻轻松松获得银行贷款，这归功于蓬溪县工业界人大代表的积极协调。”2019年11月12日，在蓬溪县人大常委会召开的银企合作交流座谈会上，刚刚与蓬溪农商银行签订了1500万元贷款协议的四川省川胜电缆公司负责人刘鸿如激动地说：“有了这笔贷款投入到产品升级上，企业发展后劲更足了！”

当天的座谈会上，20余名来自工业界、农业界的人大代表，与人民银行蓬溪支行、蓬溪农商银行等金融机构及县财政局金融服务中心、县经科局、上游工业园等部门负责人一起，共商破解民营企业融资难题的良策。

为更好落实蓬溪县委“三县一城”的战略部署，助推新型工业县、现代农业县建设，为全县民营企业提供更专业、更具针对性和操

作性的服务。2019年，蓬溪县人大常委会成立了“工业界人大代表之家”和“农业界人大代表之家”，充分发挥工业、农业界别人大代表的专业优势，帮助企业解决发展中的难题，促进营商环境改善和企业可持续发展。通过多次走访调研，工业界、农业界代表之家发现中小微企业普遍存在融资难、融资贵的发展瓶颈。在两个代表之家的积极协调下，蓬溪农商银行决定以优惠的政策投放2亿元贷款助推中小微企业发展。

“流动资金贷款额度为500万元以上、奖补贷贷款额度最高可贷500万元，小企业抵（质）押循环贷款最高可贷1000万元，除此之外，我行还推出了风险基金账户质押贷款、税易贷等金融产品……”座谈会上，蓬溪农商银行详细介绍了针对中小微企业融资难、融资贵开发

的金融产品、获得贷款条件和办理流程等情况。参会企业代表也就放贷速度、放贷成本、放贷额度等关注问题与银行进行了深入交流。

“衷心感谢人大代表和银行对我们民营企业，特别是中小微企业发展的关心支持。打铁还需自身硬，在这样好的营商环境下，我们更应该争口气，千方百计把企业做大做强，回报社会！”四川华顺海天化纤有限责任公司负责人赵丽发言时感慨地说道。华顺海天从农商银行获得了200万元的税易贷贷款后，先后在成都、德阳等地建起16个原材料收购站，压低了生产成本，延伸了产业链条，增强了市场竞争力。

在此次座谈会上，华顺海天和川胜电缆、中农联等3户企业与蓬溪农商银行签订了共计6500万元的贷款协议，这不仅将有效缓解企业当前面临的融资难题，更为企业的发展壮大注入强大的动力。

县人大常委会主任黄元章指出，希望以此次会议为契机，搭建银企交流平台，帮助更多的中小微企业突破发展中遇到的资金瓶颈，早日破茧成蝶。县人大常委会将不断深化代表之家工作，用好人大代表之家，激发代表履职活力，重点围绕破解企业融资难、用工难，优化营商环境持续发力，全力助推企业转型发展。

（作者单位：蓬溪县人大常委会）



达州市达川区人大常委会“五步走”加强对员额法官和员额检察官的任后监督

让“两官”面对面交账

□李发达

2019年12月5日，达州市达川区人大常委会召开述职测评会议，随机抽选了10名员额法官和10名员额检察官进行口头述职。

随着司法体制改革的进一步深入，员额法官和员额检察官（以下简称“两官”）的职权越来越大。没有监督的权力必然导致腐败，加强对任命的司法人员的任后监督，就成了各级人大及其常委会的重点课题。

去年以来，达川区人大常委会紧紧围绕新时代司法工作的新特点，深入调查研究，大胆探索创新，制定了“一查二述三问四评五改”的“五步走”工作方案，加强对任命的区两院司法人员的任后监督，收到了较好效果。

一查：由区人大常委会主任和部分委员和区人大代表组成述职测评小组，在述职测评会前三个月，深入“两官”承办案件的当事人中、诉讼服务所在的乡镇村社中、所在单位职工中，客观全面了解“两官”的工作情况。

二述：“两官”在述职测评会前20天，按照工作成效、存在问题 and 下步打算提交年度履职报告给述职测评小组，并在述职测评会议现场随机抽选“两官”各10名进行口头述职。

