

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



本刊策划：走好“同步棋”，唱好“双城记”
本期聚焦：“双走访”助“双胜利”
观天下：人大派来的“第一书记”

ISSN 1006-0901
9 771006 090203

四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2020.8
总第377期

成都 经济技术开发区 (龙泉驿区)

先|进|汽|车|智|造|区 美|好|生|活|品|质|城



国家级经济技术开发区
中德智能网联汽车四川试验基地
成都中法生态园

▲
2021年8月第31届世界大学生夏季运动会举办地，
坚持“以赛促城、城赛共谋”，着力打造赛事名城新引擎。

▲
成都“东进”桥头堡，加快建设东安新城城市新中心，
重塑城市格局，着力打造区域新地标。

▲
全国重要的汽车制造基地，推动创新提升转型发展，着力打造改革开放新高地。



协同发力唱好“双城记”

巴蜀千载情，川渝一家亲。

今年1月，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，亲自部署按下了成渝地区双城经济圈建设“启动键”；3月，推动成渝地区双城经济圈建设四川重庆党政联席会议举行第一次会议，共同落实成渝地区双城经济圈建设重点工作。紧接着，重庆市委五届八次全会、四川省委十一届七次全会对加快推动成渝地区双城经济圈建设作出决定，并对深化川渝人大合作、助力区域协同发展作出部署安排，川渝两地广泛交流、互动、签约，融入“朋友圈”，呈现出建设“经济圈”、唱好“双城记”、打造“增长极”的新热潮、新气象。

唱好“一家亲”，下好“一盘棋”——川渝两地山水相依、血脉相连、文化同脉、产业共融，充分发挥人大制度优势，深化合作，共同研究解决区域协同中的共性问题、保障改革发展中的共性需求，助推国家重大战略顺利实施，正是两地人大的使命所在、职责所系。作为地方国家权力机关，人大将在成渝地区双城经济圈建设中奋勇担当、积极作为，以实干实绩助力这一国家战略的全面落实。

盛夏，在山水灵动、美丽时尚的山城重庆，川渝两地人大携手作出了回应：7月23日上午，四川重庆两省市人大常委会领导就协同助力成渝地区双城经济圈建设合作事宜举行会

谈，重庆市人大常委会党组书记、主任张轩与四川省人大常委会党组副书记、副主任黄新初签署合作协议。接下来，双方将秉持坚持党的领导、坚持依法履职、坚持务求实效的合作原则，紧紧围绕习近平总书记提出的战略要求和重点工作，立足人大职能，在协同立法、联动开展监督、协同开展代表活动、人大制度理论与实践研讨等领域开展合作。

四川的每一次大发展都与国家大战略紧密相关，从新中国成立之初以成都为枢纽的交通基础设施布局，到上世纪60年代的三线建设，再到新世纪的西部大开发等，都为四川在不同历史时期实现追赶跨越提供了战略动能、厚植了发展优势。四川各级人大要进一步提高政治站位、强化使命担当，增强战略意识、机遇意识、进取意识，深刻把握“一极两中心两地”目标定位，发挥职能、依法履职，积极推动“一千多支”省级发展战略加快融入国家战略，与重庆毗邻地区人大相向而行、相向共兴，共同督促本级政府抓实抓好补短板、打基础、增动力、利长远的各项重点任务，加快推动成渝地区双城经济圈建设落地见效，以实际行动交出合格答卷。

自古川渝一家亲，而今共赴新征程。

合作大幕拉开，川渝两地人大要协同发力唱好“双城记”，共谋新发展，为助推成渝地区双城经济圈建设贡献智慧和力量！



卷首

- 1 协同发力唱好“双城记”

走好“同步棋”，唱好“双城记”

- 5 川渝人大搭桥联动携手合作
协同唱好“双城记”助力建设“经济圈”
/ 本刊记者 孙信志
- 7 担当人大使命 携手合作前行
/ 本刊记者 孙信志
- 9 融入“朋友圈” 建好“经济圈”
/ 本刊记者 孙信志
- 11 坚持“六融入” 唱好“双城记”
/ 谭豹
- 14 探索新路径 提供新样板
/ 王荣木
- 16 勇于担当 主动作为
/ 戴震

- 18 区域协同发展背景下
人大开展区域工作联动的思考
/ 刘骞
- 20 绘就“双城记”的三江画卷
/ 马培生
- 21 “四推四促”助力双城经济圈建设
/ 张有力

聚焦“双走访”助“双胜利”

- 23 有声有色 有质有料
/ 赵红 闵思琴
- 25 代表挂在心头 群众更有盼头
/ 郭权 代丽萍
- 27 走访民情 担当履职
/ 漆秀华
- 29 带着问题走 拿出措施帮
/ 张华鹏
- 30 代表访企业 纾困助发展
/ 杨春华 张艳

观天下 人大派来的“第一书记”

- 32 把脱贫初心镌刻进大山里
/ 赵越
- 34 用“心”驻村 用“情”帮扶
/ 赵雪洋 刘玲
- 36 接力猛攻 万坪圆梦
/ 黄伟 本刊记者 孙信志
- 38 一切为了乡亲
/ 胡玉江
- 40 扶贫战场当“尖兵”
/ 王锡宜

主任笔谈

- 41 突出“六要” 有序推进地方立法工作
/ 张文东
- 43 坚持“五度”工作法
助推疫情防控和经济社会发展
/ 余湛

思考 与探索

45 农村生活垃圾分类立法关键点的思考

/ 梅伯鹏

48 公开监督实况 提升监督实效

/ 王鸿任

履职 长镜头

49 新平台 新活动 新成效

/ 王涛 张明

51 向落实审议意见不到位坚决说不!

/ 刘冰

53 为了“云溪号”小康动车道路更宽阔

/ 孙桂平

55 监督办法从 1.0 升级到 2.0

/ 何永量

县乡 巡礼

56 汶川: 乡镇人大规范化建设走上快车道

/ 方家松

57 沉下去听呼声 聚起来商计策

/ 谢涛

58 把脉疫情防控 问诊公共卫生

/ 王明建

59 代表奔走接力 守护红色资源

/ 简开华 张洪荣

宣传 前沿

60 新时代做好国企宣传思想工作的思考

/ 徐亚蕾

62 现场“练兵”，练出新闻采编“铁军”

/ 雨龙 德敏

信息 集装箱 P64



主管 四川省人大常委会

主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英

编辑部主任 孙信志

编辑 全 巍

美术编辑 时 臻

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼

电话 (028) 86281161

邮政编码 610012

广告经营部 (028) 86281256

发行部 (028) 86281256

投稿邮箱 mzfz.js@sina.com

国内统一刊号 CN51-1375/D

国际标准刊号 ISSN1006-0901

发行范围 国内外公开发行

广告登记证号 (93) 川工商广临字204号

定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号



四川人大微博新闻

著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费,所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议,请在投稿时说明,本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
2020年8月10日第8期 总377期





孙信志 / 摄

川渝人大搭桥联动携手合作 协同唱好“双城记” 助力建设“经济圈”

黄新初率团赴重庆签署合作协议

□本刊记者 孙信志

自古川渝一家亲，而今共赴新征程。为深入贯彻中央关于推动成渝地区双城经济圈建设战略部署，全面落实四川重庆党政联席会议、四川省委十一届七次全会精神，7月23日，四川省人大常委会和重庆市人大常委会在重庆签署合作协议，从协同立法、联动监督、协同开展代表活动、强化人大制度理论与实践研讨等方面通力协作，为助力成渝地区双城经济圈建设贡献人大智慧和力量。根据四川省委书记、省人大常委会主任彭清华的安排和委托，省人大常委会党组副书记、副主任黄新初率团赴渝出席签约仪式，与重庆市人大常委会党组书记、主任张轩共同签署协议。

签约前，张轩、黄新初分别介绍重庆、四川人大有关工作开展情况，并就联动监督、协同立法等工作提出思路和举措。黄新初指出，习近平总书记和党中央作出成渝地区双城经济圈建设战略部署后，川渝之间开展了系列交流、互动、签约，呈现出唱好“双城记”，建设“经济圈”，打造“增长极”的新热潮、新气象。最近，四川省委召开十一届七次全会，就加快推动成渝地区双城经济圈建设作出决定，并对深化川渝人大合作，助力区域协同发展作出重要部署安排。在成渝地区双城经济圈建设中，充分发挥人大制度优势，不断深化地方人大合作，共同研究解决区域协同中的共性问题，共同保障改革发展中的共性需求，共同助推国家重大战略顺利实施，是川渝两地人大的使命所在、职责所系。川渝两地有着山水相连的区位地理环境、人文相亲的社会文化底蕴、产业相融的经济发展格局，也面临着“双核凸起、相间竞发”“大城市、大农村、大山区”的基本省情市情，

加强川渝协同立法，建立相对统一的、衔接的、稳定的法治环境，很有必要，也大有可为。

围绕加强川渝人大协同立法工作，黄新初提出五点建议：一是推动实现立法主体良性互动。坚持党对立法工作的领导，建立川渝人大常委会定期会商、秘书长沟通协商、专委会工作交流、市州区县人大工作对接等机制，发挥两地人大代表在协同立法中的重要作用，加强代表工作互动，共同落实协同立法任务，共同提升协同立法的质量和效率。二是推动实现立法规划科学衔接。加强立法规划和立法计划对接，做到彼此呼应、相互协调，最大限度发挥立法资源和制度规范方面的协同推进优势。三是推动实现立法项目重点聚焦。加强交通、产业、创新、开放、环保、民生等领域的协同立法。近期，协同开展好优化营商环境、铁路安全等方面的立法调研论证，适时制定出台相关地方性法规，为双城经济圈建设提供坚强法治保障。四是推动实现立法工作密切协作。加强在起草、调研、论证、实施等各个环节的沟通合作，推动形成立法项目协商确定、立法文本协商起草、立法程序同步推进、立法成果共同运用、法规实施联动监督的协同立法新格局。五是推动实现立法资源充分共享。发挥两地科研单位、立法协作基地、立法联系点、立法专家库等作用，探索建立协同立法信息共享、专家共享、平台共享等制度机制，为协同立法提供良好的软硬件支撑。

根据签署的《四川省人大常委会重庆市人大常委会关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》，双方将立足人大职能，依法协同助力成渝地区双城经济圈建设重点工作和重大任务的推进，深入开展交流合作，有效进行协作联动。双方将加强协同立法，就立法项目、年度立法计划及其它有关问题进行研究讨论并予以明确，协同开展相关领域地方性法规清理，加强备案审查工作，对制约推动成渝地区双城经济圈建设的法规和规范性文件中有相关条款，依法予以废止或者修改。双方将联动开展监督，每年将选定1至2个与成渝地区双城经济圈建设有关的重要事项、重大项目，通过听取审议专项工作报告、执法检查等形式，联动开展监督。

协同开展代表活动是重要合作内容之一。双方将把助力双城经济圈建设作为两地省市人大代表专项活动的主题，充分发挥人大代表在成渝地区双城经济圈建设中的作用，组织两地人大代表开展跨区域视察调研活动，就双方关心的重大事项提出议案建议。双方还将以两地人大制度研究会为依托，紧扣人大法定职权开展专题性研讨，为两地人大助力双城经济圈建设提供智力支持。

省人大常委会党组书记、副主任王宁，省人大常委会党组成员、副主任刘作明，省人大常委会党组成员、秘书长焦伟侠，以及省人大各专门委员会、省人大常委会办事工作机构主要负责人一同赴渝参加签约活动，并考察重庆经济社会发展情况。



担当人大使命 携手合作前行

——川渝两省市人大常委会合作助力成渝地区双城经济圈建设侧记

□本刊记者 孙信志

今年年初，习近平总书记亲自谋划，按下成渝地区双城经济圈建设“启动键”，擘画了新时代成渝地区高质量发展的美好蓝图。这是党中央赋予川渝两地的重大政治任务和发展使命，也是两地在“两个一百年”奋斗目标历史交汇期迎来的重大机遇。

成渝地区双城经济圈建设是国家重点区域发展战略，饱含着以习近平同志为核心的党中央对成渝地区的深切关怀和殷殷重托。

四川省委、重庆市委认真贯彻中央战略决策部署，密集采取一系列务实举措，合力推动双城经济圈建设。四川省委十一届七次全会，就加快推动成渝地区双城经济圈建设作出决定，明确落实国家战略的主攻方向和着力重点，系统提出一系列重大思路、重大部署、重大举措。重庆市委召开五届八次全会，作出立足“四个优势”，发挥“三个作用”，加快推动成渝地区双城经济圈建设的重要决定。

党委有部署、人大有落实；人民有期待、人大有行动。

7月23日，川渝两地人大签订《四川省人大常委会、重庆市人大常委会关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》（以下简称合作协议），这标志

着川渝两地人大常委会携手助力成渝地区双城经济圈建设合作进入新的阶段。

笃定战略目标、自觉担当使命

今年1月初，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，作出推动成渝地区双城经济圈建设重大战略部署。3月中旬，推动成渝地区双城经济圈建设四川重庆党政联席会议召开第一次会议，部署共同落实建设重点工作。

上有所谋、下有所行。川渝之间以等不起的紧迫感、坐不住的责任感，各个部门、各个市州区县、各个领域，开展了系列交流、互动、签约，数量之多、规模之大、层级之宽、范围之广、密度之高、气氛之热，前所未有。唱好“双城记”，建设“经济圈”，打造“增长极”，推进川渝两地珠联璧合、协同发展，迅速成为川渝地区发展的新热潮、新亮点，呈现出蓬勃向上、活力迸发的新态势、新气象。

推进成渝地区双城经济圈建设，赋予人大重要职责使命。今年年初以来，在省委书记、省人大常委会主任彭清华的亲自安排部署下，省人大常委会就地方人

大参与成渝地区双城经济圈建设开展了深入的学习调研，找准人大工作的切入点和结合点，统筹谋划推进立法、监督、代表等工作。

4月份以来，省人大常委会党组书记、副主任黄新初牵头组织省人大有关专委会、部分立法专家，围绕“成渝地区双城经济圈建设地方人大协作与法治保障”这一课题进行了调研。调研组紧扣中央和省市委决策部署，着眼成渝地区双城经济圈建设的顶层设计和区域特点，聚焦为深化川渝合作、促进协同发展提供有力法治保障目标任务，以加强区域协同立法为重点，密切与重庆市人大常委会联系沟通，深入分析川渝两地协同立法的现实条件，系统梳理两地人大立法合作的重点领域、重点问题，研究提出加强区域协同立法的对策建议和工作打算。

6月16—17日，省人大常委会副主任刘作明率队到重庆市人大常委会、西南政法大学，就成渝地区双城经济圈建设协同立法进行调研座谈，就协同立法重点领域、工作机制等达成了一系列重要共识。

在开展协同立法的基础上，两地人大积极拓展合作的深度和广度，监督、代表等工作也紧锣密鼓的谋划展开。

川渝两地人大积极行动、大力推动，敲定合作方向、签订合作协议迅速进入实际操作阶段。四川省人大常委会与重庆市人大常委会主要领导牵头，组建专班开始起草双方深化合作的协议。

经多次修改完善后，两省市人大常委会对合作协议内容达成一致，并由两省市人大常委会党组分别报经同级党委同意。两省市人大常委会分别于7月主任会议通过了合作协议草案。

7月23日上午，重庆市人大常委会党组书记、主任张轩与四川省人大常委会党组副书记、副主任黄新初共同签署了协议。

聚焦四大领域，全面对接协作

在合作领域上，川渝两地人大主要在加强协同立法、联动开展监督、协同开展代表活动、强化人大制度理论与实践研讨四个方面开展合作。

“从这四个方面合作，能找到共同点和结合点，以及双方都关注的事情来着手。”重庆市人大常委会研究室主任张良皓称，这样的考虑，最终的目的是便于操作，能够真正使合作落到实处。

四川省人大常委会同样也是这样考虑的。

“仅以立法为例，两地现行地方性法规的契合度较高，比如，《四川省农村扶贫开发条例》与《重庆市农村扶贫条例》，《四川省促进科技成果转化条例》与《重庆市促进科技成果转化条例》等，探索在现行地方性法规基础上开展协同立法具有较大空间。”

省人大常委会相关负责人表示。

其实，四川推进协同立法工作的探索已经起步。今年6月，《四川省赤水河流域保护条例（草案）》提请省十三届人大常委会第十九次会议首次审议。这是全国流域保护省级协同立法的开篇之作。在与贵州、云南两省协商共同立法的同时，彭清华明确提出，与重庆市人大可采取此种方式，就流域生态保护进行协同立法。

根据合作协议，双方将就协同立法项目、年度立法计划、协同立法有关问题等进行研究讨论并予以明确，协同开展相关领域地方性法规清理，加强备案审查工作，对制约推动成渝地区双城经济圈建设的法规和规范性文件中有相关条款，依法予以废止或者修改。

近期两地人大法制工作机构将积极对接，协同开展好优化营商环境、铁路安全等方面的立法调研论证。

在监督项目上，两地人大拟对成渝中线高铁建设项目开展联动监督。这条高铁是拟建的成渝间第四条、也是最快的一条铁路通道，是成渝地区双城经济圈建设的标志性重大项目。今年以来，成渝中线高铁建设一直在加快推进，目前处于报批阶段，力争年内开工建设。川渝两省市人大常委会计划在今年第四季度分别听取两地政府关于成渝中线高铁建设推进情况的报告，推动项目高质量建设，尽快实现成渝两地1小时通达。

建立四层机制，共同发力推动

两地人大共同发力，需要有具体的合作机制。

在合作协议里，双方创新提出“四层”合作机制：确定了常委会定期会商机制、秘书长沟通协商机制、专委会专项工作交流机制和市州区人大常委会工作对接机制。其中，两地人大常委会领导定于每年10月举行定期会商，不仅要交流上一轮会商确定的合作事项落实情况，也要商定下一年度合作事项。除日常工作通气外，两地人大常委会秘书长每年9月沟通协商，确定本年度常委会领导会商方案，两地人大常委会办公厅具体承办合作事项的日常沟通、信息共享、跟踪落实。两地人大专委会和常委会办事工作机构也将立足职能职责，围绕成渝地区双城经济圈建设协同开展专项、专业工作。

“通过这四个工作机制，可以推动合作真正落实下去，产生结果。”张良皓表示。

在签约仪式上，张轩表示，两省市人大常委会要高标准推进近期拟开展的具体合作项目，把大家共同关切的、最重要的、最紧迫的项目，作为协作推进的切入点，力争每年形成1至2项综合效应良好的协作成果。

黄新初表示，愿与重庆市人大一道，坚持“一家亲”理念，强化“一盘棋”思维，聚焦“一极两中心”目标定位，助力双城经济圈建设，全面落实合作协议，不断深化立法、监督、代表工作等领域合作，抢抓机遇、乘势而上、奋发有为，展现地方人大的更大担当、更大作为、更大贡献。



融入“朋友圈” 建好“经济圈”

——川渝两地市州区人大常委会加强合作观察

□本刊记者 孙信志

《四川省人大常委会重庆市人大常委会关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》中鼓励两地市州区人大常委会积极助推所在区域有关合作发展的内容，得到各地人大的积极响应。

8月4日，自贡市人大常委会主任谭豹率团来到重庆市荣昌区，与该区人大常委会签署《推进成渝地区双城经济圈建设一体化发展合作协议》。这是四川省人大常委会和重庆市人大常委会在重庆签署合作协议后，两地的市州区人大常委会首次签署的合作协议。

川渝两地市州区人大常委会牢固树立“巴蜀一家亲”理念，切实强化“川渝一盘棋”思维，以重大战略协同为统揽，以成渝相向共兴为引领，以协同合作为突破，齐心协力、相向而行，推动一体化发展，在成渝地区双城经济圈建设中贡献人大的智慧和力量。

“走亲戚”彼此加深拥抱

今年1月，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，

将推动成渝地区双城经济圈建设提升为国家战略。

10天后，川渝合作毗邻地区一体化发展座谈会在重庆潼南召开，川渝两省市发展改革委有关负责同志，四川省8个相关地级市、重庆市14个相关区县政府分管负责同志和发展改革委负责同志参会。会议提出，要牢固树立一体化发展理念，统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施，率先在一体化高质量发展中取得突破。要将基础设施作为一体化发展的先导条件，共同推进基础设施互联互通。要合力建设开放通道和开放平台，携手推进对外开放合作。要统筹布局公共服务资源，推进公共服务一体化。要协同抓好生态建设和生态保护，共建长江上游生态屏障。

半年来，川渝两地政府职能部门加强对接协作，做了大量卓有成效的工作，目前已签订100余份合作协议，研究形成总投资约2万亿元的重大项目库等。

3月10日，重庆市潼南区党

政代表团前往遂宁市考察。两市区举行遂潼一体化发展领导小组第一次会议，并签署《推进遂潼潼南一体化发展合作协议》。4月30日，重庆市大足区人民政府和资阳市人民政府共同签署《共建资（阳）大（足）文旅融合发展示范区构建成渝主轴联动发展共同体 助推成渝中部一体化发展合作协议》。除此之外，两省市的其他市州、区县、部门也积极行动，探索建立了一系列的合作行动，川渝合作进入高位推动、全面深化的新阶段。

毗邻地区人大走访更频繁

其实，川渝两地毗邻地区人大系统相互调研考察学习的时间已久，在今年1月中央将推动成渝地区双城经济圈建设提升为国家战略后，人大系统的交往就更为迫切和频繁了。

3月19日，重庆市大足区人大常委会副主任王大蓉、副区长钱虎率队到资阳市安岳县考察成渝现代高效特色农业带建设工作。

4月下旬，为主动接受成渝双城核辐射带动，全方位融入成渝地区双城经济圈、巴蜀文化旅游走廊，自贡市人大常委会主任谭豹率领市人大、市文化广电旅游局、市发改委等单位负责人到重庆市文化旅游委、永川区、大足区考察学习巴蜀文化文旅走廊建设的情况。谭豹从四个方面对融入巴蜀文旅走廊建设作了阐述：在观念上融入、在规划上融入、在产品上融入、在活动上融入。

5月27日，重庆市荣昌区人大常委会主任艾亚军带队到自贡、泸州、内江等地调研，考察农业产业、城市建设、企业创新发展、文旅融合发展等情况。

6月30日，重庆市人大代表永川联系组赴四川省泸州市学习考察，双方就推动成渝地区双城经济圈建设，加强人大工作协作，共同服务保障川渝合作示范区建设进行友好交流。

记者分析后发现，川渝两地毗邻地区人大系统走访的一大目的是为了推动两地党政签署的战略合作协议落地落实。泸州市人大常委会主任曹建国5月26日在与前来考察的重庆市荣昌区人大常委会领导座谈时表示，今后两地人大将围绕泸州市与荣昌区确定的战略合作协议，依法履行人大的职能职责，助推两地在交通、文化、旅游等方面的合作交流，全力推进两地互联互通、优势互补，为深化川渝合作、推动成渝地区双城经济圈建设作出积极贡献。

人大自身也布置“作业”

人大系统的走动不但是为了

推动两地党政签署的战略合作协议的落地落实，其本身也布置下了“作业”——签订人大系统的交流与合作协议。

四川的绵阳与重庆的北碚虽然并不毗邻，但这并不妨碍彼此间的合作。今年7月14日，绵阳市人大常委会组织考察组赴重庆市北碚区交流考察，并举行四川省绵阳市人大常委会·重庆市北碚区人大常委会服务成渝地区双城经济圈建设工作交流暨合作签约仪式。双方由此建立以两地人大常委会领导为召集人的合作联席会议制度，每年至少召开一次会议，确定年度具体合作事项，制定出台双方交流合作计划；联动出台相关决议决定，定期开展决议执行情况检查，督促有关单位落实工作责任；联动开展重点工作监督，每年选择两地战略合作的1至2个重点项目作为联合重点监督事项；合作开展人大代表履职能力提升培训，搭建两地人大代表交流平台；深入挖掘代表活动主题，聚焦推动“绵碚”合作的重点问题开展调研视察，发挥好“人大智库”作用。

此前的4月29日，绵阳市人民政府和重庆市北碚区人民政府已签署《推动成渝地区双城经济圈建设合作三年行动计划（2020—2022年）》，双方将携手开展10大行动。“绵碚”人大的合作是在此背景下深化的。

