

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



人民至上
聚焦全国人代会
聚焦四川省人代会

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2020.6
总第375期

助力实现常委会办会 信息化与智能化

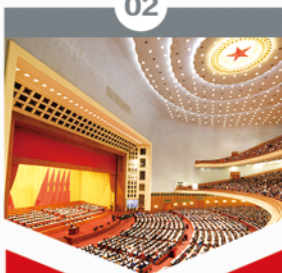
提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效，更好助力
经济社会发展和改革攻坚任务

01

热烈庆祝
中科信息成功上市

中国科学院控股
高科技上市公司
更可靠

02



超300家高端用户
与标杆案例
更放心

03



超40年上万场
会议保障经验
更稳妥

04



完全自主
知识产权
更安全

05



覆盖范围
全国性 本地化
更便捷

会议系统国家队，您值得信赖！



发言扩声



报到表决



视频参会



电子阅文



大屏显示



联系电话

151 1197 5436

028-8501 0080

中科院成都信息技术股份有限公司（原中科院成都计算机应用研究所）



扫一扫查看更多精彩广告

人民至上

□本刊评论员

旭日东升，红旗招展，鲜花盛开的五月，中国北京，庄严的人民大会堂迎来一次特殊的全国人代会。历经数月艰苦卓绝的新冠肺炎疫情防控阻击战，全国人大代表们意气风发，履行对人民的至高承诺。

特殊的会期，特别的履职：“视频连线”，“云访谈”“云联动”“云报道”……会期变了，但议程不变；参政督政方式变了，民主的实现形式更多元，但内涵不变；国内外形势变得更复杂，但人大代表的职责使命不变。

“人民至上”的理念贯穿始终。

“一切为了人民，一切依靠人民”“人民至上、生命至上”“一定要把我们的农民扶一把”……习近平总书记这些暖心话语和难忘瞬间，饱含对人民的真挚感情。

“以人民利益至上，以万家疾苦为重”，总理记者会上，李克强总理强调，各级政府每出一策都要考虑是否有利于千家万户，有利于民生。

发放消费券、官员直播带货、允许临时占道经营……面对疫情，受影响最大的莫过于中小微企业和普通就业者，急需更为宽松、开放环境的也是他们，各式各样的尝试，展现了特殊时期各地为减少疫情对经济影响而作出的共同努力。

“新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，因时因势调整工作着力点和应对举措，围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展工作多次发表重要讲话，作出重要指示，强调扎实做好‘六稳’工作，全面落实‘六保’任务，为我们做好工作提供了根本遵循。”四川省委书

记、省人大常委会主任彭清华指出，我们坚决贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，落实党中央决策部署，坚持在保持经济社会正常运转

的过程中加强疫情防控、在做好疫情防控的前提下推动经济社会发展，全省疫情防控取得阶段性重要成效，经济社会秩序加快恢复。

从“六稳”到“六保”，强调和突出底线思维的发展理念。四川将坚持抓紧抓实抓细外防输入、内防反弹各项工作，在法治轨道上加强疫情防控；坚持农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级，把防风险、打基础、惠民生、利长远有机统一起来，切实畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，推动正常生产生活秩序全面恢复；坚持把促进就业作为重中之重，切实为中小微企业排忧解难，着力保障困难群众基本生活，织密兜牢民生安全网；坚持聚焦“两不愁三保障”目标决战决胜脱贫攻坚，突出凉山彝区挂牌督战，确保如期高质量脱贫；坚持把发展实体经济摆在突出位置，培养壮大工业、农业、服务业现代产业体系，把握疫情倒逼产业转型升级的机遇，积极培育新兴产业和消费热点，加快产业聚集、协同配套，不断提升产业竞争力……把该“稳”的“稳得住”，把民生底线“保得实”，改革方能“蹄疾步稳”，发展将步入新天地。

“牢牢植根人民，不断造福人民，始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，并落实到各项决策部署和实际工作之中。”四川团代表们表示，本次大会虽然没有对今年经济增速提出具体目标，但对集中精力抓“六保”、促“六稳”，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会作出了重要部署、提出明确要求。“我们一定要带头抓好工作落实，确保完成全年目标任务，奋力夺取‘双胜利’，全面建成小康社会，以实际行动践行对人民的承诺！”



5月28日，十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂闭幕
(新华社记者 王晔/摄)

卷首

1 人民至上

/ 本刊评论员

聚焦 全国人代会

6 2020年两会将这样影响你的生活

/ 新华社

8 新时代的人民法典

/ 罗沙 杨维汉 白阳 熊丰

13 这本“百科全书”，你能用上！

/ 辛静雯

15 唱响四川声音 展现四川成就

/ 本刊记者 钟德波

17 战“贫”，有攻势也有守势

/ 本刊记者 孙信志

19 使命不因“隔空”而减弱

/ 本刊记者 孙信志

发出 四川声音

22 “我去北京提建议，设立公共卫生日”

/ 本刊记者 陈东

23 将脱贫攻坚一线牺牲人员评定为烈士

/ 本刊记者 孙信志

24 维护百姓权益应当“分秒”必争

/ 李德军 本刊记者 全巍

25 建立线上教育电视频道

/ 本刊记者 冯颖

26 切实维护人民群众“头顶上的安全”

/ 本刊记者 顾静

27 “改革带来了实实在在的好处！”

/ 本刊记者

28 培养新人再“绣”出新天地

/ 本刊记者

29 在西部增设省部共建师范大学

/ 本刊记者 钟德波

30 服务代表，为了四川声音更响亮

/ 马岚 李宇韬 李德军 黄远 本刊记者 申志

31 发展的信心更加坚定

/ 本刊记者 全巍

聚焦 四川省人代会

34 唱好“双城记” 建好“经济圈”

/ 本刊记者 孙信志

37 攻坚大凉山 啃下“硬骨头”

/ 本刊记者 罗英 全巍

40 “安逸走四川”

/ 本刊记者 罗英

42 把司法公正写在人民群众心间

/ 本刊记者 陈驰

45 1031件省人大代表建议完成统一交办

/ 陈旭东 本刊记者 孙信志

46 他的8件议案是怎么“炼”成的

/ 本刊记者 孙信志

代表 建议诞生记

48 观鸟能下“金鸡蛋”

/ 本刊记者 孙信志

50 “蜀”中自有黄金屋

/ 本刊记者 杨恬

51 杜绝城市狗患靠强力执法

/ 本刊记者 孙信志

52 让“社会组织”健康成长

/ 本刊记者 刘鸿雁

履职 故事

53 “庄稼汉”念好“科研经”

/ 本刊记者 罗英

54 她的“核桃经”一鸣惊人

/ 本刊记者 孙信志

55 他的“茶叶经”沁人心扉

/ 本刊记者 孙信志

56 “能人”代表再按发展“快进键”

/ 本刊记者 陈驰

57 关注点变化背后故事多

/ 左明 梁芝羽 本刊记者 全巍

58 为民履职亦苦亦甜亦生辉

/ 本刊记者 孙信志

59 用领先实力奏响时代强音

/ 左明 晏洁 本刊记者 全巍

川企 瞭望

60 为有源头活水来

/ 余浩川

62 砥砺前行 勇担川酒振兴重任

/ 周炜

64 四川巴尔农牧集团有限公司



主管 四川省人大常委会

主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英

编辑部主任 孙信志

编辑 全 巍

美术编辑 时 臻

刊图片合作方 千图网

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼

电话 (028) 86281161

邮政编码 610012

广告经营部 (028) 86281256

发行部 (028) 86281256

投稿邮箱 mzfzjs@sina.com

国内统一刊号 CN51-1375/D

国际标准刊号 ISSN1006-0901

发行范围 国内外公开发行业

广告登记证号 (93) 川工商广临字204号

定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号



四川人大微博新闻

著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
2020年6月10日第6期 总375期



聚北京，我们履职行权

十三届全国人大三次会议在京胜利闭幕

孟夏草长，万物竞茂。

第十三届全国人民代表大会第三次会议在圆满完成各项议程后，5月28日下午在北京胜利闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过《中华人民共和国民法典》，国家主席习近平签署第45号主席令公布这部法律。大会通过全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。



7天时间里，从确保决胜全面建成小康社会，到奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利，从落实“六稳”“六保”目标任务到坚持全面依法治国，代表们畅所欲言、履职尽责，中国式民主展现出强大生命力。

大会期间，代表们提出议案506件，提出建议约9000件。在统筹推进疫情防控和经济社会发展情况下，议案和建议彰显了代表们强烈的使命担当。

大会期间，代表们对政府工作报告等提出许多修改意见和建议。最终，政府工作报告修改89处，民法典草案等进行了多处修改完善。

在历史的关键时刻，在巨大的挑战面前，这次特殊的会议凝聚起亿万人民同心协力的最大共识，激发出亿万人民砥砺奋进的强大力量。

2020年两会

将这样影响你的生活

5月28日，全国两会闭幕。两会期间提出的经济、民生、扶贫等一系列目标，会给你的生活带来什么影响，

这些目标年内要实现



这些民生红包请查收



减税降费力度加大



就业领域有这些





——《中华人民共和国民法典》诞生记

核心提示:

伟大的时代，催生伟大的法典。公元2020年5月28日，《中华人民共和国民法典》正式出台，中国宣告迈入“民法典时代”。这是新中国第一部以法典命名的法律，它是关乎14亿人民生老病死、衣食住行的“权利宣言”，它对个人权利实现“从出生到坟墓”的全面保护，它是国家治理的基本遵循和依靠。一部民法典，熔铸着中华民族的“精气神”。世界百年未有之大变局下，中国民法典将为人类法治文明写下浓墨重彩的一笔。

2020年5月28日下午，北京，人民大会堂。

十三届全国人大三次会议以 2879 票赞成、2 票反对、5 票弃权，高票表决通过《中华人民共和国民法典》，热烈的掌声，在万人大礼堂久久回荡。

5年磨一剑,宣告中国迈入“民法典时代”。这是新中国历史上首个以“法典”命名的法律,承载着几代立法者、法律工作者乃至亿万人民的梦想。

民法是民事领域的基础性、综合性法律。编纂民法典，是一个国家法律传统和法治信仰的生动写照，映射出一个民族的不懈奋进。

重庆，嘉陵江畔，歌乐山下。
近百岁高龄的法学家金平，清晰记得自己亲历的新中国三次民法起草工作。

“第一次是1954年，第二次是1962年，第三次是1979年。”金平说，“必须承认，只有经济社会发展、人民安居乐业、法治深入人心，民法典才具备成功编纂的条件。”

中国民事法律的前进脚步从未停歇。改革开放以来，民法通则、

合同法、物权法等民事单行法律相继出台，民事法律规范体系逐渐完备。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民砥砺奋进，开辟新的航程。全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

经济发展行稳致远，要靠民法制度调整关系、维护秩序；社会生活风清气正，需要民法制度立规明矩、激浊扬清；法治建设劈波斩浪，离不开民法制度夯实基础、与时俱进。

2014年10月，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确提出“编纂民法典”。

“这无疑是我们国家民法史上一个突破性的节点。”白发苍苍的金平回想彼时，仍难掩激动，“只有这个时代，才能诞生我们自己的民法典。”

伟大的时代，催生伟大的法典。编纂一部符合我国国情和实际，体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整并协调一致的民法典，离不开坚强的领导核心和科学的思想指引。

2016年6月、2018年8月、2019年12月，习近平总书记三次主持中央政治局常委会会议，听取并原则同意全国人大常委会党组就民法典编纂工作所作的请示汇报，对民法典编纂工作作出重要指示，为民法典编纂工作提供了重要指导和基本遵循。

“自始至终，民法典编纂工作都是在党中央的领导下进行。”全国人大常委会法工委民法室负责人说，根据编纂民法典的指导思想，立法机关确立了“编纂式立法”这一重要理念。

——不是制定全新的民事法律，而是对现行的民事法律规范进行编订纂修。

——不是简单的“麻袋装土豆”，而要对已经不适应现实情况的规定进行修改完善，针对经济社会生活中出现的新情况、新问题作出有针对性的新规定。

为做好民法典编纂工作，全国人大常委会党组先后多次向党中央请示和报告，就民法典编纂工作的总体考虑、工作步骤、体例结构等重大问题进行汇报。

“党中央的坚强领导，是我们圆满完成民法典编纂的决定性因素。”全程参与本次民法典编纂

的全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠透露，不少立法中的关键问题和重大争议，都是党中央在科学研判的基础上拍板解决。

源于风车水磨时代的《法国民法典》，因其对现代民法制度的“启蒙”而著称。来自工业化社会初期的《德国民法典》，以其逻辑严谨、体系周密而传承。

世界百年未有之大变局下，中国民法典如何呼应时代，为人类法治文明写下浓墨重彩的一笔？

欲茂其枝，必深其根。这是一部具有鲜明中国特色的民法典——

弘扬社会主义核心价值观，强化对人格权的全面保护，维护家庭成员合法权益……民族精神融入民法典，引领传统美德和社会公德深入人心。

事异时移，法随时变。这是

一部充分体现时代特点的民法典——

协调经济发展与环境保护的关系，破解人工智能发展带来的矛盾冲突，强化互联网时代个人信息保护……民法典与时俱进，为解决21世纪人类面临的共同问题贡献中国智慧。

民为邦本，法系根基。这是一部有效反映人民意愿的民法典——

破解高空抛物坠物难题，维护小区业主合法权益，明确禁止高利放贷……民法典聚焦百姓关切，强化保护人民权利，为百姓安居乐业提供法治保障。

“在法律体系中，如果说宪法是天空中高扬的旗帜，那么民法就是大地上坚实的脚步。”孙宪忠说，“每一步也许平淡无奇，但正是这些扎实的脚步，让整个国家的治理水平不断提升。”

一场新时代科学立法、民主立法的生动实践

2020年2月，新冠肺炎疫情防控阻击战正处于关键阶段。

全国人大代表、广州市中级人民法院少年家事审判庭庭长陈海仪，焦急地与全国人大常委会相关部门取得联系，反映有儿童因为家长被隔离而无人照顾的问题，并建议对相关制度作出完善。

今年两会上，陈海仪惊喜地发现，她的建议已经在立法中得到回应。民法典结合疫情防控，进一步完善监护制度，把对被监护人的保护网织得更密。

一部民法典，映射一个国家的立法水平。

时间回溯到2015年3月，全国人大常委会法工委启动民法典编纂工作。结合我国民事法律体系现状，一开始就明确了“两步走”

的规划。

“‘两步走’是民法典成功编纂的重要保障。”孙宪忠说，首先制定民法总则，调整民事活动必须遵循的基本原则和一般性规则等重要内容，属于大的创新。然后对其他现行民事法律进行整合修订，编纂民法典各分编。

“创新”与“整合”协调搭配，让民法典在最大程度保持民事法律制度连续、稳定的前提下，体现立法的前瞻性和开放性，有效回应时代要求。

2017年3月，十二届全国人大五次会议表决通过民法总则，民法典编纂顺利迈出第一步。

2018年8月，民法典各分编草案亮相。此后的一年多时间里，全国人大常委会对民法典各分编草案多次进行拆分审议。

广袤的神州大地，十里不同风，百里不同俗。编纂民法典，寻求经济发展和群众生活基本规

范的广泛共识，必须扑下身子，倾听民声。

——开门立法，求得社会共识“最大公约数”。

2020年1月，一场关于民法典草案的意见征询会在上海市长宁区虹桥街道召开，来自各行各业的居民各抒己见，与立法机关面对面交流。

“大家针对涉及老百姓切身利益的问题提出了许多意见建议，也切实感受到国家法治的不断进步。”基层立法联系点信息员卞小林说。

全国人大常委会10次审议，10次向社会公开征求意见，3次组织全国人大代表研读讨论，针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……一场广泛而热烈的“民法典大讨论”，成为法治中国的靓丽风景。

——深入实际，让人民的法典更接地气、更具实效。

通过代表工作广纳民意，2019年办理全国人大代表提出涉及民法典编纂的议案32件；

选取生态环境、公益诉讼、夫妻共同债务等重点问题，专程奔赴有代表性的地方调研；

针对物业纠纷等老百姓反映强烈的问题，走访小区、居委会……

立法工作者深入基层，广泛吸纳各方意见，让立法理念与社会发展同步，法律条文与百姓期盼

同频。

2019年12月，由民法总则与民法典各分编草案“合体”而来的完整版民法典草案首次展现在世人眼前。

今年两会期间，代表委员们对民法典草案进行了认真审议和热烈讨论。大家认为，草案符合我国国情和实际，反映了人民意愿，体现了民法基本原理、基本精神和民事活动的内在规律。

根据各方面意见，草案又作了

100余处修改，其中实质性修改40余处——

禁止物业公司用断水、断电等方式催交物业费；

针对地面塌陷伤人问题作出规定；

明确公安等机关对高空抛物坠物的调查责任；

……

民法典的画卷上，立法者们秉持“人民至上”理念，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。

保障人民权利， 在“民”与“法”之间 彰显为民情怀

大数据和信息技术的发展，让个人隐私边界日益模糊。

试衣间可能暗藏“第三只眼”，手机被骚扰电话轰炸，照片被人肆意丑化……互联网时代，法律能否更好保护你我的权利？

翻开民法典，“人格权”一编格外引人注目。

明确“隐私”的定义，完善对肖像权的保护，确立器官捐献基本规则，加强个人信息保护……人格权独立成编被认为是民法典的突出亮点和重大创新，将我国法律对人身自由、人格尊严的保护提升到了新高度。

人们也许不知道，在民法典编纂之初，对于“人格权是否独立成编”曾有过一番激烈的讨论——

有人提出，要最大限度体现对“人”的尊重和关怀，必须通过单独的分编，对人格权的类型和保护措施作出全面规定。

也有人认为，民法典对人格尊严的保护，通过总则编以及侵权责任编的有关规定即可实现。

“无论是哪一种意见，大家有着共同的目标，就是要加强对人格权的保护，只是立法形式有分

歧。”全国人大常委会法工委民法室副主任石宏说，“立足于破解人格权保护领域新情况新问题，强调全面保护，我们经过反复研究，决定将人格权独立为一编。”

——这是关乎14亿人民生老病死、衣食住行的“权利宣言”。

从呱呱坠地享受百般关爱，到两鬓如霜儿孙绕膝；从清晨迎接第一缕阳光，到下班回家休息打开电视，我们时时刻刻都在与民法打交道，受法律规制，受法律保护。

享受天伦之乐，却不知孩子几岁能打酱油？民法典总则编告诉你，限制民事行为能力人的年龄标准已经从10岁调整为8岁。

迎来“乔迁之喜”，却遭遇蛮横物业？民法典合同编增加了物业服务合同，更好地保障业主权利。

暮年想修改遗嘱，却已无力前往公证处？民法典继承编增加了录像等新的遗嘱形式，公证遗嘱也不再效力优先。

……

“民法典的编纂以‘保护民事主体权利’作为主线，对人民权利的保障可谓事无巨细。”石宏介绍，编纂民法典，把现行民法中已经滞后的规定找出来加以完善，形成更加完备的民事权利体

系，更好维护人民权益。

——这是镌刻在字里行间的“人民情怀”。

去世亲人的照片被人恶意损毁，珍藏多年的书籍被借走后“一去不返”……遭遇物质与心灵的双重创伤时，法律能否给出解决办法？

民法典作出回应：扩大精神损害赔偿范围。

“这代表着法律从注重物质保护，向精神权益、人格权益的保护拓展。”北京理工大学法学院民法典研究中心主任孟强如此评价。

从总则编明确规定胎儿利益保护，到婚姻家庭编加大对婚姻无过错方的保护，再到继承编强调尊重立遗嘱人的真实意愿……对个人权利实现“从出生到坟墓”的全面保护，是民事法律的价值归属，更是民法典的鲜明态度。

——这是贯穿始终的精神脉络。

立足社会发展热点难点，聚焦百姓身边“堵点”“痛点”，民法典以立法回应人民群众所急所需所盼。

回应公众对性骚扰行为的深恶痛绝，明确有关认定标准和单位制止性骚扰的义务。

聚焦社会各界反映强烈的“霸

座”“抢方向盘”现象，细化客运合同双方的权利义务。

……

推动“中国之治” 进入更高境界

5月的深圳，观澜河畔绿荫葱葱。

我国首个民法主题公园建设如火如荼。规划图上，悬浮的“民法环”舒展于树影之间，巍然矗立的民法纪年轴标记出民法发展史……

法者，治之端也。伴随着民法典表决通过，这部“社会生活百科全书”即将走进你我生活，在经济社会的方方面面发挥基础性和全局性作用。

从民法到民法典，一个“典”字折射出整个国家治理水平的提升——

近年来，不少进城务工农民遇到了新问题：“家中承包地闲置，能否‘出租’出去进行农业生产？”

民有所呼，法有所应。民法典吸收承包地“三权分置”改革成果，完善土地承包经营权相关规定，删除耕地使用权不得抵押的规定，为“三权分置”后承包地经营权流转打牢法律基础。

“这是一个巨大进步，有助于用活土地承包经营权，更好激发农村社会活力。”全国政协委员、上海外国语大学法学院副教授黄绮说。

民法典是权利的宣言，更是国家治理的基本遵循和依靠。

从体现交易自由，到强调契约精神；从设立“特别法人”，到健全现代产权制度，民法典体现社会主义市场经济的基本要求，明确民商事活动的行为规则和基本遵循，营造良好的法治化营商环境，保障经济高质量发展。

有法律界人士感慨，民法典把对人身权、人格权的保护放在更加突出的位置，有利于满足新时

规定环境污染和生态破坏的惩罚性赔偿，为基因胚胎科研活动划定规范，确定网络虚拟财产受法律保护……民法典紧扣时代脉搏，有效增强民事法律规范的时代性、系统性和协调性，进一步完善中国特色社会主义法律体系，也为世界法治文明贡献中国方案和中国智慧。

——一部民法典，熔铸中华民族的“精气神”。

今年两会期间，一段“修空调小哥徒手爬上6楼救女童”视频广泛流传，令许多人赞叹：“撞伤儿童离开遇阻猝死案”写入最高人民法院工作报告，法院公正判决得到网友点赞……

风清气正的社会风尚，不会让仗义出手者陷入法律与道德困境。民法典鼓励见义勇为，明确减免救助人责任，不让“英雄流血又流泪”。

编纂民法典，诠释民族精神的立法表达。

厚重的民法典，1200多个条文之首，“社会主义核心价值观”庄重醒目。

区别于西方民法典的价值理念，我国民法典清晰地将社会主义核心价值观注入到我国民事法律制度的价值内核之中。

对禁止结婚的情形作出完善，明确夫妻共同债务范围，设立离婚冷静期……以民法典为纲，将相敬如宾、相濡以沫的优良传统继续发扬传承。

“树立优良家风”写进法律，弘扬家庭美德；完善代位继承制度，减少遗产纠纷……民法典托举“家”的温暖，用千万个家庭“小幸福”融汇成国家民族“大和谐”。

代人民群众日益增长的美好生活需要，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展。

为解决小区纠纷提供法律依据，维护和谐邻里关系；规定“自助行为”制度，引导社会成员合理维权；完善离婚损害赔偿制度，保护无过错方权益……民法典树立鲜明导向，引领公序良俗，彰显法安天下、德润人心。

——全面修典，不止于立法，更在于法之必行。

法律的生命在于实施。实施民法典，是一项系统工程、长期工程，需要各方面共同努力，常抓不懈。

司法是维护社会公平正义的最后一道防线，也是法律得到有效实施的关键。人们注意到，今年的两高报告均提出，要认真贯彻实施民法典，依法保护民事主体合法权益。

“对处于人生观、价值观形成阶段的青年学生来说，学习民法典不仅是一次普法的过程，更有利于树立契约精神、规则意识和诚信意识。”全国人大代表、湖南师范大学教授谢资清说，建议各行各业尽快开展学习民法典的活动，为法律的顺利实施打好基础。

立法、执法、司法、守法各环节各司其职，广大人民群众共同参与，让民法典的精神和内容内化于心、外践于行，融入日常生活，成为全体社会成员的行为规范。

缘法求道，道立国坚。以民为本，循法而治。

这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，必将助推“中国之治”跃上更高境界，在新时代中国特色社会主义事业奋斗征程上树起又一座法治丰碑。

（据新华社北京5月28日电）

把文本规定变成公民行为规则

四川省全国人大代表热议民法典草案

□本刊记者

民法典的编纂和施行，不仅能统一民事法律规范、消除法律之间的矛盾和冲突，也将助力国家治理能力的提升，是依法治国路上重要的“里程碑”。来自四川的全国人大代表为此高度关注，对这样一部开先河的立法有着怎样的现实和历史意义？将给社会公众带来怎样的影响？代表们在审议时发表了看法。

“作为一个学法律的人，能见证民法典的编纂，感觉生逢其时。”5月24日，在四川代表团分组会议上参与审议《中华人民共和国民法典（草案）》时，全国人大代表、成都市政协副主席里赞的言语间满是感慨。