三问：在述职测评会议上，被测评的“两官”要直面问题正面作答，比如对发改率高的案件，承办法官要当面说明原因；对案件质效不高的司法人员要自我剖析根源；

对工作作风不实案件久拖不决的司法人员要说明原因和完成期限，通过询问，让被测评的“两官”红脸出汗，进一步增强人大意识和责任意识。

四评：述职测评小组要以问题为导向，对被测评的“两官”进行点评，当场进行满意度测评并公布结果。

五改：对述职测评中反映出来的问题，限时三个月整改到位，区人民法院和人民检察院的整改方案和整改实效均要书面报告区人大常委会，区人大常委会在必要时将跟踪整改情况。

测评会上，达川区人民法院院长黎泽心说，通过这次面对面交账，让员额法官更深刻地认识到是谁赋予了手中的权力。我们一定要以测评为契机，坚持问题导向，坚决整改到位，提高自身工作能力和水平，更好地服务于人民，让人民群众在每一个案件中感受到公平正义。“这次测评给了我当头一棒，让我清醒地看到了自己存在的问题，以后我一定虚心学习，踏踏实实干，努力提升自己的履职能力。”



区人民检察院青年员额检察官宫东耀诚恳地说，“希望各位明年再来检验我的工作成效。”

通过“两官”面对面交账，达川区人大常委会促进了问题的查找，抓实了问题的整改，提升了“两官”司法能力，为实现司法为民、司法公正起到了积极的推动作用。

（作者单位：达州市达州区人大常委会）

紧盯实项目 监督落地才罢休

荣经县人大常委会对教育卫生民生实项目实施盯得紧

□洪兵 张琼

“第四幼儿园建成后，将结束我们城南片区没有公办幼儿园的历史，群众多年的呼声得到回应，这是一个真正的民生项目……”荣经县人大代表、新南社区主任刘跃东欣喜地说。

2019年12月16日，荣经县人大常委会组织部分县人大代表集中视察了“荣经县第四幼儿园项目”和“荣经县农村妇女‘两癌’免费筛查项目”落实情况。

视察组现场视察了县第四幼儿园项目建设情况，听取了县教育局和项目施工方负责人的情况汇报。荣经县第四幼儿园项目占地面积8576平方米，规划招收12个班360人。自2019年年4月启动以来，在县委、人大、政府及其相关部门的协调配合下，解决了土地调规、征地拆迁、供排水、用电等问题，经过8个月紧锣密鼓地建设，目前项目主体工程已经基本完成，正在进行内部装饰施工，预计2020年4月

完工，2020年秋季开学投入使用。

“2019年年秋季开学时，荣经县第一次出现了学龄前儿童家长连夜排队报名的情况。第四幼儿园建成后，将有效解决公办幼儿园资源短缺、学位不足等问题，同时使幼儿园布局更加科学合理，招生范围分配更加均匀。”参加视察的代表程静十分欣慰。

县卫健局、县妇计中心负责人在座谈会上向代表们详细汇报了“农村妇女‘两癌’免费筛查项目”落实情况。从2019年5月27日起至6月底，县妇计中心全面完成15个乡镇2025名受检者“两癌”筛查工作，还为受检者进行免费妇科常规检查。从检查结果看，“两癌”免费筛查项目乳腺癌筛查出需作钼靶检查的23人，3人被确诊为乳腺肿瘤；宫颈癌筛查结果异常95人，1人被确诊为宫颈鳞癌。对于检查结果异常者，县妇计中心积极与雅安市人民医院等上级医院对接，帮助协

调进一步检查。确诊的宫颈鳞癌患者及时进行了手术治疗，同时县卫健局和妇计中心对该患者提供了1万元“妇女关爱帮扶基金”。另检查出妇科疾病感染540人并及时安排在妇计中心治疗。

代表们纷纷发言，就两个项目的推进情况向县卫健局、县妇计中心、县教育局的负责人进行了询问，并就重视幼儿园施工管理、加快周边配套建设、配齐配强师资队伍，加大“两癌”筛查宣传、积极争取项目资金、扩大筛查面等方面提出了合理化的意见建议。

