

四川省人大常委会机关刊物

民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



三省非常之举 守护清水绿岸
贵州实践：良法善治，护航一江清水
走访履职解难题 开心夺取“双胜利”
新时代人大新闻报道如何选题



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2020.9
总第378期



CHINA
PAVILION
中国馆



五粮液
WULIANGYE

2020年迪拜世博会中国馆官方合作伙伴
China Pavilion Official Partner at Expo 2020 Dubai

千年古酝承传者 源起1368



中国的 世界的 五粮液

FROM CHINA TO THE WORLD
WULIANGYE

从“联动”到“共立” 用“法”守护赤水河

“集灵泉于一身，汇秀水东下”——悠悠流淌的赤水河，地跨云、贵、川三省，醇香的河流酿造出甘美的琼浆，两岸峰峦竞秀、风光旖旎，更以“战士双脚走天下，四渡赤水出奇兵”闻名遐迩。

“美景河”“英雄河”“美酒河”……赤水河还是一条生态河，四分之三的流域在大山中，是国内唯一一条没有被污染的长江支流，在这难得的“一方净水”中，特有鱼类就有37种，珍稀保护动植物70余种。近年来，云贵川三省统一共识，凝聚合力，加大对赤水河流域的保护和治理，共同编制了赤水河流域生态经济示范区、生态功能区保护、主导产业发展等规划，并建立全流域、跨区域的协作联动机制，如全面推行河长制、划定水资源管理红线等措施，有效加强了赤水河的生态保护。

党中央高度重视长江流域生态环境保护，习近平总书记对此作出重要指示。去年4月，栗战书委员长在四川考察期间，对赤水河流域保护提出明确要求。今年6月，又对云贵川三省“共立”保护条例作出重要批示，要求“实现区域立法从‘联动’到‘共立’的跃升”。

强化全流域“一盘棋”，确保如期制定一部好的、管用的、能解决实际问题的“良法”，努力实现赤水河流域保护的最佳效果，三省行动迅速。以立法需求为导向，立足生态保护、经济发展、文化传承、社会治理、民生改善等需求，重点聚焦明晰法定责任、创新制度设计、坚持规划引领、强化区域联动、突出系统治理，最大限度发挥赤水河的生态效益、经济效益和社会效益，确保

如期完成立法任务。

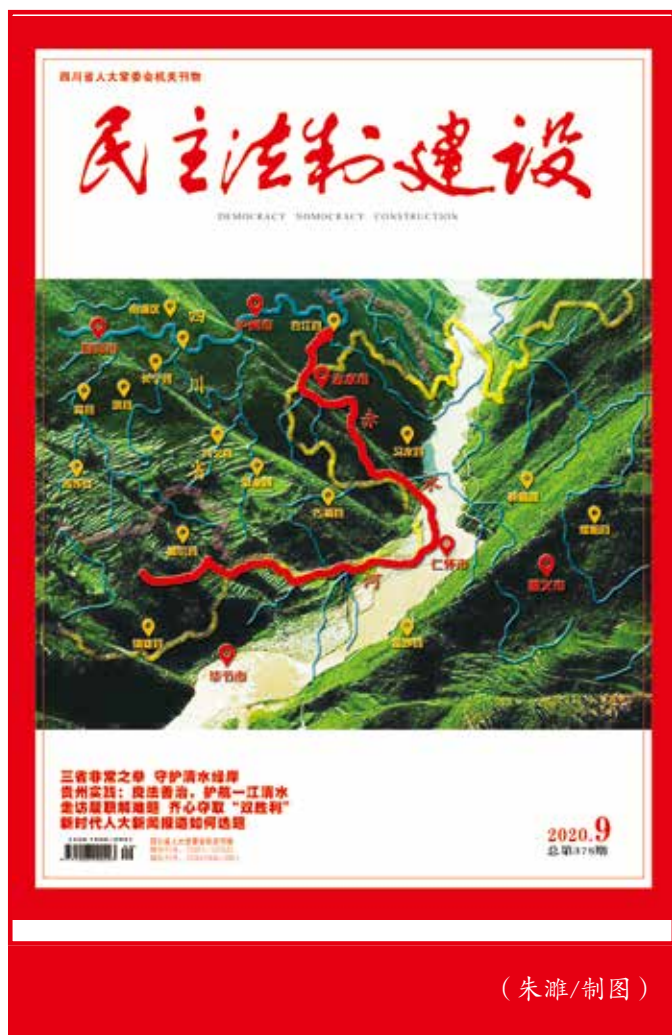
立法主体良性互动。三地人大探索建立常委会会商、秘书长沟通协商、专委会和工作机构交流、流域内市州区县人大工作对接等机制，加强条例草案调研、论证、修改等环节的沟通合作，以尽快形成云贵川三省共同的条例文本，并抓紧开展后续有关工作。

立法重点科学衔接。围绕赤水河流域区域协同、水环境质量和水资源保护、产业发展、流域特色文化保护与传承等重点问题，以及构建流域生态补偿、生态环境预防预警、生态环境联合执法、生态环境突发事件协同处置等常态化制度机制，认真做好相关立法工作，切实提高保护条例的针对性实效性。

立法成果共同运用。把三省协同立法的经验总结好、运用好，尤其要共同推动各方认真贯彻实施保护条例，引导全社会遵守法规制度规定，促进立法成果转化为赤水河流域保护的最好效果。

法规实施联动监督。以法律法规为准绳为依据，采用分别听取和审议本级政府专项工作报告，同步开展、联合开展执法检查等形式，联动开展监督。组织全国和省人大代表开展跨区域调研活动，并提出议案建议，督促有关方面完善制度、改进工作。

一水连三省，滋养云贵川。一条共同的河流，把三省相关区域经济发展的资源、生态环境的安全、人民群众的福祉紧紧联系在一起。三省人大密切协作、通力合作，共立良法，以“良法”保障善治、促进发展，努力保护赤水河、服务长江经济带发展贡献人大力量。



卷首

- 1 从“联动”到“共立” 用“法”守护赤水河

本刊策划

赤水河保护立法，从联动走向共立

- 5 三省非常之举 守护清水绿岸
/ 本刊记者 孙信志
- 7 贵州实践：良法善治，护航一江清水
/ 本刊记者 孙信志

本期聚焦 “双走访”助“双胜利”

- 10 走访履职解难题 齐心夺取“双胜利”
/ 代莲 本刊记者 孙信志
- 13 架起“连心桥” 奏响“为民曲”
/ 李志峰
- 15 “沉下去”访民意 解难题“热起来”
/ 詹万勇 侯涛 黄晶
- 17 奏响代表服务群众最强音
/ 成英
- 19 盖起小工厂 增添致富路
/ 郭忠 程静
- 20 “小”事走出大情怀
/ 周燕玲
- 21 代表“双走访”发声 禁渔行动雷霆出击
/ 罗文强

努力建设 “四讲四有”人大

- 22 以“四强四比”推动“四讲四有”人大建设
/ 邓林 朱筱泓 张焱秋
- 24 立足“四个属性”
着力抓好“四讲四有”人大建设
/ 金健 牟桂兰 王攀
- 26 “三破三立” “三重三善” 追求有为有位
/ 黄廷跃

主任 笔谈

- 28 “四举措”助力成渝地区双城经济圈建设
/ 黄正富

思考 与探索

- 30 实施好民法典须把握四大辩证关系
/ 黄玮
- 32 新时代人大新闻报道如何选题
/ 田必耀
- 36 基层人大宣传工作要紧扣“五度、六勤”
/ 龙辉
- 38 提高人大评议质量的思考
/ 刘入兵
- 40 “双走访”重在特色、贵在成效
/ 席盘林

履职 长镜头

- 41 打通山区群众医疗服务“最后一公里”
/ 孙兵 吴环芬
- 44 汇聚人大力量助推老区振兴发展
/ 李智
- 46 人大“决定”力促地方性法规有效“落下去”
/ 孙谋
- 48 始终把人民群众的安危放在心间
/ 周寒青
- 50 在洪灾一线迸发人大力量
/ 张华鹏
- 52 筑起守护人民的坚固“堤坝”
/ 李海艳
- 54 闻“汛”而动尽展代表风采
/ 永红 旭波
- 55 强监督保百姓平安
/ 毛春龙
- 56 聚焦绩效管理 拓展监督深度
/ 谭先耀
- 57 助力织牢人民群众 生命健康防护网
/ 胡玉全

县乡 巡礼

- 58 宣汉：监督从群众 最不满意处着力
/ 王代林
- 59 小项目顶住大洪峰
/ 刘乾能
- 60 为了人民对美好生活新期待
/ 刘春先

代表 写真

- 61 小肩膀扛起大责任
/ 匡华
- 62 张选民：以行动展代表风采
/ 闵思琴 李秀芳
- 63 让茶飘香 带民奔康
/ 凌兴

信息 集装箱 P64



主管 四川省人大常委会

主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英

编辑部主任 孙信志

编辑 全 巍

美术编辑 时 臻

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼

电话 (028) 86281161

邮政编码 610012

广告经营部 (028) 86281256

发行部 (028) 86281256

投稿邮箱 mzfzjs@sina.com

国内统一刊号 CN51-1375/D

国际标准刊号 ISSN1006-0901

发行范围 国内外公开发行

广告登记证号 (93) 川工商广临字204号

定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号



四川人大微博新闻

著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
2020年9月10日第9期 总378期

三省“共立”保一河清水

云贵高原向四川盆地过渡地带，自西南向东北诞生了一条干流长 436.5 千米的神秘河流，她拥立于祖国母亲河——长江之南。

她是生态河。流域内群山碧透，水流潺潺，长江上游珍稀特有鱼类在河流中繁衍生长，世界同纬度地区保护最好的常绿阔叶林带如绿毯覆盖河谷。

她是美酒河。流域两岸酒厂矗立，酒香飘万里。这里是中国优质白酒生产基地，堪称华夏“美酒河”。

她是英雄河。这里发生的红军长征“四渡赤水出奇兵”见证了中国历史的伟大转折。

她是美景河。流域内自然风光绚丽多彩，百万亩竹海在两岸陡峭斜坡之上摇曳，丹霞地貌雄奇幽深，瀑布豪迈激昂，溶洞神秘深邃，处处皆美景。

她跨越川滇黔三省，她就是赤水河；她是长江一级支流，是长江上游重要的生态屏障。

长江流域生态保护是功在当代、利在千秋的事业。四川省人大常委会全面贯彻落实习近平生态文明思想，在省委的坚强领导下，启动赤水河流域保护立法工作，从与贵州、云南立法上的“协同”到“共立”保护条例，三省开始了中国地方立法史上前所未有的探索。



大图：8月19日，黄新初率队在贵州省仁怀市茅台镇陈家咀白酒废水处理厂调研。本刊记者 孙信志/摄
小图：调研组在泸州市进行立法调研。本刊记者 罗英/摄

云贵川三省人大联手制定全面保护赤水河流域的地方性法规，将分别通过。由联动到共立，这在中国地方立法史上，注定是一个新事物，是非常之事，注定将谱写地方立法史新篇章。

三省非常之举 守护清水绿岸

□本刊记者 孙信志



9月1日，四川省人大常委会的一间会议室内，云贵川三省人大常委会秘书长联席会议在此召开。三方讨论完善赤水河流域保护共同立法工作方案，进一步明确了合作机制、工作任务和时间安排。

这是三省人大推动赤水河流域保护区域立法从“联动”到“共立”跃升的最新动作。

赤水河是长江上游一级支流，加强赤水河流域保护立法，具有重要的文化、生态、经济和社会意义。今年以来，四川省人大常委会认真贯彻落实中央决策部署，按照中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书来川对赤水河流域立法保护的嘱托和省委相关要求，将制定赤水河流域保护条例列为2020年立法计划的重要立法项目，积极开展立法调研、论证、审议等工作，省人大常委会党组副书记、副主任黄新初8月份先后率队到泸州和贵州、云南进行立法调研，推动共商共立。在三省人大常委会的密切协作下，赤水河流域保护立法工作取得初步成效，目前，三省共同的赤水河流域保护条例草案文本正在抓紧修改完善中。

站在更高起点谋划立法

赤水河全长约436.5公里，流经云南省、贵州省、四川省共4个设区的市，流域总面积约2.04万平方公里，流域内共有居民500多万人。其中，赤水河在四川境内长约229公里，流域面积约6101平方公里，现有居民157万人，四川与贵州省共界河段长约184公里。

四川是长江上游重要的生态屏障和水源涵养地，在党中央提出的长江经济带发展战略中，担负着维护国家生态安全的重要使命。2019年4月，栗战书委员长率领全国人大常委会执法检查组在四川检查水污染防治法实施情况时，专门就赤水河流域生态环境保护的区域协同立法作出重要指示。于是，制定赤水河流域保护条例列为2020年四川省人大常委会立法计划的重要立法项目。

2020年3月11日，省十三届人大常委会第四十六次主任会议通过《关于开展赤水河流域保护协同立法的工作方案》，赤水河流域协同立法工作正式启动。起草小组克服新冠疫情带来的不利影响，认真开展《条例》起草工作。

在立法起草阶段，立法调研组从四川合江起逆河上溯，沿河调研每一县（市、区），还前往贵州省贵阳市、遵义市以及我省泸州市开展立法调研，召开座谈会，学习借鉴贵州省保护赤水河的先进经验和做法。

5月22日，省人大常委会选取了《条例（草案征求意见稿）》20条备受关注的内容，面向社会公开征集了10名听证

陈述人、12名听证旁听人，举行了立法听证会，广开言路，开门立法。

6月10日，《四川省赤水河流域保护条例（草案）》首次提请四川省第十三届人大常委会第十九次会议审议。“赤水河是长江上游比较重要的支流，它对长江上游的水生态有重要影响，保护好赤水河的生态，就是保护长江上游的生态！”常委会组成人员的审议发言掷地有声。

今年6月下旬，栗战书委员长对云贵川三省“共立”赤水河流域保护条例作出重要批示，要求实现区域立法从“联动”到“共立”的跃升。

四川、贵州、云南三省的省委、省人大常委会第一时间学习传达委员长的重要批示，认真研究贯彻意见和措施。

7月23日，全国人大环资委主持召开云贵川三省人大环资委视频会议，学习传达委员长的重要批示，研究三省“共立”赤水河流域保护条例的相关事项。视频会提出：要尽早协商确定三省人大共同制定赤水河流域保护条例的牵头省份，尽早拿出三省共同的赤水河流域保护条例草案文本。

至此，“共立”条例成了顶层设计，成了三省人大的重要立法任务。

四川马不停蹄推动“共立”

一河跨三省，处理好上下游、左右岸的关系，事关赤水河流域保护大计，事关流域内的经济社会发展大局。

栗战书委员长去年在四川执

法检查时就指出：“法律的威力和作用往往比领导干部的号召，比行政措施大得多、管用得多，因为法律具有不可更改、不可变性，具有违者必惩的威严。”

制定出共同的保护条例是守住清水绿岸的关键。立法就要坚持系统性、综合性、流域性的治理思路，要以相同的立法规定推动流域联防联控。

8月12至14日，黄新初副主任率队到泸州市古蔺县、合江县，围绕赤水河流域保护立法工作进行调研。他深入赤水河沿岸的乡镇污水处理厂、易地扶贫搬迁聚居点、酒厂及赤水河入长江口等地，调研赤水河流域城镇、农村和企业生产生活污水达标排放情况，实地察看赤水河入长江口水质，了解保护和利用水资源发展地方特色优势产业、促进当地经济高质量发展以及非物质文化遗产保护等情况。同时召开立法座谈会，听取泸州市关于赤水河流域保护的工作汇报、立法保护的意见建议。

8月17至20日，黄新初再次率队赴贵州、云南进行赤水河流域保护地方立法磋商和调研，分别与贵州、云南人大举行座谈会，商议赤水河流域保护共同立法工作。三省人大常委会领导分别介绍了赤水河流域保护立法工作的研究部署情况，交流了下一步的打算，就一些共同关心的问题达成了重要共识，形成赤水河流域保护立法座谈会纪要。三方商定四川为立法牵头省份，建立起三地人大常委会会商、秘书长沟通协商、专委会和工作机构交流、流域内市州区县人大工作对接等

机制。

工作力度在加大，立法工作步伐在加快。

9月1日，三省人大常委会秘书长召开联席会议，明确了三省“共立”赤水河流域保护条例的目标要求、重点任务、工作进度等。三省人大常委会将对标中央和省委最新精神，衔接即将出台的长江保护法，聚焦三方共同关注的问题，加强研究论证，科学构建制度设计和条款内容，力争2020年9月中旬形成三省一致同意的条例草案文本，11月底前完成立法任务。三省人大常委会还将强化全流域“一盘棋”思维，进一步创新三省共同立法体制机制，保持常态化沟通，密切协作，“共立”一部好的、管用的、能解决实际问题的“良法”，为保护赤水河、服务长江经济带发展贡献人大力量。

省人大常委会党组成员、秘书长焦伟侠指出，赤水河流域保护条例作为云贵川三省共同制定全面保护赤水河流域的地方性法规，在我国地方立法史上，是一个新事物，是非常之事，非常之举。在立法过程中，没有先例可循，面临很多新情况新问题，需要解放思想、大胆尝试、不断创新。

三省人大常委会将按照依法立法、民主立法、科学立法的要求，确保立法质量，力争11月底前，由贵州、云南、四川三省人大常委会分别按照法定程序对条例草案文本（贵州省作为修订草案、云南和四川省作为制定的草案）进行审议，统一施行时间，尽可能同日通过，同日公布。



“我们的眼睛里进不得沙子，那我们的赤水河里也就容不得一滴污水。”从立法到监督地方法规实施，再到系列机制创新，他们“像爱护眼睛一样爱护赤水河”——

贵州实践：良法善治，护航一江清水

□本刊记者 孙信志

赤水河被誉为“生态河、美景河、美酒河、英雄河”，是全国唯一干流无水坝的长江一级支流。赤水河流域是中国优质白酒生产基地，同时也是贵州经济重要的增长极。

为了守护好这条在中国乃至世界都享有美誉的河流，让赤水河的水清澈长流，早在2011年，贵州省人大常委会就在全省层面率先针对长江一级支流进行立法保护，于当年10月1日起实施《贵州省赤水河流域保护条例》（以下简称《条例》），并从2012年起连续三年，通过开展“贵州环保世纪行”活动对赤水河流域环境保护进行督促检查，有力地推动《条例》的贯彻实施。

今年8月18日，贵州省人大常委会党组书记、副主任袁周在仁怀市与四川省人大常委会党组

副书记、副主任黄新初率领的赤水河流域保护立法调研组座谈时，介绍了《条例》实施9年来取得的成绩、经验和立法后评估情况。

立法引领 好机制让清水长流

2011年7月，经过多次调查研究和反复征求意见，贵州省人大常委会制定出台《贵州省赤水河流域保护条例》。这部法规突破了以往仅针对某一行政区域江河流域的某一方面问题作出规定的单一立法模式，以创新的理念针对赤水河流域自然、社会、经济、文化等各要素综合保护开展立法。

