

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



**切实让法律的“牙齿”有力咬合
民法典时代：行政法的发展与完善
战“贫”人大这样“答卷”
脱贫户：我申请入党**

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2020.7
总第376期



叙永县

地处川、滇、黔三省结合部
“川南门户” “鸡鸣三省”



叙永县境内旅游资源独特，有国家级自然生态保护区画稿溪、省级风景区丹山，有春秋祠、清凉洞、茶马古道、红军长征过石厢子旧址4个国家级文物保护单位，松坡楼、傅钟故居等10个省级文物保护单位。

四川省竹林基地建设重点县 | 第一竹林基地大县 | 绿化模范县

2020

07/01

建党节

永远把人民放在最高位置

初心如磐，使命在肩。在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键时刻，我们迎来中国共产党的99周岁生日。立志中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。走在新时代的长征路上，全党同志信仰信念信心更加坚定，正以不畏风浪的气魄攻坚克难，以只争朝夕的奋斗创造伟业。

含德之厚，比于赤子。穿越革命、建设、改革的激流，我们党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命一以贯之。党没有自己特殊的利益，在任何时候都把人民利益放在第一位，这是中国共产党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。99年披荆斩棘、砥砺奋进的不平凡历程充分表明，为人民而生、因人民而兴，党战胜一切风险挑战、不断从胜利走向胜利的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。只有不忘初心、牢记使命、永远奋斗，才能让党永远年轻。

历史的发展，总有一些关键的时间节点。2020年，我们站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。经受住疫情冲击的中国人民正向第一个百年奋斗目标冲刺，中华民族千百年来“民亦劳止，汙可小康”的憧憬将变为现实，这在实现中华民族伟大复兴的历史进程中具有里程碑意义。我们还将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。审视世情国情，发展环境更趋严峻复杂、面临挑战前所未有，亟待我们在危机中育新机、于变局中开新局。惟有始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，才能战胜一切艰难险阻，开辟光明未来。

让人民过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。如何毫不放松常态化疫情防控，保障人民群众生命安全和身体健康？如何攻克贫中之贫、困中之困，啃下最难啃的硬骨头，高质量打赢脱贫攻坚战？如何做好经济社会发展各项工作，满足人民日益增长的美好生活需要？全党同志对国之大者要心中有数，把为民造福作为最重要的政绩，坚决落实“六稳”“六保”任务，确保党中央决策部署落地生根。要胸怀两个大局，强化责任担当，急群众所急、忧群众所忧、解群众所难，始终同人民想在一起、干在一起，确保14亿人民过上全面小康的生活。

社会主义是干出来的，幸福是奋斗出来的。回望历史，我们党带领人民以艰苦卓绝的努力、胼手胝足的奋斗，完成了一个又一个“不可能”，创造了一个又一个难以置信的奇迹。今天，脱贫攻坚奔小康，更加美好的新生活，终究都要靠广大群众的辛勤耕耘去实现。面对前进道路上的风吹浪打，面对发展进程中的艰难险阻，我们必须始终坚持人民主体地位，始终尊重人民首创精神，团结带领人民撸起袖子加油干，风雨无阻向前进，紧紧依靠人民不断创造新的更大奇迹。

风雨多经人不老，关山初度路犹长。船到中流、人到半山，尤须同时赛跑、与时代并进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永怀人民至上的赤子之心，以时不我待的奋进姿态，在新长征路上书写更新更美的时代篇章，创造得到人民认可、经得起历史检验的光荣业绩！

（人民日报社论，有删节）

1921.7.1—2020.7.1

周年



党，指引着前进的方向。

(时臻/摄于马尔康红军纪念馆)

卷首

- 1 永远把人民放在最高位置

/ 人民日报社论

本刊专稿

- 4 切实让法律的“牙齿”有力咬合

/ 黄新初

- 7 新冠疫情影响下

四川文旅产业发展困境及对策建议

/ 蒋鸿宇 揭筱纹 尹奇凤 张国强

聚焦 民法典宣传

- 11 民法典时代：行政法的发展与完善

/ 马怀德

聚焦 决胜脱贫攻坚

- 13 战“贫” 人大这样“答卷”

- 14 扶贫路上按下“法治键”

/ 赵红

- 16 聚焦主战场 聚力摘“穷帽”

/ 徐皓

- 18 冲刺路上 每位代表都是“铺路工”

/ 高永洪

- 20 代表建议引发脱贫督战

/ 冯智 王军 左鹏

- 22 争先创优解“三难” 脱贫奔康展新颜

/ 贾炳霞

- 24 用实干“热度”撑起扶贫“温度”

/ 唐忠焰 侯涛

观天下 “七一”特别报道

- 26 脱贫户：我申请入党

- 27 “我终于成为正式党员了”

/ 程静 黄黎平 本刊记者 孙信志

- 28 人大主席帮扶后 脱贫户申请入党

/ 王卿

- 30 “向组织靠拢，心里更踏实”

/ 徐茂森 本刊记者 孙信志

主任笔谈

- 32 严守政治纪律和政治规矩

牢牢把握新时代人大工作的正确政治方向

/ 王亚容

- 34 坚持党的全面领导

推动人大工作高质量发展

/ 李逢友

- 36 以党的建设引领 构建人大工作新格局

/ 姚忠志

思考与探索

- 37 抓住三个方面的年轻人发力

厚植人民代表大会制度优势

/ 席盘林

- 39 浅析人代会的“审查”与“审议”

/ 王光澈

思考 与探索

- 41 正本清源，
打通基层人大工作的“神经末梢”
/ 杜维国
- 43 工作闭环是提高人大专题询问实效的关键
/ 刘入兵
- 45 代表要能“代”善“表”
/ 陈少杰

履职 长镜头

- 47 传递群众心声 办出代表满意
/ 杜晓恩 本刊记者 顾静
- 49 代表有为 百姓点赞
/ 岳晓莉 成晔
- 51 督出实效 办成好事
/ 杨立志
- 52 为民“一级响应” 专项监督逗硬
/ 李林锋 易文君
- 53 打好“组合拳” 出拳为人民
/ 朱羽
- 55 让评议掷地有声
/ 成英
- 56 撑起公共利益“保护伞”
/ 李志峰
- 58 代表“火力全开” 群众喜笑颜开
/ 龙永忠

代表 写真

- 59 何通知：不辱使命，为民代好言
/ 本刊记者 胡晓明
- 60 蒋晶：交出“担当”的满意答卷
/ 本刊记者 刘鸿雁 顾静

信息 集装箱 P61

川企 瞭望

- 63 村网共建推动乡村振兴
政企携手助力基层治理
/ 国网四川电力公司绵阳供电公司
- 64 宝山龙门春天 奢享健康生活



主管 四川省人大常委会

主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英

编辑部主任 孙信志

编辑 全 巍

美术编辑 时 臻

刊图片合作方 千图网

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼

电话 (028) 86281161

邮政编码 610012

广告经营部 (028) 86281256

发行部 (028) 86281256

投稿邮箱 mzfz.js@sina.com

国内统一刊号 CN51-1375/D

国际标准刊号 ISSN1006-0901

发行范围 国内外公开发行业

广告登记证号 (93) 川工商广临字204号

定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号



四川人大微博新闻

著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
2020年7月10日第7期 总376期

切实让法律的“牙齿”有力咬合

□省人大常委会党组副书记、副主任 黄新初

编者按：

从6月中旬起，省人大常委会陆续开展涉及扶贫、防疫、环保等6个领域的13部法律法规的执法检查。6月12日，省人大常委会召开执法检查动员会，进一步统一思想认识，明确工作重点，提升检查实效。省人大常委会党组副书记、副主任黄新初出席会议并讲话。本刊予以刊发（有删节），以飨读者。

报经省委同意，按照省人大常委会监督工作安排，近期我们将陆续组织开展六项执法检查：一是《四川省禁毒条例》《凉山彝族自治州禁毒条例》；二是涉国家安全法律法规，包括《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国反间谍法》《中华人民共和国反间谍法实施细则》《四川省反间谍安全防范条例》；三是《四川省非物质文化遗产条例》；四是《四川省农村扶贫开发条例》；五是野生动物保护“两法”“两决定”，包括《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国动物防疫法》《全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》《四川省人大常委会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎

疫情防控工作决定的决定》；六是《中华人民共和国大气污染防治法》。为进一步统一思想认识，明确工作重点，提升检查实效，我们今天集中召开这次执法检查动员会。

今年是全面建成小康社会决胜之年、脱贫攻坚决战之年、“十三五”规划收官之年，克服新冠肺炎疫情影响，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，任务艰巨、责任重大。人大作为宪法法律赋予重要职责的工作机关，必须在围绕中心、服务大局上主动担当作为、积极贡献力量。开展执法检查是宪法和法律赋予人大的一项重要监督职权，对于保障宪法和法律法规的正确实施，深入推进依法治省；对于贯彻省委决策部署，助力决胜全面小康，推动治蜀兴川再上新台阶，具有十分重要的意义和作用。下面，

我就开展好这次执法检查，讲几点意见。

一、明确重点

这次执法检查，涉及扶贫、防疫、禁毒、环保、文化、国安等领域的13部法律法规，共派出11个检查组，将深入11个市州、6个县开展实地检查，规模很大、力度很大、影响很大。要准确把握这次执法检查的目的和重点，坚持“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的基本原则，坚持寓支持于监督之中，做到统筹兼顾、突出重点、有的放矢。

第一，要注意检查法定责任落实情况。人大执法检查，重点是督促政府及有关单位把法律责任担负起来、执行到位、落实下去。这次检查所涉法律法规，都规定



了法律责任落实主体，也明确了相关主体的领导责任、监管责任、工作责任和法律责任。在检查过程中，一要看法定责任“清楚不清楚”。要根据政府、企业等对象的不同特点，有针对性地采取座谈了解、现场询问、问卷调查等方式，检查相关主体对自己的法律责任是否知道，对法律条款的具体内容是否熟悉，对法律知识的掌握是否到位等，督促相关部门和人员强化法治思维，自觉用法治方式开展工作。二要看法定职权“用好没用好”。相关法律法规赋予了执法部门和司法机关有力的法律手段，比如，野生动物保护法就有没收猎获物、猎捕工具和违法所得，吊销狩猎证，罚款，追究刑事责任等处罚性条款。要督促相关部门把这些法定职权用好用足，切实让法律的“牙齿”有力咬合。三要看法定义务“尽

到没尽到”。在生态环保、脱贫攻坚、文化遗产、国家安全等各个领域，政府、企业、社会团体以及人民群众都有相应的法定义务。比如，《农村扶贫开发条例》对不同主体在产业扶贫、教育扶贫、社会扶贫等方面的义务都有明确。要督促相关主体认真执行这些条款，纠正只讲权利、不讲义务的问题，确保法定义务得到全面履行。

第二，要注意了解法规制度执行情况。执法检查，既是对法律实施情况的一次全面督导，也是对立法质量的一次全面体检，更是我们加强和改进立法工作的一项基础性措施。大家在检查过程中，要把握好三个方面的问题。一要全面掌握法规条款的落实情况。法律法规是工作实践、经验规律的深刻总结，每一条都有很强的科学性和可操作性。要坚持

以法律为准绳、为依据，一个条款一个条款对照，一项规定一项规定检查，确保法律法规得到全面、准确、有效实施。二要认真总结法规执行的实践经验。要深入基层一线、深入执法前沿，以扎实的工作、详实的数据、真实的案例说明法律法规实施的实际情况。要把法律实施过程中好的经验做法反映上来，特别是要多听一听群众的真实感受，把群众满意的法律条款、点赞的执法方式、推崇的司法案例总结好、提炼好，在今后的实践中坚持好、运用好。三要注意发现法规本身的漏洞缺陷。要在执法检查中审视法律法规本身、检视立法工作。要把一些滞后时代发展、制约实践探索的条款找出来，把基层在法律实践中存在的矛盾困难以及对法律法规的修改意见带回来，为下一步立法修法提供参考和依据。今年全国人大常委会将启动修改野生动物保护法，大家要结合此次执法检查，多收集这方面的意见建议。

二、发现问题

执法检查目的是促进工作。在肯定成绩的同时，要坚持问题导向，善于发现问题，敢于提出问题，积极研究问题，努力解决问题。特别是要深入查找影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题，找准症结、对症下药，提出务实有效的意见建议。

一要抓典型。既要关注影响法律法规实施的共性问题，也要抓住一些难点热点问题，特别是

要抓好典型案例研究，用扎扎实实、有说服力的案例和数据来说话，善于从个案中找到影响法律法规实施的突出问题和关键环节。比如，新冠肺炎疫情发生后，野生动物保护工作已经成为社会的焦点问题；再比如，大气污染问题，也是影响人民群众身体健康，大家反映比较强烈的突出问题。这次执法检查，要注意发现一些典型性、代表性、趋势性的突出问题，尤其要紧盯群众最急最忧最盼的问题，多掌握一些具体情况、多提供一些典型例证，切实了解相关领域法治建设的短板弱项，推动改进立法、执法、司法等工作。

二要找原因。要对照法律规定，全面查找立法修法、学法普法、执法司法、守法护法等方面的差距不足。哪些制度和措施落实不好，哪些环节的工作效果不好，就要反映哪方面的问题，查找哪方面的原因。比如，生态环保领域，我们已经连续开展了多次执法检查，推动解决了很多问题，但仍然还存在一些容易反弹、多发高发的老难题老问题。比如，我们已经开展了7轮农村扶贫开发条例执法检查，取得了很好的效果，但也面临着巩固脱贫成果、衔接乡村振兴等新情况新问题。对于这些问题，要善于“解剖麻雀”，认真分析其特点和规律，透过现象看本质，切实搞清楚影响法律法规实施的各种因素，并据此提出针对性的改进措施。

三要促整改。开展执法检查，既要注重执法检查的过程，更要注重执法检查后的整改和跟踪检

查，切实把监督发现问题向监督解决问题延伸。要高质量起草执法检查报告，认真梳理发现的问题，形成问题清单和整改台账，提出的整改意见建议要切实可行，既推动改进工作、压实法律责任，又完善制度、形成机制。要将执法检查情况及时通报常委会组成人员，与有关方面负责同志深入交流、共同研究解决问题。要及时将审议意见和执法检查报告送有关方面研究处理，相关专委会要持续监督、推动整改、跟踪问效，切实让人民群众感受到执法检查带来的工作进展和实际成效。

三、强化保障

这次执法检查任务繁重，加之时间比较集中，需要在总结运用以往成功经验的基础上，进一步加强组织协调，确保执法检查顺利开展，取得预期效果。

一要加强组织领导。开展好这次检查活动，加强领导是关键。常委会分管领导要按照职责分工，亲自挂帅出征、亲自带队检查、亲自协调把关，确保执法检查有力、有序、有效开展。省人大常委会办公厅和相关专门委员会，要加强协作，密切配合，做好服务保障和联系协调工作。各执法检查组组长、副组长，要切实担负领导责任，严格按照检查工作方案和相关要求，围绕检查重点做足准备，把握好工作节奏，提高检查质量。各级政府及相关部门，要自觉接受人大监督，自觉配合人大执法检查，逐一对照执法检查方案明确的重点，提前做

好安排协调，认真完成相关工作。受委托的市州人大常委会要按照有关通知要求，切实加强组织领导，确保检查实效，按时提交执法检查报告。

二要把握检查标准。这次执法检查面临的大环境和小环境均不同以往，只有坚持高标准，才能充分发挥执法检查的效力。一是严，就是要严格对标全国人大执法检查的方式方法，做到监督有力、检查严格，避免出现“粗、宽、松、软”的问题，真正形成监督压力。二是实，就是要将明察与暗访结合起来，特别是要强化暗访暗查、随机抽查、分类全覆盖检查，真发现问题、发现真问题。三是细，就是要对方案计划进行完善细化，分解各项工作任务并设定完成时限，做到分工明确、责任到人、进度明晰。

三要严明纪律作风。检查组的同志要旗帜鲜明讲政治，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，力戒形式主义官僚主义，强化执法检查工作纪律，发扬求真务实工作作风，特别是要把“代表走访企业群众专项工作”与执法检查有机结合起来，推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要严格遵守中央八项规定精神和省委省政府“十项规定”及其实施细则，轻车简从、精文减会，交通、住宿、餐饮都要符合标准，不得收受任何礼品和土特产。执法检查要突出实效性，杜绝走马观花、蜻蜓点水、隔靴搔痒，真正发挥“法律巡视”利剑作用，让法律法规落地生威。



孔胜摄

新冠疫情影响下 四川文旅产业发展困境及对策建议

□蒋鸿宇 揭筱纹 尹奇凤 张国强

摘要:

四川是旅游大省,受新冠疫情影响,损失巨大。四川省民营经济和中小企业发展领导小组民营经济办公室高度关注四川省文旅产业的困难和诉求,联合四川大学商学院、携程集团华西分公司,对疫情影响下四川文旅产业的现状进行了调研,并针对产业面临的困难,提出了对策建议。

关键词: 文旅产业;发展困境;对策建议

世界旅游组织发布报告认为,旅游业是全球受疫情冲击最为严重的行业之一,预计2020年旅游数量将比2019年下降20%-30%,国际旅游收入将减少3000-4500亿美元。据世界旅游业理事会的最新报告预测显示,受疫情影响,目前全球有7500万个旅游业工作岗位面临威胁,2020年旅游业产值预计将损失2.1万亿美元。

一、新冠疫情影响下中国旅游业

发展现状

突如其来的新冠疫情,成为搅动2020年中国经济和社会的最大变量,旅游行业也因此受到严重冲击。中国旅游业面临改革开放以来影响范围最广、程度最深的一次冲击。各地政府和旅游主管部门纷纷采取暖企措施,助力旅游业恢复发展。

1. 旅游业遭受重创

受2020年初新冠疫情的影响,

中国旅游、餐饮和交通运输等行业遭受重创。据相关机构统计,2020年全国文旅产业的损失将达到40%。疫情在全国的迅速蔓延,导致2020年春节假期旅游业几乎颗粒无收。按照2019年春节期间国内游收入规模推算,2020年春节假期,因疫情给旅游业带来的损失预计超过5000亿元。受疫情影响,整个清明假期国内旅游接待总人数同比减少六成多,实现旅游收入同比减少超八成;今年5

天的五一假期与去年4天的五一假期相比,国内旅游接待总人数同比减少四成,实现旅游收入同比减少近六成。

2. 政府出台暖企政策

面对突发疫情,政府和旅游主管部门积极主动作为,出台相应举措,共克时艰,助力当地旅游企业渡过难关。国家部委出台和制定应对新型冠状病毒肺炎疫情支持旅游企业发展的相关政策措施。各地政府通过暂退旅游服务质量保证金,减免、延期缴纳相关税费、强化信贷支持、加大财政扶持等方式援企稳岗,助推旅游产业复兴。四川先后出台《关于支持文旅企业做好疫情防控有序复工复产的十条措施》和《关于应对疫情促进文化和旅游产业稳步发展的措施》,促进文旅企业在疫情期间恢复和发展。

3. 旅游业逐渐回暖

目前新冠疫情在国内初步得到有效控制,随着复工复产有序推进,餐饮、景区、酒店、旅行社等业务相继复苏。伴随着疫情防控形势的明显好转,2020年清明节旅游复苏明显。清明小长假期间,全国国内旅游接待总人数4325.4万人次,实现旅游收入82.6亿元;以家庭出行、都市休闲和周边游为主,总体呈现“城市休闲复苏,周边旅游活跃”特征。五一小长假旅游复苏更加明显。五一小长假期间,全国共计接待国内游客1.15亿人次,实现国内旅游收入475.6亿元;家庭游、亲子游、自驾游成为主流,“云旅游”带来新的消费潜力。“五一”期间,线下文化旅游活动受到影响,但

线上的新业态新消费不断增长。

二、新冠疫情影响下四川文旅产业发展困境

新冠肺炎疫情发生后,四川省文旅市场和文旅消费首当其冲,是受影响最大、损失最严重的行业之一。据不完全统计,疫情对四川省文化旅游业造成的损失将超过1500亿元。尽管疫情好转和市场逐渐回暖,但四川文旅产业依然面临文旅企业抗风险能力弱、文旅从业人员生存压力大、文旅市场较为低迷,政府支持力度有待加强等发展困境。

1. 文旅企业抗风险能力弱

国际劳工组织发布最新评估报告显示,疫情影响下,已有约1.11亿家旅游企业、5100万家酒店领域企业的经营活动举步维艰,存在倒闭风险。受疫情影响,截至3月25日,2020年全国已有11268家旅游类企业注销、吊销经营。四川省文旅企业也存在类似情况。

疫情期间,文旅企业面临租金、工资、税费等综合成本压力较大。文旅行业中的大部分细分行业(如旅行社、住宿接待、餐饮、购物、娱乐等)均属劳动密

集型行业,且以中小微企业为主,抗风险能力相对较低,经营压力非常大,部分中小微文旅企业面临淘汰危机。

2. 文旅从业人员生存压力大

受新冠肺炎疫情冲击,一批涉旅企业因现金流断裂倒闭,还有一些文旅从业者“养家糊口”临时转了行。导游是文旅从业人员的重要组成部分,可以从导游人员的生存状态窥见整个文旅行业从业人员的生存危机。中国旅行社协会导游专业委员会发布了“疫情下导游生存状态与职业发展需求”的调查报告。调查发现,目前国内导游群体的生存状态严峻。有80%的被调查者“从事导游工作、目前无业务”;10.6%的人从事导游工作、兼顾做网上销售等其他工作;8.4%被调查者已转行或计划转行做其他工作。

3. 文旅市场较为低迷

受疫情影响,景区、旅行社、住宿业、餐饮等旅游领域遭重创。尽管各地政府为提振文旅业相继推出政策大礼包、旅游消费券,但文旅业的春天尚未到来。受防疫限制,当前文旅市场业务绝大多数为省内游,跨省旅游略有放松,出入境旅游受到严格限制,中远程旅游市场回暖尚需时日。

表1 全国2019年与2020年清明、五一假期国内旅游数据比较

		国内游客	国内旅游收入
清明假期	2019年	1.12亿人次	478.9亿元
	2020年	0.43亿人次	82.6亿元
	同比减少	61.6%	82.8%
五一假期	2019年	1.95亿人次	1176.7亿元
	2020年	1.15亿人次	475.6亿元
	同比减少	41%	59.6%

表2 四川省2019年与2020年清明、五一假期国内旅游数据比较

清明假期	2019年	全省共接待游客2674.95万人次，旅游总收入172.91亿元。其中，纳入统计的74个景区接待游客286.27万人次，门票收入6228.5万元。
	2020年	全省纳入统计的565个旅游景区共接待游客313.44万人次，实现门票收入2188.37万元；全省纳入统计的27个红色旅游景区共接待游客14.02万人次；全省图书馆、文化馆、博物馆共接待观众28.52万人次。
五一假期	2019年	全省共接待游客4322.87万人次，实现旅游收入382.83亿元。纳入全省假日旅游信息统计的74个4A级及以上景区（其中九寨沟景区因灾后重建关闭），累计接待游客约502.84万人次，门票累计收入约1.17亿元。纳入全省假日旅游信息统计的24个红色旅游景区，累计接待游客约76.45万人次。
	2020年	全省共接待游客2117.94万人次，全省已开放的A级旅游景区共接待游客688.96万人次，实现门票收入8556.40万元。全省纳入统计的26个红色旅游景区共接待游客34.01万人次。全省图书馆、文化馆、博物馆共接待群众29万人次。

备受业界期待的清明和五一小长假，虽然局部地区景区游客“爆满”，但与去年同期相比，旅游市场仍较为低迷。数据显示，整个清明假期国内旅游接待总人数同比减少六成多，实现旅游收入同比减少超八成；今年5天的五一假期与去年4天的五一假期相比，国内旅游接待总人数同比减少四成，实现旅游收入同比减少近六成。

（表1 全国2019年与2020年清明、五一假期国内旅游数据比较）

受疫情影响，我省文旅市场恢复缓慢。清明节期间，游客以“川人游川”为主体，自驾游、家庭游、近郊游成为主要出行方式。与2019年相比，全省大部分旅游景区接待情况呈现下降趋势。今年是“加长版”的五一，全省接待游客总人数、主要旅游景区门票收入和红色旅游景区接待游客人数分别达到去年“五一”期间的50.02%、45.89%和37.93%。

（表2 四川省2019年与2020年清明、五一假期国内旅游数据比

较）

4. 政府扶持力度有待加强

疫情防控中期的政策重点在于缓解文旅企业成本压力，包括退还旅游服务质量保证金和降低文旅企业的人力成本支出、房屋租金支出以及延长社会保险缴费期和失业保险费返还等政策工具。在纾解文化和旅游市场主体经营困难方面，我省对部分省属国有文化企业、旅游景区、旅行社、电影院、出版印刷发行企业、广播电视和网络视听企业给予不同程度的贴息或现金补贴。但政府对文旅企业的奖补力度较弱，且覆盖面较小。在降低成本方面，许多文旅企业并未真正享受到政策优惠。如房租减免政策，许多文旅企业尤其是承租个人房屋的中小微企业并未真正享受到房租优惠。