“为让县人大代表全面了解县十六届人大三次会议票决产生的为民办实事项目的落实情况，并在县十六届人大四次会议上对项目落实情况作出客观公正的评价。年初，我们成立四个由分管副主任领衔、相关委室协助、十余名代表参与的督办小组，通过一组一计划、一季一督查、半年一报告、一年一回头看，着力落实‘县人大常委会监督2019年度为民办实事项目安排表’‘县人民政府项目建设计划表’两张‘施工表’，使代表真正能够对实项目推进情况进行全程监督、跟踪问效。目前，五个项目进展情况良好，我们将继续保持与政府的沟通对接，充分发挥人大代表密切联系群众的作用，督促相关部门做好今年项目的收尾工作，确保向全县人民交一份满意答卷。”县人大常委会有关领导介绍道。

（作者单位：荣经县人大常委会）



7 局长“晒”完成成绩再接受测评

——大英县人大常委会开展任后监督

□杨卫国 颜朝晖

“2019年2月任职以来，我曾向县人大做出承诺，做一名让党放心、让人民群众满意的国家机关工作人员。今天，站在这里参加履职评议，既是对我的检验，更是一次提升自我的机会。”2019年12月27日，在大英县第五届人大常委会第三十三次会议上，县人力资源社会保障局局长雷宇科向大英县人大常委会汇报了履职以来的情况。

7名干部“晒成绩”，常委会委员们踊跃发言，既肯定成绩，又指出不足，并对被评议对象提出改进工作的意见和建议。在这场国家机关工作人员与县人大常委会面对面的履职评议中，增强了人大监督实效，也填补了任后监督空白。

调研先行 绘就评议对象“肖像图”

如何在现有法律框架内，发挥县人大常委会集体力量，用足用好《监督法》，是本届大英县人大常委会探索加强干部任内监督的有效尝试。

“开展县人大常委会任命人员任后履职情况的监督，既有法律的遵循，更有现实的需要。”大英县人大常委会主任朱俊华介绍说。

刚开始听说要对自己进行履职评议，县民政局局长唐建军心中闪过一丝忐忑。他说：“担心自己工作做得不够好，后来又想或许通过评议能够发现平时很难发现的不足之处，也是一件好事。”

为做好履职评议，大英县人大常委会实行调研先行，成立4个调研



组，分赴被评议对象所在单位进行调研。听取被评议对象履职情况、对被评议对象开展民主测评、开展个别座谈……县人大常委会评议调查组深入被评议对象所在单位进行深度调研，力求全面深入了解掌握第一手情况。

县人大常委会有关领导指出：“要让履职评议全面、客观、公正、公平，只有多层次访谈，面对面了解，听真话、摸实情。”

调研中，涉及被评议对象“德、能、勤、绩、廉”等方面的民主测评打分，让他们的“肖像”逐渐清晰。

直面短板 现场“找茬”谈问题

“你清正廉洁和踏实的工作作风让大英县民政局的工作取得了显著成效，但在低保政策研究方面仍然存在不足，希望你继续强化这方面的工作”“在你的带领下，县卫生健康局打造出一支守规矩、能干事的队伍。但希望你继续保持昂扬的斗志，特别是加强对县卫生院的

管理”……面对被评议对象，大英县人大常委会组成人员在肯定成绩的基础上，一针见血地指出对方履职中存在的不足。

“履职评议不是给我们‘找茬’，而是一次发现问题、正视问题，推动工作的契机。”县卫生健康局局长熊绍华表示，通过此次评议，他将转变思维，进一步激发干事激情，做好重点人群健康工作，不断推动卫生健康工作做出新成效。

县教育体育局局长廖福金在接受评议后说道：“面对评议中指出的问题，我将即知即改，在今后的工作中，提高认识、增添举措，推进教体事业更好发展。”