8月4日，重庆市荣昌区人大常委会、四川省自贡市人大常委会签署的《推进成渝地区双城经济圈建设一体化发展合作协议》

同样是结合了4月29日签署的《重庆市荣昌区人民政府、四川省自贡市人民政府推进成渝地区双城经济圈建设一体化发展2020年行动计划》。双方人大确定了合作方式，其中针对两地共同推进的项目，双方人大将切实发挥监督职能，通过调研、视察、询问、评议等方式，督促本地政府及有关部门按照《2020年行动计划》后续的项目清单予以推进落实。在合作机制上，双方建立推进成渝地区双城经济圈建设一体化发展情况互通机制，每个季度互相函告关于推进双城经济圈建设一体化发展有关情况；建立定期研讨制度，每年召开1次“共推成渝地区双城经济圈建设”研讨会，共同推动两地一体化发展。

据重庆市永川区人大常委会相关负责人介绍，该区围绕推动成渝地区双城经济圈建设加强了与四川省泸州、自贡、宜宾等地协同合作，通过建立工作协同的制度机制、理清工作协同的思路举措、抓实工作协同的重点事项，强化法定职权协同行使，共同服务和保障川渝合作示范区建设。

从国家高层推动到市州区县协作，从强调产业经济协作走向探索全面合作发展，川渝合作的领域更广、层次更高、人情更浓，也在充满新意的合作中推动两地改革发展不断走向深入。两地市州区县人大携手恰逢其时，交流合作正当其势。以互学互鉴互推动，来不断开创两地人大工作新局面，为地方合作早结硕果展现更大的人大作为、贡献更强的人大力量。



坚持“六融入” 唱好“双城记”

□谭豹

推动成渝地区双城经济圈建设，是党中央着眼全局和长远发展谋划的重大国家战略。作为国家权力机关，自贡市人大常委会将按照中央和省、市委部署要求，提高政治站位、发挥职能优势，立足于早学习、早谋划、早推动，全面动员和凝聚各方力量，全力服务成渝地区双城经济圈建设，在主动融入国家战略的具体实践中彰显人大担当、发出人大声音、展现人大作为。

一、深学细悟明方向， 在深化思想认识上融入国家战略

始终把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前重要政治任务，在深学细悟上下真功夫、在统一思想认识上达共识、在守正创新上求突破，在执行落实上

讲政治。市人大常委会将通过开展党组中心组学习、常委会专题学习、代表履职培训和专题座谈会、开展理论研讨等，深入学习领会习近平总书记关于推动成渝地区双城经济圈建设的重要论述以及省委彭清华书记有关讲话精神，把握思想精髓、掌握核心要义，提升站位高度和全局眼光，深化对中央关于推动成渝地区双城经济圈建设战略意义、战略内涵、战略目标、战略部署的认识，聚焦成渝地区双城经济圈“四个基本定位”，牢牢把握、主动对接自贡融入成渝地区双城经济圈建设“七个新机遇”（区域协同发展、建设新兴增长极、承接产业转移、提升外向型经济水平、加快动力变革、生态环境改善、优化公共服务供给）、“七大任务”（加强交通基础设施建设、加快现代

产业体系建设、增强协同创新发展能力、优化国土空间布局、加强生态环境保护、推进体制创新、强化公共服务共建共享），切实增强思想自觉、政治自觉、行动自觉，全力助推国家战略决策部署落地落实。

二、深研细谋抓落实， 在强化统筹推进上融入国家战略

坚持把融入成渝地区双城经济圈建设作为助推自贡转型发展、创新发展、跨越发展和高质量发展的重大历史机遇，找准人大推动落实成渝地区双城经济圈建设任务的方向路径和切入点，统筹做好思路谋划和工作谋划。

要秉持“跳出自贡看自贡、跳出人大谋划人大工作”理念，睁大“慧眼”，巧用“慧心”，

善于借国家战略集成之势、借开放格局转变之势、借“一千多支、五区协同”发展之势，紧紧抓住川渝合作、成都东进、南向开放、成德眉资同城化建设、内自一体化发展等发展机遇，结合推动落实市人大常委会2020年“一要点八计划”，将人大工作融入到习近平总书记关于区域协同发展和融入成渝地区双城经济圈建设重大战略的大局之中去定位、去谋划、去推进，形成符合发展规律、契合自贡实际、融入成渝发展的新思路和新举措，不断提升工作的前瞻性和计划性，为打造成渝地区次级经济中心提速助力。

要坚持以调查研究谋划推动工作，紧扣区域协同发展、建设新兴增长极、川南渝西产业转移示范区建设、西部科技分中心建设、提升外向型经济水平、加快动力变革、生态环境改善、优化公共服务供给、改善城乡人居环境、文化旅游业、现代特色农业和优化营商环境等方面开展调查研究，在调查研究中寻求新视角、新思路和新对策，助推全市在更高起点、更深层次、更高水平上深度融入重大国家战略，深化与成渝全方位对接协作，最大程度发挥人大作用。

要注重加强调研成果转化利用，形成一批高质量调研成果，积极开展自贡融入成渝地区双城经济圈建设路径选择、自贡融入巴蜀文化旅游走廊、自贡加快推进南向开放口岸建设等课题研究，为市委科学决策提供有力参考。

三、借势用力求突破，

在深化开放合作上融入国家战略

致力于推动大开放、区域大协同，坚持对标看齐，主动攻玉他山之石，积极走出去借智借力，深研、消化、吸收外地成功经验，不断开阔思路、拓宽视野、寻求突破。

要加强与成渝地区人大系统的沟通联系和学习交流，积极探索建立交流互动机制，搭建信息共享平台，强化重大政策、重大规划、重大战略等方面的交流对接，为共同助力自贡至重庆铁路、雅眉乐自铁路等项目纳入国家“十四五”铁路发展规划和《成渝城市群多层次轨道交通体系规划》凝聚最大合力、发挥最大作用，同时，通过开展立法交流，有效破除体制机制障碍，强化有利于区域协同发展的制度供给，以法治思维和法治方式推动融入成渝地区双城经济圈建设。

要探索跨区域调研视察，认真学习先进经验，高度关注市内教育、医疗、康养结合、文化、基层社会治理等方面与成渝两地资源对接与合作，主动为全市承接产业转移、加强产业协调配套、培育特色优势产业、打造互联互通物流交通体系等搭建平台、提供支持，推动有关部门加强与上级机关和成渝地区多领域、多层次的争取联动，开展务实合作，携手共谋发展新篇。

四、依法监督增实效， 在履行职能职权上融入国家战略

着眼于提高人大履职行权质

效，坚持寓监督于支持中、寓监督于服务中，自觉将推动成渝地区双城经济圈建设作为助推自贡破解发展难题、补齐发展短板、增强发展动力、厚植发展优势的有力举措，依法依规履行监督职责，切实增强自贡市融入成渝地区双城经济圈建设监督的针对性和有效性。

要坚持问题导向，牢牢抓住成渝地区承接东部产业转移和成渝科技转化示范区这一“牛鼻子”，在开展中小企业促进法执法检查、对优化营商环境开展专题询问、听取市政府重大项目投资计划安排情况汇报和对有关部门开展工作评议、加强对现代农业产业园区、国家文化出口基地建设、彩灯文化产业发展、“一港三中心”现代物流产业园建设以及“刺激消费十条措施”“稳定投资增长10条措施”“重大项目复工开工十三项措施”等已出台政策开展工作监督，助推全市产业结构实现优化升级。

要坚持以人民为中心的发展理念，持续监督社会民生问题，特别是加强对医疗卫生应急管理体制改革、降低实体经济成本、稳定就业总体形势、防范化解重大风险、优化政务服务等方面的监督，切实帮助企业解决实际困难和项目建设中的各类堵点难点，不断增强市场主体和广大群众在协同发展中的获得感和幸福感。

五、全员发动聚合力， 在发挥代表作用上融入国家战略

要动员引导全市7000余名各

级人大代表以家国情怀激发使命担当，在推动成渝地区双城经济圈建设中积极作为、干出实绩、做出贡献。以市人大设立常委会40周年为契机，通过组织专题代表活动、召开座谈会、理论研讨等系列活动，广泛宣传融入成渝地区双城经济圈建设的重大意义。

要充分发挥人大代表广泛联系人民群众的优势，结合各自岗位实际向所在选区的群众宣讲中央和省市委推动成渝地区双城经济圈建设的决策部署，多献务实良策、多搭合作桥梁，最大限度把民心民智民力凝聚起来，努力营造全市人民共同关注、共同参与的良好氛围和强大气场。要广泛组织开展各级代表小组活动、代表专业小组活动，分季度、分主题、分行业、分领域组织全市各级人大代表围绕“十四五”规划编制、《内自同城化发展规划》制定出台、全面融入成渝地区双城经济圈建设等开展调研，提出有针对性、可操作性较强的意见建议，及时转交“一府一委两院”办理落实。充分发挥代表“家、站、点”和四级网络服务体系的作用，聚焦融入成渝地区双城经济圈建设，深度挖掘代表活动主题，引导代表找准发力点，汇聚推动国家战略实施的强大合力。

要全面激发各级各部门人大代表在服务项目、政策、资金争取中的引领作用，鼓励、支持各级人大代表特别是在政府相关职能部门担任领导职务的人大代表，积极主动带队向上争取对接，获得国家和省上更多政策、项目和资金支持，努力为自贡长远发展

积蓄动能。

六、抓住关键强支撑， 在加强自身建设上融入国家战略

坚持把抓好国家战略落地生效作为加强常委会和机关自身建设的“关键点”，着力增强全市各级人大和人大代表参与成渝地区双城经济圈建设的政治定力，强化学习实践，提升能力素质，把稳思想之舵、紧扣决策部署、增强责任担当、落实市委要求，自觉把助推成渝地区双城经济圈国家战略建设具体化为人大实践的路线图、任务书、时间表，努力推进融入成渝地区双城经济圈建设。

要持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把“不忘初心、牢记使命”作为全市各级人大干部推动成渝地区双城经济圈建设的重要课题，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断深化“四讲四有”人大建设，在机关内部营造特别讲政治、特别顾大局、特别守纪律、特别讲奉献、特别能战斗的良好氛围，教育引导机关干部职工奋勇担当、奉献作为、实心干事，把推动成渝地区双城经济圈建设作为加强自身建设的有效支撑，不断提升履职能力和水平，以新的理念、高的标准、优的作风、好的方法、实的成绩，为助力夺取“双胜利”，书写融入成渝地区双城经济圈建设的自贡篇章展示人大风采，贡献人大力量。（作者系自贡市人大常委会党组书记、主任）



探索新路径 提供新样板

——成渝地区双城经济圈建设背景下成德眉资协同立法路径研究

□王荣木

核心提要：当前，成渝地区双城经济圈既有四川和重庆的省级立法，也有川内21个市州市级立法，但重庆各区县无权立法。为此，着眼克服多层次多元化立法需求带来的协同立法困难，四川和重庆应探索开展省级层面协同立法，市级层面应积极跟进、广泛探索。成德眉资协同立法方向重点和现实路径，可为区域一体化发展提供协同经验和法治样板。

成渝地区双城经济圈建设是新时代推动成渝地区协同共建、一体化发展的重大国家战略和增量资源，核心是强化成渝地区城市带动作用，促进产业、人口和各类生产要素合理流动和高效聚集，形成西部高质量发展重要增长极。

我们认为，在成渝地区双城经济圈建设伊始，从战略全局实施区域协同立法，将长期规划、一致政策和创新发展理念、改革成功经验固化下来，既有利于放大区域发展共同利益、推动战略规划转化为战略行动，也有利于促进区域协同发展和公平竞争、保证一体化发展持续稳定有序，还有利于避免区域法制冲突和法律纠纷、支撑经济高质量发展和社会高水平治理。

围绕贯彻落实省委部署推动

成德眉资同城化发展先手棋战略，我们应以成资人大协作为基础，积极探索成渝地区双城经济圈建设背景下成德眉资协同立法方向重点和现实路径，在法治同城化中先行先试，为区域一体化发展提供协同经验和法治样板。

聚焦共同关切 探索协同立法方向重点

当前，考虑到成德眉资四市发展水平各有不同、制度标准各有差异，开展协同立法首先需要找准共同利益关切和立法需求，按照优势互补、因势利导的原则，先易后难确定协同领域和立法事项，确保协同立法良性互动、立法实践促进发展。通过学习借鉴京津冀和长三角地区协同立法经验，围绕贯彻成渝地区双城经济圈建设战略部署，我们认为成德眉资可先行在三个领域探索区域协同立法。

（一）以区域规划为引领探索协同立法。作为发展战略的行动总纲，各类规划起着引领地方经济社会发展的重要作用。具体到成德眉资同城化而言，四市分别制定有总体规划、控制性详细规划和重点领域专项规划，但在规划理念、标准、领域、计划、执

行方面存在较大差异，影响同城化发展持续协调推进。对此，有必要开展区域规划领域协同立法，将一体化发展要求贯穿各类规划全过程，以规划的有效衔接引领区域相互融合、整体协同发展。此领域协同立法重点在三个方面：一是规划编制方面，可以协同立法推动四市共享规划数据信息、协同制定规划计划、联合委托同类规划、共同参与重大规划、相互审查关联规划，促进形成统筹协调、融合互动的同城化发展规划体系。二是规划标准方面，可以协同立法推动构建四市规划标准体系，制定实施统一规范的规划管理技术规定和交通路网、建筑工程、绿地景观、公共服务配套等设计导则，确保各类规划同质同标。三是规划执行方面，可以协同立法强化区域规划执行的党委领导责任、人大监督责任、政府工作责任，加强规划执行的人财物保障，探索实施规划执行情况交叉检查或相互支持的跨界检查，保证区域规划协同执行、刚性落实。

（二）以生态环保为突破探索协同立法。成德眉资地缘相接、山水相连、唇齿相依，单靠一两个地方难以实施有效环境保护，促进改善环境、实现绿色发展符合四市共同目标。对此，可以生

态环保领域为突破，通过协同立法促进强化环境污染联防联控联治，保障生态环境共建共治共享。此领域协同立法重点在两个方面：一是大气污染防治方面，四市在污染物排放总量控制实施环节、高污染行业及燃料具体界定、排污成本和收费标准等方面都存在差异，需要协同立法制定统一规划、统一标准、统一监测、联合执法的区域污染防治措施，探索实施污染物排放总量控制计划和排放指标有偿交易制度，法治支撑区域空气质量整体改善。二是水资源保护方面，德阳饮用水源人民渠、眉山灌溉水源东风渠、资阳饮用水源老鹰水库及境内沱江、毗河工程等都源自成都供水和补水，但区域内水资源保护及调度缺乏科学性协同性，需要协同立法实施成德眉资水环境保护规划，建立水生态损坏补偿、量化补偿机制，实行水资源控制开发、联合调度，促进打造成都市圈水生态环境安全体系。

（三）以社会治理为载体探索协同立法。由于长期以来条块分割、资源分散、管理封闭，以致区域内社会治理各有侧重、整体效率不高，长远影响一体化发展进程。对此，可以社会治理领域协同立法，推动治理资源整合优化、治理成本合理分摊，促进区域治理整体联动、标准趋同、协作共享。此领域协同立法重点三个方面：一是公共安全方面，重大治安和卫生安全事件通常带来跨区域影响，但区域合作常态化较少、临时协调性不强，需要协同立法搭建联动联管平台，强化联合预防、联合行动、联合处置和信息共享，保证公共安全和突发事件得到及时有效处理。二是监管执法方面，

由于区域内不同的发展情况，各地的监管理念、执法重点、处罚裁量标准存在明显差异，加之地方保护主义、部分领域缺乏制度规范，以致交通运输、劳动监察、城市管理等方面出现执法偏差，需要协同立法凝聚共同价值、统一制度标准、拓展执法协作，为促进一体化发展营造良好法治环境。三是政务审批方面，四市加快推进高频审批事项同城化受理、无差别办理，涉及区域统筹、权限整合、异地通办等改革事项，需要协同立法明确权利义务关系和分工协作、利益补偿机制，推动政务信息互通、电子数据互联、证照资质互认，促进实现区域内政务服务均等化便利化。

借鉴先进经验 探索协同立法现实路径

学习借鉴国内外区域立法特别是京津冀和长三角区域协同立法经验，以成资人大协作为基础，加强成德眉资立法工作联系，共同探索协同立法的制度规则和工作方式，促进签订协同立法协议、搭建协同立法平台，着力实现全过程全要素协同立法。

（一）立法规划和项目协同。聚焦成德眉资同城化发展重点任务和协同立法重点领域，四市人大共同协商编制协同立法规划或计划，分别请示报告同级党委批准后，四市人大常委会同步作出决议。结合协同立法规划或计划，四市人大每年根据同城化发展实际需要，协商确定党委支持、政府配合、关联度高的立法项目，组织工作力量保障协同立法有序高效推进。同时，立法项目可以四市协同，也可以三市或两市协

同，其他各方利用资源优势支持立法项目协同工作。

（二）立法调研和起草协同。围绕协同立法项目，四市人大共同协商明确立法责任分工、调研起草方式、进度安排等工作要求，从区域协作、重点难点问题治理方面组织立法调研和共性问题研究，共同形成调研解决方案。按照区域一体、优势互补、互利共赢的原则，采取一方起草其他各方配合、联合起草协同修改或各方商定基本原则分别起草的方式，在立法调研、论证、修改的基础上，四市人大协同拟定立法项目草案。立法草案中，有关区域协作、联防联控、联合执法等内容应当统一标准，因功能定位不同或地方特色的内容可以求同存异。

（三）立法审议和实施协同。按照共同的立法审议计划，四市人大同步提请各自常委会审议立法草案，对涉及重大体制或政策调整的内容分别报请同级党委决策，对审议提出的重大修改意见及时通报其他各方并会商修改。同步审议通过后，四市人大联合提请省人大常委会批准、共同争取年度指标外立法支持，协同确定施行、宣传、立法后评估和执法检查计划及方案，促进扩大协同立法项目实施效果。

围绕同城化发展目标，应进一步探索建立常态化协同立法保障机制，着力在立法规划和计划衔接、立法项目联合攻关、立法动态和信息共享等方面强化协同、形成共识，最大限度实现立法资源高度共享、立法进程紧密互动，确保区域立法协同推进。

（作者系资阳市人大常委会党组书记、主任）

勇于担当 主动作为

——人大助推内江全面融入成渝地区双城经济圈建设的思考

□戴震

成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大区域发展战略。推动内江全面融入成渝地区双城经济圈建设，是内江千载难逢的重大历史机遇，人大及其常委会作为地方国家权力机关，要充分发挥职能作用，助推内江全面融入成渝地区双城经济圈建设。笔者认真学习中央财经委员会第六次会议、省委十一届七次全会精神，结合内江市情，分析了内江面临的重大历史机遇，提出了人大助推内江全面融入成渝地区双城经济圈建设的工作思路及具体措施。

一、充分认识推进成渝地区双城经济圈建设内江面临的重大历史机遇

推进成渝地区双城经济圈建设，是优化区域经济布局的战略决策、是拓展对外开放空间的重大部署、是形成强大战略后方的长远大计，是维护国家生态安全的必然要求，饱含着以习近平同志为核心的党中央对成渝地区的深切关怀和殷切期望，凝结着川渝两地广大干部群众的热切期盼，是四川在“两个一百年”奋斗目标历史交汇期迎来的重大机遇。省委坚定站位于全国大局，将“一

干多支”发展战略与国家战略有机衔接，省委十一届七次全会专题研究推动成渝地区双城经济圈建设并作出决定，为全省融入成渝地区双城经济圈建设提供了重要遵循和行动指南。内江地处成都、重庆两大城市之间，享有“成渝之心”的美誉，融入成渝地区双城经济圈建设，内江具有独特的区位和优势。

（一）交通区位优势。内江到成都、重庆只需40分钟，是交通运输部规划的国家公路运输枢纽之一、四川省第二大交通枢纽，境内铁路已建成6条、在建3条、规划建设2条，高速公路已建成6条、在建2条、规划建设4条。在川、渝、滇、黔地区，内江铁路直通的通达性在地级市中排名第一。

（二）政策叠加优势。内江位于成渝主轴线上，为重要节点城市，是四川南向开放的“桥头堡”。目前，国家发改委正在编制成渝地区双城经济圈规划纲要，省委十一届七次全会研究制定了支持内江建设成渝特大城市功能配套服务中心，支持内江与渝西城市共建川南渝西融合发展实验区、协同建设东部地区产业转移创新发展示范区等12项政策措施，支撑、引领内江全面融入成渝地区双城经济圈建设。

（三）合作基础优势。内江是全省为数不多的同时拥有国家级经济技术开发区、国家农业科技园区和国家高新技术产业开发区的市之一，国家级科技企业孵化器有3个，相关园区与成都高新区、重庆经开区等签订了合作协议。目前，内江与四川大学、重庆大学、西南大学等高校签订有合作协议，与成都、重庆相关地区已签署合作协议42个。

推动内江全面融入成渝地区双城经济圈建设，是党中央、省委赋予内江的光荣使命，是内江千载难逢的最大发展机遇，我们有基础、有优势、有信心在推动成渝地区双城经济圈建设中担重任、走在前。

二、助推内江全面融入成渝地区双城经济圈建设的工作思路

推动内江全面融入成渝地区双城经济圈建设，是全市共同的机遇和共同的责任。市人大常委会将在内江市委的坚强领导下，充分发挥政治机关、权力机关、工作机关、代表机关的作用，勇于担当、主动作为，为助推内江全面融入成渝地区双城经济圈建设贡献人大智慧和力量。

（一）充分发挥立法引领作用，为全面融入提供法治保障

市人大常委会将紧紧围绕市委提出的“联通双城、抓配套服务、联合毗邻、抓协同突破；联动市域、抓自身发力”总体思路，系统梳理相关法律法规，坚持立改废释宣并举，努力使立法决策适应内江全面融入成渝地区双城经济圈建设的需要。积极谋划下一个五年立法规划，为全面融入成渝地区双城经济圈建设预留足够空间。积极与市人大常委会沟通、汇报，争取得到省上立法支持；加强与毗邻地区的立法协作，充分发挥立法在引领推动和保障发展方面的重要作用。

（二）充分发挥重大事项决定作用，增强决议决定的针对性和可操作性

市人大常委会将紧紧围绕交通基础设施互联互通、生态环境保护、产业协同发展、公共服务共建共享等重点领域开展专题调研，努力提出富有前瞻性、建设性和可操作性的意见和建议，为市委、市政府决策提供参考。根据专题调研收集的意见建议和问题，按照市委安排部署，依法就事关内江融入成渝地区双城经济圈建设的重大事项及时作出决议决定，确保市委的决策部署通过法定程序转化为全市人民的共同意志。探索与毗邻地区就重大问题、重点工作协同作出决议决定的联动机制，促进在发展规划、政策制定、项目实施上紧密衔接。

（三）充分发挥人大监督作用，推动各项决策部署落地生根

市人大常委会将把内江全面融入成渝地区双城经济圈建设作为监督工作的重中之重，综合运

用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、调研视察等多种监督方式，加大对全面融入成渝地区双城经济圈建设有关工作的监督力度，推动解决融入过程中的热点难点问题。认真开展对“一府一委两院”贯彻落实有关决策部署的监督，专题调研已签署协议的落实情况，适时听取有关情况的专项工作报告，提出有针对性的建议意见。积极与毗邻地区人大常委会联合开展调研视察，助推合作的重大项目、重点领域工作稳步推进。

（四）充分发挥桥梁纽带作用，为全面融入凝聚各方力量

加强对上联系，积极主动向市人大常委会请示汇报，多争取支持和指导，推动解决融入过程中存在的重大问题。加强与毗邻地区人大常委会的沟通协调，借鉴经验做法，提出意见建议。充分发挥人大代表紧密联系群众的作用，扎实开展人大代表走访企业、群众专项工作，引导发动广大群众主动融入、积极参与到成渝地区双城经济圈建设中来，把智慧和力量汇聚到推动内江全面融入成渝地区双城经济圈建设上来。