三、促进四川文旅产业恢复发展的对策建议

新冠肺炎疫情影响下的文旅

产业，机遇与挑战并存。可通过鼓励文旅企业“抱团取暖”式联合经营、推动“5G+ 智游天府”智慧文旅建设、分类制定和落实文旅消费惠民措施、细化文旅产业扶持计划、建立常态化风险控制和预警机制等措施，推动文旅产业复苏和回归高质量发展轨道。

1. 鼓励文旅企业“抱团取暖”式联合经营，提高文旅产业抗风险能力

文旅企业大多是中小微企业，抗风险能力较弱。鼓励文旅企业进行“抱团取暖”式联合经营，增强整个文旅行业抵御风险的能力。鼓励文旅企业“抱团取暖，联合经营”，发挥文旅企业各自优势，共同在文旅领域开辟新的经营模式和经营渠道。实行“抱团取暖，联合经营”的文旅企业，可以减小各自的经营压力，提升其抵御风险的信心和能力，最终提高整个文旅产业抗风险能力。

2. 推进“5G+ 智游天府”建设，打造智慧文旅生态圈

智慧文旅凝聚文旅产业发展新合力。以科技推动创新，围绕“科技+ 文旅”融合，基于5G、人工智能新技术，加快推动文旅产业数字化转型，创造多样化的文旅产品，改善文旅供给结构。深入推进5G等新技术在文旅产业的创新应用，持续推进无接触式“智游天府”文旅平台建设，实现“文化+ 旅游+ 科技”跨界深度合作，着力打造全业态、全方位、全链条、全要素的智慧文旅生态圈，为四川文旅产业发展插上“智慧翅膀”，为文化强省和旅游强省建设点燃“科技引擎”。

3. 分类制定并落实文旅消费惠民措施, 刺激文旅消费市场

随着疫情好转, 各省也相继推出提振文旅产业发展的政策优惠大礼包, 如试行 2.5 天弹性作息、发放文旅专用电子消费券、实行景区免费优惠和酒店优惠策略等。我省可借鉴上述旅游惠民措施并加以细化和优化, 打出文旅惠民组合拳。

(1) 合理设定文旅消费券发放种类、方式和对象。文旅消费券是恢复和提振文旅市场消费的有效措施。应科学合理设定文旅消费券的发放种类、方式和对象, 针对不同的客源地, 发放不同的文旅消费券。针对本地居民, 文旅消费券宜采用满减形式, 以起到带动和促进消费的作用。针对外地居民, 文旅消费券宜采用面值形式, 以起到吸粉引流和刺激消费的作用。

(2) 实行热门景区收费预约, 冷门景区免费预约制度。从清明和五一假期的景区客流量来看, 热门景区的游客爆满, 以致“非预约不成游”, 因此热门景区应采取收费预约制度。冷门景区则应实行免费预约制度, 以起到吸粉引流和控制客流量的作用。预约制是防控新冠疫情、控制景区客流量、提高游客畅爽体验的有效方式。因此, 景区门票预约常态化势在必行。

(3) 补贴交通产品和高星住宿产品。补贴大交通产品, 刺激省外游客来四川旅游消费。向当地航空公司和旅行社提供援助资金, 为入川的国内游客提供航班折扣优惠等。针对小包团定制出

行的客群, 给予租用产品优惠。补贴高星住宿产品, 吸引和锁定省外高端客源, 让更有消费能力的游客入川, 最大程度地促进对购物、餐饮、大交通消费的拉动效应, 同时避免过大流量聚集, 符合“放心游”要求。

4. 细化文旅产业扶持计划, 助力文旅产业恢复发展

应进一步强化、优化和细化相关扶持政策, 制定文旅产业振兴计划和建立常态化行业水平提升学习机制, 进一步加大对文旅产业的扶持力度, 推动文旅产业高质量发展。

(1) 分类细化相关扶持政策, 精准服务大中小微企业。不同规模、不同类别的文旅企业具有不同的政策需求, 应分别梳理政策扶持和落实情况, 扩大文旅扶持政策的惠及范围, 切实帮助各类文旅企业减轻经营压力。要进一步细化完善实施方案, 抓紧把相关政策措施落到实处, 可根据实际情况进一步加大支持力度。如房租优惠的细化落实, 政府要加大政策支持力度, 金融机构视需要给予适当支持, 确保房屋租金减免和延期支付政策的实施。

(2) 制定文旅产业振兴计划, 实现文旅产业的快速振兴和品质升级。文旅产业振兴计划围绕引流增量和加项消费两个核心问题, 把握疫后文旅振兴关键时机, 顺应文旅高质量发展时代要求, 实现文旅产业的快速振兴和品质升级。设立产业振兴基金, 并加大对文旅产业的财政、金融支持力度。重点突出四川作为旅游目的

地的独特旅游形象, 打造独特的“山+水+民族风情”旅游吸引力。不断技术创新, 有效提升文旅服务管理水平, 营造“放心、畅游”的文旅环境。

(3) 建立常态化行业水平提升学习机制, 完善继续教育补贴计划, 鼓励企业及从业人员终身学习。完善线上线下、长期短期、定期与灵活、自费与补贴相结合的学习机制, 推进常态化行业素质提升学习机制。鼓励文旅行业主管部门完善补贴计划, 指导文旅行业组织和文旅企业细化培训方案, 并开展形式多样的培训活动。鼓励文旅企业制定学习计划, 鼓励文旅从业人员终生学习。加快建设一支知识型、技能型、创新型文旅人才队伍, 为推动我省文旅产业高质量发展蓄势蓄力。

5. 建立常态化风险控制和预警机制, 提高文旅产业危机应对能力

文旅产业具有敏感性的鲜明特征, 因此非常有必要建立常态化风险控制和预警机制。对于风险, 应当从源头上进行规避和防范, 将风险管理常态化。构建常态化应急风险管理体系, 进行常态化收集风险信息, 及时启动预警机制。建立完善的风险监测和风险评估方案, 规范风险预警的发布渠道, 在第一时间向民众传递相关信息。建立一套完善的风险预警系统, 以不同颜色代表不同的风险等级。预警信号总体上分为蓝色、黄色、橙色和红色四个等级(Ⅳ、Ⅲ、Ⅱ、Ⅰ级), 分别代表一般、较严重、严重和特别严重。

2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》，正式宣告我国迈入“民法典时代”。5月29日，中共中央政治局就“切实实施民法典”举行第二十次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。

实施好民法典，既要充分认识颁布实施民法典的重大意义，又要了解掌握民法典的基本结构和主要内容，更要按照民法典的要求，加快制定修改相关行政法律法规，发挥综合性法律规范在全面依法治国中的重要作用。日前，中国政法大学校长马怀德围绕“如何认识民法典中的行政法规范”“行政法如何回应民法典的要求”“以实施民法典为契机大力推进法治政府建设”三方面，在《光明日报》上进行阐述。本刊整理转发，以飨读者。

民法典时代：行政法的发展与完善

□中国政法大学校长、四川省人大常委会立法专家库专家 马怀德

民法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，是民事领域的基础性、综合性法律，它规范各类民事主体的各种人身关系和财产关系，涉及社会和生活的方方面面。随着中国特色社会主义进入新时代，我国国家治理面临许多新任务新要求，单靠民事法律规范调整平等主体间的关系已经不能满足现实需求，还需要行政法律规范调整行政机关与个人的权利义务关系。可以说，民法与国家其他领域法律规范一起，支撑着国家制度和国家治理体系，是保证国家制度和国家治理体系正常有效运行的基础性法律规范。公私法律规范共同支撑国家和社会治理，是不断完善和发展中国特色社会主义制度和国家治理体系的题中之义，也是民法典的突出特色。

如何认识民法典中的行政法规范

进入民法典时代，如何认识民法典中的行政法规范是摆在行政法研究者面前的首要问题。通览民法典，我们会发现，其中有相当多内容涉及行政法规范。可以预料到，这种公私法规范交织将是今后各个部门法的新常态。随着社会不断发展，公私法规范共同治理的意义愈来愈凸显。民法典在国家治理现代化的意义脉络中，加强了对民事权利和民事活动体系的规定，确立了其与行政法的协同关系。所以，合理区分哪些事项属民法，哪些属行政法是理解民法典中行政法规范的第一步。民法典中，政府有时作为民事主体出现，比如政府承担防止性骚扰义务、保护

民事权利不受侵犯等；但有些情况下，民法典规定了政府的行政法义务，比如突发事件应急处置中民政部门要为居民提供必要生活照料措施、物权登记过程中政府履行的登记职责、政府实施征收征用措施、行政机关对高空抛物的调查职责等。这类行政法规范出现在民法典中，都说明了在民法典实施过程中离不开公权力的介入。一方面，行政法规范是民法典的重要法源，行政法规范的出现，在客观上充实了民法典的内容，扩大了民法典对相关行政性事项进行调整的范围，有利于建立统一的公共秩序。另一方面，行政法是规范公权力的法律部门，“把权力关进制度的笼子”主要靠行政法规范。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和

活动的范围和界限。各级行政机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。无论是民事法律规范还是行政法律规范，最终的落脚点还是维护公共秩序和公共利益，保护公民的个人权利和利益。如果没有这类行政法规范的保障，那么民法典是不完整的，法典的有效实施也无法得到保证。

行政法如何回应民法典的要求

实施好民法典，需要进一步完善民法典涉及的行政法律制度，实现民法典和行政法的有效衔接，做到法法衔接。民法典虽然规定了部分行政法规范，但不是完整系统的制度规定，只能说是留下了一个立法接口。

行政法要回应好民法典的要求，一方面，立法机关必须及时作出回应，在法律、行政法规、规章中进一步细化，改革和完善相关制度，以便更好地实施民法典。比如，民法典规定，对高空抛物行为公安机关负责调查。这实际上是要求行政机关履行行政法职责，需要行政法律法规对此作出相应规定。再如，动产抵押、婚姻登记、建筑物住宅的续期、政府协助成立业主委员会选举委员会、个人信息保护等方面，行政机关承担了大量行政职责和义务，需要制定或者修改相关行政法律法规予以回应。如果民法典为行政立法留下空间，但行政法没有及时跟进，民法典的实施就会受到影响。另一方面，即使民法典



只保留相关原则规定，没有明确的行政法制度安排，行政法也可以主动调整，以便更好地实施民法典。比如，民法典强调保护产权、优化营商环境，但没有更为具体细致的规定，到底如何操作实现就需要通过行政法来具化安排。为此，应当加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设，修改完善相关法律法规和司法解释。对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定，要抓紧清理，该修改的修改，该废止的废止。

民法典与行政法应当相互配合，协同发力，保障个人权利实现。公民个人权利的实现，必须依靠包括民法、行政法等在内的公法与私法交融的综合性法律，而非仅仅依靠单一的私法或者公法规范。以个人信息保护为例，这部分内容属于民法范畴，当个人信息受到侵犯时，可以通过法院起诉，以制止侵权行为或者获得赔

偿。但是对个人信息权利侵犯严重到一定程度时，就构成了对公共秩序的违反，需要行政权力介入并加以防范。这种情况下就要进行个人信息保护的执法或司法，追究相关人员的行政或刑事责任。可以看到，在保障个人权利实现、维护社会秩序的过程中，需要行政法主动适应、对接民法典，让两者相互衔接，而非各行其道。

以实施民法典为契机 大力推进法治政府建设

实施好民法典是全社会的事情，党政机关同样有义务遵守执行。习近平总书记强调，各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，要规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，提高依法行政能力和水平。事实上，在民法典实施过程中，行政机关具有两种角色。一是要作为民法典规范的义务主体，自觉遵守、严格执行法律规范，履行好法律规定的政府行政职责和行政职权；二是作为国家行政管理主体，要坚持以人民为中心的发展思想，充分认识和尊重民事主体的各项权利，维护其合法权益。民法典体现了对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的理念。各级行政机关要把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。

战“贫” 人大这样“答卷”

四川是全国脱贫攻坚的主战场，全省干部群众始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚决落实中央部署，紧密结合四川实际，创造性地开展工作，探索出一系列精准管用的“四川战法”。四川各级人大依法履职勇担当，成了“四川战法”的生力军。如今，我们坚定信心、奋力拼搏，奋战 2020、决胜 2020，确保高质量、打好收官战，确保脱贫攻坚和全面建成小康社会圆满收官。一起看，人大这样“答卷”。

出山的希望之路
时臻摄

扶贫路上按下“法治键”

——泸州市人大系统持续监督《四川省农村扶贫开发条例》落地见效

□赵红

39.6万贫困人口实现脱贫，324个贫困村全部退出，贫困发生率由11.2%下降至0.09%；省级贫困县合江县于2017年在乌蒙山片区率先脱贫摘帽，古蔺、叙永两个国贫县于2019年顺利通过脱贫摘帽省代国检第三方检查验收……

这份实打实的成绩单背后，凝结着泸州市各级人大及人大代表驰而不息聚焦《四川省农村扶贫开发条例》贯彻实施情况，推动脱贫攻坚工作在法制轨道上加速运行的不懈付出。他们，用担当实干奏响了地方人大及人大代表依法履职、持续深入助推脱贫攻坚的和谐乐章。

连续四年 依法监督不间断

“老乡，你家有几口人？一年的收入有多少？”

“我家是易地扶贫搬迁户，4人享受了90多平米的新房，都是政府出的钱。”

“脱贫后的生活有保障吗？政府对巩固脱贫成效采取了哪些措施……”一问一答总关情。这样的场景，近年来在泸州的不少贫困村、贫困户家中不断上演。

泸州是乌蒙山片区连片扶贫开发 and 赤水河流域综合开发重点

区域，所辖四县三区中就有国定贫困县2个、省定贫困县1个，贫困面大、贫困程度深、贫困人口多，是全省脱贫攻坚的主战场之一。

脱贫攻坚是头等大事，对脱贫攻坚工作的监督是市人大常委会的年度“必修课”。从2015年《条例》颁布以来，市人大常委会连续4年开展执法检查，采取市、县、乡三级人大联动督查的方式，突出暗访检查，深入一线查找问题，督促政府及相关部门建立问题、责任、时间“三张清单”，实行挂账销号、逐一整改，以法治力量推动脱贫攻坚目标任务如期完成。

时间，记录着人大依法监督的每一个点滴。

2016年，市人大常委会围绕“深化产业扶贫、促农长效增收”等关键点开展专题调研，促进政府加大产业扶持力度，引进正大、温氏集团等企业，带动6万余户贫困户户均增收1000元以上……组织力量赴井冈山、毕节等地考察学习，为市委出台《关于全力推进脱贫攻坚确保全面建成小康社会的决定》提供了参考，推动脱贫攻坚各项政策措施落实到位。

2017年以来，市人大常委会把交通项目建设作为视察督导重点，督促政府及相关部门加快构建

通村畅乡、安全便捷的交通体系，累计投入资金64.93亿元，新改建国省干线约46公里、农村公路3416公里，建成全长284公里的赤水河环线扶贫公路，连接古蔺、叙永72个贫困村，带动沿线4万多贫困人口增收致富，成为名符其实的旅游路、产业路、致富路。

在2018年市人大常委会召开的易地扶贫搬迁专题询问会现场，执法检查人员就资金拨付、后续产业发展等6个问题开展询问，让现场作答的部门负责人倍感压力。如今，近7.8万人实现了新居梦，易地扶贫搬迁任务全面完成。

“我认为应该密切关注易返贫群体，坚持脱贫不脱帮扶，不仅扶上马，还要送一程。”市人大常委会组成人员在2019年的执法检查过程中提出了10余条建议。

市人大农委负责人表示，《条例》的贯彻实施是一个系统工程，需要持续监督。市人大常委会把巩固脱贫成效防返贫作为今年的监督重点，督促有关部门对“返贫风险户”建立台账，实施动态管理，制定并落实防返贫风险措施。

四年来，泸州市各级人大始终紧盯《条例》加强监督，共深入贫困村280余个，走访贫困户

6000余户，召开座谈会140余次，提出意见建议320余条，有效促进政府及部门认真履行各项法定职责。

扛责在肩 真帮实扶不松劲

脱贫攻坚，人大责无旁贷！党委的部署到哪里，人大工作就跟进到哪里。市人大常委会坚决落实市委联系帮扶工作要求，深度聚焦国贫县叙永县的脱贫攻坚工作，第一时间成立常委会对口帮扶工作领导小组，明确11个专工委室分别对口联系该县贫困村，严格落实每月进村、到户、见人的工作机制。

2018年以来，按照“部门包村、分片督查、分类指导”思路，常委会组织专工委室130余人次，全覆盖检查该县25个乡镇30个当年预脱贫村，查看建设项目60余个，走访贫困户730余户，调阅档案1000余册，形成《市人大常委会助推叙永县脱贫攻坚专项报告》报送市委。针对9类100余项具体问题，督促叙永县建立问题清单，狠抓整改落实，推动30个村退出贫困村序列实现整村脱贫。类似的情节，在全市各级人大履职过程中成为常态。

结对帮扶是脱贫攻坚的重要举措。凤林村是叙永县龙凤镇的建档立卡贫困村，也是市人大常委会领导和办公室的包保点位。常委会主任曹建国等领导既挂帅，又出征，多次带领有关部门进村听民意、察民情、解民困，协调落实项目和资金，大力扶持富民产业发展，帮助改善当地及贫困户

的生产生活条件。据统计，现已协调资金1300余万元，硬化通村公路26公里，生产便道28.5公里，全面实现通村达社；建设集中供水站1个，解决1800余人的安全饮水问题；帮助完成村级阵地建设，实现村“一低五有”全面达标，凤林村顺利脱贫。

提起对口帮扶工作，贫困户刘绍华连声称赞，他们一家4口正是在市人大的“牵线”下，通过东西部劳务合作渠道到浙江务工，现在年收入近20万元。

“周书记干工作真实在，要是一直帮扶我们哟！”

周勋是市人大常委会的一名党员干部，两年前被选派到凤林村担任第一书记、驻村工作队队长，在他的努力下，完成77户贫困户的C、D级危房改造、易地扶贫搬迁12户，高质量脱贫114户。如今的风林村，水泥路四通八达、农家新居错落有致、堰沟清流汨汨、果木郁郁葱葱，充满了诗情画意，乡愁味十足。

发挥优势 示范引领不打折

“住上了新宿舍，我们能更安心地上课了，非常感谢易代表。”这是叙永县两河镇鱼香坪村和平小学老师们的真实感言。以前学校无住宿条件，老师们每天需步行几十里山路到校为170余名学生上课，留不住老师，教学质量难以保障。当市县镇三级人大代表、四川科茂建筑工程有限公司董事长易定渊了解情况后，毅然出资10万元修建了教师住房。他累计为栋梁工程捐款150余万元，

并获得“精准扶贫一大爱泸州”爱心贡献奖。

产业是脱贫之基、致富之源。纳溪区人大代表、白节镇团结村第一书记易显树，先后带领全村三个农业社成功流转土地7000余亩，进行茶业种植，解决了500余户村民就近就业问题，人均增收800余元。在村民眼中，他是干劲十足、风趣幽默的易代表，可谁也想不到，在他家里还有一个患有先天性脑瘫，26年卧床需要被照顾呵护的儿子……

这只是泸州市各级人大代表倾力助推脱贫攻坚的缩影。从2017年以来，全市各级人大注重发挥人大代表与人民群众联系紧密的优势，将脱贫攻坚与代表履职深度融合，深入组织实施“脱贫攻坚——万名人大代表再行动”专题活动。积极引导全市9000余名各级人大代表按照划分的“党政机关、专业技术、基层群众、企业”四大类别，实施精准帮扶，汇聚起了脱贫攻坚的磅礴力量。

四年来，代表们累计帮扶贫困户1.8万余户，开展法规政策宣讲2.6万余次，提出脱贫攻坚类建议2600余件，化解矛盾纠纷5800余件，协调落实资金3.9亿元，帮助解决就业7100余人，资助贫困学生4600余名，展现了人大代表奉献担当的熠熠风采。

“群众信任我，选我当人大代表。我就要用心履职、依法履职，继续在巩固脱贫攻坚成果的路上为大家多办实事、办好事。”省人大代表、江阳区分水岭镇观音阁村党支部书记刘家琴的话，道出了广大代表的心声。

聚焦主战场 聚力摘“穷帽”

——德阳市人大常委会办公室对口帮扶下实功

□徐皓



2020年5月18日，省委省政府作出关于表扬2019年脱贫攻坚先进集体和先进个人的决定，德阳市人大常委会办公室被评为“五个一”帮扶先进集体。

近日，当记者走进市人大常委会办公室对口帮扶的中江县通济镇田园牧歌小龙虾专业合作社时，现场一派繁忙。合作社负责人张青龙正和54岁的贫困户宋经世一起挑虾。该合作社在2017年成立时规模只有30余亩。次年，市人大常委会机关干部到此调研了解到该合作社发展前景大，但苦于资金限制无法扩大规模后，立即

协调40余万元专项资金帮助扩大规模。如今合作社占地110余亩，每年雇用贫困户近1000人次，2018年为村集体经济增收1.2万元，2019年增收2.4万元，得到当地贫困户交口称赞。

近年来，通济镇在市人大常委会办公室的定点帮扶下，通过基础设施建设、产业发展打响了脱贫攻坚战。市人大常委会办公室牵头市交通局、市烟草专卖局、长城华西银行、东方水利等单位企业，通过3年多的努力，让通济镇的扶贫工作取得了骄人的成绩，2017年脱贫66户163人，2018

年脱贫85户167人，2019年脱贫159户336人，剩余贫困人口96户211人。

2018年以来，市人大常委会主要领导坚持每月开展入户帮扶，调研、指导和督促联系帮扶工作，两年来走访、入户调研500余人次。

发展产业激活内生动力

为增强通济镇贫困村持续发展的内生动力，市人大常委会办公室积极落实产业扶贫举措，提升扶贫成效。积极协调组织帮扶小组成员单位落实专项帮扶产业资金200余万元；向省级部门为通济镇争取产业发展补助资金400余万元，并携手成员单位积极推动人和村、道桩村等规划建设“万亩佛手芍药”“千亩川桑”产业园区。

市人大常委会办公室采取有力措施，弥补通济镇及人和村、建民村贫困户在“一超六有”方面的短板。组织机关干部开展“以购代扶”活动，购买贫困户农产品10余万元；联系长城华西银行等企业为通济镇捐赠扶贫资金60万元，帮助全镇320户贫困户及

时搬迁新居；协调市农业农村局、市水利局等单位，协助通济镇争取水利项目资金10余万元，为贫困户打井50余口。

今年67岁的赵春秀是文桥村11组贫困户，2018年7月流转了自家半亩多田地给该村诚至诚红引擎蚕桑产业园，并在该产业园务工。“去年挣了近5000元工钱，还有几百元土地流转的租金。从土坯房搬进了新砖房，还换了电视、冰箱，生活越来越好。感谢大家对我的帮助。”

据了解，诚至诚红引擎蚕桑产业园是在市人大常委会办公室的积极协调下，由市烟草专卖局全额投资近300万元于2018年7月建立，规模超过550亩。产业园前3年由市烟草专卖局全资扶持，之后收归村集体经济，预计成规模后每年为文桥村集体经济增收超400万元，为当地贫困户平均每年增收超3000元。

完善设施夯实脱贫基础

为有效整合扶贫资源，全面完成通济镇道路、水利等基础设施，更好为脱贫产业铺路，市人大常委会办公室率组内成员单位积极协调相关部门，帮助通济镇落实基础设施建设项目，改善村民生产生活条件，助力脱贫攻坚。协调市、县交通运输局落实该镇“村道加宽”项目，帮助通济镇18个村加宽村道50余公里，改善村民出行条件；帮助通济镇争取交通建设项目资金2360万元，用于九高路（六松段）整改升级和G245国道（通济段）提档升级，目前两个

项目正在推进实施中。协调市供电局落实农村电力设备整改资金100万元，帮助苕坡村新村聚居点、道桩村芍药产业园、六松村天鹅山生态产业园电路整改升级。

近日，在通坭路（通济镇至东北镇坭金场镇）道路改造项目现场，工人正顶着烈日浇筑混凝土路面。该项目全长3.2公里，是在市交通运输局的帮扶下于今年2月开工修建的，目前已基本完工。道路建好将解决附近圣寿村、河珠村等村2000余名村民出行难题和促进该区域蚕桑产业发展。