集中评议后，大英县人大常委会将对每一位被评议对象下发评议意见，并对整改情况进行跟踪监督，适时开展“回头看”，督促履职评议各项整改意见落到实处。

（作者单位：大英县人大常委会）



“就诊、开药、报账” 都在家门口

——宝兴县民生实事票决项目“车载流动医院”取得显著成效

□余雪萍 孟华悦

1月的宝兴县，寒意正浓，但在大溪乡烟溪村活动室院坝内，围坐着一大群老百姓，有的拔火罐、有的针灸、有的量血压……场面热火朝天。一名穿着白大褂的小伙子在人群中格外醒目。原来，“车载流动医院”正在开展巡回医疗服务。

“这两天我脑壳有点痛，医生帮我看看是啥子毛病哦？”一位50岁左右的大姐向医生询问道。

负责看病的医生让护士为大姐量了血压，又仔细询问了她最近的生活情况，很快为大姐开出了处方。十分钟不到，就完成了就诊、取药、报账等程序。

很快，村民们在“流动医院”前排起了长队，问诊的、咨询用药的……老百姓对在家门口就能按照医院流程完成就诊、开药、报账感到非常高兴。

“真是太方便了，在家门口就能看病，而且还直接报账，不用跑到医院，为我们节省了开支，党的政策真是太好了。”一位来看病的老大爷激动地说。这是宝兴县2019年民生实事人大代表票决项目之一——车载流动医院实施后为老百姓带来的便利。

2018年下半年，宝兴县启动2019年政府民生实事项目征集工作。县人大常委会在调研中了解到，受地理区位因素影响，宝兴县地广人稀，多数群众居住在高腰山一带，公共交通极不方便，加之农

村青壮年大多外出务工，留守在村里的大多为中老年和小孩。如有病痛，往往能忍则忍。偏远山区群众看病难，难在交通不便；看病贵，贵在交通成本高，家属陪护照顾成本高；报账难，难在即使有医生送药上门，却不能在家门口实时报账，往返卫生院又是好几个小时。

为着力解决群众“看病难、看病贵、报账难”的问题，县人大常委会组织县人大代表广泛听取人民群众意见和建议，在充分调研的基础上，认为“车载流动医院”非常方便老百姓看病就医，宜在全县全面推广，建议将该项目作为2019年度政府民生实事候选项目。县政府于是将该项目提交县十七届人大三次会议票决并获通过。

项目启动后，为确保项目顺利实施，县人大常委会全程监督，成立调研组，组织常委会组成人员和部分县人大代表多次深入各乡镇、县级相关部门开展专题调研，提出可行的意见建议，积极推动项目落地落实。

县人民政府高度重视该项目的实施，对全县各个乡（镇）卫生院的救护车进行改装，作为“车载流动医院”流动服务专用车。在车内改装药品摆放架，配备心电图机、便携式B超机、笔记本电脑、台式电脑、医保刷卡器、打印机、氧气瓶等常规设备设施，构建车载流动医疗服务平台。利用4G无线网络设

备（移动wifi设备）与公共卫生服务平台、卫计中联诊疗系统、医保银海报帐系统三大系统接轨，实现了挂号收费、就医、检查、取药、医保报销、家庭医生签约、公共卫生服务等并网运行。同时，各个乡镇卫生院将86名乡镇卫生院医务人员及村医、村级保健员等纳入服务团队并签订合同，组建了医疗服务队伍。

2019年8月，“车载流动医院”项目在宝兴县蜂桶寨乡和陇东镇试点运行，特别是在8月22日宝兴县发生特大洪灾后，由于交通损毁严重，乡村客运停运，老百姓看病难成为灾后一大难题。蜂桶寨卫生院迅速启动车载流动医院，前往民和村和新康村进行巡回医疗下乡服务。在短短2个小时内，完成诊疗55人次，总计收入722.52元，报账431.23元。老百姓对在家门口就能享受到便捷高效的医疗服务，感到新奇和满意，向巡回医疗服务团队竖起了大拇指。

通过对比结果显示，在相同时段内，车载流动医院的诊流量和医疗收入均是同时段卫生院内坐诊量的数倍，这标志着该县“车载流动医院”试点工作做出了有效成绩。2019年，宝兴县实现了所有乡镇“车载流动医院”全覆盖。