里赞认为，将《民法总则》和多部民事单行法编纂成“典”，开启了我国法制史、法学史的新时代，具有里程碑意义。“作为社会基本法，民法典是民族精神和时代精神的立法表达。其编纂不仅能统一民事法律规范、消除法律之间的矛盾和冲突，也将助力国家治理能力的提升。”

全国人大代表、中华全国律师协会副会长、北京大成（成都）律师事务所主任刘守民在审议时也表达了相同的观点。“如果把法律体系比喻成一座大厦，没有系统化的民事法律作支撑，这座大厦其实是不稳固的。民法典将起到‘四梁八柱’的作用，它引导、指导、规范平等主体之间的民事

行为，调整范围极广，是依法治国路上重要的‘里程碑’。”

全国人大代表、省高级人民法院院长王树江认为，民法典的重要意义在于其对社会生活所形成的价值规则指引。“草案将人格权‘入典’，彰显着对人民权利的尊重和保护；明确见义勇为‘免责’，映照出中华文化的精神内核和价值追求；直面信息技术、人体基因技术的新挑战，折射出鲜明的时代特征。”

谈及民法典草案的亮点，全国人大代表、省人民检察院检察长冯键表示，草案中有不少彰显个人权利保护与时代精神的新制度、新规定，体现了社会进步。“法治的核心之要在于对公权的限制和对私权的保护。民法典草案总则中对个人信息和隐私的保护，物权编中的居住权制度，继承编中的遗产管理人制度等规定，及时回应了群众需求。”

冯键认为，就保护私权来说，民法典将对检察工作产生全面而深远的影响。“我注意到，侵权责任编中新增了对污染环境、破坏生态的侵权行为应当承担惩罚性赔偿、修复责任、功能损失的规定，这为检察机关办理生态环境领域民事公益诉讼案件提供了依据，将更好地保护社会公众的利益。”

“我觉得法典颁布后，可以每人配一本，遇到什么问题都可以翻看。”分组审议会上，刘守民

用这样一句“题外话”讲述了民法典草案的一大特征——全。

刘守民介绍，民法典草案1260个条文涵盖了总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任等内容。“群众的‘生老病死’都有规定，可以说，民法典将是社会生活的‘百科全书’。”

“这样一部‘百科全书’，吸收了我国长期以来的民事活动经验，是新时代民事法律实践的理性总结，回应了公众对美好生活的期盼。”结合民法典草案，里赞在审议时举例说，长期以来，我国民间借贷问题突出，为此，民法典草案明确规定禁止高利放贷；又如，民法典草案物权编认可了业主的建筑物区分所有权，既包括业主对专有部分单独享有所有权，又包括对共有部分共同享有所有权，还包括对共同事务的管理权，有助于解决城镇商品房小区公共维修资金使用难等现实问题。

“百科全书”走入现实，离不开民事司法的保障。王树江表示，让民法典“活”起来，就法院而言，要提升法官适用法律的能力，调和静态规范与社会动态发展之间的矛盾，让民法典真正成为民事法治保障的典范；要加强案例指导，让指导性案例成为民法典的重要补充，延续和增强民法典生命力；要强化以案释法，把民法典的文本规定变成老百姓的行为规则。

这本“百科全书”，你能用上！

——从 13 道选择题看民法典如何影响公民生活？

□ 辛静雯



《中华人民共和国民法典》自 2021 年 1 月 1 日起施行。这一民事领域的基础性、综合性法律和我们每个人息息相关，不论是工作、结婚、生育、继承等人生大事还是物业服务、饲养动物等生活日常，一个公民一生的民事行为基本都与民法典息息相关。因此，人们称它为“社会生活的百科全书”“国民过日子的法律”。让我们和小明一起答完这张问卷，了解民法典如何影响你我的生活。

入学就读

上学后，小明有一次在学校参加球赛当守门员，结果眼睛被球砸伤，他能找踢球的人赔偿吗？

A 不能，自愿参加有风险的文体活动自甘风险。

B 能，伤了人赔医药费天经地义。

答案：A

民法典这样规定：自愿参加具有一定风险的文体活动，因其他参加者的行为受到损害的，受害人不得请求其他参加者承担侵权责任；但是，其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外。

路遇不测

上学路上，小明被楼上掉的烟灰缸砸伤，不知谁扔的，他能直接起诉全楼住户吗？

A 不能，先由公安等机关调查。

B 能，找不到谁扔的就全楼住户共同承担责任。

答案：A

民法典规定：禁止从建筑物中抛掷物品。从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落物品造成他人损害的，由侵权人依法承担

侵权责任；经调查难以确定具体侵权人的，除能够证明自己不是侵权人的外，由可能加害的建筑物使用人给予补偿。可能加害的建筑物使用人补偿后，有权向侵权人追偿。发生本条第一款规定的情形的，公安等机关应当依法及时调查，查清责任人。

交通事故

长大后，小明学会了开车。驾车时被一辆摩托车撞到，对方逃逸，他紧追对方，没超速没逼停，对方逃着逃着掉沟里了，小明该赔偿损失吗？

A 该赔，你不追赶，他应该不会掉进沟里。

B 不该，民事自助行为只要没有超过必要限度就免责。

答案：B

民法典规定：合法权益受到侵害，情况紧迫且不能及时获得国家机关保护，不立即采取措施将使其合法权益受到难以弥补的损害的，受害人可以在保护自己合法权益的必要范围内采取扣留侵权人的财物等合理措施；但是，应当立即请求有关国家机关处理。

受害人采取的措施不当造成他人损害的，应当承担侵权责任。

物业纠纷

买房后，小明忘了交物业费，结果被停电断水，物业公司有权这么干吗？

A 有，业主逾期不交费，物业公司还能起诉呢。

B 没有，物业不得用停电、停水、停气等方式催交物业费。

答案：B

民法典规定：物业服务人不得采取停止供电、供水、供热、供燃气等方式催交物业费。

隐私泄露

工作时，小明的手机一直响，都是垃圾电话和垃圾短信，他能告对方侵犯隐私权吗？

A 能，私人生活安宁也受隐私权保护。

B 不能，隐私权是指自己的私密信息。

答案：A

民法典规定：隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。

遭遇侵权

小明遭遇网络暴力，自己的头像被“AI 换脸”成了别人的，这是否属于侵犯肖像权？

A 不属于,“AI 换脸”不是照片。

B 属于,“AI 换脸”是利用信息技术手段侵犯肖像权。

答案: B

民法典规定:任何组织或者个人不得以丑化、污损,或者利用信息技术手段伪造等方式侵害他人的肖像权。未经肖像权人同意,不得制作、使用、公开肖像权人的肖像,但是法律另有规定的除外。

收养子女

结婚后,小明有了一个儿子,又收养了一个孩子,但一直没办手续,他能补办收养手续吗?

A 能,已有 1 名子女的也允许收养。

B 不能,收养人必须满足“无子女”条件。

答案: A

民法典规定:收养人应当同时具备下列条件:(一)无子女或者只有一名子女;(二)有抚养、教育和保护被收养人的能力;(三)未患有在医学上认为不应当收养子女的疾病;(四)无不利于被收养人健康成长的违法犯罪记录;(五)年满三十周岁。

夫妻离婚

小明和妻子因为感情不和协议离婚,双方都很着急,是不是拿齐手续去趟民政局,就能直接拿离婚证?

A 不是,离婚有 30 天冷静期。

B 是,只要双方达成合意,很快就能办完离婚手续。

答案: A

民法典这样规定:自婚姻登记机关收到离婚登记申请之日起

三十日内,任何一方不愿意离婚的,可以向婚姻登记机关撤回离婚登记申请。

孩子归谁?

离婚打官司,争夺 10 岁孩子的抚养权。孩子想跟小明,他的想法管用吗?

A 管用,抚养权纠纷子女已满八周岁的,尊重其真实意愿。

B 不好说,孩子归谁,法官会根据具体情况判。

答案: A

民法典规定:离婚后,不满两周岁的子女,以由母亲直接抚养为原则。已满两周岁的子女,父母双方对抚养问题协议不成的,由人民法院根据双方的具体情况,按照最有利于未成年子女的原则判决。子女已满八周岁的,应当尊重其真实意愿。

“被负债”

离婚后小明才知道,前妻私下欠下巨额债务,可一分钱都没花给家里,他要对这些债务负责吗?

A 要,婚姻存续期间的债务属于夫妻共同债务。

B 不要,这不属于夫妻共同债务。

答案: B

民法典规定:夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义超出家庭日常生活需要所负的债务,不属于夫妻共同债务;但是,债权人能够证明该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同意思表示的除外。

以房养老

退休后,小明想“提前变现”房产,钱到手之后继续住在房子

里,可以吗?

A 不可以,卖完房就应该搬出去。

B 可以,居住权制度支持以房养老。

答案: B

本次大会审议的民法典草案这样规定:居住权人有权按照合同约定,对他人的住宅享有占有、使用的用益物权,以满足生活居住的需要。

留下遗嘱

小明留下了一份录像遗嘱,画面中只有他一个人,有法律效力吗?

A 没有。录像遗嘱中必须有见证人的姓名或肖像。

B 有,录像能证明是老人的真实意愿表达。

答案: A

民法典规定:以录音录像形式立的遗嘱,应当有两个以上见证人在场见证。遗嘱人和见证人应当在录音录像中记录其姓名或者肖像,以及年、月、日。

捐献遗体

小明因病去世,生前没说是否捐献遗体,他的子女能否决定捐献遗体?

A 能,逝者家属有“器官捐献决定权”。

B 不能,遗体不是遗产,子女没有权利自行处理。

答案: A

民法典规定:自然人生前未表示不同意捐献的,该自然人死亡后,其配偶、成年子女、父母可以共同决定捐献,决定捐献应当采用书面形式。



本刊记者 钟德波 / 摄

唱响四川声音 展现四川成就

——十三届全国人大三次会议四川代表团代表履职记

□本刊记者 钟德波

挽住云河洗天青，物华又与岁月新。5月22日至28日，十三届全国人大三次会议在北京隆重召开。

四川代表团143名全国人大代表出席大会。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋，全国人大常委会副委员长曹建明，全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明作为四川团代表参加代表团审议。四川代表团由省委书记、省人大常委会主任彭清华任团长，省委副书记、省长尹力和王雁飞、范锐平、王一宏、王宁、陈文华、叶壮、刘作明任副团长，负责全团的组织领导工作。

四川团代表以高度的政治自觉、饱满的政治热情、强烈的政治

担当认真审议各项议程，积极提出议案建议，忠实履行宪法和法律赋予的职责。

四川代表团共出席3次大会全体会议，举行3次代表团全体会议和9次代表小组会议，圆满完成了会议各项任务。

及时传达学习 总书记重要讲话精神

会议期间，代表团分别举行小组会议和全体会议，及时传达学习习近平总书记参加内蒙古、湖北代表团审议和出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。

大家一致表示，要进一步提高政治站位，自觉把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，积极参与审议，圆满完成大会各项议程。要牢固树立正确的发展观、政绩观，坚持以人为本，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦，紧紧依靠人民群众做好统筹疫情防控和经济社会发展。

认真履好职 发出好声音

四川代表团精心组织全体会议和小组会议，积极支持和充分保障代表行使权力。各位代表在审议中围绕会议议题精心准备发言内容，

认真提出审议意见，积极建言献策，发言热烈，氛围活跃，质量很高。本次会议期间共有536人次作审议发言，代表团共编发11期简报，近3万字，全面反映代表的审议意见800余条。会议期间，全国人大常委会、最高法、最高检、国务院办公厅、国家发改委、财政部等派出60多位同志通过视频会议等方式听取四川代表团意见。

会议期间，各位代表站位党和国家工作大局，紧紧围绕落实中央和省委重大决策部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，聚焦统筹推进疫情防控和经济社会发展工作、加大“六稳”“六保”工作力度、推动高质量发展、推动成渝地区双城经济圈建设等主题，积极提出议案建议。

四川代表团共向大会提出议案18件，建议512件，建议数量为本团历年最高，其中以四川代表团名义向大会提出关于健全国家战略储备体系增加战略储备的建议、关于在四川布局建设综合性国家科学中心等建议21件。

会议期间，先后协调86位代表

通过网络、视频、书面等形式，接受40余家国内外媒体专访，发布稿件近1300篇（条），外媒采访落实率达到100%，全方位展示了四川良好形象。

其中，省委书记彭清华在《人民日报》发表的署名文章《树牢底线思维，坚持稳中求进》，以及《青川“小茶包”走进人民大会堂》报道、新媒体说唱新闻《成渝西部“王炸”组团出道》等，引起社会热烈反响。

大会新闻报道全面展现了四川坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得的重大成绩，唱响了四川声音、展现了四川成就、树立了四川形象，为奋力推动治蜀兴川再上新台阶营造了良好舆论氛围。

严明各项纪律规定 贯彻落实大会精神

四川代表团严格执行中央八项

规定精神和大会关于会风会纪以及疫情防控闭环管理的各项要求，认真落实省委省政府十项规定及其实实施细则，严格遵守各项纪律规定，坚持把纪律规矩挺在前面，持续改进会风会纪。

5月21日，按照省委书记彭清华指示要求，会风会纪督导组召开会议提出要求，围绕落实四川代表团关于改进会风严肃会纪的14条具体措施，进一步压实责任。

会议期间，全体代表按照大会安排集中精力开好会议，始终保持了健康的身体状态、良好的精神面貌和会场秩序。

5月28日，四川代表团举行第三次全团会议，在审议各项议程结束后，彭清华作了讲话，对贯彻本次大会精神提出明确要求。他指出，这次全国人代会非常特殊，因新冠肺炎疫情而“延期”、又在疫情常态化防控背景下“重启”，大会的顺利进行，向全世界展示了我国抗疫斗争取得的重大战略成果，释放出在常态化疫情防控中推进经济社会发展、全面建成小康社会的坚定信心和磅礴力量，意义十分重大。大会审议了一系列事关当前和长远发展、事关党和国家事业全局的重大事项。我们要认真学习、宣传和贯彻大会精神，确保大会各项决策部署在四川不折不扣落地落实。一要深入学习贯彻习近平总书记参加有关代表团审议时的重要讲话精神。二要及时传达学习、宣传贯彻大会审议的各项报告和法律文件精神。三要结合实际把国家政策机遇研究透、运用足、落实好。四要带头抓好工作落实，确保完成全年目标任务。





苏嘎尔布



吉克石乌



余彬

战“贫”，有攻势也有守势

来自凉山州的全国人大代表热议脱贫攻坚

□本刊记者 孙信志

今年的政府工作报告中提出，脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。

脱贫攻坚，剩下的都是难啃的“硬骨头”，而新冠肺炎疫情则带来新的困难和挑战。四川省剩余的7个未摘帽贫困县、300个未退出贫困村，以及8成以上未脱贫人口均在凉山州。

决战之年，决胜之地，3名来自凉山州的全国人大代表表示，决战决胜脱贫攻坚，我们有攻势也有守势，对剩余贫困人口的脱贫要采取强攻态势，对已脱贫户

要全力守住脱贫成果，防止返贫。

苏嘎尔布： 以最大决心攻堡垒

今年突如其来的新冠肺炎疫情给决战决胜脱贫攻坚带来什么样的困难与影响？全国人大代表、凉山州委副书记、州长苏嘎尔布坦言，疫情给凉山贫困群众外出务工、脱贫项目及时复工和农副产品外销等带来一定影响。

回顾全州已取得的减贫成绩，他随口说出一组数据：全州已累计减贫80.5万人、退出1772个贫困村，贫困发生率降至4%。

如今，脱贫攻坚决战决胜进入全面收官阶段。苏嘎尔布表示，

凉山坚持战疫情、斗贫困两手抓，从2月份起一月一次研判部署，3月中旬启动实施“百日攻坚”，以最大决心、超常举措、过硬作风抓进度、补短板、攻堡垒。

在他看来，脱贫摘帽不是终点，已经脱贫地区还要持续构建脱贫长效机制，与乡村振兴有效衔接，将脱贫摘帽变为新生活、新奋斗的起点。“凉山在完成脱贫攻坚任务后，防止返贫和继续攻坚同样重要。”苏嘎尔布说，凉山将健全返贫监测预警和救助机制，保持脱贫攻坚的政策稳定，并结合乡村振兴战略，加大后续扶持力度，让贫困民众能够持续增收，切实巩固脱贫成果。

吉克石乌： 要以教育助力脱贫攻坚

“孩子是大凉山的未来，希望在提升民族地区办学条件的同时，加大师资培养力度，如设立贫困地区教师荣誉制度等，提高教师岗位的吸引力，破解优秀教师‘引不进、留不住’难题。”全国人大代表、凉山州昭觉县庆恒村党支部书记吉克石乌说，让民族地区孩子上好学，通过知识走出大山，实现“一人读书就业，全家脱贫”，撑起大凉山的未来。

庆恒村海拔1700多米，曾是大凉山腹地的一个深度贫困村。从雷波县嫁到庆恒村的“外来媳妇”吉克石乌，担任过庆恒村妇联主席，因工作出色，被村民选为村支书，挑起了带领群众脱贫致富的大梁。

2018年庆恒村整村脱贫“摘帽”，吉克石乌也当选为全国人大代表。她告诉记者，如今，全村有了村集体经济收入、房子整洁漂亮、通村路进行了硬化、有了幼教点、4G网络也通了，在2018年底整村脱贫“摘帽”。庆恒村群众“住上好房子，过上好日子，养成好习惯，形成好风气”，在创建“四好”方面卓有成效。

“脱贫之后，我们既要巩固好成果，又要考虑长远。”长远之计在哪儿呢？吉克石乌的目光聚焦到教育上。“以前是干部、老师追着上门，让老乡把孩子送去读书，现在老乡看到读书的好处，国家也给了那么好的政策，家家户户都争着把孩子往学校送。”她抱怨当地教育资源与乡亲们的“热情”形成了反差。

吉克石乌的抱怨是有依据的。会前，她走访周围几所乡中心校、昭觉县城区中小学发现，教师紧缺、大班额现象突出。如乡中心校平均每班有六七十名孩子，有的城区小学平均班额约90人，教师的数量、质量不能满足学生需要。

近年来中央和省委省政府在四川民族地区实施“义务教育学校改薄”“大小凉山彝区教育扶贫提升工程”等，全面改善民族地区基本公共教育服务。“尽管改善了民族地区教育落后的面貌，但教育资源不足、教师量少质弱是面临的瓶颈问题。”吉克石乌深知知识改变命运，她建议全面推进义务教育均衡发展，助力教育脱贫攻坚。

“撑起大凉山的未来，教育绝对不能忽视和缺位。”吉克石乌建议，根据实际需求解决教师编制紧缺问题、提升办学条件、提高教师岗位吸引力。

余彬： 好风凭借力，奔康不是梦

这是一次从冬天盼到夏日的会议，全国人大代表、凉山州西昌市安哈镇长板桥村党支部书记、村委会主任余彬感慨多多。“不光是我盼望，村民们都盼着。”余彬说，大家的盼望是对美好生活的憧憬。

乡村旅游，为长板桥村带来翻天覆地的变化。他说，自己的村原本是个寂寂无名的二半山村落，过去村民的主要收入是种土豆、玉米、荞麦等，朝不保夕是常态。2013年以来，通过积极参与乡村旅游产业的发展，兴建彝家新寨等，全村老百姓拓宽了致

富路。从余彬带头办起第一家农家乐，到如今已经带动全村兴起60多家农家乐。

新冠肺炎疫情的爆发，一度让村庄受挫。“从大年初一起，村里所有的农家乐就停业，之前的订餐、住宿全部取消，采购的物资，都只有自家吃。”余彬说，春节本是村里的旅游旺季，“营业额至少10多万。”全村的损失有目共睹，但余彬和村民保持着底气，“国家的损失那么大，我们这点又算什么。况且我们用那么短的时间便取得了阶段性胜利，对未来是充满信心的。”

信心来自家乡自然资源的优势。“水资源丰富，如果能开发消暑、漂流等更多体验类项目，我们村会拥有更多市场。”余彬心里已有蓝图，“如果要做起来，还要依靠政府，对旅游资源进行有效地开发利用。”他认为，只要做好乡村旅游这篇文章，彝家老百姓的奔康绝对不是梦。

信心来自这些年来余彬带领村民脱贫的不断尝试。他指出，发展乡村产业、集体经济，从而帮助民众增收，是巩固脱贫成果的重要途径。凉山应该在打赢脱贫攻坚战、全面解决绝对贫困问题后，在一段时期内保持扶贫政策延续性，大力扶持发展乡村经济，帮助带动民众发展增收，真正做到“扶上马、送一程”。

对此，余彬建议加强凉山贫困地区道路、通信、物流等基础设施建设，加大产业政策帮扶力度、市场主体培育力度和品牌创建扶持力度，有效带动产业发展，推动乡村振兴和脱贫攻坚有效衔接。



使命不因“隔空”而减弱

——十三届全国人大三次会议代表履职与媒体采访“线上”模式透视

□本刊记者 孙信志

“因为疫情原因，我们用视频连线形式开记者会，我想这个距离不会影响我们之间的沟通。”十三届全国人大三次会议28日下午在人民大会堂举行记者会，这是国务院总理李克强在回答中外记者提问前所作的开场白。

像往年一样，总理在老地方——人民大会堂，记者则在大会新闻中心——梅地亚中心多功能厅采访。“隔空”并没有减弱记者采访的热度与问题的热度。

在本次大会上，“代表通道”“部长通道”采访活动，代表在驻地接受记者采访，以及国务院各部委听取代表意见建议，均通过网络视频方式实现。众多媒体记者发现，今年因常态化疫情防控而开启“线上”模式，自己的采访与代表的履职并不因为“隔空”而减弱。

封闭式管理与“线上”模式

在4月29日全国人大常委会决定第十三届全国人民代表大会第三次会议的召开时间后，全国人大代表就接到了参会的“预通知”，要求提前安排好时间，并每天上报自己的健康状况。

参会前，所有代表和随团工作人员共接受2—3次核酸检测，到北京后又接受了3次核酸检测。

为满足疫情防控需求，会议从日程、出席人员到驻地宾馆管理模式都有新变化。大会明确要求对来京前和到京后的驻地宾馆实行封闭式管理。四川代表团在全省各地的代表5月18日来到成都入住在指定宾馆后，就不能外出，散步都在宾馆里。5月20日上午，代表们飞抵北京。

相对于往年，今年的参会纪律主要增加了有关疫情防控的内容。各代表团向代表和工作人员提出了“三不一测”的要求：不出门、不串门、不聚集、测量体温。

四川团一位代表说，除了要避免和外界接触，也要减少和其他代表团代表的接触。减少接触还体现在用餐上：代表分批进餐，圆形餐桌用有机玻璃隔成4个扇形，每位代表在一个扇形空间里就餐。

在严格执行疫情防控措施背景下，代表的履职与记者的采访方式就有了新变化。变化首先体现在5月21日晚上举行的十三届全国人大三次会议首场新闻发布会。发布会现场并没有记者，大会发言人张业遂面对的是两块大屏幕和数台摄像机，中外记者在数公里外的梅地亚中心多功能厅通过视频向他提问。

张业遂说，根据当前疫情形势，会议期间将采取一系列必要防控措施，并对一些安排进行调整。大会将以网络视频方式组织新闻发布会、记者会、“代表通道”“部长通道”等采访活动。不安排代表团开放团组活动和集体采访，

鼓励支持代表以视频方式接受采访。

“云答复”让代表惊叹不已

5月26日下午4点，贵州省代表团部分全国人大代表，在驻地与国家发展改革委举行视频会议。这场会议，让代表们纷纷惊呼“真的没想到”“简直是神速”！

会上，来自国家发改委8个司局的相关负责人，通过视频连线，与贵州团代表进行了长达一个半小时的详细交流和沟通，针对代表们提出的意见建议一一进行了答复。

这场“云答复”的响应速度，让贵州团的代表们惊叹不已。

“这两天我们在会上提的一些建议，这么快就及时地梳理出来，给予回复。两会还没结束呢，我觉得这个真是神速！”建议的答复来得这么快，出乎全国人大代表、贵州省农科院园艺研究所所长孟平红的预料。

而在山东代表团分组审议政府工作报告现场，代表们点击“政务微信”App、选取用户、发起视频会议……一部带着三脚架的手

机，连接起正在审议的代表和通过视频“旁听”的国家发改委、财政部及国家移民管理局的工作人员。

每年全国人代会期间，国务院各部门负责人都要到代表团列席或旁听。今年大会召开前，国务院已安排部署各部委通过网络视频方式，听取各代表团在审议时参会代表所提出的意见和建议。