充分发挥驻村工作队作用

2018年，市人大常委会办公室及组内成员单位企业向通济镇六松村、同缘村、人和村等5个村派驻了驻村工作人员，入户走访贫困户超过1500人次，帮助村民解决大小事项近1000件，帮助超过30户贫困户实现高质量脱贫，解决超过150户贫困户安全住房及配套设施问题。

梁琼华是通济镇六松村5组的一位独居村民，房子在2018年“7·13”洪灾中被冲垮，一直寄住在邻居家，她自己还患有慢性疾病。2018年底，市人大常委会派驻六松村的第一书记朱学剑了解情况后，立即联系村两委将她增补为建档立卡贫困户。2019年3月，通过异地扶贫搬迁政策，梁琼华一个月内搬进了新房。同年，为梁琼华解决了农村低保和公益性岗位，年收入从去年的2000元提升至8000多元，在2019年10月顺利脱贫。梁琼华激动地告诉

笔者：“没有朱书记的帮忙，没有现在的好政策，就没有我现在的新房子和好日子。”

扶贫先扶志 脱贫当自强

在帮扶通济镇两年多时间里，市人大常委会办公室和组内成员单位重视教育引导，积极改善通济镇群众的精神面貌和思想水平。积极组织机关干部深入通济镇人和村、建民村等村开展多项感恩教育活动，进一步增强贫困户脱贫的内生动力、脱贫意识和感恩意识。通过在机关开展“送农资、助春耕”活动募集爱心捐款，人大帮扶干部引导贫困户自力更生，脱贫致富；同时协同市书协在春节前赴多个贫困村开展“写春联、贴春联、送祝福”活动；不定期组织机关干部前往人和村、建民村开展讲党课、政策宣讲、志愿服务等活动，宣传国家扶贫政策，教育群众知党恩、记党情、感党恩、跟党走，引导贫困户摒弃“等靠要”思想，提升思想素质，改善精神面貌。

2018年以来，市人大常委会办公室带领组内帮扶单位为通济镇筹集资金20余万元，出台“以奖代补”系列政策，作为1066户贫困户环境卫生考核奖补资金。督促建档立卡贫困户搞好住房环境卫生，养成良好卫生习惯。

撸起袖子加油干。德阳市市人大常委会办公室聚焦脱贫攻坚主战场，精准为要，主动作为，不仅帮助通济镇旧貌换新颜，还为推进全市脱贫攻坚发挥了重要作用。



芦山县人大常委会助力脱贫攻坚“五个一”帮扶行动
星级代表评定一览表

代表姓名	代表职务	星级评定得分				总分
		五星	四星	三星	二星	
杨坪正	村主任	▲				
王大娘	贫困户	▲				
杨坪正	村主任		▲			
王大娘	贫困户		▲			
杨坪正	村主任			▲		
王大娘	贫困户			▲		
杨坪正	村主任				▲	
王大娘	贫困户				▲	



冲刺路上 每位代表都是“铺路工”

——芦山县人大常委会助力脱贫攻坚收官战侧记

□高永洪

脱贫攻坚是全党全社会的共同责任，人大责无旁贷。如何把习近平总书记亲自抓、长期抓、最牵挂的事办好办实？芦山县人大常委会在县委的领导下，通过采取过硬实招，积极履行法定职责，发挥代表主体作用，取得显著成效。近日，喜讯传来：四川省委、省政府印发《关于表扬2019年脱贫攻坚先进集体和先进个人的决定》，芦山县人大常委会办公室获2019年脱贫攻坚“五个一”帮扶先进集体荣誉称号。

代表担负责任抓

五月的芦山孟夏草长，田间地头处处一派繁忙。宝盛乡人大代

表、中坝村村主任杨坪正忙着帮村里贫困户王大娘收割油菜，他们要赶在芒种期间，完成抢收抢种。

早些年，王大娘因病被识别为建档立卡贫困户，成为了杨坪的认亲帮扶对象。在杨坪的帮扶下，王大娘通过土地入股加入茶叶合作社，平时负责茶园管护，实现稳定脱贫。今年2月，王大娘还在合作社拿到2万元分红。

杨坪和村干部还通过建立“合作社+农户+贫困户”发展机制，开展茶叶种植采摘技术培训和免费发放茶苗活动，推广种植高山茶450亩，带动中坝村41人脱贫致富。

“帮助脱贫，代表有责任。”

杨坪笑着说，“我就是扎根在脱贫路上‘最后一公里’的铺路工。”

近年来，芦山县人大常委会通过开展“脱贫攻坚——人大代表再行动”，明确了各级人大代表联系贫困户的帮扶责任，深化了代表“要我做、我能做”的思想认识。

冲刺路上，每位代表都是铺路工。县人大常委会主任、副主任等466名省市县乡人大代表与1913户贫困户认亲结对。芦山县人大常委会通过开展以脱贫攻坚为主题的代表实践活动，按照代表知识结构、工作经历、专业特长等情况，建立起“代表特长库”，落实每一名代表的帮扶责任，为代表助力脱贫攻坚搭建平台，做到“一户一策”与

代表特长精准匹配。

代表聚力共同抓

离宝盛乡不远的龙门镇隆兴村乡村振兴示范基地“好农夫”家庭农场里，村民张元超同几名群众正忙着将葡萄藤蔓固定到葡萄架上。

几年前，张元超在联系代表杨成元、施永清的帮助和协调下，创办起了“好农夫”家庭农场，农场按照“禽—沼—果（菜）”种养循环模式发展农业。目前种植葡萄50亩、猕猴桃250亩，年出栏肉鸭30万只。

“这里离家近，一天能挣80块钱，还可以照顾老人小孩。”正忙着修剪猕猴桃芽枝的贫困户樊大姐说，她一年能挣两三万块钱。

“好农夫”农场通过流转300亩土地，每年为200余户村民提供固定收益和50余个就业岗位。为了帮助本村贫困户提前脱贫和稳定致富，张元超还承诺每卖出一箱猕猴桃，便捐献0.5元作为贫困户产业发展扶持资金。

虽然“好农夫”家庭农场负责人并不是人大代表，但却是芦山县人大常委会开展“代表+”聚力行动的一个成果展示。

近年来，芦山县人大常委会通过开展“代表+”聚力行动，整合各级人大代表的有效社会资源，将“要我做、我能做”深化为“带动做、聚力做”，让各界能人志士共同参与脱贫攻坚中来，积极开展产业示范基地建设，帮助群众发展生产，解决实际困难。

仅去年累计开展“代表+”聚力行动3492项，代表人均聚力6.7项。

代表评级督促抓

“近一年来，我通过法律援助中心，帮助宋大姐等26位村民要回工资；为山溪沟组争取到集中供气项目，将满堰口组梅子沟通往吴天玉等29户农户的入户路硬化……”前不久，在龙门镇隆兴村人大代表评星定级会上，省人大代表、隆兴村村支部书记杨成惠讲述了一年来的履职情况，获得代表小组和主席团的一致认可，被评为5星级代表。

“代表履职实不实，星级评定看一看。”芦山县人大常委会人工工委成立考核组，走访调研，听取群众意见建议，定期对星级代表履职服务情况进行复核检查，确保星级评定的公平和真实。

自去年开始，芦山县人大常委会为进一步激励推动人大代表在乡村振兴、脱贫攻坚、环境保护等方面发挥示范带动作用，设置“8大类21项+1个加分项”考核指标体系，将代表助推脱贫攻坚作为评星定级主要内容，每年进行两次星级评定活动，制定一览表“挂星上墙”，严格“评星”，动态“换星”，督促、激励代表在扶贫路上履职“定星”，做扶贫、扶智、扶志的带头人。

当前，打赢脱贫攻坚战正进入攻城拔寨的最后关头，芦山县人大常委会将坚决克服松懈麻痹思想，不断提高化危为机、危中寻机的能力，在危机中育新机、于变局中开新局，一步一个脚印坚定前行，不断推动党中央决策部署和全国两会确定的目标任务落地落实，助力完成“第一个百年任务”，全面建成小康社会。





代表建议引发脱贫督战

□冯智 王军 左鹏

“何大爷，您好。我们是嘉陵区脱贫攻坚督战组第六组的工作人员。今天需要向您了解脱贫相关情况。”“请问你家几口人？哪一年脱贫？年收入是多少？……”在南充市嘉陵区李渡镇阁老坟村，第六督战组组长龙敏向村民出示工作证表明来意后，详细询问起他家脱贫情况。

这样的情景，在嘉陵区各乡镇、各村社每天都在上演。

脱贫攻坚督战工作在全区范围内全面铺开，源于该区南充市第六届人大代表姚碧惠的一条建议。

一条建议 人大代表敢为民言

“脱贫攻坚收官之战已经打响，全区各级人大代表要充分发挥好表率作用、参谋作用和支持作用，全面投身一线‘战场’，为决胜脱贫攻坚贡献自己的力量。”嘉陵区人大常委会发出号召。

姚碧惠代表来到区人大常委会人事代表工委办公室，“在脱贫攻坚的大背景下，我区农村公路快速发展，2018年就基本实现了‘村村通’‘户户通’，但仍有少数村社存在道路不通的情况。

以大通镇安宁寺村一社为例，该社有29户村民的入户便民路是宽度仅为50-60厘米的‘大脚路’，需要绕行500-1500米才能到达公路，给村民的生产生活造成极大不便，建议相关部门从急从重考虑，尽快解决村民们‘急难愁盼’的问题，也为我区脱贫工作圆满收官清除隐患、扫清障碍。”

事关群众利益，事关脱贫攻坚，不可有丝毫大意。区人大常委会主任戚辉知晓此事后，当即批示：“人事代表工委主任程小凤牵头组织专题调研，务必在三天之内把情况摸准吃透，提出可

行的方案建议,并及时呈报区委。”

一次调研 人大作为雷厉风行

调研组一行5人驱车前往安宁寺村,眼前的情景令人唏嘘:道路狭窄泥泞,弯弯绕绕;房屋矮小老旧,略显破败,和沿途村社道路宽阔通达、房屋整齐高大的情景全然不同,一条宽约70-80厘米的水泥硬化路成为连通村社与公路的唯一“纽带”。

“一直想修新房,就是因为路太窄,建筑材料不能运到家门口,要是请人搬、用马驮,运输成本会高出一大截,谁都舍不得花冤枉钱。就因为这,我们连改厨改厕都没享受到。你们看,这周围90%都是老房旧房,和隔壁村社根本没法比。”

“村里多数是留守老人,路不好,着实影响看病治疗。贫困户赵胜华生病,要不是我及时背到公路上去坐车,现在还不知道成什么样了。”社员代表何大兴言语中满是无奈。

“我老伴儿心脏病突发,好不容易找到人帮忙,背到公路上坐车去医院,可最后还是因为病情被延误去世了。如果车子能开进来,也许情况就不一样了。”说起老伴儿,80岁的苏俊富老泪纵横。

……

村民们围着调研组,你一言我一语,充满了委屈、气愤,调研情况并不乐观。

“村上已经连续四年提交了这条公路建设项目申报,但因种种原因,都未能得到解决。希望能修建一条约3.5公里的环绕路,

把建好的断头产业路连接起来,彻底解决村民的出行问题。”村支书黄平国急切地说。

修建好安宁寺村的道路,刻不容缓,迫在眉睫。

一场汇报 脱贫督战全面铺开

区人大常委会将调研情况和代表建议及时呈报区委后,区委高度重视,区委副书记王洪波立即组织区交通运输局、大通镇等相关单位负责人召开专项工作会,并邀请提出建议的姚碧惠代表列席会议。

“为什么群众多次反映的问题,迟迟没有得到解决?为什么人大代表提出的建议,没有第一时间予以回复?”会上,王洪波副书记切中要害,接连发问,要求部门和乡镇密切配合,尽快制定方案,着手整改。参会单位负责人当即红脸出汗,会场气氛异常严肃紧张。

然而,事情并没有随着安宁寺村道路的解决而划上休止符。

“姚碧惠代表提出的建议很好,帮助我们发现了问题。我们应该以小见大、见微知著、深刻反思:应当解决但没解决的问题还有多少?工作中还有哪些短板需要弥补?决不能让脱贫攻坚工作留下任何隐患,决不能让人民群众的利益受到一丝一毫的损害……”经区委常委会研究决定,由王洪波副书记牵头,组织开展全面深入的脱贫攻坚督战。

从反复研究制定督战方案到细细斟酌选派工作人员,从加强业务培训到召开动员大会,督战

前期工作紧锣密鼓,准备就绪。

3月下旬,由县级领导亲自带队的21个脱贫攻坚督战组奔赴一线“战场”,对全区21个有脱贫任务的乡镇(街道)进行挂牌督战:工作人员每日挨家走访,逐户询问;深入摸排,深度分析;整理资料,及时上报。

一场轰轰烈烈的脱贫攻坚督战在嘉陵全面铺开。

一番暗访 督战质量巩固提升

“根据‘第六督战组’反馈的问题清单,今天上午我逐户暗访,一一核对了情况,现在,请相关帮扶单位、第一书记和镇村干部针对存在的问题找原因、想办法。”在李渡镇脱贫攻坚工作会上,王洪波副书记把李渡镇脱贫“战场”上的问题摆上了“台面”,要求相关干部逐个回答问题,深挖每个问题背后的原因、解剖每个问题存在的根源、拿出每个问题的解决办法。没有回答上问题的干部全都红了脸、出了汗,对下一步工作表明了态度。

李渡镇已经是王洪波副书记亲自暗访督战的第15个乡镇,而这,并不是终点。

在得知自己的建议引发了如此大规模的脱贫攻坚督战,姚碧惠代表难以掩饰自己的激动和喜悦:“区委用这样一种方式,表明了重视人大代表建议的鲜明态度,传递了在脱贫攻坚战场上‘不留情面’的信号,我对我的建议得到办理、安宁寺村群众的利益得到保障、全区脱贫攻坚圆满收官都充满了信心。”



争先比优解“三难” 脱贫奔康展新颜

——渠县人大常委会机关帮扶工作侧记

□贾炳霞

“现在扶贫政策好，路修到了家门口，自来水通到了家里，帮扶干部夏主任经常教育我要把户居环境收拾好，现在门前屋后整洁了，我还要继续保持，做好示范。”渠县三板镇大雾村一社贫困户任安均家，屋内外干净整洁，房前屋后乱堆的杂物不见了，取而代之的是整洁有序的专用杂物间；院子旁粪便满地、污水横流的臭水沟不见了，精心修葺的田园风格竹篱笆菜园子呈现眼前。任安均家的变化就是渠县人大常委会机关开展联系村户居环境卫生评比活动的一个缩影。

自2018年8月以来，在渠县人大常委会机关的帮扶下，三板镇大雾村开展了户居环境卫生整治活动，以转变群众思想观念为抓手，以整治贫困户户居卫生为突破口，以实现该村“生态宜居、乡风文明”为目标，通过集中整治、月度检查、季度评比、表彰奖励

等形式，不断优化大雾村人居环境和村容村貌，切实提升村民生活品质，呈现出脱贫奔康新气象、新风貌。

集中整治贫困户， 解决“开头难”

人大帮扶的三板镇大雾村2016年顺利实现整村脱贫“摘帽”，“两不愁、三保障”已经实现。2018年县委确定了“高质量摘帽”目标，不仅在于物质上的脱贫，更重要的是要养成好习惯、形成好风气，彻底从精神上摆脱贫困。渠县人大常委会机关经过深入调查研究，以治理户居环境“脏、乱、差”为重点，与大雾村村支两委联合开展户居环境卫生整治活动。

万事开头难。2018年8月，人大帮扶干部首先从结对贫困户着手，从最基本的室内外卫生抓起，利用一个月时间对91户结对贫困户户居环境进行集中整治。

帮扶干部每周至少一次到贫困户家中同吃住、同劳动，帮助打扫房前屋后卫生，规范生产生活用品摆放，教育引导贫困户养成良好卫生习惯。

“我三周内一定整好，你们再来看肯定不是这样了。”大雾村一社贫困户黄兴文家院坝内遍地畜禽粪便，厨房厕所脏乱差，他自觉脸上无光，当场向帮扶干部表态限期整改到位。

2018年9月，经过一个月的集中整治后，县人大常委会机关开展了首次集体考评，现场抓阄抽取了10户贫困户，按照“房前屋后打扫干净、院内院外摆放整齐、室内卫生干净整洁、生活垃圾规范处理”的标准，对照大雾村户居环境整治考核评分表，逐一查看贫困户院坝、墙面、卧室、厕所、厨房、圈舍等10项内容。帮扶责任人与村社干部现场打分，对卫生习惯差的贫困户，当场批

评教育。

任安学的帮扶责任人是县人大常委会机关的一名女同志，发现任安学长期不倒尿壶，经过几次口头教育不见改观。后来，帮扶女干部每次到他家，进门第一件事就是倒尿壶，任安学羞愧得面红耳赤。经过两次行动教育，彻底纠正了任安学长期不倒尿壶的坏习惯。

2018年9月至12月，县人大常委会机关连续六轮，对机关干部联系帮扶的91户贫困户户居环境、卫生习惯进行检查验收。每轮检查排出名次，在大雾村各社醒目位置进行公示，还用村大喇叭对前三名广播表扬，对后三名通报批评，并责令帮扶责任人与贫困户一起整改。这91户贫困户率先规范了户居环境卫生，改掉了不良卫生习惯。

规范评比标准， 解决“公平难”

如何保证评比公平？这是大雾村群众普遍关心的问题，也是县人大常委会机关和村支两委迫切需要解决的难题。为保证评比结果的公平性，2019年3月，机关牵头制定了《大雾村居民户居环境卫生检查评比办法》（以下简称《办法》），完善推进一月一检查、一季度一评比、随机抽查核实的工作机制。

《办法》规定，按照公平、公正、公开原则，大雾村贫困户、非贫困户均可报名参加评比活动；围绕室内外环境卫生、精神风貌、犬只拴养等4个方面细化了29项考核内容，并实行百分制；成立

由机关帮扶人、驻村工作队、村社干部组成的评审组，每季度集中评比一次，季度内每月检查一次，每季度最后一个月下旬对上季度获奖农户进行“回头查”；每季度三次评分的平均值达95分及以上且随机抽查合格者为达标户。此外，在每月检查中分值为100分的被检户，安排专人随机抽查3户核查，确保评分实事求是。

示范引领+表彰奖励， 解决“覆盖难”

环境卫生改善作为脱贫攻坚、乡村振兴的重要一环。为鼓励带动更多村民参与环境卫生评比活动，大雾村贫困户中的达标户和村社干部率先示范，在整理好自家环境卫生的同时，带动、帮助、教育周边村民打扫卫生、养成好习惯。

“卫生是自己的事，干净了对自己有好处，别人来你家里要看到乱糟糟的，自己也没面子。”大雾村五社贫困户代勤碧家中物品摆放规范有序，厨房厕所干净整洁，时刻保持干净整洁的环境卫生和健康的饮食习惯，给大雾村村民树立了一面旗帜。

“大雾村水、电、路都通了，我感到非常幸福，作为贫困户更要带好头、做好表率。”大雾村一社贫困户王中华家整洁漂亮的院坝已成为大雾村一道靓丽的风景。王中华还积极帮助所在院子及周边院子打扫卫生，时刻提醒周边村民注意仪容仪表。

为激励先进、鞭策后进，县人大常委会机关抓住村民“爱面子”的心理，在每季度的表彰大会上，

隆重向达标户颁发荣誉奖牌和棉被等奖品，在村宣传栏、各社醒目位置公示，通过村大喇叭宣传表扬。同时，对达标户进行“回头查”，发现环境卫生变差，立即取回荣誉奖牌和奖品，并在村大喇叭上通报批评。2019年，开展12轮次评比活动，召开表彰大会4次，评选户居环境卫生达标户124户。

一年多来，通过常态化检查评比、正反典型教育、物质奖励和精神激励相结合等方式，大雾村常住村民均主动报名参加户居环境卫生评比活动，大家争先比优、比学赶超，村容村貌、户居环境焕然一新。如今，“养成好习惯、形成好风气”在大雾村已入脑入心，成为自觉行动。

为彻底改变村民不良卫生习惯，更新健康卫生观念，县人大常委会机关与大雾村支两委还对全村常住农户的厕所、灶台进行改造，达到厕所人畜分离、厨房干净卫生的标准。同时，针对大雾村垃圾清运和处理情况较差的问题，县人大常委会、三板镇党委政府还与县环治办等部门及时研究，安排贫困户分区包干，清运公司定期处理生活垃圾，实现了村（户）居环境卫生常态化、规范化管理。

渠县人大常委会主任何世斌多次说道，“户居环境卫生整治是一项长期而艰巨的任务，各级干部要持之以恒、不胜不休，不断巩固提升活动成果，彻底解决农村脏、乱、差问题，营造良好的生活环境，提高农民群众生活质量，促进形成生态宜居、乡风文明的乡村新气象。”



用实干“热度”撑起扶贫“温度”

——泸州市江阳区人大系统脱贫攻坚工作侧记

□唐忠焰 侯涛

“这批鸭子有两百只吧？大概到7月份就能卖了？”5月27日，泸州市江阳区人大常委会主任张敏深入结对帮扶的丹林镇，实地入户走访贫困户家庭。来到王清平家，看到成群的鸭子长势良好，并得知他家今年9000元的生产扶持资金不久将落实，很是欣喜。从2015年开始，区人大常委会就每年为丹林镇、方山镇的结对帮扶户购买近两万元的鸡、鸭苗，免费发放养殖。

脱贫攻坚战打响以来，区人大常委会始终把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程，把扶贫工作扛在肩上、抓在手上，依法履职，担当作为，用实干“热度”撑起扶贫“温度”，涌现出李申学、陈波、张清明、曾镜枫、方绪新、赵柱会等一批市区镇人大代表先进典型。

依法履职担当守初心

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最大的硬任务，江阳区人大常委会将其摆在突出位置，专题听取和审议区人民政府《关于脱贫攻坚工作开展情况的报告》，常委会委员们认真审议，把脉问诊，对全区脱贫攻坚工作提出了很好的意见和建议，审议通过区人大常委会《关于同意区人民政府〈关于请求调整2016年扶贫专项资金年初预算的报告〉的决议》。同时，加强审议意见落实情况的跟踪监督，深入开展“回头看”，跟踪检查脱贫攻坚巩固提升情况，助推区人民政府农业产业扶贫、社会保障扶贫等10个扶贫专项工作扎实开展，为打赢脱贫攻坚收官战提供有力保障。

脚下沾染泥土，心中沉淀真情。江阳区人大常委会配合省、市人大开展《四川省农村扶贫开发条例》执法检查4次，分批组织区人大常委会组成人员、机关干部和各级人大代表160余人，

深入全区15个镇街、35个村，采取现场查看、入户核对、问卷调查等方式，对该《条例》贯彻实施情况、存在问题、工作建议，形成执法检查专题报告，将相关问题“发点球”至主责部门及镇街，责令限期整改，推进全区脱贫攻坚不断向高质量迈进。

在董允坝现代农业示范园区，在城西、城南教育组团项目建设现场，在最偏远的乡镇……江阳区人大常委会领导带领调研组，分别就农业农村发展、城乡教育均衡、卫生医疗一体化、农村全域公交等课题开展专题视察调研，形成《关于全区脱贫攻坚工作的调研报告》，为全力打好决胜脱贫攻坚“组合拳”献计献策，确保各项政策、法规和工作措施更加顺应民意、更加符合基层实际、更具有可操作性。

扶贫政策春风暖。江阳区人大常委会领导带头讲政策，“梨花庭院会”“政策小分队”“送法

进村落”等主题宣讲活动走进定点联系村的农家小院、田间地头，还充分利用“人大代表联络服务平台”，动员市区人大代表进村入户宣传脱贫攻坚政策及相关法律法规4800余人次，把各项扶贫普惠政策落到实处。

统筹联动发力战扶贫

织密结实帮扶网。江阳区人大常委会在全区深入开展“脱贫攻坚——人大代表再行动”“脱贫攻坚巩固提升——人大代表再行动”系列攻坚行动，严格落实代表参与“零缺失”的要求，将734名市区镇人大代表划分为18个代表小组，并由镇街按照代表职业、特长，定点联系1140户贫困户，实现代表参与率100%、定点帮扶贫困户100%。同时，将代表开展脱贫攻坚巩固提升情况，纳入区镇两级代表履职的重要内容，在代表向原选区选民述职、代表履职量化考核打分、优秀代表和先进代表小组评优推荐等过程中具体体现。

在部门联动合力攻坚上下功夫。自脱贫攻坚启动以来，江阳区人大常委会主要领导专题召集财政、农业、水利、教育、民政、规划、兴阳集团等区级单位和部门，深入定点联系村逐户走访摸排，掌握第一手资料，建立工作台账，每季度召开脱贫攻坚部门联席会，通报工作进展情况，分析存在问题，提出对策建议。截止目前，共召开定点联系镇村脱贫攻坚部门联席会21次，解决问题120余个，提出意见建议260余条。