（作者单位：宝兴县人大常委会）

●泸州市人大常委会日前派出调研组前往合江县、叙永县、古蔺县的10个乡镇近20个村，就当前山区村容村貌缺“整体协调美”、村民增收缺“产业致富路”、基础设施缺“最后一公里”等问题开展调研。通过深入调查、资料收集、数据统计、学习考察，调研组建议，要建立全市美丽乡村建设统筹机制，整合资金重点向山区乡村建设倾斜；要加快山区交通干线建设，建成一批资源路、旅游路、产业路；要加大山区人才引进政策支持力度，为人才“下乡”“返乡”创业营造良好发展环境；要大力发展山区生态康养产业和山区旅游业等特色产业，培育山区特色农产品优势区，推动资源变资金；要强化群众激励引导，调动农民参与村庄建设的积极性和主动性。

（张文芬）

●近日，参加高县十六届人大四次会议的207名人大代表分为两组视察全县重点工程项目建设，直观感受全县经济社会发展取得的新成效、新突破、新面貌。代表们视察县城城市建设、县医院妇儿科大楼建设、茶贸综合产业园项目、九华大道项目以及贾村产业园建设情况，听取政府相关部门主要负责人的介绍。通过实地察看、听取汇报的方式，代表们详细了解高县重点工程项目、重点工作、基础设施建设等方面取得的各项成绩。代表们对县委县政府过去一年在城市建设、道路交通、产业发展、民生实事等工作上取得的成就给予充分肯定，并对高县未来产业发展充满信心。

（王彬）

●2019年12月30日，天全县人大常委会召开会议，采取书面述职和口头述职两种方式，对政府组成部门主要负责人进行述职测评。县经济信息和科技局、县统计局、县行政审批局、县发展和改革局、县

医疗保障局等5个部门负责人作了口头述职，其他政府组成部门负责人作了书面述职。会议指出，政府组成部门要强化初心使命，从思想深处真正把述职测评作为听取代表意见、群众呼声、查找差距和不足的难得机遇，正确认识和对待测评结果；要以新状态、新担当、新创新适应新常态，始终围绕县委中心工作，发挥部门职能，助推事关天全发展、改革、稳定的各项工作落地落实。

（张定荣）

●邻水县人大常委会近日组织调研组先后到部分部门和乡镇，通过听取工作汇报、交流座谈、查看现场、走访干部群众等方式，对县人民政府“七五”普法和依法治县工作进行专题调研。调研组对近年来县人民政府在“七五”普法和依法治县工作上取得的成绩表示满意，同时建议：要提高政治站位，进一步强化主体责任；要结合机构改革和乡镇行政区划调整后，职能职责变化大、干部人员调整多的实际，抓好法律法规知识的培训，规范政府权力运行；要注重工作创新，进一步凸显普法实效；要加强统筹谋划，进一步提升法治能力。

（范利 甘群兰）

●宜宾市南溪区二届人大五次会议闭幕第九日，区人大常委会1月9日召开专题会议，对代表在大会上提出的129件意见建议进行交办。会议要求提高政治站位，增强办理代表建议意见的自觉性；强化工作措施，增强办理代表建议意见针对性；严格督办考核，增强代表建议意见办理的实效性。下一步，区人大常委会将从加大评估力度、加大督办力度、加大公示力度三个方面着手，推进代表建议意见的督办考核工作。

（黄彬）



写好高质量发展安居答卷

——遂宁市安居区建区 15 周年经济社会发展综述

□胡晓明



遂宁市安居区地处成渝中心节点，是遂宁中心城区经济发展极核的重要支撑，辖区面积1107平方公里，总人口76万人。建区15年来，特别是近年来，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻省委“一干多支、五区协同”、市委“一核三片、四区协同”等重大战略部署，大力实施富民强区“七大行动”，加快建设全省特色工业示范区、乡村振兴示范区、公园城市示范区，创造了一个又一个“安居奇迹”，跑出了一个又一个“安居速度”，走出了一条符合安居实际的高质量发展道路。