“收到意见建议后，我们第一时间分类汇总整理，安排相关司局及时研究，涉及其他部门的也都及时转交协调。”国家发改委副秘书长赵辰昕说。

“隔空”采访，效果不减

大会第二场“代表通道”采访活动于5月25日14:10举行，邀请包括全国人大代表、四川省苍溪县白驿镇岫云村党支部书记李君在内的6名全国人大代表通过网络视频方式接受媒体采访。

成都商报·红星新闻的记者将问题抛向他：“最近许多基层干部都在视频直播带货，推销地方特色产品，您怎么看？”“您其实一直在用短视频宣传家乡，作为一名来自基层的人大代表，您觉得要帮助乡村特产走出去，加快乡村振兴，在‘互联网+’方面还需要做些什么事情？”

“因为受新冠疫情的影响，我今年履职的时候，就通过拍视频、开直播的方式，收集了很多对于我履职有用的意见，我觉得互联网也是我们创新履职的一种方式。20号晚上，我在抖音直播间开了个群众会。以前开群众会，最多来个百来十人，因为村上都是一些老年人，还有很多年轻人在外务工，那天晚上围观的至少上万人。所以我觉得，互联网能够更好更快地传递信息，对于我们基层治理的现代化也是一种有益的尝试。”李君侃侃而谈，言语间

充满了自信。

“以网络视频方式进行访谈，同样身临其境，效果也很好。”李君向记者说出了他的感受。

会议保障背后的四川力量

5月28日，十三届全国人大三次会议在首都北京圆满闭幕。宏伟的人民大会堂内，每个代表席位上所安装四川造的电子表决器在璀璨夺目的五角星灯辉映下熠熠生辉，显得庄严而又神秘，来自全国各地的参会代表就是使用这套系统，对本次两会审议的相关提案和报告进行表决。两会期间，电子表决系统运行稳定，数据处理精准无误，人机配合简便流畅，为大会的顺利召开发挥关键的技术支撑作用，赢得了广泛好评。

嵌在桌上的小小表决器，外表简单朴素，看似没有啥特别之处，但它却有着强大的系统核心支撑。表决器只是整套电子表决系统的终端部分，当万人大礼堂内的全体代表按下按键的一瞬间，表决结果便同时显示，用时不到1秒钟，这是目前世界上规模最大、统计速度最快的表决系统。

此次使用的新型电子表决系统的生产厂家是中科院成都信息技术股份有限公司，它已为历届党代会和全国两会服务将近40年了。

本次全国两会开幕前夕，该公司接到会议服务任务后，立刻进行了严密部署，调集数字会议团队数十名经验丰富的精锐骨干赶赴首都。在做好自身防疫措施的同时，团队经过数日的精心筹备、认真测试，保证了系统运转的稳定、精准、高效，以过硬的技术与出色的服务，全力保障了大会表决事项的安全顺畅进行，再次向党和国家呈上了一份高质量的答卷。

李克强总理通过网络视频方式接受中外记者采访
十三届全国人大三次会议举行“代表通道”采访活动



发出

四川声音



十三届全国人大三次会议四川代表团的代表以高涨的履职热情，充分行使权力，围绕会议议题精心准备发言内容，认真提出审议意见，积极发出四川声音。会议期间共有 536 人次作审议发言，向大会提出议案 18 件，建议 512 件，建议数量为本团历年最高。



“我去北京提建议， 设立公共卫生日”

全国人大代表王兆建议定在每年1月23日

□本刊记者 陈东

“这次去北京我将建议，把每年1月23日设立为‘国家公共卫生日’。”全国人大代表王兆表示，这不仅是纪念这次战疫，更是进一步唤起全民公共卫生理念、加快健康中国建设、推动全球共同战疫的最好时机。

为了这份建议，王兆酝酿已久，理由充分。

“全民战疫的大国担当”

“爆竹声中一岁除”的浓浓年味儿中，新冠肺炎疫情突如其来。人要传人，传染性强，潜伏期长，令人色变。

把生命放在第一位，以习近平同志为核心的党中央带领14亿人举全国之力，奋勇战疫。

2020年1月23日，武汉封城。“武汉胜则湖北胜，湖北胜则全国胜。”中国为遏制病毒传播作出巨大牺牲，为全球战疫作出重要贡献。

“中国人民奋起抗疫，这一天应该载入史册。武汉是这次战疫的中心，对上千万人口的城市如此管控，是人类历史上前所未有的重大决定。这一行动不仅及时遏制了疫情在中国的蔓延势头，也为全球抗疫赢得了宝贵时间，体现了一个负责任的大国担当。”王兆说。

针对抗击疫情过程中那些污名化、不和谐的声音，王兆说：“清者自清。我们也看到，事实正一点一点越来越清楚。”中国始终本着公开、透明、负责任的态度，及时通报疫情信息，分享防治经验，提供大量帮助，也赢得了全球越来越多的赞誉。

“化危为机的经验上升”

在心里勾勒出建议的雏形后，王兆进行了深入调研。平时接触到的医生、护士，各行各业的人们，她都进行过访问和调研，建议也逐渐丰满起来。

“2008年5月12日，汶川特大地震突然袭来，伤亡巨大。后来经国务院批准，每年5月12日定为‘全国防灾减灾日’，进一步增强了全民防灾减灾意识，

提高了防灾减灾救灾工作水平。”王兆说，“我想建议，仿照设置‘防灾减灾日’的做法，把每年的1月23日设立为‘国家公共卫生日’。”

她也查阅了相关资料，“18年前的同一天，也就是2002年1月23日，中国组建成立了疾病预防控制中心。这是我国公共卫生迈出的一大步，是值得纪念的日子。”

这特殊的一笔，开启了中国防控疾病的新篇章，从国民经济与社会发展层面制定公共卫生战略，应对突发公共卫生事件，建立国家重大疾病、中毒、卫生污染等重大公共卫生问题的应急反应系统，配合参与重大国际突发公共卫生事件的调查处理……一系列变化，可谓浓墨重彩。

“全球健康的中国贡献”

“健康长寿是人类发展永恒的追求，因此公共卫生的发展不仅是一国的目标，更是全球的长期着眼点。”王兆说。

公共卫生是关系到一国或一个地区人民大众健康的公共事业，包括对重大疾病尤其是传染病的预防、监控和治疗，对食品、药品、公共环境卫生的监督管理，以及相关的卫生宣传、健康教育、免疫接种等。当前，人类正经历第二次世界大战结束以来最严重的全球公共卫生突发事件，新冠肺炎疫情波及210多个国家和地区，70多亿人口受到影响，30万人失去生命。

2020年5月18日，在人类抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，第73届世界卫生大会以网络远程会议形式举行。习近平主席倡议：“让我们携起手来，共同

全国人大代表蒋小松建议 将脱贫攻坚一线牺牲人员 评定为烈士

□本刊记者 孙信志



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，全面打响脱贫攻坚战。2020年底我国将实现贫困人口全面脱贫，全面建成小康社会。

在脱贫攻坚中，许许多多的扶贫干部放弃城市安逸的生活，“逆向”而行，毅然选择了边远山区、基层贫困地区等祖国最需要的地方；他们夜以继日奋战在一线，无私奉献、苦干实干，关键时刻冲锋在前，如电光火石般地用生命照亮脚下的贫瘠之地，在新时代的长征路上做出了突出贡献和巨大牺牲。截止2019年6月底，全国共有770多人牺牲在扶贫岗位上。

看到这个数字，全国人大代表、四川省畜牧科学研究院院长、党委书记蒋小松心里很不是滋味：他们也有家，也有父母爱人和孩子，他们是家里的顶梁柱，这时候突然离世，对他们的家庭真是莫大的打击！

早在2018年9月，蒋小松作为全国脱贫攻坚奖的评委参加评选会时，就阅读了众多牺牲在脱贫攻坚一线的扶贫干部先进事迹材料。“这些牺牲在脱贫攻坚一线的扶贫干部不忘初心、牢记使命，勇于担当、甘于奉献，把对每一寸土地、每一名百姓的爱，化作迎难而上的动力，无私奉献、不负人民，他们是英雄，是新时代的烈士。”他动情地说，“我当时就在想，这些牺牲在脱贫攻坚一线的扶贫干部可否评定为烈士，我可否以全国人大代表建议的方式呼吁一下呢？”

蒋小松在北京评审时也了解到，全国尚未有牺牲

在脱贫攻坚一线的扶贫干部被评为烈士的先例。

2019年蒋小松在江西参加全国人大培训会时，他在会上向国务院扶贫办一位副主任提出了这个问题。对方回答说扶贫部门定不了，是民政部门的事。

“因此，我今年向十三届全国人大三次会议提交了《关于将脱贫攻坚一线牺牲的工作人员评定为烈士的建议》。”他在《建议》中写道：一是针对在脱贫攻坚一线牺牲的工作人员，符合《烈士褒扬条例》规定条件的，按程序评定为烈士。二是实质上关心关爱牺牲人员尤其是烈士亲属，除发放一次性抚恤金外，在未成年子女教育、成年子女就业等方面给予优待和特殊照顾。

记者了解到，近年来，一些省份出台的文件中规定，脱贫攻坚一线干部因公牺牲和病故的，按照国家现行政策规定，发给其遗属一次性抚恤金，符合《烈士褒扬条例》规定条件的，按程序评定为烈士。

“今年是决战决胜脱贫攻坚收官之年，如果国家层面能够出台这样明确的规定，对那些牺牲的脱贫攻坚干部的家属来说将是一种荣誉和慰藉吧。”长期关注三农工作的蒋小松说，“那些牺牲在脱贫攻坚一线的扶贫干部以自己的青春、热血乃至生命，铸就了新时代共产党人的精神丰碑，我们一定要记住他们！”

佑护各国人民生命和健康，共同佑护人类共同的地球家园，共同构建人类卫生健康共同体。”在这个时刻，这一倡议极具重大意义。

“中国的爱国卫生运动是世界公共卫生舞台上的一面旗帜。今天，中国公共卫生发展急需体系的完善、

文化的基础和社会的支撑。把每年1月23日设立为‘国家公共卫生日’，可以让公共卫生理念融入社会文化，让健康生活方式成为公众的自觉行动，推动《健康中国行动》落地落实，中国也能与世界携手，为全球防控疫情、健康发展作出独特贡献。”王兆说。



十三届全国人大代表庹庆明：

维护百姓权益 应当“分秒”必争

□李德军 本刊记者 全巍

5月20日上午，十三届全国人大代表、雅安市雨城区第二中学校长庹庆明，带着自己撰写的关于家庭教育立法的议案、关于把长江流域地区城乡冬季供暖建设项目纳入“长江经济带发展”的建议等9件议案建议进京。为了今年的全国人代会，他已经准备了很长时间。

记者注意到，庹庆明提出的关于修正通讯行业语音通话费计时单位的建议既是源于他的生活，也关系着全社会每一个人。

“十多年前，手机话费对普通百姓算是很奢侈的一项开支。”庹庆明回忆起当年收到话费单时，经常会发出“怎么用了这么多”的疑问，于是他仔细研究了通话详单，发现很大程度上是因为语音通话是按照分钟计费，不足一分钟也算一分钟。“那时特别注意时间，经常是算好时间挂断电话，不然感觉很划不来。”庹庆明笑着说，家人和身边的朋友也都有这种经历。他也去找过通讯运营商，得到的答复是按分钟计费是惯例。

随着社会经济飞速发展，如今通讯资费大大降低，计费模式也变成了包月制、套餐制，但计费单位的不合理仍然存在。2019年6月，庹庆明开始了调研，他发现《计量法》和《国务院关于在我国统一实行法定计量单位的命令》中明确规定时间的计量单位为1分钟=60秒，任何将不足60秒强行视为1分钟进行计价的做法，都应是无效的。而计费原则的问题归根到底是电信基本业务资费的问题，

《价格法》《电信条例》《国家计委和国务院有关部门定价目录》《电信资费审批程序规定（试行）》等法律法规中规定，重大的全国性基础电信业务资费应当由国务院批准后实行。“即使存在商业上的通用惯例，采用‘四舍五入’，即30秒至59秒按1分钟计，1秒至29秒应忽略不计。”庹庆明认为“五入四不舍”的惯例，即不足1分钟按1分钟计费既不合理也不合法。

“目前国内大型通讯运营商公布的手机语音通话费收费标准为：不同套餐赠送一定的通话分钟数，套餐外国内主叫每分钟0.15元。”庹庆明认真做了对比。按现有方式收费，比如1人一月套餐外通话120次，

每次1分30秒，每次通话按2分钟收费，月话费为： $0.15 \text{元} \times 240 \text{分钟} = 36 \text{元}$ ，年话费为： $36 \times 12 = 432 \text{元}$ 。一个家庭按照平均3人计，全年话费支出为： $432 \times 3 = 1296 \text{元}$ ；如果按每秒计，则按现在每分钟的收费标准折算为0.0025元/秒。同样1人一月套餐外通话120次，每次通话1分30秒，月话费会下降为： $0.0025 \times 10800 \text{秒} = 27 \text{元}$ ，年话费更会下降为： $27 \times 12 = 324 \text{元}$ 。全年家庭话费支出为： $324 \times 3 = 972 \text{元}$ 。两种计时单位话费支出相差： $1296 - 972 = 324 \text{元}$ 。“虽然金额不多，但同样通话时间，计时单位大的确实造成了多出的不合理收费。”

有电信从业者告诉庹庆明，随着微信等网络通讯软件的普及和5G的运用，手机语音通话费用占比已经很低，多数消费者对此并不在意。“这不是金额大小的问题，自由选择语音通讯方式是消费者的权利，不合理不合法的收费就应当纠正。”庹庆明不认同这种观点，“语音通话费应使用合理的计时单位计费，实现买卖公平且合理收费，维护百姓的合理权益应当‘分秒’必争。”

庹庆明在建议中提出，语音通话费应以秒为计时单位，用户通过通话详单就能明确每月中每次通话的开始时间和结束时间以及时长。按每月通话总秒数来计费，在现有的技术条件下不存在障碍，也无需投入多大的成本，只需对计费系统的软件进行调整；套餐内赠送的通话时长也应以秒为单位，按实际通话秒数累加。

据悉，庹庆明长期关注教育、养老等社会事业发展，两年中共提出23件议案建议，2件被列为大会议案，关于修改教师法的议案等引起了社会广泛关注，提出的《关于建立60岁以上老年人重点疾病检查工作机制的建议》在《健康中国行动计划（2019—2030）》中被采纳，并转化为了政策。

全国人大代表吴桂华呼吁规范线上教学 建立线上教育电视频道

□本刊记者 冯颖

今年，因新冠肺炎疫情导致中小学延期开学，各地各类学校纷纷开展线上教学。线上教学是以班级为单位，采取“录播/直播+线上答疑”形式，组织授课和双向互动，并在课后辅导中采用点播或线上答疑形式。在疫情防控阻击战吃紧的时候，线上教学赢得了家长和社会的认可。

全国人大代表、四川省广元市副市长吴桂华在各地刚开始开展线上教学时，就在关注这一新鲜事物了。

她发现线上教学的最大优点是反馈及时。老师当天布置作业，当天实现收缴、批改作业，反馈给学生，没有时间迟滞。未完成名单也显示得清清楚楚，无须统计。同时，线上教学的最大魅力是谈话亲切。借助耳麦和通话功能，教师可以实现一对多授课，还可以同步播放课件，借助WPS画笔功能，还可以演示重点和思维过程，借助钉钉、QQ群课堂，甚至还可以播放视频，这些都是传统课堂教学可以做到的。线上教学的独特之处在于师生谈话是典型的一对一，问答的学生从众多学生中间被分离出来，和教师隔空交谈，其他学生被完全分割出去只成为旁听者，这种晤谈让人痴迷倾心。

吴桂华还认为，线上教学的最大益处是节省精力。“在课堂上，我们经常可以见到面悬耳麦、腰挎扩音器的教师，因为教师需要将音量调到足够的分贝才能保证教室的每个同学都能听清，这会损坏嗓子，老师只能求助设备！”她指出，网上教学显然可以解放嗓子，因为轻言细语就可以让每个学生听清！

但是线上教学开展几个月后，吴桂华在相关调查的基础上，发现存在一些问题。“当前，线上教学主要依托移动学习终端。但在广大山区中，由于地形复杂，网络信号存在盲区，部分孩子难以正常接受线上教学。”因此，她此次向十三届全国人大三次会议提出代表建议，呼吁安排专项资金支持教育信息化建设。建议国家层面设立“贫困地区教育信息化专项资金”项目，定向用于发展专递课堂、同步课堂和名师课堂等“三个课堂”建设，提升农村薄弱学校信息化水平，促进教育均衡发展。其次，建立线上教育电视频道，展播优质教育资源。吴桂华建议国家层面统筹建立线上教育电视频道，如遇特殊时期，可保障每一位学生

“停课不停学”，常态条件下作为师生课堂教学的补充，实现优质教育资源共享。此外，她还建议国家层面制定线上教学相关政策或制度，对教学组织方式、课程安排、在线时长等进行科学规范，以保障学生全面发展、健康成长。

“在线教学是一种全新教学模式的有益尝试，也是一种教学改革的探索。”吴桂华说，虽然在线教学是疫情防控期间进行的特殊选择，但绝不能马虎对待，应付了事。在疫情防控常态化的新形势下，政府要规范线上教学，及时出台有针对性政策，让教师、学生、家长放心满意。

她相信：师生同努力，抗疫必胜利。





切实维护人民群众 “头顶上的安全”

全国人大代表符宇航建议加强对居民小区高空抛物的监管

□本刊记者 顾静

近年来，随着城市高楼修建的越来越多，高空抛物事件频发，这个威胁到“头顶安全”的社会问题，引起了全国人大代表、四川久大制盐公司技术中心研究院副院长符宇航的注意。十三届全国人大三次会议召开前夕，她写好了《关于加强居民小区高空抛物监管的建议》，准备向大会提交。

悬在城市上空的痛

“高空抛物的行为，致财产损失是小，致人身伤害极大，被重物砸中的受害人，轻者伤，重者残，甚至死亡。”符宇航对记者说。

为此，她做了一番材料搜集，仅最近两年，高空抛物伤人的新闻就不绝于耳。据介绍，一个30克的鸡蛋从4楼抛下来就会让人起肿包，从8楼抛下来就可以让人头皮破裂，从18楼高甩下来就可以砸破行人的头骨，从25楼抛下可使人当场死亡。一个拇指大的小石块，在25楼甩下时可让人当场送命。

虽然居民对高空抛物深恶痛绝，但由于缺少监控证据，找不到肇事者，未致伤害生命的，往往只能不了了之。小区物业方也只能采用设立警示牌、上门劝导等简单方法，致使高空抛物现象始终无法得到有效遏制。

“高空抛物悲剧频频上演，仅靠自我约束是远远不够的。”符宇航说，悬在城市上空的痛需要完善相关法律制度、采取必要的措施加强监管。

用科技手段加强事前预防

去年10月，最高人民法院印发《关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》（以下简称《意见》），提出16条预防和依法惩治高空抛物、坠物行为的具体措施。此次提交大会审议的《民法典（草案）》也明确了高空抛物相关责任主体，规定物业服务企业等建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止高空抛物坠物情形的发生。

“事故发生后采取法律手段处置是必要的，但另一方面，更应该加强事前预防，比如安装摄像头。”符宇航说，至2019年，全国已有多地区多个小区试行安装摄像头监控高空抛物行为。如杭州某小区安装了47个朝天监控的摄像头，从小区交付至今，20层的高楼总共1500多户住户从未发生过一起高空抛物事件。泉州一小区内安装了24个朝天摄像头，安装

第二天就找到一名扔物者，此后高空抛物现象明显减少了许多。

“可见这是非常有效的举措”，因此她建议：对于已建成的高楼，全面鼓励安装摄像头，经居民同意后，每个小区各楼栋间可增设安装仰拍监控摄像头，专门监控高空抛物现象；对于新建小区高楼，建议强制性要求房地产开发商从规划、设计之初就布置安装朝天监控的摄像头，再交付给物业使用，或是由小区物业设置监控，同时要妥善处理好安装位置等问题，不侵犯住户的生活隐私。

分类处罚 提高全民公德教育

除此之外，符宇航建议借鉴香港等地的做法，制定分类处罚制度。“对公众造成损害较轻但有恶劣影响的物件（如卫生巾、水、垃圾等），对可能导致死亡或受伤的物件（如木板、玻璃瓶、菜刀等），分别给予不同程度的处罚”。

宣传和教育也是不可忽视的，符宇航说：“应从娃娃抓起，除了学校、家庭，还要发动小区、社区、街道办共同开展公德教育。注重宣传、教育，在小区出入口、单元门口等醒目位置设置宣传栏和禁止高空抛物的提示，宣传高空抛物的危害性和法律后果等内容，加强居民的自我约束。”

墙砖掉落，广告牌和玻璃幕墙安装不牢被风吹落等建筑物老化引起的高空坠物事件同样不能被忽视。在建议中，她写道，建议对楼龄10年以上的高层住宅楼实行定期强制检验制度，比如每5年须检验一次墙体、外墙砖和窗户等物件，避免发生高空坠物伤人的恶性后果。同时，小区物业应定期对小区楼房开展高空坠物隐患风险排查，同时在建筑物底层安装一定的防护设施等。

“守护人民群众头顶上的安全，法律一定不能缺位。”符宇航说。



“改革带来了实实在在的好处！”

全国人大代表赵思学谈乡镇行政区划和村建制调整改革

□本刊记者

“作为一名村干部，2019年我们认真做了很多工作，经历了不少事情，但最让我难忘的一件大事就是乡镇行政区划调整和村建制调整改革，这是我干了28年村干部都没有遇到过，也没有想过的事情。”全国人大代表赵思学是宜宾市江安县夕佳山镇文武村党总支书记，今年52岁，担任村干部28年。

区划调整改革后，原底蓬镇和临近的夕佳山镇、蟠龙乡三个乡镇一起合并为新的夕佳山镇，原47个行政村合并为31个行政村，全镇现有总人口81800人，幅员面积135.8平方公里。“合并以后，我们夕佳山镇已成为当之无愧的大镇、县域副中心镇，各类资源得到进一步整合，基础设施建设得到进一步完善，经济社会发展得到进一步促进。同时，我们原来三个乡镇的便民服务中心仍然保留，每日留守固定工作人员帮助群众办事。”赵思学说，本次改革工作促进经济发展的同时，群众很满意，丝毫没有影响服务群众工作。

“改革给我们带来了实实在在的好处。”赵思学细数起来：收入增加了，基本工资加绩效工资，一个月可以顶原来三个多月；结构合理了，原来常职干部是3个人，现在配到7个人，大家分工协作、各司其职，非常团结、干劲十足，工作上比原来更有条理；生产生活条件提升了，规划了多条通组道路和入户道路，下一步全部实现户户通公路；产业发展提升了，集体的山林土地面积大大增加，投资商规模化发展种养殖产业时，土地流转比原来容易多了……“这次行政区划改革，可以说是老百姓有盼头、干部有想头、外来投资者有搞头！”

按照产业相融、地域相邻等基本原则，原来底蓬镇的文武村、夕佳山镇的天会村和寨子村合并为新的文武村，由县委书记李强对口联系。“我们村支两委理清思路，连片发展种养殖产业，加强基础设施建设，确保强村带弱村，带出示范村，全面巩固脱贫成果。”赵思学欣喜地告诉记者，今年以来村里已新发展水果种植100余亩、小龙虾养殖350亩，稻田养鱼1400

余亩，接下来还将规划实施4个基础设施建设项目和种养殖项目。

与此同时，赵思学也注意到，目前农村“空心化”现象比较突出，村社党员干部队伍平均年龄较大，年轻干部较少，干部队伍面临“青黄不接”的境地，部分村社的老支书在岗位上坚守了二三十年，面对贯彻落实好新的发展理念、电脑网络办公以及产业发展，带领全村群众脱贫致富存在心有余而力不足的困惑。

为加强农村基层干部队伍建设，做好乡镇行政区划和村建制调整改革后半篇文章，为巩固脱贫成果、实施乡村振兴战略储备更多的人才，她在向大会提交的《关于加强农村基层干部队伍建设的建议》中提出，要用老百姓喜闻乐见的方式，宣传落实好针对农民工返乡创业的各项支持政策；在返乡创业农民工群体中，有针对性地考察和培养年轻农民工，尤其是加强思想政治教育，通过“老带新”“传帮带”的方式，突出老同志勤勉实干、率先垂范的作风，提升年轻农民工的思想素质和实际工作能力，让他们不仅是脱贫奔康的致富带头人，也有机会成为村社两委的未来接班人；加大实施农民工政治激励保障力度，扩大选拔的覆盖面，让村两委干部有机会参加选拔。

