

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



战疫战贫 双战双胜
“匠心”铸良法 “精品”促善治
四川晒出2019年备案审查“成绩单”

ISSN 1006-0901



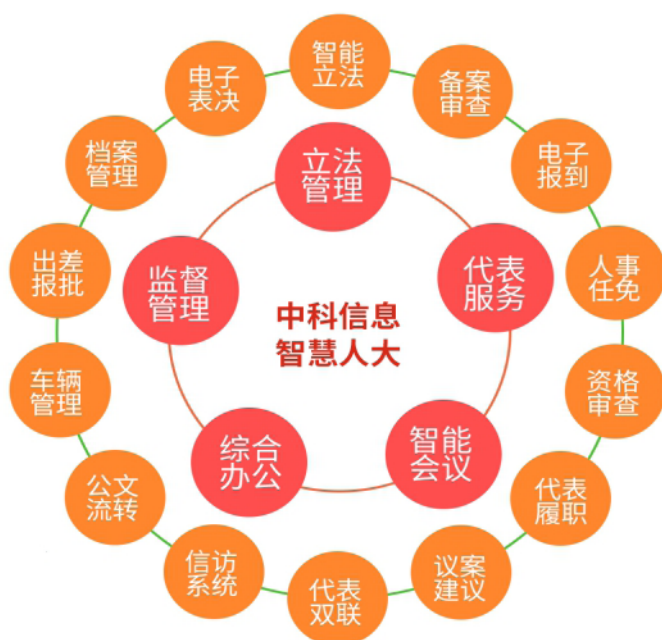
9 771006 090203

四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2020.4
总第373期

匠心智造 慧聚科技

中科信息“智慧人大”平台以“人工智能”、“大数据”、“互联网+”等关键核心技术为支撑，奋力开创人大办公新模式，助力人大办公驶入智能快车道。



- 1 中国科学院坚强领导，政治组织高可靠；
- 3 老中青高端人才梯队，保障团队可持续；

- 2 四十年人大项目经验，会务服务全方位；
- 4 软硬件自主知识产权，前沿技术更安全。

何经理

159 8283 6669
028-8514 5766

地址：成都市人民南路四段9号中科院成都分院
邮编：610041
传真：028-8500 5921
网址：<http://www.casit.com.cn>



扫一扫查看更多精彩

法治护航“双战双赢”

□本刊评论员

2020,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。

紧要关口,新冠肺炎疫情突如其来,一场没有硝烟的“战争”迅速打响,给脱贫攻坚工作带来严峻挑战。面对这次新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件,我省各级人大坚决贯彻中央和省委的决策部署,从立法、监督、代表工作等各环节发力,切实扛起非常时期的法治担当,统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作,确保“两不误”、实现“双胜利”。

省人大常委会及时作出关于依法做好当前新冠肺炎疫情防控工作的决定,支持和督促“一府一委两院”依法实施疫情防控及应急处置措施;梳理有关法律规定,有效发挥法治在疫情防控中的引领、规范和保障作用。全省各级人大依法助推疫情防控,各级人大代表奋勇投入抗击疫情工作,大力促进复工复产,各级人大干部全力以赴投身疫情防控,作出重要贡献。与此同时,各地充分发挥人大的制度优势和职能作用,坚持抓法治保障、促依法治贫,抓监督推动、促脱贫增效,抓代表履职、促帮扶聚力,抓牵头组织、促工作落实,以“四抓四促”的实际行动发出“人大声音”,贡献“人大力量”。

脱贫攻坚与乡村振兴紧密相联。2020年,我省将继续审议乡村振兴促进条例,条例聚焦乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴进行制度设计,将科学有序推进乡村振兴各项工作,释放农业农村发展潜力,推进农业农村现代化。《四川省农村集体经济组织条例》立法工作启动,农村集体经济组织成员资格将更加准确界定,经营管理机制更健全,收益分配制度更完善。《四川省粮食安全保障条例》《四川省农药管理条例(修

订)》《四川省传统村落保护条例》《四川省村民委员会选举条例(修正)》……法规的完善,将为决战决胜提供坚实保障。

力促“双战双赢”,2020年,省人大常委会仍将以监督增进民生福祉:听取和审议省政府关于我省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作情况的报告、关于川猪产业推进和保供情况的报告、关于我省民族地区卫生发展十年行动计划、关于乡村振兴战略实施进展情况的报告等,总结实施中取得的成效、推动脱贫攻坚的经验做法,为下一步工作增添措施。检查《野生动物保护法》《动物防疫法》,以及全国人大常委会《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》、省人大常委会《关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》的贯彻实施情况;检查《四川省禁毒条例》《凉山彝族自治州禁毒条例》实施情况,助力打赢打好精准脱贫攻坚战;检查《四川省农村扶贫开发条例》的实施情况,巩固拓展脱贫攻坚成果,助推全省高质量打赢脱贫攻坚战……

扶助凉山彝区脱贫奔康,省人大常委会机关在帮扶点盐源县平川镇青天铺村香水井实施聚居点硬化道路建设中,请村民通过集体协商提出修建方案,受益群众投工投劳,签订共建承诺书;帮扶巫木河村建设生产便道、便民桥等工程时,在一事一议、投工投劳、众筹资金的基础上,给予补助支持,让群众从“坐享其成”到“劳有所得”。

保持赤诚为民的初心、决战决胜的信心、久久为功的耐心,不放松、不停顿、不懈怠,我省人大尽锐出征,在大战中践行初心使命,用法治护航“双战双赢”,努力向党和人民交出一份合格的答卷。



辛夷花开

(张亚平/摄)

卷首

1 法治护航“双战双赢”

/ 本刊评论员

观天下

4 “匠心”铸良法 “精品”促善治

/ 本刊记者 罗英

7 四川晒出2019年备案审查“成绩单”

/ 本刊记者 孙信志

本期策划 – 战疫战贫 双战双胜

10 战疫战贫 双战双胜

11 着力“三个坚持”夺取“双胜利”

/ 泸州市人大常委会主任 曹建国

13 发挥人大职能作用

夺取疫情防控和脱贫攻坚双胜利

/ 达州市人大常委会主任 胥健

本期策划 – 战疫战贫 双战双胜

15 发挥职能 为夺取“双胜利”贡献人大力量

/ 凉山州人大常委会主任 达久木甲

16 调整监督火力 夺取双战双胜

/ 叙永县人大常委会主任 张秋平

18 以战疫之力斗赢“贫魔”

/ 中江县人大常委会主任 陈立贵

20 战疫战贫 攻克“最后堡垒”

/ 金阳县人大常委会主任 曲木阿呷

21 在聚力战贫战疫中彰显人大担当

/ 宣汉县人大常委会主任 李逢友

22 不惧疫情战脱贫

/ 梁峰

24 战“疫魔”再斗“贫魔” 基层代表有话说

/ 本刊记者 孙信志

主任 笔谈

25 守初心担使命 建设“四讲四有”人大

/ 魏文通

思考 与探索

27 设区的市人大常委会

备案审查的实践困境及对策

/ 石东洋 谢恒纳 李龙军

31 宪法和人大制度进校园进课堂浅议

/ 邓林 岳晓莉 冯浩 周瑶 艾青青

35 农村集体土地上

违法建设的成因及对策思考

/ 何应清

履职 长镜头

39 紧盯重点强监督 履职为民促发展

/ 刘乾能

40 用觉悟守初心，用行动担使命

/ 杜小平 颜家伟

代表 写真

- 42 战“疫”挺身而出 护身后群众安危
/ 聂明福 蔡维
- 43 抗“疫”显大爱 行动勇担当
/ 漆秀华
- 44 履职为民无小事 春风化雨促和谐 / 闵思琴
- 46 当好疫情防控“排头兵”
做好百姓健康“守护神”
/ 代丽萍
- 47 白衣就是我的战袍
/ 刘中顺
- 49 “疫”线的群众“主心骨”
/ 罗文强 赵勋飘
- 50 抗疫有情人 群众贴心人
/ 杨攀
- 51 让孩子们在疫情中获得历练和成长
/ 匡华 黄伟
- 53 于细微处见担当
/ 向明
- 55 榜样的力量
/ 胡先伦 李志峰

县乡 巡礼

- 56 非常时期，民生需要“非常守护”
/ 邓燕 代丽萍 卢光军
- 57 汇聚“三心” 助力“纾困”
/ 杨嵩
- 58 课堂走进贫困户 人大代表上讲台
/ 张华鹏
- 59 珙县千名人大代表积极投身春耕生产
/ 王鉴
- 59 泸县启动 2020 年民生实事票决项目监督工作
/ 唐煌
- 60 “风雨”同行 只愿“你好”
/ 徐明香
- 61 71 名代表 71 杆旗
/ 谢清泉
- 62 “硬核”履职助战“疫”促复工
/ 郭京湖 蔡永佳
- 63 抓防控，保供应，促发展
/ 郑聃

信息 集装箱 P64



主管 四川省人大常委会

主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英

编辑部主任 孙信志

编辑 全 巍

美术编辑 时 臻

刊图片合作方 千图网

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼

电话 (028) 86281161

邮政编码 610012

广告经营部 (028) 86281256

发行部 (028) 86281256

网址 <http://www.mzfzjs.org>

投稿邮箱 mzfzjs@sina.com

国内统一刊号 CN51-1375/D

国际标准刊号 ISSN1006-0901

发行范围 国内外公开发行

广告登记证号 (93) 川工商广临字204号

定价 8.00元



四川人大微信号

著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
2020年4月10日第4期 总373期



四川省人大常委会组织开展立法案例研究

“匠心”铸良法 “精品”促善治

省十三届人大常委会第十七次会议上,《四川省行政执法监督条例》“升级版”引人关注:

该条例修订草案聚焦行政执法的源头、过程和结果“三节点”,将全面落实“行政执法公示”“行政执法全过程记录”“重大行政执法决定法制审核”三项制度等纳入监督镜头,推进依法行政再上新台阶。

从2001年在全国率先制定出台《条例》,到2010年9月修订,再到2019年经多地调研、分析论证、数易其稿后形成的“新版”条例修订草案,立法者感言:“得益于四川省人大常委会组织开展的立法案例研究!”

本刊记者 罗英

倾心“立良法” 精雕细琢出精品

“立法案例研究”,作为一个新名词,第一次出现在我省立法史中,始于2019年4月。这一年,是省人大常委会设立40周年,也是省级人大及其常委会被赋予地方立法权40周年。

站在历史的交接点上,四川省人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、全国人大关于加强地方立法工作

的要求,围绕省委决策部署,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,筑牢治蜀兴川法治根基。“立法案例研究”,其初衷正是总结地方立法经验,创新立法机制,提高立法质量和水平。

“我们按照‘立法项目有特色,立法工作有经验,法规实施有效果’的原则,从省人大常委会和市州人大常委会选取了24件具有代表性的地方性法规开展案例研究”,省人大常委会副主任刘作明说,“通过深入研究论证,不仅可以分析具体的法规项目执行和实施情况,还可以分析总结地方立法的共性规律、普遍问题,提炼

出地方立法工作可以遵循的经验,为地方立法实践提供重大借鉴和指导,制定一些推动地方立法高质量发展的制度规范。”

据介绍,2019年4月开始,省人大常委会法工委相关处室和21个市(州)人大常委会综合采取问卷调查、专家评审、实证分析、调研走访、成本效益分析等方法,对选定项目的合法性、合理性、可操作性、规范性、实效性等进行研究评审。

上述《四川省行政执法监督条例》立法案例研究中,课题组选择了13个主要省市开展比较分析,对条例实施效果给予了肯定性评价。针对“行政执法



三项制度”的监督问题，立法专家指出，2019年1月，国务院办公厅颁发指导意见，就此提出了明确要求，实践中，我省也出台了规范性文件，具体工作有条不紊地推进，但现行《条例》尚未对之进行规定。立法专家还提出多项建议方案，最终都被纳入了后来的条例修订草案中。“升级改版”后的《四川省行政执法监督条例》修订草案，受到各方关注与赞誉。

聚焦“真问题” 立法项目有特色

记者在采访中看到，各市州纳入立法案例研究的，大多是获得地方立法权后制定的首部实体地方性法规，各地立项环节都聚焦“真问题”，注重“破解难题”。

突出问题导向，精准精细立法。

风过泸州带酒香，泸州，一座酿造幸福的城市。近年来，泸州城市发展步入快车道，但违法建设屡禁不止，随心所欲加盖楼层、随意开挖地下室、侵占公共绿地与通道、乱搭乱建……安全隐患严重。泸州市人大常委会主动破难攻坚，立出“第一

法”——《泸州市违法建设治理条例》，为政府整治城市管理中的违建顽疾提供坚实的制度保障。

绿心，是著名旅游城市乐山的“城市之肺”“天然氧吧”。然而，近年来绿心土地逐渐被蚕食，生态环境逐步退化，“城市之肺”生态受损。人大代表多次建议，广大市民纷纷呼吁，乐山市人大常委会将首部立法聚焦绿心保护，《乐山市中心城区绿心保护条例》由此诞生。

花是一座城，城是一朵花，美丽攀枝花，曾名列全国“十大空气污染城市”之一。一部《攀枝花市城市绿化条例》，突出绿色发展主题，明确规定“有大气、噪声污染的工矿企业应当按照国家和省规定设立防护林带”“鼓励采用屋顶绿化、挡墙绿化等措施进行立体绿化”等，呈现出鲜明的“花城”特色。

用问题引导立法、用立法解决问题。

“4·20”芦山地震后，灾后重建的新村聚居点极大改善了农村居民生产生活条件，雅安市人大常委会聚焦村民长期自由散居、聚居点“脏、乱、差”的现象，制定《雅安市新村聚居点管理条例》，创建全新的基层群众自我服务管理机制，推进了乡村治理和乡村振兴。

红军之乡巴中，全市各县（区）城区约150万人，饮水安全存在严重隐患，10多年来，市人大常委会连续三届把安全饮水作为监督工作重中之重，所制定实施的《巴中市城市饮用水水源保护条例》，实行保护区划定制度，水源水质得到明显改善。

被誉为“西南第一湖”的广元市白龙湖和另一风景名胜亭子湖，是重要的饮用水水源地，由于曾被嘉陵江上游排污开矿重度污染，加之沿湖老百姓和企业过度采砂，水质被严重破

坏。由市人大常委会制定的《广元市白龙湖亭子湖保护条例》，让法治成为广元“生态立市”最坚实的保障。

对于各地较为共性的问题，如何在地方立法中予以规制应对，创造性、针对性地稳妥解决？

《达州市传统村落保护与利用条例》立法案例研究报告提到，异地扶贫搬迁或者改善建房后，按照土地法规定，实行“一户一宅”“增减挂钩”，原房屋均需拆除，使传统村落的留存制度设计难。类似的问题，在甘孜州也曾遭遇，他们的应对方式是：在传统村落保护范围内，因生态移民安置、易地扶贫搬迁等政策原因而迁移的，农村集体经济组织可以依法收回土地使用权，并对该土地上具有保护价值的传统建（构）筑物、房屋等进行保护。

交流沟通、取长补短，能更好地促成各地形成共识、维护法制统一。

着眼“小而精” 立法工作有经验

立法不求“大而全”、突出“小而精”，力求解决实际问题，为地方立法提供可供遵循的经验，各地“宝贝”多多。

《南充市城市道路车辆通行管理条例》突出“小而精”“创制性”“可操作性”，尤其是细化上位法的规定，针对城市道路车辆通行管理存在的主要问题，明确“超标准两轮电动车的通行范围和最高时速”“制定政策鼓励社会资本投资建设公共停车场”等，充分展现了“南充元素”。

《自贡市物业管理条例》细化《四川省物业管理条例》，设置了“业主小组和业主代表制度”“承接查验及前期物业服务等级评定制度”“物业管理区域车位车库有限出售制度”等主要制

度，从制度设计上创新解决物业管理中的难题。

《眉山市集中式饮用水水源地保护条例》注重实地调研，在确定是否“全面禁止垂钓”时，专门查清了拥有钓鱼证的人数、水库鱼种及作用、窝料诱饵的成分等等细节，做到既能将钓鱼活动约束在一个固定的范围内便于管理，又能维护持证钓鱼者的合法权利，体现了地方特色。

《内江市甜城湖保护条例》是第一部对沱江流域加强环境保护和管理的法规，条例首次对各相关单位的职责、职权进行了明晰的划分，其中“建成沿湖生态走廊”“实行雨污分流”“明确禁止砂（石）开采作业条款”等多项制度切实可行，很“接地气”。

《宜宾市城市地下管线管理条例》有效解决城市地下管线管理主体不明确、责任不落实、无序建设、城市道路反复开挖、运行维护管理等问题，建立了信息动态管理长效机制，守护城市“生命线”更加畅通。

各地在立法项目的调研、论证、修改等过程中还委托第三方，充分借智，进一步提高了法规质量。

遂宁市人大常委会积极发挥地方立法咨询专家作用，组织咨询专家开展《遂宁市城市管理条例》论证工作，邀请法学专家对条例草案进行合法性审查，参与条例草案审议期间的修改完善工作，促使草案质量得到有效提升。

资阳市人大常委会建立改稿会制度，在《资阳市安岳石刻保护条例》制订中，邀请立法专家现场指导，对文本逐条逐字讨论、反复打磨修改，努力精益求精。同时向12家基层立法联系点及时推送法规起草、审议有关资料，广泛听取意见建议，拓宽基层单位和群众参与立法工作的渠道。

绵阳市人大常委会对《绵阳市城市市容和环境卫生管理条例》开展立法案例研究期间，邀请立法咨询专家召开评审会议，对条例文本质量、主要制度、立法完备性、社会影响及社会效益等进行全方位评估，发现个别条款操作性不强、配套制度规范不够健全等问题，很快进行了修正。

《四川省老年人权益保障条例》对“养老服务机构从业人员队伍建设以及志愿服务”“医养结合与医疗保障”“老年人旅游出行等社会优待”“老年人生病住院期间护理假”“老旧小区加装电梯”“建设农村养老服务体系”等进行制度设计，其具体经验与有效做法受到社会广泛赞誉。

《四川省阆中古城保护条例》立法案例研究报告针对“古城的消防安全”“古城居民院落的修缮”“法律责任的细化规范”等突出问题进行详尽分析，随着问题日

益凸显，及时进行条例修缮，如建立古城保护名录，实行古城保护专家委员会制度；完善保护措施，强化古城消防安全规定；严格建设管理，规范修缮活动；理顺行政执法权力，严格法律责任等，适应了新形势下对阆中古城保护的需要。

互动“看得见” 法规实施有效果

如何实现立法与实施的良性互动？立法案例研究，能更清晰的“看见”地方性法规的运行状况，对社会产生的实际效果，主要制度设计是否与经济社会发展相适应，需要解决的主要问题是否得到有效解决。

天府“首位城市”成都，到2020年，全市地铁建设运营里程将达600多公里。市人大常委会提交的《成都市城市轨道交通管理条例》立法案例研究报告附件令人“眼前一亮”，这是委托第三方进行乘客乘坐地铁满意度调查报告。报告显示，乘客安全满意度达到9.18分，较上年提升0.26分；列车服务满意度9.23分，较上年提升0.18分；设施设备的满意度得分9.15分，高于上年0.24分。

小平家乡广安，市人大常委会制定的《广安市集中式饮用水安全管理条例》实施后，全市108个集中式饮用水水源地水质得到持续改善，全市县级以上城市集中式饮用水水源地水质达标率100%，城市出厂水水质达标率100%，乡镇集中式饮用水水源地水质达标率超过90%。

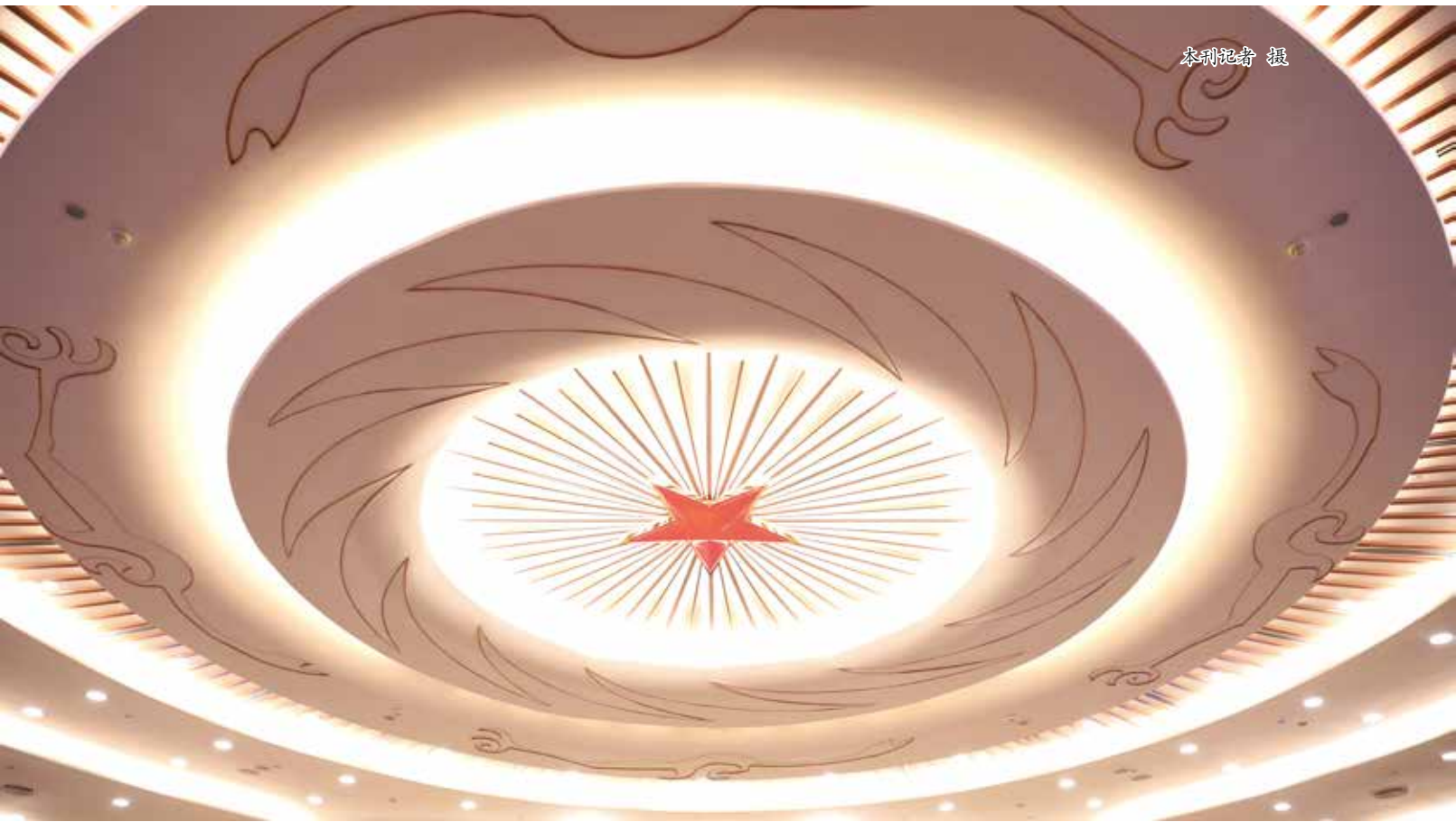
中国最大的城市生态湿地——西昌邛海湿地，2015年10月1日起施行的《凉山彝族自治州邛海保护条例（修订）》令湿地恢复建设2万亩，精心打造月色风情小镇、月亮湾、青龙寺等八大旅游景点，环湖步道被誉为全球最美马拉松赛道，邛海湿地已成为西昌、凉山的一张靓丽名片。

《阿坝藏羌族自治州教育条例》实施后，针对不同阶段学生特别是贫困学生实际，先后实施学前教育“一免一补”、义务教育“三免两补”、高中教育“两免一助”等民生工程，实现教育惠民政策全领域、全环节覆盖，率先在全国试点将生源地信用助学贷款延伸到州中职学校，弥补了州中等职业教育家庭经济困难学生助学贷款的政策空白。

.....