《条例》共6章72条，对赤水河流域规划、产业发展、生态建设、环境保护、资源保护和开发利用、文化遗产和保护等方面都作出规范，亮点纷呈。立法者牢牢把握住赤水河流域保护

立法的基本定位。这是一部流域综合管理法，这是一部生态保护法，这是一部开发利用促进法。

9年前，贵州的立法有其自身迫切的需要。多年来，赤水河流域酝酿了茅台、习酒、郎酒、董酒、怀酒、泸州老窖等数十种蜚声中外的美酒。因此，赤水河流域的生态环境不仅关乎流域内人民群众的生活质量，对于贵州白酒工业发展来说更是有着举足轻重的作用。

赤水河沿岸不出百里必有好酒，长期以来，美酒却成了这条美酒河的沉重负担。流域内部分企业、酒厂、煤矿直接排放污水、随意倾倒垃圾，建筑工地施工侵占河道，水土流失等问题成为流域内生态环境的“杀手”。酿酒企业的任意取水也让赤水河存在断流的可能。



当年,立法者把生态保护放在重中之重。为实现流域生态系统的健康与安全,保护各种鱼类和水生物的正常繁衍生长,《条例》规定在赤水河干流和珍稀特有鱼类洄游的主要支流禁止水电开发、拦河筑坝。这一条款出台后,赤水河成了长江所有支流中唯一没有修建拦河坝的河流,大量的珍稀鱼类可以洄游产卵,繁衍生存。此举获世界自然基金会高度关注和肯定。

《条例》将生态补偿机制以法的形式固定下来,建立了纵向、横向生态补偿机制。纵向生态补偿是每年由省级财政通过转移支付向流域内的各市县列支生态补偿金,并逐年增加。在当年贵州经济发展还相对落后的情况下,此举实属不易。到2017年,贵州省财政已经每年安排1亿元专项资金用于赤水河流域的生态保护。横向生态补偿按照“谁受益谁补偿,谁污染谁付费”的原则,实行双向补偿,即上游毕节市出境断面水质优于Ⅱ类水质标准,下游受益的遵义市应缴纳生态补偿金;上游毕节市出境断面水质劣于Ⅱ类水质标准,毕节市应缴纳生态补偿金。从2014年到2016的3

年间,遵义市共缴纳生态补偿金2800万元。

为了让这部地方法规长出“牙齿”,《条例》对违反赤水河流域保护的种种行为加大了惩处力度。如,对随意拆除、迁移或者改变赤水河流域不可移动文化遗产的违法行为,最高处罚金

额达100万元,更厉害的杀手锏是吊销建设单位资质证书。为了预防赤水河水体磷超标,《条例》规定赤水河全流域禁止生产销售使用含磷洗涤剂,违反此规定的最高处罚金额达10万元。

“我们的眼睛里进不得沙子,那我们的赤水河里也就容不得一滴污水。”2014年仁怀市一位环保官员的话至今让人印象深刻。

杀回马枪

监督治水没有虚晃一枪

为了使《条例》的规定落地生根,在实施的过程中不走样、不变形。从2012年起,该省人大常委会以铁腕治水的决心、持之以恒的耐心,组织检查组对赤水河流域生态与环境保护开展督促检查和调研。

2012年,开展主题为“生态赤水河——贵州环保行”活动。

2013年,开展主题为“像爱护眼睛一样爱护赤水河——贵州环保行”活动。

2014年,开展主题为“为了赤水河的明天——贵州环保行”活动。

2016年,开展发展赤水河流域生态文明业态专题调研。

本刊记者梳理后发现,当年在每一次开展的贵州环保行活动中,该省人大常委会检查组都深入矿山、河道现场、水环境监测站、污水处理厂、垃圾场、农村、集镇等基层,通过实地查看、现场询问、听取汇报、交换意见、现场办公等方式了解赤水河流域保护的真实情况,督促政府加大整治和保护力度。最大的一个特点是,该省人大常委会在次年的贵州环保行活动中,都针对上一年督促检查中发现的问题进行回访督查,这样持续不断地对同一条河流的保护工作开展督促检查,有力地推动《条例》的贯彻实施,推动存在问题的解决,促进了赤水河生态环境保护。2014年,时任省长的陈敏尔批示指出,“赤水河治理初见成效,还当久久为功。并推广复制到其他重点流域。”2016年,时任贵州省委书记陈敏尔对省人大常委会开展的发展赤水河流域生态文明业态专题调研活动作出批示:“省人大这次调研活动好。这几年抓赤水河环保执法的成效好。”

锲而不舍的监督让《条例》深入人心,流域内的群众自发维护赤水河。今年8月,记者在川黔人大立法座谈会上听到贵州省人大常委会副主任袁周讲了这样一个故事:赤水河上游支流格里河流经大方县4个乡镇23个村,其中一个就是位于大山苗族彝族乡的光华村。在这里,格里河是当地老少眼中的“母亲河”,但由于早年的大肆捕捞鱼虾,再加上沿河群众对河流的保护意识淡薄,生活垃圾污染严重,格里河的水质

严重下降。2013年底，69岁的光华村老支书罗光贤，号召23个村的村民自发组成了“格里河流域生态管理专业合作社”，把光华村格里河流域上游62公里划分为23段，沿河的这23个村的村支书则自封“河长”，对河流展开保护。为了培养村民的“保护意识”，专业合作社的27个成员还每人凑了450元，制作了“格里河流域生态管理村规民约”的大牌子，立在每个村的交通要道口或河道两旁，禁止村民以任何方式捕鱼。一到晚上，“河长”们就轮流在河边值守，被逮住的“捕鱼者”不仅将被收缴捕鱼机器，还会被要求“巡河”，直到找到下一个“捕鱼者”。这一举措得到了村民的积极响应，并顺利贯彻至今。如今，格里河的水质已明显好转，原先外出谋生的村民们也纷纷回到老家，靠着格里河的滋养，搞起了果蔬种植、鱼塘养鱼等。

作为一个土生土长的赤水人，贵州师范大学教授但文红亲历了《条例》颁布前后赤水河巨大的变化：《条例》颁布前，沿河垃圾、废渣随处可见，排污口黑水滚滚，满河臭气熏天。《条例》实施后，流域生态环境得到了很大改善，污染煤窑、酒坊关了，两岸绿了，河道宽了，水变清了。

整体评估

法规“体检”后再修改

当《法规》实施近6年后，面对生态文明建设和生态环境保护及河长制全面推行等新形势、新要求，特别是贵州省委十一届七次全会出台关于推动绿色发展建

设生态文明的意见后，该省人大常委会准确把握地方人大的职能定位，围绕全省大局，把《条例》作为立法后评估的首次实践。

2017年5月，贵州省人大常委会召开《贵州省赤水河流域保护条例》立法后评估动员大会，正式启动了对这部法规的立法后评估工作。当初《条例》的制度设计是否合理？贯彻实施效果如何？《条例》与被称为“水十条”“气十条”的《水污染防治行动计划》《大气污染防治行动计划》的顶层制度设计衔接得如何？《条例》的价值追求是否符合了人民群众的期盼……这些问题都需要得到解答。

此次立法后评估，不是单纯地对一部法规中的某一章节或者某一些条款进行单项评估，而是围绕赤水河流域保护条例的法规制度设计和实施效果进行整体性、综合性的评价。

总的来说，评估的内容主要包括两个方面。一个方面是对法规条文的评估。通过对法规制度的科学性、法规规定的可操作性、法规执行的有效性等进行评估。考察《条例》具体内容是否与宪法和其他高位阶、同位阶的法律法规相冲突。设定的禁止性、限制性规定是否符合法律法规的规定；评价《条例》的价值追求是否符合社会发展的基本规律，是否符合公众对法规的一般认同，是否契合时代背景；衡量条例结构的完备性和协调性，逻辑体系是否合理。条文设计是否科学严谨，文字表达是否准确简练。另一方面是对法规实施效果的评估。

主要侧重于考察条例在具体运行中是否达到立法预期效果，对流域经济社会发展、生态环境保护、文化遗产和保护、资源开发利用等方面有哪些实际促进作用，《条例》的社会影响力和认可程度等。

此次评估为修改完善《条例》、改进立法工作提供重要依据，也为贵州推动长江经济带绿色发展、加快国家生态文明试验区建设提供示范。

2018年11月，贵州省人大常委会对《条例》进行3处修改。之前的规定对在赤水河流域采用被国家列入限制类、淘汰类的工艺、技术和设备的单位和个人的处罚较轻，修改之后的规定明确违反即被处以罚款，情节严重者予以责令关停。在禁养区内建设规模化畜禽养殖场的，处罚额度从1-5万元上升到3-10万元。

据悉，贵州省生态立法工作一直走在全国前列，出台了《贵州省生态文明建设促进条例》《贵州省河道管理条例》等与生态环境保护息息相关的一系列地方性法规，初步形成贵州生态文明法制体系。

好山、好水、好空气，不仅带动了贵州旅游“井喷式”发展，也为贵州绿色发展提供了较好的发展条件，大数据产业、大健康医药产业、现代高效农业、山地旅游业、新型建筑建材业，五大新兴产业次第花开，守护绿水青山，赚得金山银山。

“生态环境越来越好，尤其生态立法实践走在全国前列。”这是中国环境资源法学研究会会长蔡守秋教授对贵州变化的评价。

走访履职解难题 齐心夺取“双胜利”

——四川省各级人大深入开展人大代表“双走访”工作综述

□代莲 本刊记者 孙信志

今年9月开学前，宝兴县硃碛藏族乡举行了一场别开生面的助学现场捐赠会。该乡12名贫困学生每人领到北京、广安和资阳的爱心人士发放的1000元助学金，并且之后每年都将获资助2000元，直到大学毕业。

牵线搭桥促成捐赠的是来自该乡的省人大代表胡德琼。她在人大代表“双走访”工作中发现，由于受疫情影响，几乎没有游客到硃碛乡，该乡靠卖农特产品为主要收入的家庭收入锐减。在收集到12名贫困学生的家庭情况后，胡代表向广安市妇联副主席杨海燕求助。杨海燕立即联系9名爱心人士，筹集资金和物资，解了贫困学生之忧。

在四川省人大常委会开展人大代表走访企业、群众专项工作（简称“双走访”工作）中，很多像胡德琼这样的人大代表在走访中听取民情民意，反映企业和基层群众实际困难，协调解决难题，赢得人民群众的齐声赞誉。人大代表行动的背后正是全省各级人大切实增强大局意识、责任意识、担当意识，把“双走访”

工作放到全省工作大局中来谋划和推动，坚持以上率下、上下联动，确保专项工作落地落实。

以上率下 以身作则

人大代表来自人民，人大代表联系人民群众有着最紧密、最直接的天然优势。

今年新冠肺炎疫情发生后，四川各级人大代表用实际行动诠释着一名人大代表的奉献和担当。后疫情时代，代表们又迎来了新的“考题”。

省委书记、省人大常委会主任彭清华今年5月12日在省十三届人大三次会议闭幕会上指出：“各级人大代表要认真履行联系群众的职责，深入基层访民情纾民困，向各级党委政府反映实际情况，帮助他们解决问题、渡过难关……全省各级人大代表要认真履职尽责，提升履职能力，主动参与支持常态化疫情防控和促进经济社会发展各项工作，最大限度凝聚力量、提振信心，为实现今年目标任务作出积极贡献。”

今年6月初，四川省人大常委会印发了《关于开展人大代表走

访企业、群众专项工作的通知》，从6月开始，用3个月时间在全省集中开展人大代表走访企业、群众专项工作。通知发出后，全省各级人大代表积极响应、迅速行动，带着问题“走”、盯住困难“访”、拿出对策“帮”。

省人大常委会领导高度重视专项工作，坚持亲自挂帅、亲自推动、亲自抓落实，充分发挥示范带头作用。党组书记、副主任黄新初于6月30至7月1日专程赴遂宁走访了成工重工（遂宁）机械有限公司、欧美产业园武汉友德汽车电器有限公司等6家企业，深入蓬溪县了解人大代表联系群众有关情况，看望慰问困难群众，听取意见建议，研究解决办法，收集形成了涉及企业融资、用地指标、减电价等问题的报告，送省级有关部门研究处理；党组书记、副主任王宁深入南充市阆中市、南部县、顺庆区、高坪区、嘉陵区，调研南充经济社会发展情况，走访了四川张飞牛肉、中科九微、南充三环、四川依格尔纺织等企业，了解到企业受疫情影响，存在原材料采购、产品销

售运输成本过高等困难，当即协调相关部门研究解决；党组副书记、副主任王铭晖结合大气污染防治法、野生动物保护“两法”“两决定”执法检查赴德阳、广元走访了金路树脂、利森水泥等多家企业和困难群众，形成了调研报告，并积极协调省、市有关部门对报告中反映的问题予以协调解决。

陈文华副主任结合四川省非物质文化遗产条例执法检查，走访了自贡市扎染工艺有限公司、荣县土陶厂等企业，看望慰问了企业困难职工代表，深入了解了疫情对企业经营的影响，以及企业复工复产主要困难等情况；叶壮副主任结合四川省民族团结进步条例立法调研工作赴甘孜州九龙县、道孚县进行了走访，深入九龙县神雕鹿源科技有限公司、道孚县众奥旅游发展有限公司等6家企业和藏、彝群众家中，详细了解新冠肺炎疫情对企业生产经营、群众生产生活的影响，帮助协调解决困难和问题；刘作明副主任结合营造法治化营商环境调研工作走访了舞东风超市连锁股份有限公司，看望慰问企业员工，详细了解了疫情对企业经营的影响，以及企业复工复产和应急保供等方面的情况；包惠副主任结合日常工作就近、就地在达州走访了中小微企业与困难群众，帮助他们反映问题、解决问题；焦伟侠秘书长专程赴宜宾走访了4家企业，并与困难群众座谈交流，了解群众在农产品种植销售、就业返岗、返校复学和脱贫攻坚中的困难和问题。

省人大各专门委员会负责人

也结合执法检查、代表专业小组活动等开展了走访工作。

市县走深走细走实

收到省人大常委会通知后，各市州人大常委会迅速行动、广泛动员、周密安排、精心组织，均在第一时间启动了专项工作，结合脱贫攻坚——人大代表再行动、常委会组成人员联系基层人大代表、代表专业小组活动等工作，统筹组织本辖区内人大代表走访调研，并在活动进行中，通过细化实施方案、建立工作台账、召开工作推进会等方式推动专项工作走深走细走实。

泸州市人大常委会于6月22日召开全市人大代表走访企业、群众专项工作推进会，对“双走访”工作进行再动员再安排再部署，确保各司其职，积极推进。雅安市人大常委会结合工作实际，建立了专报工作制度，引导代表建好“双走访”专项工作问题台账，各级人大建好“双走访”工作问题汇总台账和建议分类情况统计台账，形成需要省级、市级层面解决问题的专报、“双走访”信息专报、“双走访”问题交办专函，规范了工作程序。

甘孜州人大常委会在组织代表开展走访工作中坚持做到与州委中心工作相结合，与办理州十二届人大四次会议代表建议相结合，与监督工作相结合，与常委会组成人员联系基层人大代表、代表专业小组活动等日常代表工作相结合，既取得了良好的工作成效，又避免了出现各级代表多次前往同一企业、同一住户开展走访的

现象。

县（市、区）、乡（镇）人大代表占全省五级人大代表的绝大多数，充分动员组织好县乡代表参加专项工作是确保活动取得实效的关键。全省基层人大在确保疫情防控安全的同时，充分利用人大代表之家、代表联络站、代表履职网络平台等线上、线下代表活动阵地，结合脱贫攻坚、乡村振兴、基层治理示范点创建等工作，根据人大代表工作性质、优势特长，分类组织、指导人大代表走访企业、群众，形成了“五级代表都参加、党员代表作表率、基层代表更积极”的生动局面。

据不完全统计，全省各级人大代表积极响应活动号召，深入企业工厂、街道社区、乡镇村组、田间地头开展实地走访，并充分利用代表履职网络平台、电话、微信、QQ等工具进行线上走访，做到了“线上线下齐发力、走访履职解难题”。截至8月中旬，全省已有20余万名人大代表参与了走访企业、群众专项工作，共计走访群众160余万人、企业近7万家，收集反映问题13万余个，提出建议4万余件，让人民群众真切感受到了“民生有人关注、民怨有人倾听、民意有人代表、民主就在身边”。

紧盯问题，“访”出成效

省人大常委会人代工委的综合分析显示，全省各级人大将推动解决企业、群众反映的问题作为专项工作的出发点和落脚点，注重发挥人大代表密切联系群众优势，群策群力帮助协调解决问

题，已取得积极成效。

受疫情影响，生产成本增加、订单下降、物流受阻、客户流失，部分中小微企业资金周转困难、现金流枯竭、面临债务危机，支付租金、工人工资等压力较大，违约风险高，加之全球经济预期不确定性增加，企业未来运营管理难度持续增强。泸州市部分人大代表深入走访了四川华宇石油钻采装备有限公司等10余家困难企业，带头协调金融机构加强与企业对接，最大限度增加企业流动资金，把疫情给企业造成的影响降到最低。成都市人大代表杨炳志深入走访成都天府国际机场及附属项目企业，积极帮助解决员工通勤、果蔬配送、房屋租住等生活保障问题，为30余家企业顺利复工复产助一臂之力。泸州市人大代表、龙马潭区人民法院院长彭胜昔结合自身工作职责，帮助龙马潭辖区内的四川武骏特种玻璃制品有限公司解决货款追收困难问题，已执行产品买卖合同纠纷案23件，办结16件，追收货款277万余元，切实为企业纾难解困。

服务业企业受疫情影响面广、程度深，代表们在走访中予以重点关注。自贡市部分人大代表在走访企业中，收集到部分服务业企业在社保、医保、房产税、土地税等缴纳方面出现困难的情况后，积极呼吁反映和帮助协调，为12户企业争取到缓交政策，为3户企业争取落实了应急转贷和续贷资金500余万元。甘孜州色达县部分人大代表在走访中了解到受疫情影响旅游人数减少，导致酒店餐饮等服务行业收入减少或

停业，员工工资下降、失业等问题，多方沟通衔接，帮助企业解决困难和问题，督促及时兑现疫情期间参与市场保供企业的物流费用和电费补贴11.65万元，督促按规定减免全县中小企业、个体工商户相关税费，免收甘孜州康定新川藏运业集团有限公司色达分公司2、3月出租车规费，减免国有资产管理有限公司商铺的出租费。省人大代表、乐山市峨边彝族自治县黑竹沟镇底底古村党支部书记洛子布哈主动走访辖区企业、群众，协调市县旅游帮扶资金，为辖区内受疫情影响经营困难的酒店解决供暖、淋浴等设施难题，促进当地酒店业全面恢复经营、员工按时返岗。