赵思学说，她殷切希望广大农村基层年轻党员干部干事创业有激情、有盼头，党和政府要给他们施展才华的上升渠道和人生舞台。

赵思学表示，下一步将抢抓改革机遇，进一步做好三村融合，做实村建制调整改革后半篇文章，加快完善基础设施建设，加快发展特色产业，确保改革取得实效。

培养新人再“绣”出新天地

全国人大代表乔进双梅呼吁保护彝绣产业

□本刊记者

提着满满两个大行李箱让全国人大代表、四川省马边彝族自治县刺绣专家乔进双梅成为四川代表团进京路上的焦点人物。初夏已至，乔进双梅为何带了那么多行李参加大会？

打开乔进双梅的行李箱，里面装满了马边绣娘们脱贫攻坚的“成绩单”。“这个是夏季的彝族服饰，有传统的也有现代的；这个是头帕和裙子；我还带了用彝绣绣好的口罩……”乔进双梅一一向记者展示和介绍。

几年来，乔进双梅深入脱贫攻坚一线，成为脱贫攻坚路上彝区致富领头雁，带领当地妇女通过彝绣脱贫致富。她告诉记者，行李箱里满满当当的16件服饰都是当地的妇女们一针一线绣出来的。

“虽然我们通过了脱贫摘帽省级验收，但巩固成果的担子还重，特别是妇女不能掉队啊！希望通过不停的探索、不懈的努力，建成小凉山彝族服饰产业大县，让更多的农家妇女和居家女性灵活就业，为全面实现小康社会，贡献我们的力量和智慧！”说起让彝

族刺绣助力脱贫攻坚，来自小凉山地区乐山市马边彝族自治县的全国人大代表乔进双梅言辞恳切。

乔进双梅是彝族刺绣技艺传人，多年的彝绣工作让她积累了彝绣培训、生产、销售、发展经验，她同时也深切地感受到，彝绣等非物质文化在传承和发扬的道路上还存在很多问题。“传承人越来越少，技术人才断层严重。”乔进双梅说，彝族服饰文化历史悠久、做工考究、工艺精细、种类繁多，具有很高的实用价值、观赏价值和收藏价值。但由于彝族服饰工艺复杂、做工缓慢、创业方式落后、产销售渠道窄、产业没有形成链条等缺陷，导致很多年轻人不愿投入精力学习和研究，目前的彝绣传承人年龄基本在35岁以上，技术人才断层严重。另一方面，审美多元化也使年轻人服饰跟随社会潮流而变，快捷、时尚的流行服饰及现代工艺更有吸引力，而机械化、工厂化的高效生产方式，让传统手工艺生产举步维艰。

“彝绣是文化遗产，也是产业发展的资源，更是小凉山地区彝族产业发展的名片和商业运作的品牌。最近几年的探索和销售，让彝绣也逐渐成为了大众所喜爱的新兴文化品牌。”她提出，应该将彝族刺绣作为传统文化，进行有效的保护、开发、生产和销售。她告诉记者，此次去北京，自己带来的建议就是希望能加强对小凉山非遗文化彝绣产业的扶持！

为了有效解决彝绣传承人少、技术人员断层问题，目前马边已经在当地小学和初中开设兴趣班、特色班，在中职学校开设特产班，让彝族绣娘走上讲台，通过舞蹈、彝语宣讲、手工展示和现场教学等方式宣传彝族文化和传统手工艺，让孩子们从小在丰富多彩的课堂氛围中了解和认识彝族文化。乔进双梅认为，相关部门还应加大宣传和支持力度，为彝族刺绣构建生产、供给、销售一条龙的营销网络，并配合“旅游兴县”发展战略，将彝绣产品作为“地方名片”，促进发展少数民族地区旅游业，以旅游促进彝绣的发展，以彝绣提升旅游质量，从而“绣”出一片新天地。



在西部增设省部共建师范大学

全国人大代表蔡光洁呼吁以此助推民族地区教育事业发展

□本刊记者 钟德波

在当前脱贫攻坚决战决胜关键阶段，教育扶贫的基础性、先导性作用在西部民族地区尤为突显。

十三届全国人大三次会议期间，全国人大代表蔡光洁提出了关于在西部增设省部共建师范大学，助推民族地区教育事业发展的建议。



蔡光洁在接受采访时认为，目前，我国深度贫困“三区三州”集中在西部民族地区，2020年底将实现全部脱贫摘帽，但“脱贫不脱帮扶”的任务仍然艰巨。彻底摆脱贫困，大力发展民族地区教育尤为关键。

“西部民族地区教育存在的主要问题是幼儿园、中小学教师资源严重短缺。”在蔡光洁看来，近年来，随着脱贫攻坚的不断深入，民族地区各类学校基本办学条件有所改善，但教师资源紧缺仍是当前面临的主要问题。以凉山彝族自治州为例，2020年全州义务教育阶段教师缺额15314名，普通高中教师缺额1130名，职业教育教师缺额2855名，公办幼儿园教师和“一村一幼”辅导员缺额3806名，教师岗位“招不来”“下不去”“留不住”现象十分普遍。

“由于条件所致，当地学校相对稳定的师资队伍多为成长或居住于本地的教师。师资短缺导致他们长期承担着繁重的教育教学任务，缺少外出培训学习提升能力的机会。”蔡光洁认为，在当今知识更迭频繁的时代，民族地区教师与时俱进能力受限，导致从教育管理到教学水平普遍落后。

谈起西部地区师范大学的优势、责任担当，蔡光洁如数家珍：西部地区师范大学在教育学科方面有着深厚的积淀与优势，长期向西部各省包括民族地区输送学前教育、中小学教育师资人才，积极发挥着服务

区域教师教育事业发展的作用。同时建设有专、本、硕、博多个人才培养层次，有民族文化教育研究机构和科研队伍，与民族地区一直有着紧密联系，因此，对民族教育的本质和规律把握有着独特优势。

西部地区师范大学的发展瓶颈是什么？“最大的瓶颈是西部地区省属师范大学办学经费严重不足。”蔡光洁说，对于西部地区师范院校，中央财政主要通过“支持地方高校改革发展基金”予以统筹支持。虽然在资金分配上总体向中西部地区倾斜，但由于在资金使用上赋予各地较大的自主权，加之西部民族地区义务教育负担过重，导致西部各省财政对省属高校投入经费严重不足，连续多年排名均在全国后位，影响着我国西部地区师范院校建设和教师教育人才的培养与供给。

蔡光洁认为，目前全国省部共建17所师范大学中，西部仅有5所（新疆伊犁师范学院、云南师大、广西师大、贵州师大与西北师大）。然而，教师教育资源最为紧缺的藏彝深度贫困区却分布在四川、西藏、青海等省（自治区），这些区域的教育发展直接影响着实现教育强国的战略全局。

针对我国西部民族地区教育发展困境，为推动教育公平和质量提升，推进东西部协调发展和振兴西部高等教育，蔡光洁建议，根据西部民族地区教育发展的迫切需求，教育部应充分利用地方师范院校的学科优势借力发力，在西部地区按需增设省部共建师范大学，精准铸实教师教育帮扶，促进西部地区师范大学和民族地区教育事业共同发展，真正实现扶需、扶特、扶强。

蔡光洁在建议中认为，通过省部共建教师教育专项政策的支持，师范大学可以充分利用人才培养优势和优质教育资源配置，加强民族地区定向公费师范生的选拔和培养，补足师资紧缺短板；加大顶岗支教和民族教育研究力度，增强“造血”动力源；发挥师范大学教师教育培训及综合优势，更好助力西部民族地区教育脱贫乃至推动乡村人才振兴。



服务代表， 为了四川声音更响亮

□马岚 李宇韬 李德军 黄远 本刊记者 申志

十三届全国人大三次会议召开前夕，雅安市雨城区人大常委会主任杨仕全在5月13日主持了一个特别的会议——全国人大代表庾庆明征集意见建议座谈会。雅安市人民银行、市银监局、市电信公司、市移动公司和区级有关部门负责人参加会议。会议的目的只有一个：进一步完善庾庆明代表准备在大会提出的议案建议。

自十三届全国人大二次会议召开以来，我省不少地方人大常委会为本行政区域内的全国人大代表出席全国人代会积极做好服务保障工作，努力将相关工作融入日常、抓在经常，积极为代表知情知政、依法履职、发挥作用服好务、尽好责。

身为雅安市雨城区第二中学校长的庾庆明代表早在去年9月就开始准备今年全国人代会的议案建议，他积极调查研究，反映群众呼声，准备了关于家庭教育立法的议案、关于降低通讯行业语音通话费计时单位的建议、关于把长江流域地区城乡冬季供暖建设项目纳入“长江经济带发展”的建议等9件议案建议。因为个人经历和职业所限，庾庆明代表深感有些议案和建议还需完善，希望得到相关职能部门和专业人士的帮助和支持。区人大常委会得知这一需求后，积极协调，为代表履职搭建沟通联系平台。

座谈会上，庾庆明介绍了拟提议案建议的背景初衷和基本情况，各有关单位结合职能提出有针对性的意见建议，对庾庆明代表的议案建议进行了进一步完善。庾庆明表示，将吸收各有关单位和专业人士的建议，把完善后的议案和建议带到北京。

为人大代表履职提供高质量服务是人大机关的“天职”和工作重点。德阳市人大常委会始终注重增强服务意识，当好代表的参谋助手，主动为代表搭建履职平台，为代表持证视察、开展调研、约谈相关部门负责人做好保障工作，及时提供代表所需资料和数

据。去年以来，该市人大常委会先后组织全国人大代表德阳小组成员参加促进成渝城市群高质量协同发展情况、推动设施联通加速融入“一带一路”工作推进情况等专题调研，对成德同城化、德阳生态智谷建设等进行视察，围绕代表关注的事项组织调研座谈会4场，不断拓展和畅通代表了解国情、省情、市情的渠道，做好议案建议撰写工作。今年，三位在德全国人大代表带着2件议案、10件建议出席十三届全国人大三次会议，内容涉及民事强制执行法和监狱法修订、电力装备制造央企重组整合、上市公司财务造假行为监管、高质量职业教育建设等多个方面，议案建议质量较以往进一步提高，提出的具体建议更“接地气”、聚民智、汇民意。

此外，德阳市人大常委会还针对对在德的三位全国人大代表，明确专人负责对接，建立微信群等常态化联系机制，加强日常联络、沟通思想，及时掌握代表的履职情况以及对人大工作的意见建议，了解他们在工作、生活上的困难困惑，尽力予以帮助解决。

为提升住市全国人大代表在会议期间的履职成效，自贡市人大常委会同样在会前围绕代表知情知政、撰写意见等方面下足了功夫。去年12月，市人大常委会组织全国人大代表开展集中视察，深入了解提升脱贫攻坚质量、推动乡村振兴发展的情况，听取市政府关于国民经济和社会发展规划执行情况的汇报，达到了倾听呼声、收集意见、知情知政的目的，为出席全国人代会审议各项报告打好了基础。为提高代表向全国人代会提出建议的质量，该市人大常委会先后2次召集市政府有关部门共同研究，获取了丰富的建议素材。同时，通过全国人大代表与市人大代表专业小组联动互动，积极与市政府有关部门沟通联系，提前就建议的撰写进行深入研究，确保了建议的准确性、可操作性和专业化水平。

发展的信心更加坚定

四川群众关注疫情防控常态化下的全国人代会

□本刊记者 全巍

在波澜壮阔的全民战疫之后，在新冠肺炎疫情防控常态化的背景下，十三届全国人大三次会终于向我们走来。5月22日上午，四川省各界群众满怀喜悦和激动的心情，通过电视、网络、手机等多种方式收听收看了开幕盛况，聆听了李克强总理作的政府工作报告。2019年曾经旁听省人大常委会会议的部分公民在接受记者采访时表示，报告提出的众多举措，让他们更加坚定了发展的信心。

减税降费稳企业

报告提出：保障就业和民生，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关，加大减税降费力度，推动降低企业生产经营成本，强化对稳企业的金融支持。

“作为大学生创业者，对企业在经济下行和疫情双重影响下的艰难，体会特别深。”四川维数立方教育科技有限公司法人代表李瑞豪说，今年公司搬进了新写字楼，租金成本高了很多，突如其来的疫情打乱了工作计划，订单下滑、业务无法开展，“是疫情期间的一系列扶持政策让我们得到了一些缓解。”

听了政府工作报告后，李瑞豪心里踏实了：“减税降费、降低成本、融资支持，这给了我们存活下去的信心。”

全面优先稳就业

报告提出：千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。

“年初受疫情影响，‘金三银四’春季招聘季延期了，当时感觉压力很大。”即将进入就业季的西南交大研究生李征最关注的是就业问题。

“促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用”，政府工作报告中的这句话，让李征看到了党和政府稳就业的决心，也给他吃下了一颗定心丸。

“令人欣慰的是，报告提出了新增城镇就业900万人以上，职业技能培训3500万人次的目标，基层招聘向应届生倾斜。”李征说，国家多措并举出台政策和指导意见，保障大学生就业，给疫情年的大学生树立了信心。

提升教育公平与质量

创立四川万仞时光文化传播有限公司的罗裕扬则关注教育公平与质量。他注意到报告提出“推动教育

公平发展和质量提升，支持和规范民办教育，优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明的未来”。他认为，扩大高校面向农村和贫困地区招生规模，有利于推动教育公平进一步发展，发挥教育扶贫的独特作用。

加强新型基础设施建设

报告提出：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用，激发新消费需求、助力产业升级。

“突如其来的新冠肺炎疫情让‘新基建’初露锋芒，远程办公、远程医疗、网上授课、无人配送、健康码……为全民抗疫防疫和复工复产提供了重要支撑。”在四川省大数据中心工作的罗定兰为“新基建”被写入政府工作报告感到兴奋。

“随着直播带货、网课等‘宅经济’兴起，‘新基建’正以惊人的速度改变着我们的经济模式和生活方式。”罗定兰注意到报告提出，今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，中央预算内投资安排6000亿元，重点支持“两新一重”建设，而“两新”就包含“新基建”。

民法典保障美好生活

“作为一名法律专业服务人士，我最为关注的是提交本次大会审议的民法典草案。”锦天城（成都）律师事务所的张家羽律师说，民法典是新中国成立以来第一部以法典命名的法律，开创我国法典编纂立法的先河，具有里程碑意义。“民法典通过施行后，必将更好地适应新时代人民群众美好生活需要，更好地保障人民群众民事权利。”

张家羽认为，民法典共1260条，全文逾10万字，大到产权制度、基因胚胎科研，小到婚姻家庭、精神损害赔偿，从法治上提出解决方案，正是民法典与时俱进、以人为本的生动体现。“民法典通过后，我将加强学习、贯彻与宣传，自觉维护民法典的正确实施，维护当事人合法民事权益，维护社会公平正义。”

聚成都

我们履职行权

四川省第十三届人民代表大会第三次会议

省十三届人大三次会议闭幕

5月12日下午，为期4天的省第十三届人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程后在成都闭幕。

会议表决通过了四川省第十三届人民代表大会第三次会议关于接受刘捷辞去四川省第十三届人民代表大会常务

委员会副主任职务的决定。

会议通过无记名投票的方式，选举王宁、王铭晖为四川省第十三届人民代表大会常务委员会副主任，选举卢也、杨志远、张荣、周荣、樊斌为四川省第十三届人民代表大会常务委员会委员。

会议表决通过了关于四川省人民政府工作报告的决议、关于四川省2019年国民经济和社会发展计划执行情况



本刊记者 孙信志 摄

及2020年计划的决议、关于四川省2019年预算执行情况和2020年预算的决议、关于四川省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于四川省高级人民法院工作报告的决议、关于四川省人民检察院工作报告的决议。

会议举行了宪法宣誓仪式。新当选的四川省第十三届人民代表大会常务委员会副主任、委员，在与会代表的共同见证下，依法进行了宪法宣誓。

省委书记、省人大常委会主任彭清华在大会闭幕前讲话。他说，经过全体代表和与会人员共同努力，省十三届人大三次会议圆满完成各项议程，开出了高质量好效果，实现了预定目标。这是一次凝心聚力、团结奋进的大会，是一次求真务实、开拓创新的大会，必将进一步激励全省上下振奋精神、锐意进取、拼搏实干，奋力夺取双胜利、全面建成小康社会，不断开创治蜀兴川事业发展新局面。



唱好“双城记” 建好“经济圈”

四川省人大代表聚焦成渝地区双城经济圈建设
助推走高质量发展之路

□本刊记者 孙信志

立足于“两个一百年”交汇期，2020年起，四川与重庆一起下盘“大棋局”——成渝地区双城经济圈建设。

这不是棋手对弈，而是携手共建，目标直指“在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地”。

在今年5月召开的省十三届人大三次会议上，省长尹力在政府工作报告中将全面推动成渝地区双城经济圈建设列为重点工作，提出要强化“川渝一盘棋”思维，抓住机遇、勇担使命，唱好“双城记”，深入推进“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”，与重庆协同建设具有全国影响力的“两中心两地”，形成高质量发展的重要增长极。

在此次大会上，全面推动成渝地区双城经济圈建设是代表们的热议话题。代表们指出，推动成渝地区双城经济圈建设，核心是做大增量扩大总量，既要唱好“双城记”，也要建好“经济圈”，与“一干多支”发展战略协同推进；要强化“一盘棋”思想，树立一体化理念，加强战略协同、规划衔接、政策沟通，不断深化川渝全方位、深层次合作，让四川、重庆因双城经济圈战略的实施而发展得更快更好，为全国发展大局作出新贡献。

下好先手棋 加快成德眉资同城化

地理相连、文脉相通，人员交往、经济联系最为紧密，这是成都、德阳、眉山、资阳四

市具有的明显优势。同城化发展，将是城市间区域合作最紧密、最高级形态，也是现代化都市圈形成的必由之路。加快成德眉资同城化发展，被视作推动成渝地区双城经济圈建设的先手棋。

尽管成德眉资同城化发展已经探索多年，但交通现代性滞后、互联互通不足等问题依然存在。今年2月，一个全新的协调性机构成立，这就是四川省推进成德眉资同城化发展领导小组。从2月25日至5月19日，领导小组召开了三次会议。

几乎在所有的同城化案例中，交通基础设施建设都是最先启动和推进的项目。省人大代表、省委常委、成都市委书记范锐平指出，要加快推动同城化立体交通体系建设，着力打通交界地带断头路，构建区域空港物流、轨道交通、高速公路“三张网”，最终实现都市圈交通网络同城化。

省人大代表朱伟提出，在城际轨道交通建设、重大水利基础设施建设、重大改革等方面，要以更大力度支持和推进成德眉资同城化发展。

“打通‘断头路’、拓宽‘瓶颈路’，通过交通和基础设施打破物理空间局限，能够解决从‘无’到‘有’的问题。”省人大代表、眉山市经济和信息化局总经济师赖崇华对今年以来成德眉资在交通基础设施上互联互通建设步伐加快感到高兴，她向大会提出建议：要进一步突破产业壁垒，由成都统筹成德眉资产业推进，成德眉资统一规划，企业统一推介，产

品目录统一印发；进一步突破电力、天然气和通讯等基础设施的区域壁垒，加强省级统筹，打破区域划分，统一规划布局电力、天然气和通讯等生产要素。“比如，眉山天府新区的电力、天然气和通讯的配套可以就近从成都接入，特别是通信要接入成都市的国干网。”

推进同城化发展，省人大代表杨羽看得更远。他建议省直部门制定更加积极的改革政策，构建统一的物流交通建设与运营体系、市场体系，构建共享平台、成本分摊、利益分享机制，促进区域合作可持续发展。同时，要着眼于做强极核主干，构建新兴产业集群和开放产业体系，建议省直部门争取国家产业政策和产业集群布局中更加聚焦成都都市圈，大力支持“三区三带”建设，推动构建产业生态圈，加快在成德眉资形成一批具有国际影响力的产业集群，为打造全省经济高质量发展核心引擎、形成高质量发展动力源打下坚实基础。

促中部崛起 做强成渝中部支撑

2019年，重庆和成都的国内生产总值（GDP）已分别达到了2.36万亿元和1.7万亿元，而处于成渝中部地带的遂宁、资阳、内江、大足、永川、璧山、铜梁、荣昌、潼南9个区市的GDP合计仅为6940亿元；在人均GDP方面，重庆主城和成都已经超过10万元，而川东渝西9区市平均仅为48700元；在城镇化率方面，重庆主城和成都分别达到了91%、74.4%，而川东渝西9区市平均仅为57%左右。

从国内看，成渝地区这种两头大、中间小的“哑铃式”发展格局，与长三角、粤港澳、京津冀等区域内多点支撑、协调发展的现状形成鲜明对比。在成渝中部，还没有一个真正意义的区域性中心城市。

“推进成渝地区双城经济圈建设，要补足成渝‘中部塌陷’短板。”在省人代会上，来自遂宁、资阳、内江等代表团的代表发出了呼吁。

省人大代表、资阳市人民政府市长吴旭建议省委省政府在谋划推进成渝地区双城经济圈建设中给予资阳更多关心支持，把资阳作为成渝中部一体化发展的核心节点城市来打造，推动成渝中部地区加速崛起。

而资阳代表团的刘怀笔代表带来了具体的“锦囊妙计”。他建议，要依托成渝中线高铁、

渝蓉高速等通道功能及成都双流机场、天府机场和重庆两江机场、拟新建第二机场4座国际航空港的枢纽功能，在川渝交界区域规划建设一体化发展示范新区，促进人才、资金、技术、信息等要素向成渝中部聚集，增强成渝双核引领带动功能，提升成渝地区双城经济圈的整体实力；成渝两地的经济强县（市、区）对口帮扶经济较弱的中间城市，加强产业转移和城市功能疏解，为成渝中部发展注入动力活力，通过行政和市场两个手段促进中部崛起，做强成渝地区双城经济圈中部支撑；加强对成渝中部的政策项目资金支持，将成渝中部区域通道项目纳入“十四五”发展规划，建立“干”“支”联动财税分享激励、用地指标协同供给等机制，增强成渝中部中小城市发展动能。

省人大代表、省政府副省长杨兴平对内江作为成渝发展主轴上的重要节点城市提出发展的厚望。他说内江要抓住成渝地区双城经济圈建设重大机遇，主动对接，积极作为，在“联通双城、抓配套服务，联合毗邻、抓协同突破，联动市域、抓自身发力”上下功夫，努力把内江打造成为成渝地区双城经济圈加快崛起的一个重要动力源和人口、产业承载地。

省人大代表、内江市人民政府市长郑莉表示，内江将聚焦省委赋予的“建设成渝发展主轴重要节点城市和成渝特大城市功能配套服务中心”定位，抓好落地落实。

同属成渝中部，省人大代表、遂宁市委书记邵革军则建议加快成渝地区双城经济圈国土空间规划布局研究，建设遂潼涪江新区，推动川渝毗邻地区一体化发展率先突破；加快推进以绵遂内城际铁路、新兰渝高铁、遂广黔高铁为重点的成渝地区双城经济圈内城际铁路建设。

构网络体系 推进互联互通补链成群

加快推进基础设施互联互通，加快“新基建”建设进度，构建内畅外联、快捷高效的现代基础设施网络体系，能够为成渝地区双城经济圈建设提供重要支撑。这是代表们在审议中形成的共识。

交通设施的互联互通是最为紧迫的。王猛代表建议将雅眉乐自渝铁路、成自渝城际快速通道、自渝高速公路等重大交通基础设施项目建设纳入“双城经济圈”战略相关专项规划。

除了交通，能源体系的互联互通也尤为重要。省人大代表高凯建议将水电消纳纳入成渝地区双城经济圈合作发展事项，与贵州协商火电、水电互补，让重庆使用更多的四川清洁能源，缓解我省弃水压力，力争形成四川、重庆、贵州三地共赢局面。

而来自乐山的省人大代表林双庆则建议尽快推进成渝特高压交流电网建设，助力成渝地区双城经济圈建设。

省人大代表、国网四川省电力公司党委书记、董事长谭洪恩对此表示赞同。他建议加快推进川渝特高压交流电网建设，将川渝电网特高压交流目标网架作为成渝地区双城经济圈建设的重要基础保障措施，加快推进配套电网工程立项，为成渝地区双城经济圈提供电能保障。

省人大代表、省人大常委会副主任叶壮提出，要抓住国家实施成渝地区双城经济圈发展战略，在规划和政策、基础设施的互联互通、产业的成链强链补链、文化的包容互进等方面狠抓落实，把工作做实、做细，努力取得更明显的成效，推动我省经济发展方式转变，产业结构提升优化。

川南地区与重庆的联系历来是比较紧密的。省人大代表、泸州广播电视大学校长彭兵建议要高度关注川南经济区融入成渝地区双城经济圈问题，加大川南经济区四市与重庆市之间城际交通网络的建设力度，并在政策、项目、资金上给予更多倾斜和支持，促进川南经济区四市加快融入重庆1小时经济圈。

省人大代表、西南财大党委书记赵德武提出，要深刻把握中央和省委的战略意图，加强多层次政策体系的有效对接，重点在出渝出川重要通道建设、合作产业示范园区、跨区域合作平台载体、重大改革试验探索任务等方面，加强与国家政策、跨区域政策、省级政策等多层次政策体系的有效对接。