“匠心”铸良法，“精品”促善治。发扬工匠精神，精雕细琢、精益求精，深研立法案例，创新地方立法，我们期待倾听更多这样精彩的立法故事。■

本刊记者 摄



四川晒出 2019 年备案审查“成绩单”

导读 备案审查制度来源于宪法，是一项宪法性制度安排，是中国特色的宪法监督制度，在人大工作中具有重要地位。备案审查作为立法监督制度，既是立法制度的组成部分，也是监督制度的组成部分。党的十九届四中全会《决定》中再次提出了“加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件”的要求。2020年3月30日，备案审查工作情况报告提请省第十三届人大常委会第十七次会议审议。自2007年起，四川省人大常委会开始听取和审议备案审查工作情况报告。2019年，省人大常委会的备案审查工作又有新的进展，报告的一些亮点引起常委会组成人员的关注。

本刊记者 孙信志

2019年，成都两位公民对成都市人民政府、市中级人民法院涉及征地拆迁、消费者权益保护中公民诉讼举证责任等问题的规范性文件向人大常委会提出审查建议。在三级人大常委会的过问下，这些规范性文件得到纠正，有效保障了公民的合法权益。

3月30日，省人大常委会法工委向省第十三届人大常委会第十七次会议作关于2019年备案审查工作情

况的报告（书面），当中披露了上述情况。

2019年，省人大常委会法工委在省人大常委会的领导下，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，积极开展备案审查工作，不断加大监督纠正力度，备案审查制度和能力建设得到进一步提升。

“报备”制度化、常态化

“有件必备”是“有备必审、有错必纠”的基础。制定机关依法、

及时将规范性文件按要求报送备案，直接关系后续审查工作的有效开展，也是制定机关自觉接受监督的重要体现。

根据立法法、我省监督法实施办法等法律法规的规定，省政府规章及其发布的具有普遍约束力的决定（命令、规定、办法）、设区的市、自治州人大及其常委会决议决定、设区的市、自治州政府规章等规范性文件，应当在发布后三十日内按照规定程序报省人大常委会备案。2019年，省人大常委会法工委继续狠抓规范性文件



的报备，通过加大与报备机关日常联系沟通、核对发文目录等方式，督促制定机关依法、及时做好报送备案工作，提高报备率和报备质量。

报告显示，省人大常委会全年共收到报送备案的规范性文件296件，其中省政府规章5件，省政府规范性文件84件，设区的市、自治州人大及其常委会决议决定194件，设区的市、自治州政府规章13件。

对审查发现规范性文件可能存在合法性问题、不适当情形的，省人大常委会法工委与规范性文件的制定机关、有关部门进行沟通、交换意见，了解规范性文件有关条款的相关背景，对存在的分歧共同协商研究，努力达成共识。经反复研究论证确实存在合法性问题、不适当情形的，建议纠正；对规范性文件多次出现的共性问题等进行集中反馈，提出改进意见，促进规范性文件质量得到进一步提高。

此外，省人大常委会法工委全年共对59件省委党内法规和规范性文件颁布施行前的合法性提出相关意见建议42条，得到有关方面采纳。

专项审查继续深入

专项审查是备案审查的一种常

见方式。

根据全国人大常委会的部署和省人大常委会的安排，2018年7月至11月，省人大常委会法工委扎实开展了涉及生态文明建设和环境保护地方性法规专项清理工作，对1979年以来我省制定的现行有效的207件省级地方性法规、111件设区的市（州）地方性法规、85件民族自治地方单行条例进行了清理。2019年，省人大常委会法工委继续开展生态环境保护地方性法规、规章和规范性文件全面清理工作。

据统计，我省两年共清理出需要修改废止的地方性法规31件、地方政府规章9件、规范性文件1152件并明确了修改废止的时间计划。截止2019年11月30日，已修改或者废止地方性法规16件，15件拟列入2020年立法计划或者待上位法制定或修改后进行修改；已修改或者废止地方政府规章4件，5件待上位法修改后进行修改。已修改或者废止760件规范性文件，其余393件正在推进修改或者废止。

为配合全国人大常委会来川开展水污染防治法执法检查，根据常委会部署，2019年省人大常委会法工委还对我省涉及水污染防治的地方性法规进行了专项清理。

公民审查建议有反馈

向全国和地方人大常委会提出对法规、司法解释、规章和规范性文件的审查建议，是立法法、监督法赋予公民的一项重要权利。备案审查制度是国家权力机关为公民权利救济提供的“最后一道屏障”。任何一位普通公民，通过提出审查建议，就可以撬动国家权力机关的审查程序，以此表达利益诉求、寻求法律救济。

随着全面依法治国深入推进，人民群众的法治意识进一步增强，公民越来越注重通过法治手段在法律框架内表达利益诉求，维护自身合法权益。据省人大常委会法工委介绍，这几年，我省公民通过书面信函向省人大常委会提交审查建议的情况日益增加，这些审查建议往往涉及、影响一个或者多个利益群体，与群众的切身利益紧密相关，社会关注度高。法工委高度重视有关国家机关、公民、法人和其他组织依法书面提出的审查要求和审查建议，对每一件逐一进行认真办理，根据情况召开部门沟通会、专家论证会进行论证研究。

2019年3月，省人大常委会收到全国人大常委会转来的两件公民对成都市人民政府、成都市中级人民法院制定的有关规范性文件的审查建议，内容涉及征地拆迁、消费者权益保护中公民诉讼举证责任等涉及人民群众切身利益的问题。省人大常委会法工委及时转成都市人大常委会办理，同时邀请省立法专家库专家进行深入研究，形成研究意见向成都市人大常委会反馈，并多次与成都市人大常委会法工委、成都市人民政府及其有关部门就重点问题进行深入讨论。成都市人大常委会认真履行备案审查职能，

督促成都市人民政府、市中级人民法院对其制发的规范性文件进行纠正，有效保障了公民的合法权益。

备案审查制度和能力建设取得新进展

党的十九届四中全会决定提出，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。报告显示，2019年，备案审查制度和能力建设在各方面取得新的进展。

随着立法法的修改和备案审查工作的进一步发展，监督法实施办法规定的审查程序、审查方式等内容较为原则，已不适应备案审查工作新形势新任务的要求。2019年，省人大常委会法工委起草《四川省人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作规定（草案）》。2020年1月20日省十三届人大常委会第四十二次主任会议通过了《四川省人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作规定》。《工作

规定》细化了监督法实施办法的相关内容，明确了备案、审查、纠错等各环节的工作机制，为促进省人大常委会备案审查工作科学化、规范化发展提供了有力保障。

党的十八届四中全会提出，将所有规范性文件纳入备案审查范围。2019年12月16日，全国人大常委会委员长会议通过的《法规、司法解释备案审查工作办法》明确规定地方各级人大常委会对“两院”制定的有关规范性文件进行备案审查。随后，省人大法制委、监察司法委和常委会法工委组织召开“两院”规范性文件备案审查工作座谈会。会议要求将“两院”规范性文件纳入备案审查范围，发现带有司法解释性的规范性文件应当按照相关程序进行审查纠正。常委会主任会议通过的《工作规定》中对开展“两院”规范性文件备案审查做出了规定，实现了省人大常委会备案审查全覆盖。

2019年10月建成并开通运行的覆

盖省、市（州）、自治县三级的全省人大备案审查信息平台是四川备案审查能力建设的一大亮点。

备案审查信息平台建设是提高规范性文件备案审查工作效率和质量的重要基础性工作，也是建设全省规范性文件数据库的前提条件。这个已运行半年的省级平台具有报备、审查、审查要求和审查建议的接收与处理、数据统计分析等功能，能做到备案审查信息的实时、动态、精准管理。

目前，报省人大常委会备案的规范性文件全部实现电子报备。另一方面，按照全国人大常委会法工委“将信息平台延伸到所有有立法权的主体”的要求，省人大常委会法工委积极推动市（州）、自治县人大备案审查信息平台建设。在各级人大常委会的共同努力下，2019年12月底，21个市（州）、4个民族自治县人大备案审查信息平台已全部建成，实现与省级平台的连通，全省统一的备案审查信息平台建成完成。■

新闻链接

公民可一键提交审查建议

2019年12月4日，全国人大常委会法工委在中国人大网上正式开通在线提交审查建议的平台。这意味着，从此，公民又多了一个提出审查建议的快捷渠道，在线即可向全国人大常委会法工委提交审查建议，而不必像以往那样一定要通过来信才可以。

此次开通网上渠道后，今后公民提交备案审查建议可按照以下具体路径进行操作：首先，在中国人大网首页左侧点击进入“审查建议在线提交”模块，即可进入全国人大备案审查信息意见建议

平台。在这个平台上，可以查询到法规标题、法规性质、公布时间、报备机构等信息。之后，点击要提审查建议的法规或者司法解释，填写姓名、身份证号、手机号等注册信息进行实名注册，填写建议审查的理由，保存后点击提交，即可完成审查建议在线提交。



战疫战贫 双战双胜

》》》2020年是脱贫攻坚决战决胜之年，新冠肺炎疫情当前，脱贫攻坚能不能缓一缓、等一等？在2020年3月6日的决战决胜脱贫攻坚座谈会上，习近平总书记给出了明确答案：到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。



》》》2020年，四川省剩下的脱贫任务艰巨，7个贫困县、300个贫困村全部在凉山彝区，未脱贫的17.8万贫困人口占全省脱贫任务的87%，全省还有2.5万“插花”贫困人口没有脱贫。省委书记、省人大常委会主任彭清华日前在全省决战决胜脱贫攻坚工作推进会议上说，四川作为全国脱贫攻坚的主战场之一，更要冲锋在前，尽锐出战，攻克深度贫困堡垒。进一步增强责任感使命感紧迫感，聚焦深度贫困堡垒，一个战役一个战役打，一个山头一个山头攻，一项一项对标补短整改到位，以决战决胜的实际成效践行初心使命、做到“两个维护”、检验政治忠诚。

》》》四川各级人大常委会坚决服从中央和省委的安排部署，闻令而动，既督促各级政府抓好疫情防控，又督促统筹抓好经济社会发展，在工作安排时运用多种监督手段，助力打赢脱贫攻坚收官战。

着力“三个坚持” 夺取“双胜利”

□泸州市人大常委会主任 曹建国

疫情发生以来，泸州市人大常委会认真学习、坚决贯彻习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议及决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，提高政治站位，立足人大职能，以“战疫战贫两手抓、两不误”为重点，统筹谋划推进新一年人大工作。在全年市人大常委会确定的63项工作任务中，涉及疫情防控和脱贫攻坚工作达12项，着力在坚决打赢两场硬仗、奋力夺取双胜利中展现人大的担当和作为。



坚持以法治为根本 依法推进科学防疫

坚决把疫情防控作为头等大事，以贯彻落实省人大常委会《关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》为遵循，从严从实落实中央和省市防疫安排部署，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献力量。

一是强化学习，提高认识。《决定》出台后，市人大常委会立即召开专题会议进行学习，领会核心要义，准确把握实践要求，研究制定贯彻《决定》的工作措施。及时向市人大常委会报告贯彻落实情况，结合实际向市委提出“提升依法防控水平”“全力保障社会安定有序”等八条工作建议，推动《传染病防治法》和《决定》列入领导干部学法内容。市人大常委会将进一步完善学法考法机制，把相关政策法规作为任前法律知识考试和述职测评重要内容，促进相关人员强化法律意识。

二是强化宣传，营造氛围。通过代表履职网上服务平台，向全市各级人大代表宣传解读《决定》精神，引导代表认真学习、严格执行。在泸州日报等媒体上全文刊发《决定》内容，向社会进行广泛宣传，引导全体市民支持防疫、配合防疫。督促“一府一委两院”和各县（区）人大常委会把《决定》纳入防疫宣传重要内容，组织开展多形式、多层面的学习宣传贯彻活动，推动《决定》精神进单位、进社区、进农村、进企业，营造人人知晓、人人遵守的良好氛围。

三是强化监督，确保落实。将疫情防控工作纳入监督工作重点，常委会班子成员深入防疫工作一线，对《决定》落实情况进行检查指导。督导和支持市政府依法按程序规定采取临时性应急行政管理措施，在法治轨道上推动疫情防控工作深入开展。下一步，市人大常委会计划4月份开展《传染病防治

法》和《决定》实施情况执法检查，听取和审议市政府关于医疗保障工作报告，促进市政府加强防疫体系建设，建立健全传染病防控长效机制和公共卫生应急管理体系，确保人民群众生命安全和身体健康。

坚持以发展为目标 持续巩固脱贫成果

通过近年来全市上下的共同努力，泸州市两个国贫县于今年初宣布摘帽、一个省贫县于2018年初成功摘帽，脱贫攻坚取得显著成效。疫情发生以来，市人大常委会动员各级人大组织，在积极参与疫情防控的同时，通过联系企业、调研督促等方式推动复工复产。在下一步工作中，将进一步强化市县乡三级人大联动机制，始终把持续推动脱贫攻坚作为重中之重，坚持靶心不偏、焦点不散、标准不变，全力克服新冠肺炎疫情对脱贫攻坚和经济社会发展影响，聚力巩固脱贫攻坚战成果，推进乡村振兴，促进全面小康社会建设。

一是关注民生改善，确保防止返贫。按照“一超过两不愁三保障”等要求，进一步加强对贫困户帮扶和脱贫户的关注，切实提高收入水平和生活保障。围绕住有所居，开展异地扶贫搬迁等调研，确保住得舒心；围绕业有所就，督查市政府落实一次性吸纳就业补贴、线上职业培训补贴等政策，开展一站式办理健康证，畅通贫困群众返城务工出行通道；围绕老有所养，开展综合养老体系建设情况等集中视察；围绕学有所教，跟踪学前教育专题询问提出问题整改情况；围绕病有所医，开展全民医疗保健、中医药事业发展等调研；围绕弱有所保，跟踪检查《四川省农村扶贫开发条例》《残疾人保障法》贯彻落实情况，确保兜底政策落实；围绕产有所销，督促相关部门搭建供销平台，积极对接商超和探索“互联网+”模式，拓宽销路渠道，解决农户滞销难题，增加农民收入。

二是推动产业发展，促进乡村振兴。以调查研究为抓手，着力破解产业扶贫发展难题。贯彻习近平总书记“三农”思想和中央一号文件精神，听取和审议乡村振兴情况报告，督促市政府按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，全面推动乡村振兴。将“深化产业扶贫、建立利益联结、激发内生动力、促农长效增收”作为调研重点，聚焦产业发展，提出对策建议，督促相关部门结合贫困地区实际完善产业配套、引进产业项目、提升产业水平，从根本上解决缺乏产业支撑导致脱贫不持续、不稳定等问题。

三是完善基础设施，破解发展瓶颈。贫困山区交通制约是各级人大代表最关心、最期盼的问题。

市人大常委会将密切关注交通项目建设，组织各级代表对农村公路通畅工程、县乡道改善提升工程、村道完善工程及村村通公交等开展视察调研，推动构建通村畅乡、安全便捷的交通体系。

四是关注农村环境，改善环境质量。贯彻落实省委十一届六中全会精神，聚焦“美丽四川·宜居乡村”建设，认真做好《四川省赤水河流域保护条例》协同立法工作，以生态环保推动赤水河流域贫困山区调整产业结构，实现绿色发展。听取和审议市政府关于环境状况和环保目标完成情况的报告，开展沱江水环境保护情况和农村垃圾处理等工作调研，不断推进农村环境改善提升。

坚持以代表为主体 凝聚“战疫战贫”人民力量

充分发挥人大代表密切联系人民群众的天然优势，引导其在疫情防控、复工复产、脱贫攻坚实践中做表率、当先锋。

一是发挥代表示范引领作用。向全市各级人大代表发出了倡议书，引导代表在“战疫战贫”中做到“四个带头”，即带头讲政治、带头作表率、带头勇担当、带头促稳定。倡议书发出后，各级代表积极行动，涌现出一批先进典型。市人大常委会将切实加大对典型代表的宣传力度，引导各级代表在复工复产、脱贫攻坚中发挥积极作用。

二是深化代表分类帮扶活动。充分发挥人大代表来自各条战线的资源优势和专业优势，深化“脱贫攻坚——万名人大代表再行动”，引导党政机关代表深入基层加大政策宣讲，鼓励其积极争取项目和资金，促进帮扶点的基础设施建设、民生事业发展；引导和鼓励企业代表带着技术、项目、资金，帮助贫困地区发展壮大特色优势产业，带动群众增收致富；组织农技专家代表深入田间地头开展畜禽养殖、疫病防控、果树栽培等农村实用技术培训，增强贫困户致富本领；组织医疗界代表走进贫困村开展健康体检和诊疗，免费发放药品，为村民普及健康知识，引导群众养成好习惯、形成好风气。

三是完善代表联系服务机制。完善知情知政机制，及时通报重点工作情况，引导代表积极参加常委会开展的视察调研、执法检查等活动，汇民情、聚民智，围绕统筹推进疫情防控和脱贫攻坚提出科学合理的建议。完善建议督办机制，坚持常委会领导领衔督办、专门委员会对口督办、市目督办和人大工委集中督办相结合，用好代表建议直通车、人大之声等平台，畅通建议渠道，提升办理质量，通过代表建议的办理落实，推动解决脱贫攻坚中的一些突出问题。

（通讯员 刘志华 本刊记者 孙信志 整理）

发挥人大职能作用 夺取疫情防控 和脱贫攻坚双胜利

□达州市人大常委会主任 胥健

《 》 2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是脱贫攻坚收官之年。3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话为当前加强疫情防控和脱贫攻坚工作指明了前进方向，坚定了我们夺取全面胜利的信心。

达州是革命老区，也是秦巴山区连片特困地区，属国家集中连片扶贫开发重点区域。全市7个县（市、区）有2个国家扶贫开发工作重点县（市）、5个省定贫困县（区），有贫困村828个、贫困人口71.6万，贫困发生率13.16%。截至目前，已实现7个贫困县全部摘帽，828个贫困村全部退出，累计减贫70.4万人，贫困发生率降至0.12%。

达州市人大常委会严格按照中央和省委、市委的部署，在坚决打赢疫情防控阻击战的同时，始终将脱贫攻坚作为一项重要政治任务，与抗击疫情两手齐抓共管，共同发力，统筹抓好决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚各项任务，确保疫情防控和脱贫攻坚“两不误”“双促进”，确保脱贫攻坚目标任务如期全面完成。

领会精神 迅速行动

党中央召开决战决胜脱贫攻坚座谈会，向全党全国人民发出决战决胜脱贫攻坚的总攻号令，充分展现了我们党兑现庄严承诺的坚强意志和必胜信心。习近平总书记发表的

重要讲话，要求坚决克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。省委也就克服新冠肺炎疫情影响，确保如期全面完成脱贫攻坚目标任务、确保与全国同步全面建成小康社会作出全面部署。达州市委、市政府按照中央、省委的要求，印发了《关于统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的通知》，要求创新工作方式、统筹谋划部署，坚决打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚战，做到防控和攻坚两不误。

疫情期间，达州市人大常委会通过微信平台，及时传达了中央和省、市委的会议精神，同时，要求大家谋划好2020年的帮扶工作，特别是各具体帮扶责任人在疫情期间要关心联系对象的生命安全和身体健康，共同抓好疫情防控。疫情期间，市人大常委会机关为联系帮扶村送去了一次性医药口罩、医药酒精等防疫物资。目前，市人大常委会机关全体干部职工和联系帮扶村的群众，无一人感染新冠病毒。当疫情有所好转后，市人大常委会领导分别赴渠县土溪镇金蝉村、滑石村等各自联系的帮扶村，开展脱贫攻坚工作。大家进村入户，了解疫情下贫困户的生产生活情况，并召开座谈会安排部署2020年帮扶工作，明确要求巩固好脱贫攻坚成果，全力确保已脱贫对象不返贫。

明确重点 克难攻坚

今年6月底前，全市尚有6763人计划脱贫人口必须达到脱贫标准，还有70.4万已脱贫人口需要巩固脱贫成果，面对抗疫和脱贫攻坚双重任务，要实现与全国全省同步全面建成小康社会，丝毫不敢懈怠。



面对当前形势，达州市人大常委会深入各县（市、区）调查研究，就抓好2020年的脱贫工作，积极向市委建言献策，提出应该积极抓好八个方面工作。一是把优先支持贫困劳动力务工就业摆在突出位置，强化各类用工信息的收集和对接，加强东西部扶贫协作劳务输出合作，积极开发临时岗位，多渠道为贫困户提供就业岗位。做好就业保障服务，方便快捷办好健康证明，通过组织从“家门口”到“厂门口”点对点运送等方式，让农村贫困群众及时安全到岗。二是扎实抓好扶贫产业恢复生产，扩大生猪、家禽等养殖，组织贫困户就近参与茶叶、果蔬、花椒等采摘获取劳务收入。用好扶贫产业帮扶资金，落实好扶贫小额信贷支持政策，促进扶贫产业持续发展。三是加快扶贫项目开工复工，抓紧推进项目建设，确保如期完成任务。四是继续解决好农畜牧产品滞销问题，主动做好产销对接，帮助贫困户协调农副产品销售，多渠道增加贫困家庭现金收入。大力开展消费扶贫行动，推进用好“四川扶贫”公益标识，多渠道解决农产品销售问题。五是市县分级开展挂牌督战，进一步摸排住房安全、饮水安全等方面存在的问题、薄弱环节，抓紧补短板强弱项。六是严格保持现有帮扶政策总体稳定，强化易地扶贫搬迁后续扶持，建立健全防止返贫致贫监测和帮扶机制，探索建立解决相对贫困的长效机制，不断巩固脱贫成果、提升脱贫质量。七是密切跟踪受疫情影响贫困人口情况，落实以户为单位的帮扶措施，精准做好因疫致贫返贫人口的帮扶工作。八是统筹用好东西部扶贫协作、定点扶贫等各方面帮扶力量，有序引导社会各界参与脱贫攻坚，激发贫困群众内生动力，凝聚全面收官的强大合力。市委采纳了这些建议，并将其落实到了2020年的脱贫攻坚工作部署中。

履职尽责 主动作为

疫情发生后，达州市人大常委会庚即作出



了《达州市人民代表大会常务委员会关于依法全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，以实际行动支持和保障本地各级政府依法防控疫情。全市18000余名各级人大代表积极响应中央、省委和市委的号召，投入到疫情防控中。如何克服疫情影响，在疫情防控阻击战中开展脱贫攻坚，实现战“疫”战“贫”双赢，达州市人大责无旁贷。一是强化监督。组织视察《四川省农村扶贫开发条例》贯彻落实情况，听取和审议市人民政府的相关报告，及时将人大常委会组成人员和群众的意见向政府反馈，不因“摘帽”而懈怠、不因贫困人口减少而“轻敌”、不因疫情防控而顾此失彼，始终保持攻坚的干劲，继续发扬好的经验和做法，迎着问题上，盯着问题改，坚决攻克最后的贫困堡垒，夺取脱贫攻坚的全面胜利，为确保如期兑现“不落一户一人”的庄严承诺贡献人大力量。二是凝聚代表力量。充分发挥代表作用，引导各级人大代表围绕脱贫攻坚建言献策，主动作为、勇于担当，积极投身到脱贫攻坚的具体实践，引导县乡人大继续抓牢基础，规范平台，搞活活动，发挥基层人大代表的示范带动作用，切实把脱贫攻坚和乡村振兴有机紧密结合。建立宣传激励机制，对脱贫攻坚工作中表现突出的代表进行宣传，用生动鲜活事例讲好脱贫攻坚达州人大代表故事，引导各级人大代表在脱贫攻坚收官战中不断做出新的贡献。三是落实帮扶责任，确保脱贫工作质量。在基础设施建设方面，协助贫困村开展山坪塘整治，入户路硬化；在产业发展方面，协调整合帮扶资金用于困难群众发展种植养殖，继续支持对口帮扶企业发展壮大白茶、花椒产业，协调农业农村、扶贫开发、林业、财政等部门给予竹产业、羊肚菌、柑橘和辣椒种植政策倾斜和技术指导。开展第三届“消费扶贫 以购代捐”活动。确保已脱贫户稳定脱贫，不出现返贫现象，未脱贫户在2020年全部脱贫，实现贫困户贫困人口整村清零目标。大力宣传贯彻《达州市人民代表大会常务委员会关于加强乡风文明建设的决定》，倡导“感恩奋进、诚信守法、移风易俗、卫生整洁”文明新风。开展“养成好习惯 形成好风气”卫生评比活动，引导群众改变“等、靠、要”思想，营造“勤劳光荣 懒惰可耻”的风气，树立新时代感恩奋进、自强不息的良好风尚，不断提高村民的综合素质，逐步形成文明乡风。

（本刊记者 陈驰 整理）

发挥职能 为夺取“双胜利”贡献人大力量

□凉山州人大常委会主任 达久木甲

《》《》两年多来，凉山州牢记习近平总书记嘱托，“不放松、不停顿、不懈怠”，已实现34.1万贫困人口脱贫、818个贫困村退出，贫困发生率由2018年初的11%降至4%。今年，凉山州将发起脱贫攻坚战总攻，目标直指全面完成最后7个贫困县摘帽、300个贫困村退出、17.8万贫困人口脱贫。州人大常委会坚决服从中央和省委、州委的安排部署，紧紧围绕脱贫攻坚，依法履行各项职权，为夺取“双胜利”贡献人大力量。



全省未摘帽的7个贫困县全部在凉山，决战决胜任务极其艰巨。根据州委“按照时间节点和阶段性目标集中打好‘五次歼灭战’、上半年全面消除绝对贫困”的总体部署，围绕“一月一战”，州人大常委会充分发挥人大监督优势，结合被督战县、乡、村实际情况，完成好“两不愁三保障”问题再排查，并及时整改问题、补短补差，推动脱贫攻坚工作落地见效。同时，督导帮扶机关干部严格履行帮扶责任，进一步严肃帮扶单位、帮扶人员工作纪律，真正构建建实全员帮扶的责任体系。

在法治保障方面，州人大常委会有新的举措。我们将推动立法资源向改革所向、发展所急、民生所盼的事项集中。一是加快《凉山彝族自治州艾滋病防治条例》《凉山彝族自治州民族团结进步条例》《凉山彝族自治州水资源管理条例修正案》等3部单行条例的颁布实施工作。二是扎实做好《凉山彝族自治州摩梭文化保护条例（草案）》立法工作；开展《凉山彝族自治州东西河飞机播种林区保护条例》修订工作；启动《凉山州彝医药保护发展条例》《凉山州城市市容和环境卫生管理条例》立法工作。继续开展《凉山彝族自治州泸沽湖风景名胜保护区保护条例》修订和《凉山州移风易俗条例》立法调研，适时启动起草工作。三是重点开展《野生动物保护法》及《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》《四川省农村扶贫开发条例》《义务教育法》《四川省禁毒条例》和《凉山彝族自治州禁毒条例》贯彻实施情况执法检查，督促全州坚持以法治思维和法治方式推进疫情防控和脱贫攻坚工作。

就业是最大的民生，是打赢脱贫攻坚收官战的关键。州人大常委会将听取和审议州政府关于脱贫

攻坚、农村人居环境整治、就业促进、社会保障和贯彻落实省人大常委会《关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》等情况的报告，督促州政府及其有关部门在做好疫情防控同时，加强东西帮扶协作联系，采取“点对点、一站式”服务方式，“出门上车、下车进厂”直运方式，及时输送务工人员。同时，倡导人大代表利用电商平台、对口帮扶等资源，促进农产品的销售，增加贫困户收入。

今年，州人大常委会还将通过听取和审议州政府有关涉及扶贫解困、就业促进、教育助学、医疗卫生、社会保障等重大民生工程和重大项目建设情况的专项工作报告，督促州政府及其有关部门全力服务和保障重大民生工程和重大项目尽快开工，切实解决企业复产复工瓶颈问题，用好用活企业用电、税收减免等优惠政策，支持各级人大代表企业带头复工复产，为夺取“双胜利”贡献力量。

在夺取“双胜利”中，州人大常委会高度重视发挥全州各级人大代表的主体作用。不久前通过修订的《凉山州人大常委会代表联系群众的办法》，推进常委会组成人员联系贫困户工作常态化开展；指导县市加快建立代表之家，加强代表履职能力建设，组织各级代表开展脱贫攻坚专题调研、集中视察；在安宁河流域五县一市和雷波、甘洛、木里、盐源等县各选2个乡镇开展民生实事项目人大代表票决制试点，夯实民生项目建设基础；继续开展好“脱贫攻坚——人大代表再行动”“代表向选区选民述职”“代表为你代言”等活动，广泛动员人大代表为脱贫攻坚事业献策出力。

（本刊记者 全巍 整理）

调整监督火力 夺取双战双胜

□叙永县人大常委会主任 张秋平

《 》 新冠肺炎疫情发生后，个别同志对脱贫攻坚工作有了“能不能缓一缓、等一等”的想法。



习近平总书记指出，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。

为认真贯彻落实习近平总书记在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作部署会议和决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，努力克服新冠肺炎疫情给经济社会发展造成的不利影响，叙永县人大常委会将充分发挥地方国家权力机关的作用，切实依法履行工作职责，充分运用各种监督手段，督促政府狠抓工作落实，坚决克服疫情不利影响，坚决完成脱贫攻坚任务，实现战“疫”战“贫”双战双胜。

面对新挑战，认识再提高

县级人大常委会助推脱贫攻坚工作，必须始终以习近平总书记重要讲话精神为统领，思想认识再提高，始终保持高度的思想自觉和行动自觉。

叙永县是国定贫困县，虽然2019年年底已经实现了脱贫摘帽任务，但不能有丝毫的松懈思想，要决心不移，思想认识再升温，务必走出“已经摘帽、转移重点”的思想误区，务必走出“任务减轻、可以歇气”的理解误区，务必走出“刀枪入库、打扫战场”的行为误区，认真面对和分析新冠肺炎疫情带来的新挑战和巩固脱贫成果难度加大

的形势。

由于疫情影响，叙永县部分农户遭受了一定程度的经济损失，导致无法按期还款；贫困劳动力实现转移就业遭遇难题，导致工资性收入下降；贫困户农产品出现一定程度的滞销，导致生产经营性收入下降；农业生产发展和产业发展在疫情前期遭遇不少难题，带来了一些影响。

今年我们在开展人大工作时，必须要正视上述问题和困难，把思想认识统一到党中央决策部署上来，统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到省市县委的工作要求上来，调整人大监督的重心和“火力”，继续对准脱贫成果的巩固，进一步加强对“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的工作落实方面的监督，保持攻坚态势，不获全胜绝不收兵。

啃下“硬骨头”，打掉“铁碉堡”

今年是脱贫攻坚的收官之年，叙永县的底线目标是整体脱贫，基本目标是稳定脱贫，宏观目标是同步小康。县乡两级人大要始终以消除现行标准下的绝对贫困为目标，聚焦重点强监督。

今年，全县剩余的1536名贫困人口是“硬骨头”“铁碉堡”，县人大常委会将通过调研、视察、执法检查等方式，督促政府狠抓责任落实、资金落实、项目落实、政策落实，打好对标补短“歼灭战”，让剩余脱贫人口达到“一超六有”，确保全面达到年



度脱贫标准。

习近平总书记指出，“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情。对2014年至2019年已脱贫的23018户94828名贫困人口的巩固提升，人大常委会将重点关注“两不愁三保障”现状以及政策、工作、责任“三落实”和贫困人口生产生活中存在实际困难问题，进村入户查实情，把好脉，及时发现问题，提出好点子，督促两级政府抓落实，进一步巩固提升脱贫成果。

