

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



让依法防控有力度有温度
禁食野味 立法提速
复工复产：履职助力·代表行动



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2020.3
总第372期



疫情防控， 善用法治力量

□丁宇翔

在前不久召开的中央全面依法治国委员会第三次会议上，习近平总书记强调，“疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。”习近平总书记的重要讲话，深刻指出了法治在疫情防控工作中的重要作用，为在法治轨道上统筹推进各项防控工作、坚决打赢疫情防控阻击战提供了根本遵循。

从医疗卫生角度看，新冠肺炎疫情的防控是非常专业的医疗行动，需要根据传染病防治法采取防护措施，制定救治方案。从社会治理看，新冠肺炎疫情的防控又是极为复杂的社会系统工程，也需要根据突发事件应对法协调各个领域，统筹各方面资源。在此次阻击战中，法治的作用不可或缺。

现有法律体系为依法防控奠定了坚实的规范基础。传染病防治法为疫情报告、通报和公布以及疫情的控制和医疗救治划定了权利义务的边界。突发事件应对法也对疫情作为突发事件的监测与预警、应急处置和救援以及事后恢复与重建标定了职权职责的范围。其他如消费者权益保护法、价格法、保险法、合同法、刑法等诸多法律规范，也都为此次疫情防控的各个方面提供了法律上的应对指南。这些法律规范，凝结了包括防控疫情、应对突发事件在内的很多智慧和经验，是值得倚重的制度法宝。

当然，在拥有上述法律规范的基础上，疫情防控相关的执法部门也需要及时出手、主动作为，把全面依法治国的制度优势进一步转化为疫情防控的治理效能。我们看到，市场监管部门对哄抬物价、囤积居奇等扰乱市场行为开出罚单；人力资源与社会保障部门更是对隔离、治疗期间或因各种措施导致不能复工期间的工资报酬问题作出相应规定，给了广大劳动者一颗定心丸。与此同时，也需要对个别执法部门的不作为、乱作为现象保持高度警惕。对此，既需要相关的执法机关不断提升自身的执法规范化水平，也需要加大社会舆论监督，让权力在阳光下运行。

同时也应看到，仅有法律供给和执法监管也还是不够的。因疫情引发的很多矛盾纠纷，还需要司法审判的积极助力。疫情之下，在具体案件审理中，既要依法平等保护各方当事人的合法权益，又要推动当事人友好协商、互谅互让，妥善化解矛盾纠纷。同时，司法审判通过对恣意毁约、背信弃义等失信行为的否定性评价，可以强化各类市场主体依法经营、诚信经营的责任意识，有助于修复受疫情影响的市场信心。此外，司法审判还应通过刑事诉讼，依法打击防疫物资诈骗、暴力伤医以及故意隐瞒感染症状拒不配合隔离的危害公共安全等犯罪行为，为疫情防控提供最强有力的保障。

习近平总书记强调，“当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。”依法、科学、有序，依法是摆在首位的要求。从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，我们终将打赢这场疫情防控阻击战，这将不仅是我们对疫情的胜利，也是社会主义法治的胜利。

（据人民日报）





雅安市名山区中峰镇牛碾坪春茶长势喜人，茶农采茶忙
(名山区人大常委会/供图)

卷首

- 1 疫情防控，善用法治力量 / 丁宇翔

第一部分：法治支撑

- 4 让依法防控有力度有温度 / 本刊记者
7 禁食野味 立法提速 / 本刊记者 孙信志
10 勇敢逆行 “疫”线法律巡视 / 李志峰

第二部分：观天下

- 12 疫情之下，探索在线履职 / 本刊记者 孙信志

第三部分：复工复产·履职助力

- 14 寒冬终将去 复工忙复产
15 强化使命担当 彰显为民情怀 / 刘骞 张淀渲
17 紧盯两手抓 夺取双胜利 / 卢仁轩 本刊记者
19 甘当“店小二”“跑腿员” / 王涛 刘治林
20 保驾护航 促两手抓两不误 / 王志
22 抢下“先手棋” 争当“排头兵”
/ 徐茂森 李明雪
24 助力企业跑出生产“加速度” / 姚妙
25 战在“疫”线，“罩”样监督
/ 王鑫 戴广伟
26 “抓防疫促发展 我们这样做” / 袁安才
27 人大推动复工复产进行时

第三部分：复工复产·代表行动

- 28 擂响战鼓吹响号 代表行动促复工
29 张波：早复工，一切为了茶农
/ 徐向华 蒋事桦 本刊记者 孙信志
30 共筑铜墙铁壁 夺取“双胜利” / 刘君 梁宇
31 卖出土特产 助农渡“疫”关
/ 张缤 曹玉娟 李严丞
32 卢梅梅：上门服务助复工复产 / 漆若兰
33 “老将出马，一个顶俩” / 李红霞
34 贫困村复产 侯代表来帮 / 邓精华 郭乔良

第四部分：战“疫”铿锵玫瑰

- 35 “疫”线玫瑰分外红
36 “唱反调”的“胡嬢嬢”
抗“疫”前线勇担当 / 杨浩 孟华悦
37 “疫”不容辞的“索玛花” / 邓瑞福 王咏
38 向着“疫”线，她们勇逆行 / 詹万勇 侯娟
39 冲锋在前的巾帼“守卫卫士”
/ 胡秀丽 彭凯
40 战“疫”，巾帼不让须眉 / 蒋小英
41 “巾帼”代表筑起“防疫长城” / 郑强 刘妙
42 疫情无情 人间有爱 / 熊英
43 “娘子军”筑牢疫情“防火墙”
/ 刘中顺 刘国浩

第四部分：战“疫”铿锵玫瑰

- 44 助力疫情防控 护航复工复产 / 唐智 姜华
 45 “铿锵玫瑰”绽放芳香 / 龙辉
 47 战“疫”樱花迎春开 / 查文婧
 48 战“疫”一线绽放巾帼风采
 / 潘任轩 本刊记者
 49 防“疫”战线中的“木兰花” / 刘婷

本刊专稿

- 50 市州人大立法工作机制和方法创新建议
 / 四川省法学会劳动和
 社会保障法学研究会课题组

主任笔谈

- 53 充分发挥人大代表“四个带头”作用在防疫
 情谋发展大考中交出“双赢答卷”
 / 陈文建
 55 关于推动高质量地方立法的实践与思考
 / 张长云

思考与探索

- 58 将坚持党对一切工作的领导
 进一步落实到公务员工作的方方面面
 / 黄俊瑞
 59 健全监督制度 促进监察工作 / 席盘林
 60 当前社区疫情防控须注意“五防” / 龙晓林
 61 县乡两级人代会第一季度难以举行，怎
 么办？ / 滕修福
 62 推行“参与式预算”夯实基层民主 / 何晓东
 63 随机询问的特点及运用 / 王鸿任

信息 集装箱 P64



主管 四川省人大常委会

主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英

编辑部主任 孙信志

编辑 全 巍

美术编辑 时 臻

刊图片合作方 千图网

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼

电话 (028) 86281161

邮政编码 610012

广告经营部 (028) 86281256

发行部 (028) 86281256

网址 <http://www.mzfzjs.org>

投稿邮箱 mzfzjs@sina.com

国内统一刊号 CN51-1375/D

国际标准刊号 ISSN1006-0901

发行范围 国内外公开发行

广告登记证号 (93) 川工商广临字204号

定价 8.00元



四川人大微信号

著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
 2020年3月19日第3期 总372期

法治，是增强“社会免疫力”、提高“整体战斗力”的良方。要让法治成为全民战“疫”的公约数。立法执法司法守法齐发力，才能全面提升疫情防控能力。

让依法防控有力度有温度

□本刊记者

突如其来的新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。其冲击力大、波及面广、治理难度之大前所未有，给我国社会稳定发展带来了风险挑战。在党中央的坚强领导下，经过全国上下的努力，疫情防控形势发生积极向好变化，取得阶段性重要成果，初步实现了稳定局势、扭转局面的目标。3月10日，习近平总书记在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时强调，这次新冠肺炎疫情防控，是对治理体系和治理能力的一次大考，既有经验，也有教训。要放眼长远，总结经验教训，加快补齐治理体系的短板和弱项，为保障人民生命安全和身体健康筑牢制度防线。

早在2月14日主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议时，习近平总书记就强调，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。

专家学者提出，疫情防控是一场和平年代的战争，是一次对国家治理体系与治理能力的极大考验。全面依法治国正是打赢这场疫情防控战的制胜关键之一。下一步，要从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障，方能汇聚起磅礴力量，打赢疫情防控阻击战，提交应对大考的合格答卷。

做好立改修，拓展立法深度

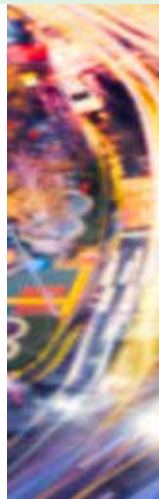
法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。立法是依法防控疫情的首要环节。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国法律体系日臻完善，与此次疫情直接相关的法律法规有传染病防治法及其实施条例、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等。这些法律法规为抗击疫情提供了重要法律保障。当然，与经济社会快速发

展相比，与瞬息万变的疫情相比，相关法律法规还存在不完善、不适应的地方。

习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上指出，“要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系”。全国人大代表、北京市社会科学院法学所研究员马一德认为，总书记的这一重要讲话从提升现代化治理能力、全面加强依法治国的高度出发，为做好疫情的依法防控工作提供了思想指导和理论遵循，指明了实践路径和基本手段。

马一德认为，一方面，我们要加快构建国家生物安全法治体系，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。我国相关法律法规体系还存在着短板和漏洞，在应对生物资源和遗传资源安全、实验室生物安全、生物技术开发和储备等生物安全领域的巨大风险时，急需能衔接传染病防治法、野生动物保护法、动物防疫法、进出境动植物检疫法等多部法律的生物安全法，把防控疫情的相关法律法规更好联动起来，形成治理合力。

中央全面深化改革委员会第十二次会议明确，“要尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系”。马一德指出，将生物安全纳入国家安全体系，出台生物安全法，对于保护生物多样性、加强生物技术研究、防控重大新发突发传染病和动植物疫情、防御生物恐怖袭击和生物武器威胁、防范外来物种入侵和实验室生物的安全、保障我国生物资源和遗传基因资源具有重大战略意义。随着生物安全法的出台，需要针对此次防控中暴露出来的“短板”和“弱项”，建立健全国家生物安全监管体制及应急管理机制，同时完善生物技术研发项目的促进与扶持等配套政策。





“另一方面，深入推进疫情防控重点领域的修法，从源头上控制重大公共卫生风险，对不符合社会发展、时代变化、现实情况的条例条令要及时修订。”马一德指出，近年来发生的重大传染病虽然传染源、传播途径多样，但数据显示，超过70%的新发传染病均和野生动物有关。十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。我们还要加快修订完善相关法律，全面禁止和惩治非法野生动物交易行为，拒绝食用野生动物，同时引导公众参与野生动物保护，拓展公众监督非法猎捕、交易、运输、食用野生动物的渠道，维护生物安全和生态安全，有效防范重大公共卫生风险，切实保障人民群众生命健康安全，加强生态文明建设，促进人与自然和谐共生。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨2月7日在听取全国人大宪法法律委、常委会法工委负责同志有关完善疫情防控立法的汇报时强调，要以对人民高度负责的态度，聚焦防控工作中的薄弱环节，坚持问题导向，补短板、强弱项，修改完善疫情防控相关法律，进一步健全配套制度，抓紧构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。

据全国人大常委会法工委发言人、研究室主任臧铁伟3月初透露，近期，全国人大常委会将部署修改野生动物保护法、动物防疫法等疫情防控有关法律，积极推进生物安全法草案审议和修改完善工作；全面梳理有关法律规定，认真评估传染病防治法等法律的修改完善，认真研究健全国家公共卫生应急管理体系相关立法修法问题，适时启动有关立法修法工作。

华东政法大学政治研究院副院长阙天舒教授还建议拓展立法深度。他认为，重大公共安全事件风险防控方面，可考虑修订紧急状态法，特殊事件要特殊对

待、特殊处理。在医护人员权益保障方面，可组织各医疗机构制订工作场所暴力预防计划，建立“医闹”信息共享机制与“医闹”清退制度；还可考虑修订《基本医疗卫生与健康促进法》，将“医闹”与医保使用资格挂钩。同时，及时完善野生动物保护法，禁止一切野生动物非法食用、贸易行为。

记者观察到，2月7日以来，多个省级人大常委会也积极行动起来，依法作出疫情防控应急立法性质的决定，及时启动修订与疫情防控有关的地方性法规，努力为依法打赢疫情防控阻击战提供法治保障。

坚持依法适度，防止任性

在疫情防控初期，为防止疫情扩散，一些地方采取了“一律劝返”“锁死家门”等硬隔离的防控措施，引发了争议。

臧铁伟指出，各地采取疫情防控措施，要根据当地疫情发展状况因应施策、分类指导，不宜采取对外地人员“一律劝返”、对被隔离居民“锁死家门”等“一刀切”的“硬隔离”措施。这些措施超出必要和限度，影响公民的合法权益和经济社会的正常运行，既不合法，也不合理。

“依法防控疫情，关键就是采取的疫情防控举措，必须主体适格、手段合法、措施适度。”臧铁伟说，我国相关法律法规对此都有具体规定。所谓主体适格，就是有关防控举措只能由履行统一领导职责的人民政府等法定主体依法决定和实施，下级人民政府和有关部门应当服从上级人民政府对突发事件应急处置工作的统一领导、指挥和协调。所谓手段合法，就是要统筹把握好疫情防控与经济社会正常运行、保障公民合法权益的关系，不能采取“锁死家门”“一律劝返”等简单粗暴手段来对疫情进行“硬隔离”。所谓措施适度，就是采取的疫情防控措施，一定要与疫情可能

造成的社会危害的性质、程度和范围相适应；有多种措施可供选择的，应当选择有利于最大程度地保护公民、法人和其他组织权益的措施，不得超出必要限度。对公民实施隔离的，在隔离期间，实施隔离措施的人民政府还应当对被隔离人员提供生活保障。对于未经批准擅自采取的非法定防控措施，要坚决予以纠正；侵害公民合法权益的，要依法承担法律责任。

臧铁伟指出，当前，不仅是各级政府及部门，很多单位和个人也在积极参与疫情防控，加班加点，做了大量工作。在疫情防控的紧要关头，我们要始终坚持依法办事，在法治轨道上打赢疫情防控阻击战。采取各类疫情防控措施，要坚持依法、科学、精准施策，做到主体适格、手段合法、措施适度。还要注意实行人性化管理，保证人民群众生产、生活、出行等刚性需求，并及时做好宣传引导工作，避免因简单粗暴的硬性应急管理措施引发纠纷。

加强监督，严格法律实施

一名新冠肺炎患者故意隐瞒旅行史和接触史，致使68名医务工作者和其他49名人员被隔离。

在疫情防控工作中到了最吃劲的关键阶段，一些地方出现了抗拒疫情防控措施、暴力伤医、制假售假、哄抬物价、造谣传谣等违法行为，严重影响疫情防控工作有序开展。比如，有的人在排查询问和就诊过程中不承认有湖北旅居史，导致医护人员被隔离；有的人躲避测温检查，抓伤民警等等。依法查办妨害新冠肺炎疫情防控违法犯罪案件，才能更好维护社会秩序、保障人民群众身体健康和生命安全。

习近平总书记强调，“要加大对危害疫情防控行为执法司法力度，严格执行传染病防治法及其实施条例、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，依法实施疫情防控及应急处理措施。”

在中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员陈国平看来，这次疫情暴露出我国法治体系的诸多短板和弱项，其中最突出的是：存在有法不依、执法不严、违法未究的现象。对于这些违反疫情防控法律规定的行为，必须加强监督、及时问责。该责令改正、通报批评的，要及时责令改正、通报批评；对造成严重后果负有责任的，该依法给予行政处分要及时给予行政处分，对构成犯罪的依法追究刑事责任的要及时追究刑事责任。各级人大常委会要通过加强对有关法律实施的监督，确保这些法律制

度得到及时有效实施。

王晨副委员长提出，要严格执行法律各项规定，落实防控责任，坚持联防联控、群防群控，对干扰医疗机构工作、隐瞒谎报疫情、制售伪劣防护产品、非法捕杀交易运输野生动物及制品等违法行为加大打击力度，依法保障人民群众生命健康安全。

针对一些违法行为，马一德认为，应根据价格法、消费者权益保护法、治安管理处罚法等，重点打击倒买倒卖疫情防控物资、制售假劣疫情防控产品、哄抬物价扰乱市场秩序、造谣传谣造成社会恐慌、暴力伤害医务人员等严重危害疫情防控的行为；按照治安管理处罚法，依法追究隐瞒、谎报和缓报疫情信息的行为人、拒不执行疫情防控措施的行为人的法律责任，努力形成“疫情防控、人人有责”的社会共识，保证疫情防控措施无障碍无梗阻地得到落实，为疫情防控提供良好的工作氛围和社会环境。

阙天舒教授建议加大司法惩治力度。可选取典型案例，以案释法，通过公示瞒报疫情人员、囤货居奇商家的案情，配合案情解说，加强警示教育，达到对违法犯罪分子的震慑效果。

据悉，中央依法治国办、中央政法委等六部门不久前联合发布“两高两部”制定的《关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》。

《意见》提出要依法惩治相关违法犯罪，为疫情防控筑牢法治堤坝。最高人民法院、最高人民检察院也要求各级司法机关依法严惩妨害预防、控制突发传染病疫情等各类犯罪，依法严惩利用疫情危害公共安全和市场秩序的犯罪行为。

2月6日，云南省红河州男子马建国不服从卡点工作人员的管理，捅死2名防疫人员。3月1日，红河州中级人民法院依法公开开庭审理被告人马建国故意杀人一案并当庭宣判，以故意杀人罪判处马建国死刑，剥夺政治权利终身。

3月1日，山东省成武县人民法院公开开庭审理并当庭宣判山东省首例疫情防控期间妨害传染病防治罪案，故意隐瞒新冠肺炎导致37人被隔离的被告人田某某被判处有期徒刑十个月。

专家学者认为，只有坚持依法防控疫情，严格司法执法，才能更加牢固地树立法治意识，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平，并以此加快法治国家建设步伐，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供更为坚实有力的法治保证。

深刻的教训、沉重的代价，一次次敲响警钟：“病从口入”绝不是开玩笑。“天上飞的，地上跑的”，各种野生动物本应“万类霜天竞自由”，不应成为人类“舌尖上的美味”。

禁食野味 立法提速

□本刊记者 孙信志



在来势汹汹的新冠肺炎疫情面前，禁止食用野生动物的呼声终于变成了立法行动。

十三届全国人大常委会第十六次会议2月24日下午表决通过了《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。

栗战书委员长指出，贯彻习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署，本次会议作出的《决定》有利于回应社会重大关切，为维护公共安全和生态安全提供法律保障，也有利于提升我国良好的国家形象。各有关方面要严格执行决定，加强市场监管，严厉打击非法野生动物市场和贸易，倡导和推动全社会增强生态环境保护和公共卫生安全意识，养成科学健康文明的生活方式。

此前，天津、福建等省（市）人大常委会还专门作出禁止食用野生动物的决定，明确规定禁止食用野生动物的范围、措施、管理职责和法律责任。

七成以上新发传染病来自野味

尽管到目前为止，还没有证据表明新冠肺炎疫情

的爆发与直接食用野生动物有关，但疫情爆发后，公众在溯源时不约而同把矛头指向了交易和食用野生动物。

公众的担心也是有一定道理的。

2016年4月在南京农业大学举行的全国兽医学博士生学术论坛上，来自全国的专家学者为人畜共患病找“病因”、开“药方”。论坛发布的研究资料显示，人畜共患病频繁发生，且呈上升趋势，从SARS到甲型流感，以及新的病种不断被发现，越来越呈现出“人畜共患”的关系。超七成新发现的人类传染病与动物有关。

今年2月9日，在湖北省召开的疫情防控工作新闻发布会上，华中农业大学教授陈焕春表示，无论怎么样，我们都要尽量少养野生动物，更不能吃野生动物。他再次强调，当今人类新发传染病78%与野生动物有关或者来源于野生动物。

“很多人可能不知道野生动物传播疾病的风险，我是学动物传染病的，野生动物携带的病毒太多，很多是至今没有研究清楚的，食用野生动物的风险太大了。”被称为“熊猫妈妈”的全国人大代表、成都大熊猫繁育研究基地研究中心主任侯蓉日前接受记者采访时表示，人类对野生动物病毒是没有抗体的，一旦传染起来，人类完全没有抵抗力。

完善法律规定，为禁食野味提供保障

社会公众希望用最严厉的法律规定彻底禁止非法捕猎、交易、食用野生动物的行为，以保护公共卫生安全。

其实，我国刑事立法高度重视对野生动物的保护。全国人大常委会法工委刑法室主任王爱立对此介绍说，1988年11月8日七届全国人大常委会第四次会



议审议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于惩治捕杀国家重点保护的珍贵、濒危野生动物犯罪的补充规定》，将非法捕杀国家重点保护的珍贵、濒危野生动物和非法出售倒卖、走私的行为明确规定为犯罪。1997 年刑法（即现行刑法）对上述规定作了吸收和完善，进一步规定了非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物罪，非法收购、运输、出售珍贵、濒危野生动物、珍贵、濒危野生动物制品罪，走私珍贵动物、珍贵动物制品罪，以及非法狩猎罪、非法捕捞水产品罪，对各个环节的破坏野生动物资源的行为作了规定。

为加大惩治滥食野生动物和破坏非国家重点保护野生动物资源的违法犯罪，2014 年 4 月第十二届全国人大常委会第八次会议审议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国刑法〉第三百四十一条、第三百一十二条的解释》。王爱立说，该《解释》规定：知道或者应当知道是国家重点保护的珍贵、濒危野生动物及其制品，为食用或者其他目的而非法购买的，属于刑法第三百四十一条第一款规定的非法收购国家重点保护的珍贵、濒危野生动物及其制品的行为；知道或者应当知道是刑法第三百四十一条第二款规定的非法狩猎的野生动物而购买的，属于刑法第三百一十二条第一款规定的明知是犯罪所得而收购的行为。也就是说，购买食用国家重点保护的野生动物，以及购买非法狩猎来源的其他野生动物，构成犯罪的，应当依法追究刑事责任。

疫情发生后，不少人大代表和专家学者更多地从《野生动物保护法》的有关规定去反思。全国人大代表侯蓉认为，目前的《野生动物保护法》其实是给食用和利用野生动物开了口子的。我国有共计 4860 种野生动物不在野生动物保护法的保护范围内，通过县级以上地方人民政府野生动物保护主管部门核发的狩猎证及检疫部门核发的检疫合格证即可合法捕猎和食用。取得人工繁育许可证，可以人工繁育国家重点保护野生动物。虽然法律也对野生动物检疫作了规定。

但实际上，检疫不能完全避免野生动物传播疾病的风险。“野生动物携带的很多病毒、细菌、寄生虫，我们还不完全清楚。也就是说，即便所有手续都是齐全的，可合法食用的野生动物，也不能百分百避免野生动物传播疾病的风险。而非法食用的风险会更大。”因此，她倾向于全面禁止食用野生动物，因为漏洞永远堵不完。

四川省人大代表、西南财经大学法学院博士生导师李毅教授认为，《野生动物保护法》对野生动物的定义不够全面，仅限于珍贵、濒危的陆生、水生野生动物和有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物。“这意味着一些数量庞大，既不珍贵也不濒危还没有研究价值的野生动物得不到相关法律的保护。”他认为，如果仅仅只规定保护少量珍稀动物，忽视对普通野生动物的保护，则达不到预防未知病毒感染，保护人类健康安全的目的。

同时，一些专家和社会意见也提出，刑法的上述规定侧重的是对国家重点保护的珍贵、濒危野生动物的保护，建议从保护公共卫生安全和人体健康的视角，适当扩大刑法保护的野生动物范围，规定非法猎捕、交易其他野生动物的犯罪。

是否有必要完善刑法相关规定？今年能否修改《野生动物保护法》？王爱立表示，2020 年 2 月 24 日，全国人大常委会通过了《关于禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，全面禁止食用野生动物和以食用为目的猎捕、交易、运输，接着还将修改野生动物保护法等法律，对有关野生动物保护管理制度作出修改调整。下一步，全国人大常委会法工委将结合上述法律的修改完善，把握好法律衔接，会同有关部门深入研究，为禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习提供刑法保障。

我们不能再犯第三次错误了

全国人大常委会的《决定》明确，全面禁止食用国家保护的“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”以及其他陆生野生动物，包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物。全面禁止以食用为目的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物。《决定》还要求各级人民政府和人民团体、社会组织、

学校、新闻媒体等社会各方面，都应当积极开展生态环境保护和公共卫生安全的宣传教育和引导，全社会成员要自觉增强生态保护和公共卫生安全意识，移风易俗，革除滥食野生动物陋习，养成科学健康文明的生活方式。

在了解到《决定》的内容后，侯蓉代表认为，此《决定》是全国人大常委会此次以应急立法的形式明确全面禁食野味，要求全社会成员移风易俗，革除滥食野生动物陋习。这及时回应了社会关切。

侯蓉指出，不论是2003年的非典还是目前的新冠肺炎疫情，我们看到，滥食野生动物已严重危害公共卫生安全，教训实在太深刻了。“一次非典、一次新冠肺炎，我们不能再犯第三次错误了。”

据悉，2月14日，天津市十七届人大常委会第十七次会议审议通过了《天津市人民代表大会常务委员会关于禁止食用野生动物的决定》。这是省级人大第一部专项规定禁止食用野生动物的地方性法规。根据野生动物保护法的规定和对地方立法的授权，在法律明确规定禁止食用国家重点保护野生动物的基础上，该决定基于地方立法权限对禁止食用野生动物范围作了最宽的规定，力求做到禁止食用野生动物范围最大化，基本涵盖了陆生野生动物，回应社会关切和人民群众期待。同时，该决定规定了最全的监管措施，覆盖野生动物的非法生产、经营、猎捕、交易、运输等诸多环节；设定了最严的法律责任，即使是以禁止食用的野生动物及其制品的名称、别称、图案等制作招牌、菜谱招揽、诱导顾客的，也可被处以二千元以上一万元以下罚款。

2月18日，福建省十三届人大常委会第十六次会议表决通过了《关于革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》（以下简称《决定》），专门就禁止食用野生动物及其制品的范围、相关违法行为、有关部门职责和法律责任都作出了明确规定，对禁止食用野生动物的监管覆盖“野味产业”全链条。同时，通过实施联合惩戒，将违法信息纳入信用“黑名单”等措施，让没有节制的“野味消费”成为“过去式”。