省人大代表肖瑶伦建议我省在编制成渝地区双城经济圈建设规划时，同步编制“新基建”专项规划。

“目前国家发改委尚未明确成渝地区双城经济圈范围，建议落实国家区域协调发展战略，将我省除甘孜州、阿坝州外的其他地区共25.7万平方公里面积全部纳入成渝地区双城经济圈。”省人大代表、省纪委监委驻自然资源厅纪检监察组组长蒲从双发出这样

的呼吁。他认为这有利于川渝两地经济区的协调和我省内部经济区间的协调，有利于落实常见经济带建设的国家战略，有利于规划统筹传导和政策制定。

唱好“双城记” 地方人大有作为

推动成渝地区双城经济圈建设，地方人大常委会可以发挥应有作用。

省人大代表、德阳市人大常委会主任卢也认为，地方人大常委会应聚焦推动成渝地区双城经济圈建设和成德眉资同城化发展，认真履行立法、监督等职能职责，充分发挥各级人大代表的积极作用，努力推动政府工作报告有关部署要求落到实处。

他建议从五个方面发力，一是在推动成渝地区双城经济圈建设和成德眉资同城化发展中注重规划的引领作用，着力推进相关规划编制的民主化法制化科学化。二是推动建立区域协同立法机制，争取在成德眉资同城化发展领导小组办公室下，设立成德眉资立法协同工作组，统筹协调地方性立法事项。三是加快重点领域协同立法进程，在2020年度立法计划中增加成德眉资公共法律服务、大气污染防治、三星堆和金沙遗址保护、三国文化遗址保护、龙门山生态环境保护五个立法调研项目。四是加强决定监督等工作协同。五是充分发挥各级人大代表作用，大力助推成渝地区双城经济圈建设和成德眉资同城化发展。

省人大代表、资阳市人大常委会主任王荣木对人大在推动成渝地区双城经济圈建设发挥应有作用表示赞同。他建议，对标长三角、京津冀等先进地区，由省人大常委会牵头，建立成德眉资人大定期协商、协同立法、联动监督等协作机制，强化四市人大服务保障双城经济圈建设“先手棋”战略的组织协调和工作推进，更好助推成德眉资同城化发展。

推动成渝地区双城经济圈建设，意味着最高决策层在国家层面上赋予成渝两地在新时代西部大开发过程中的引领和带头作用，带动整个西部更广大地区的发展。

是重任，也是重大机遇。代表们表示，将在日常履职中为成渝地区双城经济圈建设贡献自己的力量和智慧。

“到2020年，现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。”

——3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上指出。

“如期打赢脱贫攻坚战、与全国同步全面建成小康社会，是我们向党中央立下的军令状、向全省人民作出的庄严承诺。”

——3月11日，省委书记、省脱贫攻坚领导小组组长彭清华在全省决战决胜脱贫攻坚工作推进会议上强调。

攻坚大凉山 啃下“硬骨头”

省人大代表聚焦“脱贫攻坚”

□本刊记者 罗英 全巍

“今天是个好日子，隔着400多公里我都感受到老乡的喜悦！”5月12日，大凉山“悬崖村”全村84户贫困户收拾行装，开始搬迁至昭觉县城易地扶贫安置点，正在参加省十三届人大三次会议的省人大代表、昭觉县支尔莫乡原党委书记阿吾木牛百感交集。

“坚决打赢脱贫攻坚战”，被省政府工作报告列为2020年重点工作头一条。作为脱贫攻坚最后一块“硬骨头”，大凉山尽锐出战、全力冲刺。

曾经一步跨千年，而今跑步奔小康。努力确保剩余7个县摘帽、300个村退出、17.8万人脱贫，坚决攻克最后的深度贫困堡垒，大凉山脱贫攻坚成为省人大代表们瞩目的焦点。

“彝海结盟”谱新篇

“五彩云霞空中飘，天上飞来金丝鸟……红军是咱们的亲兄弟，长征不怕路途遥……索玛花儿一朵朵，红军从咱家乡过，红军走的是革命的路，革命的花儿开在咱心窝……”一曲《情深谊长》，曾经唱遍大江南北，唤起人们对红军长征途经凉山时的记忆，尤其是那段难忘

的历史——彝海结盟。今天的凉山州冕宁县彝海镇，见证历史的三块石头依旧完整保留着，无声诉说当年的传奇故事。

从上世纪三十年代至今，时光的年轮走过八十余年，如今彝海之畔再续军民鱼水情。省人大代表、冕宁县彝海镇彝海村党支部书记马强告诉记者，2016年，中国人民解放军战略支援部队对口定点帮扶彝海村，大力实施助学兴教、医疗扶持、基础援建，实现帮扶工作从直接“输血”到帮助“造血”转型，“大家热泪盈眶，奔走相告：‘我们的红军又回来了！’”

近几年，村里在发展农特产品上下功夫，并启动电商平台，把乡亲们的土豆、花椒、老腊肉、蜂糖、苦荞等销往千家万户；建起了花椒烘干厂、榨油厂等；成立了专业合作社，每户村民和村集体都入股，分享红利；作为红色教育基地，彝海村具有十分优秀的红色文化、民族文化和生态环境，红色旅游产业初具规模，在建的村史馆和脱贫攻坚成果展，以新旧对比深化感恩教育……2017年，彝海村整村脱贫，“索玛花开幸福来，彝海结盟谱新篇”成为彝海村村民脱贫生活的真实写照。

“我们彝海是凉山的北大门，京昆高速贯穿全村，离成都340公里，离西昌70公里，交通方便，村民脱贫后，我们还要集中精力做好乡村振兴！”马强代表说，他们请来了专家，对彝海村土质酸碱度进行了测试，结果是很适合种植水果等经济作物，“我们会结合本地实际情况，征求村民意见，摸清基础数据，作好系统规划，合理整合资金，一步一个脚印逐步实施，让村民们真正在发展中得利、受益！”

“悬崖村”的新生活

昭觉县支尔莫乡阿土列尔村，便是传说中的“悬崖村”。

从前，想进村得花5个小时顺着藤梯爬上陡峭山壁，村里孩子的上学路就是一条“揪心路”。

2017年3月8日，中共中央总书记习近平在参加十二届全国人大五次会议四川代表团审议时，特别提到了“悬崖村”。他说，曾在电视上看到有关“悬崖村”的报道，特别是看到村民们的出行状况，感到很揪心。

第二天，来自“悬崖村”的一段视频火了。视频中，村民向总书记报告村里的最新情况。省人大代表、支尔莫乡原党委书记阿吾木牛说：“请总书记放心，我们一定会好好干，让我们村民的日子，一年比一年好。”

这一年，村民们扛了6000根钢管、120吨钢材上山，修出2556级钢梯，却仍然难进难出。

而今，“悬崖村”84户贫困户搬出大山，住进了县城的新房。

有新房住，路也更通畅了。

2019年的最后一天下午，全国最后一个具备条件的建制村——凉山州布拖县阿布洛哈村通村硬化路基本完成，最后一公里通村公路也在修建中，预计今年6月正式通车。“今年是决战决胜脱贫攻坚收官之年，凉山交通建设也将继续发力。”省人大代表、凉山州交通运输局局长龚平告诉记者，目前，全州农村公路总里程达2.2万公里，实现了所

有乡镇通油路、建制村通硬化路“两个100%”目标。州交通运输局的工作重心将逐步转入现有农村公路提质改善、管理、养护、运营及旅游路、资源路、产业路的建设。

今年6月底前，四川省将全面完成建制村通客车和“畅返不畅”整治任务，全面助力脱贫攻坚。“这意味着，凉山州所有具备条件的行政村都将开通客运，我们还将推进农村交通与邮政、快递的融合，更加便捷老百姓的出行和农产品外运，老百姓需要的生活物资、农资产品也能够更快捷地运进来……”龚平激动地说道。

“除了打通‘毛细血管’，综合运输大通道建设是凉山交通要补齐的另一个短板。”龚平介绍，目前凉山州仅有G5京昆高速一条大通道，不能满足社会经济发展需求。“现在G5京昆高速已连通冕宁、西昌、德昌3个县市，今年我们计划完成西昌到香格里拉、西昌到宁南、会东到禄劝这三条高速公路项目的投资招商。如果再把京昆高速雅西段扩容改造项目列入‘十四五’规划，加上在建的5个高速公路项目，有望5-10年实现县县通高速，基本建成凉山的高速路网，届时将助力特色产品走出凉山州、四川省，甚至走向海外。”

富民产业强起来

近年来，凉山州把产业扶贫作为实现稳定脱贫的根本之策，发展以核桃为主的“1+X”生态林业、“果薯蔬草药”农牧业，新建“1+X”林业生态产业提质增效示范基地34万亩，完成核桃嫁接100万亩……新建了5个省级培育园区，95个州县级园区，通过土地租金、园区务工、入股园区建设分股金等方式，辐射带动了7.64万人实现了脱贫，帮助10.3万人实现增收。

“县政府引进的养鹅经销商将鹅苗分给村民养殖，再由经销商保底收购，老百姓既不愁销路，也能在家里获得收益。除了养鹅，我们还发展各类养殖业，虽然有疫情影响，但今年收入仍然会增

加。”省人大代表、金阳县依达乡嘎格达村党支部书记肖富花信心满满。金阳县出台了《产业扶贫到户奖补方案》，整合涉农资金4500万元，对9月底前能见效的贫困户实施每户不超过3000元的产业扶贫奖补，鼓励有一定劳动能力和劳动意愿的贫困户发展短平快的种养殖业。

省人大代表、雷波县小平特色农产品开发有限公司法人吴小平对产业发展中存在盲目跟风的情况感到担忧。

“以核桃为例，2010年价格在10-12元，在未经大数据分析的情况下，许多地方开始大面积种植，慢慢呈现供过于求的现象。2019年均价仅为3-5元，一定程度上打击了村民种植积极性，类似情况还较为普遍。”他建议，相关部门在做好当前农村产业发展各项数据摸底的基础上，建立农村产业发展大数据分析运营平台，对全国各类产业的种养殖规模、市场前景、后续发展进行分析研究，为基层干部群众提供信息支撑，让群众发展适宜的产业，保证产业发展一批就成功一批，让老百姓在产业发展中真正持续得实惠。

省人大代表、凉山州文旅投资发展集团有限责任公司党委书记、董事长刘康认为，“凉山具有丰富的人文和自然资源，也具备了发展文旅产业的条件、政策支撑和市场潜力。”目前，凉山正在探索“农文旅”融合的产业发展模式，通过沉浸式、互动式的场景打造，将旅游与当地民众的生产生活有机结合在一起，为传统乡村赋能。“既能推动文旅产业发展，也能助力乡村振兴，还能脱贫攻坚贡献有效力量。”

医疗教育齐跟上

“凉山人正用健康的体魄，坚定走在脱贫的大路上。”省人大代表、凉山州卫生健康委员会主任石一鲁实自豪地说。2015年以来，凉山州不断加大健康扶贫投入力度，提升医疗卫生保障水平和服务能力，多举措让贫困人口看得上病，看得起病，看得好病。实现97.5万

贫困人口全部参加基本医保，完成94.6万贫困人口健康体检，完成率97%；11个深贫县378个乡镇已有341个建成达标乡镇卫生院，2072个贫困村已有2027个实现达标村卫生室覆盖，17个县级综合医院全部达到二级甲等及以上水平，率先实现贫困群众州域内就医“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”，建档立卡贫困户在县域内住院医疗费用个人支付比例控制在5%；全面实施乡村医生“大换血”，招考具有中等或高等学校医学专业毕业生，提高乡村医生队伍的专业服务能力。

“我们确保今年5月底前，余下37个乡镇卫生院、48个村卫生室建成达标。”石一鲁实表示，接下来将统筹整合省州两级卫健部门，形成督战合力，对7个摘帽县进行一对一联系指导，推动补齐健康扶贫短板弱项，助力全面脱贫，共圆小康梦。

习近平总书记2018年2月在凉山视察时指出，最重要的，教育必须跟上，决不能再让孩子输在起跑线上。

2015年10月，凉山实施了“一村一幼”计划，将“学会普通话，养成好习惯，懂得感恩情”作为幼儿的培养目标。2018年5月，国务院扶贫办、教育部在凉山州启动“学前学会普通话”行动试点，依托“一村一幼”，创新推进彝区“学前学会普通话”行动试点，帮助学前儿童听懂、会说、敢说、会用普通话，夯实了义务教育的基础，惠及27.88万学前儿童。2019年12月，对进入小学一年级的学习普通话儿童抽测，合格率达到99.03%。

控辍保学“一个都不能少”。凉山州还建立控辍保学动态管理系统，实行失学辍学个人信息入库、动态监控、逐一劝返销账，保证辍学学生完成义务教育。截至2019年10月，全州已化解58441名失辍学生。

“知识改变命运，教育是阻断贫困代际传递的治本之策。”阿来格史、韩嘎拉坡、阿衣取金等省人大代表提出了补充民族地区教师队伍、提高民族地区“一村一幼”辅导员待遇等建议。



“安逸走四川”

省人大代表聚焦文化旅游融合发展

□本刊记者 罗英

天府之国，山川秀丽，文化旅游资源丰富。

2020年新春伊始，四川省文化和旅游工作会议召开，明确了重点开展文旅产业发展、文旅融合等8项工作，提出加强成渝双城文化旅游合作，建设具有国际影响力、竞争力的巴蜀文旅产业带，打造世界文化旅游目的地。

省十三届人大三次会议上，代表们围绕全面建成小康社会目标任务，以融合发展为主线，以改革创新为动力，统筹推进文化和旅游融合发展、高质量发展等提出建议意见。

打造“三九大”名片

近年来，我省紧紧围绕打造“三九大”这一四川文旅名片，唱响“天府三九大、安逸走四川”品牌，采取系列措施，取得一定成效。

进一步推进“三九大”建设，合力打造文旅高地，李芳芳等代表提出，把“熊猫”与“古蜀”作为四川文化旅游的重要名片，将相关文化元素广泛植入旅游窗口。实施品牌外宣工程，支持古蜀文物、大熊猫走出去，组织三星堆、金沙文物

以及大熊猫组合成不同形式的文物外展、大熊猫交流、四川文化周等对外交流活动。大力促进文旅融合发展，探索建立省地共建、共享管理体制新模式，高水平推动三星堆申遗、展陈等工作。

白玛介等代表建议，省委、省政府对“大九寨”文旅发展联盟进行统筹领导，将“大九寨”联盟打造成团结、互助、共赢的新时代民族地区发展典范，实现资源共享、品牌共创、客源共济、市场共拓、人才共育、基础共建、区域共治的民族地区经济社会发展新模式。

推进成渝文旅合作

吴新春代表就“打造成渝休闲旅游线路品牌”支招献策：建立成渝城市群文旅发展联席会议制度，促进协同发展，逐步实现平台共建共享、资源互通互补；建立区域性扶持优惠机制；布局大型文旅项目；建立精品艺术创作生产和交流合作机制；加强文旅人才交流培训；共同打造川渝轴线城市文化旅游节活动品牌；建立联盟旅游精品线路，强化联盟城市旅行社、景区（点）、酒店、民宿的合作，依托成员单位“吃、住、行、游、

购、娱”的主打“拳头”产品，构建集旅游服务、旅居生活、游客消费为一体的文化旅游精品线路。

来自川南的唐卫东代表则提出，通过乡村旅游引领，快速融入成渝双城经济圈。“要改变对旅游的狭义认识，一谈发展旅游就离不开打造多少公园、修建多少湿地、建设多少场馆，应看到一筐车厘子让茂县汶川车水马龙，一朵桃花挑起了龙泉旅游的重担，一朵牡丹成就了洛阳牡丹之都的力量！”应注重种花赏花、种果采摘、养鱼垂钓、养畜狩猎等与旅游相关的功能延伸，树立乡村旅游全融合观念，让农业资源成为旅游载体，找准卖点，卖健康食材、卖健康生活、卖健康药膳、卖健康花果园，打造乡村旅游区域品牌，让旅游发展成为农业高质量发展、促进乡村振兴的有效途径。

“巴中是巴人发源地之一，处于巴文化中心区域，是巴蜀文化的重要组成部分，具有丰厚的历史底蕴和文化根基，应当融入成渝双城经济圈和巴蜀文旅产业带。”李本勇代表由此提出加大对巴中融入成渝双城经济圈、文旅合作支持力度的建议。

充分用好红色文化资源

“红军文化公园是以红色为灵魂、以丰富的革命文物资源为内核、以红色配套展示和区域自然资源为辅助的全方位红色产业发展平台。”张蓉代表提出关于建设川陕片区红军文化公园的建议，公园建成后可集红色文化、旅游、教育、自然生态、特色商业与当地特色融于一体，整合各类资源，形成国家级红色产业发展示范园，带动川陕片区周边其他省市、乃至全国其他红色文化资源聚集区经济发展，实现地方财政增收和老区人民脱贫致富。

袁朝毅代表呼吁在陈毅故里创建国家级5A旅游景区。充分利用陈毅故里景区、劳动文旅特色小镇资源优势，重点建设红色文化研学基地、国防教育基地、干部教育学院等项目，着力打造陈毅故

里文旅产业融合发展示范园。

雕琢“大蜀道”文旅精品

飞栈连云的大蜀道，与万里长城、大运河一样，是我国古代人民的又一伟大工程，堪称世界奇迹。同时，大蜀道是巴蜀地区与关中地区乃至中原地区在漫长的历史岁月中联系和交往的通道，是多种文化的融合之地，大蜀道正成为四川文化旅游的热点地区和热点线路。

“但旅游产品品质不高、业态不丰富、文旅融合不够、游客参与性体验性项目缺乏。”马红代表认为，打造“大蜀道”文化旅游精品，一定要加快编制建设总体规划，使“大蜀道”文旅品牌打造有章可循、有的放矢、形成合力、事半功倍，做好项目的包装规划、招商推介、资金补助，加快推动蜀道申报世界自然和文化遗产工作等。

让“李庄”成为科研学术教育基地

我省宜宾长江边上的李庄，不仅有保存较完整的清代建筑，更在抗战时期接纳了教育文化科研单位的学者、师生及家属共1万多人，名列抗战后方四大文化中心之一。追寻这段尘封往事，最值得挖掘弘扬的是蕴藏其中的学术报国精神。

去年，中办、国办印发了《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》，惠小勇代表提出，在贯彻落实这项重大决策部署中，应积极推动将李庄打造成为全国性的“学术报国”教育基地。“目前李庄20余处抗战文化遗址中只有10余处得到了修复和保护，要在加强遗址保护的同时，加强对相关文物和资料的收集、整理，深入开展李庄抗战文化研究，激励和引导广大知识分子和高校师生树牢静心笃学初心，勇担科研报国使命。”他建议，借鉴红色教育基地的成功经验，将李庄定位为端正学术风气的全国性教育基地，让广大知识分子在此感悟受教、塑形铸魂。

把司法公正写在人民群众心间

——省人大代表聚焦法院、检察院工作

□本刊记者 陈驰

治蜀兴川，离不开公正司法！

习近平总书记指出，要努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。一年来，全省法院、检察院紧紧围绕省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”的发展战略，找准结合点、着力点，积极推进平安四川建设，为治蜀兴川再上新台阶营造了良好法治环境。

全省法院工作亮点频现：以“六个实质化”为统领，在“实”字上下功夫，推动各项工作实现新发展；护航民营经济发展，坚持平等全面依法保护，当好民营经济发展“护航员”；助推美丽四川建设，依法审理环境资源案件5741件，保障四川绽放独特的自然生态之美……

全省检察院工作成绩斐然：坚决维护国家政治安全和社会稳定，严厉打击网络安全领域犯罪、邪教组织破坏法律实施犯罪，深入推进扫黑除恶专项斗争；做优刑事检察，做强民事检察，做实行政检察，做好公益诉讼检察，维护国家利益和社会公共利益；保护教育管束，护航未成年人成长，严厉打击侵害未成年人犯罪，查访学校、幼儿园3352所，促进整改安全隐患200个……

在省十三届人大三次会议期间，省人大代表围绕两院工作进行了热烈的讨论。代表们一致认为，省法检两院忠实履行宪法和法律赋予的职责，服务大局有作为，司法改革有担当，为民司法有情怀，队伍建设有实招，为全省经济社会发展提供了有力司法保障。

护航民营经济发展

聚焦报告：一年来，全省法院依法履行审判职能，妥善审理涉民营企业案件24.12万件，涉案金额1261.91亿元，

为民营经济发展保驾护航。慎用强制措施，尽力防止“办了案子，垮了企业”。南充中院依法允许某公司销售查封房屋偿还债务，助其顺利渡过难关。严格区分经济违法与犯罪，依法宣告魏兴华等6名民营企业经营者无罪，让企业安心谋发展。

全省检察院依法维护经济秩序，依法平等保护民营经济健康发展。起诉合同诈骗、串通投标、强迫交易、侵犯知识产权等各类破坏市场经济犯罪4013人。对涉民营企业民事生效裁判提出抗诉、再审检察建议186件。严防违法动用刑事手段插手民事经济纠纷，对不构成犯罪的经济案件监督公安机关撤案190件。

突如其来的新冠肺炎疫情对中小企业正常生产经营带来了较大影响，中央、省、市相继出台一系列扶持政策，有力推动企业迅速复工复产，但受国内外疫情持续影响，部分企业复工但未稳产满产，在“疫情后时代”仍面临诸多不确定因素，中小企业发展仍面临复杂严峻的局面。

近日，中央要求把“六保”作为“六稳”工作的着力点，强调帮助广大中小企业安渡难关。今年省人大常委会将听取“一府两院”营造法治化营商环境专项工作报告，省人大代表建议在新冠肺炎疫情防控常态化的新形势下，两院要围绕经济建设这个中心，久久为功深化法治化营商环境建设，为做好“六稳”工作、落实“六保”任务，提供法治坚实保障。代表们认为，民营企业，绝大多数都是中小企业，全面落实“六保”任务，“六稳”重点是稳就业，必须支持民营经济，法院和检察院要及时主动介入，支持各类民营企业顺利渡过难关，彰显司法担当。

省人大代表杨心平和几位代表在去

年人代会上提出切实减少超标查封冻结涉案民企财物，开展执行专项行动支持民营企业发展的建议，列在今年省法院的报告之后的办理代表建议情况中。他高兴地说：“这说明，法检两院更加注重回应人民群众的关切，两院和人大代表的联系互动更深，更加到位。”

陈陆文代表认为，要加强对实体经济的支持，现行政策措施仍然需要具体和细化，加强常态化疫情防控下的支持政策研究和落地落实，他建议法院、检察院要慎重处理疫情防控司法案件，在审判、执行上给予企业包容和理解。

胡英代表满意地为法检两院“点赞”，她说，司法公正是公民和企业权益保障的基石，在新冠肺炎疫情影响的背景下，不要因为对结案率有要求就对案件审判搞“一刀切”，特别是要加大对外资外贸企业的支持和保护，让司法真正为民服务。

邓光志代表建议，两院要在服务民营经济发展上再添举措，深度参与地方社会经济发展，更多地听取民营企业、民营经济参与者对司法服务的需求，有效回应民营企业特别是小微企业发展过程中的问题和困难。田万国代表认为，省法院要围绕营造法治化营商环境，加强产权司法保护，维护和谐劳动关系，推动社会诚信体系建设，进一步完善法律统一适用机制，完善法官惩戒制度。省检察院要进一步加强加强对民营企业的平等保护，督促全省检察机关进一步发挥好四大检察的职能作用，增强服务民营经济的意识和能力，提供更加全面的司法保护。

助推美丽四川建设

聚焦报告：一年来，全省法院依法审理环境资源案件 5741 件，保障我省绽放独特的自然生态之美。加大环境资源犯罪打击力度，审理案件 1071 件 2003 人。实行重大案件提级管辖，形成对环境资源犯罪的高压态势。加大环境公益诉讼案件审判力度，审理案件 235 件。强化生态环境修复，判决补栽补种树苗 6.54 万株、增殖放流鱼苗 48.58 万尾。新设九寨沟、黄龙等旅游环保法庭，为我省建成世界重要旅游目的地提供司法服务。

全省检察院做好公益诉讼检察，维护国家利益和社会公共利益。立案办理案件涉及

生态环境和资源保护 4910 件。开展二次供水专项监督，督促对 507 个高层住宅小区二次供水情况进行检查。开展“保健”市场乱象整治专项监督，督促对 430 个商家的虚假宣传行为、超许可范围经营保健食品等问题进行整治。开展国有土地使用权出让专项监督，督促收回国有土地使用权出让金 7.7 亿元。

只有围绕“生态环境保护 and 资源可持续利用”这一核心价值追求彰显司法担当，才能更快促进审判职能和检察职能和服务经济社会发展有机结合，才能在服务大局中勇于担当，充分发挥司法保障作用，这是代表们共同的话题