代表们在走访中注重帮助群众解民忧。绵阳市江油市部分人大代表走访群众时，了解到小溪坝镇1400亩鲜桃成熟，由于疫情影响，难以及时运输销售，且不易保存的问题，立即组织羊利贞、刘海燕、任东代表联手一家互联网公司通过网络直播销售，帮助果农解决燃眉之急。雅安市人大代表张邱静走访蒙阳街道中心社区群众时，了解到社区老旧小区网速较慢、影响学生上网课，立即与电信公司管理员联系，在两天内查明原因，解决了问题，赢得群众点赞。成都市温江区帅仑、郑晓莉等代表积极推动国色天乡与周边商超建立劳务资源共享机制，帮助20名企业员工转岗再就业。

针对企业、群众反映的困难问题，全省各级人大代表充分发挥各自专业优势，结合本职工作和

调研走访情况，积极提出相关建议、意见，为专项工作取得实效提供有力支持。省人大代表李达伟围绕激活夜市经济，利用业余时间，走访小商小贩、社区群众，集思广益、严肃思考，提出了科学规划临时摊区，加强环境卫生、食品安全、治安秩序监管的建议，被内江市城管执法局及时采纳，出台了临时占道“八禁八保”措施，实现了占道经营规范有序、市容环境干净整洁、城市消费更加活跃、市井气息更加浓厚的有机统一。绵阳市三台县部分人大代表在走访社区群众时，了解到当前城区群众“买菜难、卖菜难”的问题比较突出，撰写提交了关于解决三台县城群众“买菜难卖菜难”问题的建议。当地政府高度重视，及时规划、设立了16处早夜市及便民服务点，共计容纳早市摊位3000余个，夜市摊位400余个，有力促进了居民就业、民生保障和市场繁荣。

据了解，专项活动开展以来，全省各级人大坚持问题导向，建立健全了问题、建议的收集、梳理、汇总、分类、处理、反馈等“全过程”工作机制，全面落实问题、建议交办、办理和督办责任，并通过多种形式跟踪问效，督促有关部门及时研究解决。各级党政相关部门高度重视问题、建议的处理、解决工作，加大办理力度，使大部分问题得到及时解决，产生了良好的社会效果，得到了人民群众的拍手称赞；同时，针对一些群众提出的尚不具备解决条件的问题，耐心做好解释、疏导工作，赢得了群众的理解。



架起“连心桥” 奏响“为民曲”

——犍为县人大常委会开展“双走访”专项工作侧记

□李志峰

“叮咚、叮咚……”在接受采访时，犍为县双溪镇人大代表张宏手机的微信提示声不时响起。“我在帮老黄卖蜂蜜，一天平均能卖20瓶左右，一个星期时间，我已经帮他库存的蜂蜜全部卖完了，现在咨询购买的人还有很多呢。”说到这里，张宏十分自豪。

张宏口中的老黄，是他在参加该镇人大组织的代表走访企业、群众专项工作中结识的柳溪村一组村民黄伟。黄伟是建档贫困户，受疫情影响，蜂蜜销售渠道少，导致价格低，收入减少，面临返贫风险。张宏将这一情况反映给镇人大，同时积极利用朋友圈、微信群等渠道帮助黄伟宣传产品、打开销路，解决了其蜂蜜滞销的实际困难，增加了家庭收入。

“真的感谢你啊，张代表，这么快就帮我把库存的蜂蜜卖完了，解决了我的大问题，收入了一万多块钱呢！”黄伟握住前来回访的张宏的手，连声感谢。

“还是要感谢县、镇人大组织的代表走访企业、群众专项活动，给我们提供了一个很好的平台，让我们在疫情期间有机会走近群众，为群众办些力所能及的好事、实事。”面对感谢，张宏在自豪的同时，也道出了众多代表在参加此次专项活动时的共同感受和心声。

架起“连心桥”

5月下旬，省人大常委会应势而谋、顺势而为，主动担当、积极创新，号召各级人大代

表充分发挥主体作用，围绕促进群众就业、促进企业发展、促进基本民生开展访群问企工作，为受疫情影响较大的困难企业和群众纾困解难，为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”贡献人大力量。

“我们要严格按照省、市人大常委会的要求，充分发动全县各级人大代表，带着问题走，带着感情访，解决实际问题，确保活动立足犍为实际、体现犍为特色、取得实际成效。”在收到省、市人大常委会关于开展代表走访企业、群众专项工作的通知后，犍为县人大常委会主任高波，第一时间组织召开党组专题会议，传达学习通知精神，统一思想认识，提出明确要求，研究贯彻措施。

对标对表省、市人大常委会走访要求，突出“严”字当先，“实”字为要，“效”字打底，着眼方便操作、切实可行、能见成效，制定了《犍为县人大常委会关于开展人大代表走访企业、群众专项工作方案》（以下简称《工作方案》）。6月初，根据常态化疫情防控形势，县人大常委会利用全县人大主席、副主席微信群，召开了“双走访”专项工作线上动员部署会，要求各镇人大主席团结合“脱贫攻坚——人大代表再行动”“人大代表之家”、人大代表小组等平台，按照就近就地原则，组织本辖区内的市、县、镇人大代表开展走访，原则上每名市、县人大代表至少走访1户企业和1户群众，每名镇人大代表至少走访1户企业或1户群众。

制定“严规矩”

“企业受疫情影响大不大？有什么困难？”“你家几个劳动力？有没有找到工作？”6月上旬开始，全县1200余名市、县、镇三级人大代表闻令而动，在镇人大主席团的组织下，按照走访计划，进企业、走农户，共谋发展良策、共话家长里短，送政策、送法律，送资金送物资、车间厂矿、院坝地头，都留下了代表们认真倾听、仔细记录、互动交流的忙碌身影。

“现在人大代表经常来我家，问我有啥子困难，跑前跑后帮我解决，真是太好了。”当笔者询问人大代表走访情况时，孝姑镇八一村村民刘杨一个劲儿地点赞。

这些成效，与县人大常委会为“双走访”专项工作定下的严规矩密不可分。《工作方案》对组织领导、活动开展、走访方式、工作纪律、考评管理作了全面详细的规定。方案明确指出，此次“双走访”专项工作将记入代表履职档案，作为人大代表考核、奖先评优的重要参考，作为向选民述职、接受群众监督的重要内容，并作为人大换届推荐连任的重要依据，形成了走访、反馈、督导、奖惩的完整闭环。

严规矩激发原动力，县、镇人大上下联动、整体协同，极大地激发了人大代表参与活动的积极性、主动性和自觉性，营造了“一盘棋”作战的良好氛围，收到了攥指成拳的良好效果。

牵住“牛鼻子”

一分部署，九分落实。发现问题并推动解决问题，是此次“双走访”专项工作的出发点和落脚点。如何牵住这个“牛鼻子”，真正让代表满意，让企业、群众认可，决定着这次活动的成色。

县人大常委会召开主任会议听取“双走访”专项工作阶段情况汇报，肯定成绩，指出问题，提出要求，督促整改。县人大常委会“双走访”专项工作督导组从6月以来，对各镇人大主席团活动开展等情况，开展了一轮专项督查督导，对个别组织领导不力、活动效果不明显的镇进行了督促指导，提出整改要求，明确整改时限，并开展“回头看”，确保整改落实落地。

用脚步丈量民情，用真情温暖民心。县人大常委会及各镇人大在建议办理上多措并

举、不遗余力，对企业、群众反映的属于一般性的问题，能就地解决的，督促就地解决，属于共性的问题，根据不同层级的职能职责，分别在镇级层面解决一批，县级层面解决一批，紧盯目标、全力以赴，推动终端见效。在各方的共同努力下，活动成效明显、亮点纷呈。

6月的芭沟镇鑫佳禾蓝莓基地，迎来了收获季，300亩蓝莓丛挂满了严严实实的果子，浅红色、紫红色、暗紫色，一簇簇、一颗颗，迎风招摇，瞬间激起味蕾千层浪。县、镇人大代表、镇党委书记彭亚秋一袭白衣裙，置身于蓝莓丛中，靓丽出镜，倾情代言，助力破解基地销售困局。美景、美食、美女，获得了众多网友的围观和点赞，大大提高了基地的知名度，吸引大批游客慕名前往，带动了基地的人气和产品销量，成为犍为一处知名的网红打卡地。

组织车辆为太平、新场等4个村的群众入户送水解决临时饮水困难，与河东供排水公司对接安装自来水解决长期饮水问题；协调乐山电力犍为分公司筹集资金4920万元，对全县75个行政村实施低电压改造，解决群众用电电压不稳问题；精准对接企业、家庭农场、合作社用工需求和群众务工需求，积极发布全县招聘会、就业岗位信息，组织群众参加犍为县2020年“百日服务攻坚，千万岗位推送”现场招聘会，举办短期实用技术培训，多渠道增加群众就业机会，增强群众就业能力，解决受疫情影响群众就业渠道少问题……

一个个“急难愁盼”就是一张张“民生试卷”，县、镇人大和全体人大代表用真情、心血和汗水，在解决问题上下功夫，在落地见效上做文章，答出了为民理念，答出了民心指数。

截止7月底，全县已有市人大代表53名、县人大代表214名、镇人大代表961名开展了“双走访”专项活动，走访企业104户、群众3014名，收集问题361个，已解决294个；帮助企业协调落实疫情防控补助资金210万元、融资担保贷款1400万元，推荐12家疫情防控重点保障企业上报融资需求1.4亿元，督促人社部门发布用工需求400余个、岗位7000余个，为增进民生福祉和促进社会和谐稳定，贡献了人大力量。



“沉下去”访民意 解难题 “热起来”

——泸州市江阳区人大常委会推进“双走访”工作剪影

□詹万勇 侯涛 黄晶

七月酷暑炎炎，和天气一样火热的是泸州市江阳区各级人大代表穿梭在大街小巷、奔忙在田间地头纾困解忧的干劲。“高压线终于落地了，工程建设进度可以加快了，真是帮我们解了燃眉之急！”三溪·酒城中心项目商业综合体建筑公司负责人连连感叹，施工的正常推进多亏了华阳街道人大工委建立专门台账，人大代表全程跟进，督促解决难题。

自今年6月江阳区广泛开展人大代表走访企业、群众专项工作以来，各级人大代表积极投身访群问企行列，扑下身子听民声，沉下心来访民意，建议良策“提上来”，帮扶帮到心坎上。近两个月内，603名省、市、区、镇人大代表走访选民2300人次，通过课题调研、代表小组活动等形式，组织代表走访华时捷科技、天植中药等企业246家，收到问题和意见建议347条，当场答复289条，其中形成的《无物管老旧小区和散居楼栋治理实践与思考》调研报告，获区政府主要领导批示肯定，并将试点推进实施。

紧盯问题找准结合点

“大山坪人大代表小组走访罗氏农

业公司，现场为企业宣讲电能替代用电优惠政策，并联系规划、国土部门解决用地规划问题；泸金凯基资产管理公司申请在青年广场三楼白塔平台设置游乐设施问题，北城街道已落实协调办理；方山镇人大主席团组织区、镇人大代表10名，走访两家规模生猪养殖场和13户选民，收集生猪养殖保险方面的问题3个……”连日来，随着“双走访”活动的深入推进，“江阳区镇街人大工作群”格外热闹，一份份带着温度的意见建议“浮上来”。

“双走访”活动开展以来，江阳区人大机关各专委会、镇街人大统筹安排，精心组织，全面铺开，有效形成市、区、镇街人大三级联动组织、各级人大代表共同参与的格局。

江阳区人大常委会在“三个结合”上下功夫，实现领导干部代表“双走访”活动与区委统一安排的区级领导帮扶联系企业工作相结合，全区23名干部区人大代表走访联系帮扶企业84个；各镇街道人大代表的走访活动与代表小组集中视察调研活动以及代表接访选民相结合，重点立足代表本职岗位；区人大各专委会的代表与各自的调研课题相结合，积极协助常委会分管领导访群问企，收集

整理相关意见建议。

“双走访”活动中，江阳区人大常委会把推动问题解决贯穿始终，进一步梳理完善问题清单台账，精准分析研究，提出具有针对性、可行性的解决方案，分级分类分步推动解决，同时加强跟踪督办，依法依规督促有关方面抓好整改落实，通过点对点的落实，实现小切口见大效果，积极回应企业和群众关切，并大力宣传“双走访”的好做法好经验，为统筹推进疫情防控和经济社会发展凝聚强大合力。

带头履职担当求实效

走访期间，江阳区人大常委会领导干部带头深入一线，实打实走访，面对面沟通。“一定要落实好援企纾困优惠政策，切切实实为企业复工复产办实事、服好务，为企业发展保驾护航！”在泸州爱尔眼科医院、凤凰家居商城等企业，江阳区人大常委会党组书记、主任张敏语重心长地和代表们交流。

在南城街道铅店街“小树林”小区等地，张敏详细了解老旧小区管理、创新基层治理的举措和成效，听取收集群众的意见建议；走访丹林镇丹林社区时，现场协调解决场镇老街路灯线路老化等问题，积极做政策的“宣传者”、履职的“明白人”、实干的“带头人”、群众的“贴心人”。

各级代表积极行动起来，充分发挥密切联系群众优势，带着问题深入一线走访调查研究，收集影响企业发展、群众反映强烈的问题和诉求。邻玉街道人大代表小组在走访泸州隆源塑业公司时，了解到企业复工复产、疫情防控情况及存在困难后，及时上报，街道党工委研究决定补助该企业疫情期间厂房租金15万元，同时会同规划、商务等部门，沟通协调厂房用地问题，赢得业主的由衷称赞。

为构建起党委政府与群众之间意见表达的畅通渠道，江阳区人大常委会升级走访平台，结合区人大常委会今年重点工作评选优秀人大代表履职平台，指

导南城街道设立“小树林议事会”、华阳街道设立“民情茶室”、大山坪长江现代城小区“代表联络室”等，真正打通了关心群众、服务群众的“最后一公里”。同时，搭建“网上代表之家”平台载体，鼓励运用镇街“当家人”微信群等方式保持代表与群众实时“云联系”，便捷高效地收集意见建议。

服务民生代表展风采

各级人大代表切实发挥作用，积极为民代言，献智献力，为群众办好事办实事，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献人大代表力量。

区人大代表、南城街道党工委书记张国川心系辖区企业复工复产过程中的问题瓶颈，积极奔走协调为企业解决物资保障、资金周转和招工用工等难题。

上平社区凤四小区一开始建设时没有设计自行车库，自行车、电瓶车经常被盗，居民对此反映强烈。张国川及时与小区物业沟通、协商，安装防盗栏、防盗锁，加强保安巡查力度。白招牌社区市委党校后门破损严重和2号楼主水管堵塞、滨江社区新马路90号楼选举产生自委会、上平社区道路破损严重等一些群众反映强烈的民生诉求也在张国川的帮助下得到了圆满解决。在7月走访活动中，张国川共走访企业7家，现场解决企业问题4个，形成提交区人大建议4条。

“老乡，今年这个气候高粱长得好哦，再用上黄板，虫一少，收成可以哦！”有着33年农业工作经历的人大代表刘绮始终关注着“三农”问题。今年受新冠肺炎疫情影响，外出务工人员有所减少，通滩镇高粱种植达3万余亩，如何从虫口夺粮，保证高粱收成，稳定农民收入？经过走访发现，诱虫黄板、杀虫灯等物理防治技术效果明显，刘绮主动向种植户传授物理防治技术。今年气候适宜高粱生长，加之刘绮积极向农民推广病虫害防治技术，保守估计今年高粱产量将提高3%-5%，每亩增收70元左右。

奏响代表服务群众最强音

——南充市高坪区人大常委会开展代表“双走访”工作侧记

□成英



多少建档立卡贫困劳动力就业，收入怎么样？”“有什么难题需要协调解决……”

7月7日，高坪区人大常委会主任、“双走访”工作领导小组组长杨天武带队走进南充市鸿大管桩公司、忆古轩家具公司、南充市龙运鞋业公司生产一线，边走边听，边看边记，询问企业在应对新冠肺炎疫情持续冲击特殊背景下面临的困难，现场协调解决“融资难、融资贵”和生产经营中的实际问题。

这仅是全区人大代表“双走访”工作的一个缩影。

为确保活动走深走实，走出成效，高坪区人大常委会自今年6月起，组织驻区的254名国、省、市、区四级人大代表，分成28个工作小组，分线分类开展历时三个月的走访调研。既围绕市委构建“大联动”产业体系的27个方面，全覆盖走访调研213个企业，又聚焦建档



面对突如其来的新冠肺炎疫情，以及全球疫情防控复杂形势，高坪区人大常委会结合全区人大代表“双走访”工作，督促驻区各级代表认真倾听企业呼声，主动回应群众关切，积极支持常态化疫情防控和促进经济社会发展各项工作，为县域经济持续向好发展主动担当作为。

代表走下去 深入访群走企

“车间开了几条生产线？”“税收、水电气、用工补贴落实没有？”“吸纳了

建档立卡户和低收入群体，以及受到疫情冲击的其他困难群众，开展大走访大调研活动。同时组织乡镇人大代表工作小组本着“就近就地”原则，结合民生实事项目实施、脱贫攻坚、乡村治理等工作，重点走访本选区的企业和群众。坚持区乡联动，全面摸排、把脉问诊影响和制约本地企业长远发展的重大问题、群众生产生活中的紧迫问题、代表自身建设中的突出问题，对这“三大问题”，坚决做到现场查看不留死角，收集情况不打折扣，为后续更好地听取汇报和座谈交流提供事实依据。

代表请上来 深入交流意见

“我们在走访过程中，发现部分企业对减税降费、扶贫车间等相关政策了解不全面，建议政府加大涉农惠农政策宣传力度……”

7月23至24日，高坪区六届人大常委会先后召开第五十六次主任会议、第三十二次会议，把“双走访”工作领导小组全体成员请上来，专门听取区人民政府关于促进全区就业创业工作情况汇报，听取和审议区人民政府关于全区决战决胜脱贫攻坚工作情况的报告、区人大常委会执法检查组关于《四川省农村扶贫开发条例》执法检查情况的报告。

与会代表在审议过程中，原汁原味列举、反映近期走访过程中搜集到的问题和群众建议，并提出真知灼见。应邀列席会议的政府相关职能部门管理人员、专业人士和国企负责同志、业务技术人员等现场一一答复回应。双方在深入探讨中进一步增进了解、凝聚共识，确保活动走访所涉政策宣传的准确性、问题收集的全面性、意见采纳的科学性，切实增强活动持续开展的针对性和执行力。