广东省人大常委会则在2月11日通过的《关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》明确禁止滥食和交易野生动物，

单独作出几条规定划出了“硬杠杠”。

2月25日晚，深圳市人大常委会官方网站发布关于《深圳经济特区全面禁止食用野生动物条例（草案征求意见稿）》，当中明确将保护类野生动物和非保护类陆生野生动物以及人工繁育、饲养的陆生野生动物均纳入禁止食用范围。该市人大常委会法工委有关负责人表示，不论是保护类野生动物还是其他非保护类陆生野生动物，都具有容易携带和传播疫病风险，只有将所有野外环境下自然生长繁殖的陆生野生动物全面纳入禁止食用的范围，才能有效减少人与野生动物的不适当接触。

记者梳理一些省级人大常委会3月上旬公布的2020年立法和监督工作计划后发现，部分省级人大常委会今年将启动动物防疫和动物产品安全管理立法工作，修改实施野生动物保护法办法，并对野生动物保护法及实施办法开展执法检查。

全国人大常委会法工委经济法室主任王瑞贺2月上旬透露，全国人大常委会法工委已经部署启动野生动物保护法的修改工作，拟将修改野生动物保护法增加列入常委会今年的立法工作计划，并加快动物防疫法等法律的修改进程。

保护野生动物的立法今年将加速，法律的牙齿将更加锋利。

“保护野生动物，就是保护人类自己”。疫情终会过去，绝不能好了伤疤忘了疼！我们不能再犯第三次错误了！





勇敢逆行 “疫”线法律巡视

——犍为人大常委会率先对疫情防控应急立法的决定开展执法检查侧记

□李志峰

2020年春节，一场新冠肺炎疫情突然袭来，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，全国上下团结一心、众志成城，打响了一场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。为坚决贯彻中央和省委部署要求，对全省疫情防控工作作出规范，为战“疫”提供及时有力的法治保障，省人大常委会应急立法，2月10日，出台实施《四川省人民代表大会常务委员会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》（以下简称《决定》）。2月18日至20日，犍为人大常委会就《决定》贯彻落实情况开展执法检查，成为全省开展《决定》执法检查的首个县。

贯彻《决定》立说立行

“县人大常委会要坚决抓好《决定》的贯彻落实，立即组织《决定》执法检查，做逆行勇者到防控一线，开展全面检查，奏响监督强音，以强有力的监督支持全县疫情防控工作依法有效开展。”2月13日，在收到《决定》文件后，县人大常委会立即召开党组会议，集体学习《决定》，提出明确要求，研究制定执法检查方案，经主任会议审定后迅速组织实施。

到疫情防控一线去，到战“疫”人员中去，听最真实的声音，摸清实际的情况，提出有针对性的建议，助力战“疫”尽快胜利结束，这是每个执法检查组成员的内心信念，也是支撑他们履职尽责的原动力。关键环节管理是否到位？是否做到了应查尽查？“找得

到、管得住、服务好”目标完成如何？

从2月18日开始，检查组兵分六路，连续奋战，党组书记高波、主任韩广琦等常委会领导各率一个执法检查组，不畏风险、勇敢逆行，不辞辛苦、连续奔波，到高速路口、车站、医院、小区、企业等防控关键点，检查防控预案制定、物资储备、宣传发动，重点人员排查管控措施落实、台账建立、复工复产等工作开展情况。深入农贸市场、商场、超市、药店、农村等与人民群众生产生活密切相关场所，详细询问粮油、药品、农资等群众生产生活必需品的供应和价格，检查是否有活禽活畜买卖宰杀、非法野生动物交易等现象……仔细听、详细问、认真看，全面了解全县各条战线贯彻执行上级疫情防控决策部署情况，肯定成绩，发现问题，提出建议，督促落实，并积极开展“回头看”，加强跟踪监督，以钉钉子精神推动问题整改，督促完善措施，堵塞漏洞。

防控工作严密周全

人民群众是历史的缔造者，也是奇迹的创造者，这句真理又一次得到了验证。疫情爆发后，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，地不分南北、人不分老幼，勠力同心、一呼百应，实行居家防护、隔离，举国上下一方有难、八方支援，不计成本、不惜代价，驰援湖北，强大的凝聚力和执行力又一次创造了让世界惊叹的奇迹，充分展示了中国特色社会主义制度的



巨大优越性和上下同欲的民族团精神。

键为县令行禁止、卓有成效的防控工作是全国疫情防控工作的一个生动缩影。在每个检查组成员的头脑中，都停留着一个深刻的印象：四川省Ⅰ级应急响应启动后，键为县城的白天，犹如万籁俱寂的夜晚，整座城市仿佛摁下了“暂停键”，陷入了静止状态。

全县上下在县委的坚强领导下，面对返乡人员多、交通枢纽密集、人员流动频繁等现实，全面贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策原则，全民动员、全员参与、全线作战、全面发力，群防群控、联防联控，全面排查“清底数”，设卡检查“防输入”，对内管控“防扩散”，医疗救治“备足力”，物资供应“强保障”，服务关怀“全方位”，筑牢了“外防输入、内防扩散”坚固防线，实现了“找得到、管得住、服务好”目标任务。多管齐下的防控措施织就了一张纵向到底、横向到边的严密防护网络，截止目前，全县没有一例新冠肺炎确诊病例。

决战决胜持之以恒

在实地走访中，检查组也发现，户外走动的人渐渐增多，有的已经脱下了口罩，街道上的车辆渐渐增多，路面开始有些拥堵……从1月下旬疫情发生到现在，长时间的连续作战，加之对照省市标准，全县属于“无现症病例区”，部分干部对目前疫情防控仍然复杂严峻的形势认识出现偏差，产生了厌战情绪和麻痹思想，心态开始松懈；随着全面复工复产、取消封闭式管制等防控限制性措施的逐步松绑，普通群众也认为生产生活已经可以恢复到疫情发生前的状态了；落实上级取消封闭式管制的要求与继续做好防控工作的实际情况，在有效衔接上还有脱节现象。

行百里者半九十。全国疫情防控形势依然吃紧，几万名医护人员仍在湖北抗疫主战场舍生忘死、与病

毒抗战，钟南山等医疗专家一再声声告诫防控一刻不能松懈，否则病毒就有可能乘机反扑，延长决胜日期。

怀着强烈的责任感和使命感，针对发现的问题，检查组提出如下建议：

继续筑牢思想防线，切实做到“一手抓防控、一手抓发展”，确保疫情防控强度不减弱、效果不打折；继续加强宣传引导，及时发布权威信息，引导群众继续加强自我防护不放松；继续加强网格化管理，压实部门、镇、村（社区）的管理责任，加强对疫情较重国家或地区返乡人员的管理，严防疫情输入；继续加强高铁站、汽车站、城市公共交通等重要交通枢纽卫生检疫，对所有往来人员进行体温检测，掌握出行轨迹；继续加强市场、医院等人员聚集性公共场所的卫生管理，加大清洁、消毒、通风、废弃物无害化处理力度；继续加强市场经营、复工复产秩序管控，务必在确保全面落实防控措施的前提下正常复工复产，但必须继续暂停一切群体性活动和群体性聚餐；继续加大防控救治力度，进一步加强全县医疗机构和医务人员诊疗规范、院感管理等专题培训，提升救治能力，强化各镇、部门之间的沟通协调，提升全县整体防控和救治能力。

居安思危，有备无患。只有在危机中反思、完善，才能化危为安、不断进步。针对在此次疫情防控工作中暴露出来的短板和不足，“提高人民群众文明卫生素质、加强公共突发事件应急人才队伍培养、引进、建立完善应急管理机制、加强应急物资储备管理”等建议也被写进了执法检查报告，一并转交给县政府研究落实。

战“疫”硝烟未散，号角还在鸣响。“要进一步加强加强对《决定》执行情况的监督检查，并结合2月23日习近平总书记的重要讲话精神，督促有关方面切实抓紧抓实抓细，落实好疫情防控、复工复产各项工作。”2月24日，人大常委会党组书记高波再次对各执法检查组提出要求。

据悉，2月25日，县应对新冠肺炎疫情应急指挥部发布第6号通告，按照“无现症病例区”实施“严防输入、严阵以待”防控策略的要求，对加强下阶段全县防控工作提出了明确要求。

不获全胜绝不轻言成功。人大常委会将持续用力，紧盯不放，一抓到底，用法治的力量为决胜战“疫”保驾护航！

疫情之下， 探索 在线履职

□本刊记者 孙信志



2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议在京闭幕。会议经表决，通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。会议还表决通过关于推迟召开十三届全国人大三次会议的决定，具体开会时间由全国人大常委会另行决定。

新华社的消息称，当天，全国人大常委会组成人员114人现场出席会议，57人通过网络视频方式出席会议，共171人，出席人数符合法定人数。

记者从央视新闻联播的画面看到了此次会议的特别之处，即除出现常委会会场表决镜头外，还叠加了多人分格举手的镜头，就是有部分不在北京的全国人大常委会委员通过远程视频方式举手表决。这也是全国人大常委会首次通过视频方式召开会议，将载入全国人大依法履职的史册。

特殊时期，催生议政新方式

自新冠肺炎疫情发生以来，全国各地都采取了相应措施，减少人群聚集活动，降低疫情传播风险。在这一特殊时期，一种新的互联网+视频会议形式应运而生，以网络视频会议形式召开人大会议成为了现实。

新闻联播微信公众号对2月24日的画面进行解释：出于疫情防控的考量，在投票表决阶段，部分与会的全全国人大常委会委员通过远程视频的方式举手表决。

此前已有地方人大常委会探索通过视频会议方式召开常委会。近期，河南、湖北、北京、上海、浙江、广东、重庆、江西、深圳、宁波等多个省、市地方人大常委会会议“以网络视频会议形式”召开，议决了相关事项，通过了疫情防控决定。

2月10日下午，河南省十三届人大常委会第十六次会议召开，74名省人大常委会委员或在办公场所、或在家中，以视频连线、口头表决的形式参会。这是河南省人大设立常委会40年以来，首次采用视频会议的方式召开常委会会议。会前，河南省人大常委会通过线上发送征求意见稿、线上反馈征求意见；会中，则通过线上方式进行表决。“线上”视频会议全程用时20多分钟，委员参会率达92.5%。

河南省人大常委会办公厅负责人表示：“以这种形式召开常委会会议，经过了多次研究和论证，并向省委进行了报告，是遵循民主集中制、符合法律程序和法理原则的。通过网络平台实现人大依法决策、民主决策、科学决策，是当前非常时期积极发挥人大职能的一次有益尝试。”

处在疫情风暴中心的湖北亦有类似尝试。2月11日，湖北省十三届人大常委会第十四次会议以“网络视频”会议形式召开。

2月10日下午举行的四川省十三届人大常委会第十六次会议表决通过了《四川省人民代表大会常务委员会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》。会前，省人大常委会办公厅便将该决定草案征求意见稿，通过省人大常委会信息平台、党政网发送常委会组成人员和省级部门征求意见。各位常委会组成人员依法履职，充分发挥主体作用，无论身在何地，接到征求意见稿以后，及时阅研，有的以短信方式回复意见，更多的委员在微信群逐条展开讨论，积极提出修改建议。

记者检索一些省外人大常委会会议的现场照片发现，不少主会场是在融媒体中心，现场参会人员不多，主要是通过视频方式远程连线其他常委会委员，听取审议相关事宜，依法履职行权，完成了会议议程。所有这些，都是在抗击疫情特殊背景下会议技术的新突破，是人大历史记忆的高光时刻。

创新做法，符合宪法法律要求

人大会议和党政机关工作动员与安排部署会不同，它是以代议制为基本理论框架、以报告和合议为基本展开样态、以民主集中制为基本原则的会议模式，以人大代表召集在一起通过举行大会的形式集体议事决策、履职行权的，人大代表也是以集中出席本级人民代表大会会议，审议决定有关事项，提出意见建议，参与管理国家事务，依法行使代表职权的。各级人大及其常委会也是通过定期召集人大代表和常委会组成人员全体会议集体议事决策、实现法定权力的。

疫情防控期间禁止人员聚集，给地方人大及其常委会会议召集组织工作带来很大不便，这在一定程度上影响人大常委会职权的行使。而采用视频等方式召开有关会议，这一创新做法是否符合宪法和法律的精神呢？

对此，全国人大常委会法工委宪法室副主任田威表示，宪法法律规定，全国人民代表大会会议和县级以上地方各级人民代表大会会议一般每年举行一次，其常委会会议一般每两个月举行一次。举行会议是各级人大行使职权的基本方式。宪法法律及有关地方性法规，对各级人大常委会会议的召集主持、出席人数比例、议程安排、议案审议表决等事项作了规定。关

于会议形式和出席，平时均采取现场出席会议方式。这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。2月24日举行的十三届全国人大常委会第十六次会议，以在京常委会组成人员现场出席、京外委员网络视频出席相结合的方式举行，这在全国人大常委会历史上是首次。今年1月底以来，一些地方的人大常委会会议也采用了网络会议的方式举行，通过疫情防控相关决定、有关任免案和其他有关决定，为地方疫情防控工作提供有力的法治保障、组织保障。

田威说，经过艰苦努力，目前已初步呈现疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势。习近平总书记强调，当前疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。在充分肯定成绩的同时，要继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜绝不轻言成功。对北京疫情防控工作，习近平总书记提出，要坚决抓好外防输入、内防扩散两大环节，尽最大可能控制疫情波及范围。在当前的特殊形势下，借助互联网等现代信息技术，部分常委会组成人员以视频方式远程参加会议，参加审议、表决，避免了人员大规模聚集流动带来疫情输入、扩散风险，有效落实了疫情防控工作要求，也保证了国家机关有效运转。这一创新做法是实事求是、务实高效的，符合宪法法律的原则和精神。

浙江省人大常委会法工委主任丁祖年认为，通过视频会议形式召开常委会是一个新情况。虽然国家和地方现有法律法规对常委会开会形式的规定并没有考虑到视频形式，但也并没有明确限制视频会议的要求。

“只要常委会会议的基本要素（如报到、出席、讨论、审议意见、表决等）符合要求，视频形式也不违背法律规定。”丁祖年同时建议，如能及时修改常委会会议议事规则等，对举行常委会会议在特殊情形下采用视频形式的有关问题进行特别规定，效果会更好。

长期从事人大工作的杨晓文认为，在法律没有规定情况下，遇特殊情况，比如传染病疫情、地震洪水等自然灾害等，常委会采取视频会议形式是可行的。审议议题也不一定通过分组形式，可以将意见通过各种方式送达。



寒冬终将去

复工忙复产

“要在做好防疫工作的前提下，全力支持和组织推动各类生产企业复工复产，保持产业链总体稳定。”

“加强疫情防控这根弦不能松，经济社会发展各项工作要抓紧。”

“在确保疫情防控到位的前提下，推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序，事关为疫情防控提供有力物质保障，事关实现全年经济社会发展目标任务。”党中央对战“疫”作出的超强部署为疫区企业复工复产指明了前进方向。四川省各级人大全面贯彻落实中央和省委的决策部署，采取调研、执法检查等方式督促一手抓防控、一手抓复工复产，做到“两手硬”，统筹推进疫情防控和经济社会发展。

强化使命担当 彰显为民情怀

——成都市人大常委会战“疫”侧记

□刘骞 张淀渲

疫情防控期间，成都临时取消私家车限号，鼓励市民首选私家车出行。这个令成都市民印象极深的措施实施是成都市人大常委会提出来的。

庚子冬春跨年，一场来势汹汹的新冠肺炎疫情向全国各地蔓延。疫情就是命令，防控就是责任。成都市人大常委会在成都市委的坚强领导下，坚持把疫情防控作为当前头等大事，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，密切关注、快速反应、迅速行动，在这场没有硝烟的战斗中主动作为、履职尽责。



下沉一线，强力战疫

“还有什么困难问题急需解决？”“希望大家坚决贯彻中央、省委和市委关于疫情防控的部署要求，以更加饱满的精神，善打硬仗的作风，连续作战，坚决有力做好疫情防控工作。同时，大家也一定要做好防护措施，确保自身安全。”……

从1月27日农历大年初三开始，成都市人大常委会主任会议成员全部提前结束春节假期，带队深入区（市）县，聚焦联防联控、复工复产、实现全年目标，先后开展了三轮工作督查指导，走访慰问疫情防控一线工作人员、人大代表及医务人员家属，详细了解社区防控工作，询问企业返岗、返工人员健康情况及当前形势下生产经营中遇到的困难和问题，共同商讨解决办法。在督导过程中，市人大常委会主任会议成员提出了许多意见建议，“为减少市民乘坐公共交通造成的病毒传播风险，在疫情防控期间应临时取消私家车限号，鼓励市民首选私家车出行”等建议得到立即落实，有力推动了疫情防控工作。



依法决定，聚力战疫

成都市十七届人大三次会议原定于2020年2月12日召开。疫情袭来，1月24日，四川根据疫情防控形势，启动



突发公共卫生事件一级应急响应，全省上下集中力量、全力以赴开展疫情防控。面对这种突发情况，考虑到600余名市人大代表中，许多代表是奋战在一线的领导干部、医护人员、生产经营人员和社区（村组）干部，肩负着重要的疫情防控任务。为配合落实一级应急响应要求，确保聚精会神打赢疫情防控阻击战，1月29日，市人大常委会决定推迟召开市十七届人大三次会议。

2月14日，市人大常委会依法作出《成都市人民代表大会常务委员会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》。《决定》明确规定“个人有隐瞒病史、重点地区旅行史、与患者或者疑似患者接触史、逃避隔离医学观察、恶意传播疫病等行为的，除依法严格追究相应法律责任外，还将被认定为失信行为，依法予以信用惩戒”；明确加大金融、财税、用工等方面支持力度，帮助受疫情影响较大的企业渡过难关……一条条务实的规定，一项项有针对性的举措，为疫情防控提供法治保障，提高依法防控、依法治理能力，确保全市疫情防控工作在法治轨道上开展。



广泛动员，全力战疫

“疫情防控是头等大事，为助力打赢疫情防控阻击战，我们建议各位代表积极发挥作用，带头做好表率……”2月5日，市人大常委会向广大人大代表发出倡议书，动员人大代表立足本职和自身优势、做好表率，积极投身疫情防控，助推恢复经济社会秩序。

全市广大人大代表积极响应，模范带头，齐心协力、共克时艰。“建议规范在公共环境中每天每平方米使用次氯酸钠等消毒剂数量、次数……提前制定相关环保措施”“建议尽快制定《新型冠状病毒感染的肺炎防控期间哄抬价格违法行为认定与处理的指导意见》……”“建议出台政策，切实减免由地方政府有管辖权的企业相关税赋……帮助企业安全、平稳、有序地度过难关。”代表们结合自身专业领域为民代言、提出高质量的建议，为疫情防控贡献智慧和力量。

“这是人民最需要我们的时候，也是接受党和国家考验的时候，我们要勇敢站出来，用实际行动践行好为民承诺。”“疫情不灭，我不歇！”邹开华、万敏、刘艳林、贾新山、杨晓萍等医疗系统人大代表，不畏疫情、不分昼夜连续奋战在防疫最前线，筑起了守护人民生命安全网。

代表们还立足基层带好头，“什么时候回的成都？在这期间有没有和湖北籍人有接触？身边的人现在身体状况有没有出现发热……”孙玉凤、王翔、姚庆英等许

多来自基层社区的人大代表，不厌其烦地问，认认真真地查，切实做好社区人员排查、保障隔离人员生活等各项工作，织密社区疫情防控保护网。捐款捐物作表率，市人大代表、成都康弘药业集团股份有限公司常务副总裁柯潇所在企业捐款500万元，协助政府积极联系海外供应商紧急筹措短缺医用防护用品。市人大代表、凡朴农场业主涂海霞开启“菜篮子工程”，将自己农场辛辛苦苦种植的有机蔬菜无偿捐赠给医院和社区，让战斗在一线的医护人员及基层一线人员吃上了放心菜。市人大代表、红旗连锁董事长曹世如全力保障市民日常用品供应，红旗连锁在全省的3100家门店疫情期间均正常营业，不关门、不断货、不涨价，让人民群众吃下了“定心丸”，个人还带头捐款、带动企业捐款。市人大代表、科伦医药新都基地行政部主任杨琴积极保障基地有序生产，日产量近300万瓶/袋医药产品，源源不断地运送至火神山医院等地。

复工复产不含糊，市人大代表、一汽大众成都分公司公关部经理吴萍积极推动汽车产业链有序链接，促进一汽大众成都分公司快复工、满复产。市人大代表、新都区军屯镇先农农场主何建带领技术人员备齐并配送农资，小麦锈病防治药剂2万亩、优质杂交水稻种子50吨、大春肥料300吨随时待命运抵田间地头，全力助农春耕、不误农时。



分土包责，奋力战疫

“每天上午，各处室要及时了解本处室人员的身体健康，有事报事，无事报平安。”“要实施分散就餐、废弃口罩专门投放。”“要加强疫情防控期间应急值守，确保24小时无缝衔接值班值守。”“机关干部要坚持不信谣、不传谣、不造谣，自觉实行‘两点一线’上下班模式，做到‘不聚集、少接触、少流动’”……疫情发生以来，市人大常委会机关严字当头，守土尽责，严格落实疫情防控有关要求，持续加强机关干部健康管理、机关清洁防卫、机关应急值守、日常工作纪律，真正做到“管好自己的人，看好自己的门”。同时，坚持“两手抓”“两不误”，主动热情为基层和代表服务，全力支持政府依法防疫，为奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利贡献人大机关力量。

一个个镜头、一桩桩事迹，生动鲜明、见微知著，彰显着成都市人大常委会用大爱坚守初心、用行动践行使命、齐心协力共克时艰的为民情怀。





紧盯两手抓 夺取双胜利

——泸州市各级人大常委会力促疫情防控与复工复产侧记

□卢仁轩 本刊记者

3月6日傍晚，已经在茶山上忙碌了一天的曾令渊老汉，背着一天的劳动成果，疲惫地来到区人大代表刘军的驻村茶厂收购点，排队、过秤，27斤鲜叶一共卖出405元。

曾令渊是泸州市纳溪区护国镇德红村一社的村民，今年已经六十多岁了，很多像他一样每天的茶农已经连续采茶卖茶20多天了，他说：“虽说天天忙碌有些累，但是茶叶能够每天都销售出去，已经卖了12000多元，多亏了刘代表的大力支持。”据统计，刘军的公司已经在这场疫情防控战中收购春茶鲜叶30多万公斤，为广大茶农保住了近700万元的收入。

随着疫情防控措施的加强和疫情形势的持续改善，泸州市各级人大常委会和人大代表，学习贯彻中央统筹推进疫情防控和经济社会发展会议精神，围绕全市发展大局，将推动企业复工复产作为第一要务，通过调查研究提出建议、协调解决企业实际困难、发挥企业界代表带头作用等措施，在推动企业复工复产中发挥积极作用。据悉，通过全市上下的共同努力，泸州疫情防控与复工复产呈现持续好转的良好局面。

截至3月4日，全市工业企业除因非疫情因素影响不能复工的企业外，实际复工率已达100%，复工复产率位居全省前列。



查问题，提出发展“金点子”

省人大常委会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定出台后，泸州市人大常委会及时组织专题学习，研究落实贯彻措施，分析问题提出对策，及时向市委报告学习贯彻情况，并提出依法加强交通管理、研究谋划复工复产等前瞻性对策建议，得到市委重视和采纳。

按照市委关于疫情防控和复工复产两手抓、双胜利的要求，市人大常委会及时调整优化人大工作思路，确定了企业复工复产调研等议题。

“目前复工情况怎么样？工人到岗、原材料供给有无问题？”“如何加强疫情防控，确保员工身体健康？”3月3日至4日，为了解企业在疫情防控和复工复产工作中存在的问题，市人大常委会主任曹建国、副主任王波等及时深入鑫福化工、武骏玻璃、天植中

药、海科机械等企业开展调研，详细了解疫情防控措施落实情况，询问员工组织、经营管理、生产销售等方面存在的困难和问题。

通过走访调研 10 余家企业，市人大常委会针对原材料和生产要素价格上涨、疫情导致销售困难等问题，提出切实落实减税降费和信贷政策，加大资金支持力度；增强服务意识，建立“一企一策”机制；强化协调配合，优化用电用气等生产要素保障等建议意见。与此同时，还及时与相关部门交换意见，督促完善政策措施，切实为企业解决实际困难，全力支持企业复工复产，帮助企业渡过难关；要求企业克服麻痹思想，严格落实防控措施，加强员工健康管理，确保疫情防控和复工复产两手抓、双胜利。



沉下身，督促推动项目建设

自新冠肺炎疫情防控战役打响至分级分类分区精准施策以来，泸州市各区县人大常委会一手抓防控，一手抓调研，同时积极组织机关干部主动“下沉”联系镇街和重点企业进行结对帮扶指导，一手严抓疫情防控，一手严把复工复产关。

江阳区人大常委会主任张敏自 2 月下旬以来，多次到联系的丹林镇“樱花谷”景区项目，指导复工复产复园的可行性方案，要求做好人车分流、体温检测、消杀灭菌、分餐预订、环境秩序、安全管理等工作。经过多番论证、多措并举、多方努力，景区已于 2020 年 3 月 5 日正式面向社会开放。

为加快推进复工复产工作，龙马潭区人大常委会领导带队先后到区政府多个部门开展专题调研，全面了解各部门推进复工复产的工作开展情况。针对组织领导、应急响应、物资保障、政策落实等重点环节工作，区人大常委会提出建议意见 11 条，推动完善领导联系和部门协作机制，促进物流补贴兑付、融资和稳产稳岗政策宣传等相关工作。同时，区人大常委会机关组织 25 名干部走出办公室，帮助企业抓实防疫物资筹备、员工返岗、日常管理等各项工作，协调解决复工复产企业急、难、愁、盼问题 10 余个。

叙永县人大常委会认真贯彻落实中央省市县委决策部署，常委会主任张秋平和其他副主任积极主动深入到各自联系的乡镇及一些有关企业，开展调研，督导复工复产，有序推进全县复工复产工作。到 3 月 4 日，全县 2575 家企业，已复工复产 1627 家。

合江县人大常委会印发《关于在疫情防控和复工复产工作中进一步发挥好人大代表作用的通知》，动

员号召各级人大干部、人大代表为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献人大力量。县人大代表罗雁鹏建议县人大常委会要加强调研复工复产工作，为合江县抓好经济发展提出切实可行的工作建议。县人大常委会高度重视代表建议，主要领导带队深入联系镇街、行业部门、村社区调研指导复工复产和春耕备耕工作，收集掌握存在问题和困难，向县委专题报告。