三、助推内江全面融入成渝地区双城经济圈建设的具体措施

推动内江全面融入成渝地区双城经济圈建设，是时代赋予内江干部的历史使命。市人大常委会将立足职能定位，与全市干部群众一道，心往一处想、劲往一处使，以良好的心态和状态履职尽责，以实干的作风和作为抓实抓细抓好各项工作，全力以赴加

快推动内江全面融入成渝地区双城经济圈建设。

（一）进一步强化责任担当

围绕学习宣传贯彻落实中央财经委员会第六次会议、省委十一届七次全会精神，深刻理解和准确把握人大工作的新任务、新特点、新要求，进一步强化“作为”意识，提高“能为”本领，找准“善为”路径，认真思考和谋划立法协作、协同监督、联合调研、协同作出重大事项决议决定等工作，切实当好贯彻落实中央、省委和市委重大决策部署的实践者、推动者和保障者。

（二）督促战略合作协议落地落实

围绕内江与成都、重庆及毗邻地区签订的《共建合作联盟备忘录》《推进成都内江协同发展战略合作协议》等双边、多边合作协议，积极与成都、重庆及毗邻地区人大常委会沟通、协调，共同加大对协议中的重要事项、重大项目等推进情况的监督力度，加快推动内江与毗邻地区区域协作的步伐。

（三）加强与毗邻地区的立法协作

进一步清理《内江市甜城湖保护条例》等已出台的地方性法规，进一步研讨《内江市违法建设治理条例（草案）》等正在制定的地方性法规，积极与成都、重庆及毗邻地区类似的地方性法规进行比较分析，找出可能影响内江全面融入成渝地区双城经济圈建设的制度性障碍，并适时对相关地方性法规进行修改完善。积极与自贡、泸州等毗邻地区人大常委

会联系、沟通，在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面加强立法协作，建立相对统一的、衔接的、稳定的法规制度，为内江与毗邻地区交流合作提供法治支撑。

（四）督促重点协作项目加快推进

专题调研设立内江荣昌现代农业高新技术产业示范区、打造西部农业科技创新中心等重点工作，适时听取市政府专题工作汇报。适时开展对川南城际铁路、向家坝灌区北总干渠一期一步工程、成渝铁路和成渝高速公路扩能改造、内江至重庆大足高速公路等重点项目的视察，听取并审议市政府关于与毗邻地区协作的重点项目推进情况专项工作报告，并做出决议决定，督促重点协作项目落地落实。

（五）加强民生问题的专题调研

围绕教育、医疗卫生、健康养老、社会保障等民生领域的重大事项，积极与毗邻地区人大常委会开展联合调研、协同视察。同时，通过多种形式广泛收集各级人大代表、各类智库、各界人士和基层群众的意见建议，分别向同级党委提出有针对性的建议意见，助推养老、失业保险关系无障碍转移接续，促进川渝地区异地门诊医疗直接结算；助推户籍便捷迁徙、居住证互通互认，住房公积金互认互贷等。

（六）积极开展人大代表的学习交流

积极组织人大代表到成都市、重庆市大足区和荣昌区、自贡市等地区开展学习交流活动，学习借鉴先进经验，宣传内江区域协作优势。积极牵线搭桥，加强内江人大代表中的企业家与毗邻地区企业家的交流合作，引导关联度高、协作性强、互补性强的企业深化合作，充分发挥人大代表在推动内江全面融入成渝地区双城经济圈建设中的引领带动作用。（作者系内江市人大常委会党组书记、主任）



区域协同发展背景下 人大开展区域工作联动的思考

□刘骞

2020年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，专题部署推动成渝地区双城经济圈建设，使之上升为国家战略。在这样的大背景下，人大如何开展区域工作联动，助推区域协同发展，值得探讨。

一、人大开展区域工作联动的基本原则

（一）坚持围绕中心的原则。人大开展区域工作联动，必须紧紧围绕落实党中央和地方党委关于区域协同发展的战略部署，主动适应区域协同发展的任务和要求，聚焦区域协同发展的目标、计划的实施，全方位、多角度地服务区域协同发展大局。

（二）坚持人民至上的原则。人大开展区域工作联动，要始终把以人民为中心的发展思想、“人民至上”的执政理念贯穿全过程，聚焦民生关切，着力推动解决区域协同发展中人民群众关心关注的突出问题，努力增强民生福祉，更好地满足人民群众对美好生活的向往。

（三）坚持依法履职的原则。人大开展区域工作联动，必须依照宪法法律行使职权，准确把握人大工作的职能定位，找准人大发挥作用的着力点和切入点，在推动区域协同发展中发挥人大作用。

二、人大开展区域工作联动的具体方式

（一）开展立法联动。有关地方人大常委会在编制立法规划、立法调研项目库和年度立法计划时，应当积极对接区域协同发展的要求，互相通报有关情况并征求意见，优先安排推进与区域协同发展相关的立法项目。可通过多方协作的方式，在立、改、废、释上开展联动，加强重大立法项目的联合攻关，采取一方起草、其他各



方密切配合的方式，或采取联合起草、协作修改的方式，还可采取各方商定基本原则分别起草、由一方统稿再征求意见的方式。相关立法实施后，有关地方人大常委会应当同步组织立法后评估，并根据评估结果和实际需要，按照法定程序对相关法规进行修改完善。

（二）开展监督联动。有关地方人大常委会在制定年度监督计划时，应将区域协同发展的重要工作列为监督项目，比如区域协同发展规划实施、区域生态保护、区域公共服务配套等，共同加强区域协同发展重点领域的法律监督和工作监督。

（三）开展讨论决定重大事项联动。对于关系区域协同发展的重大事项和重大问题，有关地方人大常委会在充分沟通协商和调研论证的基础上，可依法分别作出决定决议。

（四）开展组织代表活动联动。在落实代表法的前提下，探索代表活动新载体新形式，根据代表意愿，共同组织全国人大代表跨区域视察调研活动，组织省市人大代表围绕同一议题互动交流、开展代表议案建议办理工作交流以及跨区域参观考察学习交流，为代表提出高质量建议创造条件，充分发挥人大代表在区域协同发展中的优势和作用。

三、人大开展区域工作联动的制度机制

（一）落实请示报告制度。关于人大常委会联动推动区域协同发展的重要工作，要及时向本地区党委

报告，工作联动中的有关重大问题，要及时向本地区党委请示，认真落实党委的指示精神。

（二）建立协议合作机制。有关地方人大常委会在充分沟通的基础上，共同研究提出立法、监督、决定、代表等工作合作协议或整体工作合作协议，以此来指导规范有关地方人大常委会有序开展工作联动。

（三）健全座谈联席沟通机制。定期召开座谈联席会议，交流地方人大常委会依法履职情况，协商人大工作联动的重点安排、讨论重要问题。定期召开由有关地方人大常委会秘书长参加的沟通协商会议，交流人大工作和建设情况，商讨人大工作联动的具体内容和措施。有关地方人大专委会、常委会办事工作机构也应加强对口联系，密切协同配合。

（四）建立联合研究机制。有关地方人大常委会可以组成联合课题组开展课题研究，围绕推动人民代表大会制度和人大工作创新发展、区域协同发展，选择共同关心的课题，共同开展调查研究，共享理论研究成果。

（五）建立资源共享机制。通过日常沟通、定期交流、专题协商等形式，加强立法、监督、决定、代表工作以及自身建设等各方面的信息互通，及时通报联动项目的进展情况和人大工作的重要情况，学习借鉴好的做法和经验，相互取长补短，共同提升工作的整体水平。加强信息化建设，实现有关地方人大常委会之间的互联互通、资源共享、高效协作。

（作者单位：成都市人大常委会）

绘就“双城记”的三江画卷

□马培生

重庆市合川区地处渝西北，因嘉陵江、渠江、涪江三江汇流而得名，是“主城都市区发展的重要支撑，成渝地区双城经济圈建设的重要节点”。合川区人大常委会深入贯彻落实中央的重大战略部署，按照重庆市委对合川的新定位新要求，认真谋划和推进人大各项工作，全力助推高质量发展、绿色发展、区域协同发展，擦亮秀美三江的城市名片，绘就“双城记”的三江画卷。

一是在谋划发展上展现人大作用。充分发挥人大制度优势，自觉把人大工作放到双城经济圈建设的大局中思考、谋划和推动，适时将区委的工作要求列入人大工作重点，通过法定程序把区委的主张转变为全区人民的共同行动。认真组织开展学习培训，确保区人大常委会组成人员及区人大代表在推动双城经济圈建设中知使命、勇担当、展作为。围绕三江水质协同保护、嘉陵江流域旅游产业协同发展、西部基础教育高地建设、财政预算绩效管理监督、“三社”融合发展、成渝地区养老服务产业协同发展六个方面开展专题调研，形成高质量的调研报告，在推动双城经济圈建设中贡献人大智慧。紧扣双城经济圈建设，定主题、分专题开展代表活动，组织代表进家进站进点联系群众，汇聚民心民智民力，共绘“双城记”的美好画卷。

二是在高质量发展上展现人大作为。围绕深度融入双城经济圈建设、推动合川在主城都市区发展中展现新作为，监督政府推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，推动全区经济保持平稳高质量增长，让高质量发展成为唱响“双城记”的主旋律。听取审议区政府关于“十四五”规划编制情况的报告，推动高质量绘制合川区发展新蓝图。听取审

议区政府关于区级及以上重点项目建设、国土空间总体规划编制、交通建设三年行动计划执行情况等报告，推动提升城市承载力和聚集辐射功能，加快融合发展，增强综合实力。营造更加公平公正的法治环境，引导市场主体积极支持、参与双城经济圈建设。

三是在绿色发展上展现人大担当。担当“上游责任”，持续8年聚焦生态环境特别是三江水质保护，打好监督组合拳，助推合川建设山清水秀美丽之地。助力污染防治攻坚战，对区政府水污染防治工作开展评议，办理落实改善空气质量的代表议案，督促政府抓重点、补短板，加强环保基础设施建设，不断改善生态环境质量。通过执法检查、听取审议专项工作报告、跟踪督办决定及审议（评议）意见办理情况、明察暗访、代表视察等方式，常态化开展三江水质保护监督，让秀美三江靓丽“双城记”的生态底色。

四是在协同发展上展现人大合力。加强与四川毗邻地区人大的交流合作，助推区域产业发展协同化、交通设施一体化、生态保护联动化、民生服务共享化，谱写“双城记”的“协奏曲”、奏唱“双城记”的“大合唱”。深化与铜梁区、潼南区、武胜县、岳池县、华蓥市人大常委会联动监督机制，落实三江水质保护联席会制度，联动开展水环境保护，共同筑牢长江上游重要生态屏障。加强与南充市、广安市、遂宁市等人大常委会的学习交流，在交通互联互通、产业协同创新、社会治理联防联控等方面，探索联动监督方式方法，助推区域协同发展。

（作者系重庆市合川区人大常委会党组书记、主任）



“四推四促”助力双城经济圈建设

□张有力

重庆市大足区是成渝地区双城经济圈建设主轴上的重要节点和支点，是双城双圈的几何中心，更是推进川渝协作的重要“窗口”和“门户”。大足区人大常委会立足区情实际、结合人大工作，以“四推四促”助力成渝地区双城经济圈建设。

推动建机制促“中部”崛起。为助力成渝地区双城经济圈建设国家战略尽快落地落实，将渝西川东地区早日建成双城经济圈中部崛起先行区、成渝合作示范区和成渝地区双城经济圈的重要增长极，大足区人大常委会开展了关于建立渝西川东地区交流合作机制专题调研，就建立完善交流合作机制交换了意见，从推进渝西川东地区协同发展、加快成渝地区中部崛起的角度，分析探讨建立渝西川东地区交流合作机制的总体框架及主要举措。调研后，区人大常委会围绕建立完善决策、协调、合作机制等方面，提出了每年召开一次渝西川东地区主要领导座谈会、渝西川东地区合作与发展联席会议，建立渝西川东地区区域合作办公室、合作联盟，设立合作与发展共同促进基金、签订专项合作协议等建议，为区委决策、区政府工作提供了有价值的参考。

推动深调研促法治建设。以立法护航成渝地区双城经济圈建设，区人大常委会正积极倡议建立渝西川东地区立法合作调研机制，即聚焦川渝协同发展，以及人民群众普遍关心的城乡建设、历史文化保护及社会民生领域等，适时开展立法课题调研，加强法规立法论证沟通等，助力具有立法权的市人大常委会及时加强相关领域立法，使每一项立法更有针对性、操作性，更能反映人民意愿、得到人民拥护，更好地保障成渝地区双城经济圈建设扎实高效推进。

推动强监督促生态保护。绿水青山就是金山银山。大足区的“母亲河”濑溪河，一河连川渝，发源于重庆市大足区中敖镇，流

经重庆市荣昌区、四川省泸州市泸县和龙马潭区，于四川省泸州市龙马潭区胡市镇注入沱江。濑溪河干流全长 238 公里，全流域面积 3257 平方公里，是川渝两地协同推进水污染联防联控的重点河流。

区人大常委会着眼实际，就濑溪河水污染防治与荣昌、泸州等地人大常委会进行了探讨，并在树牢“共护一条河、共建生态圈”的“一盘棋”思想，强化上下游、左右岸携手合作意识等方面达成一致。区人大常委会将适时与荣昌、泸县、龙马潭区等地人大常委会，采取联合开展执法检查、专项工作评议、视察等监督方式，推动生活污染、工业污染、畜禽养殖污染、环境风险等隐患点协同整治，促进濑溪河流域生态文明建设的重点、难点、焦点问题得到解决，为坚决打赢水污染防治攻坚战，实现濑溪河水清岸绿彰显人大作为。

推动开论坛促“遗产”保护。文化遗产是中华民族旺盛生命力和创造力的体现。川渝两地共有 2 项世界文化遗产，即四川青城山—都江堰、重庆大足石刻，1 项世界文化与自然遗产，即峨眉山—乐山大佛。为助力川渝文化遗产保护和文旅融合发展，区人大常委会将于今年下半年举办世界文化遗产地人大常委会主任论坛，将邀请世界文化遗产地人大常委会主任、相关专家、学者及部门主要负责人，共商文化遗产的保护、研究和利用、发展。在此次论坛上，区人大常委会还将积极倡议世界文化遗产地人大常委会每年轮流举办论坛，为引进“外脑”，不断“加持”保护与发展的智慧和动能，促进文化遗产更好地活起来、传下去贡献人大力量。目前，各项筹备工作正有序推进。

（作者系重庆市大足区人大常委会党组书记、主任）

• “双走访”助“双胜利” •

按照省委统一部署，为充分发挥人大代表作用，助力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，省人大常委会今年6月开展人大代表走访企业、群众专项工作（简称“双走访”）。我省各级人大代表积极响应，积极行动，聚焦重点对象，带着问题“走”、盯住困难“访”、拿出对策“帮”，协调解决企业和群众的实际困难。从本期起，本刊开设专栏予以报道。



有声有色 有质有料

——泸州市人大常委会推进“双走访”工作侧记

□赵红 闵思琴

“老辈子，你们现在有水吃没的？前段时间代表们提出建议为你们打机井，现在机井打好没有呢？”最近，泸州市纳溪区合面镇人大代表黄德芬以不打招呼的形式下沉到户，暗访年初镇人代会上代表提出建议的落实情况。这仅是泸州市人大常委会贯彻落实省人大常委会工作部署，组织各级人大代表沉入基层一线，主动开展“双走访”（走访企业、走访群众）专项活动的一个缩影。

今年6月，一场近万名各级人大代表积极参与的“双走访”专项活动在泸州迅速全面铺开，目前已走访群众82476人、企业1573家，收集反映问题或建议2688条，协助解决问题2546个。



强化举措 确保有力有序

防疫是大战，发展是大考。随着疫情防控向好态势进一步巩固，市人大常委会党组坚决贯彻落实省人大常委会关于“双走访”专项工作的部署安排，积极发挥把方向、管大局、抓落实的领导作用，确保“双走访”工作扎实推进，努力为企业和群众解决困难。常委会党组第一时间向市委专题汇报，并印发工作实施方案，及时召开“双走访”工作推进会，动员全市各级人大代表扛起初心使命，以身作则深入走访企业和群众，用实际行动汇聚起助力“双胜利”的强大力量。

重任千钧惟担当。全市各级人大领导率先示范，带头深入一线。市人大常委会领导班子实地走访四川华宇石油钻采装备有限公司、四川天植中药股份有限公司、泸州恒点医疗设备有限公司等困难企业，看现场、听汇报、询问题，督导疫情防控、复工复产。市人大常委会党组书记、主任曹建国走访华宇石油钻采装备有限公司时，针对企业困难，要求相关部门主动作为、积极履职，找准企业发展的症结和短板，强化服务保障，推动企业转型升级。市人大代表杨长缨、

廖俊等积极协调省级相关部门，指导天诺公司完成资料评审、产品注册等问题，帮助企业顺利应急转产，新建额温枪生产线7条，生产额温枪近100万台，为280余家企业复工复产提供了充足的防疫物资，实现产值约1.5亿元，该公司还专门给代表所在单位送去感谢信。

同心唱响战疫之歌，必须找准履职结合点。全市各级人大代表通过“人大代表直通车”“四亮”活动、基层治理示范点创建、助力脱贫攻坚等载体，结合工作实际、发挥岗位优势，深入企业园区、党建小区示范点、商业区、农贸市场、物业服务小区等开展访群问企，切实为群众排忧解难。市人大代表、龙马潭区法院院长彭胜昔，结合自身工作职责，帮助四川武骏特种玻璃制品有限公司解决货款追收困难问题，已执行产品买卖合同纠纷案23件，办结16件，追收货款277万余元。

注重联动 确保有声有色

“聚是一团火，散是满天星”，全市各级人大把“双走访”工作作为统领近期人大代表工作、发挥人大代表作用的总抓手，统筹安排本辖区内代表开展走访调研，有效形成市、县（区）、乡镇（街道）三级人大组织，各级人大代表共同参与的格局。连日来，各级人大组织与人大代表迅速响应，积极奔走，加强协作，促进“双走访”深入开展。

善借力，增强部门联动。市人大常委会人代工委积极与经信、税务等部门做好对接，摸排困难企业20余家，为其做“体检”、开“处方”；税务部门开通企业个性化需求“绿色通道”，推出更有针对性的“办税管家”等服务，主动与银行携手，助力企业解旱止渴，帮助企业提振信心。

添内劲，增强委室联动。市人大各专工委通过实地走访，根据企业反映的制约生产经营和项目建设方面的问题，与政府相关部门加强沟通协调，推动问题得以解决。市人大城环资委、外侨民宗委紧盯人代会上代表反映集中、企业关心关注的“加快竹产业发展”的意见建议，现场走访调研四川银鸽竹浆纸业有限公司，梳理企业发展面临的困难及问题，及时向相关部门反馈，并督促落实，助力竹产业快速健康发展。

把握关键 确保有质有效

“为了保证‘双走访’工作走实走深、终端见效，市人大常委会重点把握好关键环节，充分引导代表发挥密切联系群众的优势，下深水、到基层，真正了解企业之‘困’、群众之‘忧’，提供纾解之‘策’。”市人大常委会相关负责人介绍说。

把握入户环节，真问知民情。在开展“双走访”工作中，各级人大代表积极入户问情，推动解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。市人大代表、泸县商务和经济合作局局长冯秋兰在走访群众时，了解到受疫情及天气等因素影响，泸县潮河镇唐寺村扶贫产业园的农副产品严重滞销，当即组织县电商公司与村委会进行对接，畅通销售渠道，同时组织县内一家大型超市收购农产品，并在商场建立扶贫专柜实施销售，受到群众交口称赞。

把握收集环节，真心听民声。全市各级人大代表认真倾听企业、群众诉求，详细录入履职档案，梳理出企业、群众的实际困难，由代表个人或代表小组通过提交调研报告、提出工作建议、情况反映等方式向同级人大常委会反映调研走访情况。对因条件限制暂不能解决的问题，耐心做好解释、疏导工作。纳溪区丰乐镇组织引导70余名人大代表下沉一线，利用代表联络点“坐诊”接待群众200余人，收集建议31条，现场解答25条，向有关部门反馈6条，群众满意率达100%。

把握办理环节，真督解民忧。市、县（区）人大常委会对收集的建议分类整理、及时交办，建立反映事项办理工作台账，切实发挥人大监督职能，采取听取专项工作报告等方式，合力推动问题解决。市人大常委会领导在走访禾苗通信公司时了解到企业招工难、人员流失率大的困难，立即组织市人大教科文卫委、市人社局、市教体局召开座谈会，探索“校企融通”模式，让职业院校同企业展开实习合作实现共赢。

“双走访”活动的扎实深入开展，有效推动了夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”工作取得阶段性成效，进一步促进了经济建设与社会发展，群众获得感幸福感不断提升。据悉，全市上半年GDP达994.7亿元，增量51.11亿元，实际增长率为1.3%，增长率已由负转正，呈现良好发展态势。

代表挂在心头 群众更有盼头

石棉县开展人大代表“双走访”工作有温度更有力度

□郭权 代丽萍



7月14日，石棉县王岗坪乡的县乡两级人大代表罗小康，来到挖角村九组通组公路硬化项目施工现场查看项目进展情况、走访群众。得知九组建档立卡贫困户骆某某、吕某某因受疫情影响尚未外出务工，而项目施工方正有劳务人员需求时，罗小康及时进行对接，落实了骆、吕两人的务工问题。“一方有务工需要，另一方有用工需求，我只是搭了个桥。”罗小康如是说。

“后疫情时代”县乡人大和各级人大代表助力“六稳”“六保”工作的着力点在哪儿？人大代表走访企业、走访群众“双走访”活动如何见情见实见效？石棉县人大以“真实效”为标准，扎实开展代表“双走访”活动，为企业和群众打通堵点、解决痛点，交出了一份可圈可点的“答卷”。

每周研判，科学部署精准分解

石棉县人大常委会班子会上，主任邓西琼传达了县委常委会和县委书记对“双走访”活动的要求，班子成员深入思考、献智献策，“建议结合当前疫情防控实际，通过‘云会议’的方式进行动员部署”“建议统筹细化企业走访和集中走访周的工作，将企业精准分解给市、县人大代表，避免出现重复走访”

……像这样的班子碰头会每周都要举行。

确保“双走访”活动扎实推进、见实见效，县人大常委会成立了领导小组和4个工作专班，分片区督导乡镇全面落实“双走访”工作任务，将“双走访”活动与疫情防控、“脱贫攻坚——人大代表再行动”、乡村振兴“四个我”活动、人大代表参与基层治理、民生实事代表票决等工作有机结合，确保省、市人大常委会各项工作决策部署落地落实。

各级人大代表充分利用电话、微信、履职APP等线上工具，以及上门走访、接待选民窗口等线下渠道，以“出诊+坐诊+问询”等多种形式开展走访联系企业和群众，深入倾听企业和人民群众的意见和呼声，广泛收集民生问题和百姓诉求。建立驻雅安市人大代表和县级领导代表联络员两个联络平台，便捷做好各级“领导代表”的联系服务。县乡人大对代表收集的问题和建议逐条分析，分类建立台账，并根据实际按县、市、省三个解决层级进行汇总，形成清单每周上报。

“两个覆盖”，全员参与务求实效

“关键少数”作表率、“五级代表”齐参与，实现了代表参与“双走访”活动的全覆盖，汇聚起代表敢担当、善作为的磅礴力量。

6月16日，雅安市人大代表、副市长苟乙权来到开全装配式建筑公司走访复工复产情况。企业反映融资难问题，苟乙权即协调雅商行解决。针对企业普遍反映的受疫情影响，融资贵、融资难这一共性问题，苟乙权随后对全面落实支持企业，应对疫情共渡难关具体措施的落地落实，进行了再安排、再部署，确保“后疫情时代”企业生产经营行稳致远。

在石棉县工业园区，蓝海化工和亿欣钙

业公司的负责人为市人大代表、石棉县委书记罗刚提出的招引龙头企业、补齐产业链条、壮大产业集群，努力培植“产业树”、营造“经济林”的思路“点赞”。他们说，延伸上下游产业链，为企业减少物流成本，实实在在为企业的长远发展着想，是推进县域经济高质量发展的一招好棋妙棋。市人大代表、县长张瑜锋深入乡镇、走访企业，督基础设施建设进度，现场办公解决工业园区道路改建、企业物流运输以及群众反映的工资核算等问题。