江阳区人大常委会还将区内定点帮扶与古蔺县、凉山州盐源县对口扶贫攻坚协同推进。机关党员与古蔺县白泥乡菜板村的16户贫困户结对，先后送去慰问金18000元。市区人大代表、酒海传奇酒业有限公司总经理焦秦川捐赠5万元帮扶该村修建灌溉渠，夯实农田水利基础设施。

倾力帮扶真情暖民心

最近，一组丹林镇梨花村杨志五“表情包”的对比照片，刷爆了区人大工作群。镜头一是2015年几乎垮塌的土坯房前，杨志五眉头紧锁，一脸的无助。镜头二是2016年重阳节，笑盈盈的他带区人大常委会主任张敏去看新建的住房。镜头三是2016年春节杨志五与张敏算收入时露出舒心的笑容。这是张敏倾情帮扶的有力见证，也是真心诚意为群众办实事、做好事、解难事的生动注脚。

扶贫路上，江阳区人大常委会机关干部、各级人大代表留下串串坚实的足迹，与贫困户同坐一条板凳，同吃一锅饭，走成亲戚，做贴心人，倾力帮扶造福百姓。

发展产业是脱贫“硬核”。区镇人大代表、养殖专业大户李申学主动带领贫困户发展特色水产养殖，向84户贫困户送去7000多尾甲鱼、江团等鱼苗，并提供跟踪技术指导，带领群众养鱼脱贫。

“现在，我负责大葱种植管理，去年以来，在家门口就有务工收入2万多元，日子越过越有盼头！”身材瘦小的胡光乾没想

到自己劳力弱，凭着勤劳和踏实，也能当上管理者。区人大代表曾庆利在下派到古蔺县大村镇菜田村任第一书记期间，带领村两委走出去学习大葱产业发展经验，自掏腰包带头发展大葱产业，在试种成功后，引进大葱100亩，解决村民就近务工，被当地群众亲切地称为“大葱书记”。曾庆利还引进枳壳、早脆蜜桃、冰糖李、日本甜柿约1400亩，并养殖小龙虾、肉牛，帮助贫困户户均增收5000元。

市区人大代表、泸州温州商会执行会长方绪新，近年来10余次深入丹林镇、方山镇，无偿提供果树种苗，并组织会员企业高价定向收购贫困户生态农副产品，消除贫困户后顾之忧。

从新建住房、通电到看上电视……群众的冷暖，时刻牵挂于心。帮扶干部发动企业筹集建房扶助资金，积极协调，无偿解决丹林镇46户房改贫困户用电问题，实现平均每户减少用电支出近4000元，为27户贫困户送上液晶电视机。“现在，能收几十个台，清晰得很，看央视新闻方便了！”贫困户顾书云喜上眉梢。

像这样代表积极发挥“桥梁”作用的暖心事不胜枚举，帮扶干部激发贫困户内生动力，通过医疗扶贫、教育扶贫、产业扶贫等多种帮扶方式，全力帮助贫困户摆脱贫困，走上致富路。

扶贫路上勇担当，江阳区人大常委会以百姓心为心，带着感情、带着责任扶贫，帮扶帮到心坎上，彰显浓浓为民情怀，以实实在在的帮扶成效践行着初心和使命。

“七一”特别报道

脱贫户：我申请入党

扶贫更要扶“志”，人大代表和人大常委会机关干部不但做好物质帮扶，而且还当好“引路人”。时间是最好的见证人。你看看：从勒格以干到张登红，再到木乃不卡，他们主动加强对子女的爱国主义教育、主动参与全村新冠肺炎疫情防控志愿服务、主动写《入党申请书》向党组织靠拢，有的成为正式党员……这些可喜可赞的行为客观反映出一名贫困户的华丽蜕变。从贫困户到脱贫户，变化的是物质层面；从脱贫户到入党积极分子、正式党员，变化的是精神境界。变化的背后是人大代表和人大常委会机关干部的双重帮扶。

来，一起看——



荣经县宜坪彝族乡杏家村党支部 6月28日召开支部大会

“我终于成为正式党员了”

人大代表帮扶到位 脱贫彝胞再迎喜事

□程静 黄黎平 本刊记者 孙信志

“我终于成为正式党员了，这是我人生中最值得纪念的一天。”6月28日晚，远在乐山市打工的荣经县宝峰彝族乡杏家村脱贫户勒格以千在电话里兴奋地对本刊记者说。

当天上午，勒格以千所在的荣经县宝峰彝族乡杏家村党支部召开大会，批准他成为正式党员。村支书周均第一时间将这一喜讯告诉了他。33岁的勒格以千在接受记者采访时说：“当时我内心无比激动，也无比兴奋。”

2006年荣经县成立宝峰彝族乡，彝族同胞勒格以千一家从凉山彝族自治州美姑县举家搬迁到宝峰彝族乡杏家村踊跃组定居，家庭人口从当初的4人发展到了现在的10人。刚来的时候，他家的生产生活条件是相当差的，仅靠种植几亩土地维持生活，全家就住在下面养牲畜、阁楼上住人的木板房。10多年来，在宝峰彝族乡历届乡人大及人大代表的关心帮助和引导下，利用“4·20”灾后重建政策帮助他家修了120平方米的新房。

2014年，勒格以千一家被识别为建档立卡精准扶贫户。县人大常委会副主任淡国芳，县人大代表、杏家村驻村工作队队员果基尔补都是勒格以千一家的帮扶人。

“淡主任为了让我多挣点钱，真是没少操心，介绍我和席莫到黑山羊养殖场干活，每月收入8000多元！”说起帮扶自己家的县人大常委会副主任淡国芳，勒格以千满心的称赞和感激。

2016年乡党委给他家安排了公益性岗位，每月可领到400元的工资。2017年县人大常委会副主任淡国芳争取到了1万元的黑山羊养殖资金，鼓励他家发

展养殖业。党委政府从农业产业结构调整入手，鼓励依托宝峰乡得天独厚的生态环境优势，大搞退耕还茶，政府给予茶苗配送、技术培训、病虫害防治等方面的支持。近几年来，勒格以千一家仅茶叶收入一年可达2万余元。通过政策扶持、技术、资金支持等精准施策，家庭收入涵盖政策转移、外出务工、种养殖业等，人均收入达到6380元，家里买上了小汽车，2016年真正实现了脱贫致富。

“共产党瓦吉瓦，习总书记卡莎莎。没有共产党就没有我们今天美好的生活，我要以我家发展变化、实现脱贫的事例，引导更多的彝族同胞在乡党委政府的带领下，学会自力更生，努力发展生产，实现增收致富奔小康。”勒格以千的母亲吉则说中是一名彝族女党员，谈起家庭日新月异的变化，脸上总是洋溢着灿烂的笑容，感恩之情不由言表。在母亲日常生活中的影响下，在人大代表的帮扶下，一件件实实在在的事，深深地打动着勒格以千，他对党的政策有了明显的感知和认识。

“多年来，我亲身感受着人大代表对我的关怀，享受着各项扶贫好政策，我打心眼里感谢党，我相信党，我也想入党，为乡亲们做点好事，就是不知道我够条件不？”2019年1月，勒格以千拿着入党申请书，找到村支书周均和第一书记何文芳，说出了自己的愿望。上



勒格以千

人大主席帮扶后 脱贫户申请入党

□王卿



近日，攀枝花市仁和区金江镇鱼塘村下淌皮组建档立卡贫困户张登红来到镇人大主席姚加彬的办公室，交来一份材料。这不是一般的材料，这是张登红一笔一划手写出来的《入党申请书》。

曾经的贫困户，如今的入党积极分子，张登红身上发生的巨大转变源于5年之前的一场结对帮扶。

帮扶规划，帮到贫困户“心坎上”

2015年初，金江镇党委政府研判扶贫规划，把对贫困户张登红的帮扶任务，

交给了姚加彬。

张登红家人口多，父母年老多病，妻子身患残疾，两个孩子年幼，家里缺少劳动力，没有稳定的收入，要达到脱贫标准很难。

掌握实情、分析原因、寻找对策是姚加彬开始着手帮扶的“三板斧”。一次次入户走访、一次次谈心交流，姚加彬与张登红逐渐熟悉了起来，张家发生的大小事情姚加彬都随时掌握。张登红也愿意卸下“穷”所带来的思想包袱，与姚加彬敞开心扉谈困难、说想法。两人成了真正意义上的朋友。

交入党申请书后的勒格以千，心中的明灯更亮，工作的干劲更足，成为了村里贫困户中彝族励志的典型。

“是党的好政策帮我家脱了贫，现在我递交了入党申请书，我要用实际行动来表达我对党和政府的感激之情。今后，我会以一个共产党员的标准要求自己，争取早日加入中国共产党！”勒格以千坚定地说。经

过组织考察和党员群众推荐，2019年7月，他被村支部确定为入党积极分子。

勒格以千目前在乐山从事物流工作，一般两个月就回村一次，向组织汇报思想工作，了解村里发展情况。“周书记说村里发展需要年轻人，合适的时候，我会回村发展的。”他向记者表示。

根据张登红家基本情况和其本人意愿，姚加彬对帮助其脱贫进行了规划：一是协调资金实施危房改造，二是扶持产业发展，三是帮助其就业增加固定收入。

“姚主席的帮扶规划说到我心坎上了，这些都是我以前不敢想但又确实是我所需要的。”张登红说。

超额完成，顺利摘掉“贫帽子”

规划容易实施难。实施房屋改造需要的10.3万元资金成为姚加彬面前的一道难题。在村集体投入帮扶资金外，姚加彬又找到区人大代表企业家鲍加顺、周华，筹得捐款5万元。不仅如此，在姚加彬的协调下，鲍加顺又为张登红家安装了新的太阳能热水器，攀枝花商业银行金江分理处为张登红家购买了餐桌、电视机等家具家电。

规划第一步实施完成，第二步也变得“轻车熟路”了。在姚加彬和其他人大代表的协调帮助下，金江镇政府扶持资金2万元解决山坪塘扩容整治和生活安全饮用水，张登红家芒果肥料、灌溉水管也解决了。随后，姚加彬又帮助张登红在钒钛高新区一家企业找了一份工作。从此，张登红成为了“上班族”，每月有了2460元的固定收入。

其实，姚加彬对张登红的帮扶早已超过了最初的三项规划。比如，自掏腰包帮助张登红参加摩托车驾驶培训，每逢开学前为张登红两个孩子买新衣服、新鞋子，经常打电话了解张登红家庭情

况和孩子学习情况。2018年，张登红家顺利摘掉“贫困户”帽子。2019年张登红家芒果卖了1万多元。

扶志领路，脱贫户再进步

去年3月，在鱼塘村精准扶贫感恩教育会上，张登红把镇政府发给自己的新被套捐给了其他贫困户。他说：“在党委政府的帮助下，我家已经不贫困了，其他贫困户比我更需要。”

“这一点都不意外，张登红思想转变非常大。”姚加彬说，在加大物质帮扶同时，自己更注重在思想上、精神上对张登红进行引导帮扶，努力培育他的良好生产和生活习惯，破除“等靠要”等消极思想，促进物质精神“双脱贫”。

2019年国庆节那天，张登红和12岁的儿子、9岁的女儿，一大清早，在自家院坝里竖起国旗，站在国旗下高唱国歌表达爱党爱国心声。张登红教育儿女：“党中央搞精准扶贫，政府的各项政策我们都享受到了，镇人大姚主席和很多人大代表都帮助我们，我们才有了好生活。我们要感谢共产党、感谢国家，永远铭记这份恩情，永远跟党走。”

在今年疫情防控期间，张登红加入了鱼塘村疫情防控志愿服务队，积极开展政策宣传、设卡排查、体温监测、消毒消杀等工作，守住了全村疫情防控防线。

“七一”前，张登红提出想加入中国共产党。姚加彬第一个支持他的想法，并指导张登红写好了《入党申请书》。





经历了脱贫返贫后再脱贫，汉源县一位彝族小伙向村党支部递交了入党申请书——

“向组织靠拢，心里更踏实”

□徐茂森 本刊记者 孙信志

今年新冠肺炎疫情防控期间，汉源县片马彝族乡万坪村的村民经常看到一个年轻小伙子在走家串户发宣传单，在村里防控卡点盘查登记，在村民家张贴防控资料。小伙子就是33岁的该村团委书记、脱贫户木乃不卡。自从成为入党积极分子后，他的干劲更足了。

万坪村位于片马乡北面，距汉源县城40公里，最高海拔2400米，最低海拔1000米，高度落差大。全村有14个村民小组，380户1260人，彝族人口91户379人。全村2014年识别贫困户88户310人，贫困发生率23.84%，2015年精准识别贫困户83户299人，贫困发生率23%。自2015年联系帮扶以来，雅安

市人大常委会机关对标贫困村退出“一低五有”、贫困户脱贫“一超六有”指标要求，用情用心用力做好帮扶工作，推动万坪村“村摘帽、户脱贫”目标如期顺利实现，全村发生翻天覆地的变化，村民洋溢着感恩奋进的新风尚和自力更生、勤劳致富的精神面貌。

木乃不卡是万坪村6组的村民，是全村感恩奋进的一个缩影，因病致贫、因病返贫是他家里最大的不幸和全村最典型的人家。他的父亲丁洪金身患哮喘病，母亲患有子宫癌，他本人长期关节疼痛，丧失一半的劳动力。他家2014年被识别为建档立卡贫困户后，市人大常委会机关联系责任人和派驻村的第一书

记多次走访了解情况，制定帮扶措施，开展医疗帮扶和种植技能培训。2015年度，木乃不卡家达到“一超六有”的脱贫标准。

2016年初，其父丁洪金哮喘病情加重，其母的病症也加重，父母紧急就医，木乃不卡家又一次因病返贫。市人大常委会机关和驻村工作组又制定了更有针对性的帮扶措施，积极帮助发展核桃、花椒、养鸡等种养殖产业，提升家庭收入，还为他家争取到2万元的危房改造补助资金，完成危房改造，确保其住房安全可靠。通过有力帮扶，木乃不卡家于2017年底脱贫。

为巩固脱贫成果，市人大常委会机关持续重点关注木乃不卡家。2018年8月，木乃不卡的父亲病情再次加重后去世。送走了父亲，木乃不卡家花了不少钱，全家的心情陷入了低谷。经市人大常委会机关和村里的努力争取，木乃不卡一家五口人享受到政策兜底保障，政府将其纳入低保，全家每月有低保收入1200元。

“政府给我全家购买新农合，我们

享受大病医疗保险；整修了住房，改建了厨房厕所，还给我们修建了一米五宽的通户水泥路，扶持我家种植核桃、花椒，每年还有几千元收入……”7月1日，木乃不卡向本刊记者一一说起自己全家享受的帮扶，“共产党瓦吉瓦，习总书记卡莎莎。党和政府的恩情我们全家都忘不了”。

2018年3月他向村党支部递交了入党申请书。“向党组织靠拢，我心里更踏实了。”木乃不卡说，报答党和政府的恩情，惟有努力地为村里工作、为村民服务。今年新冠肺炎疫情防控期间，他响应党和政府的号召，起早贪黑，冲锋在前，每天在所负责片区的卡点对入村人员开展排查，还挨家挨户散发资料，宣传防控措施，赢得村民的赞誉。

现在，木乃不卡的妻子在成都打工，他一人在家照顾一儿一女和患病的母亲，还要管护地里的核桃苗木和花椒树。

“我要努力工作，照顾好家庭，搞好生产，让党组织放心，经受住党组织的考验。”木乃不卡盼望着成为正式党员的那一天早点到来。



严守政治纪律和政治规矩 牢牢把握新时代人大工作的正确政治方向

□王亚容

摘要：人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，必须深刻领会人大政治属性，毫不动摇坚持党的领导，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉围绕党委决策部署谋划和推进工作，依法行使宪法法律赋予的各项职权，牢牢把握新时代人大工作的正确政治方向。

关键词：政治纪律和政治规矩；思想根基；根本要求；基本准则



中国共产党第五次全国代表大会《组织问题议决案》首提“政治纪律”，并将其列为各项纪律之首。习近平总书记强调“严明政治纪律和政治规矩，把守纪律、讲规矩摆在更加重要的位置”。政治纪律和政治规矩是维护中国共产党团结统一的根本保证，是党的政治优势和光荣传统，合江县人大常委会将强化政治纪律、政治规矩的思想自觉和行动自觉，作为新形势下贯彻党委决策、依法履职尽责、推进基层民主政治建设的重要法宝。

严守政治纪律和政治规矩 是人大工作的思想根基

全国和地方各级人民代表大会是依照宪法和法律行使国家权力的机关，常委会党组是党在人大机关设立的领导机构，是党对人大工作实施领导的重要形式。

从我国政权组织形式上来看，人大是代表人民行使权力的权力机关，更是党领导下的重要政治机关，这就要求人大必须牢牢把握机关的政治属性和政治定位，始终把政治建设摆在首位，引领人大干部凝聚思想共识、干事创业。通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有

效执行，“守纪律、讲规矩”是重要前提。

从人大常委会党组所处位置来看，常委会党组作为常委会工作的领导核心，是加强党对人大工作领导的组织保障，有把方向、管大局、促落实的作用。常委会党组在贯彻执行中央大政方针和各级党委决策部署的过程中，善于运用民主集中制原则维护党委权威，“守纪律、讲规矩”是有效保障。

从人大工作实践上来看，新时代为人大工作提出了新定位、新使命、新任务。地方人大在依法履职实践中，必须进一步完善自身建设，不断加强和改进重大事项决定、人事任免、监督工作、代表工作等，推进人民代表大会制度理论和实践创新，“守纪律、讲规矩”是基本要求。

严守政治纪律和政治规矩 是人大履职的根本要求

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机的根本政治制度安排，要求人大必须把党的领导放在首位，确保人大工作与党委同频共振、同向发力。

必须做到对党负责。人大工作坚持正确的政治方向，核心是坚持党的领导。常委会坚持把党的领导作为人大履职行权的政治原则，在思想和行动上同中央、省市县委保持高度一致，自觉树牢“四个意识”、增强“四个自信”，做到“两个维护”。坚持在同级党委的工作大局中谋划和推进人大工作，认真贯彻党委批转的年度工作要点。

必须做到对人民负责。国家的一切权力属于人民，人民代表大会是人民行使国家权力的

机关。常委会坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。一是坚持好人民代表大会制度。人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著的优越性，关键在于它深深植根于人民之中。合江县人大常委会始终积极引导人民有序政治参与，坚持邀请县人大代表列席人大重要会议、旁听法院庭审案件、担任“阳光问廉”评议团成员等，进一步拓宽代表知情明政的渠道。二是发挥好人大代表主体作用，引领广大人大代表深入了解民情、反映民意，协调解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，凝聚起全体人民群众推动经济社会发展的智慧和力量。三是推动好票决制试点工作。合江县人大常委会将民生实事项目人大代表票决制工作作为人民当家做主的直接体现，2019年在合江镇率先试点，差额票决产生8个民生项目并完成实施，初步构建起“民生项目让民作主、社会成效由民评估”的制度体系。按照“量力而行、稳妥推进”的原则，今年在白米镇继续试点，力争通过2—3年的试点，逐步在全县推开。

必须做到对宪法负责。宪法是国家根本大法，是人大行使职权的总章程。合江县人大常委会带头尊崇宪法、学习宪法，树立宪法意识，维护宪法权威。一是依法行使重大事项决定权。认真审议事关全县改革发展的重大事项，按照县委高质量建设“五个新合江”部署，依法作出《关于合江县乡镇行政区划调整改革方案的决定》，推动新型城镇化建设进程。二是依法行使人事任免权。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，严格执行任前法律知识考试和宪法宣誓制度；采取书面报告、口头述职和民主测评等方式，强化干部任后监督工作，促进地方政权建设。三是依法行使监督权。坚持人大监督与支持相统一，强化对“一府两院”的工作监督和法律监督，确保行政权、审判权、检察权得到正确行使，推进人大监督更好服务全县改革发展大局。

严明政治纪律和政治规矩 是人大队伍建设的基本准则

新形势和新任务对人大工作提出了新要求。常委会认真对照“守纪律、讲规矩”的要求，狠抓机关思想政治建设、干部队伍建设和党风廉政建设，推动人大工作与时俱进、创新发展。

强化思想政治建设。把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及历次全会精神，与贯彻落实省市县委重要会议精神相结合，全面系统学、融会贯通学、联系实际学，在学懂弄通做实上下功夫，做到“理论学习有收获、思想政治受洗礼”。以“四讲四有”和“双一流”机关建设为载体，以“强政治，比定力、比尚法、比作为、比奉献”的“一强四比”为抓手，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，引导人大干部提高政治站位、强化思想行动自觉。

注重干部队伍建设。按照“干事创业敢担当、为民服务解难题”要求，深化县委提出的“思想大解放、素质大提升、效能大提速”三大行动，激励人大干部勇担当、善作为。2019年精选重点调研课题16个，《关于工业经济发展情况的报告》《关于乡镇财政运行情况的调研报告》《关于合江县美丽乡村建设工作的调研报告》等调研文章提出的针对性建议得到泸州市人大常委会领导肯定签批，部分调研成果被县委采纳并转化为工作实践。落实省市关于加强基层人大规范化建设的要求，按照“6+4+2”的模式设置6个专门委员会、4个办事机构和2个工作机构，人大组织机构更加健全完善，职能职责更加明晰。在2019年乡镇行政区划调整之时，在大桥镇、荔江镇、白沙镇、九支镇4个五万人以上的镇增设1名专职人大副主席，进一步充实基层人大工作力量。

狠抓党风廉政建设。深入贯彻新时代党的建设总要求，认真对照党章党规进行自查反思、改进工作。以组织生活会、党小组活动等为载体，组织开展红色主题和廉政文化教育，切实增强机关干部职工党性修养和自我净化、自我完善、自我革新能力。全面贯彻中央八项规定和省市县相关规定及其实施细则，扎实开展党风廉政建设和“四风”突出问题专项整治，保持为民务实的政治本色，塑造清正廉洁的良好形象。

（作者系合江县人大常委会党组书记、主任）



坚持党的全面领导 推动人大工作高质量发展

□李逢友

新形势下，宣汉县人大及其常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会重要思想，始终坚持县委对人大工作的全面领导，紧紧围绕“助力县委、支持政府、监督部门、指导乡镇、宣传宣汉”工作方向，深入推进“四讲四有”人大建设，忠实履行宪法和法律赋予的职责，主动服务发展大局，全面提升新时代地方人大工作水平。

始终坚持党的领导 强担当、抓改革、聚民心

坚决维护县委“总揽全局、协调各方”的领导地位，在聚力“五大攻坚”、办成“三件大事”中汇民意、献良策、作决定，靶向助力巴山大峡谷景区运营，“广厦行动”推进，锂钾综合开发，滨湖路工程项目建设。秉持党管干部原则和人大依法任免干部相统一，对任命的国家机关工作人员严格实施任前考察、法律考试、现场考问、任后考核程序，持续深化“三长三帐”监督机制，坚持推行年度履职测评现场表决，对列席常委会议的政府组成部门负责人随机开展询问，助力营造人心思干、依法履职的良好工作环境。

坚持在机构规范化上下功夫，增设监察和司法委员会、社会建设委员会，将财政经济委员会更名为经济委员会。注重在服务专业化上求突破，调整充实县人大财经预算审查监督专家咨询委员会、城乡建设环境资源保护专家咨询委员会，优化财政经济、教科文卫、环境保护等8个代表专业小组。突出在智能化上做文章，率先升级改造人大预算联网监督系统，对财政预算执行实现在线监督。着眼在内引外联上展形象，高质量承办人大工作联席会，创新工作领各地人大来宣学习考察，在交流互促中推介宣汉发展、展示人大形象。

坚持在脱贫攻坚中汇聚力量。专题听取县政府脱贫攻坚工作报告，持续跟踪《民族地区脱贫攻坚工作报告的审议

意见》《宣汉县人大常委会关于切实加强脱贫攻坚监督工作的意见》落实情况，深入调研全县农村产业发展情况，全力推动脱贫攻坚各项工作开展。常委会机关全面保障3名第一书记脱产驻村，积极协调组织开展农技培训，助力发展农特产业。深入推进“脱贫攻坚一人大代表再行动”活动，全县各级人大代表对口帮扶1.3万户贫困群众，捐赠帮扶物资400余万元，创办经济实体带动就业20000余人，帮助解决院坝硬化、农产品销售等难题1200余个。