古蔺县人大常委会聚焦“古郎橙海”这一种养循环、农旅融合、助力脱贫的省级三星级示范园区，督促加强人员健康监测、环境消毒和物资筹备等工作，帮助解决实际困难，推动园区加快建设。

带好头，代表推进复工复产

随着疫情防控形势持续向好，各行各业陆续复工复产。泸州市各级人大常委会立足职能，注意发挥企业界的人大代表作用，带头推进复工复产，为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”贡献力量。

3 月 4 日，记者来到四川阿斯特医疗器械有限公司厂区门口，经过消毒、测体温、登记等关卡，在泸县人大代表、四川阿斯特医疗器械有限公司董事长李允顺的带领下走进厂区内，只见 14 台全自动焊接机正挥着臂膀进行轮椅车架焊接，工人们正忙着打磨、烤漆、组装……铆足干劲，抢抓时间节点，加紧赶制当前价值 900 万元的生产订单。李允顺说，他积极响应泸县人大常委会的号召，带领企业履行社会责任，以最快的速度集结员工，并在最短的时间内让企业投入生产，把疫情耽误的生产“抢回来”。

龙马潭区人大常委会发动全区各级人大代表密切关注企业复工复产面临的困境，以解决问题为导向，提出务实管用的建议意见。截至目前，收集建议 10 余条，及时交办相关部门和单位，并对办理情况进行跟踪督促。促进万达广场、楷模汇、科维商城、回龙湾服装城等入驻商户房租减免和缓交，缓解疫情带来的影响，携手共度难关。

合江县人大代表、天佳建材有限公司总经理唐家熙响应号召，认真筹备企业复工复产工作，2 月下旬通过验收后开始生产，解决了当地 30 多名群众就业。县人大代表徐泽兴主动参与白鹿镇出省务工人员输送工作，帮助联系运输车辆，协调办理健康证明，方便外出务工人员。

（综合通讯员刘志华、詹万勇、孙桂平、杜维国、王攀、赵利伟来稿）

甘当“店小二”“跑腿员”

——绵阳市各级人大代表使劲出力助推复工复产

□王涛 刘治林

当前是疫情防控的吃劲阶段，也是企业复工复产的关键时期。绵阳市各级人大代表主动作为，投身在疫情防控一线的同时，使劲出力助力企业复工复产，用实际行动诠释着人大使命和担当。



甘当“店小二”

为帮助企业复工复产，安州区桑枣镇人大主动作为，牵头组织工业界、服务业界等各行各业的人大代表，成立了复工复产、促进就业、春耕备耕和销售产品四个服务队。由桑枣镇镇人大代表夏平等组成的复工复产服务队，对全镇所有工业企业进行摸排，收集企业在复工复产过程中遇到的困难和问题累计22条，通过指导疫情防控、协调复工审批、复工监督等开展全流程服务，累计向复工企业发放疫情防控小贴士200张，协调解决了问题。

复工复产，用工怎么办？安州区人大代表吴明明，安州区桑枣镇人大代表姜家宝等人组成的“促进就业服务队”，积极发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，深入群众中了解他们就业打算，牵线搭桥促进就业、助力企业生产用工。截至2月27日，该镇有33家企业复工复产，其中规上工业企业复工率达75%。



甘当“跑腿员”

在助力企业复工复产中，游仙经济试验区党工委书记、区人大代表王定富主动作为，与当地“防疫服务小分队”一起，帮助经济试验区的企业完善疫情防控方案。在了解企业复工复产遇到的问题后，他积极牵线搭桥为企业“雪中送炭”，解决了企业复工复产“钱袋吃紧”等问题。为最大程度降低疫情对企业生产的不利影响，王定富多方联系协调，帮复工复产企业解决了用工紧缺、原材料供应紧张等14项困难。不仅如此，他还参与到经济试验区的“生产帮扶团”中，协助15家企业开展生产帮工、产品帮销、品牌宣传等4项服务，解决了企业难题。截至目前，经济试验区37家规上工业企业和26家规下工业企业全部复工。

为帮助企业复工复产，市人大代表、三台县住建局局长何国宴采取制发文件、检查指导、提供服务和落实监管四项举措助力企业复工复产，还多方为企业协调购买额温枪70只，口罩4000余个，解决了企业复工复产后顾之忧。在他的努力下，截止2月下旬，三台县复工建设工程项目45个，复工率达74%。

江油市青莲镇人大代表衡林主动了解企业疫情防控物资储备情况，面对部分企业防护物资匮乏问题，通过多方渠道为企业筹集、购买口罩1000余个、双氧水1000余斤，为10家规上企业复工复产解除后顾之忧，帮助其顺利复工复产。



敢下“承诺书”

省人大代表、四川省汇星实业（集团）有限公司董事长任明辉，及时向有关主管部门递交了下属的李白故里酒厂开工申请和防疫承诺书，并筹措了防疫物资，该企业已于2月25日复工复产。

市人大代表、四川兴事发集团董事长邓德万，通过制订生产组织计划有序复工，集团总部管理人员405名已到岗开展工作，厂区1068名生产员工也已复工到岗，通过10余天的奋战，集团旗下工业板块已全面复工复产，已完成订单交付价值3000余万元。

代表们一方面积极助力疫情防控，另一方面积极助力企业复工复产，用实际行动诠释着人大代表的使命和担当，努力为全市奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利贡献更多人大代表的力量。



保驾护航 促两手抓两不误

——都江堰市人大常委会全力促进企业复工复产

□王志



当前疫情形势出现积极变化，按照一手抓疫情防控，一手抓经济恢复的要求，2月中旬以来，都江堰市人大常委会主任王聪，副主任殷波、杨锋、王晋、廖涛率市人大各委室、有关部门负责人深入社区、企业、商家调研指导复工复产复耕和疫情防控工作，促进疫情防控和复工复产两手抓两不误。



自己动手 生产自救

这段时间，口罩作为抗击疫情的“移动防护墙”总是供不应求。“你们每天可生产多少口罩？”“有哪些防疫措施？原材料供给是否充足？还有哪些困难？”常委会领导来到都江堰市唯一一家口罩生产企业——聚益康药业恒新口罩厂，查看生产现场，与车间负责人和员工进行交流，详细询问了解口罩生产情况。

当了解到短短的时间内，该厂已生产口罩32万余支，常委会领导对他们为疫情防控作出的贡献给予高度肯定，叮嘱随行的部门负责人，要全力保障水、电、气的供给，确保企业各类生产要素保障，并希望该厂加大员工招聘力度，扩大生产，加班加点，同时在全市发动巾帼志愿者服务队，通过居家驻店的分散缝纫加工方式，力争生产出更多的优质口罩，为疫情防控作出更大更多的贡献。

在四川普什宁江机床有限公司，常委会领导走进制造车间，视察该公司研制组装的口罩机生产线，对成都市人大代表、四川普什宁江机床有限公司总

经理姜华在疫情爆发后充分发挥人大代表示范带动作用，全力组织公司员工放弃休假攻坚克难生产口罩机，全面完成省市下达的第一阶段任务表示感谢。并叮嘱姜华要在抓好疫情防控工作的同时，强化安全生产和产品质量，并提高生产效率，为疫情防控作出更大贡献。



强化准备 尽快复业

这次疫情，都江堰市酒店业受到很大的影响。都江堰青城豪生国际酒店位于世界自然文化遗产、道教发源地青城山前山风景区，紧邻青城前山新山门，是市具有代表性的酒店之一。

常委会领导详细了解该酒店复工开业准备、后勤配套保障和防疫措施落实情况，实地查看酒店绿化养护管理、基础设施维护情况。豪生酒店负责人介绍：“我们已按照复业要求，准备了消毒液、口罩、体温枪等物品和防疫预案，所有员工部分已到岗、部分已待命，目前已备齐了所有备案审批材料，一旦批复下来，马上可以开业。”常委会领导要求酒店方要根据关于酒店行业复工的相关要求，抓住都江堰—青城山景区即将开放的有利时机，做好各项复工开业准备工作，强化疫情防控措施，制定分阶段分区域复工开业及营销方案，适时开放酒店各场所；利用复工开业准备期，以更高的标准和要求做好绿化、基础设施的管理维护，实现酒店环境景观化和管理精细化，打造和展示优美的旅居环境。



全力保障 春耕农忙

春回大地，正值春耕时节，春耕生产已全面展开。

常委会领导来到聚源镇农资配送中心，几名工人戴着口罩，正在库房里忙着装车，装满后配送到各个农资放心店。配送中心负责人说：“公司从正月初七就已复工，安排了4台车12名工人，为这些农资店供货，保障广大农户能在全市各农资放心店购买到春耕所需农用物资。”常委会领导对他们的辛勤付出表示感谢，希望他们多渠道采购化肥等物资，全力保障猕猴桃春肥和春季蔬菜用肥。

常委会领导又来到竹瓦、天平、皂角等社区，详细了解恢复春耕情况，要求相关部门、乡镇和社区按照政策要求，加强政策的宣传引导，保障农药、种子、化肥等生产资料供给，做好价格监督，在做好疫情防控工作的同时，积极引导群众复工复产，确保农业生产不受影响。



“硬核”政策 保驾护航

“都江堰市16条政策措施的出台，对企业无疑是一场及时雨，特别是在金融财税、社保延迟缴纳、稳岗补贴等方面，让企业能够享受到实实在在的政策红利。”这是市人大常委会领导在走访时听到企业相关负责人说得最多的。

通过测量体温、全身消毒、戴上口罩等程序后，工作人员陆续进入工厂，“华龙一号”漳州项目控制棒驱动机构所需零件正在紧张有序的加工，这是市人

大常委会调研组到四川华都核设备制造有限公司看到的场景。调研组详细了解企业复工复产、疫情防控工作开展情况和复工后遇到的困难和问题，并就疫情防控工作和复工复产相关政策进行交流，针对企业提出的问题作出解释、提出建议。华都核能副总经理郭立成介绍：“福建漳州项目生产任务在春节前就已很紧张，受疫情影响无法赶工。公司达到条件复工后第一时间就抓紧投入生产，加班加点，有望准时交货。”

调研组希望华都核能采取有效措施、加快进度，千方百计抓生产，力争完成任务按期交货；希望企业用好用活16条政策措施，尽快全面恢复产能、提升效益。同时，要求恢复生产的企业要强化疫情防控主体责任落实，严格按照企业疫情防控的措施及要求，加强对员工的宣传教育和日常动态监管，严防疫情输入；要加强工作区、宿舍、食堂等重点部位防范，切实防止聚集性风险，在做好疫情防控工作的同时认真落实安全生产制度，确保健康安全作业。相关部门要在确保做好疫情防控工作的前提下，切实为企业提供优质服务，主动加强与企业沟通对接，督促配合企业加快复工复产。

据统计，都江堰市人大常委会领导共带队走访40多个工业企业、商贸旅游企业、农业企业、建筑工地等，与企业负责人座谈，实地查看生产经营建设现状，了解企业复工复产和防控措施落实情况，收集企业反映的困难和问题16个，及时反馈相关职能部门，努力促进问题有效解决，推动企业安全、有序、稳妥复工复产。

抢下“先手棋” 争当“排头兵”

——雅安各级人大助力复工复产纪实

□徐茂森 李明雪

进入工业企业，详细了解人员状况、生产经营等情况，帮助解决实际困难；深入工程现场，实地调研施工组织、工程进展等情况，协调推进项目实施；来到田间地头，现场查看春耕备耕、农产品销售等情况……今年2月以来，雅安市各级人大全面贯彻中央、省委的决策部署和市委工作安排，深入一线调研督导，依法推动复工复产，助力打好疫情防控和经济社会发展两场硬仗。



提早谋划，抢占先机 下好复工复产“先手棋”

疫情防控关乎生命，复工复产关乎生计。雅安市人大常委会提前谋划、及早部署，积极下好企业复工复产“先手棋”，争取在化危为机中增强抵“疫”力、提升竞争力、发挥战斗力，为雅安抢占下一轮发展的主动和先机。

2月4日，市人大常委会党组会议部署人大系统疫情防控工作时特别强调，在全力做好疫情防控的同时，要协力维护正常经济社会秩序，服务助推经济社会高质量发展，共同努力实现全年经济社会发展目标任务。2月24日，常委会主任会议再次要求，锚定经济社会发展目标，重点围绕全面复工复产、重大项目建设、对外开放等找准工作着力点和切入口，实现切口小、切入深、振动大、效果好，助力完成年度目标任务。

常委会党组书记、主任李伊林先后到源富锌业、俏佳人织业、大丰盛园黄果柑选果厂、峨汉高速兰家湾大桥施工现场、川藏物流园……足迹遍布雅安各地。从工业到农业，从重大项目到民生实事，李伊林都反复叮嘱认真贯彻落实党中央、省委决策部署和市委工

作安排，分区分类做好疫情防控工作，加快推动复工复产，确保疫情防控和经济发展“两手抓、两不误、两促进”。

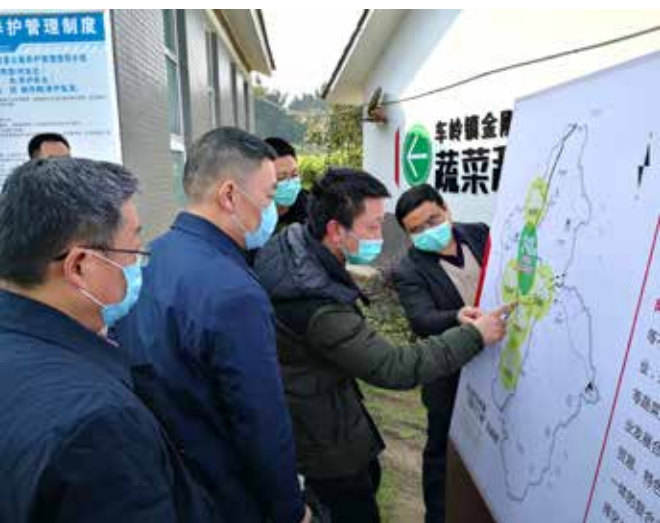
在市委统一部署下，常委会各位领导也纷纷带队到各县（区）调研督导疫情防控和复工复产工作，要求抢抓时机，积极争取项目政策，组织好农业生产，做大做强特色产业，夯实产业振兴和全面小康基础。连日来，雅安不少企业的生产车间里、流水线上，戴着口罩的工人工正有序生产；而另一面，则是市人大常委会领导深入企业办公区域、施工现场，督促复工复产工作的一个又一个俯身下基层的身影。



多层推进，全面覆盖 争当推动复工复产“排头兵”

“目前建设进度怎么样，原材料运输是否存在问题，主汛期前能否竣工验收？”3月3日，芦山县人大常委会专题前往龙门镇督导检查“8·22”特大暴雨灾害水毁防洪堤恢复重建项目。这只是雅安市各县（区）人大常委会落实重点企业和重大项目复工复产“网格化”管理“一对一”监督服务工作要求的缩影。

雨城区人大常委会领导分别带队赴联系乡镇、企业督导复工复产工作，每到一处，督导组都明确指出要统筹兼顾地处理好疫情防控和复工复产的关系，在做细做实防控的前提下，有序复工复产。天全县人大常委会领导分别带队深入县重点企业、重大项目复工复产一线开展督导，鼓励企业经营者要坚定信心、抢抓机遇，开足马力加快生产，尽最大努力把疫情影响降到最低。宝兴县人大常委会主任、副主任分别深入二轻工业、中杨汉白玉矿、易安达包装等企业，详细



了解复工复产存在的问题和困难，督导检查企业全部实现复工……

市人大各专委会、常委会各办事工作部门在助推精准打赢防控阻击战的同时，也纷纷助力打好发展主动仗。财经委、预算工委到经开区调研《雅安市人民政府关于支持企业应对疫情共渡难关十二条措施》落实情况，督促政府认真落实中央和地方支持企业复工复产各项政策措施；农业工委到天全县调研春耕备耕、农业产业发展情况；社会建设委到名山区调研消防设施设备运行及安全生产、安全运营等情况；教科文卫工委到雨城区调研周公山镇梦温泉复工复产情况……各乡镇（街道）人大也通过多种方式向企业了解复工复产情况，力促复工复产政策落地落实。在各级人大推动下，雅安企业复工复产工作正稳步推进。



突出重点，精准施策 当好产业发展难题“解答员”

食品加工业是汉源县支柱产业，市人大常委会十分关心其复工复产情况。李伊林主任到汉源县专题开展督导调研，实地查看川麻人家食品开发有限公司、五丰黎红食品有限公司等企业生产经营情况，指出要在严防疫情和确保安全的前提下，积极组织企业有序复产复工；要坚持市场导向，不断引进新技术，推动企业做大做强。

茶产业是名山区支柱产业，春茶的采摘更是全年茶叶生产和农民收入的关键期。当前，春茶进入采摘期，错过农时，茶农、茶企就将蒙受重大损失。为做好春茶采摘工作，市人大常委会领导班子全体出动，密集深入名山督导调研；名山区人大常委会组成4个工作组开展春茶采摘专项监督检查。调研检查中发现

的广大茶农和茶企普遍担心疫情防控造成消费市场萎缩等问题，市、区人大都及时向党委政府反馈并提出对策建议，全力保障春茶采摘和疫情防控“两手抓、两不误”。

雅安具有发展油茶独特优势和空间潜力。李伊林主任带队先后到名山、雨城、天全等地开展专题调研，详细了解油茶育种育苗、产量产值等情况，努力促进油茶产业做大做强。在名山，建议将油茶发展纳入县域特色产业发展整体规划，强化科技支撑、品种选育、种苗繁育、过程管理等，利用茶园面积大的优势条件，大力倡导茶园套种油茶，提高单位面积茶园效益，实现雅茶突破发展。在雨城，要求因地制宜探索以点连片、绿美乡村发展模式，实现房前屋后、零星空地、荒山荒坡等应种尽种。在天全，强调要发挥产业扶持政策作用，探索油茶绿化道路、村庄的新思路，实现生态效益和经济效益双丰收。

雅安是林业大市，为推动林区群众增收致富，把林业资源优势转化为经济优势，市人大常委会一直很关注林竹产业发展。近期，李伊林牵头召开全市林竹产业工作推进会，进一步统一思想、增添措施，推动竹林基地建设、竹林管护和竹浆纸一体化项目加快建设步伐。常委会领导还持续开展调研，摸清林竹资源底数，推动林竹产业与旅游、林下养殖融合发展，积极跟踪泰盛科技（集团）股份有限公司年产30万吨竹浆纸一体化项目落地落实，全力服务好项目开发建设。

……

人勤春来早，再期大有年。疫情防控正处在最吃劲的关键阶段，经济社会秩序正在加速恢复，雅安市人大常委会将继续以对党的无限忠诚、对人民的无限深情和对雅安的无限热爱，依法履职、担当作为，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献人大力量。

助力企业跑出生产“加速度”

——天全县人大常委会督导重点企业和重大项目复工复产情况

□姚妙

柴米油盐酱醋茶，民生连着千万家。

在抓好疫情防控的同时，有序推进企业正常复工复产，才是稳定一方经济、促进一方发展的关键。为确保疫情防控和复工复产两手抓、两不误、两促进，推动天全经济社会高质量发展，天全县提出了重点企业和重大项目复工复产“网格化”管理“一对一”监督服务的工作要求。天全县人大常委会提振精神、积极响应，常委会领导第一时间分别带队深入县重点企业和重大项目复工复产一线，依法开展疫情防控督导工作。

在天全永新铸造合金有限公司，常委会副主任吕建文就工厂是否落实好门禁管理，工人是否全部佩戴口罩，体温是否一日一测一登记，防控物资储备是否充足等问题向企业负责人发出了连续追问。要求企业在醒目位置要张贴宣传标语，通过建立微信群或QQ群等方式开展新型冠状病毒知识培训，做好科学防控，制定疫情期间管理制度，提高自我保护意识，最大程度保护工人的身体健康和生命安全。

在四川张氏石材有限公司（乐英加工厂），常委会副主任吕刚与工厂负责人就疫情对生产经营的影响、当前的复工情况、后期生产安排等进行了深入探讨，对当前企业安全有序生产提出了具体的意见建议。要求企业做好安全管理，建立一日一测一登记制度和员工健康管理台账并严格执行。

在天全县润兆鲟业有限公司，常委会副主任洋仁敏在企业门口的疫情防控点，仔细查看了员工出入厂登记台账、消杀台账、健康台账等工作档案。了解企业

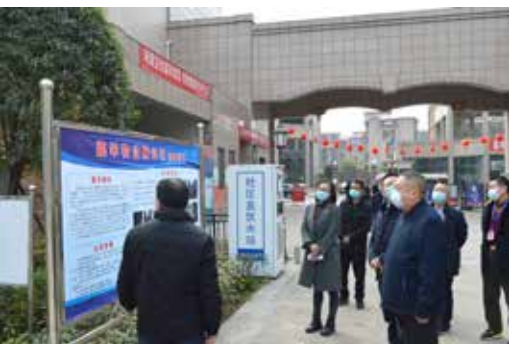
防控物资储备、生产经营、扩建工程管理等情况，鼓励企业坚定信心，严格按照县疫情应急防控指挥部“十六条”措施，有序组织好企业生产、项目建设。

“现在有没有口罩卖？酒精是不是不紧缺了？进货渠道是否畅通？”在天全县太极大药房春天加盟连锁药店里，常委会副主任彭武详细询问了药店工作人员当前疫情防控时期紧缺物资的售卖情况。并提醒药店作为药品售卖点，人流量较大，更要做好环境消杀工作；要和疫情防控单位加强联系，互通信息，发现有病情疑似的购药人员要及时报告，同时嘱咐药店工作人员要注意自身安全。

针对现场督导情况，常委会领导提出了工作建议。一是认真落实中央、省、市、县的决策部署、要求，按照省人大常委会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情工作的决定，依法有序开展复工复产督导工作，在打赢疫情防控人民战、总体战、阻击战中再助力。二是严格按照县疫情应急防控指挥部“十六条”措施，在坚守安全、环保底线的前提下，稳定有序复工复产。三是企业内部要抓好宣传培训，做好科学防控，制定疫情期间管理制度和管理台账并严格执行；建立疫情报告体系，和疫情防控单位加强联系，互通信息，发现疫情及时报告；实行分餐制，避免聚集；组织员工开展突发公共卫生事件应急演练活动，进

一步提高员工的安全责任意识和应对公共卫生突发事件的应急处置和防范能力。四是坚定信心，抢抓机遇，开足马力加快生产，跑出企业生产“加速度”，尽最大努力把疫情影响降到最低。





战在“疫”线，“罩”样监督

——遂宁市安居区人大常委会抓防控抓复工复产侧记

□王鑫 戴广伟

新冠肺炎疫情发生以来，遂宁市安居区人大常委会认真落实中央和省市、市委、区委的决策部署，紧紧围绕疫情防控工作大局，切实发挥人大职能作用，动员各级人大代表立足本职岗位，持续奋战在疫情防控、基层排查、复产保供等各条战线，努力在应对疫情防控、保障城市运行、支持复工复产中发挥积极作用。

“罩”样监督 找准工作短板

为了加强《传染病防治法》执法检查 and 疫情防控工作专项监督，2月17日—21日，区人大常委会主任会议成员分别前往各自联系镇，调研疫情防控工作情况。2月24日，区人大常委会主任邓立率主任会议成员，集中了视察新冠肺炎疫情防控工作的情况。

“企业在推进复工复产工作中还有哪些困难急需解决？”“安居群众在疫情防控期间的基本生活物资保障是否到位？”在伯特利汽车、柔刚街道萝卜园村、华夏景泰怡都小区、区人民医院、鸿运百惠超市、区疾控中心等地，邓立一行详细了解了企业复工复产、村（社区）封闭式管理、群众生活物资保障供应等情况，并现场协调解决企业当前面临的招工难、外地返岗人员隔离观察等实际问题。

同时，针对视察发现的问题，提出加强防疫物资保障、紧盯防控工作重点、有序组织复工复产等建议10余条。

2月12日以来，区人大常委会主任邓立、副主任胡均蓉、蒋文武、朱昌建等领导坚持每天深入各联系镇，巡查督导联防联控机制落实、疫情高发地来安人员排查管控、村社封闭化管理等疫情防控工作开展情况，企业复工复产工作开展情况，切实为辖区内解决疫情防控中存在的困难和问题。



抗疫一线 彰显代表担当

2月1日，安居区人大常委会发出了致全区人大代表的一封信，号召广大代表在疫情防控工作中主动

履职尽责，积极配合各镇街、村居、社区、企业做好疫情防控工作，做抗击疫情的倡导者、助力者、践行者，发挥好代表的模范带头作用，把党和政府的决策部署转化为干部群众的自觉行动。

54岁的安居区人大代表唐洁在知晓相关情况后，第一时间向磨溪镇人大写下了请战书，要求参与到抗疫战役中去。

“师傅请把口罩带上，我给你测一下体温，消消毒。”唐洁在脱硫厂防疫政策宣传点上和其他6名同志正严阵以待。从2月3日开始，唐洁坚持每天7点半就早早来到岗位，守在宣传点上。凡经过的每一个人，唐洁都耐心细致地宣讲注意事项，然后测量体温、登记信息。自参加疫情防控工作以来，唐洁率队共排查3000余辆车、5000余人次，劝返车辆600余辆、1000余人次，为降低输入性风险作出了贡献。

像唐洁这样的代表在安居区还有很多，他们都立足自身岗位职责，冲锋在前、同心同力，积极为抗击疫情贡献人大代表的力量。



干部下基层 筑牢疫情防线

在疫情防控进入关键时期，各镇（街道）作为安居区基层疫情防控的重要防线，任务重、人手紧、压力大，形势日趋严峻。2月11日，区人大常委会响应防控指挥部要求抽调75%的机关干部到磨溪镇投入疫情防控工作第一线。区人大常委会机关干部踊跃报名，争下一线。在磨溪镇千丘村卡点、S205线与登高路交界卡点、入场口卡点等疫情防控卡点等卡口，机关干部冒着严寒坚守阵地，全天候值守。登记检查、测量体温、发放宣传单……开始了从早8点半到晚8点半的防疫检查工作，为群众筑起一道牢固的健康防护网，为大家守护一方平安。

在全区人民、广大代表和各级人大工作者的共同努力下，安居疫情防控工作取得了“零输入”“零传染”阶段性成效，为全区疫情防控贡献了人大力量。

“抓防疫促发展 我们这样做”

——金阳县注重发挥人大代表作用战“疫”侧记

□袁安才



“联防联控、人人有责，防控疫情、从我做起……”2月3日，金阳县人大常委会通过微信、QQ群等平台发出《致全县各级人大代表联防联控、决战疫情的倡议书》，号召各级人大代表在疫情防控工作中当表率、做贡献……