代表赴盛会 深入发声助力

“要支持民营企业的发展，协调解决企业面临的困难。”孙维剑代表说。“要加大对丝绸企业政策扶持力度，加大减税降费力度。”田帛代表建议。

……

在7月27日至31日召开的区六届



人大五次会议上，代表“双走访”工作中的所见、所思、所想、所盼，成为各代表团分团讨论的热点话题。代表主动反映活动进展情况，积极为民代言、反映民声，督促相关责任主体针对梳理汇总形成的问题、建议、责任三张清单，压紧压实责任，组建工作专班，限期解决办理。

此次会议收集到涉及各方面的19个议案、101条建议中，代表反映“双走访”中收集到的问题及建议高达70%以上，引起与会人员广泛关注与重视，为下一步高质量完成代表意见交办工作按下快进键。

代表走在前 深入纾困解难

龙运鞋业门店负责人表示：开业以后，从一天进店量5批到现在平均16批，增长速度飞快。目前，送出礼品200余份，销售量也恢复到往常的80%，对后续经营很有信心。

疫情期间，受到订单数量减少、结构发生变化、原材料供应等影响，龙运鞋业公司也面临着发展困境。区人大代表、公司负责人胡国志发挥模范带头作用，想方设法争取相关政策，倾力解决返岗难、通勤难、流资难、运输难、防护物资紧缺等问题，使龙运鞋业回到了正常的产能水平。与此同时，胡国志和万学等企业代表还专门为建档立卡贫困劳动力和残疾人设置灵活就业岗位，逐步把生产车间开到东观、长乐、阙家等地，采取“家门口”就近务工和网上订单居家灵活就业等方式，切实满足困难群众就业需求，力所能及帮助群众减少损失、渡过难关。

实干就是能力，落实就是水平。代表们在走访过程中，带着问题“走”、盯住困难“访”、找准措施“帮”，坚持把解决问题贯穿始终。不仅发挥资源优势，牵线搭桥，真情为企业和困难群众纾困解难，而且带头破解难题、见行见效，成为本地疫情防控 and 经济发展排头兵，以实绩实效交上代表答卷，赢得当地群众支持和点赞。

盖起小工厂 增添致富路

——省人大代表詹良兵参与“双走访”专项工作侧记

□郭忠 程静

“在这里挣钱就业，离家近，能照顾家里，感谢詹书记，在我们村建了这个工厂。”雅安市荣经县新添镇庙岗村五组的张瑞琼脸上堆满了笑意，朴实的语言道出了内心的喜悦。

“今年疫情影响，外出务工的时间一推再推，没想到在家附近就能挣钱，挣的钱也不比外面少。”同村的罗华蓉也是喜不自禁。

他们口中的工厂就是庙岗村刚刚新建投产的村集体工厂——山河农旅扶贫产业加工车间。

这一切都要从今年新冠疫情说起。

今年春节过后，庙岗村的微信群比往年热闹多了，共同的话题就是外出务工事宜，大家都担心今年的钱不好找了。庙岗村是典型的农业村，全村3000人，每年外出务工的就有600余人，很大一部分群众务农之余还在县城打短工为生，一旦务工就业受阻，必然给群众生产生活带来极大问题。这也成了省人大代表詹良兵的“心病”，如果自己村里有企业，能解决村里群众的务工问题该多好啊！

恰好此时，人大代表“双走访”活动如火如荼开展，詹良兵带这个“心病”积极在周边企业和群众间奔走。在走访中，他了解到荣经县鼎昇铸造公司存在企业规模扩大场地受限、招募工人难等问题，这让他看到了解决群众务工难问题的机会。

通过持续深入走访，詹良兵了解到鼎昇铸造公司是川渝地区最大的建筑扣件等码钢件产品生产基地，现已建成两条生产线，每条生产线日生产扣件毛坯达6万个，扣件毛坯还需要钻孔、打铆最终成型等劳动密集型环节。公司此前也对外招募了大量工人，但受限于产品组装场地、工人培训、组织管理成本高，导致工人走了来、来了走的情况始终困扰着企业。

一个“一举两得”的方案在詹良兵心中渐渐成型：利用庙岗村富余劳动力和土地资源的优势，由村兴办集体性质加工厂和招募工人，负责毛坯钻孔、打铆，以社会化生产的方式配置生产资源，既解决企业发展的难题，又能解决疫情下庙岗村群众务工挣钱的问题。

“当听到良兵代表这个设想后，我们经过

认真准确的核算，投入资金大概在40万左右，钱不多，但解决问题大，这是一个很好的想法和做法。”市、县人大代表、荣经县委副书记饶熹在接到詹良兵的“求援”后，经过仔细研究，迅速安排县财政支持庙岗村25万元，用于村集体经济发展。

经过一个月的建设和技能培训，一个占地400平方米的小型加工厂在庙岗村拔地而起，车间内有钻孔机、打铆机26台。

7月23日，庙岗村山河农旅扶贫加工车间正式投入生产。20余台钻孔机、6台打铆机在工人的操作下，轰隆声、敲打声不绝于耳。

“现在已经有26个本村群众进厂务工了。基本熟练的工人每人每天可以钻2000套，一套扣件孔能挣8分钱；基本熟练工人每人每天可以打铆6000套左右，一套可以挣3分。现在的问题是还不够熟练，但他们的积极性特别高，学得也很快。”詹良兵一边指导工人操作，一边说。

“每生产一个成品会给我们2角2分的加工费，除去工资、水电、维修、运输等成本，每个产品会为村集体产生2分到3分的利润，就现在的规模，每天都能赢利800元左右。我们希望能够不断扩大规模，增加群众就业，持续壮大集体经济，以后就有更大的能力来发展庙岗村了。”讲述着未来的美好前景，詹良兵脸上浮现出幸福的笑容。

詹良兵通过“双走访”活动，既帮助企业解决了用工难问题，又为群众找到务工就业的途径，这是荣经县“双走访”活动中的一个典型事例，

这与詹良兵作为一名省人大代表，时刻把代表职责放在肩头，把群众冷暖放在心上的责任心和事业心是分不开的。



“小”事走出大情怀

——芦山县太平镇人大代表开展“双走访”活动侧记

□周燕玲



自开展人大代表走访企业、走访群众专项工作以来，芦山县太平镇43名人大代表闻令而动、听令而行，立足镇域实情，聚焦实体经济和民生问题两大重点，主动深入全镇企业、农业专合社、农家乐和群众家中，为企业和群众解决痛点，打通堵点。

一张林木砍伐证，群众致富收入增

“多亏了王代表，采伐证终于办下来了。”站在自家正在扩建的鱼塘旁，太平镇钟灵村村民高文掩盖不住满脸的笑容，“鱼塘建成后，1年出池量能达7到8万斤，年产值200余万元哩。”

高文是钟灵村兴林源冷水鱼养殖场的负责人，计划在原有7亩水域面积的基础上，再整理5亩林地，扩大养殖规模，但却在办理砍伐证上遇到了阻碍。

“林业站的人说，今年的砍伐指标已经满了。王代表，这可咋个整嘛。”6月初，高文向走访的县人大代表王艳锋倾诉发展困境。

与高文有着同样遭遇的，还有该村50多户村民。

素有“林海渔乡”之称的太平镇，林业资源十分丰富，年成熟林木达20万立方米，可一年仅分配给太平镇1.2万立方米的指标。群众在发展产业时常要为采伐指标发愁。

了解情况后，王艳锋一方面积极组织辖区内代表挨家挨户走访，收集问题诉求，形成了《关于增加山区乡镇人工林采伐指标的建议》书面报告给县人大；另一方面主动与县林业局沟通衔接，争取采伐指标……通过多种途径努

力，最终为全镇增加森林采伐限额共1.72万立方米，切实解决了群众反映的“办证难”问题。

一管清泉进农家，群众吃水笑开颜

“哎，有了，水来了！”近日，太平镇兴林村建档立卡贫困户张永华拧开水龙头，就流出的清澈山泉水。

不久前，县人大代表苟发灵在走访兴林村时，遇到了正在接水的张永华，只见水断断续续滴到桶里：“家里出水管出水太小了，接一桶水要好久啊……”聊到吃水难问题，张永华一脸愁云。

原来，张永华家因2019年8月的洪灾导致自来水出水口垮塌堵塞，部分水管破裂损坏，吃不上水。了解情况的苟发灵放弃周末休息，立即组织10余人撬开滚落的大石，换掉压裂的水管，清理水管接口处堵塞的砂石，并向县水利局争取了800米水管，组织人手完成安装，解决了张永华家吃水难的问题。

一堂应急救援课，安全度汛有保障

“咣、咣、咣……”“大家快跑啊，后山滑坡了……”一阵阵急促的敲锣声、呐喊声响起，63名村民闻声迅速撤离，在抢险应急小分队的有序指挥下转移到安全地带。这是7月8日该镇在大河村坪溪口组举行的地灾防治应急演练。

前不久，县人大代表熊志德在走访大河村时，群众纷纷反映：“熊代表，太平地灾隐患点那么多，真该多组织点培训演练，万一发生滑坡、泥石流了，我们晓得咋个逃生嘛！”

群众的诉求就是“哨声”，熊志德第一时间将问题反映给镇政府，镇政府随即联合派出所、卫生院，集结民兵队伍在胜利村、大河村开展镇级大型应急演练2次，并组织全镇17个地灾监测点开展地质灾害应急避险演练3次，极大地提高居民的防灾避灾意识和逃生意识。

“群众身边的事，家门口的事解决了，群众才最有获得感。”太平镇人大主席提名候选人李建川表示，基层代表干好基层治理大事，关键要办好办实群众身边“小”事。

代表“双走访”发声 禁渔行动雷霆出击

□罗文强

“这里是汉源渔政，命令你们立即停止违法行为接受检查……”8月漆黑的汉源湖上，警灯闪烁，警报声、广播声此起彼伏。这不是警匪大片，而是发生在汉源湖的真实一幕。

“双走访”不“走过场”

“这段时间汉源湖非法捕捞野生鱼，特别是电鱼情况开始猖獗，湖面上时常飘着死鱼，希望政府有关部门加大执法力度，严厉打击电鱼现象。”

“汉源湖上的违法捕捞现象必须得到有效制止，请你们帮忙向相关部门反映，坚决制止非法捕捞、电鱼现象……”

这是汉源县人大代表在“双走访”专项工作现场，群众向人大代表提出的反映。对于汉源湖非法捕捞野生鱼，特别是违法捕捞和电鱼乱象，广大群众深恶痛绝，强烈希望人大代表督促相关部门采取有效措施，坚决打击非法捕捞，保护汉源湖野生鱼。

交办专函发威力

汉源县人大常委会人代工委在收集汇总全县人大代表“双走访”典型事例中，发现一个众多人大代表反映的共同问题，就是呼吁坚决打击非法捕捞，保护汉源湖野生鱼。该情况立即引起人代工委的高度重视，赓即上报县人大常委会。

县人大常委会研究后认为，汉源湖野生鱼保护牵涉汉源湖生态保护，事关汉源农旅融合开展，是全县人民高度关注的热点、重点，做好汉源湖野生鱼保护，将为发展汉源渔业，经济开发汉源湖具有重大意义。县人大常委会决定将“进一步加强汉源湖野生鱼保护”，以人大代表“双走访”问题交办专函形式，转交县农业农村局，由该局牵头，整合各方力量，加大综合打击力度，坚决打击汉源湖非法捕捞野生鱼行为。

主管部门雷霆出击

县农业农村局对人大交办专函高度重视，抽调30余名业务能力强、身体素质好的工作人员，组成四个禁渔执法小组，坚决打击汉源湖非法捕捞野生鱼。

“我们建立健全了渔政执法监督群众举报制度，设立禁渔监督举报电话，畅通信息举报渠道，主动接受社会监督。”县水产渔政中心主任张仕勇介绍，通过汉源电视台、大美汉源、汉之农等微信公众号，公布24小时禁渔监督举报电话，加强违法捕鱼信息的搜集。张贴禁渔通告300余份，发放禁渔宣传资料2000余份，加大对禁渔期宣传，倡导群防群治，鼓励群众举报电鱼、捕鱼等违法行为。

据了解，近期县农业农村局多次联合石棉县以及相关职能部门，通过多种禁渔执法方式，加强对河流沿岸船只的管理，从源头上杜绝电鱼等非法捕捞行为。同时加大巡查执法力度，针对电鱼等非法捕捞行为，坚持陆上巡查和水上执法相结合，建立特殊时段蹲点把守，重点河段、重点水域分段分片检查的巡查机制，对涉嫌犯罪的，移送司法机关处理，切实起到教育震慑作用。执法中，收缴销毁内胎20只，橡皮船10艘，铁皮船20余艘，深水网300张24000余米，手撒网5副，地笼子1000余个。放生违法捕获野生鱼类5000余尾（10000余斤），现场依法教育违法捕鱼者100余人次。



以“四强四比” 推动“四讲四有”人大建设

□ 邓林 朱筱泓 张焱秋

广安市人大常委会机关坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学思践悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。今年以来，我们以深化“四讲四有”人大建设为统领，认真落实市委构建大办公室格局的工作要求，以“四强四比”为抓手，持续建设讲忠诚、讲法治、讲担当、讲情怀的人大机关。

强政治、比定力，建设忠诚机关

我们牢牢把握人大政治属性，突出思想大统一，持续建设讲忠诚有信念的政治机关，确保人大工作正向发展、行稳致远。

——突出思想引领。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。以“一要务、一武装、一标尺”为重点，开办“人大讲坛”活动2期；在市委办指导下，筹办“初心讲堂（第二期）”，引导人大工作者把做到“两个维护”作为首要任务、坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、自觉把习近平总书记对党办工作“五个坚持”重要指示作为衡量标尺，坚定政治机关建设的思想基础，确保人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

——突出党建引领。通过“1+1”“1+N”形式，指导机关各党支部分阶段、分主题联动举办讲好一堂主题党课、接受一回正反教育、开展一次研讨交流、组织一批知识竞赛等“十个一”活动，锤炼党性修养。采取“一对一”“一对多”方式，与区市县人大机关支部结对开展“过好政治生日”“开办微型党课”“举行支部论坛”等主题活动，强化宗旨意识。

强学习、比尚法，建设法治机关

我们牢牢把握人大宪法属性，突出学习大提升，持续建设讲法治有权威的权力机关，确保人大工作主业突出、尚法前行。

——系统专题学。把学习宪法、尊崇宪法作为做好人大工作的基本功，开展“专题论坛”“专题培训”“专题学习”三大活动，开展宪法法律和人大工作业务知识“专题测试”3次，提升干部宪法意识。筹办2020年市人大常委会组成人员学习会，采取集中学习+重点解读+专家讲座形式，组织全市人大工作者270余人原原本本、逐章逐条学习民法典，邀请公检法司等系统干部330余人集中旁听专题讲座，让民法典精神深植人心。建立人大工作者铸魂立志“八个必学”机制，把党的思想理论，党的路线方针政策，宪法和法律法规知识，上级决策部署精神，以及人大工作和建设等重点知识纳入必学范畴，促进博学与专才融合。

——联动跟入学。以推动“七五”普法和“宪法七进”为牛鼻子，联动市、县人大机关开展“学政策理论”“学法律法规”“学法纪廉规”等“三学”活动，认真落实机关党组会、秘书长办公会、干部职工会会前学法等制度，营造人大机关从严尚法的良好氛围。每季度举办1次读书沙龙，有序安排机关85后科级干部走上讲台、分享经验。召开全市人大系统办公室、研究室工作交流会，制发《广安市人大系统联动落实构建大办公室格局实施方案》，在交流中提能、在比学中强技，力促办公室工作提质量、上台阶。

——对标务实学。对标省人大常委

会机关，深化“四讲四有”人大建设，累计抽调市、县人大机关干部30余人次参与服务省、市人代会等重要活动，得到上级人大机关好评与支持；从今年6月起，每2个月轮流选派2名年轻干部，到市人大常委会办公厅及机关相关媒体跟班学习。认真组织参加党办系统“三服务”讲座和测试，着眼地方立法、监督、代表工作及自身建设等，立足委室职能，小分队、常态化举办立法探析、公文鉴评、信息服务、咨政撰写等“微课堂”5期，让学思践悟有型更有效。

强联通、比作为，建设担当机关

我们牢牢把握人大职能属性，突出工作大协作，持续建设讲责任有担当的工作机关，确保人大工作聚力中心、质效并举。

——建立联席会议机制。每半年召开1次联席会议，定期加强人大系统上下沟通、内外交流，协调解决工作中的重大问题、重要事项、重点工作，促进大事共议、实事共办、急事共商，力促机关工作规范化、精细化、严谨化。今年6月召开市县人大常委会办公室首次联席会议，聚焦信息共享、联合调研、参谋协调、以文辅政、品牌共建等方面进行探讨，力求办文零差错、办会零失误、办事零缺陷。

——加强系统纵横交流。探索建立健全“广安市人大机关干部绩效考核办法”“广安市人大机关办文办事办会流程图”“广安市人大系统新闻宣传员管理办法”等工作机制，提升人大工作者在法律法规、方针政策、具体业务、履职服务和信息宣传等方面的水平和能力。有效探索推进上下级人大机关年轻干部上挂下派机制。采取集体学习+分队学习方式，每年举办1—2期人大办公室工作专题培训班，扩大“两转一提一抓”活动成效。

——立足职责调查研究。坚持把上级关心的重点、群众关注的热点、单位工作的难点作为重点，在“参”字上动脑筋，在“谋”字上做文章，在人大常委会机关大兴调查研究之风。聚焦构建大办公室格局，立足“走基层、解难题、惠民生”，市、县两级人大常委会机关联动加强“乡镇人大工作和建设”“人大机关信息化管理”“代表服务保障机制”“人大助力脱贫攻坚”等重点课题调研，引导人大工作者进一步拓宽“谋”的思路、讲求“参”的实效。

强保障、比服务，建设情怀机关

我们牢牢把握人大人民属性，突出风采大展示，持续建设讲宗旨有情怀的服务机关，确保人大工作植根人民、服务群众。

——抓拓展，让服务工作有“广度”。积极响应市委市政府发出的开展“我为广安‘十四五’发展规划献一策”活动部署和号召，协助常委会组织全市各级人大代表、人大工作者献计献策，共计上报各项建议2819条。细化制定广安市人大机关52项“办文办事办会”意见征集清单，从今年5月开始，通过上门征集+书面征集的方式，每隔2个月征求市人大代表、各级人大工作者意见建议；截至目前，首次收集45条意见建议，原汁原味提交市人大常委会秘书长办公会专题研究；机关成立8个工作组跟进办理被采纳的意见建议，得到干部群众点赞。

——抓引导，让履职工作有“深度”。深化“双联一述”工作，将广安市人大代表APP平台升级为常委会组成人员联系代表、人大机关服务代表的“绿色通道”。有序组织全市274所初中以上学校400余名思想政治课教师，分期分批旁听市人大及其常委会各类会议，组织人大工作者、人大代表进学校、进课堂，拓展根本政治制度宣传途径。成立工作专班，加强对接协调，把落实构建大办公室格局、增强办文办事办会质效同干部履职管理、年度考核、技能提升融合推进；研究完善“市人大机关绩效考核管理办法”“市县人大联席会议”工作机制，强化目标引导、沟通协调等工作。