不仅仅是招商引资，“常态化指导企业疫情防控，协调解决企业要素保障难题……”石棉县委要求各级领导干部中的市人大代表常态化走访企业，为企业发展保驾护航。

“在疫情防控期间，大到项目用地保障、企业用电质量，小到省外工程技术人员返岗、企业食堂蔬菜供应不足等问题，都为企业提供了‘保姆式’的服务，鼓足他们的发展信心……”市人大常委会主任邓西琼介绍到。

在做好服务企业的同时，石棉的“五级”人大代表对群众的急难愁盼一样挂在心头、记在案头……

全国人大代表毛珍芳发现，受疫情影响，今年村上很多青壮劳动力困在了家里，要巩固脱贫攻坚成效，得让他们在家门口实现就业。说干就干，毛珍芳和村两委商议，利用生态禀赋，发展林下有机生态猪、生态鸡养殖。为打消群众顾虑，毛珍芳主动外出联系销售渠道，和县内多家企业达成订单，落实了市场价和最低价两种销售价格。同时，为养殖的每头猪、每只鸡都建立二维码，通过养殖过程溯源可视化，真正让“跑山猪、跑山鸡”优质优价，相比传统养殖，效益同比提升三成。

省人大代表、迎政乡供电所所长马建华，在履职中始终做好企业和群众安全用电工作，

他主动对辖区企业的供电线路进行检查维护，排除用电隐患，帮助企业优化电力供应；在走访群众时，他沿路巡查线路，帮助群众排除家电故障、为不方便的群众代充电费……“我的职责就是守护好迎政乡、美罗镇、丰乐乡片区的万家灯火。”马建华说到做到。



“参与基层治理，代表小组要当主力军、生力军。”新棉街道人大工委主任陈鹏说到。新棉街道创新代表“双走访”方式，依托代表联络站枢纽作用的发挥，试点代表督事制度，架起党委政府和群众的“连心桥”。一个月来，联络站督事解决了代表走访收集到群众反映强烈的河边街车辆乱停乱放、垃圾乱丢乱倒等问题，解决了新建一巷、二巷居民自建房消防安全隐患问题，解决了小区党组织引领党员、公职人员共建小区治理长效机制等7个问题。

抓住关键，直面问题终端见效

坚持问题导向，把问题有效解决贯穿“双走访”活动始终，确保终端见效，这是石棉县“双走访”活动始终把牢的一个关键。

说到餐厨垃圾回收问题的解决，县人大代表王涛很满意，“我跑了10余家餐饮服务企业，既有入规入统的大中型酒店，也有街边餐馆，大家普遍反映餐厨垃圾统一回收是好事，但收费偏高……”这个问题上报后，很快得到解决，餐饮企业非常满意。

“一些问题县级层面解决起来有难度，需要上级帮助，石棉县已向市人大常委会上报了4件问题和建议。”市人大常委会人代工委负责人介绍，“保持石棉电价洼地优势，解决企业用电直供，降低过网费，减少企业成本，促进企业发展”的建议已经列入雅安市拟提交省级层面解决的6个问题之一，“解决企业融资难、融资贵问题”的建议列入市级重点解决的20件问题之一，另有2件拟列入省市第二批解决问题清单。

目前，全县660余名“五级”代表“精准履职”“精准走访”，累计走访群众1155名，企业117家，收集问题或建议420余个，已就地解决问题或建议400余个，人大常委会召开“双走访”问题研判交办督办会2次，转交政府办理16件，上报省市争取解决4件。

下一步，石棉县将对“双走访”活动认真梳理，进行再动员、再部署，确保思想不松、力度不减、标准不降，健全完善问题收集、梳理、分类、处理“四项机制”，落实问题、交办、责任、督办“四张清单”，不断强化跟踪问效，闭环管理，确保“双走访”活动善始善终、见实效。



走访民情 担当履职

遂宁市船山区人大常委会扎实开展代表“双走访”工作

□漆秀华

“企业发展面临什么问题？”

“大爷大妈你们生活上有没有什么困难？”……

这是近日遂宁市船山区各级人大代表深入企业了解生产发展情况，走访困难群众了解生产生活状况的缩影之一。

为让人大代表更好地为民代言、为民服务，做群众和企业的知心人、代言人，船山区人大常委会在今年6月开展了为期3个月的人大代表走访企业、群众工作，组织人大代表倾听企业和群众心声，了解企业 and 百姓在应对疫情影响，全面复工复产中存在的困难和问题，并向区委区政府提出针对性意见建议。

精心组织，人大代表积极参与

该区各乡镇人大主席团、街道人大工委将各级人大代表就近、就地编入相应“人大代表之家”“人大代表联络站”，以“家”“站”活动的方式深入辖区企业、街道社区、乡镇村组，结合“人大代表监督营商环境和民生领域工作”、“脱贫攻坚——人大代表再行动”专项活动，开展走访企业、联系群众活动，听取意见，收集事关船山经济社会发展和与人民群众息

息相关的问题。

“王代表，咱村的村道路建设得到了改善，要是再多增加些配套设施就更好了，你今天去开会，把这些意见也提一提！”“都放心吧，这些意见我提前都搜集整理好了，一定全部提交上去！”这是桂花镇响堂村党支部副书记王学名与村民的对话。今年57岁的王学名是扎根基层的市人大代表，多年来，他先后针对农村教育、乡村道路管护、食品健康、道路交通安全、农村人居环境整治、秸秆再利用等问题进行走访调研，向市、区政府提出建议，并得到了落实，成了当地群众的贴心人与代言人，群众们有什么意见建议都会向他反映。

全区各级代表在走访中注意收集促进群众就业、促进企业发展、促进民生改善等建议，大部分问题得到及时解决，为进一步凝聚力量、提振信心，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，助推船山区高质量发展贡献人大代表的智慧与力量。

主动作为，人大代表积极履职

组织代表走访企业就是要及时掌握群众关心的问题。

“如果你已经错过了二月的甘蔗、三月的草莓，那你一定不能错过四月的老池樱桃！”老池镇人大代表游志文在走访服务企业复工复产过程中，了解到疫情对本地特色农产品销售影响较大，于是抓住直播销售的新机遇，来到三新花园乐的樱桃基地里，通过手机直播带货方式，推介当地特色农产品樱桃，引来众多网友围观和下单，助力樱桃销售，参与乡村振兴，为经济发展按下“加速键”。

“各企业在面对严重的疫情影响时，积极克服困难，发展业务迅速，复工复产取得重大进展。但从总体来看，企业全面复产复工仍面临诸多难题，企业要认真研判自身优势、突出重点，既要大力推动寻找活力项目，又不能盲目扩张，确保企业发展稳中有进；要强化困难群众基本生活保障，切实抓好各项政策措施落实落地，织密织牢民生兜底保障安全网，不断增强困难群众的获得感、幸福感。”区人大常委会党组书记、主任蒲体德对“双走访”工作提出要求。区人大代表梁友章、周玉彬深入走访企业、群众，主动作为，勇于履职，针对仁里镇亿禾村企业和群众“用电难”问题，他们带领部分人大代表进行调研，查找问题，专程到负责该片区供电的永兴供电所，对企业和群众反映的农网改造遗留问题进行调查了解并提出建议，经区人大常委会督办，10天之后，“用电难”问题迅速解决，农网改造遗留问题得到落实，企业和群众非常满意。



架起桥梁，人大代表服务于民

开展人大代表“双走访”，使人大代表与群众保持经常性联系，架起了党委、政府与人民群众联系的桥梁和纽带。活动开展以来，人大代表呼吁帮助解决企业发展面临的问题，走访人民群众，积极协调落实群众迫切需要解决的问题，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民的庄严承诺”。

市人大代表曾祥禄积极发展农业产业，带动一方经济发展，她在老池镇发展红提种植，绿色养殖业，为群众提供数百个就业岗位，增加了当地百姓经济收入，老百姓不但得到了租地收益，而且还学到了技术，走上了致富之路。

区人大代表卢志豪、陈方淑等在走访座谈选民时，选民反映场镇两处道路破烂，出行很不方便，他们便主动联系场镇部分企业献爱心出资15万元，对两处道路进行整治修复，方便了群众出行。区人大代表夏军，心系困难群众，花费近万元为敬老院老人购买米、面、油等物品，受到群众好评。

市、区人大代表李晓东积极通过电话、微信等形式，向群众开展疫情防控宣传，引导群众科学防疫，带领周边农户发展林下有机生态鸡养殖，并实现“订单养殖”，过程“可追溯”销售；省、市、区人大代表杨永春走访医疗物资药品等企业，帮助企业解决优化发展等问题；区人大常委会相关负责人带队到高新区船山园区“家访”，协调有关职能部门和乡镇帮助企业解决困难。

今年6月以来，通过“双走访”等活动，船山区各级人大代表共900余人参与，“全覆盖”走访企业126家，走访群众835人，收集反映问题和建议229个（条），就地解决问题179件。目前，船山区正持续强化常态化疫情防控，扎实推进“双走访”工作深入开展，帮助更多企业和群众解难济困，充分展示了各级人大代表敢于担当、履职为民的靓丽风采。



带着问题走 拿出措施帮

芦山县人大常委会多举措开展代表“双走访”工作

□张华鹏

今年6月以来，芦山县人大常委会全面启动人大代表走访企业、走访群众(以下简称“双走访”)专项工作，组织和动员全县各级人大代表围绕疫情影响，深入企业、群众调研走访，帮助协调解决问题，进一步凝聚力量、提振信心，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会，加快助推县委“三个三”发展定位贡献人大代表智慧和力量。

代表走访解决用工与招工难题

“这几天不断有乡镇组织村民前来参加应聘，等完成新员工培训后就能再开一条生产线。”7月1日，在芦山县雅诚纺织品公司生产车间，企业负责人向再次走访的芦山县人大代表介绍近期情况。

村民们积极到企业参加应聘，离不开芦山县人大常委会的协调和帮助。

受新冠肺炎疫情影响，今年以来，芦山县雅诚纺织品公司面临员工不足、技术人才缺乏、资金周转难等问题。县人大常委会在收集汇总走访情况的同时，及时分析研究对策，指导代表修改完善建议，并转交政府督促解决。

“这样既解决企业用工荒，又能解决群众务工难问题。”县人大代表李子发表示，按照芦山县人大常委会“双走访”细化方案，代表们按照工业、农业、文化旅游等不同行业开展走访活动，在盯住企业、群众生产生活困难的同时，积极协调县人社局搭建企业、群众双向服务平台，及时将村民务工方向和企业用工需求对接起来，寻求问题解决之道。

截至目前，共协调解决48人就业问题。

以组合拳化解群众烦心事

“请大家排好队，接下来我们开始发放仔猪。”7月2日，在太平镇胜利村溪口上组的文化院坝，太平镇副镇长胡德海正组织困难群众免费领取仔猪。

背着背篋、拿着袋子的村民们满脸洋溢着喜悦的笑容。“这个仔猪好沉，长得白白胖胖的，真是谢谢乐祥代表帮我们反映问题。”脱贫户李本华一边将仔猪抱在怀里，一边向工作人员连声感谢，并表示他一定会好好养殖，争取年底卖个好价钱。

据悉，县人大代表乐祥在深入走访群众时，了解到受疫情影响，仔猪价格贵，部分脱贫户购买仔猪困难。于是，乐祥第一时间向政府反映，并在镇党委政府牵头领导和村第一书记协助下，积极联系爱心企业鸿宇养猪合作社，为困难群众免费争取了78头扶贫仔猪和圈舍消杀药剂，统一调配发放给有养殖能力和意愿的脱贫户，切实解决了群众的烦心事、操心事。

乐祥代表推动解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，是芦山县各级代表开展“双走访”专项工作的一个缩影。

镇人大代表卫武关心群众汛期安全问题，及时组织村组干部挖深沟渠，提升排洪量，解决安全度汛的隐患问题，避免群众因灾受损；镇人大代表余丹走访辖区企业芦思华线束加工厂，了解企业实际困难，积极争取相关单位减免三个月房租，帮助企业渡过难关；县人大代表杨蓉深入了解飞仙关镇企业复工复产后存在的困难和问题，与企业负责人聊发展、商对策，并伸出援手，帮助企业协调疫情防控物资、开展复工复产安全培训教育……

“按照工作安排，我县采取县级领导中的人大代表带队走访企业、群众，部门牵头代表走访行业的方式，有计划、有针对性地开展走访。”县人大常委会副主任杨宗才表示，在“双走访”专项工作期间，县人大常委会将坚持以问题为导向，组织和发动各级代表紧紧抓住“问题解决”这一牛鼻子，建立健全问题收集、梳理、分类、处理等的“全过程”机制，落实问题交办、办理、督办责任，加强跟踪问效，实行闭环管理，切实推动问题解决。

代表访企业 纾困助发展

□杨春华 张艳

“公司今年3月15日复产，目前已经满负荷生产，2020年1-6月税收近7000万元，预计年度税收达1.6亿，与去年持平。”近日，射洪川中建材有限公司董事长林天德向前来走访的代表们介绍到。

进企业 听意见

6月22日上午，射洪市人大常委会主任，遂宁、射洪两级市人大代表袁渊带领10余名人大代表走访射洪川中建材有限公司、射洪庆宇有限公司，了解新冠肺炎疫情影响下企业的经营情况，听取企业对政府扶持企业稳定发展的意见和建议。

董事长林天德在介绍了公司的发展历程、经营状况、稳定就业、纳税情况、重点业务等情况后，对疫情爆发以来销售市场的急剧变化以及行业发展面临的困难和问题，加大政策支持力度、提升企业发展信心、助推企业做大做强等提出了建议，同时希望市政府将原一年期返还地方留存部分税收改为半年期返还，以解决企业生产流动性资金紧缺问题。



代表们在走访射洪川庆宇有限公司时，总经理王悦向代表介绍：庆宇有限公司作为射洪市引进的农业龙头企业，已全面恢复生产，就业人数达800余人，日屠宰白羽

肉鸡3万只以上，产品覆盖中国西南地区云、贵、川三省。目前公司面临的最大的困难是鸡粪处理成本太高，需要运回宁夏总公司处理，短期内亟需转运场地；同时急需新建有机肥厂，但在选址规划和用地上还存在困难，如不能及时建成，将直接影响正常生产。

代表们详细询问了企业复工复产、防疫物资保障、新兴市场开拓、惠企政策享受等方面情况，充分肯定了川中建材有限公司和庆宇有限公司在积极响应国家对行业政策调控、化解市场不利因素、深入推动技改、不断提高产品质量、大力拓展市场等方面所取得的成绩，对企业认真履行代表职责和社会责任、服务和贡献地方发展予以充分肯定。希望企业坚定发展不动摇，着力稳住传统市场，拓展新兴市场，增强风险意识，强化风险控制和管理，及时调整市场布局 and 经营策略，在国家 and 地方政府的政策支持下度过暂时困难，取得更好更大发展。

强督查 求实效

走访结束后，代表就企业反映的问题提出了书面建议，射洪市人大已转交市人民政府办理。目前射洪市经科局已就川中建材有限公司申请半年期退税问题向市政府报告，待市政府研究后解决。

7月2日，袁渊带领部分人大代表和分管副市长、市自规局、市农业局负责人到庆宇公司有机肥厂选址点现场督办，市自规局、市农业局负责人分别提出了处理意见，分管副市长就企业用地、道路拓宽、用电等方面作了安排，有机肥厂选址规划和用地审批问题，可望在近期解决。袁渊强调：希望企业坚定在射洪发展的信心，射洪市人大将加大监督力度，督促市人民政府及相关部门尽快落实，帮助企业解决困难、赢得发展。



· 观天下 · 人大派来的“第一书记”

脱贫攻坚工作开展以来，四川各级人大常委会机关向帮扶村派出“第一书记”驻村开展工作，他们将锅碗瓢盆搬到村上，将办公桌搬到田间地头，他们心中有阳光，脚下有力量，舍小家顾大家，为村民脱贫奔康流汗，为脱贫攻坚决战决胜贡献出自己的力量。本期让我们一起走近人大派来的“第一书记”。

把脱贫初心镌刻进大山里

——记巴中市人大派驻恩阳区双胜镇天良村“第一书记”李天富
□赵越



第一次当“第一书记”，李天富只在天良村工作了三个多月。可是几年来，他一直牵挂着村里的脱贫攻坚工作，经常为村里的发展出谋划策，遇到争取项目、送生产物资等，他总是义不容辞跑在前。

2019年6月，在“第一书记”轮换工作中，李天富看到母亲病情稳定，再次主动申请到天良村担任了“第一书记”。如今一年多时间过去了，李天富为村民解难题、办实事，在群众中赢得了一片赞誉。在他的努力下，去年天良村被列入省级乡村振兴示范村，获得全省年度先进党组织。

驻村短短三月 他的心已留在天良村

2017年，巴中市人大常委会机关挂包恩阳区双胜镇天良村，派出优秀干部李天富担任“第一书记”。

这年春天，李天富第一次到天良村时，车行半路就陷入泥泞中，村民们闻讯，纷纷来推车。这是他第一次和天良村的村民见面，深刻感受到村民们那一颗颗淳朴善良的心。

天良村是典型的旱山村，贫困发生率高达17.5%，大多数年轻人外出务工，社社之间没有公路，村委会的办公室破破烂烂，村里90%以上是土坯房，只有小部分村民通过首批易地扶贫搬迁正在建新房。

最穷的一户村民早上煮一锅粥，配着泡菜吃一天，家里的鸡蛋从不舍得吃。可李天富第一次去走访的时候，他们却拿出十多个鸡蛋硬是要送给他……他是从农村走出来的孩子，也在基层工作过，看着村民们一双双渴望改变、渴望过上好日子眼睛，李天富更加坚定了决心，一定要让天良村的老百姓脱贫致富。

入村第二天，李天富就开始了走村串户的工作。出发去贫困户张信古家前，村网格员李平递来一把镰刀，李天富还很奇怪。当脚下蜿蜒崎岖的小路逐渐变窄，直至消失时，他才知道镰刀的作用。他们用镰刀砍掉茅草和荆棘，抓着草木往下梭，走了近一小时才到张信古家。

张信古当时已经70多岁，儿子突发脑溢血中风，儿媳因此离开了家，孙子还在上学，老屋已经破烂不堪、阴冷潮湿，不适合病人居住，但他却不愿离开多年居住的老屋，内心十分纠结。李天富与村两委干部数次到他家做工作，跟他讲道理，解开心结，最终全家搬进了易地搬迁新居。

不到一个月，李天富走完了全村200多户。

像张信古家这种情况，在天良村不在少数。李天富向市人大机关分管脱贫攻坚工作的领导汇报后，决定先在天良村发展庭院经济，解决村民短期增收问题。机关领导迅速筹资，购买了一批鸡苗，给村里每户贫困户发放30只，并承诺帮忙推销鸡蛋和成品鸡。当年，仅卖鸡这项就实现户均增收1800元。

除了庭院经济，芦笋产业已成为天良村的主导产业。当时村里已经投入几万元开始育苗。但村民大多都在观望，甚至不愿意把土地流转给业主种芦笋。李天富和驻村干部、村两委班子挨家挨户做思想工作，最终整理出700余亩土地，并四处引进业主来村投资芦笋产业。

正当各项工作顺利推进时，家里的来电打乱了计划。李天富的母亲身患慢性肾病二十多年，当时各项指标突然异常，为了不让李天富担心，他父亲瞒着他请人带老人去了好几次市中心医院，打针吃药不见效果。而李天富的父亲也因肝硬化多次住院、长期吃药，不能劳累。

2017年是恩阳区脱贫摘帽之年，驻村工作非常繁重，没有节假日和周末。李天富的母亲离不开人照料，妻子在小学教书，请一天假就要耽误几十个学生的学习进度。此时医院建议将他母亲转至成都华西医院治疗，李天富只能提前在网上挂号，买晚上的火车票把母亲送到华西医院找专家检查，第二天又赶回村里。华西常年病患众多，一个检查预约一个月、报告等一周才能拿到，都是常事，李天富常常被耽误好几天。脱贫攻坚工作离不开人，机关领导得知这一情况后，迅速落实了新的“第一书记”，交接好工作后，李天富回到机关一边工作，一边帮母亲治病。



听说李天富不驻村了，不少村民纷纷挽留，他们的不舍也让李天富对天良村的感情更深了。

再次驻村初心不改 件件小事都当大事办

2018年底，李天富的母亲病情逐渐稳定，他每每想到对天良村的承诺，心中倍感愧疚。天良村已经在2017年退出贫困村，村民们的日子也一天天好起来，但李天富还是想再为他们做点什么。2019年5月，“第一书记”轮换时，李天富主动向领导请示，想到天良村再次驻村扶贫，经领导研究同意，他再次成了天良村的“第一书记”。

2019年6月18日，李天富放下行李，就开始着手解决第一件棘手事：今年村里400余亩芦笋丰收了，但芦笋市场价格普遍偏低，有时业主们把芦笋背到市场上都卖不完。

为了寻找销售渠道，李天富给朋友打电话、跑酒店、联系单位，与40多家商家签订销售合同，最终卖出近万斤芦笋。看到李天富为芦笋销路所做的工作，观望的村民纷纷开始种植芦笋，今年村里增加了近百亩面积。

除了芦笋产业，村里还种植了200余亩油牡丹、450余亩柑橘，但因为管理不善，原来的柑橘产业业主拖欠了村民的部分务工费用和土地流转费用。为了解决问题，李天富和村两委干部多次向上级领导汇报，争取资金解决了问题。为了盘活这450余亩柑橘产业园，李天富和村两委干部多次到外地联系业主，最终从南江县引进业主接手。

严重驼背的贫困户张秀芳已将近70岁，儿子常年在外务工，她也想到园区务工，多挣些钱。但园区老板认为她年龄大了，怕务工时发生意外，坚决不同意。李天富得知这个情况后，多次找到园区老板，最终说服老板给她安排一些轻松活，工资也和其他村民一样。

在李天富看来，涉及群众利益的，件件无小事。

前段时间，几户分散安置的村民找到他，想要安装天然气，由于这几户离天然气主管道有两三公里，天然气公司认为成本太高，不愿意安装。了解到这个情况后，李天富多次和天然气公司协调联系，最终这几户村民都用上了天然气。

既要脱贫致富 还要做好村级治理大文章

如今，天良村在市人大常委会机关帮扶下，加强村各项基础设施建设和推进村容村貌综合治理，硬化了通村道路17公里、社道路7公里、产业路8公里，新建的产业路、社道路、过境路等解决了全村出行难问题；新建10口山坪塘、治理11口病塘库，有效解决了千余亩农田、产业基地用水问题；建成了村供水工程，有效解决全村安全饮水问题；新建了村委会办公室、活动室、农家书屋、活动广场、芦笋公园、健身场地，曾经贫穷落后的旱山村变成如诗如画的美丽新农村，天良村44户贫困户194人如期实现脱贫摘帽。

脱贫之后，村级治理马上提上日程。就在前段时间，天良村一社村民杨乐银不满村里产业路从祖坟旁经过，拦着施工队近两个月不准施工，第一书记李天富给他多次做思想工作，又找到杨氏家族德高望众的村民劝说，才得以顺利施工；老党员杨春荣为了个人利益，破坏合作社4分多地的芦笋苗，造成上万元损失，经过批评教育，杨春荣意识到了错误……这也让李天富明白了提升群众自治能力的必要性。

李天富说，基层治理是他驻村扶贫工作的下一个方向，将当好村情民意的调查员、农村政策的宣传员、农民群众的服务员、社会矛盾的调解员，通过完善村民代表会议制度，创新村民议事协商形式，充分发挥自治章程、村规民约等在基层治理中的积极作用。同时，他将脱贫攻坚战变成检验锤炼党性、培养过硬作风、砥砺品行操守、增长学识才干的主战场，今后将围绕乡村振兴战略，在脱贫攻坚、全面建成小康社会的生动实践中实现他的出彩人生。



用“心”驻村 用“情”帮扶

——记广元市人大驻苍溪县白山乡宝顶村
“第一书记”寇桓

□赵雪洋 刘玲

“现在村子里路通了，家家白墙灰瓦，处处绿树掩映，我们贫困户也在他的带领下脱贫了，大家的日子过得红红火火，真心感谢我们的寇书记。”6月23日，苍溪县白山乡宝顶村村民曹斌道感激地说道。