“绿水青山，就是我们最大的优势，是最现实的民生福祉。我们要回应人民关切，努力让人民群众都能呼吸新鲜空气、喝干净水、享优良生态环境。”省人大代表李伊林格外关注两院围绕保护环境履行职能的情况，他肯定了我省法院检察院不断提升生态环境保护的工作力度。他说，雅安作为长江上游重要的生态屏障和重要水源涵养地，素有“天府之肺”和“动植物基因库”之称，生态优势是雅安最突出和靓丽的名片。目前，雅安水环境质量，全省第一；城市空气质量，全省第一。同时，雅安市森林覆盖率达 67.38%，稳居全省第一。李伊林说，已经启动建设的大熊猫国家公园是四川生态文明建设上的一张闪亮名片，他建议要推进国家公园法治化管理，加强司法保护，确保严格执法，努力把大熊猫国家公园建成世界生物多样性保护的典范。

赖淑芳代表建议，省检察院要结合职能转变，建立健全公益诉讼工作长效机制，加大经费保障和宣传力度，营造全社会关心关注公益诉讼的良好氛围。

代表们一致认为，法检两院要充分发挥司法职能，探索加大公益性案件诉讼力度，在司法为民方面取得更大成效。助力我省打好蓝天保卫战、碧水保卫战以及土壤污染防治战，切实改善生态环境质量，把天变得更蓝、把水变得更清、把地变得更绿，构筑起美丽四川的大美画卷，让绿水青山真正成为“金山银山”，为推动治蜀兴川再上新台阶作出司法贡献。

全力践行司法为民

聚焦报告：省法院以诉源治理实质化为着力点，充分发挥法治的社会“最佳稳定器”作用，积极参与制定《四川省纠纷多元化解条例》，积极参与“宪法法律进高校”“法律七进”，涌现出彭州“牡丹讲坛”、凉山“金鹰普法”等法治宣传品牌。全省法院新收案件增幅回落6.31个百分点，获中央政法委、最高法院肯定。同时，大力推进“一站式”诉讼服务中心建设，建成诉讼服务中心198个、诉讼服务站799个、诉讼服务点1358个，打造覆盖全省的诉讼服务“实体店”。

省检察院深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击侵害未成年人犯罪，落实最高人民检察院关于未成年人保护的“一号检察建议”，建设阿坝“格桑梅朵”等84个未成年人法治教育基地，1612名检察官担任法治副校长或法治辅导员，推动实现“法治教育从娃娃抓起”。

以深化司法改革为契机，法院以六个“实质化”为统领，各项工作实现新发展；检察院“四大检察”齐头并进；尽快建立一支政治意识好，大局意识强，业务水平高的法官、检察官队伍，夯实司法公正的基础，是代表们热议的话题。

代表们对法检两院进一步做好工作，充满期待。冉亚林代表认为，法院要窗口形象与业务工作一起抓，工作效率与质量一起抓，案件审理与诉源治理一起抓，切实解决立案难、执行难、兑付难等问题。

“要不断提升审判质效，切实打通解决执行难‘最后一公里’，进一步加大对被执行财产源头的追溯力度，推动执行效果落地落实，更好维护司法权威。”黄正富代表这样说。

“全省法院系统‘六个实质化’抓住了关键，抓出了成效；检察院系统公益诉讼开辟了检察工作新领域，做出了显著贡献，这些都值得充分肯定。”余仪代表说，两院人大意识强，报告起草期间，两院主要领导亲自到市（州）征求人大代表意见，很多意见、建议都得到了采纳，两院报告做得好，也是集思广益成果的体现。他认为，要继续深化和巩固前期诉源治理成效，将诉源治理与基层社会治理深度融合，筑

牢纠纷预防化解基层基础，加大案件审判质效管理力度，狠抓衍生案件治理，强化法治宣传引领，各级党委、政府和社会各界给予更加重视、大力支持、积极配合，继续纵深推进。

作为一名法官，王雪梅代表对法院工作感同身受。她建议，要进一步加强诉源治理，有效预防和化解各类诉讼纠纷；要进一步加强队伍建设，立足审判体系和审判能力现代化建设，落实员额法官职业保障，加强干部梯次培养和后备干部储备。对检察院工作，她建议要加强检察工作廉政风险点排查和廉政风险防控体系建设；要加强检察官司法能力建设，加大法检两院干部人才队伍的交流力度。

对提升基层法官、检察官政治业务素质，提高审判、检察工作质量，代表们有很高的期待，积极建言献策。魏士斌代表、蒋兰青代表建议，要进一步加大案件审查力度，尽量避免冤假错案，同时加强法官队伍业务培训，统一制定法院聘用人员的薪酬标准；省检察院要进一步加强对外下级检察机关工作的指导和监督，要把检察建议办理工作纳入综合考核评价体系。谢开君代表建议加强法律进校园工作，让孩子从小知法、守法，要提高全民精神层面、身体素质层面的双重免疫能力。“要进一步发挥法院以案说法的优势，发挥好法院‘三个课堂’的作用，增强法律教育效果。”夏玲代表建议，检察机关进一步加大对职务犯罪制度缺陷的研究，出台更有效、更有针对性的制度，实现以制度管人，从源头上杜绝职务犯罪发生。

宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。

一年来，法检两院积极顺应新时代法检工作新形势、新任务、新要求，司法公开更加全面，司法改革更加深入，全力打造业务强、素质优、形象好的法检队伍，作服务发展的“建设者”、群众利益的“维护者”，让司法反映人民意志、回应群众关切、得到人民认可，让人民群众在每个司法案件中真真切切感受到公平正义。

人民群众期盼公正司法！

人大代表关注司法公正！

这是本次省人代会上人大代表们的共同心声！

1031 件省人大代表建议 完成统一交办

今年代表通过调研视察等渠道形成的建议超过七成

□陈旭东 本刊记者 孙信志

记者5月下旬从省人大常委会人代工委获悉，省十三届人大三次会议代表提出的1031件建议，目前已全部交由98家承办单位研究办理。下一步，在广泛征求各方面意见的基础上，省人大常委会办公厅还将选取部分建议开展重点督办。

大会期间，省人大代表紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，围绕省委十一届六次全会和省委经济工作会议精神，聚焦事关全省经济社会发展和人民群众普遍关心的热点、难点问题，以饱满的政治热情和崇高的责任感，积极建言支招，认真提出建议、批评和意见。

截至5月13日，大会秘书处收到代表建议1031件，其中，以代表团名义提出13件，代表个人或联名提出1018件，代表建议需要多个部门共同研究办理的有539件，占建议总数的52.9%。省人大常委会人代工委告诉记者，与去年相比，代表通过调研、视察、座谈、走访等形式形成的建议超过70%，增加明显，体现出代表们经过两年的履职实践，履职能力和积极性进一步提升。

据介绍，建议数量排名前三的大类有：工业交通能源信息化方面的221件，同比增加8.3%，较去年排名上升两位；科教文卫方面的167件，同比下降0.7%，较去年排名不变；发展规划、综合经济方面的158件，同比减少4.9%，排名由去年的第一下降至第三。

省人大常委会人代工委综合分析发现，此次大会期间代表建议主要聚焦在以下几个方面：一是加快推动成渝地区双城经济圈建设。紧密结合时代发展机遇，关于“成渝双城经济圈”建设的直接建议有59条。二是加强公共卫生体系建设。新冠肺炎疫情的发生，使公共卫生问题成为全社会关注的焦点，也成为代表们普遍关心的热点问题。大会期间，共有24件代表建议直接与公共卫生问题相关，涉及代表60余人次和14个代表

团。其中，资阳代表团的樊斌代表提出《关于健全我省突发公共卫生事件防控体系建设，强化突发公共卫生事件社会治理的建议》，建议要加强公共卫生事件相关地方法规及政府规章的修订工作，着力完善公共卫生体系和医疗服务体制机制建设；巴中代表团的饶勇代表提出《关于新冠肺炎疫情下加强公共卫生安全工作的建议》，建议加强全民教育，提高公共卫生安全意识，建立更加及时高效的监测机制和更加透明公开的信息发布制度等。三是全力打好脱贫攻坚战。代表建议主要涉及加快补齐基础设施短板、加大产业扶贫，建立健全防止返贫监测和帮扶机制，及时做好因疫致贫人员帮扶工作等方面。四是加强污染防治和生态建设。代表们提出的建议主要是希望做好长江经济带生态环境突出问题的整改，完善沱江、岷江、嘉陵江、赤水河等流域横向生态保护补偿机制，积极推进绿色发展理念，加强生态安全日常监测，退耕还林还草，开展绿化全川行动等内容。五是统筹推进现代化产业发展。此次涉及产业振兴、创新的建议超过100件，主要是推动服务业高质量发展，大力发展数字经济，壮大支柱产业等。其中，李才寿代表在《关于建设四川省数字经济产业生态创新示范基地的建议》中提出，四川要加快建设数字经济产业示范基地，以云计算、大数据、人工智能为技术支撑，建成具有海量数据资产的工业互联网智能中心。类似还有《关于建设新能源（锂电）产业强省的建议》《关于统筹协调政府资源、有效推进5G建设和产业发展的建议》等，涉及清洁能源、集成电路、通道物流、先进制造等，旨在进一步促进产业升级，发展战略性新兴产业。六是充分利用文化旅游资源，发展旅游业和文化产业。

据了解，省人大常委会将通过领导牵头，各相关专门委员会具体督办的形式，加强督办，让代表建议得到高质量办理，着力推动解决人民最关心最直接最现实的难点问题，为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”贡献出人大力量。

他的 8 件议案是怎么“炼”成的

□本刊记者 孙信志

到议案截止时间，四川省十三届人大三次会议收到省人大代表提交的议案 17 件。这当中，省人大代表、维诚审计评估集团董事长陈维亮领衔提出的议案就达 8 件。

这 8 件议案分别为：关于将听取和审议防控新冠肺炎疫情专项工作报告作为省人大常委会 2020 年监督工作重点的议案；关于制定《四川省粮食安全保障条例》的议案；关于对野生动物保护法律法规开展执法检查的议案；关于制定《四川省突发事件应对条例》的议案；关于修订《四川省物业管理条例》的议案；关于制定《四川省企业国有资产监督管理条例》的议案；关于制定《四川省传统村落保护条例》的议案；关于听取和审议推动成渝地区双城经济圈高质量建设专项工作报告的议案。

“我是省十二届人大财经委委员、省十三届人大经济委委员，了解的情况比较多，平常很关心中央和省上的大政方针和重要工作安排，注意收集国家政策特别是产业政策的走向。我每天都在思考，怎么样把代表职务履行好。”陈维亮告诉记者，今年新冠肺炎疫情爆发以来，他对很多工作有了新的思考和认识。

多年来，陈维亮就关注成渝地区的经济融合发展，他在 2019 年省人代会上提出关于将“成渝经济群联动发展”上升为国家战略并成为“中国第五大跨区域协调发展区域”的建议，会后第四天，省发改委就专门来函答复。“当时我非常满意，之后继续追踪关注这方面的情况。”他告诉记者，今年 1 月 3 日召开的中央财经委员会第六次会议提出要推动成渝地区双城经济圈建设的战略部署后，他非常兴奋，当即决定在今年的省人代会上要提出相关的议案或者建议。因此，4 个月来作了认真准备。此次他领衔的涉及成渝地区双城经济圈建设的议案由 34 名代表联名提出，是代表联名人数最多的一件议案。他希望省人大常委会通过听取和审议省政府关于推动

成渝地区双城经济圈高质量建设专项工作报告，来推动成渝地区双城经济圈建设。

陈维亮提出关于将听取和审议防控新冠肺炎疫情专项工作报告作为省人大常委会 2020 年监督工作重点的议案，被列为第 1 号议案。“看到这个编号，我很高兴，有点成就感。”他告诉记者，2 月 10 日，省十三届人大常委会举行第十六次会议表决通过《四川省人民代表大会常务委员会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》后，他就思考今年的监督工作如何围绕此工作开展。在抗击新冠肺炎疫情取得重大阶段性成效后，疫情防控进入常态化。“疫苗没有出来前，不能丝毫放松。人大依法行权，就要监督政府常态化疫情防控工作，同时对前期的防控工作好好总结，还要对今后较长一段时间的常态化防控提出建议。”陈维亮认为这项工作非常重要，他一定把相关议案写出来，以依法保障我省新冠肺炎疫情防控取得新成效。

四川省作为与山东、河南、黑龙江、湖北、河北齐名的我国六大农业和产粮大省之一，以夏季阳光照射时间长、降雨量多、农作物生长快等优势，在保障国家粮食安全的工作中，发挥着非常重要的作用。在陈维亮看来，依法巩固和保障我省粮食安全成果，进一步为国家粮食安全保障作出贡献，四川有必要制定《四川省粮食安全保障条例》。“制定《四川省粮食安全保障条例》有利于为我省在新冠肺炎疫情冲击下‘一手抓新冠肺炎疫情防控，一手抓粮食安全生产’提供法治保障，也有利于将我省目前实施的地方性相关行政规章上升为地方性相关法规。”他再三强调，粮食安全保障，平常就要重视，不是疫情防控的时候才重视，这是促使他写议案的原因。

据了解，2019 年，陈维亮向省人代会提出 4 件议案，均被吸纳到相关法规的立法调研中。



代表建议

诞生记

省十三届人大三次会议期间，代表们共向大会提交 1031 件代表建议，每一件建议凝聚着代表的思考与辛劳，汇集着民意。我们选取 4 件代表建议，以第一人称自述方式，向读者展示其诞生过程。



观鸟能下“金鸡蛋”

——省人大代表李伊林《关于培育观鸟产业，发展生态经济的建议》
诞生记

□本刊记者 孙信志

画外音：

四川地处长江上游，是全球 25 个生物多样性保护热点地区之一，鸟类资源十分丰富。据有关资料记载，四川有鸟类 757 种，仅次于云南，居全国第二，有四川山鹧鸪、黑头噪鹛、四川旋木雀等中国特有鸟类 46 种，占中国特有鸟类的一半（居全国第一）；有长沙贡玛、若尔盖、九寨沟、峨眉山、二郎山、夹金山、木里等 46 处重点鸟区（居全国第一）。全省基本形成三条城市观鸟风景线：一是西线，从雅安青衣江到西昌邛海；二是中线，从绵阳、德阳到成都湿地（公园）再到眉山、乐山岷江段；三是东线，从隆昌古宇湖到自贡再到宜宾、泸州长江沿线。近年，从全国各地入川观鸟拍鸟的爱鸟人士和游客数量日益增加，观鸟已从一种爱好升级为一种新业态，四川观鸟经济已具雏形。成都鸟会成立 15 年来，已连续举办十余届爱鸟、观鸟赛、观鸟节等活动，直接带动和间接影响近百万人观鸟、爱鸟。省人大代表、雅安市人大常委会主任李伊林近年来一直关注鸟类保护和观鸟产业，经过充分调研后，他提出了《关于培育观鸟产业，发展生态经济的建议》。

我的诞生不是偶然的。

早两年前，我的主人就注意到他那件建议里的主角——候鸟。

那是 2018 年 9 月，李伊林代表以雅安市人大常委会主任的身份，到市中心城区的雨城湖鸟类保护观测点调研，了解该项目及周边鸟类保护工作情况。众多的鸟儿在空中飞旋盘旋，在滩涂中觅食，湖里鱼儿不时钻出水面。他的脑海里也顺势产生了“鱼翔浅底，鹰击长空，鸟语花香”的画面。难道这不是雅安生物多样性和“康养之城”的有效载体和体现吗？他心里自问。

这时候，雅安市第一个 24 小时鸟类保护观测点已设立在市中心熊猫绿岛处，成群结队戏水或飞翔的鸟群已成为中心

城区雨城区的靓丽风景，吸引着越来越多市内外的游客。这种情况引起了我的主人的极大兴趣。

在调研中，李伊林就要求做好鸟类保护基础工作，吸引更多鸟类栖息雅安。加大宣传力度，增强全民保护意识。加强与各方护鸟爱鸟观鸟协会的联系，扩大绿美雅安影响力。

两个月后，李伊林主持召开雅安市鸟类保护工作座谈会。会议要求加强鸟类保护与利用，把鸟类保护与城市建设、人与自然和谐共生相结合，把青衣江鸟岛打造成集科研科普、观光旅游等于一体的城市窗口，展示雅安保护生态环境的文化自觉和雅安生态建设的喜人成效，进一步提升雅安知名度美誉度。

6月10日，李伊林主持召开市第四届人大常委会第四十六次主任会议，研究确定了《关于打造城市湿地观鸟体验区的建议》等8件代表建议作为2019年市人大常委会重点督办代表建议，推动观鸟体验区建设。

又过了两个月，李伊林再次前往鸟类保护观测点调研，现场研究加固鸟岛，加宽栖居地，及统规统建打造湿地观鸟体验区的雅安文旅研学新名片。

2019年11月，对鸟类保护与观测一直牵挂的李伊林再次前往鸟类观测点调研。这次他要求做好城区的观鸟体验区，结合“114小时免签”机遇，以点带面打造全市观鸟生态旅游，涉外旅游、拓宽研学和延伸绿色生态的文旅产品产业链。

不久，李伊林听说鸳鸯们用来栖息并繁殖的木箱在户外易腐烂，于是提出采用拥有一千余年历史的荣经黑砂为材料，为鸳鸯们打造目前国内独一无二的黑砂别墅——黑砂鸳鸯巢。2019年12月底，几十幢“黑砂别墅”安装好。鸳鸯当即便看上了，这也刚好赶上了鸳鸯今年年初的繁殖季节。

越来越多的候鸟驻足雅安，不少鸟儿竟然爱上雅安，来了就不走了。截至目前，雅安共记录鸟类506种，所占比重超过了四川鸟类的三分之二、超过全国鸟类的三分之一。

今年2月6日，李伊林带队深入张家山公园，就雅安建设鸟类博物馆、研究院和研学基地相关情况进行调研。他查看了公园的生态环境保护、基础设施建设和游客开放、休闲游园情况，听取了中国绿发会鸟类生物多样性保护研究院负责人相关情况汇报，并就世界爱鸟节、鸟类博物馆等建设事宜进行了初步探讨。

在市人大常委会的推动下，雅安着手打造全国首个“城市湿地观鸟体验区”，逐步建成集科研科普、研学旅游、拓宽和延伸文旅产业链等绿色发展的城市窗口，展示雅安生态文明建设和城市生物多样性及人与自然和谐发展的“观鸟研学旅游”目的地。目前正在规划推出雅安精品观鸟研学线路。

随着生态文明建设的推进和人民生活水平的提高，爱鸟观鸟作为一项环保休闲的活动正被人们认识，越来越多的地方政府也通过培育观鸟经济打造新的文旅名片，把观鸟

作为生态旅游发展的一个新业态，既保护生态，又促进地方经济发展。李伊林了解到江西省开展的鄱阳湖国际观鸟周、云南省开展的“高黎贡山·鸟天堂”等活动，有力地促进生态文明和旅游经济新发展。为此，在充分了解情况的基础上，他把我催生出来了，交到了省十三届人大三次会议议案建议组，希望省林业草原局能落实到位。

我的全身有三个部分：基本情况、存在问题和意见建议。

我的“工作建议”部分又有五大部件：一是编制四川省观鸟生态旅游专项规划，力争把观鸟产业连点成线扩面，高标准高点规划观鸟产业布局；二是积极争取国家野生动物保护专项资金支持，加强对全省范围内的国家一、二级重点保护鸟类和中国特有鸟类的栖息区域及初具规模的三条城市观鸟线路的护鸟措施；三是支持雅安设立中国观鸟体验地标——“东亚·澳大利西亚、中亚（南北）迁徙鸟类观测站”和“西南地区珍稀鸟类科普宣教中心”，以此推进城市观鸟体验区建设，培育壮大“观鸟经济”，助推雅安绿色发展示范城市建设；四是支持雅安打造中国观鸟产业中心。雅安四季均可欣赏多种珍稀鸟类，被誉为“鸟类天堂”。雅安建设两条鸟类迁徙线观测站非常必要，打造四季的精品观鸟旅游线条件具备且非常成熟；五是培育发展乡村观鸟经济。将观鸟经济发展与脱贫攻坚工作相关结合，在部分鸟类资源丰富的山村，以成立观鸟经济合作社、建设观鸟基地、观鸟科普基地等为抓手，大力发展乡村生态旅游、环保观鸟旅游、鸟类文化研学游等，在三条城市观鸟线路上培育乡村观鸟网红打卡地，力争将乡村观鸟经济打造成脱贫致富的新路子。



“蜀”中自有黄金屋

——省人大代表陈仁《关于推动成德绵文旅融合，促进区域均衡化发展的建议》诞生记

本刊记者 杨恬

画外音：

成都、德阳和绵阳三市旅游资源种类多样，各具特色，古蜀文化让三座城市紧密相连。三座城市历史文化积淀厚重，又不乏各自的特点。对成德绵区域的旅游资源进行整合，把成德绵景观打造成整体，整个区域旅游地生命力就越强，综合开发的潜力就更大。省人大代表、四川省英翠实业有限责任公司董事长陈仁说：“‘十三五规划’以后，我国将文化产业和旅游产业作为国家战略性支柱产业的定位来发展。全省大力发展县域文旅产业，对增强县域发展动能、缩小城乡差距、促进区域协调发展具有重大意义。”经过多次视察、调研，他向省十三届人大三次会议提出《关于推动成德绵文旅融合，促进区域均衡化发展的建议》。

我的诞生恰逢其时。

习近平总书记来川视察时指出，四川是个好地方，山水秀丽、民风淳朴、文化多彩，要求充分绽放四川独特的自然生态之美、多彩人文之韵，谱写美丽中国的四川篇章。

在去年召开的四川省文化和旅游发展大会上，省委书记彭清华指出：“推动文旅融合是大势所趋，四川优势独特、大有可为。文化和旅游是相生共兴、融合交汇的，文化是旅游的灵魂、旅游是文化的载体。要坚定推进文化强省旅游强省建设，走出四川文化和旅游融合发展新路子。”会上，省委、省政府提出，通过5年努力，把我省建设成为文化旅游产业深度融合的文化高地和世界重要旅游目的地。

此次文旅发展大会为我的诞生播下了希望的种子。在旅游区域合作中，成德绵板块的地理位置相邻、文化渊源相近，三座城市以一个整体形象出现势必提高四川旅游在全国的竞争力。加强加深三市的区域合作，可谓顺时顺势。

我的主人——陈仁代表了解到，近年来成德绵区域之间的旅游合作取得了一定的进步，但因投资和利益分配等问题，影响到合作进程。目前，成德绵三地之间主要为两个城市间的旅游合作或者达成旅游合作共识，合作效果不明显。加速推进三地文旅融合发展，对促进成德绵一体化及区域均衡化发展大有裨益。

我的“全身”由三个部分的构思布局绘制完成：

一是坚持互惠合作理念。一方面，整合成德绵三地的优势，加强区域之间的交流，统一规划三地的旅游资源，建立共赢的局面，形成大四川旅游区的竞争优势。另一方面，三座城市在合作

的过程中合理分工，弥补单个城市的劣势，提升成德绵区域旅游的整体水平，形成一个特色的区域旅游产业体系。三地政府可以带头签订区域旅游合作的协议，突破各行政区各自为政的界限，在建设旅游市场、旅游信息一体化等方面开展合作；建立一套协调保障机制，来制约区域合作中政府部门和旅游企业的行为；促成成德绵三地政府和旅游部门成立区域旅游合作协调机构；鼓励成德绵文旅企业之间从商业的角度进行资源整合与优化，有效促进旅游资源深入交流融合。

二是坚持文化旅游产业集群发展，以迅速提升文化旅游发展规模，降低文化旅游产品开发成本，改善文化旅游服务环境，促进文化旅游产品的创新，增强文化旅游产品的市场竞争力。成德绵可以制定规划好发展战略，重点打造古蜀文明文化旅游、名人文化旅游等产业集群；加强文化旅游龙头企业培养，带动和协调上下游产业发展。三地政府还可以通过规划、市场引导、税费减免、土地优惠使用等多种手段推动文化旅游企业向文化旅游产业的集中地区聚集。

三是坚持以文旅融合推动区域经济协调发展。要通过文化旅游融合发展作为纽带把成德绵串联起来，通过安排各种文化活动，来展示各自城市的文化遗产及文化成就，并加强与省内市州及省外城市的文化交流，这样既能提高城市影响力，又能促进本地区文化和城市经济发展。区域内与旅游关联较远的如农业、医疗、交通、教育等产业也可以借助旅游产品找到新的定位和销售渠道，形成成熟稳定的产业新链条，带动区域经济转型升级。成德绵全方位文旅融合发展可以实现区域间旅游行业全面密切的合作关系，可以更加有效促进成德绵一体化发展。