此后连续几天，县人大常委会班子成员带头到联系片区、联点乡镇督导疫情防控和脱贫攻坚等工作。

2月24日，金阳县第十三届人大常委会第29次会议组织学习了省人大常委会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定，会议要求进一步做好当前工作，做到防控、生产“两手抓”“两不误”。

从高山到河谷，从城镇到农村，到处都有人大代表积极参与、担当作为的身影。驻县12名州人大代表以上率下，全县1600余名县乡各级人大代表按照县委和县委应对疫情工作领导小组的决策部署及有关要求，坚守岗位、履职尽责，全力以赴做好相关工作，在一线展现担当和作为。

“不要到处跑，少串门、勤洗手……”拿着小喇叭用彝汉双语喊话的是马海克惹，他是依达乡瓦伍村的村书记，也是凉山州十一届人大代表。

马海克惹说，自疫情防控工作开展以来，除了和乡干部、医务人员在卡点“三班倒”外，还要通过“村村响”“小喇叭”等方式搞防疫宣传。曾经一天就留置观察务工返回人员2人，劝阻红白喜事聚餐3起……

据了解，依达乡有金阳县的“北大门”之称，自临时卡点设置以来，全乡排查车辆500余辆，检测过

往人员1万余人，劝阻聚餐8起……

数字背后是艰辛，是基层干部、村组及医务人员的无私奉献，也凝聚着各级人大代表的汗水。他们是党员，是非党人士，是乡镇长，是农技员，是村组干部，是普通的村民。岗位不同，但都有一个共同的名字——“人大代表”。

省人大代表肖富花，是金阳县依达乡计生干部兼嘎格村村书记。自返岗后，参与劝退群体性聚餐活动11起，和工作组成员走访贫困户88户，督促8户村民推进“三建四改”。她说，“特殊时间，又怕误了春耕，工作不做实不行，只有进村入户多到点上跑跑。”

2月以来，像肖富花一样，全县各条战线的人大代表充分发挥代表来自人民、植根人民的特点和优势，各施其职，切实推进疫情防控和生产工作。

县人大代表、县人大常委会委员孔燕，作为一名医务人员，她刚过完大年三十，第二天就从外地往金阳赶。“医务人员都是一样的。疫情面前，不能缺席。”近期结合疫情特点，她多次参与对相关人员的医技培训，累计培训7场次200余人。

县人大代表、县人大常委会委员辜霞，作为县红十字会会长，她与众多卫健系统人员一样，结合公安、人社等部门的反馈排查人员信息，手机打到停机，熬夜成了她的家常便饭。

县人大代表俄底日达，热柯觉乡丙乙底村则呷组村村民。自乡上传达县委政府的疫情防疫要求后，俄底日达就忙着卡点的监测登记、村民的宣传解释……

从入户走访、电话咨询、卡点值勤，到向群众宣传防疫知识，及时劝退酒席、聚集性娱乐活动，抓生产备春耕等等，从城镇，到乡村，到处都有人大代表的身影。

在这突如其来的疫情面前，人大代表不仅是个称谓，而是张名片，一个向上的音符，是全社会团结奋进、默默奉献、共克时艰的一个重要组成部分。

没有一个冬天不会过去，期待春暖花开之时。这是金阳县1600余名县、乡人大代表的心声，也是20.4万金阳人民的共同期盼。

（作者单位：金阳县人大常委会）

人大推动复工复产进行时

2月份以来，攀枝花市人大常委会主任、市人大常委会应对疫情工作领导小组组长、米易县联络组组长黄正富，数次率队前往米易县开展蹲点联络指导疫情防控工作。黄正富先后深入前往该县政府相关部门、治安卡点、企业和超市，了解疫情防控工作，服务指导企业复工复产、农业生产情况，希望米易县统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，坚决打赢疫情防控阻击战，努力实现今年经济社会发展目标任务。

（刘红）

崇州市人大常委会主任易孔盛3月4日率队调研复工复产工作。调研组到成都裕同印刷公司、鹰诺实业、成都青洋电子材料公司，了解企业在复工复产中面临的问题，听取意见和建议。走进企业车间，易孔盛了解企业在复工复产中的疫情防控措施、防疫物资配置，以及工人返岗、生产销售等情况。易孔盛指出，疫情防控和复工复产要“两手抓”，加强对企业的联系服务，切实帮助企业解决复工复产过程中面临的实际困难，全力帮助企业稳产满产，做到防疫和复工复产“两不误”。

（向明）

高县人大常委会主任、副主任近日分别率调研组到联系镇，深入到相关企业和项目建设现场，详细询问疫情防控、企业和重点项目复工复产、物资准备、农民工返岗等情况。调研组要求，进一步提升政治站位、压实工作责任，把疫情防控作为压倒一切的政治任务，加强管控，严防输入扩散；在开展疫情防控工作的同时，要积极支持复工复产，保障重点项目建设，制定好疫情防控预案，做实做细检测、消毒、人员管理、安全生产工作，将各项防控措施不折不扣落实到位，确保防疫、生产“两手抓，两不误，两手硬”；组织好春耕生产、产业发展。

（王彬）

宝兴县人大常委会主任、副主任近日分别深入二轻工业、中杨汉白玉矿、高润光伏、易安达包装、振兴电冶、永玉石材厂等企业，实地察看了企业复工复产情况，听取了相关企业负责人情况汇报，详细了解企业复工复产存在的问题和困难，对复工复产工作作了要求。截至2月中旬，除1家矿山企业未复工外，督导检查的其余5家企业均已复工。对于未复工复产企业，常委会领导详细了解了企业疫情防控和复工前准备情况后，要求企业要严格按照疫情防控工作的要

求，在充分做好疫情防控的前提下，抓紧推进复工复产。

（孟华悦）

营山县人大常委会副主任张晓红近日深入营山国际工业港恒阳集团、源康毛绒玩具、精丰机械、亿柏林新能源等企业，对疫情防控、复工复产情况进行专项督导。现场督导各企业疫情防控和复工复产情况后，张晓红要求各企业要细化落实防控举措，抓紧抓实抓细疫情防控工作，有力有序推进复工复产；县工管委要协调相关部门做好企业防护物资采购，监督企业落实防控举措，并在用工、原材料进入、产品输出、资金等方面，提供要素保障；要及时协调解决企业存在的实际困难，特别是融资难题，全力保障企业复工复产，有效促进县域经济平稳运行。

（易文君）

邻水县人大常委会近日组织督导组到丰禾镇、袁市镇、合流镇等乡（镇）督导春耕生产工作。在实地走访农户、听取乡镇汇报详细了解情况后，督导组建议：在疫情防控期间要合理安排春耕生产，保证春耕生产顺利进行；乡镇要积极主动联系相关部门和农资经销商，把种子化肥等农资物品送到农民手中；要指导农民在春耕生产中，做好防护。

（范利文科）

宜宾市叙州区人大常委会主任罗平、副主任刘廷松近日前往柳嘉镇、合什镇的一些在建项目，详细了解疫情防控和项目复工、农业生产等情况，督导新冠肺炎疫情防控和复工复产工作，强调要坚持“两手抓、两不误”，统筹推进疫情防控和经济社会发展。

（欧均权）

西充县人大常委会主任张伟3月5日带队到南西大道、惜之塔公园和G212线西充县城过境段等重点工程项目建设现场调研疫情防控、企业复工复产及项目建设情况。每到一处，张伟都详细了解项目建设和复工复产情况，特别是防疫工作机制建立落实、防疫物资储备、职工健康状况监测、项目部驻地消毒杀菌、单独食宿等工作开展情况，现场协调解决遇到的困难和问题。他叮嘱行业主管部门和施工单位，要在落实各项疫情防控措施的前提下，打破常规作业形式、打破常规工作方式、打破常规施工模式，科学合理安排工期，推动有序复工，加强施工质量监管、安全生产管理，确保优质安全完成项目建设任务。

（贾虎）

擂响战鼓吹号

代表行动促复工

“要在做好防控工作的前提下，全力支持和组织推动各类生产企业复工复产。”

“要抓紧推进经济社会发展各项工作，精准有序扎实推动复工复产，实现人财物有序流动、产供销有机衔接、内外贸有效贯通，把疫情造成的损失降到最低限度。”
我省各级人大代表坚决贯彻落实党中央的决策部署，坚持用“十个指头弹钢琴”，一手抓疫情防控，一手抓复工复产等经济社会秩序恢复，两手抓，两手硬，两促进，两必胜。



雅安市名山区红星镇骑龙村村民采春茶。蒋事桦/摄



张波： 早复工， 一切为了茶农

□徐向华 蒋事桦 本刊记者 孙信志

从2月11日正式生产到3月8日，收购春茶586000斤。这是省人大代表张波所在的跃华茶业集团复工复产后的“战果”。

作为总经理，张波在复工复产伊始就鲜明提出企业不减员、员工不减薪、生产不减量“三不减”原则，让员工放心、让政府放心。

早在1月26日大年初二公司召开的企业复工复产筹备会上，张波就提出：“在这个全民抗击疫情的特殊时期，跃华茶业集团一定要有社会责任感。我决定，只要茶农愿意把茶叶卖给我们，我们有多少收多少。”

张波的祖祖辈辈都从事茶叶加工制作，生产的茶叶品质高、口感好。所创建的名山跃华茶业集团有限公司，是农业产业化国家龙头企业，在茶业界有知名度。

作为从事茶叶生产的企业，做好春茶生产和销售是一年中最为要紧的事，加之全民抗疫的特殊情况，大年初二，张波就组织企业高管召开了复工复产筹备会。会上，有人建议，鉴于今年新冠疫情防控形势严峻，交通出行不便，全国茶叶消费市场不景气，茶叶销售普遍存在压力，是不是考虑压缩生产，减少库存，规避市场风险。

“做企业就是做良心。”张波说，“面对灾害，如果我们都选择规避风险，名山的茶农怎么办？名山茶产业怎么办？”他斩钉截铁地说，“我是一名人大代表，越是在这个时候，越是需要我们担当作为。”于是在他的带领下，跃华集团坚持企业不减员、员工不减薪、生产不减量，即“三不减”原则。并于2月1日至7日开始对生产厂区、设备进行打扫和消杀工作，2月10日向区政府提出复工申请，2月11日正式生产，成为全区第一个复工复产的龙头企业。其实，早在疫情爆发的开始，张波和他的团队就为疫情防控作出过贡献，他们主动捐款万余元，四处购买了近千个口罩送给群众，又向多个检查卡点送水瓶、送食品，还送了近百斤茶叶，共为疫情防控捐献了近十万元的

现金和物资。

然而，在恢复生产的同时，疫情防控同样也是重中之重。如何做到既抓防控又抓生产，确保两不误，张波和他的团队为此没少操心。抓好车间和厂区的消毒工作，定期对企业里里外外进行彻底消毒。做好员工自身的防护，企业集中发放防护用品，对员工每天必须做到勤洗手、戴口罩，按时测量体温。企业生产则采取轮班倒，不集中上班、不集中就餐、不集中住宿，最大限度地做好员工自身的防护。配合政府防控部署，减少人员流动，各村茶农选出鲜叶代销人，由代销人将鲜叶送至各村防控卡点，公司再派人到卡点复核、收货、付款，以减少不必要的人员流动。此外，做好对茶农的宣传和防护。要求每天前来出售鲜叶的茶农必须戴口罩，先消毒、再测体温，并在厂门口设立温馨提示牌，对茶农进行防控知识宣传。

其实，在疫情防控期间，跃华茶业也面临资金、销售、物流等方面的压力。“由于我们保持产量不减，加之周边茶叶加工企业还未开始生产，来卖新鲜茶叶的茶农很多，我们坚持有多少收多少，每天收购的新鲜茶叶在8000至12000斤之间。”张波说，为了保障茶农的收入，跃华茶叶没有压低收购价格，单收购鲜叶就需要50至90万的现金，再加上其他开支，每天的现金流就有近100万元。由于受疫情的影响，成都、湖北以及很多大、中城市的销售市场还没营业，资金回收压力非常大。相比往年同期，全国各地客商一批接一批来订货，今年只有零零星星的老客户来订货，订货量也不如从前。

尽管面临巨大压力，但张波依然乐观自信，他积极采取了一些应对措施，加大干茶的贮备，同时，派出专人到各地拓展市场，扩大销售量；向老客户发出邀请函，热情邀请老客户前来洽谈订货，联络感情，稳固客源；争取信贷支持，多方筹集资金。

张波充满信心地说，有党和政府的支持，企业一定会抓好生产，渡过难关，实现疫情防控、茶叶生产“双丰收”。



中车成都机车车辆有限公司，是中国中车在西南地区布局的唯一轨道交通客运装备研制基地和产业输出平台，主要承担地铁车辆造修、国铁客车检修、高速动车组高级修、城际动车组造修，以及现代有轨电车、跨坐式单轨、空轨等新制式城轨车辆研制等。新冠肺炎疫情发生后，成都市人大代表、中车成都机车车辆有限公司党委书记、董事长王成龙与班子成员一道，认真贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，按照中国中车及地方政府要求，组织带领2200余名员工，网格化战“疫”，筑牢安全壁垒；分阶段复工，有序恢复生产；联动功能区，推动全链达产。

疫情发生后，王成龙迅速启动应急响应，组建疫情防控领导小组和应急处置、售后联络、生产运营工作组，以及所属29个单位党政第一管理者负责的现场应急工作小组，实现党政深度融合、各级齐抓共管，形成网格化联防联控体系。

针对春节期间员工分散、流动性大、节后返岗等特点，王成龙特别强调并组织编制了《员工管控专项方案》，运用“健康日报”等信息化平台，每日点检员工本人及家庭成员健康状态、行程轨迹、防护状况，逐人阅读《明白纸》，全员签署《承诺书》，确保全方位不留死角、严防死守、群防群治。

“一手抓疫情防控，一手抓复工生产，两手抓、两手硬”。通过周密策划、精细管控，2月3日，王成龙斩钉截铁地发出指令，“2月10日，城轨业务有序复工；2月17日，客车业务有序复工；2月24日，全面稳健达产”。

2月3日，公司印发了《疫情防控与复工生产总体方案》，同时组织成立了复工防疫领导小组和应急处置、生产管理、人员管控、外来人员、餐饮配送等

共筑铜墙铁壁 夺取“双胜利”

——成都市人大代表、中车成都机车车辆有限公司党委书记、董事长王成龙战“疫”复工记

□刘君 梁宇

十一个专项工作组。

2月10日早上8点，王成龙与班子成员一道，全方位点检验证疫情防控措施、复工生产措施、后勤保障措施等软件资料、控制计划落实情况。

9点，成都市新都区政府现场核查该公司复工防疫准备情况，一致认为该公司完全符合复工生产条件。当日，公司城轨业务宣布复工，成为成都市新都现代交通产业功能区第一批复工生产企业。

之后，每天上午，王成龙的身影准时出现在门卫岗亭、生产现场，察看人员防护、计划执行，深挖问题、细查原因；每天下午，王成龙亲自组织复工防疫视频点检会议，坚持目标导向、问题导向，解决异常，补齐短板。

2月17日，公司客车业务复工生产，城轨业务兑现1辆/天计划。

2月20日，客车业务已达3辆/天，城轨业务逼近常态。

……

2月24日，公司将形成城轨业务2辆/天、客车业务5辆/天产能，全面实现常态化生产。

作为轨道交通整车生产企业，产业链同步战“疫”、协同复工、全面配套，才能有效确保生产经营的持续稳定。王成龙一手严抓公司内部复工生产和疫情防控，一手组织梳理物资供应、委外协作、劳务合作、后勤服务等合作单位，以成都市新都现代交通产业功能区配套企业为重点，联动省内外400余家相关单位，同步推进员工个人防护、工作场所防护、物资配件防护、物流交通防护等疫情防控措施落实，引领带动产业链企业6000余人，共筑铜墙铁壁，共同分级达产，共享战“疫”成果。

战“疫”还在继续，生产渐至正轨。王成龙说，惟有坚持不懈，才能取得战“疫”与经营的双胜利，确保实现“开门红”。

卖出土特产 助农渡“疫”关

——乐山市沙湾区牛石镇各级人大代表抗疫抓发展侧记

□张缤 曹玉娟 李严丞

民生问题无小事，群众利益大于天。新冠肺炎疫情发生以来，乐山市沙湾区牛石镇各级人大代表坚守防疫工作第一线，当好疫情防控宣传员、监督员，恢复经济社会发展的实践者、推动者，为坚决打赢防疫阻击战积极贡献人大代表力量。

市人大代表、牛石镇豆地坪村党支部书记方伟强在疫情防控的走访入户中发现，村民现在最担心的不是疫情了，而是忧心因为减少出门，生产生活物资的短缺。为了让村民能够安心居家，解决村民物资短缺的担忧，方伟强每天将村民需要的生产生活物资认真登记在册，开着自己的车到镇上采买。

“潘俊坤 1 件盐、周玉成 20 斤面粉、王素芬 1 袋珍珠米、成娃儿碎米芽菜 2 包、潘绍如 2 把面、1 袋叶儿粑、1 提卷筒纸……”方伟强的笔记本上密密麻麻记满了农户每天需要代买的东西，代买 1 户他就用笔划掉 1 户。“虽然只是 1 把面 1 袋盐，但却是群众最急需的生活物品”，方伟强说。截至目前，他共为 104 户农户代买生活物资、32 户农户代送肥料和春耕种子。

随着疫情防控工作的持续，另一个民生问题凸显。区人大代表、牛石镇利农村党支部书记潘福刚在走访宣传时，了解到返乡创业农民工何佳俊正为自家跑山鸡、鸡蛋、鹅蛋的销售问题发愁。何佳俊返乡后种植了 30 余亩八月瓜，并在瓜棚下发展养殖业，养起了跑山鸡和鹅。他家的鸡蛋、鹅蛋也越积越多，面对滞销的问题，他心急如焚。为帮助何佳俊，潘福刚当下承诺，一定会想办法帮他销售鸡蛋。

“现在正是疫情防控的关键时期，我们应该力所能及帮助村民解决困难，帮助他们代销滞销的农副产



品，绝不能因疫情让他们失掉返乡创业的信心！”潘福刚立即向镇人大主席团反映，镇人大主席团随即发出倡议，号召全镇各级人大代表，向这种不等不靠、用自己双手勤劳致富的优秀返乡农民工，和同遇销售需求的农户、贫困户伸出援手，帮忙销售牛石“土特产”。

牛石镇各级人大代表利用微信朋友圈、微博等进行宣传销售。一时间，沙湾人的朋友圈被牛石土鸡、鹅、鸭子、鸡蛋、鹅蛋等刷屏，“牛石土特产”火了起来。

“抗击疫情的工作仍在继续，生活、生产也要继续，我们要充分履行代表职责，坚持做好各项防控排查工作，同时推动有序复工复产。”牛石镇

人大代表、镇党委副书记何仪琴，马不停蹄地整理着大大小小不等的几个纸箱子，里面装满了从村上送来需要代销售的 600 余颗鸡蛋，它们都已经有了买主，分装好后挨家挨户地送到买主手中。

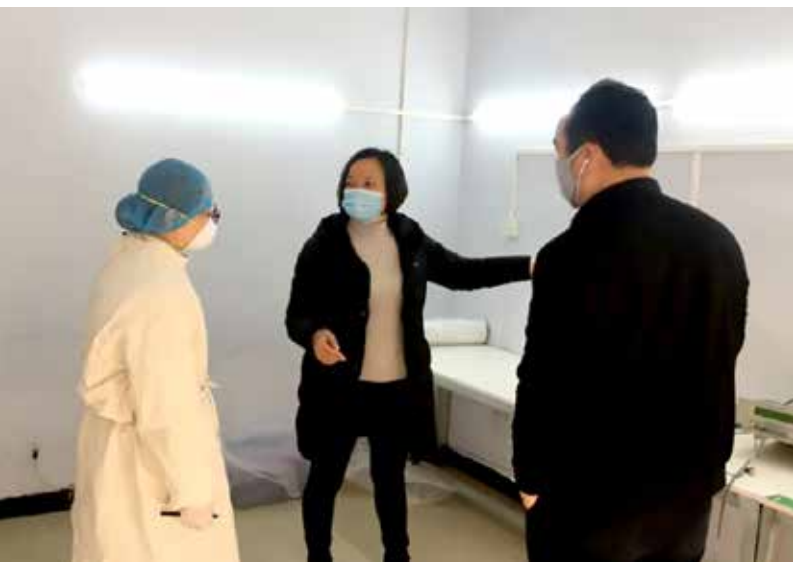
村民们说：“疫情无情人有情，不出门就能卖出鸡蛋，价格还是市场价格，这个服务真是想都想不到哟！为我们牛石镇的人大代表们点赞。”

据不完全统计，截至目前，牛石镇共为农户卖出 4000 余个鸡蛋、1500 余个鹅蛋、50 只土鸡、25 只鹅。并且，爱心接力仍在继续，独具特色的“牛石土特产”正排着“长队”，进入千家万户。

代购生产生活物资，代销农副产品是牛石镇人大代表疫情防控工作一个缩影，他们坚守在疫情防控最前沿，做防疫最美逆行者、群众的“店小二”，全力以赴做好疫情防控工作，为牛石镇全镇人民构筑安全防线。

卢梅梅：上门服务助复工复产

□漆若兰



2月19日上午，遂宁市万福食品有限公司第一批货物通过高速路运往成都，食品厂老总李海艳看着满载食品的货车，激动地说：“我的企业能在较短的时间内复产复工，多亏了船山区龙凤镇人大代表卢梅梅的关心和帮助。”

1月31日，李海艳找到船山区龙凤镇人大代表、龙凤镇纪委书记卢梅梅，“卢书记，请政府帮我们想办法吧，企业积压了一大批订单，如果不尽快恢复生产，不仅订单要损失，企业信誉也会严重受损，更重要的是，可能会面临合同逾期带来的违约金。”看着心急如焚的李海艳，卢梅梅一面安慰她，一面详细了解企业的情况。

卢梅梅还了解到，龙凤镇辖区规模以上11家企业都遇到了和李海艳一样的困难。随着一些企业复工复产在即，当安全生产遇上新冠肺炎疫情，如何做到有效防控疫情，又不耽误经济生产，夺取疫情防控和经济建设双胜利。卢梅梅以人大代表的身份，将自己了解到的企业当前困境向龙凤镇党委汇报，在得到龙凤镇党委大力支持下，卢梅梅带着镇人大代表对辖区内11家规模以上企业全部进行摸排调研，一家一家的“上门服务”，帮助拟定企业复工计划，协助做好

复工准备，为企业讲解复工复产的相关要求，帮助他们梳理企业复工申请所需要的资料，确保企业申请材料完整不遗漏。

在获知遂宁万福食品有限公司生产的货物运输遇到困难后，卢梅梅联系遂宁交运局，就企业职工返岗、原材料供应、物流运输、防控物资保障等方面的困难进行专题汇报和沟通。通过卢梅梅的努力，打通了人流、物流堵点，确保员工回得来、原料供得上、产品出得去。

“当前企业还有哪些困难？”“车间、宿舍区都要消毒！”“有没有做好外来人员信息登记？”正月十五以来，卢梅梅每天都要把辖区所有企业巡查一遍。每天不定期的督导检查，了解企业疫情防控措施落实情况以及企业安全生产、环保工作责任制落实情况、重点督导复工企业的环境消毒、人员管控、就餐及防疫物资储备等情况，筑牢复工复产的“安全屏障”，坚决守住企业不发生疫情的底线。在卢梅梅和她带领的团队共同努力下，目前，龙凤辖区11家规模以上企业全部顺利复工复产。规模以下企业在做好防疫工作基础上，也逐步恢复了生产。作为人大代表，卢梅梅主动为政府分忧，为企业群众解难，确保复工复产全覆盖，疫情防控与经济发展两手抓。

卢梅梅还及时动员企业回馈社会，在她的动员下，遂宁万福食品有限公司给遂宁市第三人民医院的医生护士捐赠了一批防疫物资，充分体现了危难之时，企业的责任和担当精神。

三月春光，不负韶华。在上级复工复产和疫情防控两手抓的号召下，从3月1日起，卢梅梅又把更多的精力，投入在帮助小微企业的发展上，现在龙凤镇规模以下小微企业在做好防疫工作基础上，已经有7家逐步恢复了生产，这里面有电子企业、食品加工企业还有机械制造企业。

卢梅梅说：“能够成为镇人大代表，我感到相当荣幸更倍感责任重大，我将会以求实的态度，主动为政府分忧，为企业群众解难，为船山实现疫情防控与经济发展双胜利贡献智慧和力量。”

“老将出马，一个顶俩”

——荣经县人大代表徐生遥助力复工复产侧记

□李红霞

“生遥同志虽然从领导岗位退下来了，工作中仍然尽心尽职，退职不褪色的精神值得大家学习。”近日，荣经县人大常委会主任陈德全，在机关干部会上号召全体机关干部向徐生遥学习。

56岁的徐生遥是荣经县十六届人大代表、县人大常委会组成人员。新冠肺炎疫情爆发以来，刚从县人大常委会法工委主任退职下来的徐生遥没有退缩，他身体力行，干在前、冲在前。

随着疫情防控工作取得阶段性成效，统筹推进疫情防控、复工复产成为当前全县工作中心。荣经作为大熊猫国家公园体制试点区规划的南部入口，推进大熊猫国家公园南入口社区建设更是此项工作的重头戏。由谁来担任指挥部办公室综合协调组组长呢？千挑万选，刚从领导岗位退职的、有过多年党委书记和局长经历的徐生遥进入了县委领导的视线，当组织要求他担任指挥部办公室综合协调组组长时，他毫不犹豫地就答应了。徐生遥说：“虽然从领导岗位上退下来了，但我是共产党员、人大代表的身份没变，有机会为荣经的发展出力我义无反顾。”

徐生遥一上任后马上进入工作状态，着手组建工作机构。他发现原来的相关工程建设，主要由龙苍沟政府和龙苍沟管委会来进行协调，没有固定的人员、办公地点，甚至连办公设备都没有。“工欲善其事，必先利其器”，在徐生遥的呼吁、建议下，经县委同意，县委组织部门从各个单位抽调了七名工作人员，作为指挥部办公室综合协调组成员，办公地点设在了龙苍沟镇政府，并配齐了办公设备。