曹斌道一家的变化就是宝顶村蜕变的缩影。

村民口中提到的那位“党派来的好干部”、“脱贫致富的领路人”，就是广元市人大常委会机关驻苍溪县白山乡宝顶村第一书记寇桓。

倾力办实事 化解困难暖人心

2015年4月，寇桓作为驻村工作队的一员，精准扶贫苍溪县白山乡宝顶村。2017年，被任命为驻村第一书记。

刚进村时，寇桓就开始挨家挨户走访，一个多月的时间便把全村300多户近1000名村民都走访了一遍。为尽快熟悉情况，他还专门画了一张地图，注明了每一户贫困户的位置。在他看来，要得到村民的信任和支持，就必须用“心”驻村、用“情”帮扶。

帮助向德贵等重病家庭代办医疗救助、帮助向贵宗等缺劳家庭从事农业生产、针对李春德等困难家庭开展子女升学救助、解决罗俊明等家庭核桃不结果问

题……驻村以来，寇桓把宝顶村当成家，把村民当成亲人。面对村民反映的问题，他设身处地地站在村民的立场上去着想，不厌其烦地讲解政策、化解矛盾。

到任时间不到1年，每个贫困户的基本情况，寇桓都摸得一清二楚，台账写了一本又一本，困难解决了一个又一个。在与村民的相处中，他通过不断积极引导，帮助大家树立了脱贫致富的信心。

真情树信心 唤起希望助脱贫

2015年底到2017年，村民李本华家噩耗频传，从查出多人罹患重病，到老伴摔伤骨折，再到老宅失火，种种不幸让这一家人感觉“天都塌了”。

如何将这一家人的脱贫信心树立起来，将这一家人从积贫难返的苦难和困境中解脱出来，成为寇桓挂在心上的牵盼，也成为帮扶工作的重中之重。

在了解到李本华家庭的实际困难后，寇桓带领驻村工作队立即落实党的扶贫政策，迅速召集村两委研究落实该户建档立卡识别工作，然后在机关干部中挑选了一名责任心强的同志与其结对，负责日常联系和脱贫指导工作。

自该户建档立卡以来，驻村工作队一边打“政



策牌”，一边打“感情牌”。积极开展扶贫政策尤其是医疗救助政策宣讲，切实将国家的优惠政策讲实讲透，努力激发贫困户对未来美好生活前景的向往和憧憬。

寇恒还经常电话联系李本华家在外务工的4名家庭成员，做好思想疏导工作。常态化入户走访了解新动态新情况，用同村邻村的脱贫典型去感染他们、开导他们，并邀请观看脱贫攻坚励志文艺演出，积极开展慰问，帮助解决其生产生活具体困难。2017年，全程代办申请医疗救助2000元，完成老宅修复，并硬化院坝80平方米，通过奖励手段刺激扩大红心猕猴桃种植规模达5亩。2018年，落实李本华白内障手术，实施党员示范脱贫项目补贴猕猴桃架杆资金4000元，硬化他家门口通村路0.7公里。

一来二去，寇恒与驻村工作队用真心与真情温暖了李本华一家，重新唤起了他们对生活的希望、对脱贫的信心。李本华一家已于2019年顺利脱贫。

倾心扶产业 人均增收成效显著

“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。”寇恒牢

牢记住这句话，在宝顶村产业扶贫工作中，他积极与扶贫、水务、交通、建设、环保、以工代赈等部门衔接，到位各类帮扶资金近3000万元。

打破无集体经济的困局，发展集体产业金丝皇菊、翡翠李等100亩，抢抓机遇建年出栏生猪1100头的猪场1500平方米，人均增收成效显著。

积极改善村内基础设施，硬化村组道路15公里，标改山坪塘6口，新建防旱池22口，新修整治防冲渠系3400米。转变落后的村容村貌，新建聚居点2处，实施易地扶贫搬迁27户、土地增减挂钩68户、D级危房改造65户、C级危房改造49户。

针对贫困户产业发展中遇到的问题，将长远规划和短期收益相结合、常规项目与特色产业相结合，因户指导优选最适合自身实际和发展需求的产业搭配组合，目前贫困户累计发展猕猴桃、核桃、银杏等产业200余亩，培育水产、生猪养殖大户4户。针对全村核桃不结果的历史遗留问题，寇恒联系专家全覆盖开展核桃树品改嫁接接近10000棵，今年已全部挂果。

“我们党员干部理应是群众避雨的伞、御寒的衣，理应及时为他们排忧解难。虽然目前我做得还远远不够，但我会不忘初心，继续发力，在脱贫攻坚这条路上坚持走下去。”寇恒如是说。

接力猛攻 万坪圆梦

——雅安市人大常委会办公室驻村“第一书记”刘平脱贫攻坚工作侧记

□黄伟 本刊记者 孙信志

7月16日，记者冒雨驱车前往汉源县片马彝族乡万坪村，一路上不断有山上滚下来的石头，汽车沿着深谷一侧的盘山公路左转右绕，才艰难抵达村上。

这里是雅安市人大常委会办公室对口帮扶村，记者见到了人大驻村第一书记刘平。“2018年5月，我与脱贫攻坚完美邂逅了。”他是那时作为市人大常委会办公室第二位派驻万坪村担任驻村第一书记的。驻村履职后，通过两个月的全覆盖深入走访，刘平在全面掌握万坪村情的同时，也了解到了百姓的急难愁盼，并用实际行动助万坪百姓“圆梦”。

助百姓圆“安全出行梦”

万坪村是典型的中高山贫困村，从汉源县城驱车往南，沿着深谷一侧的盘山公路左转右绕，大约1个小时才到达乡大门。但这里距万坪村居住区、村委会还有13.2公里的“之”字形公路，只容一车通行。这条13.2公里通村道路路基于2002年启动修建，全部人工开挖，按实际修建长度分段责任落实到组到户，历时近4个月修通，2015年道路实现硬化。道路硬化后，万坪村到县城的时间缩短了近一个小时，极大地方便了村民出行和农资运输。通村道路虽然修通了，但因坡陡弯急，车祸时有发生。据统计，2012—2017年的六年间，村道共发生车祸27起，死亡1人，重伤4人。

刘平将万坪村安全问题向市县帮扶部门反映后，2018年9月，在市人大常委会办公室和县财政局共同协调下，成功争取到万坪村村道9公里生命安全防护工程，并于当年11月完成了弯道、陡坡等最危险处的3.7公里波形护栏安装。3.7公里的波形护栏虽然让村道通行安全得到明显提升，但离万坪百姓的“安全出行梦”还有差距。刘平把剩余5.3公里的村道波形护栏安装，作为万坪村2020年脱贫攻坚的重要事

项时刻挂在心里，多次托片马彝族乡项目办和县级部门朋友帮助积极争取并密切关注项目计划下达情况，但现实却没如其所愿，2020年全县村道生命安全防护工程的实施计划中并未惠及万坪村，这让他心慌了。于是，他再次会同帮扶部门一道，把职能部门请上山，实地勘查村道通行情况，请求项目支持。执着换来了成效，万坪村剩余村道生命安全防护工程目前已下达，将于近期启动实施。

助百姓圆“产业致富梦”

繁荣的乡村各有不同，贫困的乡村却大抵相似。万坪村的长期贫困，不外乎地处高山交通不便、信息闭塞、村民思想观念落后、对传统农业依赖度高，农业基础薄弱等原因，农业产业结构不合理，生产效益不高，产业化市场化程度低，百姓增收乏力。2015年以前，全村以传统农业为生，主要种植玉米、土豆、红薯，零星栽种花椒、苹果等，有核桃约3000亩，挂果率约30%，核桃收入占村民年人均收入约34%，产业形式单一，土地产出不高，经济效益低下。

到村履职后，按照市人大常委会办公室提出的“产业发展先行，基础设施跟进”思路，刘平把产业发展作为巩固提升脱贫攻坚成果的头等大事，接续推进产业发展，积极引导百姓理顺产业发展格局，着力构建“一核多元、长短结合”的产业发展格局，让传统农业向特色产业、立体农业转变，解决产业发展单一的问题。按照“一核多元”的发展思路，在巩固提升核桃优势产业的基础上，组织农户加强花椒幼苗管护，引导鼓励大力发展中药材等产业，做实产业长远发展，努力让核桃产业更优更强，让花椒、中药材等产业成为全村增收致富的有力支撑；按照“长短结合”的发展模式，在大力发展核桃、花椒等长期产业的同时，引导鼓励全村大力发展生猪、家禽养殖，魔芋、辣椒



林下种植等短期产业，着力解决当前村民生计问题，改善生活条件。通过市县帮扶部门的持续引导支持，截止目前，万坪村共有核桃 4600 亩、花椒 1400 亩、牛膝 1300 亩、当归 200 亩、黄精 400 亩、土豆 500 亩、魔芋 200 亩，现有生猪存栏 500 余头（受非洲猪瘟影响数量严重减少）、生态鸡 5000 余只，产业发展实现了从以核桃为主的单一产业发展模式，向以林下种植、中药材、生态养殖为主的多元产业发展模式转变。

拓宽销售渠道、让优质农产品走出大山之门，是中高山农村发展产业的关键。刘平从 2018 年开始积极推动蜀天商贸公司、雅安绿之源农业发展公司等来万坪村开展林下蔬菜基地建设和蔬菜、核桃产销合作，积极推进农产品地理标志申请，精心设计制作农产品包装盒，协调组织成功参展雅安市 2019 年扶贫产品展销会，极大提升了万坪村农产品知晓度。在雅安绿之源农业发展公司的牵线搭桥下，新希望鲜生活公司来村考察核桃和林下种植产业，并免费制作宣传影像资料，向成都市民宣传万坪村优质农产品。依托与合作公司、市级部门开展的产销合作、扶贫产品以购代捐等活动，帮助全村以高于商贩来村采购价格销售核桃 35000 斤，辣椒 6000 斤，包包菜 28000 斤，土豆 14000 斤，扩大了农产品销路，促进了群众增收。

在全国中药材市场持续向好的背景下，万坪村依托现有产业种植基础，将产业发展的目光锁定在中药材产业上。在刘平的带领下，万坪村围绕中药材产业发展，谋划包装了一批产业基础设施项目。通过多方争取，995 米的中药材产业环线项目正在紧张实施中；黄精种植园 700 米耕作道项目资金已下达，近期将启动实施；万坪村 5 组至跑马场中药材种植基地 4 公里道路硬化、杉树岗至大维村 780 米经济环线道路硬化工程，在市县两级帮扶部门和相关职能部门的支持下，项目前期工作正在紧锣密鼓地开展，有望年内启动实施。同时，与雅安绿之源农业有限公司、四川宏益吉

泰农业科技有限公司的中药材种植合作也达成初步意向，拟近期通过“企业出资出技术、农户出土地出劳力”合作模式种植前胡 500 亩，后期还将在黄精种植上开展深度合作。

助百姓圆“洁美环境梦”

在市人大常委会办公室、县财政局的倾力帮扶和相关部门的大力支持下，万坪村先后实施了彝家新寨、新村建设、幸福美丽新村建设三个项目，对村道沿线 101 户农户及彝族聚居点 36 户农户的房屋墙面进行整体打造提升，安装彝式栅栏 4335 米，建设观景平台 1 个，新建文化活动场地 4 个，全村人居环境可谓面貌一新，但因百姓未养成好的生活习惯，全村卫生条件依然是个“老大难”问题。

为巩固万坪村新村建设成果，结合市人大常委会办公室“洁美万坪”活动部署，2019 年，刘平提出争创省级卫生村工作目标，努力将万坪打造成为中高山民族地区新村建设示范。他精心制定工作方案，细化工作措施，主动对接广告公司制作宣传展板，与村组干部一起广泛开展动员，积极组织群众开展自荐、生产组组长初评、驻村工作队和村“两委”核实，每月组织全村百姓固定开展两次“村庄清洁”活动，每季度评选出 20 户洁美家庭（含非贫困家庭）、3 个洁美生产组，发放“洁美家庭”和“洁美生产组”奖品并予公示，年底评选出 19 户“年度洁美家庭”。同时，市人大常委会办公室和县财政局，还组织机关干部职工，到万坪村联系户家中宣传卫生健康知识，帮助联系户打扫卫生、收拾房间，帮助他们养成良好的卫生习惯，推动农户室内房前屋后和公共区域环境卫生面貌得到持续改善。万坪村环境提升工作经验，得到来村调研视察市县领导的充分肯定，成为基层治理的有益探索予以学习推广。

一切为了乡亲

□胡玉江（德阳市罗江区人大常委会办公室驻村“第一书记”）

编者按

胡玉江是德阳市罗江区人大常委会办公室的一名机关干部，2018年4月，已连续担任3年第一书记的他，再次被组织派往市级贫困村鄢家镇和平村担任第一书记。两年多来，工作成果丰硕，也有很多的酸甜苦辣。本文以主人公自述方式，讲述其驻村工作故事。

鄢家镇和平村，地处鄢家镇东南侧，距离鄢家镇场镇2.5公里，全村幅员面积5.84平方公里，下辖15个村民小组，共有人口1995人，652户。全村有埝塘42口，水库2座，提灌站17座。全村现有贫困户65户、156人，目前已经全部脱贫。

“不落下一户一人”，脱贫攻坚已经到了攻城拔寨、啃硬骨头的关键时期，完成这一伟大而又艰巨的历史重任，充满了酸甜苦辣。

用上全部时间和精力

作为机关派出的第一书记，我有一种强烈的政治责任感、历史使命感，大家都在看着我的一举一动、一言一行，稍有不慎就会影响权力机关的良好形象。作为机关业务骨干，脱贫攻坚是第一政治任务，我要两手抓、两样强。为了让工作井然有序地推进，不出纰漏，大多时候早上6点我就到单位，8:30前处理掉手中的工作，然后奔赴脱贫攻坚一线，晚上再完成余下的工作，所有的节假日、星期日都顺其自然加班加点。功夫不负有心人，2019年单位获得了全区脱贫攻坚帮扶工作先进集体的荣誉，自己获得2019年度全区经济建设和社会发展脱贫攻坚方面“先进个人”荣誉。

贫困户不愿搬，搬还是不搬？

和平村11组贫困户曾正木夫妇二人都70多岁了，

四级残疾。他们的两个儿子（非贫困户），靠着做房屋装饰零工的收入，在老家附近置办了新房，曾正木夫妇俩就一直住在大儿子留下的老房子里，虽然房子低矮破旧，但老两口却不愿意搬家。我与帮扶干部及村上的同志，考虑到老人的安全，反反复复一直做他们的工作。为此，我们制订了三套方案：在原住房上重建；搬迁至大儿子家；搬迁到隔壁的小儿子家。夫妇俩与两个儿子关系不很融洽，老大爷常常苦闷着脸。如果搬迁至老大家，小儿子放言，不再认父母，兄弟俩关系可能会僵；如果原址重建，小儿子有意见。几经反复，最终达成一致的方案，曾正木搬至临近的小儿子家，对小儿子房屋进行整治和部分改造，大家签订了相关协议，落实了曾正木住房及附属厨房的搬迁工作。

卫生保洁拒门外，做还是不做？

和平村6组贫困户王某某，贫困人口4人（含其40多岁的女儿），是远近出名的糟糕户、邋遢户，家中清洁卫生让人目不忍睹，虽历经千辛万苦的努力，也不能打动他们的“芳心”。组上、帮扶干部多次请人帮助做卫生，可是1-2天后又会重归原状。我与村组干部多次教育培训，还为其量身定制，设置卫生鼓励奖、观察奖，仍然不能撼动其坚守环境卫生现状的“尊严”。组上到他家做过卫生的社员，再也不愿意去第二次了。

王某某因肺病不能干活，女儿又十分懒惰，环境卫生差似乎有故意为之的嫌疑。2020年6月，我与帮扶干部通过联系，组织保洁公司，准备对其家环境卫生进行彻底整治，但是到他家时，他的女儿坚决不让保洁人员进门。当时，我们在场一行十分尴尬。帮扶工作中，我们为他家争取社会捐助资金和项目资金共计2万余元，对屋顶进行了更换，对破烂的门进行了更换，对人畜混居进行了分区，对



供水进行了安装，然而污秽的环境状况，让人看不到工作的成效。

我多次鼓励帮助其发展养殖鸡鸭鹅，并以购代扶增加其家庭收入，多次联系爱心人士关心关爱其2岁多的孙子，并送去儿童喜爱的礼物，多次现场教育其搞好环境卫生，并亲自参与。有一次，看见整治了的环境卫生又被他搞得一塌糊涂，我十分生气，教育了他家半个小时。

面对这样的不争气、不配合，我真是穷尽了一切办法，想着肩上的责任，我充满了迷茫。那天，好不容易说通，进门做了保洁，但是许多地方她不准动，还不配合，虽然自己与帮扶干部卖力干活长达4个小时，汗流浹背，保洁仍然没有达到理想的效果。王某的女儿还说着一一些风凉话，等靠要思想和攀比心理十分严重，听着伤感的话语，教育感动却难以显现出强大的力量，我的心里真不是滋味。

村民住院，帮还是不帮？

2019年7月的一天，和平村11组贫困户马永华家打来电话，说其儿子马远富（非贫困户），得重病住院，急需大额医疗费用，请求帮助。面对群众困难，作为第一书记的我决定还是帮一把。通过宣传努力争取，为马远富筹集现金1000元，网络平台筹款5000余元，在大家的爱心接力下，马远富得到了及时救助和治疗，目前已基本康复出院回家。

我们还在疫情期间多次组织以购代扶活动，帮助其销售蒜薹500余斤，肉鸡30余只，肉兔5只，价值6000余元，马永华一家常常十分感慨地说：“感

谢共产党，感谢各级干部！”帮扶工作能够得到群众认可，心中成就感油然而生。

贫困群众，许多都是老弱病残，他们生病住院的几率很大，每年都有数十人生病住院，当得知他们住院的消息后，我大多会准备慰问金和购置礼物前往探视和看望，把党的关心和温暖，第一时间送到贫困群众的心坎上。

贫困户缺劳力，栽还是不栽？

鄢家镇和平村15组两位近80岁的鳏寡老人唐华章、唐清章，有2.3亩水稻由于缺劳力，2018年5月，他们无法栽插。唐华章患重病肺气肿，气喘吁吁，行动困难，弟弟唐清章患慢性病并且身体有残疾。作为机关支部书记的我，利用主题党日活动组织机关和村支部党员志愿者队伍，开展“大战红五月，帮扶到田间”主题活动，对其进行助耕，确保了满栽满插。“真是太感谢你们了，共产党真是太好了，太好了。”两位老人露出开心的笑颜，舒畅的心情让焦虑顿时消散。

持续帮扶中，我们为其修正房搭偏房，组织困难帮扶，农副产品销售，爱心关爱，唐华章兄弟俩切实感受到了党的温暖，为此兄弟俩特意制作了三面锦旗感谢各级帮扶干部。

贫困群众产业发展，持续增收是攻坚决战的重要环节。多年帮扶，我们瞄准了传统优势产业做文章，先后组织了能繁母猪，小家禽如肉鸡等做实畜牧业，先后引进推广柑橘类、李子类、蔬菜类产业助力群众持续增收。在目前，全村主导产业有杂柑春见700亩、三红蜜柚500亩、冠心蜜柚700亩、李子园120余亩，莲藕200余亩、蔬菜300余亩。产业园2个、家庭农场7个，人均纯收入1.8万余元。

我的驻村工作得到了区人大常委会领导的大力支持。区人大常委会主任白光裕连续3年亲自率帮扶党员干部为和平村贫困户送去优质鸡苗2420只，以及足够多的饲料、预防药物、蔬菜种子，并协调相关部门以及社会力量合力参与帮扶。人大领导和同事的大力支持和帮助是我干好“第一书记”的坚强后盾。

多年来，我通过协调、争取，为贫困群众争得了许多的支持和援助，帮助他们摆脱贫困，生活一天天好起来。

扶贫战场当“尖兵”

——开江县人大常委会驻村“第一书记”唐旭工作剪影

□王锡宜

他曾经是一名武警战士，2018年12月转业到开江县人大常委会工作。2019年6月任回龙镇崔家坝村驻村第一书记，至今已经在扶贫岗位上一年有余了。

他从一个进村必须带根“打狗棍”的“扶贫新兵”，到现在脸膛发黑、脚粘泥巴，能和每家每户一起挤长板凳、摆上半天门阵的“扶贫老兵”；他从乡亲们一开始口中客气生疏的“唐书记”，到现在亲热熟稔的“小唐”……三百多个日夜积累的信任、成果与改变，让他更加坚定了和乡亲们一道脱贫致富的信心与决心。

他就是开江县人大常委会办公室派驻崔家坝村的第一书记唐旭。

到任后，唐旭紧密结合农村工作实际，牢牢抓住“两不愁三保障”这个关键，通过抓班子，带队伍，兴产业，促发展，迅速掀起干事创业的发展热潮，不断加强农村基础性工作，努力打造充满活力、和谐有序的善治乡村，村容村貌不断改善。

入村伊始，唐旭遇见人就先打招呼说“您好”，避免了喊不出名字的尴尬。初来乍到，不认识路，他就请村里人帮忙带路，然后大致画个简图，来回多跑几次就熟悉了。

当得知1组贫困户，退役军人老党员邓思林，对村上工作不是很理解和支持时，他先后五次来到邓思林家中和他促膝长谈，详细讲解扶贫政策，帮助解决房顶漏水的实际问题，强化感恩教育，帮助其打开心结。从最开始的满腹牢骚，到后来见到他就要拉着去家里话家常，再到之后每一次“党员活动日”，他都准时参加。

新冠肺炎疫情期间，6组社长魏祖楷情急如焚地找到他，“唐书记，山上的村民已经把柑橘采摘在家了，就等着尽快卖出去，但是现在疫情一来，大家都无法下山销售，眼看着柑橘变烂，这可怎么是好？”唐旭先安慰魏社长，“先不要着急，你先挨家挨户去做好果农工作，稳定好大家情绪，不要随意下山，我来想办法。”他一边主动和镇党委汇报情况，争取得到上级领导的支持，一边和村“两委”一班人齐商讨，想出了网上订单，专车配送上门的方式。不到四天时间，

就帮助果农卖出了滞留的12万余斤柑橘。因山上柑橘口感极佳，竟供不应求，果农们只需在家把柑橘打包装车，很快就销售一空了。功夫不负有心人，果农们终于喜笑颜开了，唐旭的内心也感到了莫大的欣慰与满足。

过去的一年里，唐旭带领村“两委”深入村组调研，广泛征求村民意见和收集群众最期盼解决的问题。先后共同努力完成了1、2、5村组约3公里生产便道的硬化，解决了老百姓出行不便的问题。

本村大荒寺有无公害柑橘基地1500余亩，种植柑橘就是村民们的的主要经济来源，然而取水难、取水远的问题长久以来一直是老百姓的心病。当了解到这一情况，唐旭立刻上山调研，了解实情，积极向县人大常委会主任马林汇报，并多次邀请相关部门负责人实地考察调研，积极争取项目支持。终于，在各级领导的关心帮助下，已立项投资29万元，拟建四口蓄水池，目前各项审批已完成，开工在即。他任职期间，村里的基础设施不断得到改善。

2019年完成了9户21人脱贫的目标，全村实现了现有60户建档立卡贫困户155人的全面脱贫。

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”唐旭始终牢记习近平总书记的这句话。他说，过去的一年虽取得了一些成绩，扶贫路上还不能歇脚松气、还要继续出实招、干实事，再提速度、再加力度，自己以实际行动践行一名转业军人退役不褪色的铮铮誓言，以实际行动践行一名驻村书记的初心和使命。



突出“六要” 有序推进地方立法工作

□张文东

立法工作是一项系统的社会工程，必须树立科学的立法理念，遵循客观规律，坚持科学立法、民主立法、依法立法。设区的市开展地方立法工作已走过5年时间，不少地方探索并总结出可供借鉴的做法和经验。提高质量是地方立法工作永恒的主题，要进一步在“六要”上下足功夫。