云涌激荡千帆竞，跨过艰难是康庄。15年来，安居区凭借敢为人先的勇气、创新破难的担当和砥砺奋进的精神，始终坚定不移地推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全区县域经济呈现出“一年更比一年好、一年更比一年强”的良好态势。2019年完成全社会固定资产投资141.59亿元，是建区时的31.3倍；城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入持续稳步提高；2019年前11个月的数据显示，实现地区生产总值125.66亿元，较同期增长9.1%，增速全市第二，是建区时全年生产总值的5.37倍。经过15年的发展，曾经“一穷二白”的农业大区，逐渐成长为拉动遂宁经济发展的“新引擎”。

产业结构转型升级 经济发展提质增效

安居区始终保持工业强区战略定力，15年来，不断提升深化产业结构调整，在优化第一产业的

同时，大力发展二、三产业，建区时一产业是龙头，到现在二、三产业已成为地区经济的主要支柱，实现了经济发展量质齐升。

工业经济迅猛发展。突出工业主导地位，充分发挥四川江淮汽车、中石油磨溪天然气净化厂、阿宁食品等龙头企业的示范引领作用，加快建设全省特色工业示范区和清洁能源示范基地，全区工业经济实现从无到有、从小到大的转变，初步形成了汽车装备制造、清洁能源、锂电新材料、通用航空、农产品精深加工“3+2”现代产业体系。2019年全区规上工业企业达 58家，规上工业增加值增速10.0%，连续5年保持全市第一。培育工业企业A股上市公司8家，首台“遂宁造”新能源汽车在安居下线，安居工业集中区成功创建省级经济开发区、省级高新区和省级新型工业化示范基地。

农业产业提质升级。坚持“以点带线、以线扩面、农旅融合”发展思路，大力发展特色农业，加快建设全省乡村振兴示范区。2019年，建成“五大特色农业”基地78万亩。成功创建省级有机产品认证示范区，“三品一标”总数达到112个，524红苕、常理黄金梨获国家地理标志保护产品认证，21家企业加入“遂宁鲜”区域公用品牌；深入推进农旅融合发展，连续举办7届乡村文化旅游节，七彩明珠成功创建国家级4A景区，2019年实现旅游收入实现24.13亿元。

商贸经济活力迸发。着力繁荣城乡消费市场，商贸流通业保持平稳较快发展势头，有力地促进和带动了全区经济发展。商贸流通企业从0起步发展到71家，服务业对经济增长的贡献率达37%以上。

以经纬中央商城步行街区、盛世安居商业休闲街区、滨河路休闲娱乐街区3个主要特色商业街区为核心的城市核心商业区基本形成，城市人气商气和知名度美誉度进一步提升。

基础设施不断完善 城乡建设日新月异

立足遂宁中心城区经济发展极核的发展定位，安居区坚持“南改、西拓、北融、东进”的空间开发格局，大力实施城乡开发建设，不断提升城镇化水平，积极建设全省公园城市示范区。

城乡建设成效明显。把公园形态与城市空间有机融合，把休闲体验与审美感受有机统一，加快中心城区建设，“两中心五馆”等城市重点工程竣工，琼江生态湿地一期工程建设完成、旧城改造全面拉开，西城新区开始规划建设，“三百米见绿、五百米见水”“人在公园中、人在生态里”的公园城市初步形成。成功创建“全国卫生城市”“国家绿化模范城市”等多张国家级城市名片。特色集镇建设成效明显，拦江镇创建“国家级特色小镇”，西眉镇、三家镇申报为全省“百镇建设行动”试点镇，白马镇毗卢寺村成功入选“四川十大最美古村落”，海龙村乡村振兴示范点规划建设有序推进。

基础设施不断完善。把水利、交通等基础设施建设作为保民生、促发展的大事抓紧抓实，交通攻坚、水利攻坚取得实质性进展。全区公路里程达到1688公里，成功创建全省首批“四好农村路示范县”；遂内、遂资等“1环9射2纵”高速路网，遂渝、成达等“6向15线”铁路综合枢纽，以及正在加快建设的遂宁安居民用运输机场，构建了“铁公机”立体交通网络。三大水利工程高效推进，三仙湖水库枢纽工程完工，萝卜园水库下闸蓄水，毗河供水一期工程即将完工。