人员到位了，办公硬件设施也解决了，徐生遥终于松了一口气，不过迎接他的将是更艰巨的任务。机构有了，人员到位了，如何分工？各个时间段的工作任务是什么？如何完成工作秒表任务？这些都是“新官上任”必须要紧急思考的问题。徐生遥马不停蹄来到他们的所在单位详细了解抽调人员的专长，并多次召集指挥部办公室综合协调组成员集思广益，研判工作目标、任务。通宵达旦、数易其稿，终于完善了职责分工、梳理出2020年重点任务，并形成了《中

国大熊猫国家公园南入口社区建设2020年项目工作清单》。清单中的30项目工作任务具体明确到了单位和个人，并就每一个时间段要完成的工作目标任务都作了量化分解，任务清晰，可操作性强，便于工作开展落实。

责任明确了，任务落实了，剩下的就是如何抓好工作落实。疫情还没有过去，企业复工、外地工人返岗、原材料运输都存在各种各样的困难和难题。徐生遥带领指挥部工作人员四处奔波，指导企业制定防疫措施、协调开具务工证明、带领工人就近办理健康证、为企业外地返岗集中隔离人员采购生活物资等等，在他们的大力协调和精心服务下，一个个好消息频频传来：大熊猫翠竹大道2月11日复工，熊猫大道提升改造工程2月13日进场施工，熊猫民宿村2月17日复工，黑石公园2月18日复工复产……

负责能源中心建设的欣旅建设项目负责人廖工就深有感触，在复工建设中，陶家坝一处电力杆线影响施工，找到指挥部后，徐生遥马上联系电力公司负责人，召集涉及单位到指挥部，当场协定迁移事宜。事后，廖工说道：“南入口社区建设项目，时间紧、任务重，对我们施工单位是个巨大挑战，不过现在有指挥部的帮助，我们放心了。”

2月26日，雅安市委书记兰开驰前来检查指导大熊猫国家公园南入口社区建设工作。当看到热火朝天的工程建设场面，兰开驰对荣经的复工复产工作表示满意，并给予充分的肯定。而此时，徐生遥又开始谋划起了新的工作。



贫困村复产 侯代表来帮

□邓精华 郭乔良



3月6日上午，营山县柏林乡马项村村委会的院坝里，站满了前来认领农资的老百姓。南充市人大代表侯方杰正在给马项村老百姓分发他捐赠的肥料、种子等农资。

“感谢侯医生，感谢侯代表。”“真是及时呀，今天又给我们送来春耕物质，我们一定按时播种，按照技术要求施肥，保障不误农时，确保今年丰收。”一些村民在聆听侯代表的叮嘱后感激地说道。

近来，营山县被确定为疫情防控低风险区域，各级党委政府大力组织复工复产，绥山大地开始呈现出一片生机勃勃的景象。柏林乡马项村的老百姓特别是贫困户的春耕生产又牵动着一位80岁高龄老人的心。他就是先后获得“全国自强模范”“全国卫生系统先

进工作者”“全国最美乡村医生”“中国好医生”等荣誉称号的市人大代表侯方杰。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，侯方杰格外揪心。2月中旬，他两次向县红十字会共捐款2.2万元，还积极加入城南街道志愿者服务队，到保真社区疫情监测卡点执勤，向过往群众宣传疫情防控知识和应对措施。

“现在疫情防控工作重点转向了，我应该帮助老百姓的春耕生产工作做点什么？”他毅然捐款1.5万元，购买了复合肥、种子等农资，在营山县人大常委会以及乡镇的协助下，第一时间运送到村上，第一时间发放给老百姓，保障春耕生产。

马项村地处营山、平昌、仪陇交界地带，是营山县东边最偏远的的一个村，2008年5月，侯方杰在该村开展了为期一周的义诊活动。从2010年3月起，他在该村开展了为期一年半的驻村义诊，并把该村村医周德收为徒弟，经过传帮带，周德能用中医诊治农村各种常见病、多发病，也能独立医治中风病。

驻村期间，有村民向市人大代表侯方杰反映村小校舍和卫生室破败落后，村民没有活动场所等情况。他实地察看后，随即捐助1万元，并向县教育、卫健等部门反映群众呼声，争取到30万元建设资金。2012年，新建成的村公共服务中心、卫生室和学校投入使用。

“10年多来，侯老先生踏遍了马项村的每一寸土地。在他大爱精神的鼓励下，干部群众积极响应和落实国家的扶贫政策，马项村才有今天的如此巨大变化。”该村会计丁祖鲜如此动情地说道。

侯方杰是南充市第四、第五、第六届人大代表。他把日常行医作为了解民意的契机，每次为病人治疗后，都会习惯性地告诉对方，自己是人大代表，有什么意见建议可以向他反映。在每年市人代会上，他都要提交关于解决农民看病贵、看病难等问题的建议和意见。

铿锵玫瑰

——“疫”线玫瑰分外红——

前言：新冠肺炎疫情发生以来，四川各级女人大代表舍小家顾大家、日夜守护、逆行而上，始终奋战在疫情防控和复工复产的最前沿，以“谁说女子不如男”的豪迈气魄，用实际行动在阻击疫情和复工复产战斗一线中绽放出芳香。她们被群众称为战“疫”铿锵玫瑰。





“唱反调”的“胡嬢嬢” 抗“疫”前线勇担当

——四川省人大代表胡德琼的战“疫”故事

□杨浩 孟华悦

年末岁初是家家户户打扫卫生、采购年货，合家团聚迎新春的日子，夹金山下的硃碛藏族乡作为宝兴县唯一一个少数民族乡，有着浓厚的民族习俗，一般大年初二开始就会走亲拜年、一起聚餐，更是有“上九节”“抬菩萨节”“藏历新年”等传统习俗。新冠肺炎疫情发生时，当地老百姓尚未感受到疫情的严重，常常这里一群、那里一伙商量着办哪些年货，去哪家串门……这时却有一个极不“和谐”的身影，穿着藏装戴着口罩，把他们一一劝散，走村串户宣传疫情防控的相关政策和知识，告诉大家不聚会、不聚餐、延迟婚礼、简办白事。她，就是四川省人大代表胡德琼，大家都习惯叫她“胡嬢嬢”。

以身作则，带头取消春节团聚

80岁的母亲肢体重残，走动不便，一直期盼着春节能和儿孙、姊妹们团聚，年前就早早吩咐胡德琼备好年货。然而突如其来的疫情打乱了所有计划，也让胡德琼犯了难，一边是母亲对家人团聚的殷切期盼，另一边是自己作为人大代表的责任，但在疫情面前，作为省人大代表的胡德琼毅然决定取消拜年、团聚，为群众做好表率，尽到自己的责任。

“买年货花了几千元不说，我年纪大了也不知道还能和亲人团聚几次。”母亲一时难以接受，胡德琼多次耐心地与母亲沟通交流，告知这次疫情的严峻性，终于得到了母亲的理解和支持。胡德琼一一打电话给亲戚朋友告知今年春节取消拜年，带头引导群众不聚

餐、不拜年、不聚会，并且取得了很好的成效，在她的带动和劝导下，她联系的咎落村取消拜年活动和群体聚餐20余起。

舍己为人，带病“抗疫”

疫情爆发以来，作为人大代表的胡德琼始终牵挂着群众的生命安全和身体健康，坚守在防疫一线，每天走村串户，一边宣传疫情的相关政策，一边详细排查市外返乡的务工人员和流动人口。当排查到咎落村有一例从武汉汉口回乡的人员后，她及时上报乡党委并立即启动了五级联控机制，劝导返乡人员及其密切接触人员进行隔离观察。由于长期奔波劳累，导致她腰椎间盘突出是老毛病又复发了，但她依然带病坚持在抗疫一线。

主动服务，助力春耕生产

胡德琼在继续做好疫情防控工作的同时，按照上级“疫情防控和复工复产两手抓，两手都要硬”的要求，带领村组干部深入田间地头，收集群众对苗种、复合肥等农资产品的需求，帮助联系供货、销售和运输等，对接县人力资源和社会保障局、县农业农村局等单位为村民提供技术指导，解答农户在春耕种植方面遇到的疑难杂症。

有村组干部看胡德琼干工作这么拼，说：“胡嬢嬢，你马上就要退休了，身体又不好，还这么拼，图啥哦？”她笑一笑说：“就是要退休了才更应该站好最后一班岗！”然后就又投入到了工作中。

“疫”不容辞的“索玛花”

——凉山州人大代表沙马依作战“疫”故事

□邓瑞福 王咏

身穿红衣，戴着口罩，英姿飒爽的凉山州人大代表、宁南县西瑶镇党委副书记沙马依作，亮出代表身份，带领全镇党员干部和人大代表在疫情一线连续工作22天。这位80后的彝族女代表，被当地群众亲切地称为疫情一线的“索玛花”。

西瑶镇的阻击战该如何打？沙马依作迅速作出安排：除按要求设立24小时值班的边界检测点，在全镇范围逐一排查返乡人员落实隔离措施，开展全覆盖宣传外，还把全镇各级人大代表、党员全部组织起来，成立突击队，打响了西瑶镇群防群控疫情的人民战争。

全县第一辆宣传车

“西瑶的老百姓些注意哈，肺炎传染不得了，一个得了全家遭；戴口罩、勤洗手，不出门、不串门；有事没事多开窗，冒怕天气冷得慌……”自大年初一开始，西瑶镇疫情防控宣传车上的喇叭一直播放着。

沙马依作清醒认识到，疫情防控的宣传全覆盖非常重要，但非常时期不能开会宣传，发放宣传单又不适合最难管控的农村老人，“怎么办？”沙马依作想到了宣传车。说干就干，购买8只大喇叭，安装在干部们的私家车上，制作了信息全面又接地气的宁南方言防控知识宣传录音，在各村巡回广播。

随后宣传车被迅速推广，大年初二，宁南全县内到处响起宣传车的喇叭声。

全镇张贴宣传标语150余幅，发放宣传单2500余份，村组干部的摩托车、村村通广播、微信平台全部运用起来……宣传工作的深入到位，让西瑶镇疫情防控形势稳定，人心安定。全镇棋牌室、娱乐场所全部关闭，16户聚餐活动全部停办。

防疫一线都是办公区

“检测点、隔离农户家、卫生院、镇政府，都是我的办公区。”沙马依作笑着说，白天在各村进行宣传，入户走访摸排湖北或途经湖北等重点疫区返乡的人员信息，逐户排查辖区内疫区返乡人员，了解和掌握实时信息，做好疫情应对工作，晚上还要抽出时间到定点联系的农户家走访。

西瑶镇是宁南县与会东县的交界乡镇，人员流量大，检测点责任重大。沙马依作亲自担任检测点负责人，24小时对来往行人和车辆进行检测和劝导，严把

“外部输入”关。截至2月14日中午12时，共计检测和劝导车辆4085辆人员11751人，劝返310辆692人。

夜晚在检测点值班，气温很低，“战友”们担心她的身体受不了，劝她回去休息，沙马依作说：“我自己的身体状况我自己清楚，没问题，在这特殊时期，多一个人多一份力量，即使我回家休息，我也不安心，睡不踏实。”

对疫区返乡群众进行居家隔离，不仅任务重要，风险也大。沙马依作主动承担了联户责任，和镇村干部一起，上门进行疫情防控宣传，落实防控措施。自疫情防控工作开展以来，共入户排查1000余户，劝说居家隔离5人，上门配送物资10次。

“居家隔离时，我以为大家对我们肯定是躲之不及！这么多天，你们天天给我们测体温，还要给我们买米买菜买生活用品，晚上还要打电话来陪我们说话，对我们不嫌不弃，真的感谢你们了！”从湖北黄冈市返乡的西瑶镇高峰村三组村民程坤森结束居家隔离后，专程找到沙马依作表示感谢。

人大代表突击队旗帜高昂

沙马依作也是一位普通的母亲，新春佳节，本该在家好好陪陪女儿，弥补平时因工作太忙，很少陪伴女儿的亏欠。但疫情关头，她还是选择了连续22天与全镇人大代表突击队的“战友”们战斗在一起。

这支人大代表突击队，高扬着旗帜，活跃在西瑶镇的每一处。时而化整为零，担任疫情防控宣传员、劝导员，深入村组农户家中、奔波在大街小巷，张贴宣传单、发放告知书、宣传疫情防控知识，劝导村民不聚餐、不聚会，听从政府号召；时而重点出击，联合卫生院、机关单位、村两委对公共场所进行卫生清理和消毒，保持环境干净整洁……

疫情尚未结束，沙马依作这朵悄然盛放在西瑶镇的“索玛花”，仍在续写她的战“疫”故事……



向着“疫”线，她们勇逆行

——泸州市江阳区女人大代表抗疫剪影

□詹万勇 侯娟



习近平总书记讲话指出：“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”在这场突如其来的严峻抗疫斗争中，江阳区的女人大代表们冲锋在前，勇于拼搏，充分发挥了“人大有为，代表敢为”的带头模范作用。

廖劲莲代表：义无反顾上前线

市人大代表、泸州市酒城全科医院院长、中平远路医院院长廖劲莲，自新冠肺炎疫情发生以来，主动承担责任，融入防控工作大局，全力以赴抗击疫情。迅速成立了以医务、护理、院感、预防保健四个职能部门负责人为核心的现场工作小组，明确工作职责，每天派出2名医务人员到南城街道各社区为武汉返泸人员检测体温，对其身体健康状况进行跟踪监管。廖劲莲每天坚持到医院了解预检分诊、发热门诊工作情况，还特别强调了抗击疫情期间的工作纪律，要求不得请假脱岗，必须全员在岗，随时准备应对各项工作。在接到市、区卫健委紧急通知，要求各医疗单位抽调人员去高速路口给过往车辆乘坐人员检测体温后，廖劲莲带领全院职工积极响应，愿为战疫情舍小家、顾大家，连续数日奋战在泸境高速路“卡口”监测站值守。廖劲莲说：“在疫情面前，在国家和人民最需要的时候，作为一名医疗战线上的人大代表，我应该义无反顾上前线！”

陈大平代表：忙碌不停在前线

区人大代表、蓝田街道特林桥社区书记陈大平，在大年初一接到上级疫情防控命令，便在第一时间召

开社区“两委”疫情防控紧急工作会，传达市、区、街道疫情防控工作会议精神，随即安排部署工作落实。自战疫打响以来，她顾不上休息，白日连夜拼命战斗。积极宣传发动社区群众，始终和社区工作人员、志愿者一道坚守岗位，冲锋一线并肩作战。张贴各种通告、通知1200张，发放宣传资料9000多份，悬挂横幅标语48副，设立宣传小喇叭10个，入户走访排查、设卡封路、包保隔离人员等，随处都能看到她忙碌不停的“娇小而矫健”的身影。

葛齐梅代表：践行使命战前线

区人大代表、华阳街道康乐社区党委书记葛齐梅，她是一名有着近20年社区工作经历的基层社区干部。大年初一至今，针对辖区摸排工作小组提出灏景尊城小区户数多、情况复杂等工作难题，葛齐梅联系了灏景尊城小区党支部书记李秀明以及业委会成员，全覆盖开展湖北（武汉）返乡人员及车辆摸底排查工作，累计摸排建档2467户，上门张贴告知书659户，发放政府公告、《致居民的一封信》、倡议书6000余份，劝阻未佩戴口罩居民150余人，发放、张贴防疫宣传资料18000余份，大大降低了疫情扩散风险。

黄启蒙代表：苦口婆心守前线

区人大代表、蓝田街道石岭村党总支书记黄启蒙，自抗疫以来，积极组织村“两委”干部和群众党员、志愿者，举行抗击疫情誓师大会，成立了抗疫党员先锋队，赢得了广大村民群众积极响应，纷纷加入志愿者队伍。石岭场一直有赶集的习惯，为加强疫情防控工作，每到石岭赶集的日子，凌晨5点，匆匆用过早饭，黄启蒙就奔赴各个村口卡点开展宣传、劝返、值守、巡查等系列工作。在她的坚持努力下，村民们积极配合，做到了少出门、不聚集、不扎堆，将抗击疫情的正能量传播到了群众的心坎上。

病魔无情人有情，人大代表勇逆行。在这场没有硝烟的战斗中，江阳区女人大代表们主动担当、彰显风采、不辱使命、奋战到底！

冲锋在前的巾帼“守关卫士”

——隆昌市人大代表钱红战“疫”剪影

□胡秀丽 彭凯

面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，隆昌市胡家镇解放村的防控工作，有一名冲锋在前的巾帼“守关卫士”，她就是隆昌市人大代表、解放村党支部书记钱红。

正月初一，按照突发公共卫生事件1级响应相关要求，隆昌市下发通知取消各类人群聚集活动，如农村坝坝宴全部取消。接到通知后，钱红第一时间就挨家挨户去做工作，令她意外的是多数群众都很支持配合。

但有一家，刚进院就看见大伙正为明天的宴席忙得热火朝天。疫情如此严重，这一大家子还没当回事。而面对钱红耐心细致的解释和宣传，村民却很难接受，都说客已请好、菜已备好，说取消就取消，不得行。为保护大家的生命安全和身体健康，钱红下定决心，必须做通这户人的思想工作。

“换作平常或往年春节，你家请客肯定是喜事好事，但现在关键是这恶毒的病魔来了，先不说亲戚和乡亲们有无顾虑，你总得想想家人的安全吧。你家儿子是大学生，这次疫情有好凶，这样请客人多扎堆风险有好大，问问他就清楚了。亲朋好友通知了、菜也备了这么多，突然取消，你肯定有难处，怎么解决，我们一起想办法……”钱红就这样一家一家的劝，一下午村里16家要办的坝坝宴共411桌全部取消。

刚一忙完，想到还有3家茶馆，她又立即赶了过去。“这人都坐满了，说关就关，你说得轻巧，我的损失哪个来赔？”“钱书记，没得事，我们抽烟有免疫力。”钱红的宣传和劝导，老板不听，群众也不听。“政策要求讲了，厉害关系讲了，招呼也打了，半个小时茶馆还开，你们还在，我就叫派出所的来，我没有执法权，派出所所有！疫情防控工作非同小可，我说到做到！”令钱红欣慰的是半个小时后，3家茶馆已全部关闭。

解放村共10个社、495户、常住人口839人，与自贡市富顺县代寺镇交界，是隆昌北大门的入口，其重要程度不言而喻。1月26日，镇党委、政府决定在解放村界牌处设置卡点，由驻村干部、村社干部、民兵、

乡村医生组成值守队，分三班、每天24小时轮流值班。

自卡点设置后，钱红深知守好这个卡口的重要性，于是主动请缨，带头值守。为做好统筹安排、入户宣传、走访摸排、隔离监控、物资保障等工作，她选择了凌晨4点到中午12点的班口。同时，她把办公地点搬到了卡点上，卡点24小时连轴转，她也跟着连轴转。当看到她通红的双眼、嘶哑的声音，大家都纷纷劝她回家休息。“我是女同志，在宣传解释的时候比男同志更容易让人接受，更何况自己是人大代表、是村支记，守在卡点心里更踏实。”钱红朴实的话语中透着一份责任与担当。

值守期间，遇到不愿意出示身份证进行登记、不愿意测量体温，钱红都会耐心地跟他们解释疫情的危害；遇到想强行闯关的，钱红首先站到马路中间，坚定地说，请配合防控工作，出示身份证、测量体温，如果硬要过去，就从她身上压过去。“没想到你一个女的，架势还不小，好好好，听你的就是！”被她震慑到的车主们纷纷配合检查登记工作。

解放村卡点每天都要登记路过车辆500余辆，像这样的情况，一天能遇到好几次，但每次钱红都能及时化解，大家都夸她巾帼不让须眉。

疫情工作，件件都是大事，项项都是关口。守好卡点重要，持续做好排查的后续工作也重要。对排查出武汉旅居的7人和途经湖北的1人进行居家隔离，钱红主动到观测户家中教育引导，尽可能取消一切外出活动，在每户观测户附近设置宣传卡口，派专人温馨提示取消人员往来，有效切断病毒传播途径；配合医疗团队每天早晚2次入户体检，并保证每日3次以上电话访问，第一时间掌握观测户身体状况、生活情况以及临时困难；通过代买外送生活用品、帮倒生活垃圾等居家服务，保障观测户日常生活需求，做到隔离不隔情。

在这场没有硝烟的战斗中，钱红成了群众心中的“守关卫士”，她也用实际行动示范并激励着无数护家卫士。

战“疫”，巾帼不让须眉

——战斗在德阳市罗江区疫情防控一线的女人大代表剪影

□蒋小英

“家是最小国，国是千万家”。在德阳市罗江区抗击疫情的最前沿，有这样一群美丽的身影，她们舍小家、为大家，进村入户，对辖区每一个家庭、每一个人进行摸排登记，宣传新型冠状病毒感染的肺炎防治知识，坚守好村组、社区防控第一道防线，将防控措施落实到户到人，为人民群众的生命安全保驾护航。她们就是罗江区女人大代表，以“巾帼不让须眉”的精神参与到这场没有硝烟的战场上。

“妈妈，现在是疫情非常时期，我看了村微信群和您朋友圈，万佛村那么多志愿者在保护全村2000多村民，我作为一名党员、军人，我也想为万佛村做点什么，麻烦您帮我在超市买几件水和方便面送到卡点上……”区人大代表、万佛村党支部书记金利琼在西藏当兵的儿子大年初四一早就给她发来微信。自疫情发生以来，金利琼为搞好全村的防疫工作，通过全村的微信群号召群众自愿参加疫情防控组，不到一个小时，村上的党员、人大代表、定向议事代表、群众60余人主动报名，组成一支抗击疫情志愿者队伍。在防控工作中，金利琼总是以身作则，积极参与每个环节。对居家隔离人员，亲自上门，因人施策，保障其正常生活；她鼓励群众在“社员群”里买菜，尽量不出村。她的身影总是在村委会、农家院落、道路之间来回穿梭，用自己的实际行动感染着他人，引领团结全村干部群众一起抗击疫情。

“豌豆尖和儿菜再不收就要烂地里了，我心头好着急。”2月10日，区人大代表黄薇入户走访时，发现5组居民陈永珍闷闷不乐，在她询问下，陈永珍道出了原委，原来是因为实行全封闭管理后，她家种的菜没法销售。黄薇当即表态：“我们来帮你卖。”由黄薇带头，组织志愿者摘菜、装袋、贴价签……把售菜消息发到“社区便民服务”微信群，登记购买信息、上门送菜，一上午时间菜就被抢购一空。黄薇还留下了联系方式，叮嘱陈大娘有事随时和她联系。

“薛代表，我们今天想在屋头包饺子，咋个整？”“要得，你们需要好多鲜肉，是要包韭菜

馅的还是白菜馅的？我们马上去买。”这是来自武汉返乡居家观察人员与区人大代表薛蓉的一段对话。战疫期间，薛蓉身先士卒，接到从湖北返乡人员消息后，便奔赴现场，询问、登记、检测、消毒、劝告、服务、安抚情绪。为确保防疫知识家喻户晓，她走街串巷，挨家挨户宣传，呼吁大家自觉投身疫情防控中。

市、区人大代表杨雅洁，自从疫情发生以来，十几天如一日坚守一线，每天早上六七点出门，晚上要十一二点才回家，每天忙得连口水都顾不上喝。她带领社区建立“日摸排、日调度、日汇报”工作机制，形成了一张严密的工作网络，确保防疫无遗漏。杨雅洁常说：“工作不仅要做，还要做得有人情味”。她帮助居家隔离人员购买生活用品，照顾起居；面对存在恐慌心理的群众，她现身说法，正面解释引导。她一直奔忙在一线，成为社区群众的定心丸、安神剂。

“纹江社区情况复杂，居住人多，我去……”哪里困难，哪里就有区人大代表李雪梅的身影。为了将社区基本情况摸清楚，她带领社区人员从正月初二起，经常连轴转，卡点排查人员、宣传防疫知识、看望居家观测人员、帮居民购买生活物资……每一项工作都能看到她的身影。一只反复消毒晾干的口罩，李雪梅已经用了4天，却将自费购买的口罩送给其他志愿者。“我是人民群众选出来的，就一定会有群众战斗到最后。”

区人大代表付庭秀，她整个春节全部奋斗在防疫战场，每天都要工作14小时以上，她像个“女汉子”一样义无反顾地坚守在抗疫前沿一线。在防疫工作中，总有极少数人不支持理解，不戴口罩，甚至对社区工作人员进行嘲讽谩骂。遇到这种情况，付庭秀总是耐心细致劝解，还将自己的口罩送给他们。在她的号召和带领下，社区人大代表、党员、村民们积极参与防控疫情的各项工作。

灾疫无情，人有情。在疫情面前，罗江区一个个女人大代表身先士卒、奔波防守的身影，定格成一个个可敬和感人的画面。

在雅安市雨城区，她们积极投身防控阻击战，向“疫”线冲锋—— “巾帼”代表筑起“防疫长城”

□郑强 刘妙

“抗击疫情我当先，谁说女子不如男。”新冠肺炎疫情发生以来，雅安市雨城区各级人大女代表纷纷响应，迅速行动，积极投身到抗击疫情的各条战线中。展现出像花木兰那样的“巾帼”力量。

驻扎在卡点一线的“女医者”

雨城区人大代表、南郊镇卫生院院长周霞，从1月21日全身心投入发热门诊设置、人员培训、医院消杀、宣传标语及提示语的悬挂安放，22日首先在坪石高速出口、余家村景区设置卡点，从此与“防”结缘，夜以继日连续工作了7天，人瘦了15斤，双眼布满血丝。雨天一身泥，鞋子半截湿，衣服湿了干、干了湿，也没有丝毫怨言。

周公山镇第一届人民代表易飞霞，是余家防控设卡点位的建设者，也是坪石高速出口的医疗技术负责人，工作严肃认真，连续多日对来往车乘人员测温、再测温、提醒宣传、放行，一天重复上百遍，有时刚吃上一口饭，有车辆经过，放下碗就过去了。连续7日，没有一次按时下班，没有一顿按时用餐，用她话说“不经意间过年了，一不小心过完年了”，就这样她渡过了卡点充实的“7日游”。

坚贞奉献的“女院长”

雨城区人大代表、市中医院副院长谭慧，疫情发生后，她和医院所有医务人员一起，坚守在自己的岗位，投入到这场没有硝烟的“战役”之中。在她的带领下，市中医院及时制定了保安、保洁、应急物资等保障机制，各项工作安排落实有序；第一时间做好防治知识科普宣教及医院防控疫情信息通报，通过网站、微信和医院简报发布信息近300余条；组织协调为医院住院患者及家属熬制、发放新型冠状病毒预防汤剂2000多人次，为城区3个高速路口（西康大桥、雅安北、凤鸣）卡点的所有值守人员送上新型冠状病毒预防汤剂。在口罩极为紧缺的情况下，为保证医院口罩满足临床一线医护人员需求，谭慧发动行政后勤人员自制口罩近百个，减少医院库存口罩的消耗。