当前，叙永县仍有一些没有进入贫困户，但目前收入比脱贫标准高不了多少的边缘户。在疫情形势下，他们的增收难度大，存在返贫风险，稍不重视，就有可能在脱贫标准以下。县乡人大今年要高度重视这类人群的稳增收问题，督促县乡政府及相关部门采取切实有效措施，分类施策，逐项解决。

两手抓两手硬，敢监督重担当

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，明确提出统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措，为我们打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，实现全年经济社会发展目标任务指明了努力方向、提供了根本遵循。

坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓”，必须聚焦重点、精准发力。在疫情防控的特殊时期，人大工作也必须遵循此思路，始终以经济发展作为实现双战双胜的根本，敢于监督重担当。一是开展复工复产督促指导。人大常委会领导在全县疫情防控取得阶段性成效成为低风险地区

后，按照中央和省市县委的统一安排部署，深入到所联系的龙凤、兴隆、分水、向林、石厢子、落卜、赤水等7个乡镇以及江门竹浆厂、郎酒玻璃厂、叙毕铁路龙凤火车站项目施工现场、分水罗汉林乡村振兴产业扶贫特色小镇项目等一线开展复工复产的调研指导，督促县乡两级政府以抓脱贫的理念、力度和保障来大抓项目、抓大项目，以大项目促发展、增就业。目前，全县生产经营性企业已经全面复工复产。二是今年将继续对贯彻实施《四川省农村扶贫开发条例》情况以及办理《叙永县人大常委会对县人民政府脱贫攻坚工作推进情况的审议意见》进行检查、跟踪督导，推动各项扶贫政策、措施、责任、项目落地落实。三是坚持以经济建设为中心，高度关注经济工作，抓经济促脱贫。加强对经济社会发展情况的调研、视察和听取政府的专项工作报告，确保“十三五”规划圆满收官，并对编制好“十四五”规划献计献策，促进“十四五”规划具有前瞻性、科学性、可行性。四是今年继续深入开展人大代表助推脱贫攻坚和乡村振兴活动，充分发挥人大代表的作用，发动企业界、合作社、农业致富带头人中的各级人大代表开发一批就地就近就业岗位，并在农产品人人采摘到配送等环节优先使用本地贫困劳动力帮助贫困人员就业致富。

决战决胜脱贫攻坚，我们信心不改，明确目标再出发。在叙永县委的坚强有力领导下，人大常委会干劲不松，力度不减，聚焦全县巩固脱贫的重点难点，对标高质量脱贫的要求，切实加强监督，为全面打赢脱贫攻坚收官战提供坚强保障。

（本刊记者 孙信志 整理）



以战疫之力斗赢“贫魔”

□中江县人大常委会主任 陈立贵

近年来，中江县坚持把脱贫攻坚作为全县的当务之急、重中之重，把“以脱贫攻坚为重点狠抓民生改善”作为全县六项重点工作之一，持续深化超常工作机制，全县上下超常攻坚、超常努力，解决中江当务之急、补齐发展短板，精准扶贫成效明显。

但“人口多，底子薄，不平衡，欠发达”仍然是中江目前的最大县情。由于中江县既非贫困县也无贫困村，在享受政策方面与国贫县、省贫县之间存在较大差异，获得上级的扶贫项目、资金支持很少，很大程度上需要依靠并不充足的县财政支持。可以说，中江县的脱贫攻坚任务、贫困户的贫困程度不亚于一些国贫县、省贫县。2020年，人大常委会已将脱贫攻坚作为监督工作的重要内容，采取多种监督方式，精准聚焦，精准发力，推动脱贫攻坚圆满收官。

监督直视困难和问题

目前，全县脱贫攻坚各项工作稳步推进，但脱贫任务仍然艰巨。据统计，中江贫困人口总数86145人，未脱贫人口总数6168人，占全省片区外人口数的1/4。

同时，脱贫攻坚工作也面临一些亟待解决的问题。全县因地质性、自然性、工程性缺水的现象依然存在，南片区尤为突出。扶贫产业带动力不强，产业园规模小、项目散、碎片化、同质化等现象较突出，贫困户通过产业发展增收效果不明显。全县基础设施薄弱，乡村公路等级偏低，联网路、高速公路建设缓慢。“一超六有”仍有短板，特别是部分贫困户收入不够稳定，加上新冠肺炎疫情部分贫困户的年度收入受到影响。

从调研的情况看，新冠肺炎疫情对中江脱贫攻坚的影响，主要在以下几个方面，

一是部分贫困户因外出务工时间减少，直接影响到全年的收入。二是对贫困户的家庭种植、养殖产生影响。三是2020年度安排到乡镇、村的基础设施建设项目和“两建三改”到户项目建设难以及时有效推进。

监督也要实行挂牌督战

层层压实责任是坚决打好脱贫攻坚“收官之战”的关键。今年，中江县委继续坚持县委书记、县长、人大常委会主任任脱贫攻坚领导小组组长三组长制，每月召开脱贫攻坚领导小组会，每周召开领导小组办公室会，常态研判、精准推进。要求人大常委会班子成员全力参与全县脱贫攻坚督导考核工作。要求县委、县政府班子成员按照分管联系安排，加强分管行业部门、联系乡镇的脱贫攻坚工作的具体研究、指导、督导和推进工作。

人大常委会今年拟从以下几个方面加强工作监督和挂牌督战，凝聚更大的监督力量。

一是深入扎实开展监督。紧紧围绕年度监督议题，深入脱贫攻坚一线加强工作调研，提出切实可行的意见建议；用好询问权，努力提高监督工作的针对性；切实加强跟踪督办力度，适时听取县人民政府办理常委会审议意见建议的情况，拓展监督深度，提升监督力度，确保人大有关脱贫攻坚的监督工作取得实实在在的效果。

二是全力参与督导督战。县人大督导组将结合挂牌督战工作安排，分片对各乡镇推进贫困群众复工工作和促进农产品销售工作进行督查，督查当地党委政府摸排贫困群众务工就业状况、向贫困群众宣传就业扶贫政策、发布企业用工信息、组织贫困群众有序返岗等就业扶贫活动、摸排贫困群众农产



品滞销和养殖业受影响情况、鼓励引导企事业单位、帮扶干部、社会力量采购贫困户农副产品等，针对督查情况提出意见建议，要求当地党委政府做实就业扶贫和产业扶贫相关工作，努力增加贫困群众务工和经营性收入，全面降低疫情的影响。

三是加强乡镇人大工作指导。常委会班子成员分片督促指导乡镇人大围绕脱贫攻坚工作开展监督，督导全县所有乡镇扎实开展民生实事项目人大代表票决制工作，围绕当地基础设施建设、人居环境整治等工作，充分发挥人大代表在基层治理、脱贫攻坚等方面的积极作用。分片督促指导乡镇人大抓实人大代表小组工作室（工作站）工作，搭好人大代表联系人民群众的桥梁，更好地汇集民情民意，为督促当地政府解决贫困群众的出行难、缓解“用工荒”、促进农产品销售、增加贫困户收入出主意想办法。

多措并举巩固脱贫成果

今年，中江将举全县之力如期全面完成脱贫攻坚任务。加快供水设施建设，建设仓山水厂，切实解决中江南片区农村居民饮水安全问题。加快产业结构调整，大力发展种养业，带动贫困户持续稳定增收，年内新建一批扶贫产业园和规模化、标准化生猪、肉鸡养殖场。加快补齐电力通信短板，继续实施改造低电压台区和新建通信基站。加大交通基础设施建设力度，继续推进村社道路建设，加快G350、德中快通、成都三绕建设进度。加强宣传引导，提升贫困户自力更生的积极性，逐步养成良好的生活习惯，加快改善人居环境。

县乡两级人大将按照习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话精神，持续

深化对脱贫攻坚工作的监督，持续关注脱贫攻坚后续工作，依法履行职责，适时开展监督，全力巩固脱贫成果，确保在后续工作中坚持“四不摘”要求，保持政策稳定，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，共同努力全面建成小康社会。

目前，人大常委会主要督促做好以下几个方面的工作：

一是落实好产业扶贫政策。努力降低疫情影响，落实好稳定就业、增设公益性岗位、鼓励企业复工复产等具体措施，鼓励支持贫困户外出务工，抓好产业就业促增收，3月底前实现3.2万贫困人口转移就业。做大做强扶贫产业园，支持发展规模化、标准化生猪、肉鸡养殖场，带动贫困户持续增收，力争贫困人口受益率超过60%。设置特色产业奖补，鼓励无法外出务工的贫困户发展林果、蚕桑、小家禽等“短、平、快、特”小微产业。

二是落实好住房安全及配套建设政策。对496个易地扶贫搬迁聚居点配套基础设施建设、产业布局进行优化提升，确保搬迁户稳得住、有就业、逐步能致富。

三是落实好健康扶贫政策。全面落实“先诊疗后付费”“一站式结算”“住院病人回访”“免费健康体检”“家庭医生签约服务”等健康扶贫政策，开展慢性病综合防控，防止因病返贫致贫。

四是落实好教育扶贫政策。落实从学前教育到高等教育各类扶贫政策，强化义务教育控辍保学联保联控责任，确保贫困家庭适龄学生不因贫失学辍学，不出现因学致贫。

五是精准落实低保兜底政策。调高低保标准，对符合纳入低保、特困供养条件的贫困人口做到应纳尽纳、应保尽保。按时足额发放残疾人各类补贴、城乡居民养老保险待遇。

六是抓实基本生活保障，持续推进饮水安全保障、电力扶贫、广电扶贫，确保贫困群众安全饮水人人享、生活用电户户通、广播电视家家有。

人大常委会将始终坚持问题导向，在县委的正确领导下，将监督精准对焦脱贫攻坚的困难、短板和项目，把“精准监督”延伸到精准扶贫全过程，全力以赴决战决胜脱贫攻坚。

（通讯员 陈立荣 本刊记者 杨恬 整理）

战疫战贫 攻克“最后堡垒”

□金阳县人大常委会主任 曲木阿呷



《 》 》 》 作为四川省凉山州2020年“摘帽脱贫”的7个县之一，金阳县因特殊的地理位置和历史欠账，属贫中之贫、困中之困、艰中之艰，脱贫攻坚任务艰巨、复杂。在今年决战决胜脱贫攻坚中，金阳县人大常委会已储备好“弹药”，在县委的坚强领导下，发起冲锋，一个山头一个山头攻，直至攻克“最后堡垒”。

为推动如期“摘帽”，县人大常委会在今年年初进行工作谋划时，就把助力脱贫攻坚放在首位，综合用好各种监督手段，打好监督“组合拳”。在今年2月县十三届人大常委会第二十九次会议确定的工作要点中，听取和审议专题报告，开展代表视察、专题调研、执法检查……从2月到12月都排得满满当当。其中，听取和审议专题报告就达17项，聚焦教育卫生、交通建设、生态环保等脱贫攻坚热点、短板弱项，一以贯之对标打表。从创新方式看，为发挥扶贫资金的辐射效应，推进政府把有限的资金用在刀刃上，今年将依法加快推进人大预算联网监督工作。通过实时监测、科学预警、及时处置，助推政府盯住资金，管好“钱袋子”，让政府交出“民生账”“阳光账”。从监督看，围绕中心找准“坐标”，督促“抓落实”。我们将通过满意度测评、表彰奖励、年终绩效、干部选任等方式强化监督结果运用，督促政府及相关部门在打赢脱贫攻坚收官之战中做好整改落实的“后半篇文章”，确保利好政策惠及民生，制度落实依法有序。

今年突发的新冠肺炎疫情给金阳打赢脱贫攻坚收官之战带来了一些难题。疫情防控之下抓发展、抓生产，是一场“双考验”。首先，要强化信息对称。以村村响、小喇叭开展宣传引导，讲老百姓听得懂的话，让群众知晓出行要求、用工需求等。其次，要搞好对接服务。续建新建项目都一定程度存在开工不足，上游原材料、产品断档等情况，要在强化要素保障上多想办法，充分发挥市场要素保障中的决定性作用，督促政府全力搞好服务。同时组织群众就近务工，人大最近调研了几个安置点，发现不少当地群众就近就业，一定程度既解决了“用工荒”，又让群众挣了票子。

开通点对点“务工专车”，让群众走得稳、稳得住、有收入。金阳县今年已组织2批570余人到广东佛山、浙江金华等处务工，这就是“双赢”。我们的农产品要在“绿”“特”上下功夫，树立品牌意识，让金阳的青花椒、白魔芋“叫得响”“卖得好”。

人大代表来自各行各业，与人民群众有着天然的联系。聚是一团火，散是满天星。在当前疫情防控和脱贫攻坚迭加的特殊时期，要树牢“以人民为中心”理念，充分调动和发挥全县各级人大代表的带头作用和引领作用，引导各方真抓实干，积极复工复产；要树立“一盘棋”思维，做好“两手抓、两促进”，立足岗位履职，用好代表视察调研、专题询问、跟踪督办等形式，以问题为导向，紧盯目标任务，督促政府在制度、机制上下功夫，传承创新金阳县“123”发展战略，做实“五个富裕农民”举措，让群众在守护和修复“绿水青山”中收获“金山银山”。

人大代表不是“标签”，是职务，更是责任。“忠诚干净担当”是代表共同的底色，“功成必定有我”是鲜明的时代印记。要结合全省“四讲四有”人大建设要求，进一步加强自身建设。以“聚力脱贫攻坚——人大代表在行动”为抓手，多到群众中走一走，多和群众坐一根板凳，在深入田间地头走千家万户中，拿出更多接地气的“金点子”。

绵延多年的绝对贫困问题，即将在2020年彻底消除。在这场“大考”中，我们都是参与者、见证者、实践者。我们要守初心担使命，凝聚各方力量，合力啃下这块“硬骨头”。

（通讯员 袁安才 本刊记者 全巍 整理）

在聚力战贫战疫中彰显人大担当

□宣汉县人大常委会主任 李逢友

《 》 3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话，他强调，要以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚全面胜利。宣汉县作为四川省贫困人口最多的县，有建档立卡贫困村211个，贫困人口20.94万人，克服疫情影响，不断巩固提升脱贫攻坚成效，确保与全国全省同步小康要求更高、难度更大。作为地方国家权力机关的县人大及其常委会，切实肩负起特殊时期的使命担当，对于夺取两项攻坚战役双胜利具有重大意义和积极影响。

强化政治担当 增强人大机关执行力

2020年全面建成小康社会，脱贫攻坚是必须完成的硬任务。克服疫情影响完成脱贫目标，需要地方各级人大及其常委会连续发声、持续给力。新冠肺炎疫情发生后，宣汉县人大常委会及时发出《关于坚决打赢疫情防控阻击战的倡议》，号召全县各级人大代表充分发挥身处基层一线的优势，扛起为民责任，履行代表职责，密切干群关系，奠定坚实的战贫战疫群众基础。

人大常委会既是权力机关，也是政治机关，讲政治最根本的要求就是坚持党的领导，不折不扣贯彻落实党委的决策部署。宣汉县人大常委会始终聚焦县委中心工作，做到县委重心摆在哪里，人大常委会工作就跟进到哪里。县人大常委会领导分别联系两个乡镇，一线督导乡镇全面工作，围绕脱贫攻坚、疫情防控、复工复产等工作，深入乡镇督促检查。机关党员干部按照县委工作要求，对标“两不愁、三保障”帮扶补短。疫情期间，全体干部职工严格执行疫情监测、排查、报告制度，及时通过电话、微信方式联系贫困户了解情况，统一配送春耕物资上门帮助生产，坚决抓好县委统筹战贫战疫各项决策部署的贯彻落实。

发挥监督作用 持续推动脱贫攻坚

疫情发生后，针对贫困群众务工受阻，农产品销售和扶贫产业受到冲击，扶贫项目停工等脱贫增收面临的困难挑战，县人大常委会运用法

治思维和方式消除疫情影响，助力脱贫攻坚，充分发挥法治保障和监督推进作用。

2019年12月，宣汉县通过脱贫攻坚“整县摘帽”验收。摘帽后，县人大常委会全面研判疫情对脱贫工作带来的影响，开通脱贫监督举报电话，持续开展脱贫攻坚工作专题询问和农村扶贫开发条例执法检查，听取县政府扶贫资金使用、产业扶贫专项工作报告，对全县脱贫攻坚依法开展全方位、立体式监督，确保全面完成脱贫目标任务。

激发代表作为 提高战“贫”战斗力

人大代表是党和国家机关与人民群众密切联系的桥梁和纽带。县人大常委会组织引导各级人大代表积极投身战贫战疫，通过代表的示范引领、宣传动员，带动群众在战贫战疫中展现新作为，夺取新胜利具有重要作用。

宣汉各级人大代表全面落实疫情防控措施，劝解引导群众减少探亲、访友、暂停缓办酒席，深入田间地头帮助指导春耕生产，组织群众有序复产，切实发挥人大代表动员群众、组织群众、团结群众的作用，共同构筑起了群防群控、群策群力的攻坚战疫格局。

夺取战贫战疫双胜利，需要各级人大代表充分发挥这一优势，适时提出有深度、有温度的意见建议，推动相关工作抓实抓细。针对疫情对贫困人口外出务工产生的影响，宣汉县政府采纳了人大代表关于“采取‘点对点、一站式’公路铁路联运直达服务方式，有序组织农民工返岗就业”的建议，与中国铁路西安局集团有限公司对接，组织专列运输农民工赴舟山、广州等地，实现“家门”到“厂门”的无缝对接。同时，人大代表提出的“分区分类有序复工、重大项目开工、解决农产品销售难题等”系列建议得到采纳，为巩固脱贫成效，防止返贫作出积极贡献。

在脱贫攻坚主战场，全县3348名人大代表，发挥自身行业优势，联系帮扶13000余户困难群众，创办、领办经济实体，有序组织复工，解决困难群众就地务工难题，切实解决了因疫情影响导致贫困群众增收受阻问题。

（本刊记者 陈驰 整理）



不惧疫情战脱贫

——乐山市五通桥区各级人大代表决战决胜脱贫攻坚

□梁峰

《 》 2020年是脱贫攻坚决战决胜之年，面对新冠肺炎疫情，乐山市五通桥区各级人大代表不惧疫情、决战脱贫，围绕“两不愁”“三保障”目标，积极帮助贫困群众解决基本生活医疗保障、就业务工、农业生产等需求和困难，为巩固脱贫成果、打赢脱贫攻坚收官战贡献自身力量。

关爱弱势群体暖人心

“这几天身体怎么样，有没有哪里不舒服？”“这是最近这几天的药，我给你带来了，你要记得按时吃。”这些温馨的问候和嘱咐来自区人大代表、石麟镇卫生院医生黄莉。疫情期间，一些需要定期就诊开药的贫困户就医不便，黄莉得知此事后，便动员卫生院的医护人员一起组建“爱心医护队”，定期为体弱多病的贫困户提供送医上门服务，保障贫困户基本医疗不断档。

“这是你需要的生活用品，你看买齐了吗？”区人大代表、金山镇陈家寺村党支部书记钟泽，在疫情摸排中了解到贫困户生活物资紧缺后，便带领村组干部义务给全村14户贫困户代购生活物资，宣讲防疫知识，保障贫困户生活所需，稳定贫困户情绪。

疫情防控工作开展以来，全区各级人大代表坚持一手抓疫情防控，一手抓脱贫攻坚，全力保障贫困群众基本生活和身体健康。针对疫情期间贫困户出行不便、生活物资紧缺问题，通过电话、短信和必要的上门探视等方式，全面掌握贫困户生活必需品储

备情况和身体健康状况，及时配送米、面、油、菜等生活物资。卫生系统人大代表牵头组建志愿队伍8支，定期深入村组监测疫情，有针对性地入户对老弱病残等易感人群进行日常问诊和健康指导。增加电话“问访”频率，加大疫情期间关心关爱力度，及时帮助贫困户解决物资紧缺、医疗卫生、饮水安全等问题。

帮助就近就业助增收

“感谢人大代表帮我在公益性岗位就业，让我不仅有了收入，还为疫情防控工作贡献了力量。”春节以来，金山镇增产村贫困户刘中富一直坚守在疫情防控监测点，参与基层一线疫情防控工作。

“你好，非常荣幸邀请你参加永祥新能源公司质量技术岗位的面试……”为了打好防疫攻坚战，提前做好企业复工复产人才招聘工作，区人大代表、永祥新能源公司董事长段雍组织召开董事会，决定通过网上视频面试等形式，开展疫情期间招聘工作，与区农业农村局、区就业创业服务中心加强对

接，设置贫困户就业专门岗位，鼓励因受疫情影响不能外出务工的贫困劳动力在“家门口”就业。

针对贫困户经济来源减少、外出务工受限等问题，五通桥区扎实做好贫困户收入保障和就业服务等工作。各级人大代表在党委的领导下深入一线，结合返乡人员摸排、防疫宣传等开展贫困家庭就业情况摸排，全面摸清贫困户家庭就业人数、因疫情影响无法返岗人数，对因疫情影响生产生活的及时介入、精准施策，严防返贫和新致贫现象发生。充分发动专业合作社、龙头产业合作社、种植基地等提供采摘、分拣、装卸等零工岗位，吸纳255名贫困户临时就业。开发疫情防控公益性临时岗位，抓住当前重大项目建设和企业复工复产时机，开辟疫期就业绿色通道，依托微信、短信、QQ等发布就业信息300余条，大力推行网络招聘、远程面试模式，优先安排103名贫困户劳动力就业，稳定贫困家庭收入。

助力产业发展有奔头

连日来，一支特别的队伍在蔡金镇七仙村的道路上穿梭着，给原本有些冷清的村落带来了一些春天的活力与生机。“徐大爷，你的晚桠柑一共2043斤，按1块2算是2451元，我一共付你2500元，你看要得不？”“要得，要得！”一大早，收购队伍就来到贫困户徐尚富家中收购柑橘，这笔收入对于徐尚富来说是一笔不错的收入，也让这位前段时间还在焦愁的老人脸上挂满了笑容。

受到新冠肺炎疫情影响，外地商贩不愿意来收购柑橘，原来的“抢手货”突然变成

了“烫手的山芋”。眼看着一年的辛苦就要白费，农户心里十分着急但又无计可施，面对销售困难，该镇人大代表和村“两委”干部积极对接往年从宜宾、重庆、犍为等地上门收购的商贩，并与有关部门联系，开通农产品采购绿色通道，为滞销的农产品找到了销路。

而在石麟镇张坳口村，区人大代表聂舸和佛手种植基地负责人也正在忙着为该村贫困户运送化肥、种苗，并指导贫困户们赶在雨水前栽种佛手苗。如今，张坳口村已经有17户贫困户开始种植佛手，种植面积达30亩。

战“疫”不容松懈，创业脱贫时不我待。五通桥区各级人大代表充分发挥桥梁纽带作用，依托现有特色产业品牌，利用桥雁归乡创业协会、专业合作社、家庭农场等载体，为有种养殖意愿的贫困户“牵线搭桥”，帮助和动员贫困户种植生姜、茶叶、佛手等约130亩，养殖肉鸡肉兔1200余只。

具有农业技术的各级人大代表充分发挥专业技能，灵活运用“现场指导+线上答疑”等模式，点对点为贫困户开展生产服务和农技指导，解决种养殖难题。西坝镇、蔡金镇人大主席团开展“助春耕——人大代表在行动”活动，动员镇内各级人大代表为行动不便的贫困户“跑腿”购买种子、化肥、农药等物资，为缺劳力贫困户帮耕帮种。

面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，全区各级人大代表在坚持落实好疫情防控“硬核措施”的同时，结合自身优势，努力做好贫困户“暖心服务”，带领贫困群众决战决胜脱贫攻坚这场硬仗。



战“疫魔”再斗“贫魔” 基层代表有话说

□本刊记者 孙信志

《 》 来势凶猛的新冠肺炎疫情给脱贫攻坚收官之战带来了不少困难。今年如期实现现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺。战完“疫魔”再斗“贫魔”。战“贫”路上，无论是摘帽，还是巩固脱贫成果，困难在哪里？该往哪儿发力？基层的人大代表最接地气，最有话说。记者为此采访了几位基层全国人大代表。

疫情之下，针对贫困户持续稳定增收问题，一要促进劳务输出，鼓励贫困家庭劳动力外出务工；二要扩展就近就地务工。大力发展地方特色产业，提供更多的季节性用工岗位。支持创办地方小微企业，提供更多就业岗位，促进农户就近就地务工。目前每户贫困户至少一名家庭成员外出务工或者就近务工，可实现一人就业，全家脱贫；三要开发灵活居家就业岗位。针对贫困妇女及老年人就业难问题，开发多种形式的灵活居家就业岗位，如彝族刺绣、农村手工艺品等，马边开发的彝族刺绣灵活居家就业岗位，帮助168户贫困户妇女灵活居家就业，人均年收入超8000元；四要结合少数民族的特有优势，发展民族地区乡村特色旅游，增加农民就业和收入。

——全国人大代表、马边彝族自治县花间刺绣专业合作社负责人乔进双梅

疫情当下和之后，深度贫困地区的脱贫和脱贫成果的巩固上，有几个问题不容忽视：一是部分贫困地区缺少对农村有感情、愿意扎根农村的年轻人；二是扶贫产业同质化、盲目跟风；三是对农产品后端市场的关注较为薄弱。对此，我提出几点建议：一是要通过政策、金融等扶持来吸引年轻人回乡。这并不是让所有的年轻人都回村，一个村有几个带头人就能在一定程度上改变村子的面貌。二是在发展产业的过程中要因地制宜。近几年太多贫困村往往看到什么收益高就一哄而上，往往忽略有限的市场需求。要知道，一旦投产后需要解决的最大问题是如何将产品卖出去，否则供需失衡后，受伤害的还是老百姓。

因此，贫困地区一定要根据本村的实际做“小而美、小而精”的东西，没有必要盲目追求大而全。三是针对小农户承受风险能力弱，缺乏标准化生产和对接市场的能力的现状，要适当对小农户加大奖补力度，扶持一批服务小农户、对接小农户需求、带动小农户生产销售的社会化企业。四是要把更多的精力、资金、项目投入市场环节。当老百姓生产的农产品符合市场要求的时候，应有更多力量支持这些农产品的市场、品牌建设。往往有些贫困村老百姓积极性不高，并不是他们不愿意做，根本的是“老百姓做啥啥亏，做啥啥不赚钱”，因此要把市场渠道这块解决好，免除老百姓的后顾之忧。

——全国人大代表、十八届共青团中央常委、广元市苍溪县白驿镇岫云村党支部书记、苍溪县岫云生态农产品专业合作社理事长李君

我在调研中发现，目前的脱贫攻坚工作还面临一些挑战：一是部分贫困户内生动力不足，等靠要思想依然存在。虽然在持续开展感恩教育，但是在养成好习惯、形成好风气方面仍需进一步强化；二是随着脱贫攻坚的深入推进，以种植、养殖为重点的产业发展模式成效明显，但是攀枝花市、米易县未开通高铁，没有能进入国家高铁经济圈，优质农产品销售和康养产业发展受到制约，影响了农民增收致富和高质量脱贫成效；三是偏远地区集体经济发展缓慢；四是受新冠肺炎疫情防控影响，部分原定外出务工的贫困户暂时未能返岗，或原企业停工2个多月，影响了收入。针对这些情况，应及时在贫困村开发疫情防控公益性岗位，增加贫困户收入。同时，积极发布就业信息，动员贫困户外出务工，并在政府投资项目中鼓励优先雇用贫困群众。要对照脱贫退出标准，逐户精准分析产业发展、住房安全、饮水、广播电视等情况，任务细化到点到人，每周调度分析。要积极争政策、项目、资金，以乡村振兴为抓手，发展好经济，完善基础设施。