环境保护持续加强。始终坚持“绿水青山就是金山银山”，全力打好污染防治攻坚战，持续加强对城市生产生活垃圾、污水、危险废弃物处理和大气、噪声治理等基础环保设施的建设，生态建设成效明显，生态环境有效改善。118个中央、省、市环保督察反馈问题基本完成整改，20个乡镇污水处理厂和配套管网建成并投入运行，建成垃圾中转站24座。全面开展“河（湖）长制”工作，加强与安岳、乐至等区县联防联控，琼江大安出川断面水质连续19个月达到Ⅲ类标准，河长制经验在全省推

广。推进全省秸秆综合利用试点县建设，大气环境质量持续改善。

社会事业全面发展 百姓生活更加幸福

15年来，安居区持续加大民生投入，各项惠民利民政策、社会保障制度和帮扶救助措施得到落实，民生问题有效解决，群众生活水平显著提高。

精准推进脱贫攻坚。把脱贫攻坚作为头等大事，坚持精准施策，全区实现82个贫困村全部退出，5.2万贫困人口仅7户22人未脱贫。大力推进产业扶贫，集中资金发展安居红苕、藤椒等主导产业，平均每个贫困村产业达到400亩以上，成功争取全省集体经济试点县。有效改善基础设施，累计财政专项扶贫资金3.299亿元支持贫困村基础设施建设，已脱贫村硬件设施全面达标。

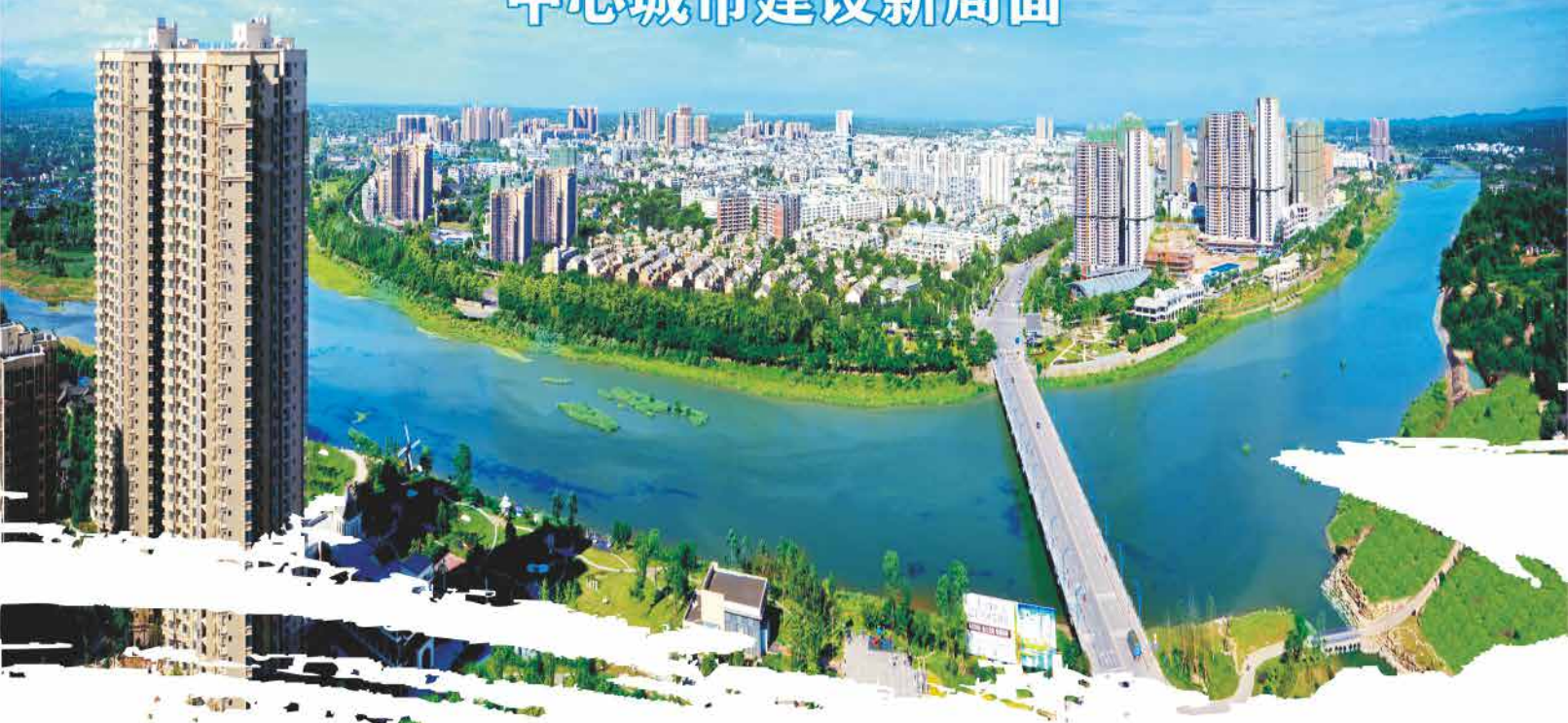
社会民生全面发展。教育事业快速发展，义务教育均衡发展高质量通过国家督导评估，教育质量领跑全市，42名安居学子考入清华北大。医疗卫生全面发展，区人民医院门诊住院综合大楼、妇幼保健院等重大卫生项目竣工投入使用，全国首创建“联村示范卫生室”5个。成功承办省十二运举重、艺术体操比赛项目，举办“活力安居·幸福家园”等各类文化活动360场次，“石工号子”被列入全省非物质文化遗产。