始终坚持依法监督 促发展、惠民生、强治理

紧扣转型发展主基调，助力县域经济发展。出台《宣汉县国民经济和社会发展规划审查批准监督办法》，推动经济运行审查制度化、规范化。高度关注工业、服务业发展，组织人大代表调研视察锂钾综合开发、微玻纤产业园建设和巴山大峡谷景区运营管理情况，广泛听取社会各界对“兴工强县”“全域旅游”的意见建议。积极助力民营经济发展，深入民营企业专题调研，为县委、县政府出台《关于促进和保障民营经济健康发展的实施意见》提供决策参考。切实加强国有资产监管，全面掌握企业资产、行政事业性资产和自然资源的管理情况，积极推进国有企业全面深化改革。不断提升审计监督实效，密切跟踪审计查出突出问题整改情况，着力解决“屡审屡犯”问题，促进经济健康发展。

共绘人民幸福同心圆，持续推进民生改善。聚焦解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，组织开展学前教育和医疗卫生机构建设专题调研，《老年人权益保障法》执法检查，积极开展侨务工作专项调查，切实保护华侨、归侨、侨眷合法权益。持续关注城乡环境卫生整治和全县环境保护工作，深入调研垃圾焚烧发电项目、污水处理厂建设运营情况，听取审议城乡环境综合治理专项工作报告、环境保护目标完成情况专项工作报告。积极推进社会事业协调发展，对市场监督管理局、民政局、县人力资源和社会保障局、县住房和城乡建设局开展工作评议，突出解决事关群众生产生活的问题，提升人民群众获得感。

创优经济发展软环境，不断深化法制建设。完善《宣汉县人大常委会监督司法机关工作暂行办法》，组织对县人民法院解决执行难“三年攻坚行动”、县人民检察院“公益诉讼”和“民事行政检察”工作专题调研。跟踪监督县人民政府关于《人民调解法执法检查审议意见》落实情况，听取和审议县人民法院、县人民检察院、县公安局、县司法局关于开展扫黑除恶专项斗争工作报告，专项调查“放管服”改革工作，推动净化社会治安环境，优化群众办事流程，提升人民群众的安全感和满意度。

始终坚持联系群众 听民声、察民情、达民意

提升代表履职能力。积极组织各级人大代表、常委会组成人员、乡镇人大主席参加全国人大及省、市人大组织开展的学习培训、考察交流，增强代表意识、激发履职活力。聚焦做好代表服务工作，对人大代表参加会议、开展调研等活动积极提供履职保障，为代表执行职务创造良好环境。切实加强代表履职管理，建立代表履职档案，出台《代表接待接访选民暂行办法》《乡镇人大代表履职监督考评办法》，着力强化人大代表密切联系群众的制度保障。

拓展代表履职平台。规范乡村人大代表联络室（站）建设运行，实现乡、村两级人大代表履职平台全覆盖，代表接访选民活动扎实开展。3305名县乡人大代表依托54个

乡镇人大代表联络室、569个村（社区）人大代表联络站接待选民50000余人次，收集民情2700余条。坚持分选区组建闭会期间代表小组，人大常委会领导联系指导开展代表小组活动的形式进一步固化。建立基层人大代表列席常委会议制度，组织代表参加执法检查、视察调研、脱贫攻坚评估访谈等活动，充分保障代表知情明政。

提高建议办理质量。对事关经济发展大局、社会民生改善的代表建议（议案），建立常委会领导领衔、委（室）跟踪、代表参与的督办机制，切实提高建议（议案）办结率和代表满意率。强化重点建议督办，建立人大代表列席主任会议听取建议办理情况机制，现场听取建议办理情况并点评办理结果，人民群众的呼声和意见得到有效回应。

始终坚持从严治党 守初心、扬正气、树新风

坚守初心促学风。认真落实“两学一做”学习教育常态化、制度化要求，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想和对地方人大及其常委会重要指示精神。坚持倡树优良学风，开办人大常委会机关学习大讲堂，组织机关干部参加法律知识培训，提升运用法治思维指导实践、推动工作、解决问题的能力。

遵规守矩扬正风。切实履行从严治党主体责任，自觉落实重大事项请示报告制度，严格遵守政治纪律和政治规矩。高质量加强制度机制建设，制定出台机关党组工作规则、常委会组成人员守则，规范常委会党组、机关党组、机关党委运行机制，健全会务、保密、财务等工作制度，以制度管人、管事、管物的良好局面进一步巩固。

上下联动树新风。出台乡镇人大工作指导意见和乡镇人大工作评价细则，推行委（室）联系乡镇人大制度，指导乡镇人大召开人代会、完善村（社区）联络站建设，促进乡镇人大工作规范化和制度化。大力支持乡镇人大对基层站所开展工作评议，坚持邀请乡镇人大主席列席县人大常委会会议，参加调查研究、视察检查等履职活动，县乡两级人大互动联系、全面助力经济社会持续健康发展。（作者系宣汉县人大常委会党组书记、主任）

以党的建设引领 构建人大工作新格局

□姚忠志

为深入学习贯彻习近平总书记新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实十三届全国人大三次会议、省十三届人大三次会议和资阳市四届人大五次会议精神，资阳市雁江区人大常委会认真研判分析常态化疫情防控和经济社会发展形势，积极谋划思考当前和今后一个时期的人大工作，坚持以党的建设为引领，做实日常工作、做深基础工作、做精重点工作、做新探索工作，努力构建“三四十”人大工作新格局，推动新时代人大工作高质量发展。

优化三个工作机制。一是优化党的建设与人大工作整体推进机制，采取人大常委会党组和主任工作联席会议的方式，同步安排部署党建工作和人大工作，促进党的建设和人大工作相互融合、相互促进、整体推进。二是优化党建工作联动机制，形成“一个例会研究、一张清单安排、一个小组推进、一本台账管理、一个成果检验”的“五个一”工作体系，不断提升党建工作质量。三是优化统筹学习机制，建立“双周”学习制度，将党组理论学习中心组学习、党员学习、干部职工学习、“一月一法”学习等统筹安排，提高学习效率，增强学习实效。

深化四个基础工作。一是深化党建工作“两结合”，把党建工作与人大业务工作有机结合、各级党组织工作有机结合，增强整体效能。二是深化人大工作“一要点四计划”，逐月逐项抓好落实，确保圆满完成目标任务。三是深化参与中心工作“十个一”，深度介入并优质高效完成各项中心任务。四是深化为上级人大工作的“两服务”，认真做好市人代会服务工作和省、市人大安排的日常工作服务。

强化十个重点工作。一是强化党建引领人大工作，打造有影响的党建品牌，推动人大党建引领工作走在全区机关党建工作前列。二是提高审议工作质量，提出有分量的审议意见，推动优质建议及时转化为政府及其部门的工作制度、规划或政策、措施。三是增强重大项目实施监督质效，探索完善有建设性的监督办法或措施，监督支持重大支撑项目、民生实事项目有力推进、圆满完成。四是提高建议、批评和意见精准度，组织引导各代表小组围绕中心工作，每年至少提出

3条有针对性的意见建议，为经济社会发展贡献集体智慧。五是建设示范“家”“站”，完善有指导性的“家”“站”规范化建设办法，打造5-10个不同类型、覆盖城乡、有显著示范效应的“家”“站”，带动提高“家”“站”整体建设水平。六是开展代表主题活动，各代表小组每年至少探索开展一次有特色的、深度融入中心工作的主题活动，有效助推中心工作。七是充分发挥先进代表示范作用，树立有标杆效应的先进代表典型，影响带动全体代表认真履职、尽责担当。八是优质高效完成中心任务，形成有成果的参与服务中心工作格局，高质量完成领导“十个一”联系、机关联系帮扶等工作。九是加强基层人大理论研究，开展有实践意义的调查研究，每年撰写两篇以上人大理论文章或调研报告。十是优化完善人大制度机制，探索完善有创新性的新时代人大工作机制办法，构建党建工作与履职工作整体联动、履职工作与代表工作统筹推进、人大工作与党委工作同频共振的人大工作制度机制体系。

当前，疫情防控形势仍然十分复杂严峻。雁江区人大常委会将坚持党的全面领导，以依法统筹推进疫情防控和经济社会发展为纲，以党的建设为领，以精准监督、正向激励为责，坚持人民至上，融党建于履职，融监督于支持，融发挥代表优势于提高基层治理效能，进一步增强统筹抓好各项工作的责任感和紧迫感，忠诚履行职能，主动担当作为，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会积极贡献人大智慧和力量。

（作者系资阳市雁江区人大常委会党组书记、主任）

抓住三个方面的年轻人发力 厚植人民代表大会制度优势

□席盘林

摘要：

坚持和完善人民代表大会制度，是一个重要课题，有很多工作要做。其中一个基础性工作，就是要抓住年轻人大代表、“一府一委两院”年轻干部、人大常委会机关年轻干部的培养，增强其人大意识，为人大制度的创新发展夯实牢固的基础。

关键词：年轻人；厚植；人大制度优势

从地方人大工作实践看，坚持和完善人民代表制度，要抓住三个方面的年轻人，厚植制度优势，推动人民代表大会制度的实践与时俱进、创新发展、永葆生机活力。

抓住年轻代表发力， 发挥好年轻代表作用

年轻代表风华正茂、朝气蓬勃、积极履职，为人大代表群体注入了新鲜血液，彰显了人民代表大会制度的旺盛生命力和无比优越性。由于年轻代表历练相对不多，履职略显稚嫩，需要进一步关心关注关爱，以便使其尽快进入角色、更好成长，成为称职的人大代表。假以时日，成为骨干代表、发挥骨干作用。因此，尽管每一位代表都是平等的，但对年轻代表的看法、帮助、服务、监督、培养等方面可以更加注意一些。

对年轻代表要高看一眼、厚爱一分。年轻人大代表，是各条战线的优秀分子，是年轻人中的佼佼者。但社会毕竟是复杂的，诱惑很多，年轻人把持不住的话，容易栽跟头。特别是年轻代表是人民的代言人，是公众人物，生活于聚光灯下，更应注意。因此，基层人大常委会要从政治和战略高度，对年轻代表高看一眼、厚爱一分，以新思想引领之，以新使命召唤之，以新境界提升之，使其强化思想理论武装、保持履职正确的政治方向。

基层人大常委会组成人员，尤其是主任会议成员、乡镇主席、副主席，要把年轻代表作为固定联系代表，通过走访、座谈等方式，倾听年轻代表的心声，了解年轻代表的真实想法，出主意，想办法，为年轻代表释疑解惑、做好事办实事，多做深入的思想政治工作，多做雪中送炭的事，解除他们工作上和执行代表职务上的后顾之忧。

要为年轻代表履职提供优质服务。人无压力轻飘飘，当上人大代表，意味着一份责任和压力。选区或选举单位要加强对年轻代表的监督，代表联络机构要做好经常性的联络工作，让年轻人大代表由衷地感受到组织信任、人民重托而带来的压力，并转化为履职动力。在代表大会期间，大会工作机构和工作人员要为年轻代表审议发言、提出议案和建议等提供帮助和服务，使其发自内心地积极履职，高质量地进行审议发言和提出议案和建议，切身地感受人大代表的荣誉和分量。在人代会闭会期间，同级人大常委会要认真办理和督办年轻代表提出的议案和建议，能采纳的一定要采纳，并及时书面回复代表，激励年轻代表树立履职信心、更好地履职尽责；要更多邀请年轻代表列席人大常委会会议、参加常委会组织的视察、检查和培训等活动，督促年轻代表参加代表小组活动，让年轻代表在活动中拓视野、受磨炼、增本领、发挥作用。

要对年轻代表进行跟踪培养。年轻代表还有很长的路要走，要加强对年轻代表的持续跟踪培养，使他们健康成长、茁壮成长。对履职积极且成效显著者推荐他们候选同级下一届人大代表或上一级人大代表，使其成为人大代表中的骨干，为推进人大制度和人大工作与时俱进、创新发展，贡献年轻代表的智慧和力量。

抓住年轻干部发力， 不断增强“一府一委两院”年轻干部人大意识

在过去的基层人大工作中，存在人大监督失之于宽、软的问题，其原因有历史的影响，也有现实的制约；既有内在的原因，也有外在的问题。有的地方有的年轻干部人大意识不强，是导致基层人大监督失之于宽、软的外在原因之一。为什么这样说呢？很简单，年轻干部大多是执行者，如果人大意识不强或薄弱，对人大监督就会有抵触情绪，表现为对人大作出的决议决定和交办的审议意见在抓落实上不认真、敷衍应付，使人大监督效性欠佳，导致失之于宽、软。如果年轻干部人大意识很强，积极配合人大监督，认真落实监督的事项，确保监督实效，就会使人大监督呈现出严、刚状态。而且，地方人大工作实践也充分证明，只有人大与“一府一委两院”良性互动，才能提升议事质量，才能形成改进工作、推动发展的合力。无论是“一府一委两院”，还是人大常委会，都要对此高度重视，加强互联互通，密切协调配合，共同推动增强年轻干部的人大意识。

推动年轻干部主动参与人大工作、主动接受监督。要有组织、有计划地选派年轻干部轮流列席同级人大或其常委会会议的分组审议，回答询问、听取意见，做到全覆盖；应人民代表大会筹备领导小组的要求，积极选派年轻的工作人员作为人民代表工作机构的工作人员，直接参与人民代表大会会务工作，全身心地接受人大工作的熏陶；要组织好人大及其常委会选举或任命干部宪法宣誓等活动，督促指导“一府一委两院”组织好自身任命的干部集中开展宪法宣誓活动，激发人大意识。“一府一委两院”要加强对年轻干部的经常性教育，通过抓班子、带队伍，耳提面命、有力有序地增强班子和队伍的人大意识，使接受人大监督、增强人大意识，成为干部特别是年轻干部的职务要求；要把人大制度和人大知识作为年轻干部业务培训的重

要内容，使接受人大监督、增强人大意识成为年轻干部升职晋升的必修课；要督促年轻干部认真执行人大通过的决议决定、认真办理审议意见和人大代表提出的建议意见，使接受人大监督、增强人大意识成为年轻干部做好本职工作的基本功和不竭动力。

年轻干部是人大选举或任命干部的后备军，也是依法行政和公正司法行为的具体执行者，他们接受人大监督、增强人大意识是增强人大工作实效、建设法治政府、推动全面依法治国的内在需要。人大或其常委会要对增强年轻干部的人大意识予以密切关注，进一步建立健全制度、落实考核机制、加强教育培训，务求实效，确保年轻干部的人大意识与时俱进。

抓住年轻人大工作者发力， 不断加强人大工作队伍建设

长期以来地方人大常委会机关工作中一个难点，是年轻人进不来、留不住的现象比较突出。针对这一现象，要按照人才辈出、后继有人的理念，坚持和依靠党委领导，加强对年轻人大工作者的引进、培养、历练，厚植其人大工作情怀，提高其人大工作业务，增强其人大工作本领，建设一支讲政治、讲专业、讲奉献的人大常委会机关干部队伍。

不间断地引进年轻人，提高门槛，加大力度。通过接收军转干部、选调生、遴选等办法，有序持续引进高素质的年轻人，为机关注入新鲜血液，以防止因为年龄和才具“断层”等原因导致工作力量青黄不接、后继乏人现象发生。

持之以恒地培养年轻人，通过培训、挂职、扶贫、压担子等方式，提高年轻干部的综合素质和能力，使年轻干部学有所长、各有专长。

真心诚意地关爱年轻人。年轻人既有朝气蓬勃的一面，也有情绪不稳、心态浮躁的一面，要加强思想政治工作，强化人文关怀，从各方面关心、关注、关爱年轻人，做到用感情留人、待遇留人、事业留人，使年轻人进得来、留得下、干成事。

一言以蔽之，得年轻人者赢当下、得未来，要把抓年轻人的工作，作为人大工作中一项重大工作来具体而长远地安排，把工作做深做细做实，推动人大制度行稳致远。

（作者单位：成都市人大常委会）



浅析人代会的“审查”与“审议”

□王光澈

摘要：

人代会对各项工作报告到底是“审查”还是“审议”，全国各地还普遍存在混用的问题。本文根据法律法规有关规定和人大集体行权的原则，对审者（主体）进行了区分，围绕“人大审查报告，人大代表、代表团审议报告”的结论，从“审查”与“审议”的主体、法律涵义、处理结果等方面进行了法理分析，并明确了实践运用中的注意事项。

关键词：人代会；人大；人大代表；代表团；审查；审议

多年来，全国各地在召开人民代表大会时，对人大常委会、人民政府、人民法院、人民检察院工作报告及计划、预算报告（以下简称“各项工作报告”）到底是“审查”还是“审议”，还普遍存在理解偏差和使用不够规范的问题。

“审查”与“审议”是人大常见的两个法律术语，正确理解其法律内涵并依法规范使用，对人大依法行使职权意义重大。笔者对相关法律法规进行了学习研究，结合法理、语法及工作实践略陈浅见。

一、法律依据及基本结论

1. 宪法第九十九条规定，县级以上的地方各级人民代表大会“审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展规划、预算以及它们的执行情况的报告”。

2. 地方组织法第八条规定，县级以上地方各级人民代表大会“审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展规划、预算以及它们执行情况的报告”“听取和审查本级人民代表大会常务委员会

的工作报告”“听取和审查本级人民政府和人民法院、人民检察院的工作报告”。

3. 代表法第八条规定，“代表参加人民代表大会全体会议、代表团全体会议、小组会议，审议列入会议议程的各项报告”。

4. 全国人大议事规则第三十条规定，“全国人民代表大会每年举行会议的时候，全国人大常委会、国务院、最高人民法院、最高人民检察院向会议提出的工作报告，经各代表团审议后，会议可以作出相应的决议”。

5. 四川省人民代表大会议事规则第三十三条规定，“省人民代表大会每年举行会议时，省人民代表大会常务委员会、省人民政府、省高级人民法院、省人民检察院向会议提出工作报告，由各代表团进行审议，并由大会全体会议作出相应的决议”。

通过对比分析上述法律条文，笔者认为可以得出以下基本结论：

1. 根据宪法、组织法规定，人民代表大会对各项工作报告行使的是审查权。

2. 根据代表法及全国人大、省人大议事规则规定,人代会期间人大代表、代表团对各项工作报告行使的是审议权。

本文主要探讨人代会、代表、代表团作为主体审查与审议各项工作报告(对象),如主体扩展到人大常委会、对象扩展到议案,根据宪法和有关法律的规定,则可以进一步得出结论:对于议案,所有审者(人大及其常委会和代表等),都用“审议”。对于报告,审者如为人大,则用“审查”;如为人大常委会和代表等,则用“审议”(唯一例外是,监督法规定人大常委会对于决算用“审查”)。

上述结论,关键是根据人大集体行权的原则,对审者(主体)进行了区分。今年,全国人大将修改组织法和议事规则,期待能对上述问题进一步明确。

二、法理分析

如何区别人代会的审查权与人大代表、代表团的审议权?笔者主要从法理上试分析如下:

1. “审查”与“审议”的主体不同。在人大工作中,必须坚持民主集中制的组织原则和活动准则,依法按程序行使职权,集体讨论决定问题,并且集体行权有人数的规定。人代会期间,对各项工作报告进行“审查”的主体是人民代表大会;对各项工作报告进行“审议”的主体是人大代表、代表团。每个人大代表、代表团只是参会的其中之一,对各项工作报告不能代替人代会行使审查权,只能行使职权范围内的审议权。人大审查报告,人大代表、代表团审议报告,综合考虑了人大系统各个主体的层级、权限和集体行权原则。

2. “审查”与“审议”法律涵义侧重点不同。“审查”“审议”一字之差,字意相近,但从法律表现形式和适用范围上看,“审查”与“审议”各有侧重,审查重在“查”,即检查、核查是否正确、合法、妥当,对错误和不当之处予以指出和纠正;而审议侧重于“议”,即评议、议论、评论,通常是对各项议案和报告进行商议和讨论,发表看法,表明态度。

因此,“审查”比“审议”更加具有法律性、权威性、针对性、约束性。

有观点认为,从汉语含义看,“审议”是审查评议的意思,已含审查之义,可以用“审议”代替“审查”。笔者并不苟同,立法用词讲究严谨规范,既然法律对不同主体适用“审查”还是“审议”有明确界定,那么在立法上就已赋予“审查”“审议”两词相应的法律涵义,不应按照个人理解或纯粹的字面意思对“审查”“审议”两词混用。

3. “审查”与“审议”处理结果不同。从人大工作实践看,相关事项经“审查”后必须提交人代会或常委会表决,做出批准或者不予批准,也即议而必决,监督刚性相对较强。相关事项经“审议”后结果一般是“通过”,不可能是“批准”,既可以做出决议决定,也可以提出审议意见或一般性建议,还可以议而不决,监督柔性相对大些。

三、实践运用

1. 各级人大依法安排人代会议程时应该“听取和审查”人大常委会、“一府两院”工作报告,“审查和批准”计划、预算报告,并由大会全体会议作出予以批准或不批准的决议或决定(具体实践中,各级人代会均对各项工作报告作出予以批准的决议或决定)。

2. 在人代会的文件材料和宣传报道中,注意对各项工作报告“审查”与“审议”在语法上的规范使用。在相关表述中,如果审者(主体)是人大,则用“审查”;如果审者(主体)是人大代表、代表团,则用“审议”。

比如,“各位代表,我代表市人民政府,向大会报告工作,请予审议”。此句可简化为“各位代表…请予审议”,请谁审?请各位代表审。审者(主体)是代表,用“审议”。又比如,“各位代表,受市人民政府委托,现将2019年预算执行情况和2020年预算草案提请市四届人大五次会议审查”。此句明确“提请”的审者(主体)是人代会,用“审查”。

(作者单位:雅安市人大常委会)

正本清源， 打通基层人大工作的“神经末梢”

——浅谈如何加强和改进街道人大工委工作

□杜维国

摘要：

街道人大工委工作是区（县）人大常委会工作的延伸和拓展，做好街道人大工委工作对加强县级人大常委会工作，推进地方民主法制建设具有重要意义。四川省乡镇行政区划调整改革实施后，部分乡镇变身为街道办事处，人大工作在街道办只能加强，不能削弱。新形势下，加强和改进街道人大工委工作是一道新命题。

关键词：加强；改进；街道人大工委工作

2015年8月修订后的地方组织法第五十三条规定：“市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会可以在街道设立工作机构。工作机构负责联系街道辖区内的人民代表大会代表，组织代表开展活动，反映代表和群众的建议、批评和意见，办理常务委员会交办的监督、选举以及其他工作，并向常务委员会报告工作。”这一定位决定了街道人大工委工作是区（县）人大常委会工作的延伸和拓展。

近年来，不少地方的县级人大常委会积极探索街道人大工委工作运行机制，在配备街道人大工委组成人员和人大工作人员、制定街道人大工委工作规则、健全完善工作制度等方面作了不懈努力，街道人大工委工作日益制度化、规范化、程序化。但也存在一些不容忽视的问题，制约了街道人大工委职能作用的有效发挥。

一是认识不够到位。部分干部、群众对街道人大工委性质和地位认识上存在一定程度的偏差，认为人大工作是软任务，可有可无，街道人大工委的作用尚未得到足够重视。个别街道党工委没有充分认识到街道人大工委的工作职能，人大工委工作有边缘化倾向。街道人大工委干部都不同程度地承担着党工委、办事处的一些工作，在联系村（社区）、项目建设、征地拆迁、社会管理等方面

牵制精力较多，影响了街道人大工委本职工作，特别是人大工委工作人员，兼职太多、精力分散，面对人大工作更多的是应付了事，难以有所突破和创新。个别街道人大工委只满足于完成上级人大常委会下达的工作任务，没有基于自身工作挖掘亮点，难见特色和创新。甚至在思想根源认为开展监督是“挑刺”，给党工委、办事处增加麻烦，担心影响班子团结，以至畏首畏尾、弱化监督。

二是定位不够准确。一些街道人大工委对监督的方式和尺度不明晰，没有把握好在区（县）人大常委会的授权下开展监督工作这一根本的运行机制，没有准确地认识到街道人大工委作为区（县）人大常委会的派出机构，其职责主要是为常委会行使职权提供服务和支撑，并不具有基层人大的“三权”，在没有区（县）人大常委会的授权下，不能去代行常委会的法定职权。如果监督职能定位不准，街道人大工委的监督工作就会出现偏差，可能造成越权监督、扩大监督方式，也可能造成淡化监督、不去履行职责。同时，区（县）人大常委会如何对街道人大工委的监督工作进行授权，常委会委室与街道人大工委怎样建立联系协作机制等方面也值得进一步探索和思考。

三是对代表履职能力提升的保障和推动不够有力。在代表履职平台建设方

面，部分地区建立了网上履职平台，也在街道、村（社区）探索建立代表履职服务中心和代表履职服务工作站，但管理运行滞后，规范化程度参差不齐，利用率偏低，没有发挥应有作用；同时，对代表履职平台功能向群众宣传不够，很多群众不清楚通过履职平台向人大代表反映问题。在代表履职培训方面，街道人大工委普遍存在组织开展培训少、质量不高的问题，部分代表对代表职务的认识不到位、对如何履职不清楚，代表意识和代表作用发挥有待提升。