——全国人大代表、米易县普威镇独树村党总支部书记王永兰



守初心担使命 建设“四讲四有”人大

□魏文通

省人大常委会提出的建设“四讲四有”人大，是贯彻落实习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度重要思想的实践创新，是对新时代人大工作目标方向的精准把握，也是今后一个时期地方人大工作的重要抓手。近年来，巴中市人大常委会高度重视“四讲四有”人大建设，把践行“四讲四有”贯穿到人大工作各方面，恪守初心，勇担使命，正确履行法定职权，为加快建设川陕革命老区振兴发展示范区作出了积极贡献。

一、始终坚持党的领导，以忠诚之心，铸信念之魂，提升政治品质新境界

人大要始终坚持人大工作的正确政治方向，以忠诚之心，铸信念之魂，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，建设讲忠诚有信念的政治机关，让党员干部的政治品质提升到一个新境界。一是强化学习引领。每月一次政治理论学习成为制度，每次确定一个主题、指

定一名领导主讲、确定几名同志讨论交流。坚持请进来讲和走出去学，共邀请3名专家举办政治理论、宪法法律和当代经济、文化、社会等专题讲座，选送33名机关干部赴全国人大培训基地和高校学习，把政治理论学习做深做实。二是强化党建引领。切实履行管党治党政治责任，严格落实“三会一课”制度，把学《党章》《廉政准则》《纪律处分条例》等作为党组、党委、党支部活动的核心内容，党组书记、党委书记、党支部书记带头讲党课，先后开展党建理论宣

讲会7场次、读书分享会22场次，提高了党员干部党性修养和理论水平。三是强化教育引领。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，实行工作安排一张表、理论学习一套书、检视问题一清单、整改落实一方案、调查研究一汇编等具体措施，推动主题教育往深里走、往心里走、往实里走。四是强化工作引领。严格执行重大问题、重要活动、重点事项向市委请示报告制度，常委会“一要点三计划”报市委审定后实施，对实施中遇到的重要情况，及时向市委专题报告，确

保了人大各项工作毫不动摇地在党的领导下进行。

二、始终坚持法治理念，谋良法善治，扬法治之威，提升依法治市新气象

人大要牢固树立法治思维、法治理念，积极站位民主法治建设一线，坚持把法治作为履职行权的重要遵循，谋良法善治，扬法治之威。市人大常委会全面加强宪法、宪法性法律以及国家基本法律制度的学习，连续两年开展“宪法宣传周”活动；常态化坚持任前考法和宪法宣誓；成立机关法治文化沙龙，开展法律讲座、解读法律条文、开办法治橱窗、讨论法治热点、提供志愿服务活动，9人通过国家法律职业资格考试，营造了浓厚的法治文化氛围。在立法工作中，贯彻“需要、可能、管用”的立法思路，健全立法起草、论证、公告、协调、审议、表决机制，防止立法随意化、形式化和碎片化。结合巴中市情，突出巴中特色，开展重点领域立法，已颁行5部实体性法规，在全省率先做到三个领域全覆盖，巴中市红军文物保护条例开创全国先河，巴中市石窟保护条例开创全省先河。做好备案审查，建成专业平台，对“控辍保学”“最多跑一次改革”等56件规范性文件进行审查，对违反上位法的5个条文进行了纠正。对城乡规划法、四川省农村扶贫开发条例、巴中市城市饮用水水源保护条例等8部法律法规施行情况开展检查，维护了法制统一。强化司法监督。聚焦打击电信网络诈骗、扫黑除恶、环境资源审判、法律援助、司法体制改革等重点领域，加强对政法机关的工作监督和法律监督，率先在省内作出推进检察公益诉讼的决议，努力让人民群众有更多的司法公平获得感。

三、始终坚持服务中心，行务实之举，担发展之责，提升履职行权新效能

人大始终坚持把服务中心作为人大工作的第一要务，行务实之举，担发展之责，为加快建设川陕革命老区振兴发展示范区贡献人大力量。一是强化谋事干事意识。创新开展“质量效率提升年”活动，着力整治机关个别同志庸懒散浮拖现象，评先评优和年终考核，既看“票数”，又看平时表现和工作实绩，谋事干事成为共同的价值追求。二是倾力服务中心大局。牢牢把握高质量发展的总体要求，紧扣市委实施“六大突破”、强化“六个推进”战略举措选题，对“十三五规划纲要”实施、《川陕革命老区振兴发展规划》实施、乡村振兴战略推进、脱贫攻坚、第三轮交通大会战、全域旅游等开展专题询问和调研视察，听取和审议专项报告。及时对国民经济和社会发展规划执行、财政预决算、国有资产管理、政府债务限额等作出决议决定，强化决议决定的跟踪督办，真正使决议决定和审议意见从“纸上”落到了“地上”。三是完善履职制度体系。创新开展“制度执行年”活动，对党组会议议事规则、人民代表大会会议议事规则、常委会议议事规则和主任会议议事规则进行了修订，制定机关工作规则，推行月度工作清单、月末督查清单和工作负面清单制度。出台委室目标绩效考核办法、代表履职积分管理办法、政府组成部门述职测评办法和代表建议办理第三方评估办法，形成了以制度行权、行事、管人、管钱的履职管理体系。四是突出履职成果转化。对当年优秀调研成果年度汇编成册，分送市委政府领导参阅，对市委主要领导肯定性批示的调查报告、社情民意、意见建议等履职成果，由常委会领导牵头，背靠背暗访，面对面监督，有效推动成

果转化利用。

四、始终坚持民本思想，怀为民之情，解民生之困，提升为民服务新水平

人大始终坚持以人民为中心，强化代表主体地位，把维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉作为第一价值取向，怀为民之情，解民生之困。一是强化为民履职责任。着力提高代表依法履职、为民服务意识，培育常委会委员、专委会委员和人大代表敢于履职的正气、勇于履职的硬气、善于履职的底气，防止当“按键委员”“哑巴代表”。

向代表寄发“一要点三计划”和工作动态，引导代表围绕议题开展调查研究，收集民意，代表审议发言有依据、有见地、有理性，既中听又中用，履职质量明显提高。二是健全代表履职平台。在全市188个乡镇建立起“代表联络室”，增进了代表与选民的双向沟通。开发“人大代表履职系统”，实现了代表议案、建议、批评和意见网上提交、网上交办、网上回复、网上评论。邀请市人大代表列席常委会议、公民旁听人代会和常委会议，提高了人大工作的开放度。三是竭力纾解民生难题。始终把推动解决群众“急难愁盼”问题作为第一追求，每年监督计划中民生议题占50%以上。近两年来，先后听取和审议了医疗卫生、基础教育、扫黑除恶等专项报告18个，对未成年人保护法、医疗废物管理条例、就业促进法等8部民生法律法规开展了执法检查，对全市脱贫攻坚、净化校园周边环境、城镇饮用水源保护等民生工作进行了专题询问，承办和转办人民群众信访案件60件以上，推动266个具体问题的解决。■（作者系巴中市人大常委会党组书记、主任）

设区的市人大常委会 备案审查的实践困境及对策

□石东洋 逯恒纳 李龙军

摘要：设区的市人大常委会对下一级人大及其常委会规范性文件和本级政府规章、规范性文件的备案审查，尚处于实践为制度设计积累经验和创造智慧方案的阶段。备案审查尚无成熟的可复制的制度和经验得以推广，设区的市人大常委会对规范性文件备案审查的范围可以拓展，将所有接受其监督的机关制定的所有的规范性文件纳入备案审查，以实现有件必备和有件必审。通过严格备案审查标准，完善备案审查工作机制，确保有错必纠，维护法制统一和权威。

关键词：规范性文件；备案审查；工作机制

备案审查制度是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的宪法性制度。党的十八届四中全会决定，要求加强备案审查制度和能力建设，把所有规范性文件纳入备案审查范围，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，禁止地方制发带有立法性质的文件。^[1]党的十九大明确要求加强宪法实施和监督，

推进合宪性审查工作，维护宪法权威。^[2]设区的市人大常委会对于政府规章和规范性文件进行备案审查，实践颇具功能与价值，其不仅能够推动合宪性审查机制的运行，也为人大监督创造更多的智慧方案。规范性文件备案审查作用的发挥，具有巨大的空间。

壹

规范性文件备案审查的依据与方式

（一）规范性文件备案审查的制度依据。《立法法》第九十八条规定，地方政府规章报国务院备案，应当同时报本级人民代表大会常务委员会备案；设区的市政府制定的规章应当同时报省人大常委会和省政府备案。设区的市人大常委会对本级人民政府制定的政府规章进行备案审查。《各级人民代表大会常务委员会监督法》第三十条规定，县级以上地方各级人民代表大会常务委员会对下一级人民代表大会及其常务委员会作出的决议、决定和本级人民政府发布的决定、命令进行审查，认为有规定的的不适当情形的，有权予以撤销。根据《立法法》第九十八条和《各级人民代表大会常务委员会监督法》第三十条规定，设区的市人大常委会对规范性文件备案审查的范围包括本级政府规

章、本级政府规范性文件和下一级人民代表大会及其常务委员会的规范性文件。

党的十八届四中全会决定，把所有规范性文件纳入备案审查范围，明确要求规范性文件不得违宪违法，不得超越权限制定立法性质的文件。2019年9月1日起施行的《重大行政决策程序暂行条例》第八条规定，重大行政决策应当依法接受本级人大及其常委会监督，属于本级人大及其常委会讨论决定权限范围内的或者出台前应当报告的，应当按规定办理。

（二）对规范性文件事后审查。设区的市人大常委会对规范性文件的备案审查以事后审查为主，不同于地方立法程序和环节，设区的市人大常委会不参与规范性文件的调研、起草、论证和合法性审查等环节。在规

规范性文件制定过程中，设区的市人大常委会作为监督机关不介入。制定程序结束后，监督机关才开始行使监督权力。在规范性文件公布后，由报备机关报送给设区的市人大常委会规范性文件备案审查机构，由规范性文件备案审查机构进行审查。

（三）对未备案的规范性文件被动审查。设区的市人大常委会备案审查机构和相关委员会办事机构，并不主动审查规范性文件，对规范性文件被动审查。比如，《山东

省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定》第十九条系对规范性文件被动审查作出的规定，根据其他主体的要求，人大常委会可按程序对本级人民政府组成部门、办事机构或者直属机构制定的涉及公民、法人和其他组织的权利义务、具有普遍约束力的规范性文件进行审查，并处理。对人民法院、人民检察院为执行法律、法规和司法解释制定的具有普遍约束力的规范性文件进行审查，处理。

规范性文件的实践困境

（一）规范性文件备案审查理念有待更新。只有理念的自觉，才有行动的自觉。“备案审查属于人大及其常委会监督权的范畴，是推进监督工作的重要环节。加强对备案的规范性文件的审查，有利于维护法制的统一和权威。”^[3]实践中，对于备案审查工作的认识还有待提高，需要升华认识到其是贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的重要举措，是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的宪法性制度。对于党的十八届四中全会要求加强备案审查，十九大部署加强合宪性审查的认识还需要进行深化，还需要认真学习研究备案审查为合宪性审查打基础的重要部署。

（二）规范性文件备案审查制度和能力建设有待加强。党的十八届四中全会决定，要求加强备案审查制度和能力建设，这是全面依法治国的要求。党的十九大要求加强合宪性审查，树立宪法权威。实践中规范性文件备案审查尚处于探索阶段，规范性文件审查标准、依法纠错机制、联动衔接机制、审查情况报告、审查结果公开等各方面制度尚不健全。备案审查队伍建设亟需加强，备案审查工作人员数量少，专业人员储备不足，备案审查技术能力有待进一步提高等问题，严重制约了备案审查工作的质效。

（三）规范性文件备案审查范围有待拓展。《立法法》第九十八条和《监督法》第三十条规定，明确设区的市人大常委会对规范性文件备案审查的范围包括本级政府规章、本级政府规范性文件 and 下一级人民代表大会及其常务委员会的规范性文件。党的十

届四中全会决定要求把所有规范性文件纳入备案审查范围。实践中，设区的市人大常委会对规范性文件备案审查的范围并未包括接受其监督的部门单位制定的所有的规范性文件，本级一委两院的规范性文件和本级政府部门的规范性文件未纳入备案审查，对法治制度建设的监督尚有局限。

（四）规范性文件备案审查标准有待进一步严格。“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求还未完全实现，通过2017年全国人大公布的十大备案审查案例，国家市场监督管理总局通报的2018年公平竞争审查重点督察发现典型问题等，可以看出地方上还存在规范性文件内容违法的突出问题。对于规范性文件备案审查合宪性、合法性、法制统一和适当性标准的把握，需要更加严格审慎。在确保党中央决策部署贯彻落实、推动和保障宪法法律实施、完善中国特色社会主义法律体系、维护国家法制统一的目标实现上，备案审查标准的严格把控还有巨大的提升空间。

（五）规范性文件备案审查方式有待创新完善。党的十九大要求加强合宪性审查，备案审查工作尚未为合宪性审查提供成熟的方案。违宪违法规范性文件的撤销和纠正方式尚未完全规范。

规范性文件信息化、智能化建设和信息化工作方式尚未全面推进。事后审查和被动审查方式创新不足，主动审查和审查结果处理方式有待进一步规范创新。由于未建立反馈和公开机制，长期以来备案审查工作“只做不说”，“鸭子凫水，暗中使劲”。^[4]



规范性文件备案审查机制的完善对策

(一) 及时更新规范性文件备案审查的理念。“徒善不足以为政，徒法不足以自行。”如果没有一系列的保障条件，法治就难以实现。^[5]理念是行动的先导，要树立全面加强规范性文件备案审查的理念，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，落实党的十八届四中全会关于加强备案审查制度和能力建设的部署，把所有规范性文件纳入备案审查范围。备案审查机构要全面加强规范性文件备案审查的法治意识、程序意识和责任意识，严格坚持合宪性、合法性、法制统一性和适当性标准，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，禁止地方制发带有立法性质的文件。落实党的十九大关于“坚持全面依法治国”“深化依法治国实践”的部署要求，将规范性文件备案审查，升华为全面维护宪法权威，国家法制统一、尊严、权威的重要方式，全面保障宪法法律实施、维护国家法制统一的宪法性制度落实到位。

(二) 依法拓展规范性文件备案审查的范围。党的十八届四中全会决定要求把所有规范性文件纳入备案审查范围，党的十九大明确要求加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作。人大是权力机关，政府及其部门是执行机关，执行机关的活动应当接受监督。接受人大及其常委会监督的单位，其活动均应接受监督。依法属于本级人大及其常委会监督讨论决定的重大事项范围，政府或者政府部门按照《重大行政决策程序暂行条例》规定，作出重大行政决策形成的文件，应当接受监督。政府部门制定的行政规范性文件，影响公民法人和社会组织的权利和义务，事关利益分配和法律关系的调整，文件质量高低事关本区域内法治建设质量，影响宪法法律实施的效果，政府部门制定的行政规范性文件应当纳入备案审查的范围。

根据《立法法》和《监督法》规定，认真落实党的十八届四中全会决定要求将所有规范性文件纳入备案审查的部署要求，设区的市人大常委会对规范性文件备案审查的范围可探索拓展至接受其监督的单位制定的所有的规范性文件，包括但不限于下一级人民代表大会及其常务委员会制定的规范性文件、本级政府规章、本级政府重大决策形成

的文件，本级政府行政规范性文件、一委两院的规范性文件和本级政府部门重大决策形成的文件和行政规范性文件。将所有规范性文件纳入备案审查，更有利于加强宪法法律实施的监督，为人大监督开拓更广阔的制度建设监督空间，真正发挥人大从程序性监督转向实质性监督的功能作用。

(三) 严格规范性文件备案审查实操标准。在《监督法》第五章规范性文件的备案审查中，确定了规范性文件应当撤销的情形，根据该法第三十条规定精神，市级人大常委会对县人大及其常委会作出的决议、决定和市政府发布的决定、命令，进行审查。对于出现超越法定权限，限制或者剥夺公民、法人和其他组织的合法权利，或者增加公民、法人和其他组织的义务的；同法律、法规规定相抵触的；有其他不适当的情形，应当予以撤销的，有权予以撤销。地方性法规《山东省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定》明确了规范性文件备案审查应当审查的情形，根据该法规第七条规定精神，设区的市人大常委会对规范性文件同法律、法规相抵触；同上级或者本级人大及其常委会的有关决议、决定相抵触；超越法定权限，限制或者剥夺公民、法人和其他组织的合法权利，或者增加公民、法人和其他组织的义务违反法定程序制定规范性文件；其他不适当的情形等，进行审查。关于备案审查标准的规定，《山东省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定》相较《监督法》更加细化，明确了违反法定制定程序的情形。

“全面推进依法治国，要建立严密的法治监督体系，健全对权力运行的监督和制约。”^[6]在备案审查实践中，要严格合宪性、合法性、法制统一性和适当性备案审查标准，依法主动撤销和纠正违宪违法的文件，树立备案审查的监督权威，通过监督促进党中央决策部署的落实，宪法法律的正确实施，维护法制统一。第一，规范性文件制定权限和内容要严格符合宪法规定，比如，地方政府不得突破权限拟定应当由中央顶层设计的制度，中央事权应当由中央行使。规范性文件的制定，不得限制公民的劳动权、受教育权等。第二，规范性文件制定权限和

内容要符合法律规定,比如,《监督法》等要求,规范性文件不得超越法定权限,限制或者剥夺公民、法人和其他组织的合法权利,或者增加公民、法人和其他组织的义务。第三,保持法制统一,规范性文件制定内容不得同法律、法规规定相抵触。第四,程序要合法,不得违反法定程序制定规范性文件。第五,不得出现其他不适当的情形,比如,规范性文件内容要符合本地实际,不得照抄照搬。制度设计和管理措施要合理,符合公序良俗和社会公众的价值共识。要反映客观规律,符合人民意愿,解决实际问题,管用,可操作。

(四)加强备案审查制度和能力建设。要以习近平总书记全面依法治国新思想新战略新理念为指导,严格坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则,明确备案审查范围,细化备案审查情形,探索建立规范性文件备案审查标准,明确备案审查的内容和审查程序等。“探索实行备案审查工作情况报告制度,保证常委会依法履行监督职责。建议地方人大常委会可以在这方面进行多种形式的探索和实践,使之成为加强备案审查工作的一个重要抓手。”^[7]“要健全完善备案审查机制,提高制度执行力和约束力,加强立法监督机构相互配合,建立健全协调沟通机制,切实提升备案审查能力,增强备案的实

际效能。”^[8]全面加强规范性文件备案审查工作,需要建设一支具备遵循规律、忠于法律、捍卫法律的高素质的专门队伍。要持续加强备案审查队伍建设,进一步规范备案审查机构设置,全面补充备案审查专业人员,将通过法律资格考试的全日制法学本科科班出身的人员,吸收到备案审查队伍之中,全面提升合法合宪性审查工作水平,推动宪法法律实施、维护国家法制统一。

(五)创新完善备案审查工作机制。推进备案审查工作常态化、程序化,完善依法纠错机制、联动衔接机制、主动审查机制、审查情况报告机制和审查结果公开机制,坚决纠正“带病文件”。完善规范性文件备案、审查、研究、处理、反馈工作方式。主动审查是加强监督的有效的途径,要加大主动审查工作力度,认真研究处理公民、法人和其他组织对规范性文件提出的审查建议,加强主动审查,公开反馈结果,建立审查情况公开制度,积极回应社会关切,保障审查建议人的知情权。建立备案审查衔接联动机制,发挥党委、人大、政府备案审查机构等有关部门单位信息共享和联动配合的功能作用。推动备案审查工作信息化和智能化,科学运用备案审查信息平台,实现电子备案和在线审查,提升备案审查工作效率和水平。

肆 结语

“切实维护宪法权威,坚决追究和纠正一切违反宪法的行为。有法必依、违法必究,是依法治国的基本要求,更是宪法实施的重要体现。”^[9]规范性文件备案审查以促进宪法法律的有效实施,维护法制统一为宗旨,通过监督确保党的政策主张有效落地,各项决策部署有效落实。设区的市要加强备案审查能力和制度建设,拓展规范性文件备案审查范围和制度建设,拓展规范性文件备案审查范围,对所有的规范性文件开展合宪合法性审查。加大主动审查力度,完善备案审查机制和创新备案审查工作方式。严格规范性文件备案审查的合宪性、合法性、法制统一性和适当性标准,依法正确引导规范性文件的制定,有效发挥规范性文件调节社会利益、引领改革发展的法治功能。通过加强宪法法律实施监督,使得依法行政制度体系合宪合法,让行政管理权力在法治的轨道上规范运行,全面促进法治建设提效升级。

【参考文献】

- [1] 本书编写组:中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定辅导读本[M].北京:人民出版社,2014:9.
- [2] 中共中央宣传部.习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲[M].北京:学习出版社,2018:190.
- [3] 武增.中华人民共和国立法法解读[M].北京:中国法制出版社,2015:349.
- [4] 武增.中华人民共和国立法法解读[M].北京:中国法制出版社,2015:355.
- [5] 中央宣传部.习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲[M].北京:学习出版社,2018:188.
- [6] 本书编写组.中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定辅导读本[M].北京:人民出版社,2014:42.
- [7] 沈春耀.在第二十四次全国地方立法工作座谈会上的小结[N].法制日报.2018-09-25.
- [8] 本书编写组.中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定辅导读本[M].北京:人民出版社,2014:90.
- [9] 本书编写组.中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定辅导读本[M].北京:人民出版社,2014:88.

宪法和人大制度进校园进课堂浅议

□邓林 岳晓莉 冯浩 周瑶 艾青青

【前言】去年夏天以来，香港“修例风波”，大中学校校园成重灾区，师生成主力军。反思其由，是非观念缺失、国家认同淡漠，无疑是主因，暴露出香港教育尤其是学校思政教育根源已久的弊病，警醒我们做好学校思政教育必要且必须。



内地思政教育深植于大中小学全过程，宪法和人民代表大会制度（以下简称“人大制度”）作为国之根本法和根本政治制度，在学校思政教育中占据重要地位，但应试教育下宪法和人大制度教学难免形式单一、照本宣科，需不断增强教学亲和力，拉近制度距离，丰富宪法和人大制度进校园进课堂方式方法。

去年10月，广安市人大常委会在全省开先河，邀请25名思政教师旁听常委会会议，让学校思政课老师走进人大机关、观摩人大会议、见证人大履职，为“改善教学方法，增添课堂活力，让学生更生动、

更形象领会宪法和人大制度”提供了有益探索，激发了广大师生学习宪法学人大制度的极大兴趣，反响良好。

受广安市人大常委会做法的启发，笔者就宪法和人大制度进校园进课堂的现实情况，走入部分高校、中学、小学，采取旁听思政课、参与思政活动、与师生代表座谈、问卷调查、讲授宪法和人大知识等多种方式开展专题调研，通过对调研获取的资料、信息、数据进行分析研究，形成了一些共识性观点，汇集于此，为提升学习思政课质量与效果尽微薄之力。

亚里士多德指出，人天生就是政治动物，因其必须在公共领域生活，要成为这一领域中的公民，拥有相应的权力、履行相应的义务。他进而强调，公民教育可提升公民品德，要通过强化法律原则、政体原则和社会原则三个方面的公民教育，实现整个社会的福祉。作为一种品质，道德德性来自实践活动，而且由实践活动的性质所决定，所以要实现道德教育的目标，就必须将道德教育落实到实践活动中。

壹 宪法和人大制度进校园进课堂现实意义凸显

（一）宪法和人大制度进校园进课堂，是思想政治教育的内在要求

习近平总书记指出：“高校思想政治工作的关系高校培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题。”教育承担着

立德树人的根本任务，思想政治教育是落实立德树人根本任务的关键课程。“思想政治教育具有鲜明的政治性和时代性，其战略导向要服务于社会历史的发展变化以及党和国家在特定历史时期的工作重心的需要。”

宪法是根本大法，规定了国家和社会的根本制度，具有最高法律效力；人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，体现着一系列紧密联系、相互贯通的重要政治思想和理论原则，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。思政课是思想政治教育最主要的平台，推动宪法和人大制度进入思政课堂，与思政教育深度融合，将学生的爱国之情、强国之志、报国之行融入中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中，是贯彻落实习近平总书记在“学校思想政治理论课教师座谈会”上重要指示的具体行动，是践行以人为本理念培育时代新人的应有之义，是坚持社会主义核心价值体系的重要内容。

（二）宪法和人大制度进校园进课堂，是坚持依法治国的必然要求

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”。全面依法治国要求必须推进全民守法，加大全民普法力度，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。宪法是国家的根本法，是一切法律的“上位法”，规定了包括人大制度在内的各项内容，是国家及公民行为的最高准则。通过宪法和人大制度的学习，让青少年学生熟悉人大制度，掌握人大行使立法权、监督权、人事任免权、重大事项决定权的程序和方式，知晓“一切权力属于人民”是如何通过代表履行职权实现的，将社会主义法治理念和法治精神融入到思想政治教育中，可以规范青少年学生的行为，培养其遵法守法意识，推动法治中国建设。

（三）宪法和人大制度进校园进课堂，是强化制度自信的实践基础

随着全球化进程的不断推进、对外开放程度的不断提高、互联网的普及，青少年学生接触世界各国文化和价值观念的机会日益增多，其人生观、世界观、价值观正经历着日益强烈的冲击与变化。做好学校思政教育，加强宪法和人大制度学习，不仅可以为思政教育提供丰富的内容、多样的形式和良好的载体，也有利于培养和坚定青年一代的“四个自信”，尤其是切实有效地增强青少年学生的制度自信，为践行宪法精神、健全和完善人大制度提供支持，让思政教育与时俱进，更好地发挥“立德树人”的作用，培养社会主义合格建设者和可靠接班人。

（四）宪法和人大制度进校园进课堂，是树牢国家认同的重要途径

国家认同是一国公民对自己国家接纳、赞许与归属的认知、情感与态度，是集民族、历史、文化、领土、政治、身份等认同于一体的综合性认同，其核心是政治认同，而政治认同集中地体现于对国家政治制度和体制的认同。党的十九大报告指出，要“加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观”。青少年是国家的希望、民族的未来，是担当民族复兴大任、促进国家繁荣发展的宝贵人才资源，必须具备强烈的家国情怀才能真正为国之强大献己之力，为国所用，成为国之栋梁。宪法和人大制度进校园进课堂的任务之一就是要教育帮助青少年学生坚定国家认同、厚植家国情怀。

贰 宪法和人大制度进学校进课堂短板弱项

思想政治教育课是中学生了解宪法和人大制度最直接的途径，它的教学目标是了解中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设的基础知识和基本要求，初步掌握马克思主义世界观的基本观点和方法。目前，以四川为例，高考政治课程分数占比13%，中考政治课程分数占比8%；宪法和人大制度在教学内容中所占课时约15%，分值占比约为15%。调研中发现，



党的十八大以来,随着教育改革的发展,政治教育教学呈现出应试教育与素质教育并存的特点,但形式化、板式化、应景化较为普遍,导致教育预期目标与浅尝辄止的现实差异明显。

(一)教学实效性明显不强。调研中发现,思政课堂教学形式多样化,除传统的讲授式教学外,一些学校将《宪法》单行本作为成人礼送给学生,组织学生参观拘留所、旁听庭审,邀请律师进校园普法、主题班会等实践式、互动式教学形式逐渐增多。但是教学形式多样化,也不乏流于形式、走过场的现象。此次问卷调查显示,超过80%的学校开展了多形式的宪法和人大制度教学,宪法和人大制度基本知识的正确率不超过50%。反映出目前宪法和人大制度教学中“花架子”多,教学实效不足的现象。