站位要高。立法是基本的政治活动，正确的政治方向是立法的生命线。从事地方立法工作就是要有明确、有高度、有远见的政治站位。在地方人大设立常委会40周年之际，习近平总书记指出，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作。这一重要指示为做好新时代地方立法工作指明了方向、提供了遵循。地方立法工作必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略、新时代地方立法工作新要求，

着眼于构建完备的法律法规体系，自觉担负起新时代对地方立法提出的新任务，提高地方立法工作水平。

跟进要紧。党和法的关系是政治和法治关系的集中反映。法治当中有政治，没有脱离政治的法治。党领导立法是党领导人民治国理政的重要形式，也是立法工作发挥作用的根本保证。地方人大常委会要紧紧围绕同级党委重大决策部署，坚持在党的领导下统筹谋划立法工作，有计划、有重点、有步骤开展立法工作，善于把党委重大决策和工作要求通过法定程序转换为地方性法规，更好地使党的主张通过法定程序成为全民共同遵循的行为规范和活动准则。地方人



大要主动作为，努力提高立法决策与改革决策衔接的速度、准度和精度，确保立法助力经济社会发展和改革攻坚任务。对党中央有要求、人民群众有期待的重要法规、重大立法事项，要自觉对焦党中央、同级党委的决策精神，要适时在矛盾焦点问题上“切一刀”；对于存在争议和分歧的，要善于遵循和把握立法规律，及时作出科学合理的安排。地方立法工作既要讲质量，又要讲效率，要在保证立法质量的前提下，努力提高立法效率，加大立法决策与改革决策的精准有效衔接，以高质量立法引领推动高质量发展。

落点要实。地方立法担负着保障宪法和法律法规在本行政区域内有效实施和推进本地区经济和社会发展的职能，必须紧密结合实际需要，做到有特色和管用，这是地方立法的生命力所在。地方立法要立足“小切口”，要精准把握城乡基层治理的乱点，聚焦城乡基层治理的“痛点”、“堵点”，不追求“大而全”，做到“管用几条，制定几条”，实现地方立法的个性化、精准化。坚持问题导向，抓住关键环节，确保相关制度设计具有针对性、可操作性。广安市人大常委会坚持“小切口大文章”的立法理念，2019年5月制定的《广安市城市公共汽车客运安全规定》，为驾驶员和乘客处理类似重庆万州乘客抢夺方向盘、辱骂驾驶员等危险行为提供了规范的处置办法。《规定》实施的第一天，有关部门在驾驶员和乘客的配合下，就成功处置了2起乘客妨碍安全驾驶事件，有力地保障了人民群众的生命安全。

把脉要准。民之所盼，政之所向。中国特色社会主义进入新时代，人民群众对立法的期盼，已经不再是有没有法，而是所立之法好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。栗战书委员长表示：“人大代表履职服务中心坚持正确的政治方向，同党中央保持高度一致，代表参与立法工作才能开展得好，这一点必须坚持。”因此，在地方立法工作中要发挥人大代表在地方立法中的作用，把代表议案建议作为编制立法工作计划、

制定修改地方法规的重要依据，重要法规草案印发代表征求意见，专业性强的法规草案征求专业领域代表意见。坚持民主立法，贯彻以人民为中心的思想，将开门立法精神贯穿到立法全过程，加强立法调研，让人民通过参与立法活动，行使管理经济、文化事业和社会事务的权力，实现当家作主。

眼界要广。随着科学技术的进步发展，大数据、云计算、人工智能迅猛发展，基因编辑、信息安全、自动驾驶等新问题出现，地方立法工作要紧跟科技发展的步伐，加强主动谋划，有前瞻性思维，主动适应地方经济社会发展的需要，通过立法引领和推动地方经济和科学技术的发展。党的十九大报告明确提出实施区域协调发展战略，对推动地区实现更高质量一体化发展具有重大现实意义。区域协调发展是一项浩大的工程，地方协同立法为区域协调发展提供制度性保障。当前，建设成渝地区双城经济圈，是中央为形成西部经济高质量发展的重大战略决策。川渝两地人大要统筹两地法治资源，凝聚法治力量，完善立法信息共享渠道，坚持地方立法与改革发展同轴运转、同频共振、同向发力，为双城经济圈的建设发展提供有力法治支撑和保障。

自身要强。人大要发挥在立法工作中的主导作用，充分调动各部门各方面的积极性主动性创造性。主导作用不是权力，而是责任和担当，不是简单的牵头参与，而是在选题立项、起草调研、审议通过中都要发挥实质性统筹安排、严格把关、确保质量等作用。要加强组织协调，对党委明确要求、改革发展急需、人民群众期盼的重要立法项目，各专门委员会和常委会工作机构要主动担责，把各方面的力量和资源调动起来，形成合力。立法工作者要加强理论知识学习，及时更新法律知识，了解相关领域的前沿理论动态，丰富立法知识和立法技术，为立法工作增加知识储备，要扩宽立法工作眼界，提升法学素养，提高地方立法工作水平。

（作者系广安市人大常委会副主任）

坚持“五度”工作法 助推疫情防控和经济社会发展

□余湛

新冠肺炎疫情发生以来，屏山县人大常委会及人大代表高度重视，深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和重要指示精神，全面落实中央、省委、市委、县委关于疫情防控和复工复产工作安排部署，坚持“五度”工作法，依法履职尽责、勇于担当作为，充分发挥代表优势，为夺取疫情防控和经济社会“双胜利”贡献了人大力量。

政治站位有高度

一方面，自疫情爆发以来，县人大常委会通过常委会党组会议、机关干部职工会迅速传达学习中央、省委、市委、县委关于应对新冠肺炎疫情防控工作的重要会议精神及决策部署。在县委的领导下，常委会领导及机关干部深入疫情防控一线开展工作，积极号召全县人大代表迅速响应四川省突发公共卫生事件Ⅰ级响应安排部署，确保令行禁止、政令畅通在屏山人大系统落地落实。另一方面，为确保全县疫情防控工作在法治的轨道上统筹推进，在2月10日下午省人大常委会出台《四川省人民代表大会常务委员会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作决定》（以下简称《决定》）后，2月11日上午就召开县人大常委会党组会、常委会主任会议专题学习《决定》精神，就推动《决定》贯彻落实进行安排部署。随后，常委会党组专题向县委请示报告，提出将《决定》纳入县委中心组专题学习内容，及时出台相关指导意见或方案，切实督促职能部门积极履职、抓紧落实《决定》要求，不断提高全县防疫工作法制化水平等意见建议。县委高度重视人大工作意见，并出台了《关于依法防控新冠肺炎疫情

的责任分工方案》，进一步明确依法防疫的责任分工、实施办法及相关要求，保证了防疫工作在县委的领导下依法稳步推进。

学习宣传有热度

一是加大两项《决定》宣传力度。自《四川省人民代表大会常务委员会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作决定》《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众健康安全的决定》下发后，县人大常委会高度重视，对在防疫关键时期紧急出台的两项《决定》的重要作用、重大意义进行了全面认识、深刻领会，充分利用“线下+线上”模式多措并举抓好学习宣传。自两个《决定》发布后，县人大常委会第一时间通知各乡镇、部门及县新闻媒体，要求其迅速通过发放纸质宣传资料、办公微信群、流动喇叭、“村村通”广播、LED电子播放屏等载体，扩大宣传面、加大学习宣传力度，深入推进两个《决定》进机关、进一线、进社区、进农村，让两个《决定》深入人心、家喻户晓。二是领导带头讲《决定》。常委会领导坚持一手抓疫情防控、一手

抓法治宣传，纷纷到所联系的乡镇、村组大力宣讲两个《决定》内容及精神，督查实施情况，着力强调防疫工作要依法依规、要沿着法治的轨道开展。三是加强先进典型的宣传报道。充分挖掘和大力宣传人大代表和人大干部广泛参与到疫情防控和复工复产工作中的先进典型，极大提振了代表和干部防疫抗疫工作的热情和信心。

监督工作有深度

一是及时转发两个《决定》内容及要求，督促“一府一委两院”及其职能部门统筹抓好依法防疫和复工复产各项工作，全力保证群众生命健康和经济社会的和谐稳定。县监察委员会、县法院、县检察院、县公安局、县市场监督管理局等单位加强横向联系、建立联动机制，对非法制售口罩等防护产品、进行野生动物违规交易、不遵守防疫期间社区封闭管理等违法违规行开展专项执法行动。二是将专题调研并听取审议“一府两院”贯彻落实两个《决定》专项工作情况报告、开展《中华人民共和国传染病防治法》执法检查列入2020年年度工作计划重要议程，切实开展工作监督和法律监督，为打赢疫情防控阻击战提供坚强的法制保障。

代表参与有广度

在疫情防控关键期，全县各级人大代表坚决做到党有号召、我有行动，积极争做“前线”防疫战士、做“后方”物资保障卫士，积极参与“防疫进行时一人大代表在行动”。同时，县人大常委会先后2次发布《关于为坚决打赢疫情防控阻击战贡献人大力量的倡议书》，动员全县各级人大代表提高政治站位，带头贯彻决策部署；助力防控疫情，带头做好防控工作；发挥代表优势，带头宣传防控知识，在疫情防控工作中，当好宣传员、志愿者、监督者。全县省、市、县、乡（镇）四级人大代表积极投入防疫抗疫和复工复产工作中，代表为防疫抗疫捐资捐物达10万余元，20余名医疗救护代表、600余人城乡社区防控代表、300余名志愿服务代表倾情倾力、全程参与，涌现出了一大批先进抗疫代表先锋，代表用坚守展现担当、用奉献诠释职责，为助力全县坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战贡献和汇聚了代表智慧和力量。

担当作为有力度

一是在防疫督查落实上有力。县人大常委会坚决贯彻落实县委关于疫情防控工作的安排部署，在全县应对疫情防控工作安排部署会后常委会领导迅速深入对口联系的原龙溪乡、中都镇、原太平乡、大乘镇、清平彝族乡等5个乡镇，对所在乡镇的77个村（社区）全覆盖督查，看望慰问干部群众1000余人次，帮助协调解决防疫过程中防护物资不足、群众赶场聚集等问题，对卡点设置、值守人员轮换、人员信息摸排不准确等问题及时提出整改意见。二是在收集代表及群众意见建议上有力。按照《决定》第十九条第二款“县级以上地方各级人大常委会应当充分发挥各级人大代表作用，汇集、反映人民群众的意见和建议，督促有关方面落实疫情防控的各项工作”规定，县人大常委会积极动员代表发挥身在基层、住在线、与群众紧密相连的优势，坚持好县人大常委会组成人员联系代表和群众的工作机制，常委会组成人员分别建立联系代表及群众的微信交流群，通过微信交流、电话联系、小范围的座谈等方式广泛征求收集代表及群众关于防疫工作的意见建议，对依法依规、有理有据的10余条工作建议督促有关乡镇、部门及时落实。三是在发挥机关党员干部模范带头上有力。在疫情防控工作中，人大机关坚持率先垂范、充分发挥党员率带作用，党员干部及职工主动请缨，成立党员志愿服务队，承诺不讲条件讲服从、不计报酬讲奉献、不畏艰难战疫情，统筹考虑年龄、身体状况等因素将机关党员干部分为三批“作战”，确保党员干部人人参战、人人作战。四是在推动复工复产上有力。在明确屏山县为疫情防控低风险地区后，县人大常委会严格按照县委安排部署，先后10余次深入对口联系企业、乡镇着力推动复工复产，提振企业坚定发展信心和决心，协调帮助解决原料供应不足、人才技术缺乏、融资贷款难等问题。同时，组织机关干部、茶叶管理专家到龙华镇大兴村开展“送技术、送物资、送温暖”活动，邀请“土专家”为农户讲解茶叶管理技术方法，通过单位出资和党员捐资的方式为全村115户群众送去了价值3万余元的4000张粘虫黄板，118袋尿素肥，为农户的春耕生产送去了第一场“春雨”。

（作者系屏山县人大常委会党组书记、主任）

农村生活垃圾分类立法关键点的思考

□梅伯鹏



近年来，作为四川省委确定的绿色发展示范市建设的地区，雅安在探索和推进农村生活垃圾分类处理方面取得了明显的成效，首创农村生活垃圾分类处理的“高岗村模式”得到了省委的充分肯定，雅安拟制定《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》，通过地方立法的方式在全市推广。

此次立法采用“若干问题”的法规组织构架，最大特点是打破形式上的逻辑性，采用“针灸模式”，找准农村生活垃圾分类中的“堵点”“痛点”和“关键点”做到准确施针，针到病除。

关于此次立法的切入点

按照《四川省城乡环境综合治理条例》的相关规定，农村生活垃

圾分类处置主要采取的是“户分类、村收集、乡运输和县处理”的工作模式。对这种模式的剖析可以发现，“户分类、村收集”的主体是村民和村委会，乡（镇）有支持的义务，其源于《中华人民共和国村民委员会组织法》中村民或村委会对包括维护本村环境卫生在内的村级公共事务的管理；而“乡运输和县处理”的主体则是各级政府，属于行政管理范畴，其源于《四川省环境保护条例》明确的法定职责。由此，垃圾分类在前端，责任主要在村民和村委会；处理则在后端，责任主体为政府。

从现实情况来看，雅安市已建成生活垃圾焚烧发电厂，由各县（区）通过购买服务和计量付费的方式焚烧处理垃圾，其覆盖范围可达全市所有县（区）。从运

行情况来看，现有垃圾供应量还不足以支撑该发电厂饱和运行状态，且运送的垃圾量还达不到县（区）与该企业签订协议的保底价所要求的量，应该说，在垃圾分类后端处理方面基本能够达到要求，仅存在各级政府后期持续资金投入和完善垃圾周转站等配套设施的问题。

而在垃圾处理的前端，有两个问题比较突出，一是农户初分类不到位的问题；二是清运环节中“二次混装”的问题。因此，笔者认为农村生活垃圾分类的立法切入点应在前端。

农村生活垃圾分类的特殊性

生活垃圾分类中，城市和农村是两个主要的管理板块。相对于

城市而言，农村在推进垃圾分类方面具有独特优势，一是垃圾消纳能力相对较强，农户大多有自留山、自留地和承包经营的土地，保留有饲养家畜家禽的习惯，这些为就地消纳包括餐厨垃圾在内的易腐垃圾提供了条件；二是环境容量相对较大，除部分新村聚居点和自然村落外，农户仍以散居的方式存在，相对于集中居住的城市而言，人口密度较低，较大的环境容量也为实施垃圾分类提供了较为充足的空间；三是人均产生垃圾的量相对较低，农村的生活节奏低于城市，生活方式也较城市简单，其产生的垃圾量较少，种类也相对简单，客观上可减少分类的难度和清运频率。

农村生活垃圾分类存在的问题

适用范围的问题。散居或传统村落仍是当前农户居住的主要方式，但随着“城镇化”进程的推进，集中居住的倾向日益明显，出现了两种主要形式，一是乡（镇）政府所在地的场镇，是“浓缩版”的城市；二是新村聚居点，这些聚居点少则30多户，多则达到600多户。这两类聚居区，其村民（居民）要么没有土地，要么离自己的土地较远，其对垃圾特别是易腐垃圾消纳能力的优势丧失殆尽。对于场镇和新村聚居点的居民是否与散居村民采用同一垃圾分类模式需进一步研究。

农户分类效果不明显。原因之一：缺乏内生动力。农户从垃圾分类中的获得感不强，一方面大多奖励还是停留在精神层面，对

于物质奖励特别是金钱奖励则要对资金的使用方向提供法律依据。另一方面则是对于分离出的可变现垃圾，大多靠回收商上门收购，基于收购成本的限制，变现能力差，影响了其分类的积极性。原因之二：缺乏惩处机制的制约。村民公约普遍存在“散”和“软”的情况，在现实中，仅有引导和倡导作用，一旦触及村民实体利益，惩处便难以实施。同时，除村民公约外，在其他惩处措施上也有待于立法突破。

清运员的角色需重新定位。清运员是垃圾分类的关键环节，也是从垃圾分类到清运的过渡点，如果仅仅扮演“垃圾搬运工”的角色，很可能出现为图清运方便，将已初分垃圾和未分垃圾进行混装的情况。因此，在制度设计方面，需要对清运员的角色进行重新定位。

生活垃圾清运费收支问题。各县（区）的村委会通过村民公约的方式以垃圾清运费的名义，向农户收取了一定数额的费用（金额约50—100元）。基层反映缺口较大，原因有三，一是对于农户没有做到应收尽收，存在村民公约的履行问题；二是对于垃圾清运费的收支范围没有明确的界限，存在与其他资金混合使用的情况，拉大了清运费的支出缺口；三是政府的资金支持存在很大的随意性，资金支持的量和度，取决于政府的重视程度和工作进度，没有形成制度化和常态化。

立法的几点思考

立法的着力点在促进村民良好生活习惯的养成，实现农村生活垃圾减量化、资源化和无害化，推进绿美城乡建设。

考虑到国家加快推进“城镇化”建设的总体政策走向及新村聚居点和场镇在农村占有的重要份额，在立法中，可以要求政府在两个场所定点投放，或设置易腐垃圾收集器具或设施用于村（居）民投放，并及时组织转运和处理。

通过以下几个方面强化村民公约的法律效力和履行力：

按照法规条款公约化原则，乡（镇）人民政府指导村委会将农村垃圾分类的内容纳入村民公约，做到垃圾分类方式、垃圾处理费标准和收交方式及相关奖惩措施等事项的具体化。

以法的方式明确村民公约对全体村民的法律约束力，以及村民不按照公约要求履行义务所应承担的法律责任和村民委员会在督促公约履行中的法律权利。

明确村民公约履行的监督责任主体：一是从乡（镇）政府支持村委会行使自治权的角度，对不履行公约的村民，应村委会请求行使责令村民履行的行政管理权；二是将村民公约的落实纳入村委会目标责任的考核内容，促使村委会想办法落实；三是充分发挥村妇联执委和德高望重、办事公道的群众代表、少数民族聚居村发挥家支代表的特殊作用。

明晰垃圾清运费的来源和支出范围，在来源方面，一是来自于向农户的收取；二是政府以奖代补的方式给予支持，为确保政府资金支持的长期性，在立法中

应当明确以奖代补的最低比例；三是经村委会同意的前提下，可以从村集体经济收益中提取一定的资金；四是本村范围内的企业及相关单位的捐赠资金。在支出方面，分清政府与村委会在生活垃圾分类中的出资范围，明确村上所收取的垃圾清运费支付范围只能用于农户垃圾分类的器具（垃圾袋和垃圾桶）购买、对清运员或农户的垃圾分类清运工作奖励资金和开展相关活动的经费支出。

定位垃圾清运员的职责，除“垃圾搬运工”的基本角色定位外，通过立法赋予其另两个角色：

“监督员”角色。监督农户投放清运的垃圾是否进行了初分类。在清运前，清运员对垃圾分类情况作简单记录，并传村委会作好

记录保存。

“分拣员”角色。清运员在清运过程，对未初分类的垃圾按照“四分法”分类；对初分后的垃圾进行检查后，进行二次分类（将垃圾中的有毒有害物和可变现物拣出）。其有几个环节作规定：一是对按照“四分法”分类后的清运垃圾拍照，并传交村委会保存；二是对拣出的有毒有害物集中收贮装运，对于可回收物则由清运员自行处置。

后续措施的跟进。为保证清运员的监督权的实现，同时也通过强制方式促进农户进行垃圾分类，从不得干扰或阻止清运员行使监督权，以及以清运员的记录为基础，根据情节程度设置从村委会批评教育、到乡（镇）政府

的行政管理再到行政处罚一系列处理措施，从轻到重，从松到严，达到制约的目的。当然在设置行政处罚权时，在处罚种类的选择，简易或一般程序的适用以及是否当场收缴罚款等问题要考虑到农村的实际情况进行具体研究。总之，对于农户干扰或阻止清运员行使监督权以及不配合进行垃圾初分的，要有对应不同程度、不同级别的处理措施，

另外，为监督清运员认真履职，同时为提高清运员的工作积极性，在清运员履职奖惩、工作考核以及村民、村委会和乡政府的多级监督方面也应制定相应的措施。

（作者单位：雅安市人大常委会法工委）



公开监督实况 提升监督实效

□王鸿任

监督法第七条规定：“各级人民代表大会常务委员会行使监督职权的情况，向社会公开。”这是我国首次以法律形式明确规定人大常委会行使监督职权的重要原则。然而，在贯彻落实这一原则的过程中，有些地方人大常委会没能正确把握这一规定的立法本义，没有将提升监督实效摆在公开监督的应有位置上，“公开”与“实效”形成“两张皮”。扭转这种现象需要实施如下三项对策。

首先，要端正一个认识：公开监督实况，促进监督到位。监督法规定的监督公开，并非“比葫芦画瓢”地对外公示，而是要通过“公开”保障人民群众的知情权，让人民群众知道监督是否到位。监督法用多项条款规定了人大常委会必须向社会公开的监督内容，如常委会听取和审议专项工作报告的年度计划、执法检查计划，听取专项工作报告、国民经济和社会发展计划执行情况报告、预算执行情况报告、审计工作报告及审议意见等。如此公开既是对传统权力运作神秘化的突破，更是民主政治发展的制度创新，阳光监督为法定手段，提升实效是法定责任，这些公开务必到位。流于形式的公开，不仅解决不了监督有盲点、力度欠刚性、效果不明显、亮点不突出的问题，而且影响人大常委会形象、威信，

有损权力机关与人民群众的关系。必须充分认识“公开”与“实效”相辅相成的关系，以“公开”促进监督到位、提升监督实效，在监督全程不忘公开初衷。

其次，要树立一种姿态：公开监督实况，接受人民监督。不仅要通过“公开”保障人民群众的知情权，而且要通过“公开”保障人民群众的监督权。监督公开是把“双刃剑”，一方面，将“一府一委两院”工作情况、落实人大常委会审议意见和建议的整改措施、整改效果，置于人民群众监督之下，促其改进工作；另一方面，将代表人民行使公权力的人大常委会的监督工作，也置于人民群众监督之下，让人民群众了解其监督是否到位，有无失职，是否监督有关部门解决了人民群众迫切需要解决的问题，维护了人民群众的切身利益，并促其及时发现监督工作的薄弱环节和不足之处，从而纠正偏差、完善机制、规范方法，提高监督工作的针对性、时效性，使监督更加充满活力、富有成效。这种既依法行使监督权利，又自觉接受人民群众监督的姿态，是各级人大常委会须臾不可或缺的。

最后，要着力一项运作：公开监督实况，凝聚监督合力。不仅要通过“公开”保障人民群众的知情权、监督权，而且要通过“公开”保障人民群众的参与权。

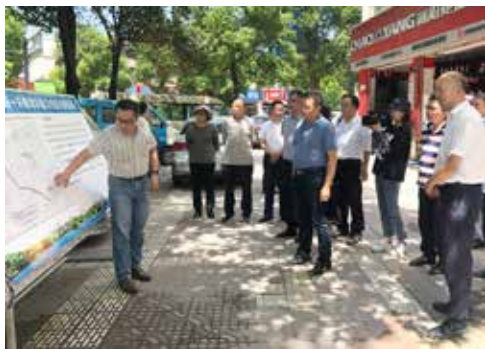
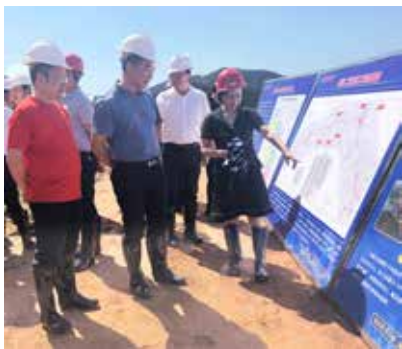
即把人民群众的监督，充分、有效地融入人大常委会的监督之中，将权力机关的监督与人民群众的监督有机结合起来，最大限度地增强监督合力，提升监督实效。监督法在规定监督公开原则的同时，也为人大常委会的监督与人民群众的监督相互结合，提供了创新空间。就公开时间而言，是提前公开、即时公开还是事后公开？譬如制订年度监督计划，若能提前公开征求人民群众对监督议题的建议，形成计划的监督重点肯定会与人民群众的所期所求贴得更近些。若能再建立健全人民群众对常委会监督公开的问效、评估机制，创造一个人民群众可以批评人大常委会监督工作的条件，那将会给监督公开、监督到位、监督实效增添更加持久的动力。此外，就公开手段而言，是通过电台、电视台、报刊、互联网等媒体公开，还是通过新闻发布会或印发公报公开？就公开范围而言，除了应当向社会公开的，还有哪些只宜于在本级人大代表或相关部门中公开？这其中都有一个以增强监督实效为核心进行科学把握的问题，要把握得恰如其分，同样需要充分听取吸纳人民群众意见，既推动监督公开的开展，又促进监督实效的提升。