——抓激励，让机关工作有“力度”。着眼大办公室格局建设，研究建立系统内精神和物质鼓励结合的工作推进机制，积极营造权责重的舆论环境、正向激励的工作环境、宽松和谐的社会环境。今年6月组织开展的全市人大系统第十六届新闻奖评选活动，共评出2019年度优秀新闻作品29件，全部上报省人大新闻评选组委会；连续5年获四川省人大新闻奖评选组织工作先进单位称号。坚持适时提炼总结、宣传报道、交流推广活动中涌现出来的典型人和事，定期开展先进单位、优秀人大工作者创评工作，提高参与积极性、主动性和创造性，打造系统一体、各具特色、亮点纷呈的人大办公室工作品牌，为推动新时代地方人大工作和建设开拓前进贡献力量。（作者单位：广安市人大常委会）



立足“四个属性” 着力抓好“四讲四有”人大建设

□金健 牟桂兰 王攀



省人大常委会提出的建设“四讲四有”人大机关，是深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的具体实践，是全省各级人大牢牢把握新时代人大工作新要求的重要指引。合江县人大常委会高度重视“四讲四有”人大建设，以“三个坚决、三个自觉、三个主动、三个狠抓”为抓手，牢牢把握“四个属性”，对标建设“四讲四有”人大，把践行“四讲四有”贯穿到人大依法履职的各方面，为“高质量建设五个新合江”作出了积极贡献。

把握政治属性 对标建设“讲忠诚有信念”的 人大政治机关

人大及其常委会是在党领导下的重要政治机关，把握人大政治属性，确保人大工作沿着正确政治方向前进，是人大机关建设的首要任务。为此，县人大常委会在贯彻“四讲四有”要求的具体工作中，始终坚持在“三个坚决”中强化政治定力，对标抓好“讲忠诚有信念”人大政治机关建设。

一是坚决拥护党的核心。党的核心起着总揽全局、引领方向、凝聚力量的重要作用。县人大常委会坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，2018年10月以来，通过党组会会前学法、党员大会、党小组会议等形式，就习近平总书记系列重要讲话精神，尤其是对四川工作的重要指示精神等内容开展专题学习20余次，引导人大干部始终在政治上、思想上、行动上自觉维护党的核心权威。

二是坚决拥护党的领导。坚持党的领导是人大工作的最高政治原则。县人大常委会始终把坚持党的领导，贯穿于

人大依法履职的全过程，自觉围绕县委决策部署谋划和推进工作，认真落实县委批转县人大工作要点，坚持重大事项、重点工作、重要活动向县委请示汇报，确保人大工作沿着正确的政治方向前进。近三年来，就人大机构改革、乡镇行政区划调整、上级人大决议决定贯彻等工作向县委作专题汇报10余次，部分建议转化为县委决策。

三是坚决贯彻党委部署。人大工作是党的全局工作的重要组成部分，贯彻党委部署是基本的政治要求。县人大常委会以开展“四讲四有”人大建设为载体，紧紧围绕省委“一千多支、五区协同”“四项拓展、全域开放”和市委“推动泸州奋力争创全省经济副中心”战略部署，结合县委“高质量建设五个新合江”的目标任务，统一人大干部思想行动，依法履职尽责，着力推动省市县委部署得到落地见效。

把握宪法属性 对标建设“讲法治有权威”的 人大权力机关

人大及其常委会作为国家权力机关，把握人大宪法属性，是人大机关建设的内在要求。为此，县人大常委会在贯彻“四讲四有”要求的具体工作中，始终坚持在“三个自觉”中崇尚法律、强化担当，对标抓好“讲法治有权威”人大权力机关建设。

一是自觉维护宪法权威。按照座谈讨论与研讨交流相结合、“走出去”与“请进来”相结合的方式，县人大常委会定期组织机关干部和部分县人大代表参加宪法培训学习，及时组织县监委、县法院、县检察院等召开座谈会，坚持开展“12·4国家宪法日”集中宣传活动，

大力弘扬宪法精神、维护宪法权威。

二是自觉坚持学法守法。牢牢把握人大工作法律性、程序性强的特点,认真开展法律法規专题学习活动,邀请专家教授在党组会、职工会上作专题辅导。在深化依法治县实践中积极发挥人大优势,听取和审议“七五”普法工作情况报告,作出《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》,加速推进合江依法治县、建设法治合江的进程。

三是自觉推动法治建设。立足人大职能职责,突出工作重点,开展大气污染防治法、水污染防治法等数部法律及《四川省农村扶贫开发条例》《泸州市违法建设治理条例》等地方性法规执法检查,推动相关法律法规在全县全面贯彻落实。

把握职能属性 对标建设“讲责任有担当”的 人大工作机关

人大及其常委会的各项职权由宪法赋予,既是权力、也是责任。把握人大职能属性,确保人大工作始终紧扣中心大局,是人大机关建设的着力重点。为此,县人大常委会在贯彻“四讲四有”要求的具体工作中,始终坚持在“三个主动”中强政治比作为,对标抓好“讲责任有担当”人大工作机关建设。

一是主动贯彻县委部署。按照县委《健全和落实人大讨论决定重大事项制度的意见》要求,针对乡镇行政区划调整、扶贫投资发展基金政府购买服务、棚户区改造项目资金纳入财政预算等作出决议决定,及时把党的主张转化为全县人民的共同意志,推动县委决策部署有效执行。坚持党管干部与人大依法任免有机统一,严格执行任前法律知识考试和宪法宣誓制度,认真开展干部任后履职监督,为地方国家机关政权建设提供组织保障。

二是主动履行监督职权。县人大常委会始终坚持问题导向和实效导向,聚焦经济发展、民生改善、司法公正等方面内容科学确定监督议题,落实事前深入调查、事中认真审议、事后跟踪监督的工作要求,着力增强人大监督实效。

三是主动服务中心工作。深入贯彻县委“持续攻坚和巩固提升并重”的扶贫工作要求,以“脱贫攻坚——人大代表再行动”为载体,引导全县各级人大代表、人大干部主动参与脱贫

攻坚“八大行动”,帮扶联系贫困户3000余户,协调帮扶资金1000余万元、开展政策宣讲460余场次、化解矛盾纠纷2800余件,在脱贫攻坚一线贡献了人大力量。在疫情防控工作中,牵头负责全县疫情信息摸排工作,分析了各类信息1.3万余条,提出工作建议37条,为我县新冠肺炎“零确诊”作了积极贡献。

把握人民属性 对标建设“讲宗旨有情怀”的 代表机关

人民的信赖、支持和拥护,是人民代表大会制度的力量源泉。把握人大人民属性,确保人大工作始终以人民为中心,是人大机关建设的价值取向。为此,县人大常委会在贯彻“四讲四有”要求的具体工作中,始终坚持在“三个狠抓”中强政治比奉献,对标抓好“讲宗旨有情怀”代表机关建设。

一是狠抓代表服务保障。坚持和完善“三联”、代表接待日等制度,组织代表列席重要会议、参与执法检查、集中视察、专题调研等,激发代表履职尽责主动性。2020年,按从事的行业将在合省、市人大代表以及县人大代表划分为济发展组、监察司法组、农业农村组等8个小组,创新开展代表小组活动,提升代表履职实效。

二是狠抓代表履职平台。开展“代表工作站巩固提升年”活动,对已全覆盖建成的243个村(社区)人大代表工作站实施提档升级,深挖代表培训、接待群众、政策宣传等方面的功能,进一步提高“建管用”质量。截至目前,已打造标准化示范站35个。将民生事项人大代表票决制,作为拓宽代表履职平台的重要措施,2019年全程参与指导原合江镇开展试点,差额票决产生的8个民生项目现已实施完成,初步构建起了“民生项目让民作主、社会成效由民评估”的制度体系。2020年,继续在白米镇开展试点工作,按照“量力而行、稳妥推进”的原则,通过2—3年的试点,逐步在全县推开。

三是狠抓代表建议办理。2019年、2020年,不仅在代表建议中选择重点督办件,而且还在《政府工作报告》提出的拟实施项目中筛选具有全局性、普遍性的工作进行重点督办,人民小学人行天桥、四川省富硒富锌产品质量监督检验中心等项目如期竣工,得到了社会一致认可。(作者单位:合江县人大常委会)



“三破三立” “三重三善” 追求有为有位

□黄廷跃

开展“四讲四有”人大建设是推动人大工作进入新时代、适应新形势、满足新期待的必然要求，是四川省人大常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的重要举措，为我们做好新时期人大工作提供了遵循、指明了方向。乐至县人大常委会结合工作实际，把活动开展作为重要任务来抓，全面提升了人大及其常委会依法履职行权效能和自身建设水平，人大干部精神面貌焕然一新，履职能力显著提升，担当意识更加牢固，作风形象更加彰显。

以“三个坚持”为统领， 强化政治建设

一是坚持把党的领导作为“根本点”。把坚持党的领导贯穿人大工作全过程，重大事项及时请示，重要工作及时报告，高质量完成县委交办的工作任务。深化对党忠诚教育，充分利用“陈毅故里”开展革命传统现场教育，夯实树牢“四个意识”、增强“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。二是坚持把理论武装作为“必修课”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把全面系

统深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为常委会、中心组学习会、支部“三会一课”的重点任务，作为干部培训、代表培训的必修课程，推动学思用贯通、知信行统一。三是坚持把党内政治生活作为“大熔炉”。坚持开展团结—批评—团结，不断提高党组民主生活会和支部组织生活会的政治性原则性战斗性。坚持重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式，使党内生活庄重、严肃、规范。坚持锤炼队伍、服务大局的机关党建工作取向，推动党建与业务工作融合互促。

以“三破三立”为切入， 夯实工作基础

一是破“退二线”思想，立担当意识。牢固树立人大是推进民主法治建设、助推经济社会发展的“一线”意识，坚决破除个别干部的“二线”思想。人大干部主动融入全县中心工作，班子成员联系重点企业、项目20个，助推企业和项目增产增效。2名班子成员分别担任了县委“桑推办”和“车产办”主任，有效推进了“中国桑都”逐步从规划走向现实，成功引进了宏泰专车、唐骏重

工等7个汽车项目，为乐至打造西部专用汽车基地奠定了基础。班子成员坚持以上率下，深入新冠肺炎疫情防控一线开展督导，机关全体干部积极参与到情况摸排、政策宣传、小区封闭管理等疫情防控一线，为乐至取得“零输入”“零确诊”的阶段性防控成果贡献了人大力量。二是破“过得去”思维，立精品标准。常委会办公室每月召开培训例会，重点加强对机关年轻干部办文办会办事，以及人大制度等方面的培训教育，不断提升干部专业化水平。开展“智慧人大”建设，全面推进机关“无纸化”办公，构建起集成高效、功能齐全、互联互通的人大信息化平台。目前，规范性文件备案审查平台已正式运行；预算联网监督平台建设取得实质性进展，预计将在今年9月前投入使用；加强乐至人大网站建设，网站运行进一步规范、高效，拓宽了人大与代表、群众的沟通渠道。三是破“天花板”阻碍，立用人导向。有序推进干部轮岗交流，畅通人大常委会机关“进口”和“出口”，大胆提拔重用思想正、能力强、担当够、作风实的干部。2019年以来，提拔2名委室副主任担任委室主任，提拔交流1名正科级干部、1名副科级干部到乡镇任职，选调2名优秀年轻干部到机关工作，上挂1名干部到市人大常委会机关锻炼，派出4名驻村工作队员到联系贫困村开展工作。

以“三重三善”为抓手， 树立良好形象

一是重纪律、善执行。认真落实党风廉政建设责任，严格执行中央八项规定精神和省市县相关规定，通过组织参观党风廉政警示教育基地，观看《一念之误》等警示教育片，教育机关干部，既不能违反法纪碰底线，也不能不所作为图清闲。持续抓好会风会纪、上下班、请销假等制度执行，工作中坚决做到令行禁止，用严明的纪律、优良的作风打造过硬政治机关。二是重学习、善调研。扎实开展党组中心组学习、常委会会前

学法、机关“一月一学法”，有计划组织开展外出集中培训、学习考察，着力提升干部综合素质，2019年以来，共组织学习宪法、组织法、预算法等法律法规25部；组织参加市人大常委会组织的专题集中培训7批次。持续改进调研作风，加强调研课题统筹，严控调研人数规模，做到调研地点选择相对均衡，2019年以来共形成调研报告15篇，为县委决策部署提供了有效参考，积极推动调研成果转化为推动高质量发展的工作实效。三是重效率、善创新。积极对标省市人大标准，在机关扎实开展“五树行动”。树立效率意识，不让工作在我这里延误；树立质量意识，不让失误在我这里发生；树立服务意识，不让基层干部群众在我这里受到冷落；树立作风意识，不让不良风气在我这里体现；树立集体意识，不让人大形象在我这里受到影响。

在今后的工作中，市人大常委会将继续深化拓展“四讲四有”人大建设、“三有一树”团队创建。一是围绕讲忠诚有信念，以强化思想政治建设为根本点，让干部干事创业更有激情；二是围绕讲法治有权威，以提升依法履职水平为落脚点，让干部依法履职更有本事；三是围绕讲责任有担当，以主动融入中心工作为切入点，让干部担当意识更加强烈；四是围绕讲宗旨有情怀，以发挥代表主体作用为着力点，让人大良好形象更加彰显。力争在强化自身建设上展现新气象，在服务中心大局上彰显新作为，努力打造有为有位的地方国家权力机关。

（作者系乐至县人大常委会主任）





“四举措” 助力成渝地区双城经济圈建设

□黄正富

成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略，是以习近平同志为核心的党中央赋予成渝地区的重大历史使命，为攀枝花在开发建设 55 周年之际、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇期带来了再赴国家战略、再创英雄业绩的重大机遇。省委十一届七次全会着眼加快推进国家战略实施，把国家战略势能加速转化为发展实效，作出《关于深入贯彻习近平总书记重要讲话精神、加快推动成渝地区双城经济圈建设的决定》，提出了一系列重大思路、重大部署和重大举措，成为我省推动成渝地区双层经济圈建设的政治宣言和行动纲领。市委十届九次全会审议通过了《中共攀枝花市委关于加快“两城”建设争创省级新区全力推动成渝

地区双城经济圈建设的决定》，为攀枝花如何全力推动成渝地区双城经济圈建设，指明了方向、明晰了路径。

攀枝花市人大常委会党组坚持在深入学习习近平总书记重要讲话精神上下功夫、坚持在准确把握省委十一届七次全会精神上下功夫、坚持在自觉实践市委十届九次全会精神上下功夫，宣传动员组织全市人大系统切实增强落实国家重大战略的自觉性和坚定性，观大势、谋大局，把牢谋划和推进工作的主动权，找准依法履职的切入点和着力点，以实际行动和务实举措推动国家战略在攀枝花的落地落实。

聚焦生态文明建设 加快专项立法进程

省委全会《决定》中“协同推

进长江上游生态保护修复……推进川渝两地生态环境保护协同立法和联合执法”，为全省生态环境保护工作提出了明确要求。攀枝花地处长江上游生态屏障的核心区，天然林资源丰富，是国家一级火险区，持续长久的干旱高温以及干湿分明的气候特点，导致一年中的森林防火期长达 7 个月，是我国森林火灾的易发多发地。

为贯彻落实中央、省委关于森林草原防灭火和长江上游生态保护修复工作的相关要求，充分发挥立法引领作用，按照市人大常委会和市委相关部署，今年 7 月，攀枝花市人大常委会启动了《攀枝花市森林草原防灭火条例》立法程序。在立法过程中，坚持市委对地方立法工作的领导，坚持人大主导立法，明确参与立法的各部门职责分工和具体任务，确定时间节点，统筹推

进森林草原防灭火条例立法。坚持目标导向和问题导向，将生态环境保护与计划烧除等工作紧密结合，充分体现地方立法工作特色，提升立法质效。按照时间节点，今年9月底前将完成《攀枝花市森林草原防灭火条例（草案）》的起草，10月将首次提请市人大常委会会议审议，确保高质量完成立法任务，为长江生态走廊建设提供法治保障。

聚焦“两城建设” 督推省级新区创建

中共攀枝花市委十届九次全会指出：要把钒钛新城和攀西科技城建设成为全市新的经济发展中心、科技创新中心、改革开放新区和高品质生活区，使之成为争创省级新区的“核心引擎”和推动成渝地区双城经济圈建设的“硬核重器”，明确了攀枝花市在实施国家战略中的重点任务和实施路径，为攀枝花落实国家战略擘画了蓝图，指明了前进方向。

攀枝花市人大及其常委会坚决贯彻市委决策部署，紧紧围绕“两城”建设，在措施上精准发力，在行动上脚踏实地，把工作着力点放在研究法规可行、督导问题解决、推动工作落实上。通过现场调研视察、听取专项报告等方式全面准确了解“两城”建设工作开展以来区域规划、产业开发、项目落地、城市建设等情况，分别对“两城”规划建设情况、城市总体规划局部调整作出审议意见，对“攀西科技城”教育、医疗、文化等公共服务基础设施规划布局情况提出建议意见，对“钒钛新城”产业引进、项目建设、企

业经营和发展进行深入调研。在法治保障方面，于2019年末启动了《攀枝花市城乡规划条例》的制定工作并组织召开了两次立法推进会，因国家、省对“多规合一”的有关政策要求和攀枝花市规划体系调整的实际情况，在向市委请示报告后，终止了立法程序，转为今年年内对市国土空间规划调整进行审议，并作出相应决定决议，为推进攀枝花市“两城”建设、全力创建省级新区提供法规支撑。

聚焦康养“后花园”打造 督推产业融合发展

在省委、省政府高度重视支持下，在市委、市政府有力推动之下，攀枝花把大力发展康养产业作为经济结构调整、城市转型升级和民生持续改善的重大突破点和切入点，深入实施康养旅游产业“5115”工程，推动康养与运动、与文化旅游、与医疗、与工业、与农业的深度融合，加快建设国际阳光康养旅游目的地，加速建成成渝地区双城经济圈高品质生活宜居地的“后花园”。

攀枝花市人大及其常委会紧紧围绕省委全会《决定》和市委工作部署，按照“养身、养心、养智，避寒、避暑、避霾”理念，围绕“一核一带三谷”康养产业布局，打造“冬日暖阳、夏季清凉”康养品牌，全力实施“5115”工程，推进全域化布局、全龄化服务、全时段开发的康养产业发展总思路，相继重点调研了体育基础设施建设、全民健身运动普及、重大赛事活动引进等在内的产业基础建设情况、“康养+运动”产