杜绝城市狗患靠强力执法

——省人大代表曾文忠《关于加强宣传执法管理进一步促进城市文明养犬的建议》诞生记

□本刊记者 孙信志

画外音：

近年来，城市里因不文明养犬行为带来的冲突事件仍然时有发生，广大群众对政府加强宣传执法管理、推动文明养犬更好发展的呼声越来越高。2010年以来，我省的成都市、广元市、达州市、资阳市先后制定了本市的犬只管理条例或犬只管理办法，城市内的养犬行为得到了规范，犬只伤人事件大大减少。但是携犬出户时不牵绳、不避让行人、不及时清除粪便等不文明行为仍然存在，而且旁人不好干涉，或者干涉则易引起纠纷矛盾。因此，很多市民选择将不满和气愤憋在心里，省人大代表、四川瀛领禾石律师事务所管委会主任曾文忠也看在眼里。经过充分调研后，他向省十三届人大三次会议提交了《关于加强宣传执法管理进一步促进城市文明养犬的建议》。

我的主人——曾文忠代表虽然是位律师，但他平常挺关注城市管理中的细微事情。晚上出门散步的时候，他经常看到一些养犬人携犬出户时始终不牵绳，或者牵一段路，再放狗儿跑一段路，不避让行人。特别是一些大型猛犬在人行道到处奔跑，吓哭了小孩，吓坏了老人。一些养犬人为了锻炼自己的狗儿，向空中放飞碟让狗儿跳跃接碟；或者众多养犬人带着狗儿在小区或者街心花园等公共场所聚集逗狗，狗儿不停地奔跑、不断地狂吠，既惊吓了行人，又惊扰了周围住户。

遇到上述情况，我的主人几次都想上去劝说，但担心引起争吵，所以也只好像多数市民一样选择了隐忍。实在忍不住了，他就上前去劝遛狗人用绳子把狗牵住，对方就说“我的狗儿不咬人”，然后就走了。

为啥无证养犬、遛犬不束犬链、随意携犬进入公园等违法养犬行为随处可见？我的主人认为，狗依附于主人而存在，法规管不住狗的问题，实质是法规管不住人。

为此，经过长时间思考后，我的主人把“我”写出来了，并给“我”起名为《关于加强宣传执法管理进一步促进城市文明养犬的建议》，核心内容是：加强对养犬人的宣传教育，加大对违反相关规定的处罚力度。我的主人提出了如下的具体操作方式：

首先，加大引导宣传力度。我的主人认为，文明养犬最主要是养犬人形成文明养犬自觉，主动规范犬只出行、粪便清理等行为。政府职能部门可采取在主流电视媒体、网站、报纸、微信公众号等渠道广泛宣传报道相关管理制度，引导养犬人规范文明养犬。并用生动活泼

的语言以横幅标语、《致市民的公开信》、宣传卡片等形式，进社区入小区入公园入商场，形成良好宣传舆论氛围，最终实现全社会关注文明养犬，养犬人规范文明养犬。

第二，增加办理养犬登记的条件。例如《成都市养犬管理条例》规定申请养犬登记的个人，应当具有本市常住户口或者暂住本市的合法证明；具有完全民事行为能力；有独立固定的住所；符合养犬的其他规定。我的主人建议在此基础上增加文明养犬知识考试，考试合格后才能办理登记，提高养犬的门槛。并且，申请办理养犬登记必须签订《文明养犬保证书》，养犬人必须从思想上对文明养犬高度重视。

第三，加大对不文明养犬行为的处罚范围及力度。《成都市养犬管理条例》的规定是，由城市管理部门责令改正，并可处50元以上200元以下罚款。《广元市城区犬只管理办法》则规定：未清理粪便、未对犬只免疫以及犬只伤害他人的，相关部门可以处以20-500元的罚款。但是，上述规定的处罚范围仍然过于狭窄，仅仅针对犬只粪便未及时清除、未强制免疫等行为。而现在普通民众意见最大的反而是携犬出户不牵绳、不避让老年人、残疾人、孕妇、小孩等行人，不及时制止犬吠的行为。因此，我的主人建议扩大不文明养犬行为的处罚范围。其次，应加大处罚力度，提高罚款额度。目前50元至200元的处罚太轻，对违反条例的养犬人根本不能起到警示教育的作用，且上述违法现象较为普遍，大多数养犬人不以为意，加大处罚力度能够有效避免不文明养犬行为的发生。

让“社会组织”健康成长

——省人大代表邓洪《关于引导支持社会组织参与应对重大突发事件的建议》诞生记

□本刊记者 刘鸿雁

画外音：

在新冠肺炎疫情防控阻击战中，社会组织广泛参与疫情防控，企业界、慈善界、社会工作者、志愿者等社会力量为疫情防控提供了大量财力、物力、人力、智力支持和专业心理疏导、物资配送、募捐管理等服务，为防控工作顺利开展提供了有力支持。省人大代表、共青团广安市前锋区委员会书记邓洪注意到了社会组织在社会治理中的重要作用。她认为，新形势下，要完善相关体制机制，加强引导，畅通渠道，更好调动社会组织参与应对重大突发事件，充分发挥其在社会治理中的积极作用。因此，经过充分思考和调研后，她向省十三届人大三次会议提出了《关于引导支持社会组织参与应对重大突发事件的建议》。

把“我”打造出来的是“我”的主人——省人大代表邓洪。她之所以要为社会组织说话，是因为她在抗震救灾、疫情防控等社会突发事件中，见证了社会组织的力量和贡献。

很早以前，邓洪代表就亲身参与过社会组织的活动。她联系帮扶一家贫困户，其小儿子李某某因为母亲离家出走，精神压力大等原因，极度焦虑和紧张，走不出困境，从而不幸患上了心理疾病。由于知识的匮乏，在当地一些乡亲眼里，李某某就是“疯了”，要求他的家人把他送到精神病院，或者简单直接地将他绑在家里，不要让他出门。这个时候，邓洪联系了“爱心妈妈”广安市前锋区志愿者协会会长李相玲。

李相玲多次上门拜访，耐心疏导，还将李某某接到自己家过暑假。慢慢地，李某某驱散了心中的阴霾，开始迎接新的生活。有一次李相玲去李某某家里家访的时候，他扑到了李相玲的怀中，哽咽地叫了一声：“妈妈”。那一刻，邓洪感受到了社会组织的力量，决心要为社会组织发声，让社会组织更好地发挥作用。

在今年新冠肺炎疫情防控阻击战中，邓洪代表更是全面见证了社会工作者、志愿者等社会力量为疫情防控提供的物力、人力、智力支持和专业心理疏导、物资配送、募捐管理等服务。

“为更好调动社会组织参与应对重大突发事件，充分发挥其在社会治理中的积极作用，作为省人大代表，我要为社会组织奔走呼吁。”邓洪代表为此把“我”酝酿出来了，并给“我”取名为《关于引导支持社会组织参与应对重大突发事件的建议》。

“我”主要发出四个方面的具体建议：

一是健全体制机制。完善党委领导、政府负

责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，加快转变政府职能，把政府工作重点进一步转向宏观引导和监督管理，通过完善规则、加强引导、依法监管，推动社会组织明确权责、依法自治、发挥作用，适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项交由社会组织承担。

二是引导、支持社会组织健康有序发展。要加大对社会组织发展的引导和支持力度，提高社会组织的规范性、活跃度。重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。调整社会组织准入门槛，分类指导、分类管理，让群众自己组织起来服务社会、服务社区。充分利用直接补助、购买服务等方式，调动社会组织参与应对重大突发事件的积极性。制定落实支持社会组织人才队伍建设的政策措施，实现组织化、有序化、专业化。

三是健全法治保障。通过制定和完善相关法律法规，建立健全应急状态下社会力量的动员机制、协调机制，确保社会力量参与应对重大突发事件时有法可依、有章可循。以法律法规进一步保障志愿者合法权益，解决好志愿服务事业存在的活动不够规范、权益保障不够有力、激励机制不够完善等问题。

四是强化现代信息技术支撑。统筹规划信息化基础设施布局，充分发挥大数据、人工智能、物联网、区块链、5G网络等新一代信息技术优势，整合完善各类应急信息平台、数据库等，提高信息资源利用水平，提高资源与服务配置效率。通过建立健全各类培训、教育、交流机制等，提升社会组织参与应对重大突发事件的信息化技能。



“庄稼汉”念好“科研经”

省人大代表吴世权呼吁加强县级农业科研机构建设

□本刊记者 罗英

“接天猕叶无穷碧，玲珑桃果别样绿”，红色苍溪，滋养了鲜果中的精灵——酸甜适口的红心猕猴桃，被誉为世界的品牌、中国的名片，苍溪也由此成为红心猕猴桃的家乡和“第一县”。

提到苍溪的猕猴桃，人们自然会想到56岁的省人大代表、四川苍溪猕猴桃研究所副所长吴世权。“人不能为活着而活着，甘愿当好村民致富的‘庄稼汉’！”这是他的口头禅。他30多年如一日，立足岗位，扎根基层，潜心钻研，诠释了“不光为活着而活着”的新内涵。

在省十三届人大三次会议上，吴世权心心念念的还是他的猕猴桃种植技术。对如何推动红心猕猴桃这样的特色优势产业提质增效，进一步做强现代农业，他有很多“心里话”。

吴代表告诉记者，去年6月，广元市启动了国家农业科技园区创建工作，以苍溪县为中心谋划“一都、四园、一带、一走廊”园区核心区，重点布局猕猴桃主导产业和苍溪雪梨、中药材等特色产业，目前正按照规划全面推进园区建设。“我们坚持‘龙头企业+新型经营主体+农户’

模式建设现代农业园区，‘村集体经济组织+专合社+农户’模式建设村特色产业示范园，农户自主建户办产业小庭园，推进产业、科技、品牌、项目等要素向‘三园’集聚，现代农业取得长足发展”，与此同时，吴代表也忧心：“但在发展过程中，我们仍然存在区域农业科技整体实力不强、创新发展动能不足等问题。”

吴代表由此提出，应当加强县级农业科研机构建设。“在大众创业、万众创新的时代背景下，县级农业科研机构因为历史悠久、技术储备丰富、富有特色，成为地方科技创新的排头兵，是地方创新创业、推动科技成果转化的重要载体。”他认为，县级农业科研机构是应用技术和作物育种领域创新的重要源泉，是农业科技创新的一支重要力量，是国家农业科技发展的坚实基础，但在实际工作中面临一系列困境，比如基层科研工作得不到重视，经费不足、工资福利保障较差，农业科研人员青黄不接、后继乏人，科技项目研究内容与农业生产不紧密，农业科技成果游离于实际生产之外等等。

他建议：省政府有关部门制定基层农业科研建设发展规划，加强对基层科研部门建设、运作指导，出台相关政策激励机制，促进基层自主创新，加快农作物新品种培育力度，强化农业技术的集成创新，提高当地农民收入，促进农业发展；保证科研经费来源，改善科研条件，充分调动广大科研工作者的工作积极性，同时为人才引进提供平台，加快科技创新步伐，逐步使县级科研单位发挥其应有的作用，使科研成果进村入户，农业技术送到田间地头，将科研成果快速转化为生产力；引进、培养高层次人才，让人才培养形成两条腿走路模式。改善科研条件和环境，提高农业科研人员的社会地位和生活待遇，吸引更多的农业高校毕业生，特别是有志于献身农业的优秀人才加入农业科研队伍，并通过合理的分配、奖励、福利政策，吸引和留住人才，保持基层农业科研单位人员的相对稳定，同时鼓励现有科研人员继续深造，参加各种农业科研技术交流和教育培训，带动整个科研队伍整体科研水平的提高，力争在自主创新上有新的突破。



她的“核桃经”一鸣惊人

省人大代表蔺丽苹呼吁推广朝天“金核桃”

□本刊记者 孙信志

“我们嫁接的核桃个大、壳薄、出仁率高，易剥离、口感好，而且没有大小年之分，年年都是丰产年啊。”5月11日下午，在省十三届人大三次会议广元代表团全体会议上，省人大代表蔺丽苹在审议时说起“广元七绝”之一的鲜核桃，讲述自己的“核桃经”，吸引了团里其他代表侧耳倾听。

蔺丽苹是广元市朝天区宣河乡核桃专业合作社副理事长。高中毕业后，她在家乡做个体干果批发零售经营。2003年，蔺丽苹创建了宣河乡核桃专业合作社，主要经营核桃购销，并采用“企业+合作社+基地+农户”的产业化运作模式，聘请农业科技人员从信息、技术等方面对辐射区域农户提供产前、产中、产后的便捷服务。后来，她结合本地的地理气候特征和市场的新需求，引进优质的品种，举办核桃高枝嫁接技术培训班。2016年，通过采取蔺丽苹的高位枝接这一技术，仅宣河乡就带动30余户贫困户，增加核桃产量4000斤以上，核桃枝接量全年实现20余万枝。

蔺丽苹告诉记者，川东北经济区非常适合发展核桃产业，广元市朝天区地处川陕甘三省结合部，

是典型的四川盆周山区、国家扶贫开发工作重点县区和川陕革命老区，核桃产业有着举足轻重的支撑作用。

朝天区核桃树面积达44.6万亩，人均核桃树拥有面积2.2亩，核桃年产量达到4.3万吨，产量连续11年位居全省县区第一。

“朝天核桃被认定为国家地理标志产品，朝天区被授予‘中国核桃之乡’称号。”大会期间，蔺丽苹不遗余力地为朝天核桃宣传。

她带领技术人员成功选育出“硕星”“夏早”“蜀朝2号”三个省级核桃优良品种，研究出方块模型芽接技术和大树改良技术，“用于方块芽接的接口取形导模”申请为国家实用新型专利，探索出以“本地核桃实生苗造林做砧木+本地良种嫁接改良”为核心的核桃良种繁育技术体系，使核桃嫁接成活率达90%以上。同时，构建起“区、乡、村、组”四级技术服务网络，确保核桃丰产栽培等实用技术的有效推广和普及，核桃综合管护水平不断提升。

蔺丽苹创建的宣河核桃专业合作社已跻身国家级核桃专业合作社，流动资金已超过100万元，带动核桃大户20余家、小农户

400余家，其中贫困户260余户；集中成片核桃林超过3000亩，年产值超300万元。她告诉记者，合作社研发出了朝天核桃最优品种“广丰”，丰产高，没有大小年，个大、壳薄、出仁率高，易剥离、口感好。特别是广丰核桃穗条适应能力较强，可高位枝接，让老树焕发新颜，嫁接后缩短挂果周期，一年嫁接，第二年就挂果。这一技术使核桃从嫁接到挂果的时间缩短了2年，单株产量提高了5~10公斤，产品均价提高了2~4元/斤，每亩为老百姓增加效益1000元以上，并已经在青川、旺苍、昭化等地进行技术推广。

“一年嫁接，次年挂果，产量高”，蔺丽苹讲述的“核桃经”让代表们赞叹不已。

在大会期间，蔺丽苹通过提交书面建议和审议发言等形式，建议省政府对发展核桃产业给予政策和项目资金等方面的支持，进一步推广做强“广丰”这一朝天核桃品牌，可以采用“企业+合作社+基地+农户”的产业化运作模式，坚持走专业化、规模化、市场化、信息化道路，既促进农民增收致富、繁荣山区县域经济，又可改善生态环境，为建设长江上游生态屏障作出积极贡献。

他的“茶叶经”沁人心扉

省人大代表何旭伦呼吁做大做强川茶产业

□本刊记者 孙信志

“广元茶叶以安全、有机、富硒、富锌的优良品质和独特口感、滋味，赢得消费者的赞赏和肯定。”5月11日下午，在省十三届人大三次会议广元代表团全体会议上，省人大代表何旭伦在审议时说起米仓山茶叶的优点是娓娓道来。他呷了一口茶，说米仓山茶比这杯子里的口感更好。

“推销”广元茶叶的何旭伦也是四川米仓山茶业集团有限公司执行董事、总经理。2006年，35岁的何旭伦回到旺苍老家。旺苍县地处米仓山中段，是四川三大茶区之一，茶叶产业是全县优势产业。在当地党委、政府、专家的支持下，他放弃了国外利润丰厚的矿山产业，回家接管了米仓山茶业集团，从此念起了“茶叶经”。

2010年以来，公司累计投资8000多万元，修筑茶园公路25公里，建蓄水池30多口，先后建成旺苍县三江镇黑山垭、大耳山、农建雨台梁、化龙亭子、高阳大茅坡、虎垭等规模化、标准化茶园10000余亩，独资与合作开发有机茶园3000亩，无公害生态茶叶示范基地覆盖22个乡镇，面积10万亩。2013年至2017年，引进黄茶新建示范基地4000多亩，黄茶扦插育苗示范基地50亩，带动旺苍县新

建茶园面积超过20万亩，使茶产业真正成为了旺苍县脱贫致富的优势特色产业。

米仓山茶业集团一步步发展壮大后，他采取“公司+基地+专合社+农户”和“合作组织+农户”等方式，把基地建设和发挥龙头企业的带动作用有机结合起来，支持帮助培育贫困乡村做大做强茶叶产业，引导贫困农户依靠种植茶叶增收脱贫。同时，公司成立产业扶贫组织机构，由主要负责人带领企业帮扶人员深入乡镇村社，摸清贫困农户情况，建立产业扶贫名册，构建企业与茶叶种植基地农户之间的利益连接机制。通过与茶农签订收购合同，制定保护价收购贫困茶农的鲜茶叶，免费提供10多万人次茶叶种植、管护、鲜茶叶采摘等技术服务，维护保障贫困农户利益，做到了企业发展与贫困茶农增收双赢。

“有起色，但问题和困难也不少。”在讲述广元茶叶产业发展取得的成绩后，何旭伦也陈述了当前所存在的产茶区基础设施投入大、靠天吃饭；缺乏大项目支撑，产业发展乏力；龙头企业不够强，市场占有率不够高；品牌影响力不够大等问题和困难。

“目前最要紧的是助企纾困。”

何旭伦对新冠肺炎疫情对中小微企业和个体工商户的影响忧心忡忡。他说，这些企业和个体户抵御风险能力最为薄弱，对扶持政策的依赖程度最高，建议当前应最大力度对企业减租、减息、降税，保企业生存，进一步加大对茶产业发展的政策、资金支持力度，建立起财政资金撬动、金融重点倾斜、社会资金参与的多元投入格局，做大做强川茶产业。

讲完茶产业，何旭伦又回归到他的“茶叶经”上。他引用茶界泰斗、中国工程院院士陈宗懋的话“饮茶一分钟，解渴；饮茶一小时，休闲；饮茶一个月，健康；饮茶一辈子，长寿”来祝福参加此次人代会的各位代表。

会场里，掌声为他响起。

据了解，何旭伦作为省、县人大代表，关注民生，近年来通过视察调研走访，提出了许多有建设性的建议。他先后在省、县人代会上，提出了《关于推进茶文化，拓展川茶消费市场》《实施五大战略，推进川茶加快融入“一带一路”战略》《大力培育扶持龙头企业，坚持走产业化扶贫之路》《发展“广元黄茶”促进农民增收》《引导中小企业建立电子商务平台》等10多件建议，并得到较好落实。

“能人”代表再按发展“快进键”

省人大代表周华呼吁发展壮大农村集体经济

□本刊记者 陈驰

“今年五一节期间，星光村的柚子花节，迎来了近 5000 名游客，战胜疫情后，昔日的热闹又开始回来了！”在省十三届人大三次会议德阳代表团驻地，省人大代表、德阳市罗江区鄯家乡星光村党支部书记周华一见到记者，就高兴地说道，一段时间以来紧锁的眉头，也开始舒展。

星光村地处德阳市罗江区东部，借助优美的环境、独具优势的水果产业，近年来培育出“旅游+农业”“康养+农业”等新业态，在获得集体经济收入的同时还解决了近百名村民就业。如今，在这面积 2.65 平方公里的浅丘农业村，岭上花开农业公园、云峰诗社、农家书屋、星光里咖啡屋等户外拓展俱乐部、乡村咖啡屋、文化培训基地、乡村民宿乡村旅游项目“遍地开花”，一年要吸引近 10 万名游客来这里进行乡村旅游，四季人流不断。乡村旅游为群众带来增收，去年全村人均纯收入达 20765 元。

然而，突如其来的新冠肺炎疫情，让热闹的星光村一下子沉寂下来。在抗击疫情的那段时间，周华带领村干部第一时间完成对全村 485 户 1437 人的排查，每天坚持走村入户、检查卡口，保障全村百姓安全，对从疫区回来过春节的 7 个家庭中的 26 名外出务工人员做好居家隔离，关心他们的情绪，关照他们的生活物资。

“疫情期间，我的心情非常着急，村里上千亩梨花的赏花季错过了，配套旅游的商品卖不出去，农民本来可以到手的收入没有了，怎么补救？”周华对记者说。

在农村基层工作已经 23 年的周华是个“能人”，他认为要想农村美丽、富裕、文明、和谐，农民持续增收，就需要在发展壮大村级集体经济上下功夫，通过整合土地流转、扶贫互助、推进农业适度规模经营等渠道，提高农村基层组织公共服务能力，实现农民共同富裕。

围绕这个思路，周华进行了长时间的调研，在此次人大会议上，他带来《关于发展壮大农村集体经济，提升农村基层治理能力的建议》。他认为，当前正值全省村级建制改革工作的关键时刻，规范农村集体资产管理，维护农村集体经济组织及其成员的合法权益，促进农村集体经济发展，是实现乡村治理的突破点之一。在分析了农村集体资产管理现状以及存在的问题后，周华建议对 2001 年出台的《四川省农村集体资产管理条例》进行修改，做出明确的、统一的硬性规定，促进农村积极将集体资产交易放到各地农村产权交易所进行挂牌交易，规范对农村集体资金、资产、资源管理，规范农村集体资产的经营市场，从而保障农村集体经济组织及其成员的合法权益，杜绝基层腐败，

促进农村集体经济发展和乡村振兴，保障农村社会稳定。

“作为一名省人大代表，千方百计为人民群众说话，为困难群众办实事，积极建言献策，这是人大代表的职责所在。”周华是这样说的，也是这样做的。担任省十三届人大代表两年多来，周华积极履职，会上认真发言，提出建议和意见 4 件，获得好评。作为来自农村的代表，农村的发展、农民的生活需求等老百姓最直接、最现实的利益问题，周华最上心。

星光村虽然真正实现“户户都有支柱产业，家家都是致富能手”的目标，但整合资源壮大集体经济始终是周华的目标。2018 年，星光村集体经济收入突破 10 万元，2019 年星光村集体经济收入突破 20 万元。农民收入从“靠天吃饭”到了“旱涝保收”。

如今的星光村，已成为了“西蜀柚乡”乡村旅游的主景区之一。蜜柚、翠冠梨、春见柑等十多种水果贯穿四季，种植面积近 5000 余亩，当旅游者来到星光村，可以游景点、住民宿、吃土鸡、品水果。

“今年 9 月，村里的 800 亩土地就要挂牌进行流转，建成规范化水稻种植和油菜制种基地，群众又可以享受集体经济发展的成果，这就是我最新的梦想，农村共同富裕一定能够实现！”周华满怀激情憧憬着更加美好的未来。

关注点变化背后故事多

省人大代表毛建桦求新求变带民致富为民发声

□左明 梁芝羽 本刊记者 全巍

“人手一定要安排好”“天气热了，戴口罩干活，注意不要中暑……”正参加省十三届人大三次会议的80后代表毛建桦电话不断，这几天村里1000多亩四季豆正在收摘。毛建桦告诉记者，最近四季豆价格稳定，要赶紧收摘才好种下一季。“在疫情、干旱的影响下，要努力保住村民收入不下滑。”

擦亮招牌 迎八方客人

迤沙拉，曾是南丝绸之路上的驿站，因厚重的历史文化、独特的原生态谈经古乐、具有地域特色的民族歌舞，先后获得了“中国历史文化名村”“全国民族团结进步创建活动示范村”“四川省最具保护价值的村落”、第一批四川最美古村落等荣誉称号。

但迤沙拉旅游开发长期滞后，丰富的旅游资源没能发挥价值。2017年，当选村主任和省、市、区、镇四级人大代表后，毛建桦就谋划着通过集体规划，让这座古村落发挥该有的文化旅游和经济价值。经过走访调研，她提出关于进一步开发历史文化名村迤沙拉村的建议。2018年，迤沙拉传统村落保护获批200万元资金，用于美化村落环境，建设微博物馆、游客接待中心、民宿接待点。

打造之初，部分村民乱堆牲畜粪便，阻拦设置标志标牌……面对不理解、不支持，毛建桦一家家、一遍遍地做思想工作，直至每一位村民都签字同意按照集体规划进行村落打造。依托古村落打造，