四是对代表履职监督的约束机制不够健全。街道人大工委往往感觉“层级”较低，代表履职监督工作流于形式，对代表的约束力偏弱。特别是个别代表多次不参加街道人大工委组织的代表活动，甚至连代表履职记录表都不认真填写，街道人大工委难以对代表履职进行有效监督，这既是因为代表缺乏代表意识，更是因为缺乏健全的约束机制。

街道人大工委的产生法律有规定，加强和改进基层人大工作中央有要求，法律和政策在强化，不应在落实上弱化。在新的历史时期，街道人大工委理应在联系代表、贴近群众、配合监督中，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献力量，可以从以下几个方面改进工作。

加强领导，更加重视街道人大工委工作。区（县）人大常委会要加强对街道人大工委的纵向指导，推动街道人大工委建设和发展；常委会各委室要加强与街道人大工委的横向联系，更充分地发挥支持作用。街道党工委要进一步强化对街道人大工委的工作支撑，注重街道人大工委委员的配备和培养，选好、配强、稳定人大工作人员，合理调配工作分工，保障街道人大工委的人力、物力和财力。街道人大工委要紧紧依靠常委会和党工委的双重领导，明确工作定位，依法履行职责，积极探索创新，更加有力地促进地方经济社会发展。

正本清源，依法履行监督职责。要明确街道人大工委必须在常委会的授权下实施监督这一核心，做到不越位更不缺位。听取审议办事处专题报告提出审议意见，

对街道工作部门开展工作评议提出评议意见等，须报经上级人大常委会同意，并取得书面授权方可实施，否则只能听取工作报告，提出监督建议。对需要由政府工作层面解决的问题和一些涉及全局性的问题，可在研究常委会工作要点时提出，纳入常委会对政府的监督议题，也可以通过主任会议研究后交由相关部门办理，从而促进办事处工作。对办事处作出的有关重大事项的不适当决定，可提请上级常委会以法定方式要求政府责令街道办事处予以纠正。还要注意监督的方式方法，做好监督工作的准备、组织实施，以及问题整改、跟踪问效的“后半篇文章”，可以探索与上级常委会委室建立联系协作机制，针对监督议题涉及领域，邀请常委会相关委室参与街道人大工委组织的监督活动，对街道层面不能解决的问题，通过委室甚至可以通过提交主任会议研究，交由区级相关部门解决，打通跨层级、跨部门的办理渠道。

强化学习，提升代表履职能力。街道人大工委要始终将联系服务代表、发挥代表作用作为主要任务。加大对代表的培训力度，采取集中培训、以会代训、视察、专题调研、交流学习等多种形式开展培训，使代表们加深对宪法、代表法、选举法等法律的理解；还要积极创造条件、搭建平台，让代表对群众关心关注的热点、难点问题和经济社会发展情况等比较有全面的了解，从而能够更好地参政议政。积极推进履职平台建设，拓展平台功能，加大推广宣传力度，强化日常运行管理和服务保障工作，确保用好用活，发挥应有效用。

守正创新，保障代表履职监督取得实效。街道人大工委站在联系服务代表的最前沿，要认真贯彻落实代表法和省人大常委会关于代表履职监督的有关要求，建立健全人大代表履职登记办法、履职报告制度、履职公示制度、履职量化登记及实施办法、履职效果评价制度等履职监督机制，让代表在接受监督中认真履职，在履职过程中主动接受监督。

（作者单位：泸州市龙马潭区人大常委会）

工作闭环 是提高人大专题询问实效的关键

□刘入兵

摘要：

作为人大开展的一项监督活动，专题询问往往重视前半场，也就是活动的组织；往往忽视下半场，也就是问题的解决。缺少从开始到结束的全过程，不能形成闭环。专题询问缺少闭环意识、缺少闭环措施，是影响专题询问实效的关键。要取得专题询问的实效，需要下力气落实各项闭环措施。突出问题要找准，方式方法要创新，督促整改要跟进。要把专题询问的着力点，放到切切实实解决问题上来。

关键词：专题询问；工作实效；闭环意识；闭环措施

影响专题询问工作实效的一个重要因素是工作中缺少闭环意识、缺少闭环措施。专题询问往往达不到预期实效，同样也是缺少闭环意识、缺少闭环措施。近年来，各地人大针对民生热点和民生实事开展了专题询问。专题询问是对政府工作进行监督的一种有效形式，契合了人民群众的期盼。实践证明，专题询问解决了一些民生实事，促进了政府工作。但不可忽视的是，专题询问中存在着发现问题不全面、解决问题不及时、活动程式化明显、督促整改刚性乏力等重形式轻实效的问题。专题询问缺少闭环意识、缺少闭环措施，是影响专题询问实效的关键。

一、人大专题询问，工作定位要准确

专题询问是根据《监督法》等法律开展的一项针对政府及有关部门工作的监督活动。有的地方人大把专题询问定位为有问有答的活动，这是不全面、不准确的。正确的定位应该是一项有头有尾的监督工作。

一是专题询问是有效的监督方式。专题询问可以有效地对政府工作进行监督，督促政府有关部门改进工作；可以变过去无目标的笼统监督为有针对性的

精准监督。通过专题询问的开展，人大可以使监督更直接、更精准、更具体、更有效。

二是专题询问是人大组织的监督工作。专题询问是近年来人大开展的一项富有成效的特色工作，实现了依法监督与人大工作开展的较好结合。政府及有关部门的许多问题在人大的监督下，得到了较好的解决。

三是专题询问有较强的针对性。人大通过多种渠道，多种方式，广泛征求意见，反复比较筛选，选择了人民群众普遍关心的热点、难点问题，作为专题询问的内容。专题询问针对的是政府及有关部门工作中存在的薄弱环节和不足方面。

四是专题询问有明显的目的性。专题询问的目的不仅仅是开展一次现场询问活动，而是通过专题询问这种形式，引起政府及有关部门对相关问题的重视，采取措施，下大力气来解决问题、改进工作。

二、人大专题询问，闭环意识要加强

作为人大开展的一项监督活动，专题询问往往重视前半场，也就是活动的组织；往往忽视下半场，也就是问题的

解决。缺少从开始到结束的全过程，不能形成闭环。

一是活动程式化明显。过于看重专题询问的现场程序，按照事先设计的步骤，安排过细，让人感觉有按照剧本表演的痕迹，形式方面的内容更多一点，有走过场的情况。考虑更多的是怎样把专题询问设计好，现场组织好，气氛热烈一点，能有一点火药味最好。为了不至于冷场，有的被询问部门多方打听询问题目。在组织过程中，一些题目也往往会被泄露，致使专题询问成了“开卷考试”。被询问人员照着讲稿回答问题，失去了应有的真实感和现场氛围。

二是发现问题不够。专题询问前，问题找的不准，找的不细，找的不全面。表面的问题发现的多，共性的问题发现的多，实质性的问题发现的少，个性的问题发现的少。专题询问时，被询问单位回答问题深挖不够，把着重点放到了怎样回答好问题上，对于工作中存在的问题绕着走，避重就轻。

三是解决问题不够。有的问题虽然被发现，被提出来了，但是没有得到解决或者从根本上解决。有的被询问部门心态不够端正，没有站在对人民群众高度负责的高度来对待专题询问，认为专题询问是有意找麻烦，是对部门工作的不满意。

四是督促整改不够。人大督促政府有关部门正视问题，督促问题整改方面也存在一些不足。重视现场询问的组织，不重视问题的督促解决。往往是现场询问轰轰烈烈，火药味浓。询问之后，雷声大雨点小，督促工作跟不上，督促整改的刚性约束力欠缺。

三、人大专题询问，闭环措施要有力

要取得专题询问的实效，需要下力气落实各项闭环措施。

一是突出问题要找准。要选准专题询问的主题。专题询问的主题要贴近群众要求，要贴近政府工作。比如近年来各地普遍开展的交通秩序、养老医疗、环境治理、住房物业、教育教学、供电供水等专题询问，都是政府工作中的重要内容，多是政

府民生实事。这一类的主题往往容易引起政府重视，引起群众关注。要通过视察调研、明察暗访、征求群众意见、专家座谈等多种方式，把被询问单位工作中存在的突出问题找准，把解决问题的方法理清，不说外行话，不说客气话，用事实来说话。

二是方式方法要创新。人大要把专题询问作为一项有效的监督手段，深挖专题询问的内涵，拓展专题询问的外延，借鉴本地和外地活动开展的经验，不断总结和完善。要通过实践和借鉴成功经验，改进专题询问的方式方法。专题询问的地点可以灵活多样，不要全部放到会议室里进行，可以走进镇、村、社区、机关、学校，去现场发现问题，解决问题。要发挥新闻媒体的作用，组织新闻媒体参与视察调研和明察暗访，拍摄专题询问专题片，在新闻媒体播出，引起社会关注。要扩大社会影响面，广泛吸纳人大代表、普通群众和专业人员参加明察暗访和现场询问。比如，开展道路交通秩序方面的专题询问，除了人大常委会组成人员参加外，还可以邀请人大代表、街道社区群众和公安交通方面的执勤人员参加。

三是督促整改要跟进。要把专题询问的着力点，放到切切实实解决问题上来。被询问的政府部门要本着对人民群众高度负责的态度正视存在的问题，端正工作态度，分析问题存在的原因，破解解决问题的办法，下大力气解决问题。人大常委会要采取领导督办、现场督查、整改情况报告等方式，加大督促整改的力度。对在专题询问过程中敷衍了事，不负责任的部门要进行通报，必要时可以就该项工作再一次进行专题询问，直到问题彻底解决为止。要通过不断探索，采取多种形式，发挥各方力量，共同促进被询问单位改进工作，解决好专题询问以后突出问题整改落实到位的问题。

做好人大专题询问，发现问题是基础，组织询问是形式，促进工作为目的，形成闭环是关键。人大专题询问要有闭环意识，要有闭环措施，这对于提高人大专题询问实效很重要。

（作者单位：江苏省连云港市赣榆区人大常委会）

代表要能“代”善“表”

——浅议新时期基层人大代表如何更好履职

□陈少杰

摘要：

人大代表的履职事关国家权力机关的作用发挥，事关民意在国家管理事务中的完整表达。一些地方的个别人大代表出现的会前“无底”、会中“沉默”、会后“潜水”现象应引起重视。增强人大代表的责任意识、履职意识，提升其履职能力，是人大建设的一项长期基础性工作。

关键词：人大代表；履职能力

人大代表作为国家权力机关的组成人员，代表着人民群众的根本利益，其履职意识不强，最直接的影响是代表对自身应尽的责任履行不好，最直接的后果是削弱了地方国家权力机关的作用。因此，人大代表如何更好履职，真正做到能“代”善“表”，是值得我们深入探讨的一个问题。

一、履职现状

人大代表履职能力主要体现在代表大会会议期间的行为及闭会期间执行代表职务的活动中。近年来，阆中市绝大多数人大代表能根据宪法和法律赋予的职责，认真履行代表职务，但也存在个别人大代表只当会议代表，在其任期内讨论不发言、议案不撰写、活动不参加“三不”现象，成为一个名副其实的“挂名代表”，更不用说充分发挥代表作用了，其具体表现在：

一是会前“无底”。仔细观察，一些代表根本没把执行代表职务放在心上，导致每次参加会议时心中“无底”，参加人代会也就是会上拍拍手、表决点点头。因为会前从没有为撰写议案和建议做一些前期准备工作，也没有开展过深入细致的调查研究，所以参加会议时也提不出有水平、有价值的议案和建议。有些代表虽然提出了一些建议意见，要么没有任何新的观点和不同意见，要么批评意见只是轻描淡写，泛泛而谈，缺

乏针对性和有效性。还有一部分代表只对涉及本地区、本部门自身利益和身边琐碎小事予以关心，而对涉及地方发展的大事以及人民群众普遍关注的重点、难点和热点问题很少过问。

二是会中“沉默”。人代会本是人大代表畅所欲言、为民代言、共商国是的重要平台和形式。然而，在人代会上，部分代表的表现不容乐观。一些代表讨论不吭声、审议不发言，个别代表甚至在一届任期内，都未发一言，就是当观众和听众，更没有牵头提出或撰写一件议案和建议。有的要么仅在别的代表撰写议案后签个名而已，内容都没有认真去看。这种现象在代表中还占有相当的比例。有的代表虽然发了言，但也是人云亦云，往往随声附和，质量不高，难以准确地表达民意。

三是会后“潜水”。除参加一年一度的会以外，闭会期间，个别代表对参加视察、专题调研、执法检查、工作评议等代表活动参与积极性不高，不是借故推辞，就是有意回避，平常也不能自觉、主动联系选民或选举单位，没有把民情、民意、民声反映好，更不用说解决好。人们往往从电视新闻报道中，能看到他们参加会议、参与视察的身影外，在平时，都仿佛成了“潜水员”。

二、主要原因

多年来，代表履职活动受一些客观

因素的影响,更重要的是代表素质参差不齐,意识薄弱,导致履职不积极。

一是传统文化影响。追根溯源,我国传统历史文化奉行中庸之道、“无为而治”,一些代表也信奉所谓“多栽花、少栽刺”的人生哲学,处事圆滑,发言时要么不吐真言,不直指问题所在,不说不同意见。因此,出现提“建议”“意见”的多,提“批评”的少。有的要么干脆沉默寡言,只当一名观众和听众,更谈不上理直气壮地提出批评意见了,生怕得罪领导和有关部门的负责人。

二是责任意识薄弱。很多代表只是把人大代表当成一种政治荣誉,往往积极争取,未真正了解代表应履行的职责,而一旦当选,他们却不去关心该如何履职了。加之,一方面代表大多为兼职,有其自身的工作岗位和职责,根本没把依法履职的这一责任放在心上,当代表活动与本职工作发生矛盾时,往往重本职工作,轻代表工作,使得代表活动难以保证。而有的代表由于自身素质的原因,履职中感到心有余而力不足,无处着力下手。另一方面,社会上也没重视代表所能发挥的作用,参加一些会议,投一下选票,视察一些工作,发一下言,就不再过问。

三是履职激情缺乏。代表闭会期间的活动往往因体制、经费等诸多因素的影响,仅仅是以集体活动为主。而每年组织开展几次活动,不仅时间有限,人员也有限,活动的主要方式又通常只是统一组织个别代表视察、执法检查、调研等。代表反映意见和建议后,迫切希望能及时得到反馈信息,但由于没有完善的实施措施和相关制度,特别是对代表反映问题的处理没有统一的规定,导致成效不明显。比如有的部门没有把代表反映的问题及时处理;有的处理完情况后,没有及时向代表反馈;还有的代表反映的问题超出了本级政府和相关部门的办理范围,没有得到满意的解决等等,既影响了代表在选民心中的地位,又使代表觉得难以向群众交代,从而挫伤了代表的积极性。

三、几点建议

当选了人大代表,就有了沉甸甸的责任,而不只是一种政治名誉,只有善履职、勤履职、乐履职,才能成为一个合格的、称职的

人大代表。

一要善于履职。人大代表要更好地履行代表职责、执行代表职务,就必须筑牢履职基础,真正懂得怎样代表人民行使国家权力。因此,要深刻理解人民代表大会制度的内涵,坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信念和决心。要学习好代表法、代表法实施办法等,与代表执行职务密切相关的法律法规和业务知识,掌握代表履职方式方法,做到学懂弄通,理解透彻,灵活运用。要通过各种渠道和方式,了解和掌握经济社会发展现状,全方位收集事关本地改革发展稳定大局和人民群众普遍关心的热点难点问题,为履行代表职责掌握第一手资料。还要掌握审议的技巧、视察调研的方法、撰写议案建议的要领。

二要勤于履职。人大代表肩负着选民的重托,代表人民参与管理国家事务,使命光荣,责任重大。作为代表一定要树立勤奋务实的理念,认真履行好代表职责。做到勤于视察调研,每年都要选择事关发展和民生的问题,深入基层一线,开展调研,为审议发言、撰写议案建议掌握详实的资料。勤于与选民联系,定期开展接待选民和走访选民活动,全面了解民情民意。勤于建言献策,在参加统一组织的视察、检查等集中活动中,积极提出针对性、操作性、实效性较强的意见和建议。

三要乐于履职。思想是行动的先导,有积极的思想才有积极的行动。作为人大代表,要牢固树立“人民选我当代表,当好代表为人民”的观念,把选民的信任作为一种内在动力,感受为民履职的无上光荣。要树立为民履职的理念,代表是通过直接或间接的方式,用一张张选票选出来的,这些选票寄托着选民的希望和期盼,因而要有强烈的责任感和使命感,一定要清楚地认识到自身是国家权力机关的组成人员,是民主法治建设进程中的一员,担当的是光荣而神圣的使命,肩负的是沉甸甸的责任,千万不要把当代表当作一种“光环”或“护身符”。代表履职一般无固定的办公地点,无固定的劳动报酬,这就需要代表还要有乐于奉献的精神,用热情激发履职的积极性、主动性和自觉性。

(作者单位:阆中市人大常委会)

传递群众心声 办出代表满意

眉山市人大常委会推动人大代表建议办理工作侧记

□杜晓恩 本刊记者 顾静

“总体评价满意30票、基本满意3票，其中高度重视代表建议办理分项满意32票、基本满意1票，提高建议办理质量分项满意29票、基本满意4票……”近日，在眉山市第四届人大常委会第二十八次会议上，眉山市人大常委会主任刘十庆宣布了市政府办理《市人大常委会关于办理代表建议、批评和意见情况报告的审议意见》的测评结果，共33名常委会组成人员参与测评，总体评价满意和基本满意达到了100%。

近年来，眉山打出“组合拳”，以空前力度推进代表建议办理，形成了人大代表建议从提出、交办到督办、评价的全链条工作机

制。刘十庆介绍，“过去市人大代表建议办成率一般在45%左右，2019年提高到了89.4%，市人大常委会对提出建议的市人大代表逐一回访，大家对建议办理态度和实效的满意率均超过99%。”眉山通过强力推动代表建议办理，既充分调动了代表履职积极性，又推动解决了一批社会广泛关注的热点难点问题。

注重提能 代表建议更接地气

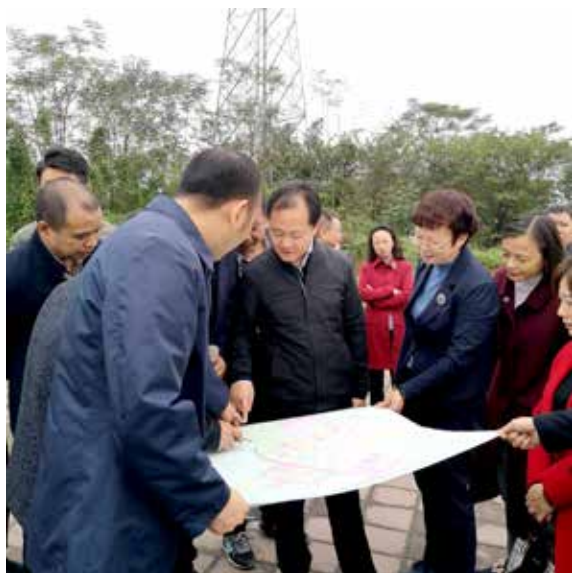
2019年12月10日，国道351眉山段正式停止收费，广大群众激动不已，纷纷点赞。

据提出“停止国道351眉山段收费”建议的毛家乙、李天玉、周敬东3名市人大代表介绍，能够把建议提到老百姓的心坎上，主要得益于眉山市人大常委会组织的“走基层”活动。他们在“走基层”中了解到：国道351眉山段连接东坡、仁寿、洪雅、丹棱4个区县，年车流量约300万辆，设卓家和狮子坎两个收费站，从仁寿到洪雅约

80公里路程，一类车单边收费标准为23元，收费制约了人流、物流和商贸流动，群众停止收费的愿望非常强烈。为此，在眉山市四届人大五次会议期间，他们提出了“停止国道351眉山段收费”的建议。

眉山市人大常委会副主任王晓丽说：“为让代表建议接地气，每年10-11月，市人大常委会集中组织代表深入基层，面对面倾听群众意见和呼声，努力做到提议案和建议‘民有所呼、我有所应’。”

眉山市住建局2019年承办代表建议29件，其负责人表示，“这些建议总体上针对性、可行性都非常强。”为推动代表紧跟工作大局、号准群众脉搏、提高建议质量，市人大常委会分别制定了常委会组成人员和基层市人大代表活动计划，明确常委会组成人员每年参加2次以上的视察调研活动，基层市人大代表任期内至少参加1次市人大常委会组织的活动，2019年85%的市人大代表参加了市人大常委会组织的活动。市人大常委会针对“习近平新时代中国特色社会主义思想”“议案建议写作”等重点，组织市人大代表分批赴北京、深圳等地培训300余人次，安排履职优秀的“建



议大户”现身说法，实现了市人大代表培训全覆盖。

交办升格 建议办理更有力度

坚持党的领导、坚持突出重点，是眉山交办市人大代表建议的显著特点。眉山市四届人大五次会议期间，市人大常委会汇总代表的审议发言和书面建议，归纳形成重点建议99条，由常委会主任牵头召集市级有关部门研究，制定办理方案并报市委。市委书记慕新海批示：“认真办理代表建议是落实人民代表大会制度、加强党对人大工作领导的重要途径。各级各相关部门要高度重视，积极主动抓部署、强督查、重质效，确保件件有着落、事事有回音。”

市委同意代表建议办理方案后，市人大常委会主任和市政府市长共同召集有关部门交办。认领过任务的发改、科技等部门负责人表示，“现在代表建议交办会议规格高，既下任务，又教方法，要求明确、措施务实。”

据了解，眉山市人大常委会还

筛选部分重点建议作为年度监督项目，列入年度监督计划推动办理，年底向市委书面报告重点建议办理结果。

督办加码 建议办理更重质效

“办理人大代表建议，答复不是终点，目的是要解决问题，这样才能发挥代表作用，提高代表履职的积极性和荣誉感、责任感。”刘十庆说，为切实提高代表建议办成率，市人大常委会每年底听取和审议市政府办理代表建议情况的报告，针对问题提出“菜单式”审议意见，次年4月听取政府审议意见办理情况报告，进行满意度测评；每年从重点建议中确定15-20件事关全市发展、民生、稳定的建议，由常委会领导牵头督办。近年来，重点督办件全部办成，代表满意率100%，成为了其他建议办理的标杆。

尊重代表主体地位是眉山推动代表建议办理的重要要求。市人大常委会每年选择10-15件事关群众切身利益、社会高度关注的建议，由常委会主任带队督查，邀请提出建议的领衔代表和办理单位全程参与，代表现场提问，办理单位现场答复，增强办理互动。对办理进度滞后的建议，市人大常委会及时督办推进。2019年，市人大常委会主任两次主持召开督办

会，对办理进度滞后的11条建议分析原因，研究对策，量化要求，推动建议圆满办成。在建议办理过程中，要求承办单位必须上门听取代表意见，多“人来人往”、少“文来文往”。市人大常委会采取电话回访、现场调研等方式了解建议办理真实情况，发现“被满意”的，一律要求办理单位重新办理。

开门评价 办理问效更显刚性

“黑龙滩是重要的饮用水水源地，采取了哪些具体措施发挥鱼类对水质的净化作用？”“在禁止将托管服务变相为集体补课方面，做了哪些工作？成效怎样？”2019年12月，市人大常委会首次就代表建议办理开展专题询问，市政府联系副市长、25个市级部门主要负责人和市法院负责人到会应询。

王晓丽说：“询问不设题目，不搞预演，现场提问，在一问一答中，让人大监督长出了‘牙齿’。”市教体局、交通局等应询人员纷纷表示，“问询直面矛盾、直击要害，如果没有认真研究，亲自推进，很多政策和操作层面的问题根本答不出来，下一步要变压力为动力，切实把代表建议办好办实！”

为调动建议办理单位的积极性，眉山还出台了代表建议办理实效评价办法，每年评选表扬建议办理优秀单位。将市政府办理人大代表建议情况的报告，书面印发市人大代表；在政府门户网站公开代表建议办理情况和结果，接受人大代表和社会监督。





代表有为 百姓点赞

——广安市人大常委会加强代表工作侧记

□岳晓莉 成晞

个别新建村级公路安全防范措施堪忧，人大代表为开展整治工作支招；社保卡发放不到位，人大代表调研跟踪，确保社保卡顺利发放；城市道路井盖存在安全隐患，人大代表提议，承办部门现场办公解决问题，更换405个井盖……