“区人大代表这一特殊的身份意味着我的肩上担当着不一样的责任。在当好人民的‘传声筒’的同时，

我也应该立足本职工作，充分发挥示范带头作用。”谭慧淡淡地说道。

慷慨赠送口罩的“女老板”

2020年1月12日，雨城区各镇全面完成行政区划调整人大代表选举，八步镇老君山蓝莓酒庄的负责人李婷婷当选为八步镇第一届人大代表。作为代表中的“新鲜人”，她思路活跃，秉持健康理念，一直要求酒庄服务员上岗佩戴口罩。年前，李婷婷就订购了1920个口罩，准备带领全体员工开展酒庄卫生整顿，迎接农历新年的到来。

购买的口罩还在运输途中，全国各地却陆续传来新型冠状病毒感染肺炎的消息。1月22日，八步镇紧急召开会议安排部署新型冠状病毒防控工作。此时，口罩已经成为紧缺物资，雅安各大药店陆续断货，李婷婷还在运输路上的1920个口罩成为了“紧俏货”“必需品”。

1月25日，大年初一，李婷婷终于收到了口罩。此时口罩已经是高价难求，看到乡亲们因为买不到口罩而焦虑，李婷婷没有丝毫犹豫，拿出500个口罩送到阻击病毒一线工作人员手中，将剩余的1420个口罩全部无偿分发给乡亲们。

冲锋在前的社区“女书记”

雨城区人大代表、河北街道办事处康藏路社区党委书记马红，在接到防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情任务之后，迅速行动，制定适合本社区实际的具体措施，深入一线，敲开一扇扇门，排查湖北返乡居民，确认信息，排除每一个隐患。坚持每天2次走访湖北返雅居家隔离人员，与居家隔离人员加微信，安慰鼓励他们，做好“两代服务”（生活物资代买，日常事项代办），解决日常生活之需。在走访中偶尔遇到“你们又来啦，你们不怕传染啊？”之类的问题，马红总是笑着说，“有你们的积极参与，我们还怕什么呢。让我们共同守望相助，群防群治，共度难关。”

这些女人大代表，巾帼不让须眉，以实际行动践行着当代表为人民的承诺，传递真情，为打赢抗击新型冠状病毒肺炎贡献自己的一份力量，为武汉加油，为中国加油！

疫情无情 人间有爱

——记邻水县女企业家商会中的人大代表们

□熊英



邻水县女企业家商会的56名会员中，有7名县人大代表。她们用乐于奉献、勇于担当的实际行动，带领这个团队投身抗击新冠肺炎疫情的战斗中，谱写了一曲曲感人肺腑的大爱之歌，诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺！

率先倡议，助力政府战疫情

“姐妹们，这次新冠肺炎疫情肆虐祖国大江南北，我县也有确诊病例，让我们积极行动起来，有钱出钱、有物出物、有力出力，献一份爱心，尽一份责任，为我县打赢这场疫情防控阻击战贡献我们的一份力量吧！”1月27日，县人大代表、县女商会会长、西苑医院行政院长谭敏，在女商会微信群里向会员们发出了倡议，并带头捐款5000元，紧接着，肖志君、缪敏、任继芬、李敏慧、李祥英、张秀清等6名县人大代表和其他会员，纷纷慷慨解囊：2000元、1000元、500元……一串串数字不断在微信群显现，当天就募集捐款2万余元。榜样的力量是无穷的。在人大代表的影响带动下，自1月27日以来，女商会的会员们累计捐款5万多元，捐赠口罩1万个、大米500公斤、水果及蔬菜3000公斤，采购口罩7万多个、酒精和消毒液7吨，为春播捐赠水稻种子1500公斤。

不忘党恩，乐为一线送温暖

“平时，政府为我们企业做了大量服务工作，在这危难时刻，我们理应感恩回报，为政府排忧解难！”这是女商会中的人大代表们发出的肺腑之言。疫情期间，一直在成都的县人大代表、女商会执行会长、万福来商贸有限公司董事长肖志君，时刻牵挂着家乡的疫情，主动安排公司员工为社区卡口送牛奶、方便面等食品，把一份份温暖送到疫情防控一线工作人员的心坎上。当县人大代表、女商会秘书长、远翔医疗器械公司董事长任继芬，得知县内民营企业防控物资十分紧缺的情况后，果断放弃春节休假，千方百计地联系货源。为了采购到消毒液、医用酒精、口罩等紧俏物资，她常常是一大清早就去厂家排队等候，有时要等到天黑才能买到货！一买到货物，就立即拉回邻水县，以优惠的价格供应给民营企业，为复工复产提供了保障，深受民营企业家的点赞与好评。

奋战一线，勇当文明劝导员

“小妹妹，把口罩戴好”，“大娘，早点回家，家里最安全”……

县人大代表谭敏、缪敏、任继芬等，一有时间就踊跃加入到文明劝导志愿者队伍中去。连日来，她们战斗在县城小区门口、交通出口等疫情防控第一线，协助社区参与体温检测、信息登记、小区杀毒等工作……“能为疫情防控尽微薄之力，是我们最大的荣耀！”这是女商会中县人大代表们共同的心声。

榜样的力量是无穷的。在人大代表的影响带动下，邻水女企业家商会的会员们，都争先恐后投入到奉献邻水疫情防控战中。据不完全统计，1月27日以来，该县女商会的会员们累计为邻水疫情防控捐款5万多元，捐赠口罩1万个、大米500公斤、水果及蔬菜3000公斤，采购口罩7万多个、酒精和消毒液7吨；为农民春播捐赠水稻种子1500公斤。

生命重于泰山，疫情就是命令，防控就是责任。在江油市新型冠状病毒疫情防控的关键时期，有一群活跃在小溪坝镇村落社区、大街小巷的逆行者——人大代表“娘子军”。她们出现在群众家中宣传防疫知识；各处奔波张贴防疫海报；在防疫点拿起体温测量计服务过往群众，用自己的忙碌，换来了群众的安心。

人民村的四职干部是清一色的“娘子军”，面对返乡人员多，交通便利等疫情防控的重大压力，镇人大代表、支部书记陈利萍格外沉着冷静，将防控工作安排地井井有条，指挥村组干部分头行动，积极开展入户宣传、排查人员、登记车辆、增设卡口、监测体温等工作，全村关闭茶馆7个、登记外省返乡105人、外地牌照车辆140多台、设立检查点5处。身为镇人大代表，陈利萍冲在第一线，主动承担难度最大的农村聚餐劝解工作，经过逐户上门宣传政策，动员谈话，成功劝退婚宴、寿宴、丧宴和聚餐共12户260余桌。

“娘子军”们用实际行动，深深地感染了各村民小组组长，也赢得了他们发自内心的敬佩。

金宝村人大代表、村主任胡大琼组织本村设置疫情防控点3个，关停宗教场所1个，取消农村坝坝宴9场；泥村人大代表、支部书记刘翠华坚持对村委会、主要人员聚居点、主要道路等消毒30余次，在防控点坚持对外地返乡车辆，特别是武汉、湖北、广东等地返回车辆进行消毒；乌龙观村人大代表王晓莉按照“不漏一户、不漏一人”的原则，对武汉、湖北、广东等地返乡人员坚持每日排查，共计排查来自28个省市返乡人员118人；民政村人大代表李玉琼利用短信、微信、流动宣传车，天天宣传“今年春节不拜年、外来人员不用来”等防疫知识；阴平村人大代表李翠蓉每日在告成寺庙门前劝返烧香拜佛的村民；新民社区人大代表刘翠蓉每天巡检场镇农贸市场，严查买卖野生动物行为，监督关停活禽交易宰杀门市，同时，积极做好超市、便利店、蔬菜水果店等与群众日常生活紧密相关的商业经营业主工作。鲜花村人大代表设置废弃口罩收集箱1处，对废弃口罩等特殊有害垃圾统一收集、运输和处置。

23名小溪坝镇人大代表“娘子军”克服种种困难，始终战斗在疫情防控一线，用她们的话说：“我们就是群众防控新冠疫情的‘防火墙’，再苦再难都要咬牙坚持到底！”

江油市小溪坝镇人大代表 “娘子军” 筑牢 疫情“防火墙”

□刘中顺 刘国浩



助力疫情防控 护航复工复产

——绵阳市涪城区各级女人大代表积极展现巾帼魅力

□唐智 姜华

新型冠状病毒感染的肺炎疫情牵动着无数人的心，疫情防控战打响以来，绵阳市涪城区各级女人大代表牢记责任与使命，积极展现巾帼魅力，顶起防疫抗疫“半边天”，以实际行动助力疫情防控、护航复工复产，为涪城打赢疫情防控阻击战、推动经济社会高质量发展作出积极贡献。

战“疫”一线，绽放最美风采

疫情发生后，在涪城区，有那么一群女人大代表义无反顾选择逆流而上，毫不犹豫挺进疫情防控第一线，坚守岗位，尽职尽责，只把美丽的背影留给亲人。

市、区人大代表，绵阳市人民医院医教部主任凌云，作为医院新冠肺炎管理小组成员，积极担当作为，组织并参与对全院医务人员的新冠肺炎相关知识培训5次，参加培训人员1300人次；组织参与疫情防控工作检查、督导30余次，组织区级、市级新冠肺炎会诊10余次；参与新冠肺炎流程再造30余项……从1月17日至今，她连续作战，加班加点，经常工作到深夜，充分体现了人大代表为人民的崇高精神。

区人大代表、村（社区）负责人姜蓉、窦柏容、杨雁铎、杨革英、蒋春梅、李玉华等等，始终奋战在防疫阻击的最前沿和最末梢，开展入户摸排、送菜上门、体温检测、防疫宣传、卡点值守等工作，站好每一班岗，共同筑牢疫情防控堤坝。

捐款捐物，携手共克时艰

病毒无情，人间有爱。持续的疫情抗战，使得一线防疫物资极度缺乏，涪城各条战线上的女人大代表闻讯而动，多方筹措，为抗疫一线捐款捐物，全力支持疫情防控工作。

市人大代表、绵阳市科伦医药贸易有限公司总经理马晓晖以医药人的责任与担当，组织200余名员工不分昼夜、24小时值守，全力以赴参加战“疫”，公司先后筹措资金1000余万元，为战“疫”一线采购、

供应、投放了大量口罩、防护服、防疫药品等应急医用物资，向武汉前线医院、绵阳市医疗机构、政府“窗口”部门和绵阳市五批次赴武汉医疗队队员捐赠医用物资和生活用品共计价值130余万元。

区人大代表、绵阳市春雷律师事务所律师李雨嘉为儿童福利院捐赠口罩、空气净化器和糖果等；青义镇人大代表谢凤为防疫卡点捐赠方便面及矿泉水。

暖心服务，护航复工复产

当前，涪城正处于疫情防控和有序恢复生产生活秩序的关键时期，涪城区各级女人大代表利用不同行业、不同岗位优势，以实际行动护航企业复工复产。

“李总啊，你那儿能帮我弄到口罩吗？我们邮储银行不能关门，但又没有地方能够买到口罩，怎么办呀？”“李总，我们街道社区一线急需电子体温器，你能帮我们想想办法吗？”“李总，我们单位几十个人需要每天上班，但是没有口罩，没有消毒液，怎么办呀？”……在物资最匮乏的时候，许多企业、单位急需防疫物资复工复产，区人大代表、绵阳安康药业连锁有限公司董事长李天蓉的电话就没有停过。她总是先一口答应下来，“不管有多难，我来帮你们想办法”。到最后，都是自己花钱高价买来口罩、额温枪和消毒液捐赠给这些急需防疫物资的单位。疫情发生以来，李天蓉为一线防疫执法人员和复工复产企业、单位捐赠口罩、酒精、额温枪等价值4万余元。

丰谷镇人大代表杨乾英带领种植企业一起想办法，积极为本村滞销草莓打开销路，在绵阳市的居民小区设置了24个“无人摊位”销售草莓，上市9天卖了5000余斤草莓，营业额近10万元。草莓销路打开了，杨乾英也很开心。

涪城区各级女人大代表的身影始终活跃在这没有硝烟的战场上，她们在不同的岗位上，发挥着不同的作用，正是这些涓涓细流，汇聚成全民抗“疫”的磅礴力量。



“铿锵玫瑰”绽放芳香

——三台县四位女人大代表战“疫”记录

□龙辉

新冠肺炎疫情爆发以来，三台县各级女人大代表舍小家顾大家、日夜守护、逆行而上，始终奋战在疫情防控 and 复工复产的最前沿，用实际行动践行代表的诺言。

“我是人大代表，更应该带头坚持下去”

省人大代表、三台县断石乡中和村支部书记谭碧华带领党员干部，到14个社向群众宣传党中央和省市委关于疫情防控的决策部署、传染病防治法、野生动物保护法及防护知识教会群众正确洗手的方法；逐一摸清了务工返村人员情况，主动在宰断垭卡点值守。

一位村民劝她，“你都连续工作了40多天了，去休息一天嘛。”“我是人大代表，在这非常时期，更应该带头坚持下去”，这就是她的铿锵回答。谭碧华和党员干部累计发放宣传单1300余份，召开广播会议40余次，开展巡逻88次，劝返赶场和走亲访友近3000人次，全村无1人感染。艾草产业是中和村支柱产业，全村种植达600亩，她动员群众加强艾草

田间管理，为群众讲解防虫治病，在“线上线下”联系艾草销售渠道。

“我是人大代表，该上就必须上”

绵阳市人大代表、西平镇东街社区主任吴晓红，不顾家人劝阻，大年初二从成都赶回西平后，每天起早贪黑，坚守在疫情防控一线，没有休息过一天。

她说：“在战‘疫’中，我们每个人都是战士。我作为一名人大代表、党员、社区主任，更责无旁贷，该上就必须上。”作为社区疫情防控工作的“主心骨”，吴晓红组织党员干部成立了排查、宣传、消毒等3支突击小分队，组建了15人的志愿服务队，设立了6个联合防控卡点；她和社区干部仅用2天时间走完了全社区489户居民，一边排查，一边收集疫情防控存在的困难和问题，听取群众意见和建议。“一线人员没有口罩的防护相当于赤手空拳对付猛兽，十分凶险。”面对口罩等物资匮乏的情况，吴晓红一方面向上级党委反映，一方面积极向社会人士寻求帮助，有爱心人士为社区捐赠了750个口罩，口罩短缺得到

缓解。在战“疫”期间困难群众的生活也时刻挂在吴晓红心上。社区 93 岁的低保户向金玉老人在两个儿子去世后，患有精神疾病的女儿偶尔回家看望。老人长期无人照顾，家里缺米缺油。吴晓红第一时间买了米和油给老人送去，解决了老人的燃眉之急。

她当好“三员”助民解忧

县人大代表，立新镇人大主席朱秀容积极充当“三员”，帮助群众解决春耕生产中的货物滞销、种苗不齐等问题，赢得了群众广泛赞誉。朱秀容发动镇村两级电商专员上门收货，帮助群众销售积存的农副产品；积极联系经销商达成“专人监督+定点送货+线上支付”的合作模式，帮助辖区 38 家种植大户售卖、菌菇等，确保农产品卖得出。

春耕来临，朱秀容利用小喇叭、小蜜蜂流动宣传防疫与春耕生产知识，当好“指导员”，引导群众做好二荆条等蔬菜种植的前期工作，指导产业大户积极备耕生产，联系 3 名技术员现场指导做好 10000 亩蔬菜、500 亩中药材等基地的施肥及移栽工作。她又化身“代购员”，积极协助推广“社收集+村代购+点配送”的农资销售模式，组织 10 名人大代表协助群众统一电话订购配送物资，已为群众配送化肥 520 吨、

种子 1080 公斤、蔬菜苗 30 万株，减少人员聚集和流动的同时，保障群众春耕必需品及时到位。

她自发招募社区志愿者

秋林镇人大代表张玉秀主动担当，勇于奉献，始终坚守在疫情防控一线。张玉秀在场镇张贴防疫通告和发放防疫宣传资料 500 余张，入户摸排核实返乡人员 52 人，登记外来车辆 200 余辆。她自发招募社区志愿者 13 人，每天轮流在街上劝导居民不聚集不扎堆，劝离赶场闲逛未戴口罩人员。场镇停止赶场后，张玉秀也没有闲下来，又主动承担起监督 5 家餐饮店，4 家茶园麻将馆、娱乐场所禁止营业的责任，期间共计劝散聚众打麻将等娱乐活动人员 38 人。张玉秀还带队每天对市场、银行网点等公共场所消毒，主动为场镇店铺老板送去 50 个口罩，还帮助宣传废旧口罩的回收，引导居民做好废旧口罩的回收处理。

四位“铿锵玫瑰”只是三台县各级人大代表抗击疫情阻击疫情和复工复产战斗一线的缩影，还有许多的女代表战斗在抗击疫情和复工复产的一线，她们以巾帼不让须眉的气概，勇往直前，是坚决打赢疫情防控阻击战和夺取经济社会双胜利的最美铿锵玫瑰。



战“疫”樱花迎春开

——遂宁市人大代表陈克辉抗疫侧记

□查文婧

“一头乌黑长发、一张盈盈笑脸，好一位气质出众的女子”，这通常是她带给人们的第一印象。不过当你走近她，一定会发现，她还有一颗温暖善良的心。她就是遂宁市人大代表、四川佳世特橡胶有限公司董事长陈克辉。

庚子年初的新冠肺炎疫情改变了每一个中国人的春节，也牵动着陈克辉的心。

病毒无情 伸援手显担当

“我们的企业能有今天的发展，离不开党和政府的关心和支持。目前全国疫情形势严峻，这正是我们应该回报国家和社会的时候。”

新冠肺炎疫情发生以来，陈克辉时刻关注疫情动态。在得知大英县防护物资紧缺的情况下，陈克辉主动作为，多方联系，于1月30日采购了5万只医用外科口罩捐献给县疾控中心，同时向县慈善委员会捐款5万元，专项用于当前的疫情防控工作。此外，她主动帮助县政府、园区企业代购额温枪500支、口罩6万只，有力缓解了大英复工企业的燃眉之急。

“我是干企业的，比普通老百姓拥有更多的资源。作为一名人大代表，在人民需要帮助的时候，伸出援手是我义不容辞的责任。”截至目前，陈克辉已累计捐资助物15.04万元。她用责任担当为大英疫情防控工作增添了一份希望和力量，用实际行动践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心和使命。

硬核防控 率先复工复产

春渐暖，花待开。伴随着机器的轰鸣声，四川佳世特橡胶有限公司一台台电脑和机器相继接通，几经“暂停”的企业又恢复了往日的繁忙，按下了“快进键”。

陈克辉创建的四川佳世特橡胶有限公司是全国水泥混凝土管涵密封材料重点骨干企业。1月31日，公司管理层便在陈克辉的号召下开始了网络办公。之后，

陈克辉积极动员组织企业员工，迅速响应习近平总书记统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话，和县委县政府安排部署，在全面保障企业防护物资准备充足的前提下，制定了详细的复工方案。她从政策宣传、工人体检、卫生防护，到分时段、分工序作业，再到全面复工，严格按照工作指南落实好各项保障措施，快速恢复生产。

2月27日，企业复工第二天，第一批优质橡胶密封产品顺利发往成都、上海、浙江等地，一解客户之忧，陈克辉带领她的企业以实际行动为尽快恢复经济建设做出了积极贡献。

亲自上阵 每天为员工测温

“我们每天都要在陈总面前挨‘两枪’，对我们员工来说这就是最高标准的服务。”

“每天从陈总手里接过口罩的时候，我的心里就莫名有丝暖意，我觉得在一个像家一样的企业上班，有一个像家长一样的老板，工作是幸福的、放心的。”

……

自企业复工以来，陈克辉摇身一变又当起了“卫生员”，亲自负责员工上班前的体温检测和口罩发放工作。“给员工测体温是个高风险工作，每天都要面对很多未知数。我是企业负责人，更是人大代表，这个工作最适合我，也只有我最适合这个工作。”陈克辉说。

除此之外，陈克辉每天还要提前1个小时到达企业，到各办公室、车间、公共场所检查消毒情况，确保为员工提供一个安全、放心的工作环境。她说：“在这种非常时期，必须要亲自过问、亲自查看，为疫情防控多加一把‘锁’，这是保障员工生命安全和身体健康的放心之举。”

在公司员工看来，陈克辉就像幽香、艳丽、热烈、纯洁、高尚的樱花冲破疫情寒冬迎春绽放一样，带领他们共同打赢这场疫情防控阻击战。

战“疫”一线绽放巾帼风采

——攀枝花市基层女人大代表战“疫”剪影

□潘任轩 本刊记者

在新冠肺炎疫情面前，每个人既是命运共同体，也是责任共同体。在疫情防控最吃劲的关键阶段，攀枝花市的基层女人大代表，活跃在乡镇村社联防联控的全民战“疫”第一线，将人大代表密切联系群众优势转化为疫情防控的强大优势，充分发挥模范带头作用，让巾帼英雄的美丽风采绽放在群防群治的严密防线上。

每年冬季，温暖如春的攀莲镇都会迎来大量外来康养的游客，再加上春节期间众多回家探亲的人员，攀莲镇人大代表、攀莲镇人民政府副镇长唐霞针对复杂的防控情况，迅速成立疫情防控领导小组，拟定了防控工作方案，通过镇界“外围锁边”、村社区“内部布点”、居民小组“防控到户”，设立疫情防控宣传点142处，发动152名党员、群众志愿者全天候对过往人员及车辆进行体温检测和登记，在全镇102个村民小组、54个居民小组成立防控小分队，逐户摸排返乡人员，逐户落实防控措施，筑牢了防线，堵塞了漏洞。

在排查中，得知南厂村老甘家大年初六要娶儿媳，唐霞和村干部接连几趟登门做工作。经过反复宣传政策、分析疫情形势，老甘家最终同意延期举行婚礼。“这避免了大量外县人员进出辖区。”唐霞稍微松了口气，经过严格管控，目前辖区内红事延迟16起、寿事取消56起、丧事简办27起，为打赢疫情防控工作打下坚实基础。

在组织11个村社区开展外来人员排查中，唐霞紧盯市外返乡“重点人”，无论什么时间接到“群众监督员”电话举报有外来人员疑似感冒发烧时，她都亲自带着医护人员赶到举报地点进行情况核实。

同样是在攀莲镇，镇人大代表、双沟社区村民委员会主任安诗兰，毅然舍小家保大家，第一时间上岗作战，持续开展本辖区外出返乡人员排查工作，

共排查出本村康养和务工返乡农民工420余人，并联系村卫生院上门检测体温，严格把好“外防输入”的关卡。安诗兰还借来一个大喇叭，用村干部的私家车，在全村巡回播放防疫知识，与村委干部下组入户，讲解并签发预防告知书，努力把“内防扩散”的关卡。

疫情防控期间双沟村共有白事4起，安诗兰听到消息后，立即前往去世村民家中，对逝者表示哀悼并给家属送去口罩等防疫物资，讲解疫情防控期间需要注意的事项，让他们不办宴席、不聚集，做好自我保护……安诗兰二十多天连轴转，冲锋在一线，用实际行动履行人大代表职责，彰显人大代表担当。

“我是一名人大代表，更是一名共产党员，双重身份更应该走在前，主动作为，打赢疫情阻击战是我们应有的责任和担当。”西区人大代表、清香坪街道蓝湖社区居委会主任李秀琼，忙碌在疫情防控第一线：发放疫情防控知识资料；全副武装为居家观察封闭楼栋消杀；逐户排查核实外地返攀人员详细状况……

“人大代表如果不作表率，关键时刻不冲上前，就愧对这个身份，辜负群众对他的信任。”手机中上万的步数，是她每天守护社区的记录。自大年三十起，李秀琼每天不到7点就早早来到社区，详细安排社区工作人员和网格员一天的工作，协助志愿者采买居家医学观察的居民生活用品，联系物业等相关部门共同开展防控工作，每每深夜时分才拖着疲惫的身体回到不过百米的家中。有人问她累不累，李秀琼坚定地说：“真的累，但是我会一直坚守，直到疫情结束！我相信大家同心协力，一定可以攻克难关！”

这只是攀枝花市众多女人大代表的缩影，她们默默奋战在基层疫情防控一线，始终牢记“人大代表为人民”的信念，义无反顾，逆行而上，用责任与担当守护着群众的生命安全。

1月31日，壤塘县壤柯镇人大代表董莹正在茂县老家休假，当看到壤柯镇微信群里值班人员深夜还在加班，立即主动向镇领导请缨，放弃休假，提前返岗。

“妈妈你又要走啊，你才回来几天，别人的妈妈都要陪自己的娃娃，你只知道上班……”“洋洋乖，这次是发生了病毒疫情，你看电视上警察叔叔、医生阿姨都在一线战斗，妈妈也应该去跟病毒‘战斗’，早日消灭病毒，让洋洋和小朋友们在温暖安全的环境中学习和生活，你要在家乖乖听爷爷奶奶的话……”第二天，董莹回到了壤塘，放下行李，她马不停蹄地投入到抗击疫情的战场上。

按照属地管理原则，壤柯镇需要负责所有返壤职工、居民的跟踪监测、消毒等工作，监管人员上万，防疫任务异常繁重。“我年轻，外围我来跑！”董莹主动承担起入户测量医学留观人员体温、消毒等工作。

2月的壤塘，清晨气温异常寒冷，零下10度的极寒天气，也阻挡不了董莹火热的内心，天刚亮，她便开始准备一天的体温登记、喷雾消杀工作，“36.3度，体温正常，袁嬢，你们回来后要居家留观16天，房间要保持通风，要勤洗手，有什么需要帮忙的随时给我打电话”“龙医生，你家门口周围和门把手我给你消个毒……”就这样，董莹像风一般的女子一直奔赴在防疫战线的一线。

在入户过程中，董莹承担着劝导宣传、督查卡点管理和物资发放等工作，她走遍了建馨苑和公租房的每个角落，查看小区封闭式管理和出入口管控情况，详细询问社区居民和车辆出入登记、外来人员管控等日常工作开展等情况。在督查中，每当她看到有居民没戴口罩就外出时，她总是不厌其烦地给他们讲道理，直到他们主动戴上口罩为止。同事打趣道：“你一个年纪轻轻的小女子，长了一张七老八十的嘴，比老年人还能说。”董莹莞尔一笑，继续迎风逆行。

董莹在生活中是母亲、是女儿、是妻子；在工作中是党员，是人大代表，她舍小家为大家，毅然放弃休假义无反顾地奋战在防疫一线，用自己的实际行动维护壤柯镇的平安稳定。

“唧唧复唧唧，木兰当户织”