毛建桦鼓励村民发展彝族特色服务业。现在村里开办农家乐6家，高档民宿1家，接待能力达200余人。2018年底，全村人均纯收入达到了15000元。

如今的迤沙拉村，青瓦红墙，红门红窗，村容村貌整洁美丽，独特的民风民俗吸引大批游客前来休闲度假，还有不少国外游客慕名而来。2018年，首届“姊妹节”举办，向世人展示了迤沙拉的独特魅力。2019年，第二届“姊妹节”创收200万元。

迤沙拉这块“金字招牌”在攀枝花的南大门上越来越亮，越来越璀璨。

求新求变 让村民钱包“鼓起来”

昔日的迤沙拉，主要经济收入仅是种植玉米。单靠旅游收入，还不足以让村民钱包“鼓起来”。

迤沙拉村早在2013年就完成抗旱导洪管道铺设及高效节能项目，但取水方式不合理、管理不完善，一直没能充分使用。毛建桦带领村委会不等不靠，垫资17万元，重新完善管网和增压设施。为让田地早日得到灌溉，毛建桦没日没夜地赶工期，一周见一面家人，买碗方便面就凑合一顿，时常深夜还跟村干部研究技术难题。“早点用上水，就可以多种一季，我不敢偷半点懒。”毛建桦说。

终于，在第一季早春蔬菜种下前，改管工程完成，500亩土地的生产用水得到解决。“这辈子都没想过水可以通到田里，太好了！”村民脸上绽放的笑容，让

毛建桦带领村民致富的信心更足了。2019年初，她继续争取扶贫项目，又有500亩土地实施了高效节水灌溉。

基础设施改善后，毛建桦又在产业调整上求新求变。她带领村委会积极探索“党支部+专合组织+农户”的发展模式，发展早春蔬菜2000亩，大棚种植50亩，养殖黑山羊2000余只，整理土地1000多亩。2019年底全村人均纯收入提高2600元。

为民发声 当好群众“代言人”

履职两年多来，毛建桦广泛听取选民意见建议，当好“代言人”，努力将群众期盼变成现实。

“前几年我关注脱贫攻坚，而今年我更关注乡村振兴。”关注点的变化，源于迤沙拉的变化，“脱贫的延续就是振兴，今年省人代会，我带来了关于进一步引导农民工返乡创业助力乡村振兴的建议，通过强化制度保障、降低融资门槛、加强创业培训等方式，引导农民工返乡创业，助推乡村振兴。”刚当选四川省第八届劳动模范的毛建桦再次为民发声。

村民说：“有了毛建桦，迤沙拉年年都有新变化！”

毛建桦始终牢记初心和使命，深深扎根家乡沃土，带领村民走出了一条富有民族特色的富民强村之路。“迤沙拉村要走上小康路，求变求新，最终让老百姓得到实惠是关键，不管是当村干部，还是作为一名人大代表，就是要多为群众谋实惠谋好处！”

省人大常委会委员、省人大代表毛熠 为民履职亦苦亦甜亦生辉

□本刊记者 孙信志

5月12日下午，省十三届人大三次会议胜利闭幕，大会期间忙碌了数天的省人大常委会委员、省人大代表、万和润沣财税服务集团董事长、众智联邦财税金融大数据平台创始人毛熠立即回到公司处理事务。他把出席证擦干净，装好之后放在抽屉里。“这是我的履职见证。”在接受记者采访时说，会议结束了，履职又回到了新起点。

大会期间，毛熠代表共提出《关于优化四川产业体系和城镇布局的建议》《关于加强生产性服务业培育的建议》《关于推动四川税务师管理条例立法的建议》《关于加强企业大数据服务平台建设的建议》共4件代表建议，并在审议各项工作报告认真发言，为人民履好职、代好言。

会前，毛熠通过多种方式开展调研，掌握了实情，为提交高质量的建议作了充分准备。他通过前期调研了解到，我省企业还存在产业结构不优、内部管理方式粗放、创新能力较弱、知名品牌偏少等共性问题，推动大数据与企业经营深度融合，促进产业结构调整、提升产业层次、走内涵式发展道路，是企业高质量发展的内在需要，发展“企业大数据”服务必将成为我省创建国家数字经济示范区的重要支撑点。他在《关于加强企业大数据服务平台建设的建议》中提出，要

科学规划大数据服务平台建设，构建全省企业大数据管理协作机制。以成都、雅安等地大数据产业聚集示范区建设为契机，构建以服务企业为核心的大数据服务平台，打造全省统一的数据交换体系，推进数据采集、政府数据开放、共性标准的制定和实施。要加快实施大数据服务平台建设，培育企业服务大数据领军企业，加大数据整合运用系统建设，充分发挥大数据服务平台作用，着力服务中小微企业，构建社会诚信体系。

从事涉税专业服务行业多年的毛熠自然还继续关注涉税领域的问题。他在《关于推动四川税务师管理条例立法的建议》中指出，税务师以保护国家税收、维护纳税人权益为己任，在税收领域具有无可比拟的深度和广度。税务师在社会经济中的作用不亚于注册会计师、律师，后两者均已立法，因此税务师行业也应立法。目前规范税务师管理只有规范性文件，尚未有立法。党的十九届四中全会提出“坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快形成完备的法律规范体系”。因此，税务师立法符合中央精神。四川省作为西部大开发的中心，必须要有创新意识，率先立法将有助于四川经济发展。

记者了解到，毛熠在连任两届省人大代表的8年时间里，认

真履职尽责，充分运用专业优势，为四川经济发展建言支招，大会期间提出议案建议近30件，均被省人大常委会和省政府采纳，有的形成了具体政策并实施。

毛熠始终怀抱着一颗帮助企业健康发展的初心，在服务民营经济和中小微企业的道路上砥砺前行。2016年4月，毛熠在传统线下服务的基础上，创办了以财税数据为核心的企业经营大数据平台——众智联邦，聚合全国优秀的企业服务机构和人才，大大拓展了服务企业的广度和深度。之后，与四川省工商联共建省工商联财税金融服务中心、省工商联民营企业维权中心，与省经信厅共建四川省中小企业财税服务中心，并在川内打造了“税务助企”“万企帮扶”两大公益服务品牌，帮助了众多民企和中小微企业，获多方赞誉。

多年来，毛熠助微扶弱，热心公益事业。几年前，成都郫都区一位70多岁的老人欲通过自己的商业行为将赚来的钱支持希望工程。其合伙人利用该老人不懂税法，欲通过不正当手段进行欺骗，侵害老人的合法权益。毛熠在得知这一情况后，立即组织公司专业力量参与其中，为老人提供免费税法、税务方面的援助，最终成功地保护了老人的合法权益。

用领先实力奏响时代强音

省人大代表周树春奋力实现“工匠报国”理想

□左明 晏洁 本刊记者 全巍

省人代会一结束，省人大代表、中国十九冶集团高级技师兼首席专家、攀枝花技师学院教师周树春就带着三位“金牌”徒弟投入第46届世界技能大赛四川省选拔赛的紧张备战中。

时针拨回到北京时间2019年8月27日晚，俄罗斯喀山第45届世界技能大赛，中国选手赵脯菠夺得焊接项目金牌，这是继曾正超、宁显海在第43和第44届世界技能大赛焊接项目上夺得金牌后，中国选手蝉联该项目三连冠。而这三位世界冠军的师傅正是周树春，他已培养出了世界技能大赛冠、亚军3名，国内大赛冠、亚军20名，全国技术能手16名，为国家社会经济发展、地方企业事业进步提供了强有力的技能人才保障。

工匠报国

昆钢高炉工程、邯郸高炉炉体风口大套焊接工程、攀枝花市白马球团工程核心部位回转窑安装工程……凭着高超的理论和技術，周树春破解了一道道焊接技术难题；在巴布亚新几内亚瑞木镍钴矿浆管道敷设工程中，他主动承担起全球最大口径长输矿浆管道X60管线钢的焊接工艺科研任务，查阅上千份资料和数百次试验，成功研制出了“X60管线钢焊接新工艺”，填补了国内技术空白。6000多道焊口，经X射线探伤检测，

合格率达到98.7%；经12.3兆帕水压检测，合格率达到100%。蜿蜒66.9公里的“银色巨龙”——镍钴矿浆管道，既是周树春焊接生涯的光辉写照，也是中国焊工创造奇迹的见证。

他参与研制的《高炉炉顶钢圈安装、焊接施工工法》被评定为企业级工法，自己申报实用型专利2项；凝结多年实战经验和技術总结编成的高级技师培训教材出版……2013年2月，周树春被批准享受“国务院政府特殊津贴”；2015年9月，作为先进模范代表参加纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会；2019年9月，被授予“全国优秀教师”称号；中华技能大奖、全国五一劳动奖章、全国冶金建设高级技能专家、四川省有突出贡献的优秀专家……

时至今日，周树春已成为知识型、创新型、复合型技术人才的典范，成为名副其实的“大国工匠”，奋力实现着“工匠报国”理想。

依托周树春焊接技能大师工作室，一支以周树春为队长，100余名高技能人才、技能专家为主体的“西部铁军—周树春焊接工程突击队”组建，专门解决“急、难、险、重”的焊接任务。在台塑越南河静钢铁项目的25600条焊缝中，只检查出6个焊接漏点，合格率达到99.9%，创造了冶金建设的奇迹；千里驰援中国—东盟

国际产能合作妥乐峰会工程，14天完成任务；成都二环路改造工程施工期间，急需具有扎实焊接水平的技术工人，周树春立即选拔16名攀枝花技师学院学生增援，圆满完成任务……

斐然成绩，彰显着周树春团队在该领域的领先实力，奏响了“中国焊工，焊接世界”的时代强音。

履职尽责

作为基层的省人大代表，周树春的目光一直聚焦在技能人才培养和职业教育上。“越来越多的基层工人在更好的社会氛围中得到成长。”他欣喜地说。

“目前我省还未制定相应法规规章，发生校内学生意外伤害事故后，即使认定学校无责，许多家长为了经济利益，不按照政策法律办事，不走司法程序，而是采取‘缠访’‘闹访’的方式，索要天价赔偿，形成类似‘医闹’的‘校闹’现象。”今年省人代会上，周树春提交了《关于建立完善校园安全事故处理机制，维护学校教育教学秩序的建议》。他建议借鉴治理“医闹”的做法以及湖南、江西等地做法，通过省级立法出台《学校学生人身伤害事故预防和处埋条例》，形成基层教育部门和学校处理涉校矛盾纠纷的指导性文件，对不依法办事，缠访、闹访加大打击力度，维护学校正常教育教学秩序。



为有源头活水来

——四川农信念好“五字经”支持春耕备耕

□余浩川

自贡市阳光家庭农场是一家主要从事蔬果种植、采摘、配送及餐饮服务的农场。在年初新冠肺炎疫情防控的关键时期，农场相关餐饮、采摘等业务暂停营业。随着春耕时节的来临，农场在支付工人工资后，缺少资金购买农资、果苗。自贡农商银行在实地调查后，24小时内发放“卡贷通”贷款8万元，第一时间解决了农场春耕生产资金问题，生产得以恢复。

这只是四川农信坚守定位，全力支持春耕备耕的一个缩影。

在疫情防控和春耕备耕的关键时期，四川农信不忘初心、牢记使命，克服重重困难，主动作为，念好“早、巧、快、准、惠”五字经，有效支持全省春耕备耕，推动涉农企业复工复产。全省截至目前，累计投放春耕备耕和春季农业生产信贷资金92.21亿元，源源不断为春耕备耕浇灌“金融活水”。

“早”

——坚持统筹谋划摸清资金需求

针对春耕备耕信贷需求广、

客户散、金额小、时间急等特点，四川农信坚持早谋划、早安排。及时印发《关于支持春耕备耕工作的通知》，有针对性地研究出台11项具体措施，推动支持春耕备耕信贷投放。同时，将支持春耕备耕与“开门红”工作同研究、同部署，确保实现“三个100%”，即资金供应保障达到100%，有贷款需求客户对接率达到100%，符合贷款条件的客户信贷需求满足率达到100%。复制推广“整村授信”模式，按照“需求早调查、授信早核定、贷款早投放、支农早见效”原则，在2019年底便组织走村入户开展走访调查、建档授信，为做好春耕备耕金融服务做好各项准备。此外，积极克服疫情影响，全面掌握春耕所需的化肥、籽种、农膜、农机具等融资需求，单列春耕备耕信贷计划100亿元。

“巧”

——依托金融科技创新服务方式

为确保疫情期间春耕备耕资金需求得到有效满足，四川农信充分发挥金融科技作用，依托互

联网金融平台，利用人脸识别、扫码支付等“无接触”现代金融服务手段，创新服务方式，提高线上线下一体化服务质效。

发挥线上金融服务主战场作用，引导广大农户通过“蜀信e”手机银行便捷办理贷款申请、还款续贷、支付结算等业务，使用无现金接触的“惠支付”扫码支付采购生活物资，利用“惠生活”农村电商平台实现线上采买农资、推广滞销农副产品。

创新工作机制，通过96633电话银行、微信公众号、抖音短视频等方式，和客户“零接触”沟通，及时宣传金融政策、了解客户需求、提供贷款预约，疫情发生以来电话银行人工接通率达到98.12%，位居全国农信系统第1位。

及时创新金融产品，推出“春茶贷”“金桔贷”“农机贷”等春耕备耕专项信贷产品，在授信额度内，农户通过手机银行便可自助完成放款流程。截至今年2月末，四川农信通过手机银行受理信贷业务6.3万笔，发放贷款63.48亿元，同比分别增加44.52%和19.67%。

“快”**——开辟绿色通道提升服务质效**

针对农村疫情防控特点，四川农信按照“不误农时、不误农事”原则，开辟春耕备耕信贷投放“绿色通道”，确保急事急办，特事特办。

在优化信贷流程方面，对春耕备耕贷款实行快速受理、快速调查、快速发放。如兴文农商银行仅用3个工作日就完成全部放贷流程，为某专业合作社提供信贷资金100万元，得到央视《第一时间》专题报道。

在简化审批手续方面，针对客户因疫情影响暂无法提供完整资料的情况，实行“承诺制”容缺办理。通过设立农户小额信用贷款专柜、推行“线上审贷”、提供“一站式”服务等措施，打通支持春耕备耕金融服务“最后一公里”。

在强化主动服务方面，开展“金融服务站+益农信息社”共建试点，对3.7万个助农金融服务点进行升级改造，打造集人流、信息流、物流、资金流于一体的乡村综合金融服务站，进一步织密织深农村基础渠道网络，全面满足春耕备耕各项金融服务需求。

“准”**——支持特色农业解决燃眉之急**

围绕紧贴民生的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“餐桌子”，四川农信坚持突出重点，按照“四个优先”原则准确捕捉信贷需求，

确保春耕备耕资金精准投放，为擦亮四川农业大省“金字招牌”贡献力量。优先保障粮食、粮油等重要农产品有效供给，确保决胜全面小康之年农民增收势头不减，支持粮食、粮油生产加工流通企业1.67万户、金额20.78亿元；优先支持生猪产业复产保供，以“1+N”多级联动模式创新推出“金猪贷”，支持各类生猪养殖企业38.58亿元，帮助近20万户大小养殖户恢复生猪生产；优先支持“川字号”特色产业。组织开展“春雨行动”，支持茶叶产业重点龙头企业40户，占名单内龙头企业总户数的62.05%，新增贷款2.16亿元。围绕“川字号”优质农产品生产基地建设以及初加工提升和精深加工拓展，支持川菜、川果、川竹等优势特色产业64.3亿元；优先支持专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，保障肉、蛋、菜、奶等“菜篮子”供应及价格稳定。支持培育新型农业主体15.3万户，新增投放21.67亿元。

“惠”**——降低融资成本确保应贷尽贷**

四川农信积极发挥普惠金融主力军银行作用，一方面降低融资成本，切实帮助涉农企业和农户渡过难关、恢复春耕生产；另一方面聚焦深度贫困地区，积极履行社会责任，为决战决胜脱贫攻坚贡献力量。

实行优惠利率、适当放宽贷款条件。灵活运用支农、支小再贷

款等政策工具，对春耕备耕贷款利率在同档次基础上下浮10%。适当放宽涉农企业授信额度、抵质押要求等限制性条件，有效降低客户融资成本。

灵活调整周期，减轻还款压力。对于到期的涉农贷款，合理采取展期、延期、调整还款计划等手段，减轻因疫情受困客户还款压力。到目前为止，已为8384户受困企业办理展期续贷或调整还款计划，金额89.64亿元。

全面精准摸排，分类分户施策。对于受疫情影响较大、有发展前景但暂时受困的客户，不盲目抽贷、断贷、压贷，并通过无还本续贷、增加授信额度等方式，帮助客户降低疫情影响。

聚焦深度贫困，助力脱贫攻坚。利用“惠生活”农村电商平台打造“四川扶贫”精品板块，拓展农副产品销售渠道，累计销售扶贫商品2.3万件，交易金额达1.2亿元。向结对帮扶的207个精准扶贫联系点赠送种子、肥料、农药等春耕物资，价值80.32万元。聚焦凉山等深度贫困地区，推出“彝家脱贫产业贷”“摩梭家园贷”等产品，向凉山地区发放春耕备耕贷款8977万元。

越是艰险越向前，突发的疫情阻断不了农信人永恒的初心。四川农信将继续贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府有关疫情防控和支持春耕备耕决策部署，持续推进“农村金融主力军银行、地方金融主力军银行、普惠金融主力军银行”建设，全力夺取抗疫生产“双胜利”。



砥砺前行 勇担川酒振兴重任

□周炜

从2015年起，泸州老窖不断挑战自我、历经磨砺而终成利刃，迅速实现了站稳市场，到重回良性快速发展通道，再到重回百亿元并创历史新高等一系列飞跃，奠定了加速冲刺的良好基础，蓄积了赶超跨越的强劲势能。

从2015年到2019年，泸州老窖年复合增长率超过25%，公司领导班子相当于用4年时间“再造”了一个泸州老窖，成为泸州老窖品牌发展历程中的又一个黄金时期。

2020年是“十三五”收官之年，为完成发展目标任务，将疫情对行业企业带来的影响降至最低，泸州老窖提出了“三个不变、三大攻坚、三项加强”的应对策略，紧紧围绕“坚定决心、增强信心；从严管理、重点稽核；人才提升、全面攻坚”，抢抓发展机遇，全力拼搏，助力泸州老窖再创佳绩。

“搏命年”圆满完成目标 黄金四年“再造”一个泸州老窖

从底部反转走向全面复兴，泸州老窖正加速向前追赶。过去的2019年泸州老窖将之定位为“搏命年”，赶超的决心可见一斑。

从营收看，2019年实现营业收入158.17亿元，同比增长21.15%，营收再创历史新高，增幅远远高于行业不到10%的平均速度；从净利看，2019年实现净利润46.42亿元，同比增长33.17%，这是泸州老窖连续第四年保持30%以上的利润增长，系白酒行业前四企业中利润增速最快的一家；从大单品来看，以国窖1573为代表的高端酒类产品营收85.96亿元，同比增长34.78%，订单增长、动销增长、任务指标达成率等均再创新高，进一步巩固了国窖1573在高端市场“三分

有其一”的地位。

回顾2019年，泸州老窖顺利完成了全年生产经营工作的各项任务，优质产能全面扩充，夯实扩张发展的品质根基。先后荣获“全国质量信用先进企业”“全国质量诚信标杆企业”“国家级技能大师工作室”“四川工匠”等荣誉；品牌复兴稳步前进，两大核心品系正在迎来历史性、根本性复兴。去年，国窖1573坚定实施终端配额制和价格熔断机制，渠道库存持续优化，市场价格更趋良性，完成由“费用推力”向“品牌拉力”的根本性转变；泸州老窖特曲升级换装全面实施，百年泸州老窖窖龄酒持续增量，60版特曲量价齐升，泸州老窖品牌复兴硕果累累；头曲二曲营销模式顺利定型，泸州老窖品牌覆盖率不断扩大；管理体系提升，企业治理更注重规划、注重制度、注重时效。在生态环境保护工作中取得重大进

展,顺利完成环保风险排查整改、污水站提标升级、新老基地雨污分流、冷却水循环改造等重点工程,生产排放达标率100%。

“战略达成年”冲刺加速度 坚定决心全面攻坚完成既定目标

今年是泸州老窖“十三五”战略达成之年,突如其来的疫情对宏观经济和行业企业发展带来了巨大影响,但这不会改变泸州老窖今年的发展规划和目标。

“我们提出了‘三个不变、三大攻坚、三项加强’的应对策略,打响了抗疫情、保生产、稳增长的攻坚战役。”泸州老窖股份有限公司党委书记、董事长刘淼表示,泸州老窖已全面发起市场营销攻坚,实施竞争型营销战略,推动销售业绩保持良性增长;发起重大项目攻坚,加快各重大项目建设,持续增强企业核心竞争力;发起生产保障攻坚,全面扩充高质量白酒产能产量,夯实企业做大做强基础,确保达成全年发展目标。

同时,泸州老窖将认真贯彻落实四川省“川酒振兴”计划和“建立全国领先白酒生产基地”的战略部署,全面落实泸州市“打造千亿白酒产业”和“世界级优质白酒产业集群”的发展要求,继续围绕“川酒振兴”计划,着力构建“五大高地”,从推动品牌攻坚、质量攻坚、管理攻坚、创新攻坚、文化攻坚和人才提升等方面全面发力,力争将疫情对发展带来的不利影响降至最低,为促进川酒高质量发展做出新的贡献。

主动担当社会责任 泸州老窖用实际行动 践行企业哲学

作为一家大型国有企业,泸州老窖始终不忘责任担当,用实际

行动践行“天地同酿 人间共生”的企业哲学。

1月27日,新冠肺炎疫情发生后,泸州老窖股份有限公司紧急召开临时董事会会议,通过了捐赠2000万元医疗防护装备及现金的议案,调动企业全球资源及时采购了一大批口罩、防护服、防护手套、护目镜和抗病毒药品,驰援抗疫一线。

在脱贫攻坚方面,自2015年以来,泸州老窖共计募集捐赠资金17127.8万余元,帮扶了3个贫困县、1个区、16个贫困村。其中,泸州老窖在乌蒙山彝区定点帮扶古蔺县龙山镇向田村,在藏区定点帮扶红原县麦洼乡滚塘村,全力攻坚基础设施、智志双扶、产业发展等重点项目,打造了“稻田养鱼”“高原牦牛”等生态农业发展模式,以及“星级激励基金”“以购代捐、以销创富”“智志双扶”等特色帮扶项目。通过精准帮扶,两个贫困村在产业发展、基础设施建设、文化教育、群众精神面貌等方面发生了翻天覆地的变化。今年企业将继续围绕脱贫攻坚,在基础设施建设、教育文化培训、产业发展等方面开展工作,同时探索建立稳定的脱贫长效机制,进一步激发贫困群众的积极性和创造性,为打赢打好脱贫攻坚收官战贡献力量。

在保民生保就业方面,今年疫情发生后开展了“云招聘”、稳就业等工作。在疫情防控、复工复产的同时,泸州老窖针对应届毕业生招聘,迅速调整2020届春季校园招聘

策略,陆续在成都、重庆、郑州、长沙、西安、南京、广州等地各大目标院校开展校园招聘工作。对于去年秋季通过校园招聘的200余名新进大学生员工的培养,泸州老窖调整培养模式,将以往的线下入职前培训转换为线上培训,通过线上学习平台(微课、网课、直播等)开展入职前“云培训”;同时,对户口或学校所在地在重点疫区的新员工逐一沟通、关怀,了解情况并提供帮助。另外,泸州老窖酿酒生态产业园新招员工1000多名,为了保证这些员工顺利上岗就业,2月初就开始组织线上培训,2月中旬已陆续到岗复产。

……

科学务实的战略战术,是泸州老窖成长发展的基石;广大客户和消费者的信任支持,是泸州老窖赶超跨越的动力;始终如一的优异品质,是公司最大的财富;戮力同心、勇担责任的泸州老窖人更是复兴崛起、再创佳绩的核心竞争力——展望未来,泸州老窖正紧紧围绕2020年发展主题,积极践行“十年品牌靠营销、百年品牌靠质量、千年品牌靠文化”的发展理念,坚定沿着泸州老窖的复兴之路阔步前行,用更好的成绩、更多的分享,全面开创泸州老窖高质量发展的新蓝图。





星河·巴尔集团捐款

1000000元

资助抗击新型冠状病毒防控

Baer 巴尔® 四川巴尔农牧集团有限公司
Sichuan Bear Agricultural Group Co., Ltd

众志成城
战胜新冠肺炎疫情
热心公益
打赢脱贫攻坚战



四川农信

四川人民自己的银行



四川农信
SICHUAN RURAL CREDIT

客服热线: (028)96633

官方网站: www.srcu.com

微博/微信: 四川农信



四川农信微信



四川农信资讯



四川农信手机银行



泸州老窖特曲60版产品
 区域服务通讯录
 广告

浓香正宗
泸州老窖特曲60版

—— 泸州老窖品牌复兴战略 旗帜产品 ——