这些只是一年来发生在广安市各级人大中的平常事，却是关乎群众切身利益的实在事，使代表与群众的联系更加密切。

去年市人代会以来，广安市人大常委会不断深化代表工作，增强议案审议和建议督办实效，丰富代表闭会期间活动，更好发挥代表主体作用，让代表有为、百姓称赞，代表履职更有价值。

增强建议办理实效， 让代表不止于“说”

“以前，这条路有安全隐患，

现在有了生命防护工程，交通安全有了保障！”5月7日，在岳池县黄龙乡铺芽山村的扶贫公路上，村支部书记吴开鲜指着路侧的护栏告诉记者，“这就是人大代表的为民力量！”

铺芽山村这2.452公里的生命防护工程，要从去年市人代会说起。蒲锦荣等6名市人大代表提出了《关于加强农村新建村级公路安全防范措施的建议》，引起了广安市人大常委会高度重视，决定对该建议进行重点督办。

接到督办件后，市人大社会建设委召开专题会议，研究制定督办方案，明确督办时限、内容、分工、责任，全程跟踪督办，突出实效，铺芽山村扶贫公路的安全隐患就是查找出的重点问题之一。

针对调研中发现的全市新建村级公路安全隐患问题，市人大社会建设委及时组织有关部门现场研究解决方案，督促承办单位

立即开展整治工作。2019年，市交通运输局共完成农村公路窄路基加宽项目933公里、安保工程481公里，拨付资金10万元用于黄龙乡村级公路安全隐患整治。针对铺芽山村问题，岳池县交通运输局筹集建设资金61万元，专款用于铺芽山村扶贫公路隐患整治，安装安保工程2.452公里。

广安市人大常委会注重增强代表议案建议办理实效，通过广泛沟通协调、全程跟踪督查督办、注重问题解决落实，确保代表提出的367件建议批评意见全部按时办结并回复代表，并对涉及学前教育、城市提质、环境治理、道路交通等方面的9件建议开展重点督办，推动解决了群众关心的热点难点问题。

不仅如此，市人大常委会还认真收集了市人大代表在审议各项工作报告时提出的建议意见228条，并转交相关部门办理，让代

表建议“说了不白说”，赢得群众称赞。

丰富活动方式， 激发代表履职活力

无论是炎夏，还是寒冬，在热火朝天的项目现场，在川流不息的大街小巷，在偏远山村的田间地头，都有人大代表履职为民的足迹。

循着代表们的足迹，笔者看到，代表们在前锋区现代农业园区建设现场看进度、找问题，为园区发展出点子；代表们深入全市，全面了解涉农项目实施及其资金使用管理情况，帮助当地政府找准突破口；代表们走进基层医院、群众身边，调研社会保障卡管理和使用情况……

代表认真履职的背后，是广安市人大常委会不断丰富代表闭会期间活动、优化代表履职服务保障的努力。

人大行权，主体是代表，基础在代表，成效看代表。一年来，广安市人大坚持以集中视察、专题调研、小组活动、邀请代表列席常委会等活动为载体，不断创新活动形式、内容和方法，让各级代表更多活跃在经济社会发展各条战线上。

截至目前，市人大常委会组织了驻川东北经济区全国人大代表专题调研连片贫困地区、革命老区加快红色旅游发展工作，立足当前亟待解决的突出问题，转报全国人大相关工作建议7条。组织国、省、市人大代表参加执法检查150余人次，调研、视察330余人次，

提出意见建议110余条。发挥专业代表职业行业特长，开展有针对性的代表小组活动190余次。

同时，优化代表履职服务保障。在分领域、分专题组织人大代表开展各类培训、学习的同时，制定《广安市人大常委会组成人员联系市人大代表的意见（试行）》，常委会组成人员直接联系112名代表，代表联系群众更加深入，“双联”直通车汇集民意、解决民忧的作用发挥更加有效。

据了解，广安市各级人大代表就脱贫攻坚、农村撂荒地代耕代种、滞销农产品助销、复工复产复市等实际问题，开展帮扶工作210余次。其中，市人大代表为抗击疫情捐献口罩等防疫物资1.7万余件、捐款450余万元，践行了“我当代表我为民”的庄严承诺。

服务中心大局， 汇聚代表智慧和力量

建议规划建设以“两江”为双水源的广岳华前城市群饮用水安全互通联网工程，建议以南峰山一望子山为中心，打造城市休闲森林公园……

这些事关广安发展的建议，反映了人民群众对广安的期待，是该市各级人大代表为广安发展献智献力的具体行动。

今年，是“十三五”规划收官之年，也是谋划“十四五”规划的关键之年。早在去年年底，广安市委在全市开展“我为广安‘十四五’发展规划献一策”活动。

活动中，广安市人大常委会

制发《关于组织全市人大代表、人大工作者积极参与“我为广安‘十四五’发展规划献一策”活动的实施方案》，组织各级人大代表、人大工作者围绕“十个聚焦”目标要求献计献策。

市人大常委会主任余仪带头开展活动，根据现行“广安市城市总体规划”、市委市政府发展战略、经济社会发展趋势及前瞻性思考分析，创造性提出《关于规划建设以“两江”为双水源的“广岳华前城市群”饮用水安全互通联网工程的建议》，研究深入、论证详实、符合实际，此建议将纳入“十四五”规划。

一级带着一级干，为了提升献策“含金量”，广安各级人大采取分组讨论、分队调研、现场交流、实地把脉等形式，组织各级人大代表、人大工作者深入基层、深入群众调查研究，掌握第一资料，问需于民、问计于民、集思广益，找准符合市情、顺应民意的献策方向。

“各级人大系统所提的建议含金量高，有很多建议经过论证后将纳入‘十四五’规划。”广安市发展和改革委员会相关负责人说，市人大常委会领导、各级人大代表们和人大工作者的建议“上接天线、下接地气”，可以看出他们对广安发展的使命感和责任感。

据了解，广安市人大系统共计提出各项建议2819条，主要涉及经济建设、产业发展、基础设施、民生改善、文化旅游、社会治理、生态建设、政治生态建设等方面的内容。

督出实效 办成好事

——宁南县人大常委会督办重点建议小记

□杨立志

5月30日下午3:10,宁南县人大常委会委员、宁远镇城南社区党总支书记王建通过电话反映:

“三峡白鹤滩学校门口路段中线处高低不平得厉害,经常有接孩子的摩托车摔倒。像三幼、朝阳小学、三峡白鹤滩学校这些家长、学生、车辆密集的地方可不可以安装‘天眼’进行监控?”

6月3日上午9:35,宁远镇城北社区会议室,市人大常委会组织有关人员来到社区了解民情,收集意见建议。

“皇冠灯处交通事故频发,建议相关部门认真研究该地段的复杂情况,拿出较好的解决办法来。”城北社区第三网格网格员刘树才说道。

6月5日下午2:50,县城中心黄桷树路边,人大工作人员在路边与刚刚将摩托车停靠在路边的彝族大哥聊起来:“大哥,你平时骑摩托车进城,觉得县城哪些路段比较危险?”

“南环线与码口十字路口,一边去巧家,一边去西昌,车辆很多,路好了车速快,上方下方又很陡,我觉得最危险!”

6月9日下午4:02,朝阳小学大门下行20米处,人大工作人员与学生家长攀谈起来,家长听说是人大在征求意见,纷纷上去诉说——

“接娃儿的时候太挤了,娃儿一看到家长就激动得穿过马路跑过来,很危险。而且来个大车就几乎把整条路都占完了,能不能建议上学放学的时候不准大车通行哦?”

“下面就是白鹤滩大道,左右都有车转上来,这又有车下去,建议安点减速带之类的,缓冲一下,应该会好很多!”

“我觉得学校‘小手牵大手’搞得不好,孩子回来告诉我们‘幸盔有你,带上安全’,还要监督嘞!”

10天来,宁南县人大常委会为了一件重点建议的办理,派出工作人员在不同地段征求不同群体的意见和建议。

今年1月召开的宁南县十八届人大四次会议共收到代表建议48件,市人大常委会选出4件作为重点建议进行督办,“关于加强县城道路交通管理工作的建议”就是其中一条。

为了掌握更多的第一手情况,确保督办工作有的放矢,让建议办理真正为群众办好事解难题,县人大代表通过进社区、访群众、电话微信等方式,倾听群众呼声,收集意见建议40余条。

6月10日10:00,“加强县城道路交通管理工作的建议”督办会召开,市人大常委会副主任

杨正德、人代工委、建议办理单位公安局、住建局负责人参加会议。

“代表们的建议提得很准,其中很多都是我们正在思考如何解决的。我们一定以保障人民群众生命安全为出发点,将这些问题解决好!”办理单位表示将认真梳理分析,召开部门联系会进行部署,及时组织人员开展现场察看、讨论研究,形成切合实际又具操作性的方案,采取多种有效措施保障道路交通安全。

人大代表在人代会期间依法提出议案和建议,是履行其职责的重要形式。杨正德要求承办单位要以对人民高度负责的态度,把办理工作作为了解社情民意、联系群众的重要渠道,把着眼点放在解决问题和推动工作上来,杜绝办公室人员“办文”,而不是单位认真“办事”。此次督办的重点建议,要立足宁南国家重点生态功能区定位,落实全域旅游发展战略,结合省级文明县城的创建工作,各承办单位要加强联系,按照职责分工理清任务,提高办理质量,加快办理进度。下一步还将组织人大代表对办理过程进行跟踪督办,确保建议办理落实落地,好事就要办好,提升宁南城市品位,真正让人民群众满意。

为民“一级响应” 专项监督逗硬

——营山县人大推动全县交通项目问题清零工作小记

□李林锋 易文君



“前段时间县人大的领导来搞了个调查，这才两个多月路就修好了。王镇长亲自说的，六月底就要开通班车到村里来，好方便嘛！你晓得不，今年过年的时候，这条路走起来好恼火哦！”谈到出行问题，营山县骑龙村村民陈志朝滔滔不绝。

类似陈志朝所说的深刻变化，正在营山全县数十个行政村发生。这离不开营山县人大今年针对全县偏远乡镇农村交通问题开展的一项专项监督。

大排查，列出问题清单

今年2月，营山县人大机关干部在深入乡村宣传新冠肺炎疫情防控政策的过程中，发现一些地方群众出行“最后一公里”问题没有完全解决，断头路、机耕路、破损路依然零星存在，部分建制村未通硬化路，村道公路安防设施不齐，乡镇或建制村站（牌）

缺乏，不少村的村民盼望开通班车。村级建制调整改革后，群众通过乡镇“人大代表之家”，对上诉问题的反映更加强烈。

解决群众所需所盼，人大立即行动。接到舆情反馈后，县人大常委会高度重视，迅速组建工作专班，由联系交通工作的副主任牵头，利用一周时间，到全县28个乡镇（街道）269个行政村，进行全覆盖式的排查，共收集到106处“畅返不畅”以及东升镇川祖村、合兴村等29个建制村村道45.99公里无安防设施等问题。常委会主任会议在汇总研究时一致认为，尽管今年统筹推进疫情防控和经济社会发展的任务繁重，但群众出行是一个最现实的民生问题，应当予以足够关注，决定将该问题纳入近期的监督内容。根据主任会议的决定，县人大常委会将收集到的问题进行认真梳理和分析，以正式文件反馈给县政府，并明确要求在6月底前整改到位，涉及农村和交通工作的有关专门委员会具体负责督办事宜，确保如期向县人大和群众交账。

督着干，狠抓整改落实

收到县人大常委会反馈意见后，县政府迅速召集有关单位进行专题研究，并邀请县人大常委会有关负责人列席会议。会议审

定通过了《营山县交通项目脱贫攻坚问题清零方案》，从整改内容、实施方式、进度安排、责任分解、资金来源、整治要求等方面对反映的7个问题分类落实了整改措施。会议还根据县人大常委会的建议，决定追加预算，专项统筹财政资金1.75亿元予以支持。

会后，县交通运输局立即全员下沉展开行动，坚持挂帅出征、挂图作战、挂责问责，全力以赴抓质量、争分夺秒抢进度、多措并举强监管，将人大反馈意见一一分解，下达各相关单位，并逐一落实任务、措施、责任人员和完成时限，全力推进问题整改。

为确保整改的质量和进度，县人大常委会在全县发出公告，动员各级人大代表积极参与，在施工现场对整改质量、进度、安全等进行全面监督，积极协助、推动解决项目整改中遇到的具体问题，受到了群众和业主单位的广泛好评。

回头看，推动问题清零

离最后时限不到一个月了，整改的效果怎么样？

5月下旬，县人大常委会副主任张晓红带领部分常委会组成人员和县人大代表，历时三天，深入法堂至水洞坪县道、安化至蓼叶乡道等十多个施工现场，比照

打好“组合拳” 出拳为人民

——洪雅县人大常委会倾力服务发展服务群众侧记

□朱羽

动员引导各级人大代表捐款20余万元、捐口罩近10万只，督导脱贫攻坚发现问题424个，走访企业26个、走访群众1200余人次……

今年以来，洪雅县人大常委会认真落实中央、省委、市委和县党委统筹推进疫情防控和经济社会发展的决策部署，打好“组合拳”，倾力服务发展、服务群众，为坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，推动经济社会发展贡献人大力量。

全体动员 抗击新冠疫情

“报告李主席：现在武汉疫情加重，我镇返乡人口也不少，建议对近期返乡人员居家隔离、各村进出路口设置劝返点，我村率先这样干，要得不？”大年初三，当大家还沉浸在节日喜庆中时，县人大代表、高庙镇镇江村党支

部书记吴光利，向镇人大主席提出建议。当天下午，镇江村率先在村出入口设置劝返点3个，安排“三班倒”24小时轮流值班。在他的带领下，全村共排查20余次，劝返市外返乡人员300余人次。

“我是村党支部书记，更是一名人大代表，必须首先考虑人民群众的生命健康安全！”吴光利说。

这只是洪雅县人大代表参与抗击疫情的一个缩影。面对突如其来的新冠肺炎疫情，洪雅县人大常委会第一时间安排部署，全体动员参与防控。1月28日，全体人大机关干部进门入户排查；2月3日，发出《“同舟共济 共克时艰”——致全县各级人大代表的倡议书》，号召全县各级人大代表冲锋在前、同舟共济、共克时艰，当好疫情防控宣传员、战斗员、示范员、监督员……

市人大代表、瓦屋山药业有限公司董事长严光玉紧急召回职

工，大年初一即复工复产，次日将防疫中药发往武汉的部队卫生所；带领职工开足马力生产，共生产防疫中药60吨，组织中药原材料100余吨，帮助政府采购口罩200多万个、消毒物资与防疫药品4000余件，捐赠口罩5万余个。县人大代表、中保镇卫生院院长史述祥，带领全院医护人员连续二十余天奋战在抗“疫”一线，用行动诠释了“医者仁心”。

疫情发生以来，全县各级人大代表共捐赠现金20.2万元、口罩10万只，捐赠消毒液、测温仪等防疫物资价值30余万元。

聚焦重点 走访企业群众

“今年市、县印发的应对疫情支持中小企业共渡难关措施文件看到了吗？”“看到了。”“你们享受到支持政策没有？”“工业用电电费减免了7万元，上周

整改清单，对项目施工进度、质量和安全防护等情况进行专项视察。视察组认为，全县交通问题整改清零工作取得了重大突破，对此表示满意，并督促县交通运输局及施工单位，继续加强项目建设进度和质量监管，认真抓好安全隐患排查整改。6月2日，县人大常委会根据视察组与参与施工现场监督的人大代表的反馈意见，起草督查专报，及时转送县委、县政府领导参阅，努力推动整改按期完成。

据悉，截至6月5日，新增的建制村通硬化路两村220米建设任务已全面完成；青岩至带河等12条108.06公里县乡道路路面整治工程已完工；安化至蓼叶等3条43.5公里县乡道路路面整治工程正加快砼路面铺筑，村道公路“畅返不畅”整治、村道安保及乡村客运“金通工程”6月上旬整治到位；玲珑至涌泉等4条20.2公里县乡道改建工程正加快项目前期工作。

已到账了！”“目前还有什么问题没有？”……6月3日，县人大常委会副主任袁学祥实地走访了新希望乳业洪雅分公司。

受疫情持续影响，中小微企业复工复产如何？经营发展面临哪些问题？人民群众生活还有哪些实际困难？按照省、市人大关于开展人大代表走访企业、群众专项工作要求，洪雅县人大常委会迅速行动，聚焦企业群众关心关注的重点问题，组织各级人大代表开展走访调研。

按照全体参与、不重不漏原则，县人大常委会及县级各部门的人大代表由县人大常委会组织开展走访，镇人大负责组织镇人大代表和辖区内的省市县人大代表开展走访。

为减少对基层企业群众生产生活的干扰，分别由县人大一名领导带队，对重点企业开展集中走访；走访调研不搞“一刀切”，可几名代表联合随访，也可由代表本人结合本职工作或就近走访；各镇按照就近、就地原则，组织代表走访身边人、反映身边事；注重“与脱贫攻坚——人大代表再行动”、专业代表小组等工作相结合，统筹组织开展，避免重复走访；建立反映事项办理工作台账，实时跟踪掌握办理情况，切实推动终端见效；对发现问题，按照督促就地解决、转交有关部门办理、向县委报告三类分类处理……一项项措施，推动走访企业群众活动往深里走、往实里走。

活动启动以来，已走访企业26家，发现的问题28个，推动解决24个；走访群众1200余人次，发现生产、生活中实际困难和问题260余个，已逐一建立台账、正在督促整改。

服务中心 督导脱贫攻坚

“您家是几口人？”“4口人！”

“您的住房有问题没有？”“没有。”

“用的是自来水吗？干净吗？”“是自来水，统一从山上接下来。”

“您的帮扶干部是谁？今年以来来过吗？”……

这是5月29日县人大常委会机关干部曾立龙与瓦屋山镇金桥社区建档立卡贫困户余志军的对话。

今年是全面打赢脱贫攻坚战的决胜年。决战决胜的成效如何？目前短板在哪里？党委政府关心，社会各界关注。为充分发挥人大作用，今年4月，县委安排成立县人大走访督导脱贫攻坚工作组，对全县6个镇进行定点督导。县人大常委会成立由常委会领导带队、人大机关的人大代表参加的督导组，深入镇村，进村入户了解脱贫攻坚开展情况和存在的问题，逐一建立台账，及时督促解决。特别是针对脱贫攻坚工作中存在的一些共性问题，督导组认真研究梳理，提出合理建议报县委、县政府研究。如在督导中发现个别易地搬迁的建档立卡贫困户旧房未拆除，群众反映强烈，督导组提出开展建新拆旧专项行动的建议被采纳，有力推动了全县的脱贫攻坚工作。

截至目前，已全覆盖督导村73个，走访农户460户，占建档立卡贫困户的44%。共发现存在问题424个，全部向县脱贫办作了反馈，目前已完成整改98.4%。

主动作为 助力茶农增收

“新冠肺炎疫情尚未完结，我的茶叶加工厂在镇政府及相关部门的关心下，已顺利复工复产。”在县人大常委会组建的微信工作群

里，人大代表黄文祥发来了新消息。

洪雅是全省茶叶种植和生产加工大县，茶叶在地面积达28万亩，茶叶种植、加工的从业人员有数万人，专门从事茶叶产业的各级人大代表就有50多位。但受今年疫情影响，很多外地茶商进不来，本地茶叶收购商流不动，茶叶采摘人员短缺，茶叶加工企业复工困难。

季节不等人，春日胜黄金。为此，县人大常委会主动思考，常委会领导带队，深入止戈镇、东岳镇等地茶户、茶园、茶叶加工厂实地调研，了解新冠肺炎疫情对春茶采摘、加工、销售等各环节的影响，认真听取他们的意见建议。组织开展“助力茶农防疫增收——人大代表在行动”主题活动，建立微信工作群，发动代表牵头联系外地茶商、承诺敞开收购等助力茶农增收，动员人大代表协助茶叶加工企业解决贷款、运输等实际问题。

全县各级人大代表纷纷行动起来，不遗余力发挥代表作用。市人大代表付志洪，积极联系30多位浙江、江苏、河南等地茶商来洪收购茶叶，协调做好健康检查和来洪期间接送等工作；市人大代表、东岳镇天宫雅天茶叶合作社负责人任仲军，率先做好备产复工准备，同时承诺优质优价、敞开收购县域范围内的新鲜茶叶，助力解决本地茶农茶叶销售难题。余坪镇副镇长、镇人大代表刘继刚连续20余天吃住在政府，从2月底茶树刚开始出芽时，每天下午都会到茶叶交易小集市查看当日茶叶行情，深入每个村进行检查。

在人大代表们的带领下，洪雅16家茶企、91个茶叶合作社、21个家庭农场全面复工复产，制作干茶1.6万吨，销售收入达16亿元，尽最大努力降低了疫情影响，有力促进了茶农增收。

让评议掷地有声

——南充市高坪区人大常委会工作评议侧记

□成英



“满意 28 票，基本满意 0 票，不满意 0 票……”随着主持人话音落下，南充市高坪区人大常委会完成了对涉及全区对外开放发展的重要职能部门，区市场监督管理局、区经济合作和外事局、区行政审批局历时半年的工作评议。满意度 100%，这是对其工作评议意见研究处理情况的高度认可，也让人大常委会对机构改革后政府职能部门的工作评议掷地有声。

2019 年 10 月，高坪区人大常委会围绕开放抓评议的工作思路，对事关对外开放的区市场监督管理局、区经济合作和外事局、区行政审批局三个重要职能部门启动了工作评议。为全面准确掌握被评议部门的工作情况，区人大常委会严格按照评议工作动员会和《实施方案》要求，由常委会副主任亲自带领 3 个评议调查小组，多次深入三个被评议单位和下属单位、服务对象，采取听取汇报、座谈交流、调阅资料以及工作满意度测评等方式，多渠道、全方位地听取和收集对被评议部门各方面工作的意见和建议，全力保证评议工作实效性。

2019 年 12 月 31 日，高坪区第六届人大常委会第二十七次会议上，被评议单位分别报告了本单位

机构改革后主要工作。区人大常委会各评议调查组，逐一汇报了调查情况及初步的评议意见。随后，常委会组成人员紧盯人民密切关注的市场食品药品安全监管、投资环境优化、办证大厅场地空间布局等关键问题，直击重点，切中要害，作出“辛辣”点评、开出良方。被评议单位不时“红脸出汗”，切实增强了守土尽责、守土担责、守土负责的紧迫感、使命感。

会议根据与会人员提出的修改意见，现场对《评议意见（草案）》进行修改完善，反复酝酿，数易其稿，经区人大常委会组成人员原则性表决通过后，方才进行下步《评议意见》集中审查和专题交办。

《评议意见》及时交由被评议单位研究处理，要求在一个月内向区人大常委会提交切实可行的整改方案，在三个月内如实报告评议意见研究处理情况。评议意见交办期间，区人大常委会专题研究督办举措，制订跟踪监督方案，及时跟踪督促整改。

满意度测评是检验工作成效的“试金石”。2020 年，区人大常委会把听取审议区市场监督管理局、区经济合作和外事局、区行政审批局关于评议工作审议意

见研究处理情况的报告，并进行满意度测评列入年度监督议题。

2020 年 4 月 2 日，在区第六届人大常委会第二十八次会议上，专题听取三个被评议单位关于工作评议意见研究处理情况的报告后，常委会组成人员结合报告和走访调研情况，紧盯“落实”进行审议。

“区市场监督管理局坚持疫情防控和评议整改两手抓，大力服务企业发展，创新监管模式，努力构建‘共治共建’的监管新格局；区经济合作和外事局积极发挥牵头总揽作用，补齐短板，不断提高对外开放水平；区行政审批局积极协调争取市民中心大厅规范化建设，为实现办事进‘一扇门’的工作目标奠定了坚实基础。”

……

常委会组成人员表示，被评议单位自接受评议以来，坚持问题导向、结果导向，针对评议意见，对标看齐补短，条条有结果，项项有回应。最后，通过无记名投票的方式进行满意度测评，测评结果均为满意，满意率 100%。

至此，高坪区人大常委会对涉及全区对外开放发展的三个重要职能部门的评议工作终于落地生根、开花结果。



撑起公共利益“保护伞”

——健为人大常委会助力检察机关公益诉讼工作侧记

□李志峰

近日，健为人大常委会主任高波带队到县人民检察院调研公益诉讼工作时，检察长杨坤向调研组汇报：在县人大常委会的大力支持下，县人民检察院对“古今天下”火锅店经营业主雷某某提起全市首例“地沟油”食品安全刑事附带民事公益诉讼案件，受到了社会各界的广泛关注和各级检察机关的充分肯定。闻此消息，县人大常委会全体人员深受鼓舞、深感欣慰。这起案件的成功办结，是近两年多来县人大常委会不断加大对检察公益诉讼的监督力度，持续助力检察机关公益诉讼工作的一个生动缩影和真实写照。