(二)教育内容僵化呆板。一方面教材内容生动性不够,另一方面教学过程中存在教材化倾向,灌输式的教学方式,互动教学有所欠缺,就书本教书本、照本宣科,授课方式和语言缺乏创新与激情,课堂亲和力不够。抽象理论的具象化阐释有限,讲宏观

多,讲细节少,宪法中的具体内容与学生生活实际不能融会贯通,人大制度讲解抽象空洞,学生的积极性难以被激发。

(三)师资力量严重缺乏。宪法和人大制度体系庞大、渊源深厚、理论众多,并在实践中不断深化和完善。思政老师对宪法和人大制度进行系统深入研究的少,且部分教师缺乏思政专业背景,自身对宪法和人大制度的认识浮于表面,没有深入的理解,知其然不知其所以然,教学中讲不深讲不透,导致学生缺乏学习兴趣,存在应付心理。从调研情况来看,各个学校师资力量配备差异较大,师资数量、质量、结构方面有待健全和优化。市县级学校思政教师学科结构、学历结构和年龄结构更优,取得本科及以上学历,呈现年轻化趋势,一些学校思政教师全部具有相关专业背景;而一些乡镇学校,思政教师严重不足,有的学校涵盖小学和初中,全校仅4名思政教师(其中专职教师仅1名),教学班次多、任务重,完成教学目标成为首要任务,教学质量上但求过得去、不求过得硬。

宪法和人大制度进学校进课堂困境根源

(一)思想认识不够深刻,思政课不受重视由来已久

一方面,思政课长期被定位为“副科”,一些学校对思政课重视不够,中小学阶段的思政课存在被挤占的现象,高中阶段理科班课时安排少、教学目标低,对理科学生而言更像繁重学业压力中的“放松课”“减压课”,听不听、学不学都可以。另一方面学生对思政课存在“假大空”的偏见,认为思政课讲授的内容空洞而不切实际,对制度学习具有距离感和疏离感,认为宪法和人大制度离自己很远,看不见摸不着,缺乏实用价值,满足于“听过就行”,从而对思政课应付的多认真学的少。

(二)理论基础有限,重教学轻理论研究较为普遍

长期以来,中小学思政教师的主要任务在于教学,考核考评对理论研究成果并无硬性要求,导致教师对理论研究兴趣不浓,主动性欠佳,满足于掌握教学大纲要

求,对理论研究“不求甚解”,有限的理论基础不能更好地为课堂教学服务。调研座谈时有的教师代表也谈到自己对人大制度的理解是空洞的,因此在讲授宪法和人大制度时存在泛泛而谈的现象,没办法讲细讲活,更不能深入浅出,讲大道理的多,结合实际谈运用的少。

(三)思政教师唱“独角戏”,协同机制未有效建立

思政教师仍是宪法和人大制度教学的“主力军”,一方面,“课程思政”理念尚未得到有效落实,各个学科“各自为政”,其他学科课程与思政课程相互配合力度不够,尚未形成教学合力;另一方面,课堂教学之外,社会互动未常态化开展,现有的校地合作多局限于规范学生行为,虽然根据上级主管部门要求开展了“宪法宣传周”活动,但活动形式较为简单,对宪法和人大制度内容的宣传还不够到位。

肆 强化宪法和人大制度进学校进课堂对策建议

（一）深化思想认识，准确把握思政教育重要性

2019年8月，中共中央办公厅和国务院办公厅联合印发《关于深化新时代学校思想政治理论课改革创新的若干意见》（以下简称“改革意见”），强调“教育是国之大计、党之大计，承担着立德树人的根本任务。思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，发挥着不可替代的作用”“思政课建设只能加强、不能削弱”。党委政府应站在全局高度，从制度建设层面细化《改革意见》各项规定。教育主管部门要加强监督和引导，将学校思想政治教育成果作为重要的考评要素，积极帮助呼吁和解决思政课建设中面临的各项难题。校方要把思政教育摆在学校教育的重要位置，促进师生转变观念、提升认识，共同做好思政教育工作，深化青少年学生对国家制度的认知认同。

（二）优化队伍建设，充实思政教育力量

习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上强调，“办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性”。思政教师配置不到位，则思政教育就是“无米之炊”，因此要做好思政教育，首先要解决思政教师缺口问题，尤其要重点关注乡镇学校思政教师配置问题，严格按照要求配齐思政教师。考虑地方实际，可对非专业的思政教师进行集中专题培训。其次，要严把政治关、师德关、业务关，落实不合格思政教师退出机制，条件成熟地区应配置全专业背景的思政教师，着力打造一支思想素质高、业务能力强的思政教育队伍。

（三）强化理论研究，提升思政教育

能力

一方面，宪法和人大制度的内涵在实践中不断丰富和完善，要加大对思政教师理论和教学技能培训力度，通过系统化的培训，提升理论功底，丰富教学手段，增强教学活力；要探索和落实集体备课制度，充分发挥集体智慧做好课堂设计，坚持“内容为王”，创新教学方式，在课堂的生动性上下功夫，真正把制度理论讲到学生心坎里。另一方面，思政教师要自觉加强理论学习、开展理论研究，思政教师要讲授宪法和人大制度，自己首先要有深刻的认识、准确的把握，不能一知半解。同时要加大各级人大常委会作为宪法和人大制度的践行者，应该为教师走“近”宪法和人大制度提供平台，通过旁听等方式让空泛的文字变成生动形象的实践，加深理解，拉近宪法和人大制度与教师的距离，再借由教师拉近制度与青少年学生的距离。

（四）细化协同教育，地方人大大有可为

一是要树立“课程思政”理念，将思政教育贯彻教育教学全过程，充分利用校园网、校报校刊、校园媒体等学生喜闻乐见的方式潜移默化地开展宪法和人大制度教育。二是要将思政教育与社会实践相结合，构建社会互动教学体制机制。首先，人大机关要有所作为，要把“走出去”和“请进来”有机结合，要组织人大代表进校园，要积极参与和指导学校开展模拟教学活动，要通过邀请师生旁听人大会议、参加人大重要调研、视察活动以及到人大机关实习等方式，让学生近距离观察体验宪法和人大制度的实施，将抽象的概念具象化，让学生在亲身经历中增强对宪法和人大制度的信仰和认同；其次，要加强与社会各界合作，在应试教育之外，以更为轻松愉快的方式宣传宪法和人大制度，让社会参与的热情“浓”起来，如扩大网络学法平台覆盖面，组建宪法和人大制度宣讲团进校园，多部门联合策划开展宪法和人大制度进校园专题文化活动，与文化创意单位联合推出精品剧目、动漫短视频等，以及以诙谐幽默的漫画风格布展宪法和人大制度文化长廊等等，营造浓厚的寓教于乐氛围，逐步改善思政教育“大而空”的刻板印象。





农村集体土地上 违法建设的成因及对策思考

□何应清

核心阅读：集体土地上违法建设是多重原因导致的，既有客观情况，又有利益驱动，还有监管松懈及基层组织的默许和支持。彻底破解违法建设的困局，需要从多个方面入手，依法综合治理。

在农村集体土地上未取得《农用地转用审批手续》和《乡村建设工程规划许可证》进行建设的；擅自改变《乡村建设工程规划许可证》规定的内容或未按照许可的选址地点进行建设的；擅自买卖、转让《乡村建设工程规划许可证》或利用失效《乡村建设工程规划许可证》进行建设的；批准的临时建设工程改变成永久性、半永久性工程或者临时建筑逾期不拆除的以及其它违反城乡规划进行建设的行为均属于违法建设农房。这是集体土地上违法建设的法定含义。

农房违建的责任主体有其特殊性。农村集体土地属于村集体经济组织所有，村民和村集体经济组织是一种承包关系，在农村集体土地上只有本地农户可以依法享有宅基地使用权并必须经依法批准后才能建房，其

任何公民均没有资格在农村集体土地上建房，因此在依法处理各类违建农房和依法征地拆迁时，只能将本村集体经济组织成员作为违法建设和征地拆迁的主体，在执法时原则上也只能对当地村民发放行政执法文书。但是在现实中许多开发商、联建人直接和农民协商签订联合建房协议，利用农民的宅基地超占宅基地面积和超法定修建面积进行联合建房，部分联建农房又以“小产权房”的形式转手卖给了实际占有使用人，这就使联建人、开发商、实际占有使用人和村民之间形成一种错综复杂的连带关系，但参与农房建设的联建人、开发商、农房的实际占有使用人（购买“小产权房”的农房持有人）等原则上只能作为农房建设的连带关系人，而不能作为违法建设和征地拆迁的主体。

壹

集体土地上违法建设的成因及表现形式

（一）审批渠道不畅通是违法建设产生的主要原因。2008年1月1日《城乡规划

法》实施以前，农房的审批长期处于停止状态，农民建房几乎没有审批过，而农村广大群众因人口自然增长（结婚、生育）和因危房、内涝、地质灾害或改善型住房等原因而要求修建改造房屋的愿望十分强烈，矛盾十分突出。2008年后虽然有所改观，但许多地方却因无具体的《实施办法》或因人员紧缺而没有审批。同时农民住房审批又涉及多个部门，《农用地转用审批手续》是国土部门，《选址意见函》和《乡村建设规划许可证》的发放是规划部门，开工验线、监督管理、竣工核实和房产颁证等在住建、城管部门和乡镇人民政府，这些部门往往无牵头部门或职责不清导致审批监管颁证等工作不了了之。据调查，目前，农村房屋约90%的村民没有颁发《建设工程规划许可证》和《产权证》，在广大农村普遍存在未批建房、批少建多、批甲地建乙地、联合建房、在景区周边以新农村建设名义开发建设“小产权房”、在海边湖边河边空气清新地违规建别墅等现象时有发生。

（二）产业结构的调整和新兴产业的发展助推了部分违法建设的产生。改革开放以来，各级政府号召村民调整产业结构，鼓励农民自主创业，发展新兴产业，因而大量出现了租用农村集体所有土地或者依托农民的宅基地发展养殖、花卉、小型家庭加工作坊、小型工业生产作坊、小型食品生产作坊和农家乐等新兴产业，因当时的政策原因和市场经济发展的客观需要，经营这些产业的场所基本上都存在违法占地和违法建房的情况。

（三）城市快速发展中基础功能不配套，基础设施建设不完善的先天不足倒逼了违法建设的生长。由于城市化的快速发展，摊大饼式的土地城镇化普遍存在，而规划的权威性、科学性、合理性、系统性、完善性、人本性在城市建设和发展中体现不充分，城镇基础设施建设又严重滞后，导致城镇功能缺失，倒逼了违法占地、违法建设的出现。特别是随着市场经济的发展，市场客观需要物流仓储、洗车场、废品回收站、会展场所、停车场、菜市场、老年活动中心、简易加工作坊、驾校培训基地、进城务工农民工生活居住场所等，而这些产业和场地又是城镇发展中必不可少的配套功能，这些产业的迅猛发展和客观需求虽然倒逼了违法占地和违法建设的生长，却又同时满足和弥补了城市

发展中功能的缺失和市场的不足，从另一个角度看，这些配套设施还直接为农民工低成本融入城市打工挣钱和政府低成本快速发展城镇化提供了必备条件。

（四）基层组织的默许和支持助长了城乡结合部违法建设的产生。有的基层组织和干部屁股指挥脑袋，不能站在全局、长远和生态的角度思考问题，为给农民做好事，让农民多得实惠，一些乡镇、社区、村、组的干部等默许和支持农民在集体土地上依托宅基地在房前屋后修建违法建设，有的基层干部甚至参与违法建设的修建，直接导致了拟征地拆迁范围内违法建设的发生，提高了征地拆迁成本，浪费了社会资源，破坏了生态环境。

（五）利益的驱使直接导致了违法建设的产生。政府征地拆迁前，不少村民抱有侥幸心理，希望得到最大化的补偿，往往突击修建违法建设。加上不少新型材料的普遍运用，使修建违法建设更加简易和高效，有的违法建设一夜之间甚至几个小时即可形成，再加上违法建设修建的隐蔽性，使偷偷修建、间断式修建、抢修抢建违法建设的问题屡屡发生。有的村民甚至还直接引进开发商、合伙人联合建房，以从中牟利。

（六）避暑、越冬、休闲、旅游、度假、养老等产业的客观需求刺激了违法建设的产生。候鸟式的生活方式已成为大多数退休老人和小孩的生活常态，他们春秋两季在本地生活学习，冬季和夏季迁徙到外地越冬避暑。因此以避暑、越冬为主兼具旅游、休闲、度假、养老的地方方便成为“小产权房”的主要滋生地。如四川的峨眉山、瓦屋山、贵州的毕节等地形成了以避暑为主，兼具旅游休闲度假养老的地方，海南的三亚、四川的米易等地形成了以越冬为主兼具旅游休闲度假养老的地方，且类似的地方还有不断扩大的趋势。这些地方往往以村组为单位或以农民为主体，以新农村建设或扶贫开发为借口，进行联建或开发，修建了许多“小产权房”，有的还公开打广告对外销售。当然，其销售价格也是比同等地段的合法产权价格低一半或低三分之二。这些农房因价格便宜诱惑力很大，购房户很多。这种联建农房无垃圾收集、污水处理、生活配套等基础设施，购房户无人员户籍信息，无产权证书，其大量的存在，使许多的外地人员长期居住在景区海边，对生态环境的破坏极大，给社会管理和稳定带来风险和隐患。



集体土地上农房的审批和认定原则

一是“依法审批认定”的原则。二是“一户一宅”的原则，即一户村民只能拥有一处宅基地。三是“原拆原建”原则，除个别村民因地质灾害或确因人口增长原址面积已不能满足建房需求的可在本集体经济组织范围内选址异地新建外，其余村民原则上实

行原拆原建。四是“建新拆旧”原则，重新选址异地新建的，新房建成后必须在6个月内拆除老宅复耕。五是“法定面积”原则，宅基地标准为每个村民30平方米，3人以下户按照3人计算，4人户按照4人计算，5人以上的户按照5人计算，住宅修建不能超过三层。



集体土地上违法建设农房的处理原则

（一）新增违法建设农房的处理原则：主要是指正在建设或刚建成的违法建设，其处理原则是：一是“依法处理”，政府必须依法行政，打造法治政府，因此必须按照《城乡规划法》《国土法》的法律规定由乡镇人民政府或县级以上规划土地行政主管部门依法予以查处。二是“及时拆除”，即及时发现及时依法拆除，不留后患。三是“不予补助”，新增违法建设不能予以补助，更不能在征地拆迁时予以补偿，否则既不公平公正，也使法律的权威性受到影响。

（二）历史遗留的存量违法建设的处理原则：主要是指2008年《城乡规划法》实施以前因各种历史主客观原因遗留下来的存量违法建设，其处理原则是：一是“依法处理”。二是“合理补助”。违法建设从法律层面讲是不能给予补偿的，但是对于历史遗留的各类存量违法建设，因成因复杂，政府可从政策层面给予适当的补助，这就要根据不同的时期、不同的情况和法律法规生效的时间节点，制定分类处理的政策补助标准。补助的目的是实现最大限度的自行拆除或和谐拆除，这对政府来讲，减少了行政成本，降低了安全稳定风险，体现了尊重历史，实事求是的人本精神。对农民、开发商、联建人和实际占有使用人来讲，基本收回了修建成本或减少了部分损失，体现了政府的人文关怀。补助资金原则上只发放给村民，村民同开发商、联建人、实际占有使用人之间的民事经济关系应由村民和开发商、联建人、实际占有使用人协商处理或依法提起民事诉讼。具体政策补助标准可按照时间节点大体分为：

1. 1982年2月13日国务院《村镇建设用



照“法不溯及既往”的原则不能认定为违法建筑，在处理时按照征地拆迁农房补偿标准的100%予以全额补偿。

2. 1982年至2008年《城乡规划法》实施前修建的农房，可按照征地拆迁农房补偿标准的90%予以补助。

3. 2008年《城乡规划法》实施后至征地拆迁公告颁布前修建的农房，可按照农房修建时的成本价或低于成本价的标准予以工料补助，让违法建设修建者无利可图。

4. 征地拆迁公告颁布或其它禁止性建设的公告发布后修建的违建农房一律不予补助。

（三）是“应拆尽拆”。集体土地上的违法建设应坚持“以拆为主，以没收实物为辅”的基本思路，国有土地上“没收违法所得”的法律条款原则上不适用违建农房，极个别确实因各种客观原因不能拆除的，应该以没收实物（农房）的方式处理，并将没收的农房交由村集体经济组织安排使用。

肆 集体土地上违法建设的对策思考

（一）畅通审批渠道。为体现《城乡规划法》的权威性，营造公平的法制人文环境，以人为本地及时解决村民的合理建房需求，缓解村民住房难的矛盾，彻底破解违法建设的困局，必须对确因人口自然增长、婚嫁、危房改造、内涝、地质灾害等原因而要求修建房屋的，规划、住建、国土及乡镇人民政府等应根据相关法律法规的规定，畅通集体土地上村民宅基地自建房的审批渠道，依法发放《农用地转用审批手续》《乡村建设规划许可证》。在农房开工建设前进行现场验线；在农房建设过程中严格进行监督管理，杜绝超占面积和超审批面积建房的现象；在农房建成后，进行竣工核实，对经验收合格的农房依法颁发《农房产权证》。

（二）完善城市功能。城市在快速推进过程中，必须按照以人民为中心的发展思想，同步统筹规划建设停车位、菜市场、洗车场、物流、仓储、会展、驾校、农家乐、花卉苗圃等用地和用房，以弥补城市基础设施的欠缺和城市功能的不足，实现疏堵结合，避免城乡结合部的农用地因强烈的需求而改变用途修建违法建设。

（三）实行综合治理。一是违法建设的农房，不予颁发《农房产权证》。二是没有合法审批手续的农房修建和已经建成的违建农房，一律不得供电、供水、供气，并依法对违法用电、用水、用气行为进行查处。三是各相关部门在受理各类行政许可时，对村民的违建农房一律不得核发和年审相关许可证照或颁发荣誉授牌（如颁发星级农家乐），并按照法定职责依法对无证经营行为进行查处和取缔。四是依法对参与违法建设的施工企业、施工工匠、监理、混凝土、经纪机构等企业及从业人员进行严肃查处。五是违法建设破坏生态环境和资源保护等损害社会公共利益的，可依法对当事人提起民事公益诉讼，追究其损害赔偿赔偿责任。六是纪检监察机关对国家机关、企事业单位或村（社区）、组干部参与违法占地或进行违法建设的实行追责问责，并根据情节给予党纪政纪处分，涉嫌犯罪的，及时移送司法机关依法追究刑事责任。七是建立诚信体系。对修建

违法建设的主体和相关连带责任人，在行政强制拆除决定书规定的期限内拒不整改拆除的，纳入失信人员名单，进行失信公示，实行失信限制，让违法建设者“一事违法，处处受限”。

（四）强化目标管理。各级政府要将控违、拆违工作纳入对镇（街道）、村（社区）、组干部的目标管理和奖惩内容，以切实落实基层组织和基层干部对控违、拆违的宣传、教育、制止、监管、报告和处理责任，对控违、拆违成绩突出的给予表彰奖励，对默许和支持参与违法建设的予以扣减目标分值并实行问责处理。

（五）依法严格执法。一是对新增违法建设零容忍，乡镇、部门、村组要严格落实控违责任制和巡查制，加大巡查密度，对各类新增违法建设，做到发现一起及时拆除一起，确保将各类新增违法建设控制在萌芽状态。二是建立违法建设举报制度，充分发挥社会各界的监督作用。三是强化新闻宣传和媒体曝光力度，有效发挥媒体的监督作用，形成良好的执法环境和舆论氛围。四是依法强拆。对各类新增违法建设或存量违法建设在政府给予适当补助后，还漫天要价，拒不自行拆除的，执法部门要勇于担当，主动作为，敢于亮剑，快速立案，依法迅速强制拆除违法建设。违法建设被依法强制拆除的，不能享受政府的补助政策，同时可并处罚款，强制拆除费用由违建当事人承担，逾期不交的，可加处滞纳金。对在依法强制拆除中阻碍执法的，依照《治安管理处罚法》依法打击。

（六）加快地方立法。目前设区的市有地方立法权，市政府有规章立法权，这对破解违法建设查处的许多疑难杂症提供了良好的契机。各地规划执法部门应抓住机会，主动与当地政府和人大积极衔接，力争将违法建设中诸如查封施工现场、畅通审批渠道、加强司法衔接、落实强制执行、纳入诚信体系、实行行业准入等纳入地方立法，进入法制化轨道，实行综合治理，最终实现违法建设由偷修偷建、抢修抢建、强修强建到不敢、不能、不想建的根本性转变。



紧盯重点强监督 履职为民促发展

□刘乾能

2020年3月13日，天全县城厢镇西城村大岗山脚下，一台台挖掘机紧张施工，一辆辆运输车来回穿梭。一旁的坡地里，工人们正在有序栽种手腕大小的树苗。

“现在栽种的树苗品种主要是红豆杉和桢楠，目前已栽种10亩左右，到4月下旬将完成栽种2500亩。”施工方现场负责人苗学宏正指挥员工培土浇水。该重点林业项目作为天全县人大常委会重点监督项目，正一手抓疫情防控，一手大力推进项目实施。这是天全县人大常委会突出重点，不断深化工作监督的一个缩影。

突出重点项目，助推夯基固本

作为全国首批退耕还林试点示范县、国家生态功能区建设试点示范县，天全县林竹产业发展历来备受关注。近年来，随着周边区县林竹加工企业布局调整或转产，县域林竹产业发展受到严重影响，一度处于徘徊状态。为此，县人大常委会把林竹产业发展作为持续监督的重点，在组织对全县林竹产业发展开展专题调研的基础上，把林业系统重大项目建设作为重点进行监督。去年，将林业系统国家储备林项目纳入监督议题。该项目位于县城周边区域，由县属国有企业天全县农林投资开发有限公司作为实施主体，估算投资2.5亿元，建设规模1.8万亩，其中集约人工林栽培0.5万亩，改培和中幼林抚育1.2万亩，林下特色种植300亩，配套建设

林区道路、巡护道、公路步道、管护用房、支撑体系等。

调研组通过到林业部门走访、与项目实施地群众座谈、参与林竹重点项目规划评审等，全面了解项目规划设计。县人大常委会意识到，该项目的落地实施，将有利于提升林竹产业发展水平，打造林竹产业综合发展带动龙头，有效推进林旅融合，对全县林竹产业改造升级具有重大而深远的意义。经过认真研究，县人大常委会提出“高质量推进森林培育、高水平发展林业经济、高标准放大项目效益、高起点紧密利益联结”等具体建议并及时向县人民政府进行反馈，受到高度重视，该项目于去年底顺利开工。

突出重点产业，助推产业升级

茶叶是天全县特色农业重点产业，茶叶基地面积约10万亩。如何提高茶园综合效益，是人大常委会始终关注的重点。针对县政府将油茶套种作为改造低产茶园的重点，常委会组织调研组到乐英、新场、城厢等乡镇，就油茶基地、种苗、技术保障、后期加工等工作开展实地调研，提出“八举措推进油茶产业发展”的建议，受到市人大常委会主任李伊林的充分肯定，并引起县委、政府高度重视。县政府列支油茶产业发展专项资金，将油茶种植纳入全县特色产业扶持政策扶持范围，并引导成立油茶专家大院，在全县迅速掀起油茶产业发展高潮。

截止目前，全县连片净种油茶面积近3000亩，间套种油茶面积超过7000亩。2020年，县政府还将研究出台油茶产业发展三年行动计划及实施方案，在未来三年内每年新发展油茶1万亩，力争油茶种植面积达到4万亩以上。

突出重点事项，助推解决问题

天全县是盆周山区县，区域海拔落差大，自然环境条件极不平衡，安全饮水始终是制约农村发展的短板。对此，常委会连续三年将农村安全饮水作为重点监督事项，并对县人民政府处理涉水工作审议意见情况进行专题询问。

为达到监督实效，县人大常委会组织调研组，通过现场走访察看、召开座谈会等方式找出不足和薄弱环节，拟定群众关心关注的10余个问题，在县第十六届人大常委会第23次会议上开展专题询问。询问直指农村安全饮水工作存在的短板，对问题问得准、问得深、问得狠，不留情面敢较真。应询部门负责人事后也表示，询问让他们紧张、心跳加快，认真履职的责任心、紧迫感明显提升。

专题询问后，县水利局迅速筹措资金580余万元，通过修建二级提水泵站等工程建设，解决了包括新华乡下冷村在内的部分村季节性缺水难题。今年，还将筹措资金200余万元，解决始阳镇徐家、瓦坪、大窝等村季节性缺水困难。



用觉悟守初心，用行动担使命

——宣汉县人大常委会依法抗疫促发展侧记

□杜小平 颜家伟

2020年春节前后，一场突如其来的新冠肺炎疫情，让宣汉县人民在恐惧与感动中交替前行。

您说，您要感谢一些人，他们不怕艰辛夜以继日的付出，不惧危险与病魔展开殊死搏斗！

可是，他们却说，大难面前，这是应该有的觉悟，因为他们有一个共同的名字——人大代表！

疫情防控责任千钧，硬核履职刻不容缓！

在这场没有硝烟的战斗中，宣汉县人大常委会和全县各级人大代表谱写了一曲又一曲无私奉献、勇于担当的动人赞歌。

动员：坚决扛起政治责任

“疫情防控，人大责无旁贷！县人大常委会和全县各级人大代表必须围绕县委决策部署，自觉扛起防控工作的政治责任，为全力打赢疫情防控阻击战贡献人大力量，展现人大作

为！”防控工作伊始，宣汉县人大常委会党组书记、主任李逢友的话语掷地有声。

“生命重于泰山，疫情就是命令，防控就是责任。作为人大代表，抗击疫情，责无旁贷……”2月1日，宣汉县人大常委会一纸《关于坚决打赢疫情防控阻击战——致全县各级人大代表的倡议书》通过宣汉电视台、宣汉融媒体中心等载体迅即发出，吹响了抗击疫情的集结号。

《倡议书》号召全县各级人大代表要充分发挥身处基层一线、密切联系群众的优势，及时收集群众的愿望，掌握疫情防控动态，主动宣传防疫知识，坚定广大人民群众战胜新冠肺炎疫情的信心，引导群众不造谣、不信谣、不传谣……

《倡议书》发出后，全县各级人大代表纷纷响应，他们带头担当作为，发挥不同行业、不同岗位的优势，积极投身到疫情防控当中。

保障：《决定》促进依法防控

“疫情防控越是吃紧的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。”县人大法制委主任委员郭文胜审议发言时说。

2月11日，宣汉县十八届人大常委会召开第28次会议，专题传达学习《四川省人民代表大会常务委员会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，研究审议县人大常委会疫情防控工作。

“鉴于疫情防控的严峻形势，经充分征求常委会组成人员意见，会议以视频形式召开。”县人大常委会办公室主任王代林在会上介绍了会议情况，对县人大常委会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定草案的起草情况作了说明。

43名常委会组成人员通过视频进行了审议发言，并表决通过了《宣汉



县人民代表大会常务委员会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》。

《决定》公布施行后，全县各地各部门高度重视，第一时间传达学习贯彻《决定》精神，并进行工作部署和安排。“我深切感受到《决定》的出台恰逢其时，为打好打胜疫情防控阻击战提供了坚实的法治保障。”县人大代表、厂溪镇党委书记李继表示，将认真落实《决定》规定的职责和任务，切实把《决定》精神和要求落实到疫情防控工作的全过程，在法治轨道统筹推进各项防控工作。

行动：“疫线”代表不缺位

“麻烦您把额头露出来，测一下体温！”全国人大代表、宣汉县食用菌研究所高级农艺师耿新翠每天深入到东乡镇社区卡点，对出入群众逐一进行检测登记。

“请大家自觉做到不串门，不聚集！”“我们可以帮忙代购生产生活物资。”市、县人大代表，峰城镇天府社区居委会主任程芳以微信群的形式建立“线上代表联络站”，每天宣传防控知识，为群众代购生活物资。