（作者单位：安徽省砀山县人大常委会）

新平台 新活动 新成效

——绵阳市 2020 年人大代表工作扫描

□王涛 张明



“我们娃今年秋季能顺利入学了！”

“我们能睡个安稳觉了！”

给市民带来希望与安逸，源于绵阳市各级人大代表今年在履职中积极回应百姓关切，着力解决了民忧民盼之事。

今年以来，绵阳市人大常委会多措并举，持续用力抓好人大代表工作，人大代表工作取得了新成效。

召开代表座谈会征集“金点子”

“绵阳在成渝地区双城经济圈建设中有着重重要的地域优势，面临重大发展机遇。我们理当抓住这一重大战略机遇，准确定位，科学谋划，抢占先机。”“我们要肩负起加快建设中国科技城的重要使命，在推动成渝地区双城经济圈建设中主动作为，要切实抓好大项目、大产业发展，聚集更多人气财气商气。”

……3月11日，市人大常委会组织部分在绵全国、省、市人大代表座谈，代表们围绕如何主动融入成渝地区双城经济圈，从深化对国家战略的思想认识，到突出绵阳特色优势、加大交通建设力度、优化产业布局、深化开放合作等方面提出了15条建设性的意见建议，为绵阳深度融入成渝地区双城经济圈建设大局提

供有益参考。

“作为企业方面的代表，我们切身感受到了近两年来我市营商环境的明显改善，但还需要精简一些办事流程。”“希望构建审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境，切实解决企业群众办事的痛点、难点、堵点。”“目前一些中介服务收费高、耗时长，要对其服务进行全程监督，规范市场秩序，进一步减轻企业的负担。”……5月28日，市人大常委会组织部分市人大代表召开了座谈会，代表们围绕进一步优化营商环境谈感受、讲问题，提出了43条建设性的意见建议，为推动绵阳进一步优化营商环境，促进民营企业健康发展贡献了代表力量。

监督民生实事项目落地

今年1月，市七届人大六次会议首次票决出8件2020年市级民生实事项目，市人大常委会高度重视项目的落实落地，采取召开监督小组对接会、现场视察等形式，对项目的实施推进情况进行了监督，促进了项目的顺利推进。如科技城集中发展区东西第二干道（安州段）项目推进顺利，目前雨污水管道工程、涵

洞工程路基工程、级配碎石及水稳层均已全部完工，防护工程及水沟现已完成80%，今年12月将完成竣工验收。草溪河综合整治工程按目标任务，需在今年年底完成科技城集中发展区内6.8公里的所有水利和市政景观工程。目前绿化种植工程已基本完成，水利工程进展顺利，今年12月底将全面完成目标任务。

创新开展“三联”活动

今年6月，市人大常委会在“双联”（市人大常委会组成人员联系市人大代表，市人大代表联系群众）活动的基础上，增加了“一联”，即市人大专委会、常委会各办事工作机构联系市人大代表，创新开展了“三联”活动。市人大常委会组成人员联系了78名基层的市人大代表，市人大专委会、常委会各办事工作机构联系了110名市人大代表，市人大代表在广泛联系本选举单位群众的基础上，重点联系了436名群众。“三联”活动开展以来，取得了初步成效。

省、县人大代表王蓉在走访群众时，了解到本地村寨环境脏乱差问题，及时将群众意见反馈给北川县青片乡政府，乡政府立即组织在全乡范围内开展城乡环境综合整治大行动，进一步营造本地良好的文化生态旅游环境。游仙区人大代表、区人大常委会主任何守君到新桥镇玉泉村、双河村走访群众时，了解到个别贫困户生产、生活存在的问题，立即要求该镇解决好贫困群众的困难。市、县人大代表，北川县人大常委会主任张周凯在走访群众过程中，了解到曲山镇手工茶专业合作社生产的手工茶销路好，但因没有加工场地，影响发展的问题后，立即召集县、镇政府有关部门专题研究，目前正协调解决合作社加工场地问题。

扎实开展代表“双走访”工作

根据省人大常委会办公厅《关于开展人大代表走访企业、群众专项工作的通知》精神，市人大常委会采取有力举

措，扎实抓好这项工作，取得了初步成效。省、市人大代表，市人大常委会主任付康率先垂范，深入到定点联系的重点服务业企业走访，并对企业提出的困难和问题进行了现场协调解决，助力企业纾困解难。

省人大代表、绵阳富乐实验中学校长廖聪寿深入沈家坝、芙蓉村二三社走访群众时，了解到部分群众子女因无房产证等原因入学难等问题，他立即进行入户调查，形成关于解决部分群众子女入学难的建议，帮助他们能够在今年秋季顺利入学。

涪城区人大代表在走访群众时，了解到126园区酒店夜间噪音扰民等问题，立即与石塘街道办事处联系，协调督促园区酒店管理公司采取相关措施加强夜间经营户管理，有效地解决了夜间扰民的问题，群众交口称赞。

安州区河清镇人大主席团充分利用升级改造的“人大代表联系群众工作站”，组织代表在站内收集辖区群众的意见和建议，为群众及时解决了社区公共厕所修建、停车场修建等民生问题，群众好评不断。三台县人大代表在走访社区时，了解到城区群众“买菜难卖菜难”的迫切问题，及时反映给县政府。目前，三台县城已设立的早夜市及便民服务点达16处，还有10余处点位正在试行或筹备设置中，共计容纳早市摊位3000余个，夜市摊位400余个，有力促进了居民就业、民生保障和市场繁荣。江油市在组织部分人大代表走访群众时，了解到小溪坝镇1400亩鲜桃成熟，由于疫情影响，难以及时运输销售，鲜桃不易保存，市人大代表羊利贞、江油市人大代表刘海燕、小溪坝镇人大代表，党委书记任东联手联通（四川）产业互联网有限公司，通过新浪微博等媒体进行鲜桃销售直播，帮助果农解决燃眉之急，群众拍手点赞。平武县人大代表在走访企业时，了解到辖区8个茶叶加工企业存在发展理念不足、科技创新不够，管理服务不足等问题，立即开展了专题调研，形成了重点促进产业项目发展的调研报告，促进企业快速发展。

荣经县人大常委会逗硬监督

向落实审议意见不到位坚决说不！

□刘冰



“满意 11 票，基本满意 11 票，不满意 6 票，这是县人大常委会满意度票决结果的新低，说明政府相关部门落实审议意见存在不到位现象！”

“专题询问过去半年多了，审议意见落实了没有？问题解决得怎么样？特别是企业复工复产中遇到的新困难新问题解决得如何？请县政府督促应询的各部门，必须在 7 月 10 日前向县人大常委会书面报告！”

“县人大常委会要继续跟踪监督，审议意见落实不到位的、解决问题不彻底的，决不放过。”

……

这是 6 月 30 日举行的荣经县第十六届人大常委会第 28 次会议上，常委会主任陈德全宣布票决结果并进行点评发言时的场景。

这一幕，要从 8 个月前的专题询问说起……

一次较真碰硬的专题询问

为推动荣经县民营经济转型发展，2019 年 10 月 31 日，县十六届人大常委

会第 19 次会议听取和审议了县政府关于《促进民营经济健康发展情况的报告》并开展专题询问，县发改、自然资源和规划、行政审批等 7 个部门到会应询。

这是一次较真碰硬的询问。常委会主任陈德全亲自部署安排，两位副主任分别带队深入乡镇、园区、企业调研，从企业角度查找问题；带着问题同县政府各经济部门沟通，以问题倒逼政府部门想办法、添措施、定对策；紧扣民营企业反映强烈的政策引领、资源保障、政务服务、人才支撑等 7 个方面问题，在专题询问会上委员们直指要害、连环发问，应询人直面问题、积极回应……

在问与答的过程中，对当前民营企业遇到的堵点、难点和痛点进行一一剖析，并提出破解之策。

“这次询问，让县政府部门感受到压力，让民营企业看到希望。但审议意见落实得好不好、会上提出的措施能不能落实、问题能不能最终解决，才是关键。”长期从事财经工作的田文委员的担忧，反映了多数参会代表、委员和企业代表的心声。专题询问会的成功，仅仅是一个开始。

一次持续不断的跟进监督

“绝不能让人大监督流于形式，绝不能一问了之，要真正让政府部门感受到压力、担负起责任，进一步完善措施，转变作风，更好服务民营经济发展。”陈德全在会议总结中掷地有声。

为深化监督，常委会把听取县政府研究处理《荣经县人大常委会关于对促

进民营经济健康发展的若干措施落实情况报告审议意见》的报告，列入2020年的监督议题。

为深化监督，主任会议确定一名常委会分管副主任和相关工作部门牵头，负责跟踪督办，并明确要求常委会各副主任、各工作部门要结合日常工作，搜集了解审议意见办理落实情况、了解问题解决情况，了解民营企业发展中遇到的新情况、新问题，及时汇总督办。

按照常委会工作部署，县人财经委及常委会法工委、财经工委结合自身工作职能，及时深入企业了解情况，主动同政府部门交换意见建议、反馈问题……

常委会主任陈德全，副主任郑先全、淡国芳、洪兵、余川，结合联系项目、联系企业工作和指导检查疫情防控、复工复产和代表“双走访”等各项工作，跟进办理情况、搜集了解企业遇到的新情况、新问题并积极协调解决。

半年多的持续跟进，解决了一批制约民营经济健康发展的问题。但在全县统筹推进疫情防控和经济社会发展过程中，企业复工复产遇到产业链受阻、资金紧张、运输不畅、成本上升等一系列困难，给县政府及其部门结合实际落实审议意见、研究解决新问题带来新挑战。

一次不留情面的票决测评

为推动政府及其职能部门持续研究

复工复产中的新情况、解决新问题，2020年6月30日，县十六届人大常委会第28次会议听取了县政府研究处理相关审议意见的报告，并进行了满意度测评。

听取报告后，常委会副主任淡国芳指出，县政府及其职能部门较好地落实了常委会的审议意见，研究解决了一批制约民营企业发展的问题，但报告中还存在一些问题，特别是突发的新冠肺炎疫情削弱了落实审议意见、解决问题的力度，在研究解决企业复工复产中遇到的新问题、新困难，存在不及时、不到位现象，需要引起高度重视。

委员们对报告内容给予实事求是的评价，并指出存在的问题和不足，强调要把及时有效解决企业复工复产中遇到的问题和困难，作为不折不扣落实好人大常委会审议意见的新举措。

会议对落实情况进行票决测评，以6票不满意、11票基本满意、11票满意的结果，刷新了荣经县人大常委会票决事项满意率的新低！这是一次不留情面的票决测评！这个结果，蕴含着荣经人大提升监督实效的不懈追求和努力，体现了荣经人大推动经济健康持续发展的坚韧和执着。

会后，县政府赓即召集相关职能部门再研究部署、督促落实，并再次向县人大常委会作出了书面报告。

7月9日，应询的政府部门向县人大常委会交来书面报告，县人大常委会对报告情况基本满意。



为了“云溪号”小康动车道路更宽阔

——泸州市纳溪区人大深入开展交通运输工作评议小记

□孙桂平



泸州纳溪区地处川南横断山余脉，是典型的山地丘陵地区，较为艰苦的交通运输条件是实现“全面小康纳溪”路上一只不小的拦路虎。全面小康，道路先行。通过几十年的不懈努力，全区已建立起以厦蓉高速、川黔高速、川渝高速、321国道、308省道等为主线的交通动脉近300公里，县乡支线、村社毛细血管路网2000多公里。为强力助推“交通富民”战略，夯实乡村振兴和全面小康基础，在决胜全面小康的关键时刻，纳溪区人大常委会开展交通运输专项工作评议，全力为“云溪号”小康动车铺就、拓宽行驶道路。

交通瓶颈怎么疏？ 路网规划多听群众呼声

“新莲村9个社，长达20余公里的通村公路，基本上就是单行道，道路仅有3.5米宽，全是泥结石路面的晴天公路，与邻近村的公路连接也未打通……”纳溪区打古镇新莲村的镇人大代表魏青云道出基层群众的心声。

随着评议调查的深入，交通毛细血管路网建设规划问题浮出水面。

“竹产业事关纳溪竹农增收致富，但是好多林区公路还是土路，一下雨，拉竹片的车子根本就进不去，也拉不出来……”

“护国镇大理片区的茶山公路希望能尽快打通……”

针对群众和代表们的呼声，在6月19日

的常委会会议上，袁国海委员发言：“鉴于我区现阶段的公路建设重点是打通村社毛细血管路网瓶颈，建议在农村公路建设规划时，要注重结合各村社实际，充分听取基层群众意见，充分考虑扶贫产业发展需要，努力解决好服务群众出行和生产生活‘零公里’问题……”

公交便民怎么开？ 运行方式多走创新路子

“从纳溪到打古镇的公交车能否尽快开通？有无工作时间表……”

“偏远地区的群众出行难，没有条件开通公交车，娃娃们上学很不方便，能否改进通村通社交通车运营模式……”

“‘四海通行’共享电动车存在较大的安全隐患，经常有年轻人在深夜里酒后甚至醉酒骑行、随意超载、乱停乱放，出了交通事故怎么办？谁来管……”

评议会上，代表、委员们针对问题开展询问。

按理说，公路越建越好，公共交通应该是越来越方便快捷，但是纳溪区的“全域公交”却遇到一个反常现象——以前公路是碎石路面，公交车可以开行，后来路面变成混凝土路面，公交车反而不能开行了，群众乘车反而不方便了，因为硬化后的路面变窄了，不符合公交车开通运行要求了。

天仙镇紫阳村二社的朱婆婆面对家门口好好的通村公路，经常望路兴叹：“出门赶场、走亲戚不急的时候，就走路；如果要办急事，那就只有打电话喊‘摩的’，一趟少则二三十，多则上百块……”

群众的出行需求，交通运输部门也千方百计去满足：31条公交线路，93台公交车，覆盖了全区各镇和街道；41条农村客运线路，126辆小客运，通行率68.5%。但是全域开通公交车，对公路的宽度、弯度、安保设施以及港湾式车站等要求较高，原本建设规划标准不高的乡村公路想要改进基础条件难度很大。尤其是现在农村小学拆并后，每天往返中心校的学生大幅增加，交通需求矛盾更加突出。黑面的、黑摩的、私家车拉客等违法现象频频出现，给交通安全监管带来很大压力。

针对公交便民问题和群众意见，常委会在评议中要求：要创新交通运输市场管理模式，积极探索偏远乡村群众农村小客运出行服务新模式，增加签约小客车，降低管理费用，适当增加补贴，使小客车在服务、方便群众的同时也有一定效益。建立完善部门协作、多管齐下市场监管机制，加大交通管理法规的宣传教育，加强“一带一帽”专项治理检查，持续坚持打击非法营运行为。

建设资金怎么来？

整合项目加投资主体多元化

“G546建设丰乐镇境内的征地‘两费’补偿还差1700多万元未到位，群众意见较大，有的说要去路上阻工……”

“永宁河丝厂大桥还有1000余万元的拆迁费未到位，拆迁工程缓慢，影响了大桥建设进度……”

在调研中，省市重点项目建设进度滞后的问题反映也很强烈，尤其是涉及居民征地、拆迁补偿等影响较大的民生问题突出。

如何破解资金难问题，成为群众和代表关注的焦点、政府工作的难点。区人大常委会多方调研征求意见，提出解决方案：首先是要加大交通基础设施项目的策划包装，积极向上争取立项引资；其次要科学整合项目资源，调动镇、街道积极性，发动群众“一事一议”投工投劳；再次是多渠道探索融资

渠道，加大项目招商引资力度，吸引更多的社会资金投资。

“重建轻管”怎么改？

创新机制推养护主体多元化

“我区的县道、乡道多数都是2000年左右修建、改建的三级路网，现已进入养护高峰期，养护工作需要引起高度重视。养护资金全靠区财政支付是不现实的。区、镇政府应该探索创新养护模式和方式。”孙朝伟委员认为。

“公路养护费用不应该全部由区财政来兜底，最好的模式是分级分段负责制。”公路建设专家石美谦在调研座谈中分析道，“只有承担了责任、付出了代价才知道珍惜成果。区、镇、村都应该对自建的公路承担相应的养护责任。”

从调查情况来看，93公里的县道，部分路段的路面破损严重，2018年、2019年养护资金划拨不到位，导致部分公路处于失养状态等问题都是“重建轻养”、分级分段责任未落实的反映。

“现在村道养护已有新模式，就是把日常的清扫路面、疏通水沟、工程量少的起淤等简单养护工作设立成公益岗位，聘请部分有能力胜任的困难户、贫困户来承担养护工作……”区人大代表易祖奇交流了丰乐镇的做法，“现在全镇这样的公益岗位都是聘请本村的困难户、贫困户，成本相对较低，养护效果相当不错。”

常委会会议上，调查组在评议调查报告中建议，必须着力改变“重建轻管”现状，力争在区、镇级公路养护体制改革方面有新的突破，破解养护难、难养护问题，用高质量的养护保证高质量的通行，为全区的“全面小康快车”提供顺畅通达的道路。

区政府副区长邓小军在评议会上表示，全区上下将把依法接受区人大工作评议监督作为一项政治任务来抓，虚心接受评议，找准重点难点，认真进行整改，讲求整改成效，努力提升依法行政、依法管理能力。

“区人大常委会将加强评议整改情况跟踪监督，督促意见整改落实到位，不断巩固和扩大常委会监督检查成果。”常委会主任詹忠平对评议后的后续监督工作提出要求。

监督办法从 1.0 升级到 2.0

射洪市人大常委会再发力国资监督

□何永量

“市人大常委会实施依法监督、精准监督、有效监督，从制度建设着手，对原监督办法进行修订、升级、完善，体现了人大监督国有资产管理工作的全口径、全覆盖。”“今天审议的这个监督办法应该算是‘升级版’，修订的内容更符合国有资产监督要求，涉及内容更全面，国有资产管理监督方向更明确、内容更精准了……”

近日，射洪市一届人大常委会第八次会议上，常委会委员们围绕《射洪市人民代表大会常务委员会关于国有资产管理的监督办法》各抒己见，在随后的表决中，该办法获得全票通过。

无规矩不成方圆

近几年来，射洪市积极推进国有资产管理体制改革，大力推动国有企业改革发展，国有资产管理监督工作取得重大进展。但在国有资产管理中还不同程度地存在着底数不清、产权不明、闲置浪费、监管职责不清等一些问题，迫切需要相关的监督办法加以规范。而此前在人大监督国有资产管理制度建设方面还是空白。

2017年11月14日，射洪县第十八届人大常委会第九次会议，审议通过了《射洪县人民代表大会常务委员会关于国有资产管理的监督办法（试行）》，使人大对国有资产管理的监督有章可循，标志着人大及其常委会对国有资产管理的监督迈出了实质性的一步。

器欲尽其能，必先得其法

近两年来，中、省对人大监督国有资产管理工作的提出了新的、更高的要求，对政府向人大常委会报告国有资产管理情况的方式和内容，都作了更为具体的安排和

部署。射洪市人大常委会出台的原试行办法在实施过程中，因机构改革及2019年撤县设市等原因，部分条款已不适应。因此，有必要在总结近两年来人大监督国有资产管理工作经验的基础上，结合面临的新形势和新要求，对原监督办法进行“升级”，以便进一步加强人大和全社会对国有资产的监督，推进全市国有资产管理科学规范、公开透明。

自2019年11月以来，射洪市人大常委会即着手原试行办法的修订工作，先后到相关部门及部分政府性平台公司进行调研，了解国有资产管理情况，并收集部门、单位在实施过程中的意见和建议，在此基础上形成了新的监督办法草案初稿。随后召集相关部门召开座谈会进行专题讨论、修改，并分别将该文稿送相关部门及市政府领导征求意见。在提交市人大常委会党组会议、市委常委会议讨论通过后，正式提请市人大常委会会议审议。

制度的生命力在于执行

2017年射洪市人大常委会通过的国有资产监督试行办法自实施以来，在切实加强全市各类国有资产管理、促进国有资产保值增值等方面，起到了重要作用。市政府及其相关部门严格按照国有资产重大事项备案、国有资产年度报告等要求，强化制度建设，规范日常管理，国有资产管理工作的迈上了一个新的台阶。

射洪市政府的分管领导在会议中要求相关部门抓好该监督办法宣传贯彻，通过该办法的执行，进一步提升管理能力，并表示将按照新的监督办法要求，及时召开专题会议进行研究部署，落实相关部门责任，细化工作方案和措施，全面如实地向人大、向人民提交一本全市国有资产的“完整账”和“明白账”。

汶川： 乡镇人大规范化建设走上快车道

□方家松

7月14日上午，汶川县威州镇人大组织州、县、镇人大代表20余人开展视察。代表们实地视察了辖区内的基础设施建设、产业扶贫等项目工作，并就发展遇到的具体问题进行座谈，深入讨论分析。这是汶川县委、人大常委会出台有关加强镇人大规范化建设的文件后，首个率先行动的乡镇。

今年以来，在州人大的精心指导下，汶川县人大常委会以镇人大规范化建设工作为抓手，着力解决制约镇人大工作发展的瓶颈问题。在充分调研镇人大建设现状的基础上，县委、人大常委会分别出台《关于〈进一步加强镇人大规范化建设的意见〉的通知》（简称“汶川十条”）、《贯彻落实〈进一步加强镇人大规范化建设的意见〉的实施办法（试行）》。特别是县委对镇人大工作和人大代表进行表彰、镇党委每半年听取镇人大工作情况、落实镇人大专项工作经费、发放代表误工补助、镇人大干部队伍建设和人员配置等方面，首次进行了详细规定。

通过“汶川十条”规定，汶川县各镇人大在加强党对人大工作的领导、镇人大干部队伍“专职不专”、镇人大代表发挥作用不充分、经费保障不足等方面的问题得到了充分解决，镇人大规范化建设工作得到全面推进。

“汶川十条”规定在全县印发后，各镇及相关部门立即组织实施，初步取得了建章立制和“立竿见影”的效果。威州镇人大主席汤慧说：

“有了县委、县人大的高度重视和各方面的保障，镇人大才能大胆地开展工作。”

在威州镇人大举行的视察座谈会上，镇人民政府就2020年重点项目建设情况向各位代表作了汇报，各参会代表纷纷发言，踊跃为建设威州新时代无忧城支招。

州、县、镇人大代表，镇党委书记何科黎在视察时表示：人大代表来自于人民群众，根植于人民群众，是人民群众的忠实代表，也是联系人民群众的桥梁和纽带。新形势下人民群众对人大代表依法履职提出了更高的要求，人大代表要进一步加强自身建设，提高思想认识，明确代表权利，增强履职能力，积极履行义务，树立人大代表良好形象。

当前，汶川县各镇人大正有力有序勤作为，乘势而为抓建设，呈现出活力迸发、动力强劲的良好局面。县人大常委会将乘势而上，继续加强对各镇人大工作的指导，下一步将加快推进各镇人大规范化建设进程，切实把加强镇人大规范化建设的“汶川十条”和具体实施办法一一落到实处，努力推动镇人大工作取得新突破、再上新台阶。近期将持续完善好镇“人大代表联络站”建设，统筹好“人大代表联系选民群众”等履职制度，落实好代表小组活动，并为镇人大开展全覆盖的代表培训。

县人大常委会有关领导表示，两级人大将通过系列举措，让镇人大代表履职有平台、展示有舞台，成为党和政府联系群众的桥梁和纽带；让镇人大敢监督、能监督，为党委助力、为政府分忧，切实在基层治理体系和治理能力现代化建设中扛起人大责任。