“万里赴戎机，关山度若飞”

很喜爱“花木兰”的董莹，在这场没有硝烟的“战役中”践行着她的“木兰精神”——新冠病毒不可怕，我自戎装上战场。

防“疫”战线中的“木兰花”

——记壤塘县壤柯镇人大代表董莹

□刘婷



市州人大立法工作机制和方法创新建议

□四川省法学会劳动和社会保障法学研究会课题组

笔者作为地方立法专家，在参与市（州）人大立法活动过程中发现，部分市（州）人大立法工作仍存在立法数量、立法进度与立法质量关系处理欠妥当，法规草案质量不够高，立法调研论证不够充分，法规文本规范行政机关权责不对等、文字表述不够严谨，专家学者和公众参与途径不够畅通，立法公开和宣传工作不够完备和创新，法制工作队伍建设较为迟缓，立法专业人才配备不足，地方立法业务能力有待提高等现象。归纳而言，市（州）人大立法质量提升面临立法工作人员数量与立法工作量不匹配，立法队伍能力与立法质量要求不协调问题。现围绕市（州）人大立法工作机制和方法创新，就以下七个方面提出具体完善建议。

第一，提前参与法规起草工作，从源头保障立法质量，防止立法资源浪费。

目前，多数地方性法规草案由地方政府牵头，法规草案初稿仍存在问题意识缺乏、内容不完善、格式不规范、重复上位法等问题，甚至出现部分规定与其他现行法规相冲突和违反上位法情形，导致地方人大在审议过程中几乎进行了全面修改，造成了立法资源浪费。因此，有必要发挥市（州）人大在市（州）立法中的主导作用，由市（州）人大相关专门委员会、常委会相关工作委员会，并组织相关立法专家，提前参与法规起草工作，协同研究起草中的重大问题，有效遏制部门利益，就法规草案的合法性、合理性、可操作性、形式规范等问题提供意见建议，推动法规草案如期提

请审议。但要注意研究“提前介入”可能存在的风险防范，如与现有审级制度之间的关系把握、“立法放水”等问题，将“提前介入”工作制度化、规范化，加强与市（州）人民政府及其部门、法规草案起草单位的沟通联系，实现源头监督，保障立法质量，同时倒逼市（州）人民政府提升依法行政能力建设，树立政府公信力。

第二，高度重视研究公民审查建议，推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。《中华人民共和国宪法》赋予了公民对于任何国家机关和国家工作人员提出批评和建议的权利，《中华人民共和国立法法》明确了公民合法性审查建议权，《四川省

人民代表大会及其常务委员会立法条例》进一步细化了相关规定。公民向人大常委会提出规范性文件的审查建议既是行使法定权利，也是对立法工作的参与和监督，可以解决法律文件冲突与矛盾问题，防止立法权侵权、保障公民权利救济，促进社会稳定和谐。随着全面依法治国和治蜀兴川、厉行法治工作推进，公民法治观念和法治能力不断增强，运用法治方式维护自身权利和参与社会依法治理的能力显著提升，近年来，公民审查建议数量大幅增加，内容聚焦国家法制统一和人民群众切身利益问题，作为备案审查工作的重要启动方式，研究处理好公民审查建议具有很强的现实针对性。市（州）人大要充分关注、高度重视这一实情，对于公民审查建议，要有一套健全的回复机制和规范的处理程序，逐一接收、登记、慎重研究，加强沟通协商，积极稳妥地处理与法律相抵触或者不适当的问题，及时将审查、研究情况向提出审查建议的公民反馈，并向社会公开，强化备案审查制度和能力建设，实现“精细化立法”。

第三，加强与市（州）法学会的沟通联系，有效形成市（州）立法工作合力。地方法学会作为地方法学研究者与法律实践者的聚集地，有独特的专业、专家、人民团体、群团组织、学术团体等优势，可凭借会员多、联系面广、信誉度高、号召力强等特点，在地方立法规划与立法计划编制、立法草案征求意见、立法项目调研论证、法规评估清理等地方立法活动中，动员大量优秀的地方法律人才和有识之士加入其中，及时反映广大法律工作者的立法建议及群众需求，及时配合做好地方党委、地方立法机关与群众之间的信息沟通，并且针对地方立法中的专门问题开展课题调研，为立法决策提供全面准确的信息参考。市（州）人大要充分认识发挥市（州）法学会在推动地方立法起草、论证、审议、评估、备案审查、清理等机制不断健全完善，避免“部门利益法制化”，缓解地方人大立法队伍数量与专业素质能力不足等方面的重要作用，善于吸纳运用理论学术研究和第三方评估成果，形成地方立法合力，不断提高地方立法质量。健全具体沟通合作工作机制，适时试点联合建立地方立法数据库，精准定位地方立法需求、精准找寻地方立法背景资料、精准服务公众立法参与、精准支持地方立

法评估。

第四，加强法规项目复盘工作常态化，提升市（州）人大立法服务水平和能力。“复盘”原是围棋术语，如今广泛运用在工作和管理领域，帮助人们重新审视过程，发现关键问题，总结经验教训，明确改进方向。地方性法规草案论证、审议过程中，常出现与以往相同错误或问题，这不仅是对立法资源的浪费，也反映出立法工作人员不重视经验教训总结。因此，建议市（州）人大在完成一件法规工作后，及时召开复盘会议，回顾该项法规办理全程，分析出现的问题及原因、当时可采取的有效措施、今后预防类似问题发生的建议等，并形成会议记录，抄送法规工作相关人员，不断改进立法工作态度与质量，提升立法服务水平和能力。

第五，加强地方性法规解释工作，确保地方性法规正确施行。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确指出，“完善立法体制机制，坚持立改废释并举，增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。”《全国人民代表大会常务委员会关于加强法律解释工作的决议》第四条规定，“凡属于地方性法规条文本身需要进一步明确界限或作补充规定的，由制定法规的省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会进行解释或作出规定。凡属于地方性法规如何具体应用的问题，由省、自治区、直辖市人民政府主管部门进行解释。”目前，市（州）人大存在重视法规制定、修改，忽视法规解释工作情况，对地方性法规解释的功能、意义、实践需求和解释原则、解释权限、解释效力、解释程序、解释方法等方面掌握不足，不利于地方性法规的实施。实践中，也有相关部门致函立法机关询问部分法规含义理解问题。建议市（州）人大深化认识地方性法规解释工作对于弥补有限理性、促进法治实践、坚持人民本位、创新基层治理的重要作用，结合地方实际，探索制定地方性法规解释工作规范，提升地方性法规解释能力和质量，增强地方性法规的可操作性、可执行性，减少行政执法中的随意性。

第六，推进地方立法质量评估工作，着眼于评估体系构建、评估主体确立、评估方法完善、评估指标设计、评估结果运用等五个主要

方面。评估体系构建方面，改进目前立法评估侧重立法后评估现状，从立法前协商咨询参与、成本风险分析，到立法中听证评估、草案评估，到立法后效果监控、意见反馈，对整个法规规章制定全过程实施规范化、精细化、体系化的全面评估。评估主体选择方面，涵盖地方人大、政府、高校、科研机构等，涉及党政、法学、统计学、经济学、社会学及环境学等方面专家。评估方法完善方面，充分发挥大数据与人工智能作用，采用定量与定性、实证逻辑与理论逻辑、经验提炼与理性推演、合理性与合法性、私权利主体与公权力主体等相结合方法，对法的效果进行事前、事中、事后综合评估。评估指标设计方面，结合经济结构调整要求、供给侧改革目标、和谐社会构建样态、环境资源优化理念，划分为经济、社会、环境影响三类指标，经济方面充分考虑对市场竞争、中小企业发展、公平的市场准入及消费者权益的影响，高度重视对全社会创新氛围形成的影响，对各种因素活力竞相迸发的影响，对创造社会财富源泉充分涌流的影响；社会方面充分关注对公平和分配的影响，尤其衡量对脱贫攻坚的贡献程度；环境方面更加重视对各设区的市（州）当地环境的影响，主要考虑碳排放量、资源消耗量等因素。评估结果运用方面，通过建立地方立法评估评价、激励、问责等制度，确保评估工作落到实处，为良法善治提供切实保障，且无论评估结果最终应用情况如何，作为重要的地方立法背景资料，市（州）人大均需妥当留存，以供未来立法参考。

第七，完善市（州）人大立法专家库选拔、管理、培训等制度，提高市（州）人大立法专家咨询成效。地方立法专家选拔工作尤其是选拔标准的确定，是地方立法专家库建设的核心环节，建议包含以下六个标准：一是思想上拥护党的基本路线，遵守宪法法律，具有良好的职业品德与素养，在国家联合惩戒机制范围内没有失信记录；二是专业知识深厚，有相关领域副高或副处级以上（含副高或副处级）职称或长期从事相关工作，具有丰富实践经验，并在其专业领域具有较高学术造诣，享有较高声望；三是熟悉市（州）情，体察民情，热心参与地方立法；四是具备中立客观的协助立法精神；五是有承担市（州）立法工作的时间保障，一次聘期为5年；六是能熟练使用计算机等常用办公软件。

地方立法专家库管理工作是地方立法专家库

建设的基础环节，建议采用信息化手段对专家库进行动态管理，主要有八项制度：一是工作沟通联系制度，包括编制五年立法规划和年度立法计划等预先沟通制度、定期联系制度、专家委派制度、信息共享制度等；二是地方立法专家选拔制度，包括明确选拔标准、规范申请评审流程、签订聘用协议、备案个人基本信息等；三是地方立法专家考核制度，考评内容包括是否存在违法违规违纪，参加地方立法工作过程中迟到、早退或无故缺席，擅自委托他人代替参加地方立法相关工作等问题；四是地方立法专家库财务制度，地方立法专家参与地方立法活动产生的差旅、咨询、奖励等费用由地方立法机关按有关规定根据年度立法经费预算予以支持；五是地方立法专家激励制度，邀请地方立法专家参与地方立法咨询活动，根据市（州）实际情况制定咨询费用标准、支付报酬，对积极参与市（州）立法工作并作出突出贡献的专家予以表彰；六是地方立法专家惩戒问责制度，对于考评不合格的专家，可以与其终止聘用关系，违反相关法律法规纪律的，按相关规定处理；七是地方立法专家培训制度；八是区域协同机制。

地方立法专家培训工作是地方立法专家库建设的重要环节。建议每年至少举办一次全体培训会议，另根据工作安排，可针对具体学科领域立法专家开展专题培训。培训方式可在遵循相关规定情况下采用讲座、授课、实地考察、座谈或者参与市（州）立法机关相关培训活动，以及线上课程培训等方式进行。培训内容涵盖习近平新时代中国特色社会主义思想解读、地方立法基础理论、地方立法程序规范、其他省（市、州）地方立法成功做法及经验教训、民族自治地方立法变通权行使，等等。培训嘉宾可从高校科研院所、机关事业单位、相关社会团体等单位或部门邀请。

四川省法学会劳动和社会保障法学研究会课题组

负责人：章群，西南财经大学教授、四川省法学会劳动和社会保障法学研究会会长

成员：邓君韬，西南交通大学公共管理与政法学院副教授、院长助理

李攀，西南交通大学经济管理学院案例研究中心主任

王娜、黎婉婧、郑丹、柳翠，西南财经大学法学院博士生

充分发挥人大代表“四个带头”作用 在防疫疫情谋发展大考中交出“双赢答卷”

□ 陈文建

打赢疫情防控阻击战，夺取疫情防控和实现经济社会发展的双胜利，是当前最重大的政治任务。金堂县人大常委会认真贯彻省市人大常委会《关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》精神，充分发挥人大代表密切联系群众的优势和示范带头作用，鼓励人大代表不分前后方、一二线，带头参与疫情防控、带头汇聚防疫力量、带头投身战“疫”前线，带头开展保产保供，全力守护人民群众的生命安全和身体健康，全力助推经济发展快于、高于、好于基本面。

带头参与基层防疫 构筑联防联控铜墙铁壁

村（社区）是疫情防控的首道关口。“大考”中，我们紧紧抓住这一基层防疫的“关键防线”，鼓励和引导人大代表听从指挥，服从安排，靠前履职，带头发动群众、组织群众、凝聚群众，织密织牢社区防控网。一是机关代表“下沉”防疫。机关中的党员干部、人大代表组成“疫情防控先锋队”下沉金穗花园、金桔花园、金惠富康、雅景苑等4个小区，对口联系官仓、栖贤街道，与基层党员干部一起承担防疫宣传、设卡检查、环境消杀、楼栋管理等志愿任务，成为战“疫”的“硬核力量”。二是社区代表“靠前”防疫。栖贤街道人大工委创新探索的“网格防疫”得到了吴益花等人代表的积极响应，代表们踊跃包院、包楼、包户、包人，开展“精准化”布控、“地毯式”排查、“网格化”管理，确保“不漏一人、不漏一户”。成都市人大代表、赵镇观音山村党总支书记黄水德日夜坚守、连续奋战在交通卡点、院落小区，被村民赞为寒夜中的“守护者”。竹篙

镇人大代表、竹篙寺社区党总支书记沈平安用“土”广播和“洋”机器（无人机）劝散打麻将的群众，得到人民日报等权威央级媒体点赞。此外，梁凤英、田军、陈长文、彭华兵、易乾伟、李琼等人代表，他们保持“战时”状态，昼夜奋战，阻断疫情传播途径，把好基层社区疫情防控的第一关。三是村组代表“结对”防疫。竹篙、高板等镇（街道）按照就近原则，引导村组无职人大代表主动认领“防疫”任务，与辖区内居家观察户、空巢老人等“一对一”结对服务，主动当群众的“跑腿员”、快递员、代购员，用贴心的服务赢得了群众的理解支持。

带头汇聚防疫力量 搭建社情民意桥梁纽带

人心是最大的政治，团结是最强的动力。“大考”中，我们鼓励和引导人大代表或答疑解惑，或建言献策，或捐资捐物，凝聚起疫情防控的磅礴力量。一是鼓励代表争当“宣传员”，提振社会信心。成都市人大代表、白马泉村党总支书记刘红举动员广场舞大妈变身“巾帼防疫宣传员”，用“小音箱”传递“大道理”“正能量”。成都市人大代表、金堂县社会工作者协会会长王振芳组织广大社会工作者，开展心理咨询，帮助群众消除恐慌，引导群众科学防疫。同时，她还带领数百名志愿者不辞辛劳给防疫执勤人员送去爱心夜宵，给居家群众送去蔬菜等生活必需品。二是鼓励代表争当“智囊团”，积极建言献策。围绕“防疫疫情、保物资、促复工”等党委工作“着力点”、人民群众“关注点”，范忠义、刘成斌、林明等人代表充分发挥智力密集、思维活跃等独特优势，开展网络调查、“指尖”问计，群策群力，建言

献智，先后提交关于加强交通卡点疫情防控、推行无纸化办公、稳定农产品价格、规范垃圾消毒收运处置、强化返程人员管控，丰富居家群众媒体节目、关闭茶馆麻将馆等意见建议 50 余条。这些建议，具有较强的操作性和实用性，为有效解决大战大考中的一些突出问题提供决策参考。三是鼓励代表争当“奉献者”，汇集爱心“洪流”。疫情防控没有旁观者，同样也牵动着企业界人大代表的心。他们心系社会，情系民生，份份爱心，涓流成海。成都市人大代表段丽丽带头捐赠约 1.5 吨蔬菜。同时她还担任成都“蓉漂”党员专家科技志愿者服务团物资筹备组的组长，负责采购口罩、防护服等紧缺医疗用品。县人大代表林德凤主动腾出自己的酒店作为金堂监狱 100 余名狱警的隔离场所。此外，虎彪、谢代斌、孙洪国、伍建、黄祖全、何早明、肖斌、李成义、吴文仁、李泽康、杨永贵、王杰、胡用好、彭传福等人大代表也纷纷捐款捐物，其善行义举，绘就成金堂最美的精神底色。

带头投身防疫一线 彰显人民至上价值取向

“哪里有群众需要，哪里就有人大代表。人大代表中，许多人工作在医疗卫生系统。从社区卫生室到各级医院，从“60 后”老院长，到“90 后”新生代，“白衣天使”代表们闻令而动，毫不犹豫地冲在了与疫情斗争的最前沿，书写着“救死扶伤、舍我其谁”的传奇。在救治医院，成都市人大代表、金堂县一医院·华西金堂医院院长刘明，夜以继日，带头奋战，与病魔搏斗，与时间赛跑，换来一名又一名新冠肺炎确诊患者的康复出院。在乡村院落，县人大代表、乡村医生杨晓萍，带着“疫情不灭，我不歇！”的庄严承诺，行走在背街小巷，出现在居民院落、穿梭于社区转角，每天都是微信运动朋友圈中的“冠军”。龚小玉、钟莉等人大代表舍小家为大家，始终把自身调整到战斗力“满格”状态，带队开展健康监测、宣传防疫知识，疏导群众情绪，没有休息过一天。在城市社区，袁晓明、曾绍林、唐巧明等人大代表充分发挥专业特长，

及时发布防治新冠病毒肺炎中药处方，向市民免费发放中药汤剂，争做群众健康的“守门员”。

带头开展保产保供 巩固疫情防控后方阵地

稳固的后方是打赢疫情防控阻击战的重中之重。“大考”中，我们坚持以身作则，带头示范，“两手抓”“两手硬”，认真研究分析区域新冠肺炎疫情现状和防控工作阶段性特点，通过视频连线、电话调查、实地走访等方式，对企业复工复产情况开展密集调研，督促企业落实疫情防控措施，帮助企业解决行政审批、原料供应、金融支持、物流运输等复工复产环节存在的困难和问题。“大考”中，我们鼓励企业界人大代表及时复工、全力保供。市人大代表侯仁义，结合疫情防控，修订内部 ISO 职业健康安全防控体系制度，主动分享新冠病毒防治管理程序，并对设备进行重组、改造和添置，马不停蹄地加班生产铝制鼻夹条等医用口罩关键材料；赵家镇晗晟现代农业面临耙耙柑大面积滞销，代表们变身促销员，转发微信圈、QQ 群、抖音圈，开启线上同城直销，2 小时就卖出 30 万斤；“大考”中，我们鼓励身处农村的人大代表积极引导开展春耕备耕、抢播抢种。肖敦俊、曾程、田发旭、杨永贵、张大华等人大代表在参与农村防疫的同时，采取电话、微信、钉钉等多种渠道帮助群众调配物资、进行服务指导，并用“小喇叭”喊话的方式鼓励农户把失去的时间抢回来、把造成的损失夺回来。

“抓防控是硬任务、抓发展是硬道理”。金堂县人大常委会及各级人大代表将坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控系列重要指示精神和中央、省市县委决策部署，按照省市人大常委会关于疫情防控有关决定要求，以更加科学的精神、更加精准的措施，凝心聚力参与联防联控，稳扎稳打助推复工复产，为奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标的全面胜利贡献智慧力量！

（作者系金堂县人大常委会党组书记、主任）



关于推动高质量地方立法的实践与思考

□张长云

当前，我国社会的主要矛盾已经转变为人民群众日益增长的美好生活需要和发展不平衡不充分的矛盾。人民不仅在物质文化生活方面提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，这对立法工作提出了更高的要求。习近平总书记强调，“发展要高质量，立法也要高质量”，通过高质量立法为地方发展提供坚强法制保障，是立法工作的目标追求和首要任务。

科学认识地方立法 为实现高质量立法垫好基

自2015年12月3日获得立法权以来，巴中市坚守需要、可能、管用的地方立法指导思想，坚持从实际出发、以实事求是的态度推进地方工作，地方立法的作用日益显现。

精准把握立法项目需求。我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，深入发掘建设川陕革命老区振兴发展示范区的立法需求，顺应人民群众对立法工作的期盼，将经济社会发展急需的城市饮用水水源保护、道路交通秩序管理、红军文物保护、石窟保护、城乡污水处理等立法项目纳入立法规划，明确立法的目标任务、推进的时间表和路线图，从整体上统筹推进立法工作。

建立健全立法制度。目前，巴中市已经形成党委领导、人大主导、政府依

托、各方协同、公众参与的地方立法工作体制；在全省率先制定了地方立法条例，同时建立健全了立法工作相关制度，立项、起草、提请、审议、表决、报批、公布、备案等全部过程实现有制度可依；完善了分段领衔，共同参与，开门立法的地方立法机制，一审前由市政府领衔，一审后由市人大领衔，在整个过程中，都十分注重听取各方面的意见建议。

务实推进地方立法。目前，我市已经制定了巴中市城市饮用水水源保护条例、城市道路交通秩序管理条例、红军文物保护条例、石窟保护条例四部地方实体性法规，巴中市城市污水处理条例已经市人大常委会审议通过，正在报请省人大常委会批准。巴中市城市饮用水水源保护条例着眼于解决我市城市饮用水水源面临污染威胁大、安全隐患较多、保护机制有待健全等问题，强化政府及其部门的职责和城市饮用水水源保护的刚性措施，明确城市饮用水水源保护区的具体划定标准和水库型城市饮用水水源的保护，是市第一部实体性地方法规，在实践中收到了良好的效果。

加强立法队伍建设。换届以来，组织市县两级人大干部以及部分人大代表、乡镇人大主席参加全国人大、省人大培训达500余人次，持续做好参加全国人大常委会立法培训、省人大常委会立法培训等专门培训。强化与西南政法大学的立法协作，20余名法学博士为我市立

法工作支招；从全国人大、省人大和中国政法大学等高校知名专家和本土专业人才中聘请了12名立法顾问。经过前期的探索实践，我市从立法项目、立法制度、实践推进、队伍建设四个方面构建起了地方立法工作的四梁八柱，立法工作务实推进，立法成绩可圈可点、十分喜人。

在新时代深入推进地方立法工作中，我们既面临难得的机遇，也存在一些挑战。一是建设川陕革命老区振兴发展示



范区的生动实践为地方立法工作提供了创新发展的土壤，尤其体现在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护中；二是法治巴中建设的深入推进，为推进高质量地方立法提供了良好环境；三是经过前期的立法实践，地方立法工作在有成绩的基础上也有了惰性和惯性，创新创造更难、实现突破更难；四是地方立法的机制方法需要进一步探索总结，做好短板弥补工作；五是地方立法的宣传力、影响力还不足，需要进一步营造执法守法的良好氛围。如果说前期的地方立法是开创性的工作，那么今后的地方立法将向纵深迈进。

坚分理想信念 为实现高质量立法铸好魂

习近平总书记强调，“要用理想之光照亮奋斗之路，用信仰之力开创美好未来”。志不立，天下无可成之事，我市的立法工作一定要具有崇高的价值追求，自觉将为建设川陕革命老区振兴发展示范区提供坚强法治保障作为理想追求，始终坚持初心不改，不断推进高质量立法。

要始终追求良法善治。法治是规则

之治，具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。立法就是为地方发展和治理定规立矩的过程，是法治的前提和基础。春秋战国时期，商鞅“立木建信”，强调“法必明、令必行”，使秦国迅速跻身强国之列。唐太宗以奉法为治国之重，一部《贞观律》成就了“贞观之治”；在《贞观律》基础上修订而成的《唐律疏议》，为大唐盛世奠定了法律基石。法治兴则国兴、法治强则国强，一个国家的强盛往往同法治相伴而生，一个地方要得到良好治理同样需要法治。

要始终追求为人民群众代言。立法工作的根本目的，是解决老百姓的所思、所想、所急、所盼，通过科学合理的制度设计，加强城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护，为实现老百姓的期盼提供制度依据，最终为人民群众谋利益、谋幸福。在这个过程中，我们要更多听取群众意见建议，充分发挥群众聪明才智，坚信群众是立法工作的源头活水。

要始终追求求法的务实管用。一部地方性法规立得好不好，要看他是否符合实践需要，是否在实践中真管用。应该说，我市制定的几部地方性法规，在实践中都发挥了应有的作用，效果是比较好的。例如，《巴中市城市道路交通秩序管理条例》出台后，市政府及其相关部门认真贯彻落实条例要求，全市广大人民群众认真遵守条例规定，城市道路交通秩序明显好转，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序持续深入推进，对此老百姓充分认可。

坚持实事求是 为实现高质量立法做好事

立法工作是在对经济社会发展客观现实认识的基础上，通过针对性制度设计来解决发展中存在的问题。要保证立法的高质量，必须认清客观事物、掌握立法方法，并通过切切实实的立法实践活动实现这个目标。

从认识论的角度讲，要使主观认识与客观实际相符合。要把握发展大势，对国家的发展趋势要搞清楚，从而使地方立法项目的选择和制度设计具有预判

性和前瞻性。制度设计要科学，坚持从实际出发，找准现实中存在的问题，并进行科学的制度设计，制度设计不在多，但是一定要精准、要管用。要抓住关键，针对党委的决策部署和群众的关注，在热点难点重点上下功夫，凝心聚力、攻坚克难，注重对重大问题和重大制度设计的研究。

从方法论的角度讲，要通过科学的方法使我们的主观认识与客观实际相符合。要加强系统学习，学好基本理论、政策法规、专业知识和时政时事等工作需要的知识；要加强调查研究，深刻了解相关工作存在的问题、发生的原因，以及我们通过什么样的制度设计去解决这些问题；要实行开门立法，走好立法工作的群众路线，坚持从群众中来、到群众中去，走进基层、走进实际、走进群众，倾听他们的意见和呼声，广泛集中老百姓的智慧，凝聚起立出良法的群众基础。

从实践论的角度讲，法规的质量高低要通过实践检验。一方面在立法技术上力求条文表述明确、严谨、精细、规范，减少宏观性、指导性、倡导性，使制度设计能够真正发挥应有的作用；另一方面加强立法过程中的部门协调和沟通，使相关部门准确理解和把握立法精神、立法原意，增进对地方性法规的共识，减少法规实施中的分歧、推诿，保障地方性法规有效实施；同时，要加大执法检查力度，将地方立法纳入执法检查的重要内容，不断加大法规巡视，确保法规在实施过程中取得良好效果，促进法规正确全面执行。

从立法主体的角度讲，要建设一支高素质专业化的干部队伍。立法工作者要按照习近平总书记的要求，做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，勇于做事、敢于担事、善于成事，做高素质专业化的立法工作者。组织上要通过教育培训、轮岗交流、实践锻炼等多种方式，提升立法工作者的能力水