品开发情况、全民健身“三纳入”落实情况，形成系列高质量调研报告，为市委决策提供有益参考。下一步还将持续增添监督措施，对国家全域旅游示范区、攀西体育产业发展示范区、省级康复辅助器具综合产业园区、三线工业遗产文物保护利用示范区、现代农业示范区等建设情况进行跟踪督导，督推全市康养旅游产业高质量发展，用实干做实做亮“阳光”文章，持续擦亮“英雄攀枝花·阳光康养地”品牌。

聚焦区域合作事项 打出履职“组合拳”

今年省人代会结束后，攀枝花加大与成都和重庆相关地区的战略互动，先后与成都市、重庆长寿区、綦江区等市区和攀钢成都基地、重钢等企业签订了一批合作协议，并派出工作组、设立联络处加强对接落实，全力推动产业、项目、企业深化合作。

攀枝花市人大常委会将紧紧围绕已签订的《推进钒钛、钢铁新材料产业协同发展合作协议》《加强康养产业发展合作协议》《推进钒钛铁铜铝等有色新材料产业协同发展合作协议》等重点合作协议，主动与相关地区人大常委会沟通协调，加大对协议中的园区平台建设合作、文旅资源共建共享、商贸物流融合发展等议定事项落实情况的督导力度，适时作出决定决议，督推项目落地见效，为成渝地区双城经济圈建设贡献人大力量。

（作者系攀枝花市人大常委会主任）

实施好民法典须把握四大辩证关系

□黄玮

十三届全国人大三次会议审议通过的《中华人民共和国民法典》，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。习近平总书记强调：“要讲清楚，实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求。”民法典规模宏大、体系广阔，共计7编1260条，是一部固根本利长远的基础性法律，也是市场经济的基本法，对于坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动新时代法治政府建设具有重大意义。实施好民法典，笔者认为，必须认真把握贯穿其法律要义的四大辩证关系。

要把握好政府和市场的关系

《民法典》系统规定了市场经济主体制度、物权制度、合同制度和市场准入、财产权属与利用、市场交易规则等；在总结司法实践经验并回应社会现实需要的基础上，新增物业服务合同、保理合同、保证合同与合伙合同四种类型，明确了行为能力确认、法律效力否认、保护弱势一方权利等具体规定，完善格式条款规则、合同解除制度、合同保全规则等，极大提升了市场经济中的主体平等程度、行为自由程度、产业可交易程度，为落实市场在资源配置中起决定性作用目标的实现提供了法律保障。可以观之，民法典注重合同正义价值，尤其是弱势一方利益的保护，为正确处理市场主体权利与政府权力的关系，提供了全新的视角。对此，各级行政机关要主动适应这种变化，把《民法典》作为行政决策、管理、监督的重要标尺，切实规范行政处罚、征收、收费、裁决等各类行政行为和活动，不随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。同时，对于市场主体，无论是公有制经济主体还是非公有制经济主体，要切实维护其平等的法律地位，善于运用对等协商的契约方法，处理市

场经济中的各类问题，及时依法纠正市场失范行为，避免行政垄断、行业保护、地区封锁等乱作为，更有效发挥好政府的引导和调控作用。通过转变政府职能，深化简政放权，建设让人民满意的服务型政府。

要把握好管理和服务的关系

民法典全方位地关怀着人的整个生命历程，凡主体资格确认、财产归属利用、交易安全顺畅、婚姻家庭和谐、遗产继受传承、权利侵害救济等，均由其调整。它所规范的社会关系在国计民生中具有全局性和基础性，凸显以人民为中心的成色底色。如将人格权独立成编，规定了侵害隐私权的行为类型，首次规定了私人生活安宁权，特别是突出网络时代构筑个人信息安全防火墙；新增居住权制度，保障个人的居住利益；设立各项规则守护老百姓“舌尖上的安全”“车轮上的安全”“头顶上的安全”及民间借贷、社会伦理、少年儿童保护等领域的现实问题和难点热点问题，等等。这既反映了我国进入发展关键期、改革攻坚期和矛盾凸显期的现实面貌，又充分体现顺应人民群众对美好生活的向往，为党政机关行使公权力划定了门槛标尺

和行为标准，也为我们开展群众工作提供了更为具体、更有操作性的法律遵循。各级政府各级领导干部都要领会国家立法的初衷，做学习、遵守、维护《民法典》的表率，提高运用《民法典》维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会治理的能力和水平。在为政意识上树立对个体权利的尊重、对个体尊严的维护、对个体发展的保障，认真有效解决好群众的急事、难事和麻烦事，开展工作解决问题任何时候都不能以侵害公民民事权利为代价，在推进多元化解矛盾纠纷中扫清因法律依据缺失而遗留的历史问题。

要把握好公权和私权的关系

《民法典》对公权力和私权利的分界作出了清晰的划分，为行政执法、公正司法提供了重要的法律依据和准绳，也为行政机关履行职责、行使职权划定了行为和活动的范围及边界。其显性特征是任意性规范的比例非常高，强制性规范的比例相对较少，这是民法典与刑法、行政法规的重大差别，也为民事主体依法自我决定自我负责和公民精神塑造培育创造了基本条件。正如习近平总书记所指出，国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。国家机关要以法治思维法治方式开展工作，牢固树立程序意识，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，进一步规范公权、保障私权。特别是要压缩行政自由裁量权空间，对各项具有自由裁量空间的行政权力的行使范围、条件、标准等进行细分量化、分档设限，明确执行标准。不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。例如不动产征收必须“为了公共利益的需要，依照法律规定的权限和程序”“征收组织、个人的房屋以及其他不动产，应当依法给予征收补偿，维护被征收人的合法权益”。同时，在公民自身能力责任缺失的特殊情况下，公权力机关还需及时履行民法典设置的特定义务，例如民政部门应当监督监护人履行监护职责，在监护人缺位的情况

下担任监护人，以维护被监护人的合法权益。

把握好普及和提高的关系

法治教育、法治宣传，是实现对民法典认同的关键措施，也是民法典更好贯彻实施的重要前提。但如果在法律普及实践中，只是依样画葫芦照抄照搬法律条文，或者上街摆上展台回答几个群众提出的问题。如此“普法”，效果也就大打折扣，目的难以彰显。笔者认为，民法典这样一部“社会生活的百科全书”，更应该从“最抚凡人心”的烟火气、百家事入手，找到契合点，讲百姓听得懂的话。无论是婚丧嫁娶还是见义勇为，无论是隐私权保护还是物业服务纠纷，对于无数发生在群众身边的案例，不能满足于就事论事、个案解决，还应抓住时机开展法治宣传教育，引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员都必须遵循的规范。同时，要放长眼量，建立多形式多层次的民法典宣传教育长效机制，使人民群众将对民法典的认同贯穿到学习、生活和工作之中；把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。引导群众养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。使之“明法于心，守法于行”，促进全社会对法治真诚信仰起来。

（作者单位：安徽省安庆市人大常委会）



解疑释惑 王真 / 画

新时代人大新闻报道如何选题

——以中国人大新闻奖一等奖作品为例

□田必耀

在人大新闻报道实践中，要善于发现新闻“富矿”中闪光的“原料”，做好选题策划，讲好人大故事，让国家根本政治制度深入人心。

人大新闻舆论工作是党的宣传思想工作的重要组成部分。人大新闻报道选题是在研判人大履职新闻价值的基础上，遵循新闻传播规律，进行报道策划，深入挖掘新闻资源，讲好人大故事的过程。

总的来说，新时代人大新闻报道要紧紧围绕学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想这一主题，坚持正确的政治方向、舆论导向和价值取向，突出时代性、整体性和意识形态属性，坚持内容为王，讲好中国人大故事，为坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，全面提升新时代人大工作水平、增强人大工作整体实效，铺就人心底色、熔铸精神支撑、营造良好舆论环境。

人大是新闻“富矿”。在这座新闻矿藏中，每一次人大及其常委会会议，每一次立法实践，每一次监督行动，每一位代表为民履职的实例，都不乏新闻价值。在人大新闻报道实践中，尤其是在主题宣传和深度报道中，我们更需要发现新闻“富矿”中闪光的“原料”，生产出更多有吸引力、影响力、传播力的新闻产品，这就涉及精准选题问题。在全媒体时代，选题策划是关键。对于同样的新闻事件，选题不同，报道角度不同，传播效果也就不同。通过精心选题，讲好人大故事，展示各级人大及其常委会、人大代表依法履职的生动实践，让主流声音“飞入寻常百姓家”，让国家根本政治制度深入人心。

中国人大新闻奖前身是宣传人民代表大会制度好新闻奖，自1991年开始，由

全国人大常委会办公厅举办的一项国家级奖项，每年举办一届。后改名为中国人大新闻奖。中国人大新闻奖评选办法中，关于评选目的，由最初的“教育人民群众正确认识人大制度”，到现在的“讲好中国人大故事，推进人民代表大会制度与时俱进。”在时代变迁中，中国人大新闻奖评选价值取向从“教育宣传”逐渐转变为“讲好中国人大故事”。其中，中国人大新闻奖一等奖作品的选题给我们留下很多启示，对做好新时代人大新闻舆论工作提供了价值取向和有益借鉴。本文以中国人大新闻奖一等奖作品为例，谈谈新时代人大新闻报道如何选题。

聚焦监督实效

近年，中国人大新闻奖一等奖作品中，体现“正确监督、有效监督”的题材占据不小的比重，尤其是报道落实人大决议决定、审议意见，通过规范性文件备案审查督促制定机关修改或废止“问题法规”“问题文件”，人大、人大代表依法为民发声敢于说“不”的新闻作品，屡屡获奖。

比如说，2003年中国人大新闻奖一等奖作品《“宋衙遗址”在大拆迁中“逢生”》，报道的是重庆市渝中区人大常委会在旧城拆迁和文物保护的“矛盾”中，抓住这一急事、难事进行调研、出台决议、督促决议贯彻落实的故事；2014年中国人大新闻奖一等奖作品《建议答复五易其稿人大代表五次说“不”》，讲述的是广东省肇庆

市人大代表李如喜，对市住建局在办理其建议答复时数次“较真”，给出“责任不强、落实不力”等“评语”，直至市住建局第六次答复，他才在答复件上签署“满意”；2014年中国人大新闻奖一等奖作品《审议意见不是一纸空文》，题材是安徽省广德市人大常委会实施审议意见跟踪问效制度，督促政府保留学校建设用地；还有，2017年中国人大新闻奖一等奖作品《三次说不满意，逼出完美办理，“犟”代表的好建议为社会减负数亿元》，等等。2015年中国人大新闻奖一等奖作品《华蓥市人大叫停两份政府文件》《嘉禾县人大对问题文件说“不”》，主题分别是四川省华蓥市人大督促政府撤回错误文件、湖南省嘉禾县人大常委会督促政府自行废止红头文件；2017年中国人大新闻奖一等奖作品《一辆电动自行车牵动全国人大常委会》，从杭州市居民潘洪斌骑行的一辆电动自行车被交警扣留一事切题，报道了全国人大常委会规范性文件备案审查的积极作用。这些作品有一个共同特点，就是聚焦社会关切，把人大监督故事讲得绘声绘色，让人们从故事中感触人民代表大会制度的治理功效。

“坚持正确监督、有效监督”是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要内容，是人大常委会开展监督工作的基本遵循。通过人大监督推动解决人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题，让人民群众有更多获得感，这些题材是人大新闻报道选题的重点，也是人大新闻作品获奖的“主力军”。

二

挖掘新颖题材

近年来，无论是人大实务界，还是理论界、媒体、社会公众，有一种关切：长期停留在法律文本上的人大权力如何激活？如何行使？对此，党的十八届三中全会全面关于深化改革若干重大问题的决定指出，完善人大工作机制，通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。党的十九大报告强调，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。2018年7月，栗战书委员长在第十三届全国人大常委会第四次会议上

讲话指出，既要综合运用执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问、计划和预决算审查监督、备案审查等经常使用的监督形式，又要积极探索运用质询、特定问题调查等法定监督方式，增强监督实效。质询、特定问题调查等监督方式，通常被称为刚性监督，不少地方人大及其常委会40年中没有实践案例。人大通过质询、特定问题调查等积极回应社会关切，具有重大的新闻价值，是人大新闻报道的大题材、好题材，是人大故事耐读、可读的“重磅”题材，更是社会公众十分关注的“吸睛”题材，值得深入挖掘、深度报道。

2015年中国人大好新闻一等奖作品《唤醒沉睡的权力》，报道的就是浙江省云和县人大常委会成立特定问题调查委员会，调查政府存量资金高和政府债务高的“双高”问题，做出了关于盘活存量提高资金使用效益的决议，督促政府推出了一系列理财“组合拳”，取得了多赢效果。十二届全国人大常委会委员长张德江，就《浙江人大》刊发的这篇新闻报道作出了重要批示，要求全国人大财经委、预算工委组成联合调研组，了解云和县采取特定问题调查这一监督形式的情况。调研组评价：“对云和县人大常委会来说，更重要的是启用了长期被虚置的监督权力，取得了‘非一般’的成效。”

人大新闻报道选题中，对展示人民代表大会制度生动实践成效的重大题材应保持敏锐，比如说，贯彻中央18号文件的要求，乡镇人大每年召开两次会议亮点、乡镇人大代表开展执法检查实效；按照全国人大常委会要求，改进专题询问、审计指出问题整改、开展国有资产经营管理监督工作等；地方人大常委会通过票决制促进决议决定落实、审议意见处理和代表建议办理，等等。举两个例子，一个是2015年的中国人大新闻奖一等奖作品《人民代表大会制度建设的一次成功尝试——全国第一个乡镇人大常设主席团诞生回顾》，报道了1986年9月9日全国第一个乡镇人大常设主席团，诞生在湖南省沅江市新湾镇的过程。另一个是2018年的中国人大新闻奖一等奖作品《省人大常委会执法检查首次引入第三方评估》，选取安徽省

人大常委会在开展产品质量法律法规执法检查中，首次引入第三方评估，评估结果为执法检查提供数据支撑。

深入成就深度。无论是人大制度创新等题材之“新”，还是刚性监督题材之“特”，都需要把握人大行权履职的制度内涵和新闻传播规律，同时精心提炼、用心挖掘，才能产生精品力作。

三

彰显民生情怀

人民代表大会制度的初心和使命是为中国人民谋幸福。2018年7月，在地方人大设立常委会40周年之际，习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，用法治保障人民权益、增进民生福祉。坚持人民至上，坚持以人民为中心的发展思想，为人民书写是人大新闻舆论工作的根本出发点。民生问题是社会普遍关注的热点问题，也是人大及其常委会履职的重点议题。人大工作“坚持民有所呼、我有所应”，彰显地方国家权力机关人民情怀的生动实践，是人大新闻报道选题的重要标尺。人大新闻报道要保持敏锐，第一时间、全景式呈现人大及其常委会，创造性地做好立法、监督、代表等工作，使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉的生动实践。

一篇新闻作品，抓住了民生堵点、盼点、痛点，就抓住了社会的关切。人大新闻报道就是要善于抓住人大履职为民的故事，以增进民生福祉说“理”，就自然而然地实现了宣传人民代表大会制度优越性的传播效果。2014年中国人大新闻奖一等奖作品《“大鼻子”校车带来的学生幸福感》就是一篇彰显人大制度内涵、表达人大民生情怀的典型作品。作品讲述宁夏平罗县人大常委会通过督办代表议案，县人民政府购置40辆大鼻子校车、对贫困家庭学生补贴交通费，使农村孩子乘车难、乘车贵这一民生难题得以有效解决。这类表达人大民生情怀的别具匠心之作，还有2017年中国人大新闻奖一等奖作品《舟山市人大重点督办建议，半年内让八万渔民有了养老保险》；2018年的中国人大新闻奖一等奖作品《沈阳市人大常委会吸纳民意完

善惠民政策，118万老年人乘车IC卡不再跑年审》等。民生之盼，人大所向，深化人大立法、监督工作全过程报道，是新时代人大新闻报道浓墨重彩的落点。

四

切换寻常视角

跑人大新闻的记者、基层人大通讯员采写中，有时会产生“审美疲劳”。人大及其常委会履职以会议为主，而会议程序严谨、议题丰富、气氛严肃，加上会期不长、时间紧张，新闻报道多为会议动态、履职程序，感到难以选取大题材。人大及其常委会会议有法定程式，但并不意味着常态履职无新闻“活鱼”。在人大常态履职中，把新闻报道做出亮度、写出高度和提升关注度，需要切换视角，挖掘寻常题材的新意境，在表达形式、表现手法、选题角度方面创新，也就是人们常说的旧瓶装新酒、新瓶装老酒。这样，可以改观人大新闻报道供给侧存在的动态多、故事少，结果多、过程少，会议多、深度少，领导报道多、代表履职少的“四多四少”现象。

2012年中国人大新闻奖一等奖作品《电子表决的民主效应》，把选题角度放在“民主效应”，让“旧闻”变新闻。2011年1月，湖南省十一届人大四次会议首次使用电子表决，关于省法院工作报告决议得到的赞成票仅占全体代表的61%，引起省法院高度重视，会后8次召开专题会议研究如何接受监督、改进工作。一年后，省法院工作报告获得赞成票占全体代表的76.8%。人大新闻存在时序转换，2000年前后，省级人大会议进行电子表决是新闻，但近年电子表决步入常态，作者选题立足电子表决，把着力点放在表决结果给法院改进工作的带来的压力、动力和效果，表达了程序民主的效力。2018年中国人大新闻奖一等奖作品《会“说话”的小本本》，同是报道山东省阳信县人大代表恳谈会这一寻常题材，但作品“创新”在县人大代表商进军从裤兜里掏出了他的民情笔记本，直陈民意，写出了基层人大代表“积极为人民发声”的大意境。

五

捕捉“细节之变”

习近平总书记指出，领导干部要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的见微知著能力。采写人大新闻报道也是同样的道理。讲好人大故事需要捕捉细节，于细节之中呈现精彩，于细节中管窥趋势。在选题中应善于记录人大、人大代表履职的细节，把握脉搏、反映趋势，以小见大、见微知著。实践表明，选民监督代表、有场景的选举、预算审查监督新变化等题材可以出大新闻、好新闻。

新闻作品《细节之变的制度力量》，选取的是2003年人大公开、法律助理、宪法宣誓和人大代表辞职四项制度的启动，细节之变对人大制度乃至民主政治建设产生积极影响，该作品获2004年度宣传人民代表大会制度好新闻奖（中国人大新闻奖前身，下同）一等奖。新闻作品《溆浦县16位选民要求审查代表议案》，从选民要求审查代表议案这个“小事件”切入，折射出选民的民主意识增强的大趋势，这一事件入选湖南省四五普法十大法制事件，作品荣获2006年中国新闻奖二等奖、中国人大新闻奖一等奖。