关键时期，人大代表从不缺位！

全县各级人大代表或勇当志愿者，连日坚守防控一线；或发挥职业专长，争做最可敬的“逆行者”；或承担社会责任，慷慨解囊捐资捐物，用实际行动践行着初心使命，用扎扎实实苦干诠释着担当作为。

“守护人民群众的生命健康安全

是我应尽的职责。”县人大代表、东乡镇社区卫生服务中心医生严欣，每天累计爬八十多层楼开展入户摸排工作。

“我是退伍军人，危难时刻让我先上。”县人大代表、清溪中心卫生院院长向守明第一时间向县卫健局和清溪镇党委政府主动请战。他带领部分医护人员，深入全镇各个卡点，尽职尽责开展防控工作。

疫情无情，人间有爱。

为方便医务人员就近观察与治疗，市、县人大代表赵小莉主动把自己经营的酒店交给县委县政府，作为此次防疫工作的医学观察点，极大地解决了县城集中医学观察人员安置问题。

省、市人大代表易熠，市、县人大代表张天德分别在第一时间向宣汉县红十字会捐款100万元；市、县人大代表商月红第一时间为武汉雷神山医院捐赠空气过滤器后，又向县政府捐赠口罩10000个；市、县人大代表，三墩土家族乡燕河村村民覃玉富捐款5万元……据不完全统计，截至目前，全县各级人大代表捐款近400万元，

捐赠物资价值超过100万元。

一笔笔捐款、一批批捐赠物资，激励着信心、温暖着民心，也彰显了人大代表的初心。

督导：常委会机关集体发力

“必须要按照县委要求，抓实每一项部署、把好每一道关口，千方百计阻断疫情输入渠道！”李逢友对所联系的天宝乡、东林乡党委政府负责人提出严格要求。

疫情防控工作启动以来，县人大常委会认真贯彻落实中央、省、市和县委关于疫情防控工作的部署，始终把疫情防控作为当前的首要政治任务，从常委会领导到机关干部职工，大家自觉带头立足工作岗位，勇当抗疫先锋。

为督促各地各部门抓好疫情防控工作，常委会领导取消休假，深入联系乡镇执勤卡口、春耕农资储备点、卫生院、学校等重点场所督导疫情防控、春耕备耕等工作，看望慰问一线工作人员，指导疫情防控工作。

常委会领导还深入各医学观察集中隔离点和重点工程现场，检查指导人员隔离措施落实和重大项目复工复产情况。

同时，县人大常委会组织机关40余名干部每天下沉社区开展人员排查、体温测量、知识宣传等工作。有的参与社区卡点值守，做好出入登记；有的参与社区巡逻排查；有的参与疫情防控知识普及，对个别不戴口罩、聚集人员进行劝导。人大常委会办公室还向帮扶村送去了消毒液、口罩、复合肥等防疫及春耕备耕物资，确保疫情防控和春耕备耕两不误。

人大机关干部的模范行动，影响和带动身边群众坚定信心，科学防控，众志成城，为打赢疫情防控阻击战持续贡献“人大力量”。

战“疫”挺身而出 护身后群众安危

——记省人大代表、仪陇县人民医院院长张勇

□聂明福 蔡维

疫情就是命令，防控就是责任。仪陇县人民医院作为全县新冠肺炎救治定点医院，自疫情发生以来，省市县三级人大代表、县人民医院院长张勇沉着冷静、身先士卒、靠前指挥，带领全院医务人员众志成城共战疫情，用实际行动践行医务管理工作者的责任与使命，展现出人大代表在疫情防控一线的担当与风采。



实疫情防护设施设备，从新政院区抽调12名专业医务人员支援金城院区疫情防控工作。他带队亲赴金城院区，调配物资、落实人员，面对华川护理院有抵触情绪的发热病人，一个一个做好解释工作、落实转移安置，在确保22例发热人员及时转移并得到规范防治后，天已蒙蒙亮，张勇拖着疲惫的身躯返回

回办公室。当得知22名发热病人只是“虚惊一场”时，他脸上露出了疲惫的笑容，稍作休息之后又立刻投入了新一天的工作。

建机制，确保战“疫”有序

随着新冠肺炎疫情防控战役的打响，1月19日，张勇迅速组织召开了院党委会、院务会专题研究部署防控工作。第一时间组建了以他为组长，分管业务副院长为副组长，医疗、护理、院感、感染等相关科室负责人为成员的新冠肺炎救治工作和防控工作领导小组，及时制定并不断完善救治工作方案和联防联控应急工作方案，组建了医疗专家组、医院感染控制组、物资后勤保障组、疫情报告组，为全县打赢疫情防控战提供了坚强有力的组织保障和制度支撑。

“取消休假，全体医务人员在岗职守！”面对日益严峻的新冠肺炎疫情形势，大年初一，张勇迅速下达作战命令。在医院一线人员严重紧缺的情况下，张勇统筹调度，第一时间在两个院区发热门诊排出了三组医疗专班人员，抽调人员成立医疗保障组、医疗救治组、专家组和应急救治医疗队。同时，通过院党委向全院党员发出倡议，号召党员发挥先锋模范作用，积极参与疫情防控战役。仅2个小时，一支4名专业医生和10名护理人员组成的援鄂医疗队集结完毕，随时待命出征；对自愿报名的非医疗专业人员，经过预检分诊工作培训后，分班次投身到医院一级、二级预检分诊岗位。

针对疫情防控工作中可能出现的各种情况，张勇牵头制定疫情防控应急处置预案，成立疫情应急处置工作小组，高效调配全院医疗资源。“快！赶快安排转移集中隔离！”2月5日晚，在接到华川护理院出现22名不明原因发热患者紧急情况后，张勇当即组织召开紧急会议，并启动应急处置预案，决定将该院金城院区老住院部三楼原内一病区作为集中治疗点，院区内现有住院治疗的结核病人转移到土门中心卫生院，同时物资供应中心紧急落

防重点，确保战“疫”有效

根据市县各级防控专家组的督导精神，张勇和班子成员加班加点，精心做好筹备，及时组织人员对新政和金城院区发热门诊流程进行规范性改建，并根据上级要求，持续现场规范和调整预检分诊筛查、发热门诊接诊登记和标本送检、留观病人转运、治疗和追踪管理，一个个环节、一处处细节都细心周到、落实到位。“坚决完成改建任务！”在接到县委政府要求改建后备医院的任务后，张勇组织医务人员与住院病人沟通交流，及时将他们安置到综合楼与其他住院科室并用，并启动标准床位改建工作，在短短1周内，拥有154张床位的疫情防控后备医院高标准改建完成。针对新冠肺炎不同版本诊疗方案，张勇要求疫情防控办通过视频讲课、云之家网上自学等多种形式组织培训，并对培训效果进行严格考核，要求全体医务人员熟悉标准，掌握流程，做好自我防护，严防医务人员感染发生。同时，张勇坚持每天带队巡查两个院区发热门诊、预检分诊及急诊科等重点防控岗位，及时掌握防控工作情况，落实疫情动态监管，逐一完善各项措施。

疫情防控工作开展以来，全县疫情防控工作取得了阶段性明显成效。截止3月11日24时，县人民医院累计收治确诊病例2例，治愈出院2例，筛查发热病人1028例，集中隔离医学观察13人，全院无一漏诊，无一医务人员感染。

在新冠肺炎疫情防控这场“大考”中，张勇不忘初心，牢记使命，不畏艰险，冲锋在前，以实际行动履行责任担当，交出了自己的“答卷”。

（作者单位：仪陇县人大常委会）

抗“疫”显大爱 行动勇担当

——记省人大代表、遂宁市第三人民医院院长杨永春抗疫事迹

□漆秀华

新型冠状病毒疫情防控阻击战全面打响以来，四川省、遂宁市、船山区三级人大代表、遂宁市第三人民医院院长杨永春以实际行动践行初心和使命，带领全院干部职工始终奋战在一线。从1月20日至今，日以继夜，与病毒抗争，与时间赛跑，尽显人大代表的责任担当和使命情怀。



新型冠状病毒在基层医疗机构内的传播风险。

身先士卒 做好表率

“不忘救死扶伤初心，牢记保障健康使命。”这是杨永春在号召医卫系统人大代表积极参与疫情防控工作时立下的誓言。誓言在耳、逆风前行，他带领医卫系统

人大代表组成疫情防控小分队投身抗疫主战场，到街道宣传防控知识，到复工工厂讲解卫生知识，到返岗农民工家中解读相关政策，到集中隔离点开展心理疏导……

“杨院长，这段时间我感觉身体不好，没有力气。”杨永春通过电话回访得知，居住在复桥镇棕树村的陈延碧老人最近身体状况又不好了，他心里比谁都着急，从2017年对口帮扶以来，他就把老人当做自己的家人一样挂在心间。放下电话，杨永春立即驱车赶往老人家里，为其检查身体、询问饮食睡眠情况，还和老人讲解最新的扶贫政策，一起梳理了最近的帮扶方案。

2月26日，他又前往今年新联系的两个定点帮扶村，详细了解村内基础设施建设，走入田间地头查看“春耕”开展情况。杨永春告诉笔者，“脱贫攻坚工作已进入攻坚拔寨的冲刺阶段，疫情防控固然重要，扶贫工作一样不可耽误。”

多措并举 有序复诊

“当前，根据国家和市区有关做好疫情防控期间医疗服务工作的文件精神，我们医院要有序恢复诊疗工作，以满足人民群众的正常就医需求。”杨永春根据现阶段的疫情状况，提出要一手抓防控，一手抓复诊，以“战备状态”守牢筑好“外防输入”这道重要防线，未获全胜，决不轻言胜利。连日来，杨永春以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，带领全院职工通过科室业务分级分类、病人分级分类，全面风险排查、全面流程再造，多管齐下，杜绝疫情扩散蔓延，使医院尽快恢复全面开诊。

“疫情终究要过去，医院需要重新回到正常的业务轨道。”在疫情防控积极向好的时候，杨永春又作出了新的决定。

（作者单位：遂宁市船山区人大常委会）

提前预判，统筹安排

这是一场没有硝烟的战斗，如何带领将士打好仗？有着丰富管理经验的杨永春坚定利落：第一时间召开疫情防控工作会；成立院内疫情防控领导小组；统一部署全院疫情防控工作；制定医院防控工作方案；完善应急预案；组建专家团队；做好医务人员培训；紧急采购疫情防控物资……全院防疫工作快速推进、层层深入。

一个多月来，杨永春以院为家，不分昼夜深入发热门诊、发热预检分诊点、急诊科、放射科等重点科室，一遍遍对防控工作指导督促，一次次对一线医务人员叮咛嘱托。每天早上8:00，杨永春准时到达会议室，组织召开医院防控调度会，统筹协调，对防控物资采购、重点岗位值班值守、隔离病房救治工作、病房管理、外来人员管控、通道管理、职工健康状况等，他都一一过问，不疏忽任何一个细节，不放过任何一个盲区，把防疫工作抓实、抓细、抓落地，确保各项防控工作有序推进。

“疫情就是命令，防控就是责任。医院作为全区定点救治医院，要尽快将肛肠科现有病房改造成为符合传染病救治要求的隔离病区。”杨永春当即决定，当即行动。他带队到现场规划制定改造方案，随着一个个问题敲定，从隔离病区工作人员抽调到布局改造，再到投入使用只用了短短两天时间。

“要打赢这场疫情防控阻击战，基层医疗单位是第一道防线，防控网织的是否牢固很重要。”杨永春作为船山区疫情防控应急指挥部副指挥长，多次带队到船山区内的12个乡镇卫生院，对发热门诊设置、预检分诊流程、医院感控等新冠肺炎疫情防控工作进行检查和指导，尽最大能力提升基层医院应对疫情的能力和水平，最大限度减少新



履职为民无小事 春风化雨促和谐 ——记省人大代表彭仲芳

□ 闵思琴

在蜿蜒的永宁河畔，活跃着一位身姿矫健的女子。她时而像包公庄严审案，时而像邻家大姐掏心掏肺，时而像和事佬耐心调解……

她就是省十三届人大代表彭仲芳。“情理寓法、调判促和”是彭仲芳经常挂在嘴边的一句话，这也成为她工作的一种理念和执着。凭着这份执着，她化解了一件件纠纷，消除了一桩桩矛盾。

家事审判改革敢闯敢创新

2015年9月，顺应司法改革，彭仲芳负责的江宁法庭被组建为泸州市首个专业家事法庭，并于2016年7月成为四川省高级人民法院选定的全省唯一一家家事审判工作改革试点法院的基层法院。

家事案件数量众多且涉及法律面广，面对繁琐的工作，彭仲芳经常说：“家事审判是一门艺术，需要我们法官用心去体会、去感悟，并充分运用各种调解手段和方式，化解矛盾、解决纠纷以促进和谐。”针对家事案件的特点，彭仲芳率先从审判制度、调解组织、诉讼程序等方面进行大胆探索创新，推出家事调解员、家事调查官、心理疏导、社会观护员、家事案件回访帮扶等相关家事审判辅助制度，联动各职能部门，整合全社

会力量，成功建立了“1+N”家事审判模式。

2017年，一起特殊的案件在江宁法庭开庭。在“8岁的东东(化名)父亲死亡赔偿金分割案”中，东东母亲和爷爷奶奶都想监管近100万元赔偿金中属于孩子的份额，双方发生纠纷起诉到法院。“考虑到案件的特殊性，必须保护未成年人的合法权益。”回想起这个案件，彭仲芳仍记忆犹新。根据调查，属于东东的赔偿金份额由其母亲或者爷爷奶奶监管均可能被挪作它用，可能会对其财产利益构成损害。而根据现行法律规定，东东享有的赔偿金应由其母亲监管，但在明知由其母亲监管可能存在一定风险的情况下，能否有一套更好的程序设计防患于未然？经过反复思量和探讨，彭仲芳大胆创新，“我以保护未成年人利益最大化为原则，创设性地引入‘关心下一代工作委员会’这个第三方组织与东东母亲一起对该笔赔偿金进行共同监管”。这样的处理结果消除了双方互不信任的对立情绪，让问题得到圆满解决。

为妇女儿童维权立标杆

95%的家事案件均涉及妇女儿童，彭仲芳在处理案件时，时刻以维护妇女儿童合法权益为己任。她与妇联合作建立了以纳溪区妇联干部为主的三级家事调解网络，有针



对性地对当事人释法明理、心理疏导、情感修复，实现了专业家事调解进家门；还与妇联、公安等部门建立反家暴联动机制，并在法庭建立反家庭暴力中心和临时庇护站，构筑起了反家暴工作的全面防控和救助体系。

2017年在彭仲芳所承办的朱某与张某离婚纠纷案中，双方因互不信任及孩子抚养问题产生矛盾，长期大吵大闹甚至动刀、打砸东西等，双方均已身心疲惫，近乎崩溃，派出所民警出警教育调解多次均无效。该案经当地家事调解点工作人员发现后及时进行了稳控，后经三级家事调解网络平台逐级调解再经引导进入诉前调解。在平台家事调解员的全力疏导及彭仲芳的专业指导下，案件得以和平解决。

“我考虑到朱某长期在家当全职太太，已经与社会脱节，导致思想上产生偏差，才会发生这样的事情。”在案件结束后，彭仲芳积极利用三级调解网络资源，启动跟踪回访制度和心理疏导制度，确保双方生活回归正轨的同时，又为朱某争取到了政府免费再就业培训的机会。经过培训，朱某顺利走上了工作岗位，双方及孩子的生活终于恢复了平静，彭仲芳一直悬着的心终于放了下来。

除此之外，彭仲芳还与学校、企业、社会基层组织等群团组织联动，弘扬家庭文明新风尚。针对未成年人，成立“向日葵”法

制宣讲团，定期走进校园；针对留守妇女儿童，成立“家庭学校”，不定期开展婚姻家庭管理、亲职教育、心理学教育等方面的讲座；针对涉案妇女儿童，根据需要实行跟踪回访，联系企业、公益组织等对困难儿童进行资助；针对老年人，所有赡养案件一律巡回审理，积极发挥“审理一案，教育一片”的效果。

发挥优势化解群众矛盾纠纷

2020年2月，调入纳溪区信访局工作后，彭仲芳的审判生涯告一段落。在新的岗位上，彭仲芳发挥代表优势，带头与重点信访人员交朋友、拉家常，以情动人，主动收集和解决群众反映的困难和问题，做到“分析无遗漏”“排查无死角”，力求燃点随时灭。同时，为了更好化解矛盾纠纷，她还积极与法院、司法局等部门联动，建立矛盾纠纷常态化化解机制，探索基层治理新路径。

疫情防控期间，彭仲芳坚守岗位，把接待访工作全部移到线上，开通电话接访，推出反映诉求的微信公众号，在线接收信访件，在线接听群众的倾诉，认真办理群众诉求。特殊时期，通过“闭门不谢客”的方式，有效收集民意，及时化解纠纷，及时倾听诉说，多向群众传递一份温暖。

信访工作是党与群众之间的桥梁和纽带。“我将在新的岗位带着感情疏导和化解矛盾，提高信访工作‘温度’，发挥好桥梁和纽带作用，检视初心，践行初心，当好一名人大代表，决不辜负人民的重托！”彭仲芳说道。

（作者单位：泸州市人大常委会）



当好疫情防控“排头兵” 做好百姓健康“守护神”

——雅安市人大代表李兴贵战“疫”记

□代丽萍

岁末年初，突如其来的新冠肺炎疫情打乱了每个人的节日生活。面对凶猛疫情，雅安市第四届人大代表，石棉县公立医院集团党委书记、院长李兴贵临危不惧，带领全体医务人员迅速开展疫情防控工作。

战一线，当好“领头羊”

疫情发生后，李兴贵紧急召开集团成员单位会议，及时带领集团党委成立疫情防控工作领导小组，明确职责，明晰工作流程。为做好医院疫情防控工作任务，规范应对各类突发情况，李兴贵组织县人民医院、县中医医院、县疾控中心的管理人员、专家、专业技术人员会商疫情防控工作，制定完善会诊会商制度，成立会诊专家组、救治梯队，开展了疑似患者就诊流程桌面推演，并对县人民医院发热门诊就诊观点进行流程改造，组织县中医院进行发热门诊流程应急演练。

为解决基层卫生院在防控工作中卫生资源紧张现状，李兴贵带头研究确定了公立医院集团安顺、回隆、新民片区分院临时班子搭建方案并报卫生健康部门审批，与前期已组建的3个片区分院一齐完成分院班子建设，通过发挥片区统筹资源优势，有效提高了公立医院集团抗疫工作效能。“在疫情防控关键时刻要站得出来，人民生命危急关头要豁得出去！”在防控知识培训会、医院科干会上，李兴贵鼓励医务人员要以冲锋在前的责任担当，成为疫情防控的主力军。他这样说，也是这样做的。

守一线，当好“实干家”

疫情防控工作开展以来，李兴贵带领集团党委严格落实科学防控措施，主动作为，以实际行动守初心、担使命，组织科学防控。为及时掌控防控工作情况，李兴贵紧急安排完成全县各乡镇卫生院远程视频系统建设，通过远程视频系统这一“互联网+”模式了解疫情防控工作进展、存在困难和问题，实现实时面对面沟

通，提高了办公效率，减少了基层人员来回奔波，进一步落实了人员少流动、少聚集的防控工作要求。

为开展好疫情防控宣传工作，李兴贵组织集团各成员单位采取印发宣传单、更换宣传专栏、发送短信、LED大屏显示等多种形式进行新冠肺炎防控知识宣传，累计印刷宣传单10万余份，更新宣传栏38个，发送短信60000余条。为响应全县扎牢内防扩散、外防输入的关口，李兴贵指导县人民医院、县中医院规范预检分诊体温监测流程，共筛查出发热病人624人次；组织各成员单位派遣医务人员464人次在车站、高速公路出口、国道路口、省道路口和出境公路等11个卡点开展体温监测工作，截止卡点撤销累计检查监测体温53029人次。同时，组织专业人员对全县重点公共区域进行消杀，累计出动消毒人员1266人次。

走一线，誓当“好郎中”

“居安思危，有备而无患”。为做好疫情预防工作，按照“中医治未病”的理念和“关口前移，防治结合”的原则，李兴贵组织中医专家组根据当地气候条件、人群体质，拟定中药预防方和疾病早期中期处方。一方面为疫情防控一线医务人员、被隔离人员提供预防干预，为他们的健康提供更多保障；另一方面，给长期居家的普通群众打下强心针，吃下定心丸。此次疫情预防行动共为全县及周边县部分乡镇配置中药预防方2500份，向社会群体和个人配发预防中药汤剂约13020人次，为全县一线防控工作人员和企事业单位免费发放预防汤剂20000余包。目前，已服用过中药预防汤剂的人员中未发现有疑似或确诊病例，公立医院集团及成员单位无院内感染发生。

在抓好各项工作的同时，李兴贵还不忘关心一线防控医务人员，勤走访、多慰问，为他们送去口罩、消毒液、水果等物资，鼓励他们在疫情防控一线大力弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神，坚决打赢这场疫情防控阻击战。

（作者单位：石棉县人大常委会）





白衣就是我的战袍

——江油市医卫行业人大代表战“疫”剪影

□刘中顺

没有浮华，却光彩夺目；没有喧嚣，却触及灵魂。

新冠肺炎疫情发生40多日来，江油市医卫战线的人大代表响应党的号召，义无反顾冲上疫情防控第一线，他们发扬吃苦耐劳的精神，同时间赛跑，与病魔较量，顽强拼搏、日夜奋战，展现了对党、对人民高度负责的精神面貌，为88万江油人民打赢疫情阻击战筑起了一道坚不可摧的生命防线。

不能漏掉一个病人

“对发热病人一定要认真诊断和鉴别，不能漏掉一个人！”市人大代表、市人大常委会委员、市人民医院院长王志在疫情防控第一次会上掷地有声。1月17日，他就启动了应急预案，组织召开了市人民医院疫情应急指挥工作会议，严格按照“早发现、早报告、早隔离、早治疗”的原则，迅速成立了疫情防控领导小组，统筹部署医院的防控与诊治工作，抽调经验丰富的医生、护士组成专家组、救护组，制定了疫情应急处置预案及就诊流程图。次日，抽调医护人员支援发热门诊的诊疗与防控工作，改建发热门诊隔离观察病区，开启了发热病人预检分诊工作，严格落实门诊三级分诊体系，大幅提高在疫情期间的诊治效率。1月24日，市人民医院收治并隔离观察的一例发热患者，经诊断后确诊为江油市首例新型冠状病毒肺炎患者。王志立即与呼吸内科专家吕宏、欧阳张宁探讨患者病情，并与医院疫情防控领导小组落实防控工作细节，再次排查院内就诊环境有无疏漏。

抗疫期间，N95口罩、一次性外科口罩、医用防护隔离服等防控物资严重紧缺，王志一方面积极组织采购，一方面向社会寻求援助。1月29日，收到市绿色环保志愿者联合会杨旭东先生的医疗物资捐赠意向，将从国外购买的一批N95口罩和一次性防护服捐赠给市人民医院，物资已空运到成都双流机场，需要医院派人对接。为了确保捐赠物资及时到位，

次日天还没亮，王志顾不上连日工作的疲惫，亲自前往成都接货运货。一路马不停蹄，争分夺秒，将这批物资运回医院，第一时间用在了防控一线。

心里只惦记着患者

1月21日，市传染病医院被指定为江油市新肺炎医疗救治定点医院。市人大代表、市传染病医院院长王昌金第一时间启动应急救治预案，部署防控诊治工作，全院职工取消春节休假，全员战时值班备勤，组织精兵强将组成治疗组、救护组、后勤保障组等，全力应战。

过去二十多天里，王金昌带领200余名职工日夜奋战在“疫”线。他连轴工作不停歇，白天忙完医院工作，晚上还要参加疫情防控工作部署会议，回到医院整理相关资料到凌晨一两点是常事。“昨晚又没有好好休息吧？”这句话已经成为同事们和王昌金打招呼的固定话语，而他只是挥一挥手，带着熬得通红的双眼又投入到紧张的工作中去了。

面对日益严峻的疫情防控形势，传染病应急病房严重不足，就诊床位远远无法应对全市疫情防控的应急需要，王昌金立即向上级请示，要求紧急扩建应急病房。立项、比选、设计……应急病区板房搭建工程在1月27日开工，王昌金肩上的担子更重了，每天除了安排医院的各项大小事务，应急病区的修建就是他心里惦记的头等大事。每天不管医院多忙，不管下班多晚，他都会去工地查看数次，督导工程队日夜赶工，保质保量施工的同时，还要做好工人的防护措施。

自打响新冠肺炎战“疫”以来，王昌金顾不上与家人团圆，他的头脑里只有患者入院几天了？检测情况如何？治疗效果理不理想？

“一个人的理想信念最重要，既然选择了医生这个职业，就要把临危受命，逆疫而行当作我们无悔的选择！”王昌金用实际行动践行诠释了人大代表初心使命，彰显了一名医务工作的责任担当。

管好备足“弹药库”

“彭总，市传染病医院急需防护服、护目镜。”“市人民医院、疾控中心口罩告急，请你尽快想办法。”刚起床，江油市人大代表、常委会委员、鹭燕知仁医药公司董事长彭晓知就接到市防疫指挥部的电话。自新冠肺炎疫情发生以来，这样火急火燎的电话他不知都接了多少个。“好，马上想办法！”虽然每次回答都如此干脆利落，但在当时全省乃至全国防控物资“一罩难求、一镜难购”的情况下，如何想办法？在哪里去调运？好多时候心里确实没底。面对突如其来的疫情，彭晓知明白他的企业作为江油市应急医药物资储备库承储单位，就是全市应对重大疫情的“武器装备库”“弹药库”，就是打赢疫情防控阻击战的坚强“后盾”，他和他的医药团队肩负着抗击新冠肺炎疫情战役的政治责任、社会责任。

“兵马未动粮草先行”。1月20日，彭晓知召开紧急会议，成立疫情防控小组，大力调度筹备应急医药物资，以最快的速度调配到了医药防护N95口罩3000余个，医用一次性口罩20000余个，尽量满足“疫”线人员需求。大年三十，彭晓知没有和家人团聚，再次召开紧急会议，向各级医疗单位承诺提供24小时全天候服务，竭尽全力保障疫情物资及应急药品物资的供应和配送。同时，将库中所有应急医药物资调度到指定储存点，配合完成江油市应急防疫物资汇集基础工作。在疫情期间，彭晓知密切配合市防疫指挥部，调度医用口罩15万余个、防疫消杀类物资共计约23吨，医用防护服100套、调配应急物资转运车辆12辆，努力完成了绵阳及江油市周边地区医疗单位应急防疫物资



和应急药品的供应，同时接受临时任务，承担了疫情期间江油市定点发热门诊及“新冠”确诊病人的医疗废弃物专线转处置工作，为全市打赢疫情防控阻击战提供了坚强的医药后盾。

2月1日，鹭燕知仁医药公司提交了企业复工复产申请表，做出严格落实防控工作承诺书、复工复产疫情防控企业员工申报记录台账、疫情防控方案及应急预案，2月2日经上级主管单位现场检查通过，于2月3日全员复工，为抗击疫情再添战力。

为人民筑起健康屏障

“我是一个普通人，面对疫情，也会害怕，但我是一名疾控人，为80多万江油父老乡亲挡在疫情前面，是我们义不容辞的责任。”市人大代表、江油市疾病预防控制中心检验科科长刘宗莉认真地说。作为市防控技术专家组成员和疾控中心疫情防控检验组组长，刘宗莉“狠心”带领检验检测组连续加班加点，截至2月17日，共采集标本150份，组织召开培训会8次，检测生活饮用水样54份。刘宗莉深知，抗击疫情，先要保护好一线医务工作者，才能保护好一方百姓。她通过多种渠道及时给全市一线医务工作者进行样品采集、运送、生物安全等业务知识培训，让每个人都能熟知规范的采样流程。刘宗莉还到每个医院指导发热门诊的设置、防护物品的正确穿脱，确保了江油市疫情样品的质量和人员安全。