把脉问诊开良方

探索建立检察机关提起公益诉讼制度，是党的十八届四中全会作出的一项重大改革部署，也是以法治思维和法治方式，推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要制度安排。2017年6月全国人大常委会修改民事诉讼法、

行政诉讼法，正式建立这一制度。2017年7月1日，修改后的民事诉讼法、行政诉讼法正式施行，公益诉讼检察工作全面推开。

全县公益诉讼工作开展已近两年，工作推进如何？存在哪些困难和问题？为摸清实情，找准问题，助推全县检察公益诉讼工作提质增效，更好发挥公益司法保护职能作用，县人大常委会打出了一套“监督+决定”的履职“组合拳”。

2019年2月，县人大常委会组成调查组，对县人民检察院公益诉讼工作情况进行调查。调查组先后实地走访县人民检察院、县人民法院、县水务局、县环保局等部门，与一线办案人员、部门负责人和群众进行座谈交流，全面了解全县公益诉讼工作情况及存在的困难和问题，广泛征求对公益诉讼工作的建议和意见。

通过调查发现，全县在推进公益诉讼过程中，存在宣传发动不到位、体制机制不完善、线索发现及转化机制不畅通、队伍建设

需要加强、部分单位对检察建议重视支持不够等问题。特别是检察机关反映，由于公益诉讼尚处于探索阶段，组织领导、工作保障、部门协作等事项无法可依、无章可循，有必要以人大决议的方式进一步加以规范，为检察公益诉讼提供法制保障，推进检察机关公益诉讼工作有力有序有效开展。

决议护航促履职

把脉问诊，开出“精准良方”。在前期广泛走访、深入调研的基础上，2019年3月19日，健为县第十七届人大常委会召开第二十次会议，听取和审议了县人民检察院公益诉讼工作情况报告，并在全市率先作出了《健为县人大常委会关于加强县人民检察院公益诉讼工作的决议》。

《决议》从切实维护公益诉讼制度的法治权威、充分发挥公益诉讼的法律监督职能、加强公益诉讼工作的协调配合、加快建设公益诉讼信息共享平台、全面营

造公益诉讼的良好舆论氛围、进一步加强对公益诉讼工作的监督等七个方面作出了具体规定,具有较强的针对性和可操作性,实现了把党委推进公益诉讼工作的意图及时转化为国家意志和人民意愿,为检察机关加强公益诉讼工作提供了重要的法制保障和有力的制度支撑,为检察公益诉讼工作“提档加速”再上新台阶奠定了坚实基础,使全县检察公益诉讼工作走上了规范化、制度化的轨道。

跟踪监督强支持

紧盯不放,久久为功。为确保决议落地落实,人大常委会坚持以问题为导向,持续用力,跟踪监督。在人大常委会的强力支持和依法监督下,县人民检察院将维护公益作为检察业务新的增长点和检察监督新的发力点,依法履行“公共利益代表”的神圣职责,突出检察官公共利益代表者的使命担当,以双赢多赢共赢理念引领实现公益诉讼工作政治效果、法律效果、社会效果和宣传效果的有机统一,全县检察公益诉讼工作不断取得新进展、新突破、新成效。

2019年7月22日,县人民检察院提起公诉的全县首例渔业资源公益诉讼案件开庭审理,县人民法院当庭依法作出判决,支持县人民检察院提起的肖某某、陈某某在禁渔期、禁渔区内,使用禁用渔具捕捞的行为,除了要承担刑事责任外,还要对被破坏的岷江渔业生态环境承担相应的民事赔偿责任的刑事附带民事公益

诉讼的全部请求。随后,两被告人主动购买了9000尾鱼苗,投放在岷江犍为县玉津镇学府街与天生园街滨江路河段。

今年4月22日,针对“古今天下”火锅店使用“地沟油”熬制火锅底料并销售给消费者的行为,县人民检察院对经营业主雷某某提起“地沟油”食品安全刑事附带民事公益诉讼案件,在县人民法院公开开庭审理。一审中,县人民法院根据《中华人民共和国食品安全法》等多项法律条款,支持犍为县人民检察院要求被告在市级以上媒体公开赔礼道歉、支付销售金额10倍赔偿金4478240元的附带民事公益诉讼的请求。

……

2019年4月以来,县人民检察院共办理各类公益诉讼案件48件,发出诉前检察建议26件,发布公益诉讼公告6件,提出刑事附带民事公益诉讼4件,共督促清除固体废弃物1000余吨,挽回国家损失近百万元,追索生态修复费3.9万元,督促补植复绿面积达20余亩。

铁肩担道义,妙手著文章。一幅幅履职画卷色彩绚烂,一篇篇履职文章精彩纷呈,吸引人心,引发热议,成为不断满足人民群众幸福感、获得感、安全感,提高人民群众满意度的亮丽之笔,带动更多的人来关心关注公益保护,取得了办理一案、警

示一片、教育一方的良好效果。

“我院公益诉讼工作取得了长足的进步与发展,办理了一批优秀案件,这与人大常委会的监督和支持密不可分。”县人民检察院检察长杨坤在接受笔者采访时由衷感慨。

服务群众无止境,为民履职不止步。“人大常委会将牢记初心使命,强化责任担当,务求履职实效,持续助力检察机关公益诉讼工作,维护国家和社会公共利益,为建设‘美丽犍为’贡献人大力量。”人大常委会主任高波语气坚定,道出了人大守护公共利益的决心和信心。



代表“火力全开” 群众喜笑颜开

——屏山县开展“代表问政”推动解决群众操心事、烦心事、揪心事

□龙永忠

“现在我们的水费都降了，并且只按分表计量，也不交分表安装费了。拖了这么久，还是人大代表出马才见效。”6月12日，谈到终于圆满解决的水费计价问题，来自屏山县屏山镇石盘村民主社的村民简龙胜喜笑颜开。

问题的解决，缘于县首创水务公司同群众达成的新协议，而背后的“推手”，则是去年11月26日县人大常委会组织的“人大代表问政”活动。

让群众受益的“代表问政”活动，人大今年继续开展。在6月10日举行的2020年首场“人大代表问政”会上，常委会组成人员、县人大代表“火力全开”，再一次让接受询问的局长们招架不住，汗流浹背。

位于屏山县城的屏山镇石盘村共有2个村民小组22户村民，2017年6月安装自来水时，首创公司提出每组安装一个总表，每户安装分表，村民使用的水费按照总表用水计量交费。后村民在用水过程中发现，总表到分表之间的水损水耗导致总表水量数据比分表要多出一大截，如2019年11月，简龙胜等5户群众的总表数据就比分表多出61吨，造成5户群众多付水费169.58元。

“该我们出的一分都不会少，但也不能花‘冤枉钱’吧。”为了这多交的水费，村民们多次向村上反映，但一直没有下文。

2019年11月4日，此事迎来了转机，在当天召开的县人大常委会组成人员联系代表及群众工作座谈会上，群众对此事的再次

反映引起了县人大常委会高度重视，赓即将其列入“人大代表问政”议题，在11月26日举行的问政会上，代表们要求相关部门及时查明情况、解决问题，给群众一个满意的答复。

在县市场监管局其后提交的调查处理情况报告中可以看到，2019年12月5日，该局牵头召开了有县级相关部门、水务公司和民主社群众参加的水费计价座谈会，最终，“22户村民与县首创水务公司重新签订协议，其中17户遵照村民意愿按分表计价收费，免除分表安装费用，水价由2.78调整为2.53元。”对于这一结果，村民们非常满意。

据介绍，屏山县人大常委会从2017年起探索开展“人大代表问政”工作，这一创新监督方式借鉴了纪检系统“阳光问廉”的一些做法，实现了专题询问的拓展和深化，较好地破解了人大监督刚性不足的难题。

“县卫健局花了6个月才把本案中群众的高龄补贴审核完成，到底审核了哪些事项？”

“张局长，请你直接回答审核高龄补贴为什么需要6个月的时长？万一老人在这期间去世了，这补贴还给她吗？即使给了她还能享受到吗？这是不是典型的工作作风不务实、对群众工作不负责任的表现？”

……

今年的首场“代表问政”，委员和代表们如此底气十足，缘于问政前全面深入的调查。从《县乡镇便民服务中心运行情况的调

研报告》中可以看到，调研组将便民服务中心行政审批中存在的问题分为五大类，即“遥遥无期”的审批、“流于形式”的审批、“劳民伤财”的审批、“推卸责任”的审批和“不知所云”的审批，且每一类都有具体事例和数据佐证。

“情况摸得透、问题找得准，解决起来才能有的放矢。”参与调研和问政的县人大常委会副主任刘清才表示，今年，县人大常委会将首场问政聚焦“便民服务”这个主题，就是为了推动扎实做好乡镇行政区划改革和村建制调整的“后半篇”文章，切实解决群众办事难问题。

在当天的问政会上，该县职能部门分别回答了询问，对存在问题一一作出了整改承诺。

“我们的目的不是要让政府和部门难堪，而是想推动群众的操心事、烦心事、揪心事得到真正解决。所以询问是动真格的。”县人大常委会主任余湛说。

“原来以为是走形式的，没想到代表们真的‘拉得下脸’来说，看来人大代表是真的在想办法帮我们解决问题。”当天旁听会议的群众代表练启明表示非常满意。

据悉，自2017年开展“代表问政”工作以来，县人大常委会共举行“代表问政”专题会议7场，涉及水源地保护、农药包装废弃物回收处置、便民服务、行政审批等各类议题18项，开展调研300余人次，接受询问部门25个（次），一批涉及群众切身利益的合理诉求得到有效解决。

何通知：不辱使命，为民代好言

□本刊记者 胡晓明

来自广元市一家民营企业的省人大代表何通知，自当选代表以来，积极为百姓疾苦奔走呼吁，为民营企业健康发展建言献策，反映民众心声，尽心尽力，忠诚履职，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，在党委、政府联系人民群众和反映民意中起到了纽带的作用。

履职行权代好言

2019年，何通知代表在履职和调研走访中，针对我省建设行业发展和建筑市场培育问题，提出了加大建设人才培养，注重施工人才开发，突出培养巴蜀工匠，提升建筑市场竞争力，实现四川由建筑大省向建筑强省的转变建议，得到了省建设厅的重视；同年在对工业生产企业的走访调研中，针对企业不同性质、不同规模、不同行业生产要素保障，特别是工业用电方面实际存在“差异保障、区别对待”的问题，他提出“同网同价，同城同价，平等用电”的建议，得到了省经济和信息化厅的重视。

近年来，何通知所属企业带头在脱贫攻坚中资助款物，定点帮扶利州区白朝乡魏子村二组袁格茂、三组余泉等三户贫困家庭，资助一名困难大学生到日本留学，还组织和动员其它民营企业积极投入到脱贫攻坚主战场，献计出力。国内疫情爆发后，1月28日，

何通知的企业还在春节放假期间，他就要求财务当天向“中山博爱基金”捐赠现金10万元用于购买口罩。

抗疫复工勇担当

新冠肺炎疫情进入常态化防控后，何通知代表和他的企业，紧紧围绕“六稳”工作，落实“六保”任务，全力抓好在建项目推进，保质量、促进度。同时，广开渠道，拓展市场，扩大任务订单，努力实现全年任务不减、业绩不降、成本不升，总目标任务力争超越上年。

当前，在严峻的就业压力下，作为民企在祖国需要时，更应主动承担社会责任，何通知的公司及控股企业郑重承诺：年内坚决做到不降薪、不裁员，不向社会甩包袱，不为政府添负担。

积极建言促营商

当前，在统筹应对疫情防控和经济社会发展两大挑战，最关键的是扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，不折不扣地抓好中央一系列、一揽子经济发展政策措施贯彻落实，确保这些“福利红包”精准落地。为此，何通知代表今年5月向省人代会建议，政府要进一步转变工作作风，进一步优化营商环境，精准对接企业，精细服务发展。

他建议从从四个方面加强工作力度。一是增强时不我待的紧迫感。在当前形势下，要有时不我待、只争朝夕的紧迫感，持续抓好营商环境优化，突出复工复产、拓展扩大市场和中央“福利红包”政策落实落地这三个环节，措施、目标 and 责任都应细化，要精准、高效，拖不得、慢不得。二是强化服务意识。对企业主动服务，尤其是对民企服务更是紧迫和必要，要像抓脱贫攻坚那样帮扶企业助产增收。在有关部门统筹下，可在全省开展“万名干部帮万企”活动。通过对干部的集中培训和政策学习辅导，及时进驻企业开展为期不低于半年的帮扶活动，指导企业助产增收，让企业恢复信心、促产增效、分享政策红利等，同时，提高服务企业的效率，缩短常态服务时间，立说立办，立办立成。三是突出公平对待企。当前形势下，突出公平公正尤为重要，在复工复产，恢复经济过程中，尤其要注重公平公正、平等待企，发挥市场机制作用，企不分性质，品不分属性，人不分南北，按市场规则一律平等，公平对待，平等享受政策，平等享受资源，平等分享市场。四是强化责任担当。政府担当作为是强力推动各项工作落实最有效的方式。要强化各级政府和相关部门在优化营商环境的主导职能作用，为企业全面恢复生机创造条件，坚决打赢疫情防控和经济社会发展两场硬仗。

蒋晶：交出“担当”的满意答卷

□本刊记者 刘鸿雁 顾静

“我是土生土长的岳池人，虽然公司的业务大量在华南地区，但是为了给家乡创税，给父老们提供就近就业的机会，公司总部一直设立在岳池。”利落的短发，得体的西装，省十三届人大代表、四川腾烽电力工程有限公司总经理蒋晶的话语却是这样淳朴。

在突如其来的新冠肺炎疫情中，蒋晶“一手抓疫情防控、一手抓复工复产”，用实际行动，交出了“代表担当”的满分答卷。

组织复工复产，贡献代表力量

蒋晶在输变电建设行业中从业近20年，特别是在特种输变电基础建设方面有一定经验和名气。“我们去年产值达6.5亿元，创税4400多万元。”蒋晶向记者介绍，公司有管理人员、技术人员、机修人员等常年稳定员工300人左右，常年用工3000余人次。

“心急如焚！”蒋晶用这个词来形容疫情突然爆发后，公司多个项目完全停摆时的心情。关键时刻，政府发出“有序复工复产”的号召，他立刻行动起来。

组织做好返岗前准备，落实体温枪11支、口罩20000只，以及足量的75%酒精和84消毒液等疫情防控物资；要求外出员工每天上报体温、员工及家人有无外来接触史等情况；为将外出员工安全输送到工程所在地，公司采用点对点的输送方式，将取得健康证明的务工人员集中在岳池集中，然后乘坐专用大巴驶往项目所在地。

截止3月24日，共向外输送员工568人，公司实现全面复工复产。

就在此时，喜讯传来。公司乌东德电站送广东广西特高压多端直流示范工程15标（广西昆柳龙800kV直流线路工程）最后一个放线区段放线完成，69.919KM工程全线贯通。

立足岗位战疫，守护职工健康

精心布置疫情防控措施，彻底排查各种风险隐患，有条不紊地推进复工复产……在这一系列操作中，蒋晶没有忘记公司数百名职工的生命安全。

为有序开展生产，他要求项目部管理人员提早返岗，主动与当地政府和业主沟通协调，及时制定有针对性的疫情防控措施，切实做好项目复工前的准备工作，保障复工有序衔接。施工人员到达一线后，立即对驻地及民工宿舍进行防疫消毒，施工作业中要求人员佩戴口罩，保持1.5米距离，确保安全生产。

去年的省十三届人大二次会议上，蒋晶建议政府进一步优化政策环境，为民营企业营造更加公平的竞争环境，“今年政府通过‘春风行动’用专车把农民工送到工地，实现了点对点复工。”蒋晶说，这正是对他的建议抓落实的回应。

“如果说疫情防控是一场人民生命健康保卫战，复工复产就是一场经济民生保卫战。”在这场“双线战役”中，蒋晶

以三级人大代表的积极担当，助力疫情防控和经济社会健康发展，展现了新时代人大代表的精神风貌。

爱心点燃期望，真情传递温暖

2月6日，在疫情告急的形势下，蒋晶当即决定：公司向岳池县红十字会捐款10万元，用于新冠肺炎疫情防控；与此同时，私人捐款2000元，委托市人大第十五小组购买基层一线急需物品，慰问战斗在疫情一线的社区工作人员。

这一举动，体现出了一名人大代表和企业家的责任担当和拳拳爱心。

哪里有危难，蒋晶总是在第一时间带领腾烽人站出来。汶川大地震、芦山地震，他组织员工捐款捐物达50余万元，并亲自率队参加灾区电网重建工作；为改善家乡人民的出行难问题，公司出资100余万元修建公路2.5公里，建桥一座……

“在我的家乡，每五个岳池人中就有一个人从事输变电产业工作。希望政府能够更加支持岳池输变电产业的发展，提供更好的平台和发展机会。我们将会带领更多的小平家乡农民工参与特高压建设，为广安地区老百姓就业增收、为家乡经济发展作出应有的贡献。”采访的最后，蒋晶对记者说：“认真履职尽责，回报社会，是我作为省市县三级人大代表的担当，也是人大代表的责任。”

●乐山市人大常委会主任赖淑芳近日率队前往井研县调研乡镇人大工作，详细了解乡镇行政区划调整后，乡镇人大主席团履职基本情况，以及推动“人大代表之家”作用发挥、民生实事项目人大代表票决制工作实施情况。赖淑芳强调，面对新形势、新任务，乡镇人大要紧扣中心服务大局，着力提升依法履职能力和服务保障水平，在推进高质量发展、脱贫攻坚和乡村振兴中更好地发挥作用；要认真履行法定职责，通过监督、支持、服务、参与，赢得党委的支持、政府的理解配合和人民群众的信赖。

（吴凌玲）

●泸州市人大常委会近日就全市行政事业性国有资产配置、使用、处置和资产收益等情况开展专题调研。调研发现，全市行政事业性国有资产在管理中仍存在基础较薄弱、管理体系不健全、部分资产闲置浪费、有的资产低效使用等问题。调研组根据发现的问题，提出“要加强和完善资产的盘点、清查和核对工作，切实做到实物清楚、数据准确、账实相符；探索建立资产绩效评价体系；突出信息化管理系统在资产管理中的应用”等加强行政事业性国有资产管理的建议。

（杨鸿雁）

●长宁人大常委会近日组织部分委员、人大代表到村社调研农村房地一体确权登记颁证工作。该县于今年6月底全面完成全县“应测尽测、应颁尽颁”任务。调研组充分肯定了全县农村房地一体确权登记颁证工作取得的成绩，同时提出要进一步强化解决农村集体土地权属矛盾、一户多宅、完善农村产权制度改革等相关事宜建议，依法依规将每一户群众的证书送到手中，切实维护农民

宅基地和房屋的合法权益。随后举行的县人大常委会会议听取县人民政府《关于农村房地一体宅基地集体建设用地确权颁证工作情况的报告》。

（李成伟）

●仪陇县人大常委会近日组织部分县人大代表到新政镇农村的电商服务站、黄酒网货供应点、县电商产业园等地实地调研该县电商产业发展情况。近年来，该县积极探索农村电子商务整体推进新模式和电商扶贫新机制，逐步建成了县、乡、村三级联动电子商务公共服务体系。代表们建议进一步加大电商销售宣传力度，建立完善农村电商人才培育机制，培育电商专业人才；持续抓好电商扶贫，巩固好脱贫成效，助力助推乡村振兴。

（许洪林）

●内江市市中区人大常委会主任张晓亮近日率队对市中区“伞状+警务网格”社会治安防控新体系建设情况进行视察调研。视察组先后来到警务室、居民小区和智慧小区调度中心等，详细了解市中区“伞状+警务网格”社会治安防控新体系建设工作中信息收集、队伍建设、制度管理、社会治安防控、服务群众等方面的工作情况，听取区政府的有关工作情况汇报。视察组提出，“伞状+警务网格”治安防控体系是保护人民群众生命安全的“平安之伞”，要牢牢抓住社会治安防控体系建设的关键所在，做实、做细基础工作、做出亮点，不断提升基层社会治理效能，进一步提高人民群众的安全感、幸福感和满意度。

（康宁）

●为助推全县各项重点工作开展，理县

人大常委会主任及4名副主任近日分赴薛城镇、桃坪镇、杂谷脑镇、上孟乡、米亚罗镇等地，开展工作督导。通过座谈了解、实地查看、查阅资料等方式，督导组对各地扎实有序推进脱贫攻坚、疫情防控、护林防火、安全维稳、天府旅游名县等工作成果予以了充分肯定。同时针对与部门之间对接不够密切、部分工作成效不明显等问题，督导组提出工作要求。

(罗勤)

●马尔康市人大常委会在近日召开全市乡镇人大工作座谈会，交流2019年乡镇人大工作开展情况，总结存在的问题，对2020年工作进行安排部署。该市各乡镇已配备相对固定的兼职人大秘书，做到了人大工作有人干，有能力干、有条件干。会议提出，要进一步将人大的各项工作自觉置于党委领导下，认真贯彻党委的重要决策，通过上下级联动，共同推进全市人大工作；要抓好乡镇人大规范化建设，找准位置，做好本乡镇人大工作，积极履职，提炼总结工作中的好经验、好做法。

(廖思睿)

●夹江县人大常委会近日对全县防洪度汛工作开展专题视察。视察组深入金牛河、民益水库和青衣江流域对堤防堡坎修筑和防汛物资储备等情况进行现场察看，重点了解应急度汛措施、隐患排查整改、险情处置能力等，现场听取县人民政府及相关职能部门工作情况报告。视察组建议县人民政府要压实工作责任，各部门单位、镇街村社要严格落实24小时值守和领导带班制度，全天候应对汛期每一场降雨；要加强隐患排查，紧盯重点点位和薄弱环节；要提高处置能力和转移避险能力，确保财产保护、人员转移两不误。

(周宇)

●绵阳市涪城区人大常委会禁毒法执法检查组7月2日开展禁毒法执法检查第一次集中检查。检查组到区禁毒办、区公安分局检查禁毒法和禁毒条例实施情况。检查组召开座谈会，听取了关于贯彻落实《禁毒法》《四川省禁毒条例》情况和近三年来禁毒工作情况的汇报，并对与会干警进行问卷测评。座谈会后，检查组又分组采取座谈、查阅资料、走访群众等方式，对区禁毒办工作开展情况和区公安分局缉毒工作开展情况进行检查。

(冯清春)

●青神县人大常委会近日视察人大代表票决民生实事项目(教育)实施情况。视察组实地察看青神中学整体搬迁、青神县实验幼儿园分园建设2个民生实事项目进展情况，听取县教育局的情况汇报。视察组强调：票决项目是县委县政府为民办实事重要举措，是重大决策民主性、科学性和规范性的有力体现。相关部门一定要按时保质保量完成目标任务，建成优良工程。

(万琼)

●宝兴县十七届人大四次会议近日通过票决方式，确定了车载流动医院远程会诊项目、宝兴县“8·22”特大暴雨灾害县乡公路恢复建设项目、购买自然灾害公众责任保险、宝兴县“8·22”特大暴雨灾害堤防应急抢险加固项目、宝兴城乡居民损毁房屋恢复建设项目等5个项目为2020年政府民生实事代表票决项目。下一步，人大常委会将深入一线对项目的实施情况加强跟踪监督，推进项目有序实施。

(孟华悦)



国网四川电力公司绵阳供电公司 村网共建推动乡村振兴 政企携手助力基层治理

2020年，国网四川电力公司绵阳供电公司结合乡镇行政区划和村级建制调整改革，全面优化乡镇供电服务机构设置、在全川率先挂牌成立“农电服务中心+供电服务站”，同步大力实施“电靓乡村”工程两年行动，着力提升农村供电服务水平、打造新型农村供电服务体系。力争完成5000个台区智能化改造，户均配变容量达到2.2千伏安，供电可靠性超过99.8%，农网网架全省领先。

聚焦乡镇行政区划和村级建制调整，依托“互联网+”构建“村村有人、乡乡有点”的网格化农电服务体系。

聚焦城乡基层社会治理新格局，探索政企联动、促进农民当地就业增收。





宝山龙门春天 奢享健康生活

宝山龙门春天康养中心坐落于风景秀丽的彭州市宝山旅游度假区，秉承“森林康养”发展理念，融合养生居住、康养服务、怡乐度假、商业配套和温泉度假五大功能，实现度假、养老、医疗一站式服务。



巴山大峡谷景区

梦里巴国

山水宜叙

兴工强县 全域旅游

天府
成都

安逸 郫都

郫都，古蜀文明发源地，
长江中下游农耕文明源头。

美丽宜居的公园城市

全国具有影响力的高品质生活宜居地

全国具有影响力的科技创新中心



郫都·国家城乡融合发展试验区



高品质宜居生活地



成都影视城