平，建设一支信念坚、政治强、本领高、作风硬的立法工作队伍，为做好立法工作提供坚强的队伍保障。

做实立法评价 为实现高质量立法校好航

立法是不断从实践到理论再到实践的动态过程，这推动着立法工作不断向前发展。如何总结立法工作经验，推动立法工作不断进步，这也是很关键的课题。

要健全立法评价标准。判断一部法规的质量高低，主要有合法性、合理性、操作性、艺术性、实效性和认可度六个标准。合法性标准是设区的市立法质量的底线标准，合理性是设区的市立法质量的科学标准，操作性标准是设区的市立法质量的价值标准，艺术性是设区的市立法质量的文本标准，实效性是设区的市立法质量的实践标准，认可度是设区的市立法质量的影响力标准，我们要坚持立法的全面标准，反对降低标准和没有标准，切实反对地方立法中的庸法现象。

要建立健全立法评估制度。立法后评估是指法律制定通过并实施一段时间以后，根据法律实施的效果来评价、评估立法本身，因此也被称为立法回头看，是立法的反思总结程序，是对法规的全面体检。全国人大和省人大明确要求各地切实推进立法后评估的探索实践，2019年我们已经就《巴中市城市饮用水水源保护条例》开展了立法后评估，以后这样的立法后评估还要坚持下去。

要充分发挥立法评估的作用。我们要将立法评估与立法修法结合起来，不断认识立法工作的不足，切实推动高质量立法，在立法实务上不断提升。我们要通过立法评估，不断加强立法重大问题研究，为实现高质量立法提供坚实的理论支撑。我们要通过立法评估，不断提高立法工作者的能力水平，使之做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，为实现高质量立法提供坚实的人才支撑。

（作者系巴中市人大常委会副主任）

将坚持党对一切工作的领导 进一步落实到公务员工作的方方面面

□黄俊瑞

新修订的公务员法已经顺利颁布施行。对于这部法律，不仅公务员高度关注、社会各个方面也给予了高度关注。学习、宣传、贯彻新修订的公务员法是当前和今后一个时期一项重要的工作。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。新修订的公务员法将坚持党对一切工作的领导这一基本方略鲜明、全面、系统地体现到公务员法的各个章节。在总则第一条中就开宗明义地将习近平总书记提出的“好干部标准”和十九大报告关于“建设高素质专业化干部队伍”等要求明确写了进去；第二条强调了“公务员是干部队伍的重要组成部分，是社会主义事业的中坚力量，是人民的公仆”；第四条明确将“科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想”作为公务员工作必须长期坚持的指导思想，强调要“贯彻新时代中国共产党的组织路线，坚持党管干部原则”。把“坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，突出政治标准”的选任原则写入第七条中，等等。此外，将加强党的领导要求具体化、操作化，全面体现到公务员管理工作“进、管、出”的各个环节。比如，在第十三条公务员应当具备的条件中，增加了“拥护中国共产党领导和社会主义制度”“具有良好的政治素质”；在第十四条公务员应当履行的义务中，增加了“自觉接受中国共产党领导”“带头践行社会主义核心价值观”；在第二十六条录用规定中，增加了“被开除中国共产党党籍的”不得录用为公务员的情形；在第三十五条公务员考核中突出“重点考核政治素质”；在第五十九条纪律要求中，增加了公务员不得有散布有损中国共产党声誉的言论的内容；第六十七条公务员培训中突出“对全体公务员应当进行提高政治素质”培训等等。

应该说，这不仅是对公务员政治属性的进一步明确，更是对法律的政治属性的更加深入的认识和理解。法律作为人类社会治理理念、制度、经验和方法的结晶，具有自身发展规律和相对独立性，这点毋庸置疑。但回过头来看，过分强调“法言法语”，片面夸大法律相对独立性的想法，至少在思想认识水平和法律业务水平上是不足的。法律不是万能的，政治作为人类在处理社会公共生活和公共事务过程中围绕公共权力运行而展开的活动，显然是一个更大概念。有人的地方就有政治，从立法到执法到司法的一整个过程和全部领域，试问这个世界上哪里会有离开政治的法律。法律不仅离不开政治，也离不开一系列效率的考量、离不开经济基础。我们说树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，这些都不是抽象的，而应该是更为具体的。我们现在堂堂正正、原原本本地把这些用法律的形式规定下来并落实到具体工作中，这就是“四个意识”，“两个维护”，就是道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

有理由相信，随着新修订的公务员法深入实施，必将显著推动中国特色公务员制度与时俱进、完善发展、成熟定型、高效运转；必将进一步提高我国公务员管理的科学化规范化水平；必将为建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质专业化公务员队伍提供更加有力的法律支撑；也必将使各级各类公务员积极性得到充分调动、干事创业活力充分迸发。这不仅是坚持党对一切工作的领导的生动实践、重要成果和有力抓手，也必将为推动实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强组织保障、人才支持。

（作者单位：中共四川省委组织部）

健全监督制度 促进监察工作

□席盘林

2020年1月10日,中国人大网发布的全国人大常委会副委员长王晨在十三届全国人大常委会专题讲座第15讲《深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度》中指出,2020年全国人大常委会计划听取审议国家监察委员会有关专项工作报告。2020年1月15日,《中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议公报》中提出,自上而下、依法有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作。这些来自高层的声音传递的信息非常明确清晰,意味着人大对监察工作的监督已经提上日程、即将付诸实施。对此,地方各级人大常委会要高度重视,健全监督制度,适时启动监督工作。

题中之义、治理之需。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。2018年3月,十三届全国人大一次会议修改宪法,增加有关监察委员会的规定,制定监察法,构建集中统一、权威高效的国家监察体系。这是涉及国家权力结构和国家机构组织结构的一次重大改革,是人民代表大会制度的一次重大发展。监察委员会由同级人大产生,对它负责,受它监督。人大开展对监察工作的监督,是坚持和完善人民代表大会制度的题中应有之义,有助于进一步推进国家治理体系和治理能力现代化。

加强沟通、形成合力。人大对监察委员会工作的监督,宪法和监察法有明确规定,但这项工作全新的内容,必须审慎、稳妥、有序进行。地方各级监察委、地方各级人大常委会要加强沟通协调、密切配合、对标学习,形成做好人大常委会会议自上而下、依法有序听取和审议有关监察

专项工作的合力。事实上,监察委产生以来,地方各级监察委副主任、委员由同级人大常委会任免并进行宪法宣誓,监察委负责人列席同级人大常委会会议等已经常态化,同时地方各级人大监察司法委员会加强与地方各级监察委的联系,在沟通协调、凝聚共识、增进了解、互动共进等方面做了不少工作,为人大常委会开展对监察工作的监督做了先期准备。在新形势下,地方各级监察委一方面要主动加强与上级监察委员的请示汇报,及时了解上级监察委接受人大监督的具体计划,另一方面要主动加强与同级人大监察司法委的联系、做好密切配合监督的准备。地方各级人大监察司法委也要进一步做好协助常委会监督的跟进准备。地方各级人大常委会组成人员、地方各级人大代表要进一步学习党中央和同级党委部署,进一步熟悉宪法和监察法,熟悉监察委的职责、监察制度、监察程序,熟悉监察工作,知情知政,为未来出席或列席常委会会议听取和审议有关监察专项工作报告、高质量发表审议意见、增强常委会监督实效打下坚实基础、做好充分准备。

正确监督、有效监督。听取和审议“一府两院”专项工作报告,是地方人大常委会成立40年以来最常用、最基本的监督方式,有一套比较规范、比较成熟、各方形成共识的工作机制、工作程序和工作流程。地方各级人大常委会通过依法有序听取和审议有关监察专项工作报告,形成制度安排,寓支持于监督之中,既肯定成绩、鼓劲加油,又中肯指出问题、提出改进建议,可以集思广益、群策群力,全面扎实、有力推进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法,使之行稳致远、高效运转,更好地服务中心大局、服务国家治理。

当前社区疫情防控须注意“五防”

——社区战“疫”工作感悟

□龙晓林

社区是疫情防控的第一道防线，社区的疫情防控工作做好了，全社会疫情防控工作就有了坚实的基础和主动权。通过下沉社区战“疫”工作的实践和调查了解，本文从社区疫情防控工作“五防”上入手，谈点粗浅的认识和体会，仅供商榷。

一防“松”。随着疫情响应级别下调和复工复产的逐步恢复，一定程度上造成“疫情已过”的错觉，少数同志出现了“歇歇脚”“松一松”的现象，放松了对疫情防控的警惕。疫情出现积极向好的态势，固然值得欣慰，但这并不等于疫情防控可以松一松、缓一缓。当前，疫情防控已到了最为吃劲的关键时刻，任何“小松懈”和“小疏忽”都可能让先前的工作功亏一篑，前功尽弃。为此，要坚决克服松劲情绪和盲目乐观心理，自觉把困难考虑充分一些，把形势估计得严峻一些，时刻保持冲锋状态，增强定力和韧劲，持续用劲发力，以“不获全胜决不收兵”的姿态战斗到底，风雨无阻向前进！

二防“疏”。由于新冠肺炎病毒具有来势汹汹、性情古怪、传染性强等特点，人们对它的认知了解不够，客观上造成了疫情防控的难度大，工作中难免会出现一些疏漏、隐患“盲点”和短板。这些疏漏、隐患“盲点”，对于前期取得成效来说，虽不占主流，也许可能是一些细小的问题。但“小洞不补，大洞一尺五”“千里之堤，溃于蚁穴”。因此，要坚持问题导向，采取“上级点，自己查，互相找”的方式，对前阶段疫情防控工作进行梳理，组织集体“会诊”和“回头看”，切实查找出疫情防控工作中的疏漏、隐患“盲点”和短板，建立“责任清单”“问题清单”，落实相关问题的整改，堵住漏点，消除隐患“盲点”，坚决防止“小隐患”化成大风险，“小管涌”变成大塌方。

三防“满”。目前，疫情防控形势进一步好转，全国乃至各省确诊和疑似病例均在直线下降，客观上形成了“形势一片大好”的感觉。自以为疫情防控可以告一段落了，工作生活也可以走上正轨了，可以提前“庆祝”了。但是，病来如山倒，病去如抽丝，新冠肺炎疫情并非好对付，特别是全球疫情蔓延加剧，“倒灌”

输入的风险仍处于高位，企业复工复产、天气转暖等因素带来的人员流动加速，使目前疫情防控工作面临更加严峻的挑战。新冠肺炎这个“魔鬼”，随时都可能伺机反扑，杀个回马枪，引发疫情的“倒春寒”。因此，要认真分析研判疫情防控的新情况、新问题、新变化，保持高度警惕和冷静清醒的头脑，坚决克服骄傲自满思想，增强风险意识和危机意识，树立打持久战、攻坚战思想，积极为功，久久为功，直至夺取战“疫”战斗的全面胜利！

四防“疲”。疫情发生以来，广大社区干部冲锋在疫情防控的第一线，夜以继日地超负荷连轴转，战斗了一个多月，身心都处于极度的疲惫状态。各级领导和组织要带着“同理心”关心关爱社区干部，做好他们的心理疏导，同时坚持实行机关和街道干部下沉社区制度，科学安排社区干部休假、轮休，切实解决社区干部的实际困难，让社区干部既“无后顾之忧”，又不打“疲劳战术”。与此同时，广大社区干部要坚决克服“厌战”情绪，化“怨气”为“锐气”，提振精气神，咬紧牙关再战“疫”。

五防“偏”。疫情的平稳向好，企业复工复产等经济社会秩序恢复，已是当前社会关注的焦点。从实际情况看，部分同志认为抓疫情防控与抓复工复产是把“双刃剑”，不好拿捏把握，以致于出现对疫情防控“过度”或者对复工复产放任自流等偏颇极端的现象。这些现象若不及时加以克服，势必影响复工复产工作推进，更严重的还可能带来疫情“反弹”的严重后果，决不可掉以轻心。因此，要结合自身实际，认真科学研判，运用辩证思维，既坚持“重点论”又坚持“两点论”，顺应复工复产的“势”，把握好疫情防控“度”，不搞“过度”的疫情防控，一“关”了之，一“封”了之，也不撒手复工复产单位的疫情管控，竭力找准疫情防控和复工复产等经济社会秩序恢复的“平衡点”，坚持用“十个指头弹钢琴”，形成一手抓疫情防控，一手抓经济社会秩序恢复的良好态势，两手抓，两手硬，两促进，两必胜。

（作者单位：成都市金牛区人大常委会）

县乡两级人代会第一季度难以举行，怎么办？

□滕修福

朋友圈有人大工作者咨询：“正常情况下，地方各级人代会（“人民代表大会会议”的简称）一般都会在三月底前陆续开完。但是，今年初的新冠肺炎疫情突然来袭，绝大多数县（自治县、不设区的市、市辖区）乡（民族乡、镇）两级人代会还没有来得及召开。目前，疫情防控阻击战正处于关键时期，不允许聚集人员开大会。因此，一年一度的县乡人代会在三月底前难以举行，怎么办？”对此，有网友建议以网络视频会议代替常规人代会。

笔者认为，以网络视频会议代替人代会不妥；应由本级人大常委会决定推迟，并视疫情防控条件允许再决定适时召开。

关于地方各级人代会的召开时间，地方组织法第十一条规定，“地方各级人民代表大会会议每年至少举行一次。”地方各级人大议事规则在地方组织法规定的基础上，一般也参照全国人大议事规则的规定，明确一年一度的地方人代会在每年第一季度召开。如安徽省人大议事规则第三条规定，“省人民代表大会会议每年至少举行一次。每年第一次会议一般于第一季度举行。”这里用“一般”，也为在第一季度人代会不能正常举行留有余地。

关于乡镇一级人代会的召开时间。为贯彻2015年中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》（简称“中央18号文件”）精神，一些地方新修订的乡镇人大工作条例，还明确一年召开两次会议。如安徽省乡镇人大工作条例第七条规定，“乡镇人民代表大会会议每年一般举行两次。每年的第一次会议，应当不迟于三月底举行。”

综合上述议事规则和乡镇人大工作条例，一年一度各级人代会例会，一般应该在第一季度（不迟于三月底）举行，否则就有悖上述规定。

本次新冠肺炎疫情突然来袭，受人与人之间病毒传染威胁，使得常规会议无法集中人员举行，只能以网络视频会议来取代。在疫情防控初期，一些地方人大常委会以网络视频方式特别加开会议，单一就依法科学有序防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战作出决定。2月24日，十三届全国人大常委会也特别加开第十六次会议，因在疫情防控特殊时期，有57位全国人大常委会组成人员通过网络视频方式出席会议。

可能是基于上述议事规则和乡镇人大工作条例的

限制，再加上全国人大常委会和一些地方人大常委会有召开网络视频会议的先例，有网友建议在如此特殊情形下可以召开网络视频人代会，既避免人员聚集，又能在三月底前召开。

笔者认为，召开网络视频会议也是有条件的，纵然硬件（电视、电脑、手机、电子表决器等）条件具备，程序设计和网络技术上是能够满足人代会的需要，也很难说。

人代会不同于单一议题的人大常委会会议。本次疫情防控期间的一些地方人大常委会以网络视频方式作为辅助召开了会议，人大常委会组成人员只是就单一议题审议决定草案并进行公开表决，且地方各级人大常委会会议参加网络视频会议的组成人员相对较少，便于操作；而人代会涉及的议程多且与会人员也多，纵然是乡镇人代会，也少则上百人、多则好几百人，以网络视频会议形式召开，不仅难以保障人大代表的权利行使，也难以操作。

笔者不主张人代会以网络视频形式举行。人代会是各级人大代表依法代表原选区选民或原选举单位和广大人民群众参与行使国家权力、管理国家事务的民主殿堂，需要每一位人大代表认真履职，集体行使职权（包括审查批准各项报告、审查批准预算、决定重大事项、选举和表决等）。人代会期间的全体代表会议、主席团会议、代表团及分组会议、各专门委员会的会议，不同层级、不同组别的会议交错进行，审议发言你来我往，硬件条件如何来保障？程序设计及网络技术层面上如何来支撑？更重要的是，如果有选举事项，就目前的电子表决器而言，少有设计另选他人的选项，代表另选他人的权利如何实现？

笔者建议，在疫情防控之前还没有来得及召开人代会的地方，可以参照全国人大常委会的做法，加开一次人大常委会会议决定人代会的延迟举行，可以网络视频方式进行审议决定。这样由本级人大常委会依法行使重大事项决定权延迟本级人代会的举行，对本级人大议事规则或省一级乡镇人大工作条例的相关规定也有所“交差”，合乎法理。等待疫情结束或疫情防控条件允许，再召开人大常委会会议决定人代会的举行时间，依法开好人代会，比匆忙召开人大网络视频会议利大于弊。

（作者单位：安徽省芜湖市三山区人大常委会）

推行“参与式预算”夯实基层民主

□何晓东

审查批准预决算并监督其执行，是宪法和法律赋予人民代表大会的一项重要职权，也是人民行使管理地方国家事务权力的具体表现。推行“参与式预算”可以使政府预算编制更加公开、透明、公平，明显提高财政资金的使用效率，促进公共利益最大化，有助于社会治理的优化和民主进步。

“参与式预算”作为预算体制改革的开端，已经展现了其独特的优势：一是减少了重复建设和资金消费，将有限的财力投入到群众最需要的公共项目上，实现了公共财政资源的优化配置；二是提升了民主理财的水平，提高了政府公共产品的质量，实现了公共服务项目效益最大化；三是唤醒了群众的民主意识和参与意识，为民意的充分表达提供了平台。因此，推行“参与式预算”是基层人大工作探索努力的方向。

推行“参与式预算”，要从乡镇开始。乡镇是推行“参与式预算”最适宜的层级。乡镇政府与群众的关系最直接，联系最广泛，乡镇的公共事务尤其是公共预算支出安排与当地民众的利益以及今后的发展直接关联，社会公众参与的意愿比较高，公共预算项目与民众利益的关联越直接越适宜“参与式预算”。同时，乡镇预算编制范围小、项目少，较为简单，参与者只要大致了解当地的经济社会事业发展情况，就基本能够参与政府预算编制或预算项目的选择。乡镇要探索多种途径引导群众充分参与到财政预算编制中来，广泛收集各方意见，拓展预算初审的广度和深度，实现精细化管理和常态化监督，稳步推进街道合口径预算的审查监督，促进科学、民主、依法理财，推动地方经济社会和谐发展。

推行“参与式预算”，要不断优化完善预算报表编制及公开。要想让“参与式预算”发挥更大作用，需要建立公开透明的财政

预算信息公开制度。因为群众对财政预算很陌生，只有财政部门提供完整的预算信息，公开资金的总体安排，才能让群众了解政府的钱究竟要花在哪里，要怎么花，从而提出自己的参与意见。完善预算报表要对预算文本逐步统一规范、完整细化，把预算细化到“项”级甚至“目”级科目，并对重要支出附加说明，让大家看得明白。公开的形式要多样化，除了常规的预算支出一览表、明细表，还可以运用图表、漫画、视频等多种方式公开预算，既通俗易懂，又能引起公众的关注和兴趣。公开渠道要更广泛，既可以在报纸和网上公开，还可以在电视、网站和公共场所的LED播放。预算公开取得良好效果的同时，公众也学到了预算知识。

推行“参与式预算”，要积极发挥人大代表作用。要从制度上完善人民审查批准预算与监督预算执行的环节，增强人大代表的主人翁意识。无论是人代会之前的预算初审，还是人代会期间预算草案审查，人大代表可以向政府提出预算修改的建议和要求，政府要积极回应，认真研究落实人大代表提出的修改建议和意见，是否采纳也要及时反馈。也要探索创制人代会预算草案修改程序，让人大代表依法行使预算修正权，比如人大代表可以联名提出“预算修正案”，经全体人大代表表决通过后，可以直接修改预算草案，成为正式预算的组成部分。通过参与预算审查监督，使代表询问权、建议权和预算草案修正权的行使更加有力。

财政是国家治理的重要支柱，预算监督在财政监督体系中起着主导作用。引导代表和公众参与预算审查监督，促使政府预算管理更加到位，能使有限的财政资金得到有效监督和使用，使公共资源配置容纳和体现社会大众的合理意愿。

随机询问的特点及运用

□王鸿任

自1982年以来,全国人大及其常委会在多部法律中,对人大代表和人大常委会组成人员的询问权作出了规定,如地方组织法第二十九条规定:“在地方各级人民代表大会审议议案的时候,代表可以向有关地方国家机关提出询问,由有关机关派人说明。”代表法第十三条规定:“代表在审议议案和报告时,可以向有关国家机关提出询问。有关国家机关应当派负责人或者负责人员回答询问。”监督法第三十四条规定:“各级人大常委会审议议案和有关报告时,本级人民政府或者有关部门、人民法院或者人民检察院应当派有关人员到会,听取意见、回答询问。”当时这些规定中提到的询问,主要是指审议程序中的随机询问,而并非当今开展的专题询问。尽管规定明确,方法简便,但一直以来却少有运用。这与对随机询问这一法定监督形式的特点缺乏足够了解,有很大关系。

随机询问既有主动性又有互动性。法律规定的随机询问,是指人大代表、人大常委会组成人员对政府及其部门、监委、法院、检察院工作中不清楚、不理解、不满意的方面,提出问题并要求说明、解释的活动。这是法律赋予的权利,凸显了监督者的主导地位,具有鲜明的主动性。同时,询问过程中有问有答,又彰显了它的互动性。把握好这一特点,将会有效地激发人大代表和人大常委会组成人员行使询问权的积极性、主动性,通过与询问对象互动沟通,不仅有利于对“一府一委两院”的工作加深了解,而且有利于准确地提出建议、批评和意见,促其改进不足,提高依法办事水平和工作效率。

随机询问既有时限性又有连续性。人大代表、人大常委会组成人员行使询问权,均限于人大会议、人大常委会会议期间。这说明会议期间的依法询问,与闭会期间的代表视察、执法检查、工作评议等活动中提出问题、

要求回答,有着法定意义的不同。法律没有对随机询问的次数作出限定,一次询问未达到应有效果的,还可以继续跟进询问,反复运用,从而保障了这一监督形式的连续性。把握好这一特点,在会议进入审议议程后,对出席人员有无询问要求,会议主持人不能毫无问津,而待真的出现询问时,才“临时抱佛脚”地挤入议程。这就要求在会议安排上,将“询问”纳入审议程序,为出席人员行使询问权提供保障。

随机询问既有灵活性又有针对性。随机询问,不论是人大代表还是人大常委会组成人员,既可以一人单独提出,也可以几人联合提出;既可以口头提出,也可以书面提出。而不像质询必须按照法律规定的人数并以书面形式联名提出。相对质询来说,随机询问更具有灵活性。但随机询问又绝非是可有可无的泛泛交谈,它还具有鲜明的针对性,针对具有监督意义的特定问题,包括群众普遍关心的热点、焦点问题,向有关机关提出,并由有关机关作出针对性的答复。把握好这一特点,既有利于人大代表、人大常委会组成人员充分利用询问的灵活性,自如地行使监督权利,又要求询问者深思熟虑,精心准备,将询问的问题提到点子上。

随机询问既有简便性又有强制性。一般情况下,随机询问是随问随答。询问在当次会议提出,当次会议就由有关机关给予回答。尽管简便,但它又具有“有问必答”的刚性要求,只有确实不能当场答复的,说明正当原因后,才能另定时间答复。因此,随机询问又是一项集简便性与强制性于一体的监督措施。把握好这一特点,将促使提问者、回答者,即监督者和被监督者,努力提高快捷高效、认真负责对待询问的自觉性,提高询问水平,增强答复实效,从而达到以权力制约权力,促进依法行政、公正司法,维护社会稳定和谐的目的。

●宜宾市南溪区人大常委会 3 月 7 日组织调研组，前往汪家镇调研马耳岩水库除险加固工程进展情况。在现场查看工地疫情防控、工程进度情况和听取区水利局、施工单位情况介绍后，调研组强调，马耳岩水库修建凝聚了几代人的汗水和心血，是惠民、安民、富民的千年大计。此次水库除险加固，顺应了群众多年的热切期盼，一定要建成良心工程、民生工程、德政工程。

(徐静 黄彬)

●松潘县人大常委会党组书记、主任马永香近日带领班子成员一行先后到红土、镇坪、岷江、镇江、大姓，看望慰问所联系片区的各乡镇卫生院全体医护人员和辖区疫情防控卡点值勤值守人员，并送去慰问金 2 万元。马永香强调，随着成兰铁路建设和辖区企业逐步复工复产，要继续加强流动人口、外来人员的服务管理。并希望大家继续发扬不怕困难、甘于奉献的精神，认真坚守岗位，履职尽责，用责任和担当筑起疫情“防火墙”，坚决打赢疫情防控阻击战。(肖启鹏)

●新冠肺炎疫情发生以来，阿坝州人大常委会认真贯彻落实习近平总书记指示精神和党中央、省委、州委关于疫情防控工作的决策部署和工作要求，及时向全州各级人大代表发出公开信、倡议书，倡议各级人大代表力所能及的为疫区群众战胜当前困难出一份力、尽一份心，力所能及地贡献自己一份爱心与力量。据不完全统计，截至 2 月底，全州各级人大代表和人大工作者已向疫区群众累计捐款 3180343.6 元。

(白玛欧智)

●南充市人大社会建设委员会主任委员冯祥权近日带领市人大调研组，专程赴西充调研新冠肺炎疫情对经济社会影响情况。调研组先后前往

西充多扶工业园区九天真空、太极制约、星河科技等部分企业进行实地走访，随后察看了西充产业新城等重点项目建设现场及永辉超市、鹭岛酒店等经营单位，并听取了该县关于疫情防控、复工复产、存在问题、意见建议等情况汇报。调研组指出，要坚定信心决心，发挥主观能动性，创新思维理念，采取措施，解决困难，战胜挑战，缓解压力，力争取得疫情防控和经济社会发展的双胜利。

(赵晓平)

●南充市高坪区人大常委会党组书记、主任杨天武 3 月 10 日前往联系乡镇胜观镇，实地督导疫情防控和脱贫攻坚等工作。杨天武全程参与胜观镇决战决胜脱贫攻坚动员会，指导与会人员深入学习领会习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，切实用讲话精神武装头脑、指导工作。随后他带领镇村部分干部、帮扶干部先后走进该镇产业园区、田间地头、农户家中等处，详细了解李子园、水产养殖等扶贫奔康产业复工复产情况，对发现的问题当场落实责任人，提出整改措施限期整改。

(成英)

●井研县人大常委会机关党委主动与所辖建设路社区对接，2 月 6 日率先启动社区驻地 22 个部门单位疫情防控联动机制，“小喇叭”不间断播报疫情防控科学知识，组建 25 支党员志愿服务队上街道、进小区、入住户，广泛宣传疫情防控知识，劝导行人戴口罩、不扎堆。2 月 26 日根据疫情防控的需要，又组织社区驻地 22 个部门单位对“三无”小区设置疫情防控劝导点，开展疫情防控知识宣传、劝导和外地人员来研信息登记等工作。

(周旭波)