因为担心自己被传染，再传染家人，刘宗莉不得不尽量远离至亲。她把女儿托付给年近7旬的父母，只身奋战在疫情防控第一线。身为老疾控人的父亲深知疫情的危险，因担心女儿，彻夜难眠，血压达到170/95mmHg，1月30日晚上入院治疗。为了让刘宗莉能够安心工作，入院两天，病情刚一稳定，她的父亲就要求出院。年幼的女儿多次打来电话：“妈妈，你什么时候可以回家，什么时候能够抱着你睡？”“等疫情结束……”刘宗莉只能一遍遍这样回答，“我也想天天回家看看女儿，看看父母，陪他们说说话，但责任在肩，我不能退缩，必须坚守在岗位上。”面对突如其来的疫情，刘宗莉深知身上的责任重大，下定决心：这一次，她和战友们要为80多万江油人民筑起一道健康屏障。

（作者单位：江油市人大常委会）



“疫”线的群众 “主心骨”

——记省人大代表、汉源县九襄镇梨坪村村主任胡友照

□罗文强 赵勋飘

全国各地启动新冠肺炎疫情防控一级应急响应后，汉源县九襄镇各级人大代表们纷纷响应县委、县政府疫情防控工作部署，积极投身到疫情防控工作之中，涌现出了许多先锋模范人物，省市县镇四级人大代表、九襄镇梨坪村村主任胡友照就是其中的典型代表。

不辞辛劳，扛起“战疫”大旗

面对复杂凶险的疫情，胡友照身先士卒，将个人的安危抛在脑后，带领全村党员干部组织疫情防控队伍，毅然扛起了梨坪村的抗疫大旗。

腊月三十下午，正在和家人准备年夜饭的胡友照接到镇领导下达的疫情防控通知后，立即通知村内党员干部到村委会集合，组成疫情防控先锋队，展开梨坪村疫情防控工作。他将疫情防控先锋队分成三个小队，根据组成人员的特长分配相应的疫情防控任务。有的负责进行疫情防控知识宣传，有的则负责卡点值守和返汉人员摸排。

在整个疫情防控期间，胡友照的身影活跃在全村的每个角落，操劳在疫情防控的每一件大事小情上，深夜卡点执勤、入户宣传疫情防控、村内组织卫生消杀……处处都有他的身影。正是他事必躬亲，才筑牢了梨坪村疫情防控的“森严壁垒”，使全体村民身体健康得到保障。

响应号召，积极复工复产

随着疫情防控的不断深入，按照党中央部署，要求疫情防控和复工复产两手抓。胡友照迅速领会精神，马上开展相应的工作。

梨坪村是水果种植村，全村一千三百多

亩土地几乎全部种上了各种各样的果树。根据本村实际情况，胡友照立即发动群众积极抓生产，修剪果树、追肥施药，不误农时，同时叮嘱村民们在外出务农时做好防护，不要给疫情传播可乘之机。疫情防控期间村民外出不便，生产资料难以购买，胡友照主动帮村民们采购化肥、农药、农用塑料薄膜等生产资料，解决村民的困难。胡友照还经常到田间地头向村民们传授果树修剪、喷药施肥等专业生产技术，提高了大家的生产科学性和工作效率。在他的帮助下，梨坪村一千三百多亩果树已全部完成修剪追肥，使全村的农业生产得到了保障，真正实现了疫情防控和经济生产两手抓。

帮弱扶贫，心系困难群众

梨坪村全村共有二十五户建档立卡贫困户，这二十五户贫困户的疫期生活也时时刻刻牵动着胡友照的心。

在严峻的疫情形势下，贫困户日常生活有没有保障一直困扰着胡友照。每次去贫困户家宣传防控工作，他都会购买一些米、油等生活必需品，当发现谁家生活上有困难，他就会将自己购买的生活物资免费赠送他们，帮助他们度过难关。

2020年是脱贫攻坚收官之年，扶贫工作任务艰巨，特别是新冠肺炎疫情的影响，给扶贫工作增加了不少难度。但胡友照却丝毫没有畏惧，他积极协助帮扶责任人了解贫困户家庭基本信息，主动陪同帮扶责任人开展入户信息核查和数据采集工作，梨坪村的脱贫攻坚工作得以有效的开展。胡友照说：“贫困户们是咱们村里的弱势群体，同时也是梨坪村这个大家庭的一份子，他们有困难时我也要提供力所能及的帮助”。（作者单位：汉源县人大常委会）



抗疫有情人 群众贴心人

——记绵阳市第七届人大代表徐春银

□杨攀

原本春节之际，说好了趁着假期多陪陪年迈的老人，说好了趁这次放假给妻儿做点好吃的，说好了在假期好好地放松一下心情，说好了……多少说好了，敌不过突然而至的疫情。

和很多人一样，绵阳市人大代表、梓潼县一康制药有限公司董事长徐春银的假期计划因疫情而终止。在庚子鼠年春节新冠肺炎防控阻击战中，他组织全体员工及时复工复产，把履行人大代表职责的答卷写在抗疫战场。

1月31日，徐春银放弃了假期，立即返回公司，远程召开了董事会，研究制定了生产计划和联防联控工作方案。该公司主要生产颗粒剂、硬胶囊剂、片剂、合剂（含中药前处理）、糖浆剂、灌肠剂六种剂型产品。针对公司生产的药品和疫情防控的需要，立即组织家在本地的员工返回投入生产。在他的带动下，梓潼县现有规模以上企业40家，目前已全部复工。

深情系家乡，做支持抗疫有情人。“今年的新冠病毒，我虽然不能亲临一线，但我绝对是你们最坚强有力的后盾，有事就找我！我相信，大家同心协力，一定可以攻克难关！”徐春银是这么说的也是这么做的。疫情急如火，当疫情发生时，他组织员工做好厂内联防联控的同时，思考着作为医药企业能否为群众做点什么，能否为政府分担些什么？他不顾自己本已患病的身体，深入到县城各单位窗口部门、医疗机构、社区了解情况，当了解到消毒物资紧缺时，能否利用厂内现有生产线，增加生产消毒酒精，缓解政府的压力呢？他把这一想法立即报告了县委、县政府，得到了大力支持，在市场监管局变更了营业执照，增加了生产75%消毒酒精的项目。当第一批消毒酒精生产出来

后，向四川省教育厅、绵阳市教体局各捐赠100件、梓潼县政府窗口部门522瓶，同时还向绵阳市市场监管局捐赠100件，支持酒店和餐饮复工复产。作为一名人大代表，他始终没有忘记自己的职责，在疫情防控的关键时刻，用自己的实际行动，书写人生最美的画卷。

当好代言人，做人民群众的贴心人。人大代表为人民，这是一句再简单朴实不过的话，徐春银正是以自己的实际行动来实践着这句话。作为一名人大代表，他时时刻刻牢记自己的职责，他常说，是党和人民给予了厚爱，我们只有更加努力地工作，多作贡献才能回报他们。四年来的人大代表履职生涯，他从不缺席一次调研、视察等活动，更不会缺席人大会议和各次分组审议会。他多次深入到企业和村民家中了解座谈，听取他们的意见和建议，帮助他们呼吁解决实际困难。每次活动结束后，他认真提交调研报告，敢于阐述自己在经济社会发展方面的观点，而且思想超前，思维敏捷，看待问题极具前瞻性，善于把人民群众反映的热点难点问题带到决策层面上来。

在今年疫情期间，当了解到消毒物资紧缺，公共卫生防疫存在困难，群众疫情防控意识差时，徐春银提出了如何做好全民防控，全力打好疫情阻击战的建议，此建议立即被县政府采纳。人生向往辉煌，辉煌体现人生价值。他常说：“梓潼是我的家乡，家乡的一草一木，一山一水，每时每刻都牵动着我的心，人民信任我，选我当了代表，我要更好地为人民服务，履行好一名人大代表的职责”。

（作者单位：梓潼县人大常委会）

让孩子们在疫情中获得历练和成长

——雅安市第四届人大代表、荣经中学教师王珊战“疫”故事

□匡华 黄伟

查阅相关资料，观看相关教学视频，及时做好笔记……3月15日晚10点，雅安市第四届人大代表、荣经县第十六届人大代表、荣经中学教师王珊还在书房里忙碌着。作为荣经中学初三毕业班的班主任老师，每晚学习是王珊工作的常态。“要让学生听懂课程，我首先要搞懂，并做好相应准备。”王珊说。

新冠肺炎疫情发生后，学校虽不能如期开学，但学生学习文化知识和成长脚步却不能停下来。

从3月9日起，按照四川省教育厅“停课不停教、停课不停学”的相关要求，雅安各中小学校如期开展线上教育教学活动，并按照“同一年级同一课表、同一学科同一老师”的原则进行。在雅安各中小学教师指导下，学生们在家中通过网络、电视等平台，分年级、分频道观看并学习相关课程。

如何实现“停课不停学”，如何保障教学活动有序开展？王珊克服种种困难，学生们在家中通过网络平台，将往日擅长的课堂教学转化成网络教学。目的只有一个：停课不停学，成长不延期！

主动学习 直播交流显本色

早在2月17日前，因疫情防控需要，原定的开学日子就只得延期。按相关要求，王珊要对班上每个学生进行调查了解，宣传相关防疫知识。在与家长和学生交流中，王珊发现有的孩子很想早点去学校上学，有的孩子却欢天喜地。对此，不少初三孩子的家长都很担忧：“再这样下去，这些学习自觉性不强的孩子，该如何应对今年的中考？”

在仅靠电话、网络等方式交流的情况下，如何让孩子们在家中也能培养良好的学习习惯？这成了王珊需要解决的问题。

“这是一个挑战，也是一个学习和提升自我能力的机会。”王珊决定，要给孩子



们开直播，从而让大家在网上学习、网上交流。

“我问自己我要做什么？讲新课是不行的。因为我虽然把每个孩子集中起来了，可我不能保证每个孩子都在线上，并且都能认真听讲。平时在教室里上课时，有的孩子都会在我眼皮子底下走神。”王珊说，最后确定学习内容为复习旧知识和预习新知识，网上学习的方式是展示自学成果、交流分享。

学习分为两个阶段，即复习和预习，同时利用网络平台，及时分享疫情最新进展，让孩子和家长做到不盲从、不恐慌、不传谣，做好防护工作。在3月9日前，王珊采用这种方式，不仅及时了解了孩子们的动向，也让孩子们达到在家“停课不停学”的效果。

分类授课 细致入微添暖色

每日了解学生学习情况，及时与家长沟通，针对不同情况的学生做出相应教学计划……连日来，王珊都忙着网上教学的事情。

早在2月中旬，荣经中学就开始着手准备初三年级的“线上授课”相关工作。在正式“线上开学”前，王珊多次和同事们在微信群、钉钉办公平台召开教研会议，反复研讨教学计划的制定、教学任务的分配等。

从3月9日“线上开学”以来，王珊每天都做着诸多繁冗的工作：上传下发，提出要求；指导下载，登录使用；问题反馈，督促检查；备课上课，批改作业；线上答疑，安抚鼓励……按她自己的话说：“比正式上课时还忙还累。”

如何保证线上教学的学习效果？这是很多家长担心的问题。对此，王珊专门给家长们开了“学习清单”，即理解、督促、陪伴、榜样。甚至，她还推出了“订制私人清单”的方式。

“理解是关键，对孩子要耐心，多用激励手段。”王珊建议广大家长，要抽空督促孩子排除干扰因素，学习时不随意走动、不吃东西，提高听课效率。“陪伴最重要，家长最好能陪伴孩子一起学习。疫情防控期间，宅在家里的家长正好可以陪伴孩子。”

王珊建议，家长们在家要做好榜样，发挥好榜样的作用。如孩子学习时，家长可以看看书，或认真做事，给孩子一个正面引导。有家长提出，在疫情防控期间，因工作原因处于“抗疫一线”没法陪伴、督促孩子怎么办？对此，王珊想到了用“订制私人清单”的方式，她将无人陪伴的孩子名单发给任课教师，请老师们随时关注，并进行课堂点名、回答问题等。

针对班上几名学习困难的学生怎么办？王珊每晚进行“专线”辅导，单独答疑指导。一系列举措，激发了孩子们学习的积极性，打消了家长们的顾虑。

用心用情 感恩教育作底色

“孩子们，在疫情防控期间我们能安心在家学习，你们觉得最该感谢谁？”

“我觉得要感谢祖国，是祖国的强大凝聚力让我们战胜疫情。”“要感谢那些医务人员和广大坚守在一线守护我们安全的叔叔阿姨们……”

3月10日，当王珊在网上抛出这样的问题时，孩子们纷纷发表了自己的观点。这是一次对孩子们语言表达能力的测试，也是一次结合当下实际的感恩教育。

“感恩教育是初中学生素质教育的重要组成部分，是一种情感交融、道德规范的人性教育，对提升人的精神境界和道德情操有着重要意义。”王珊说，她不时开展专题感恩教育课，让学生懂得感恩的深刻意义，并将感恩之情化作学习动力，用优异成绩报答老师和父母，回报社会。

“孩子们，今天我们努力学习，就是在积蓄力量，在未来的日子里，我们才能守护自己爱的人和爱自己的人，才能守护我们的国、我们的家。在网课开播的第一节课，我想先请大家明白，学习对我们的意义……”早在2月中旬，王珊就通过“网课”进行了感恩教育，而孩子们在她启发下，也写出了很多有感情作文。

“从连日来的课堂教学、师生互动环节和学生的课后练习反馈情况来看，很多同学的表现甚至比线下授课还好。”王珊欣慰地说。

付出总有回报，很多学生给了王珊惊喜。

一位同学以往上课爱走神，这次疫情防控期间，其父母都在“抗疫”一线，最担心他一人在家时不上课、玩手机。刚开始，他的表现确实不太好，王珊选择暂不给家长说，而是自己处理此事。于是，王珊在上课时抽他回答问题，每天晚上还进行线上交流，不断鼓励他、表扬他。现在，这个孩子干劲十足，改掉了原本懒散毛病。

有个学生的普通话好，音色好听，所以王珊在直播课堂上就经常抽她背课文，这孩子越来越有自信。现在，别人的“探究思考（锻炼文字表达能力的一项练习）”写一页，而她却主动写五页。

“停课不停学，成长不延期”。王珊坚信，大家齐心协力、众志成城，一定会打赢这场疫情防控阻击战，孩子们也会在此次疫情中获得历练和成长，因为“生活，不是独自前行，大家一起走，才能走得远”。



于细微处见担当

——记成都市第十七届人大代表储九荣

□向明

人物小档案：储九荣，男，中共党员，成都市第十七届人大代表，四川汇源塑料光纤有限公司总经理，塑料光纤制备与应用国家地方联合工程实验室主任。曾入选“成都市优秀人才培养计划”，荣获“四川省青年科技奖”“成都市优秀共产党员”、成都市总工会“五一劳动奖章”“第十批成都市有突出贡献的优秀专家”等荣誉称号。

今年47岁的储九荣，是一个资深的科技型人才。他1994年从西安交通大学化工学院高分子专业本科毕业，先后攻读硕士研究生、博士学位，后来在科研单位从事博士后研究工作。2002年起，在四川汇源光通信股份有限公司进行塑料光纤产业化的联合研究工作。2004年11月起，到位于崇州市的四川

汇源塑料光纤公司工作，先后任技术研发中心副主任及塑料光纤研发项目技术负责人、公司总经理。

作为一家高科技企业的主要技术负责人，储九荣带领科研团队，十几年如一日锐意创新、艰苦攻关，自主研发，在国内首家实现低损耗塑料光纤的产业化生产以及光器件的研发成功，生产、销售的塑料光纤和光器件产品填补了国内空白，打破了国外垄断，每年为国家节省进口塑料光纤、光器件费用超过1亿元。他承担参与制定了《通信用塑料光纤》相关的国家通信行业标准、国家电力行业标准以及相关国家标准。他牵头整合相关行业的国内知名研发团队与技术资源，立足中国、面向世界，重点研发低损

耗高带宽塑料光纤、塑料光纤通信链路配套光器件的产业化等关键技术，引领着中国塑料光纤产业的纵深发展。

献计支招，助力优化营商环境

2019年是成都“国际化营商环境建设年”。作为一名企业的人大代表，储九荣不仅在企业经营上做好自身的营商环境建设，也积极献计支招，监督和支持政府部门做好营商环境建设，是崇州不断优化营商环境建设的见证者、参与者和受益者，见证了崇州从一个农业城市到工业化城市的逐渐发展历程。

储九荣清楚地记得，2005年初，公司从成都高新西区搬迁到崇州经济开发区，是崇州第一批招商引资企业。当时，崇州工业配套服务非常不完善，交通不方便、模具加工与零配件采购都要到成都或者外省，没有专业的物流公司，专业技术人才很难招聘等，更谈不上有良好的营商环境。

储九荣是江苏人，在崇州创业已有15个年头，他时刻关注崇州经济社会发展趋势，为崇州发展提供精准的建议。作为一名科技专家，他更关注崇州的产业发展。崇州企业很多，但具有综合软实力的企业却不多，如何让崇州成长出更多的“隐形冠军企业”和“百年企业”，一直是储九荣在思考的问题。

他紧密结合崇州主导产业发展实际，牵头向崇州市委、市政府提出3条关于人才引进培育的建议，提出崇州企业要“走出去”参与国际竞争、运用大数据技术转型升级等意见建议。2018年11月，在储九荣的积极推动下，崇州市人才学院正式成立，储九荣当选为院长。他说：创办人才学院旨在培养更多的企业管理人才，助推崇州经济社会全面发展。可以推动崇州的国际化营商环境建设，把很多国内先进的企业经营管理理念带到崇州来，为崇州培育更多的企业家。

人才学院成立以来，创办的总裁班、新生代班的招生情况和社会反响都非常好，特别是创办的“企业家导师-新生代学生的师徒结对模式”，取得非常良好的社会效应、有效地帮助了新生代企业的发展，得到崇州企业界人士的高度认可，为崇州企业升级转型，为县域经济实现高质量发展注入了新的活力。

为民履职，彰显代表初心使命

2018年1月，储九荣当选为成都市第十七届人大代表。他深感责任重大，时刻牢记当选时的初心和

使命，认真履行代表职责和义务。他全程参加人代会和代表小组活动，积极参与调研视察，经常深入企业，收集社情民意，发挥好人大代表在“国际化营商环境建设年”工作中的重要作用。

他视崇州为家乡，为崇州发展积极建言献策。为加快推动崇州融入成都城市经济圈、拓展崇州特色优势农产品和康养旅游产品推广渠道资源、叫响崇州区域品牌，在深入调研的基础上，先后提出了“加大区域轨道交通支持力度，推动崇州经济社会发展”“关于扶持成都细分行业优势企业培育隐形冠军的建议”等多项建议意见，均得到了成都市和崇州市政府相关部门的采纳。

在经营好企业的情况下，储九荣积极承担社会责任，力所能及地做好捐助助学和扶贫帮困，累计捐赠超过100万元。作为崇州市新联会会长，他关心会员企业的困难和问题，帮助解决产品滞销、资金周转困难、生产资料缺失等实际困难。他创办了“崇州市新的社会阶层人士创新实践基地”，吸引更多优秀分子加入新联会；大力倡导各会员企业在做好自己企业经营发展的基础上，积极回报社会，主动参与社区治理和乡村振兴等，在构建幸福家庭、美好社区、和谐社会等方面做出了积极的贡献。

抗击疫情，复工复产奉献爱心

新冠肺炎疫情爆发以来，复工复产，恢复正常的生产经营是企业急需解决的首要难题。作为全国首家研发生产通信塑料光纤、光缆、光器件等产品，提供成套解决方案的高新技术企业，储九荣深感责任重大。他勇于担当作为，承担企业的社会责任，承诺不裁员，按时发放工资、按时缴纳社保、按时纳税。

储九荣带领公司团队，通过“生产人员封闭管理+管理、销售人员在家网络办公”模式，积极组织企业复工复产，快速投入到订单生产中。工作人员实行轮班制，生产有序开展，高科技设备24小时运转作业，保证按时交货，抢占市场先机。公司从2月10日开始试复工复产，到3月16日已经全面复工复产，成为崇州经济开发区第一批复工复产企业。公司复产之后的销售额已经达到400万元。目前，生产销售业绩与去年同期相比实现逆势增长！订单来自全国各地，还有来自美国、伊朗出口外贸的。一部分产品正准备发往国外。

在做好企业自身防控和复工复产的同时，储九荣利用新联会等工作群，发出爱心捐赠倡议，通过捐赠防疫物资、慰问防控一线工作人员、参与公共场所防疫消毒工作等多种形式参与疫情防控，成为崇州防疫抗击战中一支重要力量。

榜样的力量

——记犍为县人大代表李君

□胡先伦 李志峰

“感谢群众信任，我将不负重托，带头依法行权、反映民意、服务发展。”他一直践行着当选时对选民的承诺。新冠肺炎疫情发生以来，他挺身在前，主动亮明代表身份，充分发挥代表作用，积极担当作为，为乡里乡亲



踊跃捐款捐物。他就是犍为县第十七届人大代表、乐山顺君商贸公司董事长、定文镇李家园家庭农场负责人李君。

李君是定文镇方井村人，疫情防控期间，一些村民在接到“不准赶场，不准走亲戚”的通知，向李君“告起了状”。“我们只有不出门、不聚集，才能最大限度减少传播。你们看，我也一样，约好的聚会都取消了，连门市都关了。”面对村民的质疑，李君以自己的实际行动说服了他们。

从疫情防控工作开始，方井村进行了三次全覆盖排查，对每一位市外来村、返村人员都落实了居家隔离观察措施。李君不仅全程参与了排查管控服务，还利用人大代表身份，主动下访接访，强化监督推动，提出科学合理的建议意见，向村民公布举报电话，确保每一项工作都能够抓实抓细抓落地。

“我看到有一个武汉回来的人在外面乱跑，有点危险哦，好像没过隔离期！”一个村民打电话给李君。李君立即向镇村反映了情况，并督促工作人员进行调查，最终确定为“虚惊一场”。李君还敢于打破情面，及时制止个别村民发表不实信息和不当言论的行为，进行严肃的批评，教育做到不造谣、不传谣、不信谣。

疫情发生以来，口罩、酒精等防护物资一直处于紧缺状态。在镇党委、镇政府千方百计筹集物资保障一线的时候，李君并没有将自己置身事外。“我可能帮不了太多，但是国家兴亡，匹夫有责，能帮一点是一点。”李君利用自己方井村爱心协会会长的身份，组织爱心人士第一时间捐款，

利用各种渠道筹集物资。李君带头并发动周纯志、祝长华、曾朝云等爱心人士向方井村定向捐资5000余元，捐赠口罩665只、消毒液3桶、酒精7瓶、手套100双，最大限度保障了防控工作人员和特殊困难群众的防护需要。同时，李君还单独向定文镇政府、芭沟镇政府捐赠口罩400只。

桃李不言下自成蹊。在李君的感召下，方井村的群众也纷纷行动，各尽所能，汇聚起全民抗疫的爱心力量。方井村8组贫困户罗琴不仅向村上捐赠了500元现金，还带动周边邻居万志莲、纪全、纪显云、纪显康等农户每户捐资100元。“我能脱贫，都是靠党和政府的关心帮助，在国家有难的时候，我也想尽点力，你们一定要收下。”

在积极参与疫情防控的时候，李君还有着一颗深谋远虑的心。“好多人在家出不去，都没有收入，可不行啊。”李君找到村支部书记，“这春茶马上就要采摘，要把疫情的影响降到最低，我们向镇政府报告一下，做好防护措施，组织那些在家的农户来采茶，好歹增加点收入。还有产业发展也不能耽误了，茶叶、茉莉花、柑橘苗也要尽快栽下去。”在征得镇政府同意后，李君立即为村民提供了在其家庭农场就业的120多个岗位，其他产业大户受到他的带动，也纷纷加入，积极向村民发出邀请，提供岗位。截止目前，共提供了1000多个岗位帮助村民就近就地务工。与此同时，李君还多方协调茶商，定好交易价格，坚决防止压级压价，尽力维护茶农利益。

“等到疫情过后，大家肯定要把精力投入到产业发展上。我提前培育了一批优质果苗，到时候低价出售，免得你们花冤枉钱。”李君再次向全村群众做出承诺。充满温情的话语，像春天的阳光，明媚温暖，照在人的身上，暖进人的心里，使人们对未来充满希望和力量。



非常时期，民生需要“非常守护”

石棉峨边两县边战“疫”边抓民生实事票决项目

□邓燕 代丽萍 卢光军



3月以来，石棉县人大常委会班子成员分片区对乡镇民生实事项目开展调研，对部分乡镇民生实事项目的收尾工作以及今年经乡镇人代会新票决拟实施的民生实事项目情况进行全面的了解和督导。

今年以来，石棉县的县乡两级党委政府提早谋划，一手抓疫情防控，一手抓民生项目，县级财政为每个乡镇预算民生实事项目专款10万元，在抓好防疫工作的同时，乡镇党委、人大凝聚代表力量，发挥代表智慧，发动受益群众全面参与，全程监督，形成合力，全力推进票决民生实事项目实施相关工作，切实体现民之参与，生计为本，落在实上的工作要求。县人大常委会在督导中要求：切实做到防疫复工“两手抓、两手硬”，有力有序推进民生实事项目开工建设，积极回应群众美好生活期盼；在非常时

期，民生需要“非常守护”。统筹做好疫情防控与民生改善保障工作，办好民生“实事”，增强群众战胜疫情的信心，凝聚打赢疫情防控人民战争的强大力量；要积极做好民生实事项目协调准备工作，对未票决的初选项目，要组织代表会商论证，加强前期准备工作，对正在实施的项目，妥善解决项目推进中存在的各种问题，确保早开工、早建成、早投运。

峨边彝族自治县乡镇民生实事项目人大代表票决制试点工作3月中旬分别在该县五渡镇、新林镇启动，标志着峨边正式启动“民生实事项目人大代表票决制”试点工作。

来自两镇各村、各领域的60余名县（镇）人大代表及各界代表分别参加了动员会，镇属单位负责人列席会议。会议对“代表票决制”试点工作进行了详细安排，镇人民政府对征

集2020年民生工程建议项目进行了通告，分管镇长作了表态发言。

据悉，峨边彝族自治县“代表票决制”试点工作分项目征集、筛选、审议、票决、监督、评价六个环节，主要通过“群众提、人大议、党委定、政府办、代表评”的途径进行。

为做好此项工作，峨边彝族自治县人大常委会高度重视，在此前的常委会党组（主任）会议上，就此项工作进行了专题研究部署，决定率先在五渡镇、新林镇2个乡镇开展试点，在总结试点成功经验的基础上，明年在全县全面推行。

县人大常委会副主任徐刚儒要求提高政治站位，充分认识人大代表票决制试点工作的重要意义；要把握关键环节，规范有序推行人大代表票决制试点工作；要强化组织领导，确保人大代表票决制试点工作取得实效。

汇聚“三心” 助力“纾困”

——阆中市人大常委会助力企业纾困达产工作侧记

□杨嵩

春暖花开，疫情减退。2月23日，中央召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会。当前，一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，这是关系国计民生的头等大事。中央决策在先，地方竞相响应，各级党委、各个部门积极抓好落实，阆中市人大常委会也发挥着“光”和“热”。

政策宣传“宽心”