2013年中国人大新闻奖一等奖作品《预算草案报告不再羞答答》，选取的是广东省将政府三公“经费”写入预算草案、在省人大会议期间设立24小时热线等小细节，反映人大预算监督的大进步。“流动票箱”是县乡人大代表选举寻常事物，但是2017年中国人大新闻奖一等奖作品《背篓上的流动票箱》，作者选取了湖北省兴山县人大代表选举中“山高路滑，人摔了票箱也不能摔”“庄严投票，盼日子越来越好”“继续‘流动’，力争不落一位选民”几个生动的细节，让报道增添了很多意味。

六

关注现场新闻

人大新闻报道，有很多发生在会议现场，比如专题询问、工作评议、代表述职、专题调研等，如何写出精彩的现场新闻，是人大新闻报道值得研究探索的一个课题。对于现场报道，选题和落笔应注意时效与新闻价值，讲究人物对话、现场情景、

主角表情等，让公众通过新闻报道产生身临其境的感受。对于新闻产品，受众固然需要宏大叙事，但是具象的内容更能走心，把公众关心的生动、有价值的新闻素材，在“现场”呈现，是人大新闻报道选题的难点。当前，人大各专门委员会、常委会工作机构在立法、监督、评议等工作中，开展的调研、座谈、跟踪监督等工作，大有“现场新闻”可作。

1999年宣传人民代表大会制度好新闻奖一等奖作品《“这里也是一线”——财经委普通一日》是一篇以“日记体”描述上海市人大财经委普通一天工作的新闻报道。2007年中国人大好新闻奖一等奖作品《榕树下选民“面试”代表候选人》，“榕树下”很有现场感。2013年中国人大新闻奖一等奖作品《中巴车上的流动“人代会”》写的是25名驻豫全国人大代表开展专题调研期间，在中巴车上热烈地“审议”河南的新型农村社区建设：我们再也无法亏待农民了，入住新型农村社区的农民不吃亏，我可以大胆地推进新型农村社区建设了。这些新闻作品写出了热烈的现场气氛，让读者记忆犹新，也成为人大新闻报道选题的标杆。（作者单位：湖南省人大常委会《人民之友》杂志社）

参考文献：

1. 栗战书：《加强理论武装，增强“四个意识”，推动新时代人大制度和人大工作完善发展——在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话》，载《中国人大》2018年第19期。
2. 全国人大常委会办公厅新闻局、中国人大制度新闻协会：《第25届中国人大新闻奖获奖作品选》，中国民主法制出版社，2016年版。
3. 全国人大常委会办公厅新闻局、中国人大制度新闻协会：《第27届中国人大新闻奖获奖作品选》，中国民主法制出版社，2018年版。
4. 全国人大常委会办公厅新闻局、中国人大制度新闻协会：《第28届中国人大新闻奖获奖作品选》，中国民主法制出版社，2019年版。

基层人大宣传工作要紧扣“五度、六勤”

□龙辉

人大宣传工作是人大工作的一项重要内容，做好人大宣传工作，对于进一步坚持和完善人民代表大会制度，提高公民民主法治意识，推动人大及其常委会依法行使职权，都具有十分重要的意义。如何做好基层人大宣传工作的实践与创新？这是基层人大工作者时常探讨的问题，笔者认为要紧扣“五度、六勤”，才能做好基层人大宣传的实践与创新、讲好人大故事。

紧扣“五度”是讲好人大故事的基础

紧扣宣传的“政”度。这是做好人大宣传工作的关键，也就是要坚持正确的政治方向。我国正处于发展的新时代，时代赋予了人大特殊而重大的历史使命，需要我们围绕党委、政府的中心工作来谋划人大宣传工作，要坚持以团结、稳定、鼓劲、正面宣传为主的方针，突出新时代主题，通过多形式广泛开展宣传基层人大及其常委会依法行使职权、扎实开展工作的情况和成效，展示基层人大好形象，传递正能量，为地方经济社会发展提供强有力的思想保证、舆论支持和精神动力。

健全好宣传制度。三台县人大常委会健全了县乡（镇）人大宣传工作制度、信息报送程序、宣传工作考核等制度，用制度规范县乡（镇）人大宣传工作，用制度激励了县、乡镇两级人大宣传工作者的主动性与积极性。

善寻好宣传的角度。不少通讯员在平时人大宣传工作中，时常为写不出高质量的稿件而苦恼，因为他们不善于寻找宣传的角度，一篇有新意的宣传稿件一定是用独特的视角去切入，也就是善于找准一个角度去展现人大工作中的亮点和特色。如闭会期间人大代表提出的建议，三台县人大常委会以《代表之声》

形式转交承办单位进行处理。笔者任县人大城环资委主任委员时，在督办代表建议修建滨涪路下穿通道、取消县旅游车站车票收取保险费、潼川三幼周边建筑修建噪音扰民问题，采写了《代表好发声，问题好解决——三台县探索建立“代表之声”联络工作站起了大作用》，被《人民权力报》刊用。

挖掘好宣传的深度。作为人大宣传工作者，要多参与人大监督议题的调查研究，养成调研中思考、思考中调研，对人大监督方式、成效要有深度自创性原发性观点，才能撰写出有见地有深度宣传稿件。如2019年，三台县人大常委会开展水污染防治专题询问，笔者作为水污染防治专题询问的组织者、参与者和“导演”，深度挖掘了这次专题询问，以“暗访+询问+测评+跟踪”采写了《直击短板与痛点——三台县人大常委会开展水污染防治专题询问》，被《人民权力报》刊用。

把握好宣传的热度。在实际宣传工作中，不少的同志始终感到自己采写人大宣传稿件被采用的不多，或是投稿“沉落大海”，难以见报，这种情况的出现主要是我们没有把握在全媒体时代宣传的热度。而发现和研判基层人大在监督、代表履职等方面的宣传热度尤其重要，这是写出写好宣传热度稿件的前提。如

新冠肺炎疫情期间，如何宣传好人大代表阻击疫情，采写的《夫妻齐上阵，抗疫当先锋》、《“铿锵玫瑰”绽放芳香——三台县四位女人大代表战“疫”记录》分别被《人民权力报》《民主法制建设》杂志刊用。

做实“五勤”是 提升基层人大宣传工作者的 写作水平，讲好人大故事的前提

勤学习。一方面要学习了解报刊、网站栏目的设置要求，清楚栏目用稿重点与方向，才能提升用稿率。另一方面学习写作技巧。在实际写作中，面临的“三难”问题时时困扰我们，也就是思想的高度之难、思考的深度之难、思维的限度之难。通讯员要“身在兵位，胸谋帅事”，要将自己置于领导位置上去思考，根据实际情况，提出有深度，原创性的观点，以构思、谋篇、集材、速写、改稿来破“三难”之局。古人说“作文之道，构思为先”，我理解动笔之前，理出主题、标题、论点、论据，就是写作提纲，重点是标题（小标题）上下功夫，标题要引人入胜、画龙点睛，标题取得好已写出了好文章的50%，即“题好文半”，要在标题上突出简洁明白，含意清楚，一目了然，有新鲜感，有吸引力，让人有读下去的欲望。

如《三台人大代表奋战在田间地头》《三台县人大代表之家“家味浓”》；集材要以提纲来收集材料，以提纲下的段落组装材料；速写就是快速进入情境写作、要一气呵成，写作是一种创造性思维劳动，但是容易受时间、空间环境的影响，所以速战速决。否则，思路一乱，难以成稿；初稿形成，休息到下一天来修改，思路才会有清晰。稿子是改出来的，要在咬文嚼字，语句通不通、语法有无错、专业用语准不准上下功夫进行修改。

勤搜集。“巧妇难为无米之炊”。搜集素材要在平时，搜集积累工作中好的做法，先

进经验、特色亮点的素材，做到数据详实、内容丰富、特色鲜明，为写出一篇好的人大宣传稿件奠定基础。

勤记录。“好记性离不了烂笔头”，我们平时工作中要有记录的习惯，在搜集素材中记录。目的是在写作中可以信手拾来。

勤思考。同一个调研、执法检查、视察、专题询问等监督议题的开展，或说同一个素材，勤思考的同志，往往能抓住重点、善于以不同的视角去解剖问题，写出的人大宣传稿件才能让编辑、读者产生共鸣。如《民生实事项目人大代表票决制要“六个明确”》《开展专题询问工作要把握“五个精准”》被《人民权力报》、绵阳市人大网采用。

勤总结。没有人大工作探索创新的总结，就不会有高质量的宣传稿件，也没有人大宣传扩展的必要性。所以我们要在平时工作中要注重总结提炼，才能出特色与亮点。如笔者近期采写的《三台人大以“三抓实、五督办”高效开展代表建议办理工作》被四川新闻网、绵阳市人大网采用。

勤写作。从事人大宣传工作的同志，要抛弃怕写、不愿写、不想写的思维与习惯，只有多写勤练勤修改，才能写出较好的基层人大宣传稿件。

（作者单位：三台县人大常委会）



提高人大评议质量的思考

□刘入兵

人大评议是人大依法履行职责、依法实施监督的一种有效形式。近年来，各地人大对“一府两院”开展了工作评议，促进了政府有关部门、法检两院及法官检察官的工作。

实践中，评议对象确定不够精准，调研分析不够全面，评议结果不够准确，评议整改不够有力等情况，影响了人大评议的质量和效果，也影响了人大作为国家权力机关的形象。需要各地人大依法创新开展工作评议，采取有效措施，从思想上重视，从制度上完善，从方式上探索，从方法上创新。

一、评议对象选定要精准

当前，人大开展的评议，主要是对政府组成部门、法院、检察院开展工作评议和对法官、检察官开展个人履职情况评议。有的地方对垂直部门评议进行了一些探索，但垂直管理部门基本上没有纳入到评议范围。精准选定年度评议对象很关键。需要在掌握情况、把握重点的基础上，通过集体决策、民主决策的方式筛选评议对象，精准选定评议对象。精准选定评议对象，要做到两个结合。

一是与人大监督工作相结合。要结合人大常委会年度工作重点，与“一府两院”沟通，到基层调研，公开征求代表与选民的意见，也可以在新闻媒体公开征求意见，广泛收集社情民意，通过多种方式确定工作评议内容和对象。

二是与“一府两院”工作相结合。要全面了解“一府两院”年度工作重点，结合工作重点来确定评议议题内容。可以将事关本地改革发展稳定的大事要事、社会关切的重大问题、群众反映强烈问题，特别是与人民群众生产生活密切相关的民生实事，确定为政府相关部门的评议议题。可以将法院、检察院工作中群众反映强烈的热点、难点问题作为法检两院及法官、检察官评议议题。也可以将“一府两院”当前急需解决，经过努力可以解决的工作列为评议议题。总之，要根据形势变化，结合工作需要，适时调整评议议题，使人大评议更加具有针对性。

二、评议调研分析要全面

评议调研是做好人大评议的基础。当前，一些地方人大评议调研工作做得不深、不细。表现在评议调研的形式较为单一。听取汇报、走访座谈、查看台账较多，深入基层明察暗访、广泛听取群众意见建议较少；收集面上情况较多，分析梳理问题较少；查摆问题情况较多，深挖问题根源较少。由于评议调研工作做得不细致，因此难以形成有价值、有质量的调研报告。提高评议调研分析质量，可以从三个方面来改进。

一是拓宽调研人员范围。要围绕人大评议议题，有选择性地确定调研人员。由常委会主任或者副主任带队，以人大常委会的名义成立调研组。调研组成员，除了人大常委会组成人员外，可以邀请一定数量的人大代表或者群众代表参加，可以邀请与被调研单位工作相关的专家参加，也可以聘请第三方机构人员参加。调研人员范围拓宽了，调查研究也就更全面、更充分、更有专业性。调研组要对评议有关事项进行全面调研，全面了解被评议单位的工作情况，包括近年来工作取得的主要成绩，存在的突出问题，解决的有效办法等。

二是灵活采取调研方法。人大评议调研，既要围绕评议重点集中调研，也要聚焦问题开展专项调研。要由常委会领导带领委员和代表开展综合性调查研究，调研组成员要以平时了解的问题为导向，明察暗访，了解真实情况，掌握第一手资料。

为了更好了解部门工作情况，可以到审计、信访、机关工委、软环境办公室等部门了解情况。可以通过发送征求意见表、公布公开电话和电子邮箱等方式，收集掌握被评议单位和个人工作履职情况。要以更加灵活的方式保证评议调研全面、客观、公正。

三是准确撰写调查报告。参加评议调研的人员，要实事求是分析研究被评议单位和个人的情况。做到画像要准，成绩不拔高，问题找得准，原因找得清，客观反映真实情况，要让被评议单位和被评议人员服气。对调研中发现的比较突出的问题，要跟踪问题、深挖情况、找出根源。只有这样，才能形成高质量的调研报告，为人大评议提供重要参考和依据。

三、评议结果确定要准确

当前，人大评议时，说成绩的多，说不足的少，反映问题避重就轻。现场询问内容往往提前沟通，点到即止。测评方法多是常委会组成人员进行投票测评，测评设计一般都是“满意”“基本满意”“不满意”“弃权”四种类型。基本满意票也作为满意票进行统计。对于被评议单位和个人的评议打分，常委会组成人员很多都是打“印象分”，评议结果不能完全反映真实情况。要做到评议结果准确，需要做好以下三个方面工作。

一是扩大参评人员范围。人大评议参评人员，除“一府两院”及相关评议部门负责人列席外，可以邀请部分人大代表、群众代表、与被评议单位相关部门的人员、有关领域的专家列席，让这部分人员充分发表意见，使被评议单位或者个人感受到压力，评出动力。人大评议发言，要紧扣主题，不回避矛盾，不淡化问题。评议要实事求是，建议要合情合理，真正达到促进和推动工作的目的。

二是现场询问要有辣味。人大评议要引入询问机制，不应预设问题，不做提前沟通，常委会组成人员或列席代表现场提问，被评议对象当场作答。被评议对象问题回答不满意或不清楚的，提问人可以继续追问，被评议对象再次回答。现场询问要体现询问的刚性，要有“辣味”，要让被评议对象端正态度、改进工作。

三是科学设置计分标准。要根据不同的评议对象，科学设置测评计分标准。满意度

测评票可将评议的工作分解为若干个小项，进行量化打分，使参评人员打分更有针对性，被评议单位也更容易找到问题和不足。可以探索建立列席人员、代表、群众参与测评打分的工作机制，合理确定所占分值，让评议更具民主性、更能体现评议的目的。

四、评议落实整改要动真

人大常委会形成评议意见后，往往要求被评议部门或者被评议人员事后向常委会交一份整改落实报告，对于那些未落实评议意见的，深究责任较少，评议没有能够达到应有的目的和效果，人大评议存在着走过场的情况。做好评议后续整改落实，需要在以下三个方面下功夫。

一是对外公开评议结果。要向社会及时公布评议测评结果，形成良好的评议氛围。要结合评议发言整理形成评议审议意见，交“一府两院”及其相关部门研究办理。“一府两院”及被评议的法官、检察官要在规定的时间内，向人大常委会报告评议审议意见整改情况，整改结果要向社会公布，接受广泛的社会监督。

二是跟进评议后续工作。人大评议意见交办后，人大常委会要及时掌握整改动态，了解整改进展情况，跟踪监督整改情况。对于重要的评议意见可由常委会领导领衔督办，定期组织督查。人大常委会要及时听取整改落实情况报告，对整改情况进行分析研究，对那些整改不彻底或不满意的，要责令限期重新整改。针对整改落实，人大常委会要敢于监督，要依法运用刚性手段，确保评议收到实效。

三是动真碰硬落实整改。要争取各地党委的支持，及时将评议结果及整改结果报送党委，并作为组织部门考核的重要依据。对排名靠后的评议对象，由人大常委会进行诫勉谈话。对评议结果较差，群众意见较大的，责成“一府两院”向人大常委会报告整改情况，明确“一府两院”主要负责人牵头进行限期整改。对于那些限期还不能整改到位的，人大常委会党组要向本地党委及相关部门反映，提出调整意见建议，真正体现出人大评议的权威性。

（作者单位：江苏省连云港市赣榆区人大常委会）

“双走访”重在特色、贵在成效

□席盘林

当前，在四川省人大常委会的组织和倡导下，全省各级人大代表正在持续深入开展走访企业、走访群众工作（简称“双走访”）。各级人大代表倾情参与、倾力帮助企业尤其是中小微企业纾困解难、及时回应民生关切助推发展，总的感受是力度大、进展顺、氛围浓、特色明、效果好。笔者认为，人大代表“双走访”，强化和彰显了代表活动重在有特色、贵在见成效这一规律性的认识和实践。

有特色，是一个事物或一种事物显著区别于其他事物的风格、形式。有特色才能吸引人、激励人、引领人、促进人。特色的固有属性，促使地方人大常委会在认真研究和贯彻代表法的前提下，一定要立足当地实际，在同级党委领导下，着眼于地方发展大局，在大局下思考，在大局下行动，在法律的框架内，对代表活动的理念、思路和举措有针对性、有重点地开展，工作，拿捏问题的关键，提出新颖的点子，出台可行的招数，力促闭会期间代表积极地“动”起来、履职“实”起来、作用“重”起来。如此，把代表工作既做得生动活泼，又做得实实在在。正是在这个意义上，人大代表“双走访”体现了人大和人大代表顺应时代要求，结合地方实际，发挥自身优势，助力抓好“六稳”“六保”、夺取“双胜利”的鲜明时代特色。

见成效，则是地方人大代表工作活力之源，它是代表活动有特色的题中应有之义。显然，无成效或成效甚微的特色，不是真正的特色；只有出成效、大有成效，才是特色的趋势、主流和本质。特色所具有或产生的成效，主要体现在闭会期间代表的桥梁纽带作用、凝心聚力作用、监督促进作用充分发挥出来了，有力地推动党中央和同级党委决策部署落地落实，有力地促进人大及其常委会立法、监督等方面工作，有力地促“一府两院”依法行政和公正司法，有力地推动民主法治建设、高质量发展和增进民生福祉。在这方面，人大代表走访企业、走访群众显性作用十分突出。

增效应。代表在参与走访企业、走访群众活动中，不仅自身在履职能力、意识、水平上得到了切实提高，而且密切了与群众的联系，扩大了正面影响、树立了鲜明形象、增强了履职动力和后劲，形成了众人拾柴火焰高的声势和“人民选我当代表，我当代表为人民”的气

场，从而打牢、夯实代表工作基础。从长远来看，代表活动有特色、见成效，将带动代表不但在闭会期间履职出色、推动发展，更使代表在代表大会期间积极到会履职、认真履职到位，切实提高代表审议各项工作报告或议案，以及提出议案和建议的质量，促进提高人代会议事决策水平、更好地发挥权力机关作用，乃是有特色、见成效的内在要求和水到渠成之果。在这方面，人大代表“双走访”的潜性效应，随着实践的推进和时间的流逝将不断放大放宽、走深走实。