沉下去听呼声 聚起来商计策

——成都市青白江区弥牟镇人大代表工作掠影

□谢涛

成都市青白江区弥牟镇人大依托商会搭建服务企业平台，探索“沉下去”“聚起来”联动履职模式，建立密切联系企业长效机制，推动人大代表为企业排忧解难、热忱服务，为助力疫情影响下企业复工复产做出积极贡献。

搭平台，优化营商环境

按照“1+7”模式搭建人大代表履职平台，镇人大建立1个人大代表之家，在7个村（社区）建立人大代表联络站。人大代表定期在人大代表联络站坐班，收集整理各联络点登记的意见建议诉求。每季度开展“亮身份、集民声、助发展”主题活动，今年疫情期间已接待企业、群众60余次，反映意见建议8条，宣传政策法规5次。

同时，镇人大组织辖区企业成立弥牟镇商会，搭建交流平台，鼓励并引导企业界人大代表积极参加弥牟镇商会并建言献策，将人大建议、商会成员建议整合上报，推进商会服务企业健康发展，逐步探索化解会员矛盾、解决会员诉求等机制，切实维护会员权益。

镇人大还及时督促镇政府集中清理镇域各个科室办理事项，在镇便民服务中心搭建“一厅通办”平台，将社保就业、民政残联、卫生计生等21项审批事项转向“一厅通办”，并多次对接区级部门申请工商登记、税务登记等涉企事项办理权限的下放，推动更好服务企业。“一厅通办”平台开通以来，已办件150余件。

沉下去，倾听企业呼声

在弥牟镇，镇人大主席担任“首席服务专员”，人大副主席担任“首席服务员”，主席团成员为“服务员”，他们以服务辖区专业市场为核心、重点企业为抓手、民营企业为重点，形成辐射全镇所有小微企业的服务圈，今年下沉到企业听取涉及企业复工复

产意见建议12次。

镇人大同时建立重点企业和专业市场专项联络机制，明确每个人大代表联系企业名单，坚持每季度开展“企业服务日”“政策大讲堂”等载体活动，要求镇人大代表主动加强与结对子的企业沟通，了解项目进展以及企业复工复产中存在的问题，不断为企业化解难题。疫情期间，镇人大代表走访企业100余次，发放助企服务卡100余张，收集意见建议20条。

镇人大还督促镇政府相关职能部门当好“店小二”，践行“上门听意见一回家抓整改一回访助落实”的全链条服务理念，帮助企业办理各类企业事项，形成服务企业多线并进的方式，为推动政企合作共赢贡献人大力量。截止目前，镇人大共督促开展32次，收到良好效果。

聚起来，解决实际问题

弥牟镇人大有个“企业例会日”制度。在例会上，镇人大会同镇政府各职能部门，针对人大主席团、人大代表及相关职能部门“沉下去”收集到的问题，进行逐项梳理，能够及时解决的问题及时解决，不能及时解决的问题，通过人大代表建议等形式及时反馈至上级部门。截止目前，企业例会日共解决问题20件。

镇人大还主动对接金融机构，开展企业融资培训2次，积极收集惠企政策，开展宣传疫情金融贴息和进出口贸易补贴政策专题宣讲会2次，为企业提供减税、降费政策帮扶，缓解企业融资难等困难。同时，邀请专家开展互联网经济和“直播带货”经济专题培训，引导中小微企业转变传统经营模式。

依托弥牟镇商会、“八阵巷”美食街商家协会、狮子产业聚落等，镇人大督促政府整合企业自身力量，实现企业抱团发展，统一打造“牛不过唐家寺”等品牌，提升辖区内企业整体影响力，推进企业共同发展。



把脉疫情防控 问诊公共卫生

德阳市旌阳区孝感街道人大工委尝试履职行权新路子

□王明建

“村社区在当前疫情防控中措施、方法有所减弱，如外来人员进出小区不登记、不扫码、不戴口罩，建议街道对疫情工作要常抓不懈。”

“街道在推进公共卫生服务项目中成效、进度不平衡，建议街道要针对城、乡在公共卫生方面存在的短板和不足，制定措施分类推进，补齐城乡公共卫生短板。”

“基层医疗卫生服务能力建设有待加强，建议街道在村改和社区优化后，为村社区卫生站提供必要的房屋和经费支持，巩固村卫生站阵地建设和人员队伍的稳定。”

……

这是近日，在德阳市旌阳区人大常委会孝感街道工委首次开展的国家基本公共卫生服务工作推进情况集中视察座谈会上，人大代表们的积极发言。

在参观城市社区卫生服务中心和乡村卫生站公共卫生服务工作和能力建设后，孝感街道的市、区两级人大代表，正在面对面地向孝感街道办事处班子、村社区书记发表意见，提出工作建议。

今年以来，作为新组建的街道人大工作委员会，怎样参与街道建设，如何依法行使职权，怎么有效开展工作，一直是孝感街道人大工委思考、探索的问题。为此，街道人大工委正确处理街道党、

政关系，在区人大常委会和街道党工委领导下，把统筹做好常态化疫情防控、开展家庭医生签约和基本公共卫生工作推进情况，作为对街道办事处工作监督的重要内容，制定了开展国家基本公共卫生服务工作推进情况集中视察方案，明确了视察内容、视察方式、参加人员、工作步骤和相关要求，首次邀请7名市人大代表和村改后25名村、社区书记参加代表视察活动；同时，街道人大工委认真履行职责，多次组织街道的10多名区人大代表到村、社区和辖区卫生服务中心、卫生站专题调研，并走访辖区村、居民、病员和村社区干部，收集到街道、村社区和卫生服务中心在疫情防控、家庭医生签约、公共卫生服务等方面的意见建议7条。

在当天的座谈会上，市、区人大代表把人民群众关注的热点和呼声向办事处建言，街道人大工委将按照《人大代表视察制度》，对此次人大代表视察提出的7条意见建议，梳理汇总后转交街道办事处办理，办理情况3个月内向街道人大工委报送。

第一次参加街道人大工委代表小组活动的市人大代表王道明赞道：“街道人大工委关注民生，为民代言，敢于监督，积极尝试人大履职行权的新路子，向街道人大工委点赞！”

代表奔走接力 守护红色资源

——雅安市雨城区八步镇人大代表自发保护红军文化侧记

□简开华 张洪荣

张怡华一遍一遍用脚丈量着脚下的土地，一步一步走过红军曾经英勇战斗的地方。儿子张再雄为了进山道路的顺利实施，已经半年多没下过山。

卸任镇人大代表的张怡华和现任的镇人大代表为了同一个目标在忙碌着。

2019年2月，雅安市雨城区八步镇八步村发现该区境内一处规模最大的红军战壕遗址——蚂蝗岗战壕以来，镇人大代表自发找寻历史遗迹和故事，积极投入红军文化保护工作。

据当地村民初步考证，蚂蝗岗中段的加单湾至蚂蝗岗顶端的徐家山战壕遗址，共约15处，绵延2公里，形状、大小各异，多数战壕呈环状，面积最大直径约20米，最小直径约3米，高约0.5米。部分战壕有二层或三层，其中3处战壕尚存机枪口。规模最大的战壕位于距蚂蝗岗顶峰徐家山约500米处，长约200米。

镇人大代表、八步镇八步村支部书记李正林从小就在老一辈耳熟能详的故事熏陶中长大，他说：“曾祖父当年给红军站岗、放哨，我从小就听曾祖父讲述着红军当年在八步村蚂蝗岗艰苦战斗的故事。”

虽然红军在当地战斗的故事一直在村里口口相传，山头也有战壕、机枪口等历史印记，但是镇村都没有书面的档案资料。凭着对红军文化的热爱，时任八步镇人大代表、76岁的老党员张怡华从2015年开始，自发地收集整理蚂蝗岗战斗遗址的历史资料。

经过多方了解，李正林和张怡华走访了熟悉当年蚂蝗岗战斗的张玉珍和张秀珍两位老人，并查阅到《民国战报》和《四川省革命遗址通览》中有对八步村蚂蝗岗战斗情况的记载。“村里流传的故事、老人讲述的情况，历史资料都能一一印证，我们的努力没有白费。”张怡华激动地说。

据《四川省革命遗址通览》记录：1935年11月，红四方面军一部与当地游击队在此地与中央军薛岳部第五十九师、第六十一师和川军24军所属4个师会战，歼灭敌人380人。红军牺牲80余人，他们的遗体被掩埋在蚂蝗岗上。但因此地偏僻荒凉，战壕这几十年来一直被荒草树

木覆盖。

凭着对周围环境的熟悉，张怡华亲自手绘出一幅“蚂蝗岗战役示意图”。

目前，八步镇正在为蚂蝗岗战斗遗址申请文物保护单位。李正林说，“保护红军文化，目前最困难的就是缺乏资金。这些历史遗迹处于高山荒野之中，只有动员全民参与到保护中去，才能守护住这些珍贵的历史资源。由于缺乏专业技术，我们不敢擅自恢复垮塌的碉楼。当资金困难、建设推动不走的时候，为了保护蚂蝗岗，我和张怡华主动捐钱，已经先后投入4万多元。”

为保护好蚂蝗岗战壕遗址，自2019年开始，在李正林和张怡华的带领下，八步村村民开始沿着战壕遗址在蚂蝗岗开挖山路、修建碑石、建立保护站，积极开展文物整理保护。面对没有资金的情况，李正林、张怡华带头筹集资金，组织村民捐款，先后筹集资金15万余元，在镇纪委的监督下，公开资金使用情况，自觉接受群众监督。在他们的带动下，越来越多的村民投入到红军文化保护中来，他们开山修路，投工投劳，目前去往蚂蝗岗的道路已经全线贯通，31公里山路犹如一条巨龙盘旋在大山深处。这是一条红军战斗遗迹的保护路，更是一条促进经济发展的致富路！

至今，人大代表和村民们修建了蚂蝗岗战斗遗址、烈士公墓和石碑，对红军路、红军泉等进行了标识和保护；修建起面积120平米的蚂蝗岗红军战斗遗址保护站，在其内设立战斗简介等内容。每到清明节，村民自发来到烈士墓前祭奠。八步村还组织党员在蚂蝗岗战斗遗址开展“不忘初心、牢记使命”教育活动，让每一位党员接受红军文化的洗礼。



新时代做好国企宣传思想工作的思考

□徐亚蕾

摘要：国有企业是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。当前，世界正处于百年未有之大变局，国有企业宣传思想工作的外部环境、工作对象、阵地载体都发生了深刻变化。国企要自觉担当“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，丰富话语方式，守好意识形态阵地，量体裁衣推进融媒体建设，促进和保证国有企业的改革发展稳定。

宣传思想工作是党的一项极端重要的工作，是中国共产党领导人民不断夺取革命、建设、改革胜利的优良传统和政治优势。

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上指出，“做好新形势下宣传思想工作，必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务”，“要不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍”，为宣传思想工作指明了奋斗方向、提供了根本遵循。

在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时，习近平总书记指出，“要加强舆论引导，强化正面宣传，及时回应社会关切，广泛普及疫情防控知识，纾解公众疑虑，营造增强信心、暖人心、聚民心的舆论氛围。”当前，我国疫情防控进入常态化，提高新闻舆论工作有效性，在全社会激发正能量、弘扬真善美，增强社会主义意识形态凝聚力和引领力，成为宣传思想战线如何进一步发挥好高举旗帜作用的时代命题。

国有企业是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量，加强国有企业宣传思想工作，是国有企业增强责任担当的动力源泉，是宣传思想工作重要的着力点和落脚点。尤其是2020年上半年在经历了全民共克时艰、迎战新冠肺炎疫情后，面对风云诡谲的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、“后疫情时代”语境下的

思想重塑、冲刺全面建成小康社会、决战脱贫攻坚等等，都给国有企业宣传思想工作带来了新的挑战 and 困难。

加强思想引领，唱响新时代主旋律。一场新冠肺炎疫情给中国乃至世界带来了巨大影响，引发政治、经济、文化、社会、安全等多个领域的系列问题，再次开启了生命与人性的大讨论，

也让大家更加深刻地认识到“人类命运共同体”的重大意义和丰富内涵。战“疫”从最初的共克时艰到有效控制，再到逐步复工复产，恢复正常生活秩序，进入疫情防控常态化，发挥核心作用的正是中国共产党的领导。今年召开的全国宣传部长会议指出，要“紧扣决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，扎实做好各项宣

传思想工作，更好地坚定主心骨、汇聚正能量、振奋精气神。”做好“后疫情时代”的宣传思想工作，更要坚持不懈地推进习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻，要从党的工作全局出发把握党的宣传思想工作、新闻舆论工作，在提高政治站位上下功夫，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，唱响主旋律、弘扬正能量，以学思践悟推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、落地生根。

丰富话语方式，守好意识形态阵地。在思想政治教育实践活动中，科学合理的话语方式在很大程度上正面影响着受教育者对话语信息的接受与理解，不恰当的话语方式则会阻碍信息的接受，甚至误导受教育者对信息的理解。在国有企业的思想政治教育实践活动中，理论学习流于形式、浮于表面、照本宣科，学习过程就是“抄笔记、读文件”，学习时间与系统性都无法保证，学习方式枯燥乏味，没有深入联系指导实际工作，

思想政治教育指导实践转化率低、效果差等情况较为普遍。习近平总书记指出，思想政治教育的力量在一个“真”字，要用真理说服人、用真情感染人、用真实打动人，在诸多场合中也十分善于巧妙运用修辞、故事和经典，可以说“习式风格”对新时代思想政治教育具有深刻的现实借鉴意义。因此，要不断丰富提升思想政治教育话语方式，构建一个更加开放、平等和包容的话语结构，拓展思想政治教育话语的新空间，切实守好意识形态凝心聚力的思想建设主阵地。

适应媒体融合，占据舆论传播高地。“坚持导向为魂、移动为先、内容为王、创新为要，在体制机制、政策措施、流程管理、人才技术等方面加快融合步伐，建立融合传媒矩阵。”媒体机构成为融媒体建设的重要承载，但如何在手机互联时代，通过技术引领，制作精品，打造爆款，也成为不少国有企业当前面临的工作难点、堵点。国有企业要融入时代潮流，就要摒弃偏见，实现资源再造，量体裁衣推进融媒体建设。要树

立“互联网+”思维，加强自有媒体管理，推动主渠道和新媒体融合发展，构建立体传播体系，形成强大宣传合力。统筹用好传统媒体和“两微一端”等新媒体，打造企业“内宣。外宣”“资讯+服务”“要闻传递。舆论引导”一体化新媒体格局，使各类新媒体成为企业开展教育、回应关切、塑造形象、服务客户的重要平台。

习近平总书记指出，“正能量是总要求，管得住是硬道理，现在还要加一条，用得好是真本事。”国有企业作为我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量，要让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入，就必须走媒体融合的道路。主动适应时代发展，运用好各类新兴媒介力量，将我们掌握的社会思想文化公共资源转化为巩固壮大主流思想舆论的综合优势，借助移动传播，沿着习近平总书记的要求阔步前行，牢固占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播高地。

（作者单位：四川省水电投资经营集团有限公司）





南充日报社

现场“练兵”，练出新闻采编“铁军”

□雨龙 德敏

随着互联网技术的日趋成熟，各种新兴媒体如雨后春笋层出不穷，快速生长，从传播形式、传播渠道、传播手段等方面对传统媒体产生了严峻的挑战。面对冲击，南充日报社坚守底线、保持定力、发挥优势，在加快媒体融合的同时，以更多的精力、更大的力度，做好新闻采编基础工作，以更加鲜活、更加快捷、更加权威、更有深度的新闻吸引读者、站稳市场。



从2016年起，南充日报社即着眼于最基本的新闻体裁，分别成立“消息攻关组”“通讯攻关组”“评论攻关组”，通过“现场练兵”的方式，对记者编辑进行“强化训练”。“练兵”采取比赛的方式，选出业务能力相对较强的记者、编辑作为“运动员”，其中“消

息组”6人、通讯组8人、评论组8人，通过“赛前讲”“赛中练”“赛后评”的程序，轮番实战练兵。

“现场练兵”，收到意想不到的良好效果。一般情况下，采访只有两个小时，写作也只有两个小时。在如此短的时间内，记者编辑们按体裁要求洋洋洒洒写出稿件，

可说是“倚马可待”，非常不容易、不简单。参赛的记者编辑表示，在这样高强度的训练中，他们调动了自己全部的细胞、全部的积累、全部的潜力，无论结果如何，对自己的能力都是一种极大的提升。通过“新闻练兵”，我们也得到几点启示：

新闻队伍建设需要不断创新

没有一支有战斗力的队伍，干任何事情都成问题。队伍建设在任何行业、任何时候都是一个十分重要的课题。但是，每一个行业、每一个时代的队伍建设又都不一样。这就需要不断创新，需要结合行业特点，结合时代背景，采取行之有效的办法。我们的“新闻练兵”活动之所以能在较短时间内取得显著的成效，就是因为我们根据新闻业务自身的特点和时代特点，借鉴部队“练兵”的方式，大胆创新，采取有针对性的办法，通过“新闻练兵”活动，有效提升记者编辑的能力。与此同时，通过“练兵”这一特殊形式和媒介，激发了这些年轻人原本就具有的活力和上进心。从某种程度上说，记者和军人有共通之处，一是年轻，精力旺盛，有活力、有朝气，有着一股子“不服输”的劲头；二是经常处于“战斗”状态，竞争意识较强，潜意识中有着“是骡子是马遛一遛”的思想。“练兵”活动恰恰契合了这些“年轻战士”的心理特点，激发和调动了他们的内在潜力，形成内生动力，这也是此项活动取得成功的关键所在。

新闻理论与实践要找到“结合点”

新闻是一门实践性极强的学科。在长期的实践中，人们探索和形成了一系列完整的新闻理论，这些理论，有许多被证明是正确的、长期有效的。但是，理论与实践往往并不一致，特别是在现阶段，由于互联网技术的日益发展，自媒体的勃兴，几乎每一个人都成为“记者”，这在对传统媒体形成冲击的同时，也对传统的新闻理念形成冲击。过去我们对“消息”、“通讯”等等的体裁分类，现在似乎不存在了，很多人满足于以最快的方式把信息传播出去，认为只要这样就是“新闻”，从形式到内容，似乎都可以不那么“讲究”了。事实上，我们许多媒体记者也是这样做的。这是当前新闻浅表化的根本原因所在。在这样的形势下，我们更应该坚持理论对实践的指导，坚持新闻的质量，坚持“走转改”，坚持增强脚力、眼力、脑力、笔力“四力”建设，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的新闻报道队伍。但是，这样的指导并不是单纯的讲解和“强调”就能奏效的。通过“新闻练兵”，我们找到了一种很好的形式，使新闻理论与新闻实践进行了较为完美的结合。

“走转改”应成为 记者编辑的自觉追求

近年来，“走基层、转作风、改文风”的“走转改”活动，已经

成为我国新闻界一个常态化活动，而且取得了非常好的效果。但是，一个不容回避的问题是，怎样才能使“走转改”成为媒体记者“深入骨髓”的自觉行动？怎样才能让“走转改”真正落地落实，而不是抓一阵紧一阵、放一阵松一阵？特别是在现阶段媒体竞争激烈、媒体队伍普遍较为“浮躁”的大背景下，如何才能使我们的记者编辑保持一颗专业之心、敬业之心，保持写“好的新闻”的精神状态？这就需要通过一定的活动和载体来实现。南充日报社通过实行“三加分三减分”制度，即“独家”新闻、“基层”新闻、“好稿”新闻加分，“漏发”新闻、“迟发”新闻、“打街”和“材料”新闻减分和开展“新闻练兵”活动，激发青年人的“好胜”之心，与现代体育竞赛精神高度契合，所以受到这些年轻记者编辑的欢迎和重视，从而成为南充日报社新闻记者编辑们的自觉追求。



●泸州市纳溪区人大常委会7月9日组织人大代表视察快递行业工作。代表们就规范快递行业市场管理,提升全区快递从业人员职业技能等方面提出建议:要梳理培训需求,强化收寄验视、实名收寄、服务标准、作业规程、绿色环保、智能设备、车辆安全驾驶等方面的技能培训,把加强快递从业人员职业技能培训作为重要民生工程,纳入本地职业技能提升行动;要创新培训方法,支持多种培训途径,推动企业与学校合作,利用在线、集中培训等方式开展全方面培训;要推进培训评价衔接,推动建立职业技能等级认定制度,将快递员、快件处理员等职业纳入政府补贴培训目录。

(周超华)

●广安市前锋区人大常委会近日对全区城乡居民医保工作开展情况进行调研。调研组实地察看医院、卫生室,听取城乡居民医保工作开展情况的汇报。调研组对全区城乡居民医保工作给予充分肯定,并针对存在的问题提出建议:加强资源整合,保障群众就医;加强宣传力度,切实提高群众的政策知晓度和健康意识、风险意识、责任意识;加大监管力度,有效堵塞医保基金支出漏洞;提升服务水平,提高群众参保率,让群众共享改革红利。

(汪琴)

●凉山州宁南县人大常委会执法检查组近日对全县贯彻实施《野生动物保护法》的情况开展执法检查。检查组先后到宁远镇、大同镇、骑骡沟镇,实地了解法律贯彻落实情况,并听取县政府有关工作情况汇报。检查组认为,全县野生动物保护工作措施得力,成效显著。同时建议,要创新宣传方式,以案说法,加强野生动物保护法律法规的宣传;要加强部门协作,明确职责,统筹谋划,齐抓共管,营造部门联动的良好格局;要加大执法力度,完善执法联动协调机制,加强对市场、餐馆、驯养场的监管,依法严厉打击和惩治捕食野生动物行为;要加强保障力度,加大野生动物保护专项资金、人员保障,为完善野生动物保护设施、宣传、野生动物损害群众利益的补偿等方面提供保障。

(魏枫)

●叙永县人大常委会主任张秋平近日率常委会全体组成人员和乡镇人大主席,到分水镇罗汉林集

中视察特色小镇项目推进情况。视察组通过实地察看、听取介绍、座谈咨询等形式了解项目推进情况。视察组认为,项目推进力度大、效果好,值得充分肯定。视察组要求,要紧扣“东西部扶贫协作、乡村振兴、产业扶贫”发展战略,抢抓历史发展新机遇,强化项目推进的土地、资金、组织管理等要素保障,坚持高起点规划、高标准打造、高质量建设、高速度推进,争取早日建成集生态休闲、康体疗养、避暑度假、山地运动、特色农业、文化体验为一体的综合性旅游度假特色小镇。

(白显模)

●富顺县人大常委会主任郭洁近日率执法检查组,对贯彻实施《村民委员会组织法》《城市居民委员会组织法》情况开展执法检查。执法检查组察看了富世街道文庙社区便民服务中心、办公区域、综合活动室等,听取街道社区负责人的情况汇报。检查组对富世街道和文庙社区宣传贯彻“两法”所做的工作给予充分肯定,希望继续加大宣传,促进“两法”贯彻实施,推动基层治理体系和治理能力的不断提升,切实保障基层民主。

(付任轩)

●珙县人大常委会执法检查组近日开展大气污染防治法执法检查。执法检查组针对机动车尾气、工业污染、建筑工地扬尘、餐饮油烟、矿山开采等重点大气污染源问题,先后来到机动车检测中心、玻璃制造企业、建筑工地、宾馆、水泥厂等点位,实地察看贯彻落实大气污染防治法情况。县人民政府汇报了法律贯彻实施情况。检查组成员充分肯定县人民政府及其相关职能部门贯彻实施大气污染防治法所做工作和取得成效,并提出工作建议和要求。

(龚险峰)

●四川大学法学院青年学者吴震宇所著《股权转让法律制度的中法比较研究(英文版)》一书近日由上海交通大学出版社正式出版。该书的研究发现,“股权转让这种交易相对于其他交易来说,显得尤其脆弱”这一特殊性,并指出了解决的有效办法。该书通过比较法国法与中国法有关股权转让的制度,揭示了股权转让领域中法律干预谦抑性的必要性。

(闻讯)

涪江明珠 诗酒射洪

● 一代文宗陈子昂的故乡 ●

杜甫笔下春酒寒仍绿的沱牌舍得美酒原产地
亿年硅化木化石奇观的埋藏地



以您为天 服务到府

天府银行