综合治理更加完善。扎实推进依法治区，深入开展“七五”普法和宪法宣传活动，强力开展“扫黑除恶”“禁毒缉毒”等专项行动，社会大局持续稳定。在全省率先试点启动“雪亮”工程，平安建设群众满意度全省排名持续上升。扎实开展重点领域专项整治行动，全区未发生较大以上安全生产事故，被认定为全市食品药品安全A级单位。分类有序推进积案处置和历史遗留问题解决，政府债务风险总体可控。全面加强7类特殊人群服务管理，顺利实现综治“摘牌”。

中央财经委员会第六次会议提出“推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极”，安居区正抢抓机遇，进一步搭建成渝城市群开放通道和合作平台，强产业协同发展，促市场一体化，推路网互联互通，抓环境大保护，不断增强区域经济综合实力，加快把安居建设成为成渝合作接轨重庆的‘桥头堡’、遂潼一体化发展的先行区。

邛崃市

奋力开创成都西部区域
中心城市建设新局面



打造山水公园城市样板区



建设绿色高端产业示范区



市民生活品质持续提升



构建文旅融合发展先导区



三国圣地

智慧武侯

成都市武侯区全力创建“天府旅游名县”



成都重要文化地标之一
中西文化交流典范
华西坝



成都著名景点
国内最大竹类公园
望江楼



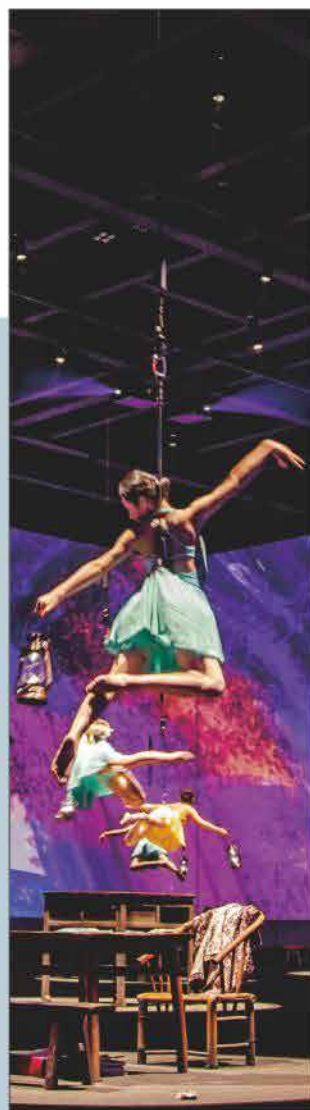
被美媒CNN推荐为
2019年“全球最美街道”
锦里



只有峨眉山

Unique
Mount EMEI

旅游演艺



50万瓦片

117亩大型剧场群

395个房间

6大表演空间

演出时间：每晚19:30-21:10

地址：峨眉山市川主镇峨川路99号

电话：0833-5363666/5586888/6199666



广告