阆中作为旅游城市，受疫情影响，旅游、餐饮、物流、商贸等涉旅行业遭受重创，食品加工业等传统工业企业也未能幸免，旅游、工业两大支柱产业实现预期目标，困难重重。近期，各级各部门出台系列惠企政策，助力企业复工复产。为做好企业纾困达产工作，阆中市委建立市级领导联系重点民营企业、工业企业和商会协会工作制度。按照安排，市人大常委会4名县级领导，挂钩联系9家工业企业和商会协会。

2月下旬以来，市人大常委会通过“阆中人大”微信公众号对四川省税务局《关于新冠肺炎防控税费支持政策和办税服务措施汇编》《关于免

征疫情期间房产税、城镇土地使用税有关事项的公告》等税收优惠政策进行宣传。挂钩联系领导也深入企业，把国省市对企优惠政策讲清楚，努力让企业宽心。

走访调研“安心”

挂钩联系的市人大常委会有关领导深入走访调研，跑车间，访员工，摸实情。同时，召集企业和相关部门负责人，通过与挂钩企业“一对一”座谈，问需求，商对策，解难题。

在上水大米有限公司，人大调研组在详细了解大米基地规模、加工产能、产品安全、商品质量、品牌销售等情况后，针对企业面临的困难和问题，挂钩联系领导积极出谋划策，勉励企业负责人深入研究大众消费需求变化，创新经营理念，扩大种植基地，树立品牌意识，由传统模式向线上营销转变，探索体验式、互动式经营，实现更好更快发展。当了解到康美药业、张飞醋厂、伊晶达工贸受疫情影响，不同程度存在货物运输不畅、省外人员不能按时复工、销售不同程度受损等问题，挂钩联系领导与

相关部门现场办公，现场协调，力求现场解决，贴心的服务让企业安心。

一企一策“暖心”

3月12日前，挂钩联系领导对所有工业企业走访调研实现全覆盖。走访调研不是走过场，是为了摸清实情；摸清实情不是最终目的，是为了更好地解决问题。因此，在走访调研基础上，市人大常委会联系领导组织召开挂钩企业座谈会，逐一对“企业基本情况、存在的困难问题、纾困工作措施、需要市委市政府解决的事项”等四个方面内容进行细化明确，商讨形成“一企一策”工作方案，为市委提供参考意见。

此外，梳理形成企业困难和问题清单，明确责任单位、责任人和办理时限。后续，挂钩联系领导将紧盯问题整改、困难纾解，督促相关部门积极作为、协调服务、履职尽责，为企业尽快复工复产、恢复生气注入“强心针”。通过这些方式，让企业真真切切感受到了党委政府支持民营经济发展、支持工业企业复苏的阵阵暖心。





课堂走进贫困户 人大代表上讲台

——芦山县人大代表助力脱贫攻坚侧记

□张华鹏

“今天的培训就到这里，大家还有什么问题可以随时联系我。”李代表话音刚落，院坝内响起一阵热烈的掌声。

3月5日上午，芦山县人大常委会办公室与大川镇联合举办的2020年第一堂“人大代表助力脱贫攻坚”培训课，在大川镇快乐村建档立卡贫困户曾范洪家的院坝里圆满落下帷幕。

组织 精心策划重实效

2020年，是脱贫攻坚的决胜之年。芦山县大川镇一手抓疫情防控，一手抓脱贫攻坚。怎样充分发挥辖区内人大代表特长，为脱贫攻坚精准发力？镇人大主席季再芳早就开始思考。该镇有丰富的优质盆景素材金弹子，农户自发种植已有一定的历史。特别是在去年县委“三个三”发展定位的确立后，“文旅融合发展”在大川镇开局破题，群众以种植金弹子为主发展旅游产品的积极性越来越高，已形成一定规模，其中有不少是建档立卡贫困户。但由于缺少指导，都是粗放种植，金弹子盆景价值无法实现最大化。针对这一问题，季再芳在“代表特长库”中找到了县人大代表李子发。李子发有多年的金弹子种植经验，在芦山县“小有名气”。经过县人大办协调，李子发欣然同意为大

家进行培训。

为了使培训收到预期效果，季再芳多处考察比较，把场地选定在贫困户曾范洪家的院坝里，并提前组织全镇有一定种植规模和有意愿的群众一起参加，对不愿参加培训的，上门做好工作。贫困户、规模种植户、盆景爱好者等20多人参加集中培训。

代表 认真备课不马虎

“我是大川镇群众选举出来的代表，我应该为大川镇群众做点实事。现在他们需要我，我就要精心准备，把真正有用的东西教给他们。”接到任务后，李子发把讲课内容详细记录在笔记本上，像老师备课一样：金弹子的生长规律、种类、适合环境、常见病虫害……一丝不苟。枝剪、球剪、嫁接刀……画板、画架、画笔等需要的工具，李子发都一一准备齐全。

“上好这堂课，就是我一辈子的事。在地助力脱贫攻坚，我不能有一点马虎。”李子发这样要求自己。

“金弹子从树杆多少，可以分为单杆、双杆、丛林……”李子发一边讲解，一边用现场实物作对比，没有现场实物的，就在画纸上跟大家演示。

“这种‘一把伞’似的造型，缺乏动感，降低了桩材的价值。要根据桩材原有形态，设计造型，提升盆景

价值……”李子发一边认真演示，一边绘声绘色地讲解。“尺无寸直，一寸三弯、云头雨脚美女腰”等深奥的术语，被他讲得通俗易懂。

听众 茅塞顿开受益多

“李代表讲得好，我们知道怎样简单造型了，怎样嫁接了。过去我们不知道金弹子盆景是艺术品，只知道在盆子里栽树子。”李德富很有感触地说。

“这样实在的培训以后多给我们组织点哦。”在场的群众纷纷给季主席提出了要求。

“金弹子有这么高的价值，我一定按照李代表讲的把它种好，再发展一些，多卖点钱，早点脱贫致富，不给国家添负担。”曾范洪充满信心地说。

类似这样的培训，去年在芦山县各乡镇（街道）开展了20多场。据介绍，2019年，芦山县人大常委会下发了《关于贯彻落实县委“三个三”发展定位，深入开展人大代表“四个我产业+”助推乡村振兴活动的实施意见》，号召全县各级人大代表主动融入到乡村振兴、脱贫攻坚大局中。全县各级代表发挥自身特长参与“产业+”活动2140项，人均4.1项，为乡村振兴、脱贫攻坚贡献了人大力量。

珙县千名人大代表积极投身春耕生产

□王鉴

近日，珙县各级人大代表在抓好新冠肺炎疫情防控的同时，积极投身春耕生产工作，以实际行动为人民群众守好生命的安全线和“米袋子”“菜篮子”，再次掀起了一场“脱贫攻坚——人大代表再行动”活动高潮。

烟暖土膏民气动，一犁新雨破春耕。“今年不同以往，我们必须确保疫情防控和春耕生产两手抓，两不误。我们现在每天既要检查农户的常规消毒杀菌、口罩佩戴、用餐方式是否卫生规范，也要向他们宣传如何有序开展春耕备耕，并帮助他们协调机具、种子等生产资

料。”省人大代表、珙县玉和苗族乡凤凰村主任杨代强说道。据该乡人大主席介绍，面对依然严峻的疫情防控形势和时不我待的春耕生产工作，乡人大主席团号召人大代表发挥密切联系群众的身份优势，带领群众一起干，助力春耕，努力将疫情对春耕生产的影响降到最低。

减少人员聚集是降低疫情传播可能性的有效手段。珙县孝儿镇人大充分考虑到疫情防控的实际需要，组织人大代表通过点对点的形式走村入户，实地调研农户的春耕生产情况，收集面临的困难，形成代表建议，镇人大主席团将建议及

时转交镇人民政府研究处理。“我们既要当好疫情防控‘战斗员’，又要当好春耕备耕‘服务员’。”县人大代表、孝儿镇人大主席苏波说道。

近年来，珙县县乡人大通过创新实施“两帮两促”工作机制，深入开展“脱贫攻坚——人大代表再行动”活动，先后建立8个人大代表产业引领示范基地，定期组织1000余名各级人大代表结对联系帮扶2294户贫困户，提出建议653条，督促协调解决民生类诉求事项516个，为珙县顺利脱贫摘帽作出积极贡献。

泸县启动 2020 年民生实事票决项目监督工作

□唐煌



3月11日，泸县人大常委会召开2020年民生实事票决项目监督工作会，安排了2020年民生实事票决项目监督工作，并听取了泸县交通运输局等项目责任单位的表态发言。

会议强调，开展民生实事票决项目监督工作，是人大服务中心工作、

充分行使法定职权的有力抓手，各责任主体、各参与代表要认真履职，从严从实抓好监督工作。一是要进一步深化思想认识，增强工作动力，要认识到票决制是人大依法行权的创新探索、人民当家作主的生动实践和代表积极履职的有效平台。二是要进一步明确工作责

任，激发工作活力。县政府要履行项目实施主体责任，项目承办部门要履行项目实施直接责任，监督小组要履行项目实施的监督责任。三是要进一步强化组织保障，汇聚工作推力，要科学筹划安排、细化监督标准、健全配套制度来强化对民生实事项目的跟踪监督，推进项目顺利实施。

据悉，泸县作为泸州市唯一一个民生实事票决制试点县，2019年票决项目满一年建设周期全面完成年度目标任务，取得了项目彰显民意、重点突出民生、解决依靠民主、结果赢得民心的良好社会效益。1月12日经广泛征求意见、及时筛选调整、充分酝酿决策、代表投票表决，选出了泸县九曲河防洪治理工程、农村公共厕所项目新（改）建项目等10个2020年民生实事票决项目。



“风雨”同行 只愿“你好”

——小金县木坡乡人大代表“战疫”剪影

□徐明香

面对突如其来的新冠肺炎疫情，小金县木坡乡各级人大代表积极响应党的号召，走在前、作表率，迅速投身到战“疫”一线，以实际行动践行初心和使命。

我们是人大代表，我们必须参加

听说村里要组建防疫志愿服务队，各村的乡人大代表们无论男女老少第一时间申请加入，“人民选我做代表，我是代表，我必须要参加”“我是女同志，比男同志细心，好做工作”“我虽然年纪大了，但是做下周围群众的思想工作，还是可以的”“我有车，我可以帮群众买下东西”……其实，要参加用不着这么多的理由，大家只是怕参加不了志愿服务。就这样，30名在乡县、乡人大代表纷纷加入到8个村志愿服务队并迅速在各村当起了排查员、宣传员、劝导员、防疫员、代办员……

我们是代表，我们必须带头

当得知木坡乡木龙村彭某与一名

湖北籍来州探亲女子有密切接触（后被确诊为新冠肺炎患者），全村气氛一下紧张起来，木龙村沈友军、杨国清、杨开云、张春云四位乡人大代表带头动员全村群众配合乡党委政府进行居家隔离观察，他们说“我们是人大代表，我们必须带头。”当听到群众有报怨、有不理解声音后，他们带头实行网格管理服务，通过电话、微信与群众进行沟通，对群众进行心理疏导，宣传防疫知识。当全村完成14天居家隔离观察后，他们主动申请带头在木龙村劝导点值班值守，他们说“我们是人大代表，我们必须带头。”

我们是代表，我们必须来说

康乐村全村109户363人，96%以上的群众讲“草地藏语”，很多群众听不懂本地嘉绒藏语和汉语，乡干部到村里宣传防疫知识比较困难，马万光、杨长命两位乡人大代表主动认领、分工合作，利用本村牧民定居优势，在每天早上9:00和下午5:00轮流通过村里的村村响大喇叭，及时对村民进行藏语防疫知识和各级政府防

疫公告等的宣传。代表们看到发下去的宣传资料有群众看不懂，便通过“我读你听”“我说你做”“我做你学”的方式教育引导群众。

我们是代表，我们必须来干

“罗乡长，我在家隔离，又帮不上什么忙，我的车子在屋头，乡上如果需要就来开啊，我想你们下村宣传可以用嘛。”大梁村乡人大代表郭自会按要求在家进行14天居家隔离，他主动给乡政府打来电话为自己的爱车“申请”加入防疫服务队，成了乡政府的流动宣传车。乡里发了倡议书，乡人大代表们主动请战，积极组织村上党员、群众为武汉人民献爱心。全乡党员、群众已共计捐款116901元（其中木坡乡县乡人大代表共计捐款7770元）为武汉战“疫”加油。

“我们苦点、累点没得啥子，只要疫情控制好，群众些好就好！”这是木坡乡全体人大代表的心声，大家这样说着，这样想着，这样做着……你若安好，便是晴天！

绵阳市涪城区青义镇首届人大代表在战“疫”迎“考” 71名代表71杆旗

□谢清泉

疫情就是命令，防疫之战代表不能“缺席”。近日来，绵阳市涪城区青义镇新当选的71名代表迎来2020年第一道“考题”，那就是——疫情防控，代表来“答题”。

疫情不停，“喇叭”不止

宣传是防止疫情扩散的有效手段，俗话说，无知者无畏。防疫重在教知、懂守，让群众绷紧思想上的弦，知道该怎么办，该怎么防。

“声音嘶哑，防疫宣传不能哑。”刘继超作为2020年1月21日刚刚选入青义镇第八届人大代表，拿到当选证书没有几天，就迎来“第一道考题”。为了打好防疫战，为群众宣传好防疫知识，他连续30多天不歇息，每天在大龙村坚守10多个小时不间断为群众播放疫情防控知识。为了让比较偏远的社和村民接收到“防疫之声”，他坚持每天骑车四、五里之外，拿着小喇叭，一遍又一遍地向村民宣传。

有人见他连续多天的喊话，声音都嘶哑了，向他建议道，“老刘，你都快60岁的人了，每天喊话，声音都哑了，防疫知识，我们都掌握了，你就歇歇吧……”“我多做一次宣传，也许就会少发生一例病情，声音

哑了，我照样能当好宣传员……”刘继超并没有因为声音嘶哑就停止宣传的脚步，声音哑了，就逐家逐户向群众发送疫情宣传单，一月下来，向群众发放防疫宣传手册等2500余份，往返的路途加起来就达300来里。

代表也是“医生”

“我既是医生更是卫生院的唯一人大代表，防疫之战我肩上扛着双重责任，我不上谁上？”这是青义镇人大代表王丽萍向卫生院领导说的一段话。为了加强各卡点的消毒和病情检测工作，青义镇要求卫生院派出几名医生和护士，加入到防疫小组，配合镇上做好疫情防控工作，王丽萍第一个站出来，坚决要求战斗在防疫的第一线。从此之后，总能在龙门高速公路出口的卡点、黄木村、香社村、场镇社区居民点，看见一位身穿白大褂，身背约30余斤重喷雾消毒器的女医生在不同的点位上消毒和对来往人员测量体温。

入户当好“排查员”

人员流动是疫情扩散的“土壤”，打好防疫战，重在于“守”，难在于“流”。

为确保人员流动在可控范围，确

保疫情防控有张“明白卡”，青义镇人大积极开展代表回选区当好“排查员”活动，要求71名代表回到33个选区，分片分点入村到户排查疫情，清查外来人员，采取“拉网式排查，点名式过关”的方式，入户排查量体温，逐个登记不“漏网”，做到“四个清楚”，即：家有人口清楚，有无外来人员清楚，体温多少清楚，防疫知识清楚。同时，建立了“报告制度，回访制度，人员登记制度，出入检测制度，日常消毒制度，定期分析制度”等，确保防疫工作扎实到位。场镇社区人大代表杨宗其讲，“我主要负责场镇社区的人员排查工作，这是我第三次入户排查了，每一次排查，人员都有不同的变化，有打工回来的，有离开外出的，但总的来说，人员流动不大，我们在每次排查时，都要加强对群众的防疫教育，群众很支持工作，所以，现在场镇的人员变动我们一清二楚……”

人大代表人民选，选好代表为人民。71名代表71个桩，71名代表71杆旗，青义镇人大正是因为充分发挥了人大代表疫情防控中的先锋作用，严防死守，主动出击，从而保证了至今为止没发生一例新冠肺炎病例，确保了全镇的人员安全。





□郭京湖 蔡永佳

疫情就是命令，防控就是责任。在新冠肺炎疫情防控这场没有硝烟的战“疫”中，金堂县官仓街道人大工委闻令而动，勇于担当，主动作为，群策群力，冲锋在前，以“硬核”履职凝聚起阻击战“疫”的坚强力量。

战“疫”践诺，主动请缨出战

“我是代表，我承诺：在疫情非常时期，少外出、不聚会，出门戴口罩，做好自身防护，守好家庭防线！”“我是代表，我承诺，身先士卒参与群防群治，入村入组入户，在疫情防控中见身影、见行动！”……这是官仓街道人大工委利用微信群开展的“战疫”承诺活动。疫情爆发后，官仓街道人大工委第一时间号召人大代表与党委同心，与人民同在，共同战“疫”。

广大代表们积极响应，有的动员跟自己一起跳广场舞的大妈变身“巾帼防疫宣传员”，用“小音箱”传递“大道理”“正能量”；有的主动认领“防疫”任务，与辖区内居家观察户、空巢老人等“一对一”结对服务，主动当群众的跑腿员、快递员、代购员，用贴心的服务赢得了群众的理解支持；有的逆行坚守冲锋在前，包院、包组、包户、包人，开展“精准化”布控、“地毯式”排查、“网格化”管理织牢织密社区安全防线；有的虽不能冲在一线，却默默地做好后勤保

障……哪里有呼声，哪里有需要，哪里就有人大代表的身影。

战“疫”捐赠，汇集爱心“洪流”

“我是代表，跟我上！”这是官仓街道叶家涛代表的口头禅，也是众多代表的共同口号。疫情发生牵动着每位人大代表的心。当了解到一线物资缺乏，官仓街道人大工委发出“爱心倡议”，呼吁大家同舟共济，共筑“安全防线”。

在段丽丽、林德凤等人大代表的动员、带头下，农企业主、个体工商户纷纷慷慨解囊。有的通过民政部门、慈善机构捐款，定向援助武汉；有的捐献酒精、口罩、手套等必要物资，保障“一线战士”健康安全；有的用自家农用车装上热乎乎的鲜奶，为卡点执勤人员送去温暖；有的采摘地里的新鲜蔬菜，一箱又一箱装上卡车定点援助武汉……各类捐赠物资汇集成爱心暖流，为打赢疫情防控阻击战注入了力量和希望。

战“疫”复工，只为“双战双赢”

打赢防疫战，恢复经济也是关键。为做好防疫与经济“两手抓”，官仓街道人大工委召集代表们成立了“复工小组”，积极为农业复耕、

企业复工、工厂复产工作建言献策、出谋划策。

刘红举、肖敦俊等来自村社区的人大代表在调研督导过程中，向企业发放“联系卡”，先后收集关于金融支持、畅通渠道等意见建议30余条。街道党工委根据代表们的建议，认真研究，探索推出了“1234”复工工作法，向辖区116家企业提供“下沉服务”：向辖区企业送去“1”本复工行动指南——《官仓街道企业复工复产手册》；每日对复工企业开展“2”次检查，检查防控措施落实情况，听取企业反映和诉求；突出“3”个重点——开展防控物资用工保障、深化联络专班服务、加强工作成效动态跟踪评估；畅通“4”个渠道——完善企业线上服务平台、完善行业企业沟通渠道、开通人大代表点对点服务咨询电话、建立政策发布平台。目前，一些企业已陆续复工复产；玉皇养生谷景区加强游客承载量控制，设立专人劝导游客保持适当距离，保证游客旅游体验安全。

此外，官仓街道人大工委还紧跟农户需求，建立了农业复耕“联络员”机制，邀请专业农技人员走进田间地头为群众指导春耕生产，对接运输企业、生鲜超市、辖区冻库、蔬菜市场，畅通农产品“供应链”，组织“代表+”帮助农户及时抢收当季果蔬，确保农产品及时销售。

彭州市濠阳街道人大工委

抓防控，保供应，促发展

□郑聃

新冠肺炎疫情发生以来，彭州市濠阳街道人大工委坚决贯彻落实中央、省委、成都市委、彭州市委疫情防控相关部署要求及省、成都市人大常委会关于做好疫情防控工作的决定，聚焦群众“菜篮子”“果盘子”，迅速行动，深入调查研究，多措并举、精准服务，一手抓防控，一手保供应，力促疫情期间果蔬供应充足、物流运行平稳，切实保障了广大人民群众的生产生活。

四川国际农产品交易中心（简称交易中心）位于彭州市濠阳街道，毗邻成德大道、108国道、京昆高速、二绕、宝成铁路青灌支线，是集农副产品展示交易、加工仓储、冷链配送、安全溯源以及配套商务功能于一体的综合性、现代化农副产品交易集散平台。如何抓好交易中心疫情防控，加大蔬菜、水果供应和运输力度，是街道人大工委近段时间认真思考和积极开展的重点工作之一。

街道人大工委对交易中心内保供企业、商家、农户落实防控情况开展30余次的调研，精准发现问题，针对

性提出对策建议，实时反馈至街道党委及时处理，推动了企业登记信息不完善、卫生死角整治不到位等问题切实解决。同时主动协助企业、商家和村（社区）建立联防联控工作机制，协调交易中心、永辉物流与村（社区）建立最新商家、员工登记信息共享机制，实现信息互通，形成人员管控工作合力，助力街道疫情防控整体工作推进。

为强宣传引导，街道人大工委主动配合交易中心广泛宣传疫情防控知识，制发防疫宣传资料5千余份，悬挂防疫宣传横幅50余条，张贴通知公告300余张，引导供货商、采买、服务人员克服侥幸心理、麻痹思想、恐慌心理，提高疫情防护能力，着力营造联防联控防疫氛围。同时积极协助街道党委密切关注社会舆论舆情，大力宣传交易中心保供工作措施和成效，扎实做好防疫保供解释工作，促使企业、商家主动做好疫情防控。

为解决防疫期间人员短缺、物资不足等问题，街道人大工委为交易中心协调增加本地身体健康的保洁

人员10名、安保人员12名，并提供了红外体温计2个，喷雾器8个，消毒液20斤。配合各村（社区）对农户进行信息备案登记和审核检查，出具蔬菜交易证明，方便菜农入场交易。积极协调交易中心减免菜农自产自销零菜进场费、对入驻的部分商家和企业暂缓暂免收费，减少交易成本，增强商家、企业做好保供工作的自觉性。此外，为支援疫情重点地区打赢防控阻击战、保障群众的生活所需，街道人大工委还协助配合交易中心开设鄂渝蔬菜交易专区，减免专区转运三轮车上半年管理服务费，激励三轮车主参加短驳转运。

在濠阳街道人大工委的协调配合和精心组织下，落实了一系列有效措施，一项项工作取得了扎实的成效。目前，四川国际农产品交易中心累计蔬菜交易量49.52万吨，果品交易量26.67万吨；永辉物流配送中心为全川100多家超市配送干货蔬果，粮油及其他消费品等累计11.97亿元，有效保障了人民群众的物资供应，为社会大局稳定做出了积极贡献。



●德昌县人大常委会近日组织部分市人大常委会组成人员及驻县的部分州人大代表视察城市市容和城乡环境治理工作。视察组实地察看了乡村、社区背街小巷、无物业管理小区的环境卫生情况，并听取相关负责人的介绍。视察组充分肯定了德昌县城市市容质量显著提升和城乡环境治理工作所取得的成绩，并对存在的问题和不足提出意见和建议：尽快制定城市管理办法，让城市管理有法可依；疏堵结合，多措并举，加快停车场建设，从根本上解决车辆乱停乱放问题；加大资金筹措和基础设施投入力度，加强和完善基础设施建设和保洁队伍建设；要把垃圾填埋场建设纳入议事日程；加强和完善网格化管理和宣传教育力度。

（尹启凤）

●夹江县人大常委会近日组织部分常委会组成人员、市县人大代表等，对县人民政府2019年度环境质量状况和环境保护目标任务完成情况进行专题调研。调研组采取实地察看在建项目、走访企业、听取工作汇报等方式，深入污水处理厂、垃圾中转站、汇丰纸业、新场镇农村生活污水治理点等地，实地了解了夹江县环保工作和企业复工复产情况。在现场听取了县人民政府的有关情况报告后，调研组对进一步做好环境保护工作向县人民政府提出了四点建议。

（周宇）

●为扎实守牢农村生活污水处理“关口”，有效阻断病毒传播途径，努力营造良好人居环境，助力打赢疫情防控阻击战。近日，芦山县人大常委会通过开展实地走访调研，持续加强农村水污染监督，确保疫情期间农村污水处理安全。检查组先后深入双石镇卫生院和龙门镇隆兴村将军桥、红星村铜鼓庙、王家村河边等聚居点详细了解医疗废水和生活污水处理设施运行管理等情况。检查组指出，县人民政府及相关部门水污染治理措施到位，水生态环境质量进一步提高，环保基础设施建设持续推进，环境监察执法重拳出击，执法力度不断加大，农村水污染治理取得一定成效。检查组还指出存在问题，要求有关部门要尽快整改落实。

（胡清强）

●为进一步提升乡镇（街道）人大工作水平，3月16日，南部县人大常委会对乡镇行政区划调整改革后新任乡镇（街道）人大负责人进行了业务培训，部分乡镇（街道）人大负责人分享了工作经验，与

会人员就如何进一步做好乡镇（街道）人大工作进行了积极探讨和深入交流。参训人员还现场观摩学习了盘龙镇、蜀北街道办事处、滨江街道办事处等地人大亮点工作。今年，该县人大常委会将继续把乡镇（街道）人大规范化建设作为工作重点，分片召开工作经验交流会议，推动全县乡镇（街道）人大工作不断迈上新台阶。

（王宏）

●宜宾市叙州区人大常委会近日组织调研组深入农村基层一线，开展农村饮水安全工作专题调研。调研组聚焦人大代表关心关注的民生实事和贫困户饮水安全，重点针对各乡镇（街道）集中式供水和分散式供水工作情况，实地查看部分乡镇（街道）自来水厂和部分农户的水窖、水井，详细了解农村饮水安全工作所涉及的饮用水源地保护、集中供水能力、水质状况、输水管网配套、队伍建设等方面的基本情况。调研组随后召开农村饮水安全工作座谈会，要求该区各级各部门要树牢生态文明理念，针对调研过程中发现的问题，建立台账，切实整改，逐项销号。

（张巍）

●高县人大常委会主任邓志刚近日到联系企业宜宾长和建材股份有限公司调研疫情防控和复工复产情况。邓志刚先后到该企业的疫情防控检测点、生产车间、新建员工宿舍楼等地实地察看、详细了解复工复产和疫情防控措施及落实等情况，仔细询问企业负责人在复工复产中存在的困难和需要协调解决的问题。

（朱伟）

●雅安市雨城区人大常委会近日组织部分常委会组成人员、人大代表等对《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》贯彻落实情况开展专题调研。调研组听取相关职能部门的专题工作汇报，并深入区内野生动物资源丰富的相关镇、野生动物养殖基地等进行实地走访。调研组指出，区人民政府及相关职能部门要加强宣传，为《决定》的贯彻实施创造良好社会氛围。要进一步加强野生动物保护执法管理队伍、市场监管队伍建设，配齐配强执法人员，进一步明确执法责任主体，加强执法力度，整合协调各方力量，形成管控合力。要及时研究对相关养殖企业及其从业人员帮扶和补助政策，指导养殖户调整、转变经营活动。

（李健 刘双利）

“纳”里美 “溪”望来 你来

泸州市纳溪区护国镇梅岭茶园

梦想在路上 山水在前方 柳岸/斜/风/带/客/归

勤洗手 预防新冠肺炎



外出归来, 口罩戴前摘后, 餐前
便后, 接触公共设施或物品后等, 请
及时洗手。

中宣部宣教局、国家卫生健康委宣传司 指导
中国健康教育中心 制作