出典型。人大代表开展“双走访”具有典型性，影响深远。事实上，在常态化疫情防控和经济社会发展的背景下，各级人大常委会组成人员带头、全体人大代表积极行动，下基层、进企业、到车间、去农村，了解社情民情，听取企业诉求，回应百姓呼声，帮助解决实际困难，促进有关方面改进工作，收到了实实在在的效果，涌现出很多为民服务、为民代言、为民尽责的典型，受到各方关注、重视和好评，并成为地方人大代表工作中的一张靓丽名片。典型引路，为做好代表工作、发挥代表作用起到了靶向的不可替代作用，将推动新时代地方人大代表工作开创新局面、助力治蜀兴川再上新台阶。

深启示。人大卓有成效地组织开展代表主题活动，予人深刻启示，这就是代表活动要锚定发展之需，服从服务于中心大局，并且精心谋划、精心组织、精心实施，做到有特色、见成效。由此生发，地方人大工作只有紧紧围绕当地发展大局，依法着力增强组成人员履职能力、意识和水平，在做好规定动作的同时，创造性地依法做好自选动作，在特色上下功夫，在成效上做文章，才能进一步“活”起来、进一步“深”下去，才能进一步适应新时代新任务新要求、不负人民重托。



打通山区群众医疗服务“最后一公里”

——雅安两级人大联动助推车载医院开进山区百姓家侧记

□孙兵 吴环芬

7月的宝兴县，正值盛夏时节，天气炎热，但在大溪乡烟溪村活动室院坝内，围坐着一群老百姓，有的拔火罐、有的针灸、有的量血压……场面火热，一名穿着白大褂的小伙子在人群中格外醒目，原来，“车载流动医院”正在开展巡回医疗服务。

在一辆印着“车载医院开进百姓家”字样的救护车旁，一张方桌、一台电脑，几张板凳，外加必要的诊疗器具，便构成了露天的简易诊所。

“这两天我脑壳有点痛，医生帮我看是啥子毛病哦？”一位50岁左右的大姐向医生询问道。负责看病的医生让护士为大姐量了血压，又仔细询问了她最近的生活情况，很快为大姐开出了处方。十分钟不到，就完成了就诊、取药、报账等程序。

很快，村民们在“流动医院”前排起了长队，问诊的、咨询用药的……老百姓对在家门口就能按照医院流程完成就诊、开药、报账，感到非常高兴。

“医疗车真是太方便了，在家门口就能看病，而且还直接报账，不用跑到医院，为我们节省了开支，党的政策真是太好了。”一位来看病的老大爷激动地说。

村民们口中的“医疗车”，正是宝兴县2019年民生实事人大代表票决项目建设打造的“车载流动医院”服务专用车。“车载流动医院”的运行，让偏远山区群众在家门口就能享受到可看病、可开药、可报账的“一站式”服务，实现了“看病少跑路，小病不出村”

的效果，真正为山区群众带来“看得见、摸得着”的实惠和好处。

代表票决， 闯出山区医疗“新路子”

民生实事项目代表票决制是省人大常委会下达的试点任务，雅安肩负着为全省探索可复制、可推广试点经验的任务。“车载流动医院”是宝兴县通过代表票决开展的试点任务，肩负着为全县中高山群众解决“看病远、看病难、报账难”问题的任务。两项试点工作的有机结合，碰撞出了人大推动解决山区群众就医难问题的“新路子”。

2018年9月，雅安市被省人大常委会确定为首批开展民生实事项目人大代表票决制试点地区后，市人大常委会随即在全市范围内，启动了民生实事项目人大代表票决试点工作，并指导各县（区）

于2018年10月启动了民生实事项目征集工作。在宝兴县2019年民生实事项目征集过程中，一些县人大代表针对宝兴县域内人口数量少而分散，边远乡村群众“看病远、看病难、报账难”等问题，提出希望实施车载流动医院项目。

收到该项目建议后，宝兴县人大常委会高度重视，深入调研，发现受地理区位因素影响，宝兴县地广人稀，多数群众居住在中高山一带，公共交通极不方便，加之农村青壮年大多外出务工挣钱，留守在村里的大多为中老年人和小孩；如有病痛，往往能忍则忍、能拖则拖，常常将小病拖成大病，轻症拖成重症。

在充分征求人大代表、人民群众意见的基础上，宝兴县人大常委会认为“车载流动医院”项目，能够为中高山群众提供方便、快捷、实惠的医疗和报账服务，有助于解决中高山群众看病难、看

病贵等问题，应在全县试点推广，因此积极与县委政府沟通协调，力推该项目成为人代会民生实事票决候选项目。在2019年4月召开的宝兴县十七届人大三次会议上，“车载流动医院”项目得到广大人大代表的一致认同，成为2019年宝兴县票决实施的五个民生实事项目之一。

探索试点， 探出车载医院“新经验”

由于建设车载流动医院项目在雅安是首次开展，无经验可参考，属于“摸着石头过河”，因此，在项目实施过程中，宝兴县人大常委会高度重视，全程跟踪、全程监督，督促政府始终聚焦解决中高山区群众“看病远、看病难、报账难”的问题，抓好项目设计和实施，并及时组织常委会组成人员和部分人大代表多次深入各乡镇、县级相关部门开展专题调研，提出可行的意见建议，积极推动项目落实落地。

在项目实施过程中，宝兴县整合县人民医院、县中医院和乡镇卫生院9辆救护车，作为“车载流动医院”服务专用车。根据医疗需求，在车内配置心电图机、便携式B超机、氧气瓶等基础医疗设备，构建一体式车载医疗服务平台，做到“车轮转到哪里，医疗服务就流动到哪里”；整合全县医疗机构医生、护士、医技人员和后勤管理人员，组建由1名诊疗医生、1名药剂师、1名医保报账员组成的“微型”医疗组，每车配备1个医疗组，深入到村



民聚居地或集中点现场开展诊疗，对小病患者现场诊疗抓药，对大病重病患者及时向县级或市级医院送诊就医，并整合报账系统，实现了挂号收费、就医、检查、取药、医保报销等“一条龙”服务，让山区群众在家门口就能享受到和医院一样的基本医疗服务。

截止2019年底，宝兴县实现所有乡镇“车载流动医院”全覆盖，全县车载流动医院共计开展巡回医疗服务37次，诊疗2218人次，为1435人次提供医疗报账服务，并发放各类宣传资料6000余份。通过对比结果显示，在相同时段内，“车载流动医院”的诊流量和医疗收入，均是同时段卫生院内坐诊量的数倍，这标志着“车载流动医院”试点工作在宝兴取得圆满成功，真正实现了“变山区群众跑医院为医务人员跑山区”的医疗服务模式。

尝到2019年“车载流动医院”试点工作“甜头”后，2020年初，宝兴县人大常委会又督促县政府对去年项目从增加远程会诊功能等方面对项目进行提档升级。2020年6月，在召开的宝兴县十七届人大四次会议上，“车载流动医院”的升级版——“车载流动医院远程会诊”项目，再次被人大代表票决为2020年民生实事实施项目，该项目将在去年的车载流动医院基础上，接通县级远程会诊平台，实现了重点疾病的远程诊疗，让“诊疗车”设备更完善、软件更先进、功能更强大、群众更受益。

全面推广，

实现中高山试点全覆盖

宝兴“车载流动医院”的成功经验，有效解决了长期困扰中高山群众的“看病远、看病难、报账难”问题，实现了送医上门、送药上门、送健康上门的服务目标，得到了广大中高山群众的点赞，也受到了市人大常委会和人大代表的广泛关注。雅安市中高山地域面积大、范围广、占比高，如何将宝兴县的好做法、好经验，在全市中高山地区进行全面推广，有效解决全市中高山群众就医难的问题，是市人大常委会持续关注、全力推动的事情。

2019年10月，在市本级2020年民生实事人大代表票决项目征集过程中，部分市人大代表建议将“车载流动医院”项目，列为2020年市本级代表票决候选项目。2019年11月，市人大常委会主任李伊林到宝兴县调研，重点听取了宝兴县“车载流动医院”开展情况介绍，充分肯定了流动医疗服务为山区群众带来的便捷，要求有关方面要将该项目打造成解决山区群众就医难的“金钥匙”，让优质医疗资源向乡村延伸，让“车载流动医院”在全市试点推广。

2019年12月，市人大常委会教科文卫工委到宝兴县专题调研“车载流动医院”运行情况，为该项目在全市推广收资料、打基础、做准备。2020年2月，市人大常委会分管领导召集市政府分管副市长、市卫生健康委、市医保局、市人大常委会教科文卫工委等，专题研究“医疗流动服务车”项目可行性等相关事宜，对项目

的经费测算和具体实施方案讨论完善。2020年3月，市人大常委会专题向市委报告，建议将车载流动医院项目，列为2020年市本级民生实事票决候选项目。

2020年5月，市委常委会会议同意市政府将“医疗流动服务车”等6个项目，作为2020年民生实事候选项目，提交人代会票决；在市四届人大五次会议上，“医疗流动服务车”项目获得人大代表的广泛认同，获得赞成票260票，高票通过成为2020年市本级票决实施的民生实事项目之一。

2020年6月，市人大常委会制定《2020年民生实事人大代表票决项目监督工作方案》，明确了“医疗流动服务车”项目的责任单位、监督部门和联系领导，并选取部分具有相关专业背景知识或熟悉项目情况的市人大代表组成项目监督小组，全过程、常态化参与项目实施监督工作，确保项目落实落地、落地见效。督促市政府加快工作进度，推进项目实施，及时制定了《雅安市医疗流动服务项目实施方案》，成立了分管副市长任组长的项目推进工作领导小组，选定了全市20个中高山试点乡镇，正在进行车辆采购、改装、车载信息系统整合、人员培训等相关工作，预计将于今年10月正式启动对中高山群众的流动医疗服务，届时，“车载流动医院”将从服务夹金山群众推广到蒙顶山、二郎山、牛背山等全市中高山地区，为山区群众提供送医上门服务，以分片区方式实现流动医疗服务全市中高山群众“全覆盖”。

汇聚人大力量助推老区振兴发展

——巴中市人大常委会监督《川陕革命老区振兴发展规划》实施工作侧记

□李智

7月底举行的中共巴中市委四届十次全体会议为巴中加快融入成渝地区双城经济圈建设，奋力建设川陕革命老区振兴发展示范区发出动员令。

近年来，巴中市人民抢抓实施《川陕革命老区振兴发展规划》（以下简称《振兴规划》）这一重大战略机遇，苦干实干，经济社会发展取得巨大成就。

巴中市人大常委会主动站在巴中振兴发展第一线，依法行使好宪法和法律赋予各项职权，把《振兴规划》实施作为监督的重点，为巴中加快振兴发展奠定了坚实基础。

目标明确，精准靶向 力促规划全面实施

2016年7月，国务院批复实施的《振兴规划》是党中央、国务院关怀支持以巴中为核心区域的川陕革命老区振兴发展的重大举措，为巴中加快发展带来了重大的历史机遇。

2017年12月，巴中市委四届五次全会审议通过《中共巴中市

委关于深入贯彻党的十九大精神，加快建设川陕革命老区振兴发展示范区的决定》，确立了“建设川陕革命老区振兴发展示范区”的总体思路，明确了实施“六大突破”、强化“六个推进”的战略举措，为巴中振兴发展提供了根本遵循，绘就了一幅生动的发展蓝图。

为认真贯彻落实好中央、省委、市委决策部署，2018年，巴中市人大常委会紧紧围绕“六大突破、六个推进”重点工作确定监督议题，专题听取和审议市人民政府关于《振兴规划》实施情况的报告，组成调研组对《振兴规划》实施情况开展调研，针对“振兴规划实施进度较慢、重大项目推进压力较大、优惠政策落实尚有差距”等问题，提出“加大振兴规划推进力度、加快重大项目实施进度、加大优惠政策争取和兑现力度”等审议意见，并将调研情况及时报告市委参阅。

“要认真吸纳人大相关建议，就完善规划实施机制、加大政策争取和落实力度等方面提出相应措施。”调研报告得到市委主要领导肯定性签批。

市人民政府认真办理，制定出台《巴中市川陕革命老区振兴发展规划实施方案》，将国家规划和省实施方面确定的7大任务分解细化为9个方面36项具体工作，将涉及190个项目细化为1002个子项目，分解到各县区、各部门，落实专人专班，加强向国家、省汇报争取和兑现，推进重大项目纳入国家、省级专项工作规划。积极主动加强与周边地区的联系合作，推进跨区域项目和政策的争取落实。

在机构改革中，新组建的全省唯一市委革命老区振兴发展办公室有力推动《振兴规划》的全面实施。

4年来，开工建设重大项目149个，完成投资1875.33亿元，川陕革命老区振兴发展示范区建设迈出了坚实步伐。

聚焦重点，多向发力 助推经济发展高潮

巴中市人大常委会以《振兴规划》确定的7大重点任务为抓手，综合运用多种监督方式，突出监

督重点，力促监督实效。

认真落实《讨论决定重大事项的规定》，及时听取重大事项的报告，常委会听取和审议巴中北向东向通道建设情况报告，主任会议听取了恩阳机场建设情况报告，大力助推恩阳机场、汉巴南铁路、巴苍高速公路等重大项目建设步伐。

围绕市委“坚定不移实施交通先行战略，举全市之力打响第三轮交通大会战”的重大决策，组织驻巴全国人大代表、省人大代表和部分市人大代表开展第三轮交通大会战集中视察。代表们对全市机场、铁路、高速公路、普通国省干线、农村公路近60个点位进行了实地视察，听取了市和县区人民政府及相关部门的情况汇报，提出了“要紧紧抓住国家支持基础设施建设和实施川陕革命老区振兴发展的机遇，研究政策，主动作为，推动汉巴南铁路尽快开工，争取更多更优质的项目进入国省规划”等建议意见。

从高质量发展入手，多管齐下，加强对产业发展的监督。组织人大代表对第二、第三产业及三产融合发展进行了专题调研，对产业发展起到了积极推动作用。集中视察民营经济发展情况，通过现场察看、座谈交流，代表们认为，通过创建“全省最优、全国一流”营商环境，在全省率先开展营商环境“好差评”测评，营商环境不断改善，民营经济市场主体活力迸发，实力不断增强，发展势头趋稳向好。围绕产业园区建设情况开展调研，对园区建设中存在的问题进行剖析，提出

工作建议。加强电子商务发展情况调研，促进电子商务健康发展。

对《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国中小企业促进法》等法律贯彻实施情况进行了执法检查，面对面座谈交流，听取意见建议，促进了经济社会加快发展。

巴中恩阳机场通航，巴陕高速、巴广渝高速、巴万高速通江段通车，汉巴南铁路、米仓大道试验段开工，红鱼洞、黄石盘水库等重点项目加快建设，长期制约巴中发展的基础设施“瓶颈”得到有效破解。

主动担当，积极争取 抢抓政策机遇落地

《振兴规划》实施以来，驻巴全国人大代表、省人大代表以强烈的责任感、使命感积极履职，围绕《振兴规划》的实施建言献策，累计提出30余条议案和建议，取得了很好的成效。

“我的家乡巴中也和全国一样，正在发生着翻天覆地的变化！”在十三届全国人大四川代表团全体会议上汪其德代表讲述了老区巴中的变化，向参会领导汇报了巴中目前发展面临的困难和问题，传递了老区群众的期盼，并恳请“党中央、国务院进一步加大对巴中建设川陕革命老区振兴发展示范区的支持力度，出台川陕革命老区振兴发展配套税收政策，加大对巴中老区交通建设的支持力度，让川陕革命老区振兴发展政策能够全面落实、落地，为脱贫攻坚、老区振兴奠定坚实

基础。”

差异化财政政策争取初见成效：中央财政一般性转移支付补助收入纳入地方政府财政承受能力计算范畴，政府债务限额和重大基础设施专项债券发行进一步向老区倾斜；四川省财政厅明确“向川陕革命老区等贫困地区倾斜”，设立“川陕革命老区补助”，将恩阳区单列为革命老区县，纳入革命老区转移支付补助范围。

金融政策向老区倾斜：巴中已与14家省、市级银行机构达成5年2570亿元战略合作协议。

《振兴规划》8个方面41项支持政策已落实31项，到位资金881.05亿元。

今年是《振兴规划》实施的最后一年，川陕革命老区基础设施、民生领域短板仍然突出，内生发展能力仍然较弱，迫切需保持政策延续性、在中央层面继续给予大力倾斜支持。在十三届全国人大三次会议上，全国人大代表何平结合巴中实际，提出了“关于开展《川陕革命老区振兴发展规划》修编的建议”“关于完善川陕革命老区振兴发展差异化财政扶持政策的建议”“关于完善川陕革命老区振兴发展配套税收政策的建议”“关于完善川陕革命老区振兴发展差异化金融支持政策的建议”，争取中央、省更多更大的支持。

代表们坚信，在党中央、国务院的关怀下，在省委、省政府的领导下，巴中人民一定会感恩奋进，乘势而上，以更加昂扬的精神状态，为加快建设川陕革命老区振兴发展示范区而努力奋斗。



地方性法规若不能充分有效实施，甚至长期不能实施，既耗费了立法资源，也远离了立法初衷，限制了人大立法职能的有效发挥。为此，泸州市人大常委会出台了《关于全面加强地方性法规贯彻实施工作的决定》——

人大“决定”力促地方性法规有效“落下去”

□孙谋

在7月22日召开的泸州市人大法制工作会议上，市“一府两院”和部分区县人大常委会的负责人，就有效贯彻实施地方性法规情况与会人员交账。

“市政府常务会已审定通过了《泸州市中心城区山体保护条例》的实施方案，划定了相关部门责任，明确了工作时间要求，下一步将印发全市执行。”“截至目前，我市两级法院审理的行政案件中，涉及适用本市地方性法规案件数量已达到42件。”“龙马潭区人大常委会现将地方性法规纳入了领导干部的任前资格考试内容，

占比达到总考题的30%。”

这事的来由，还得从2020年4月下旬市人大常委会通过的一纸决定说起。为了积极应对地方性法规实施难这一共性问题，让文本上的法规条文“活起来”“落下去”，市八届人大常委会第二十七次会议审议通过了《泸州市人大常委会关于全面加强地方性法规贯彻实施工作的决定》（以下简称“决定”），并于今年5月1日起正式施行。

这项极富针对性的人大常委会决定，从公布实施以来就备受社会各界的关注，它的出台也成

为了打通该市地方性法规实施“最后一米”的有力“利器”。

“我市获批行使地方立法权以来，已经陆续出台了多部地方性法规，因此，推动立法后的贯彻实施成为了一项重要而紧迫的常态任务，‘决定’的出台有利于解决地方性法规难以着地的问题，真正把‘纸面上的法’落实为‘行动中的法’。”市政府办公室的一名负责人这样说到。

据悉，2015年底，泸州市人大及其常委会自获得地方立法权以来，始终围绕经济社会发展重点领域中的问题开展立法工作，

较好地发挥了立法的引领、规范、保障作用。近四年来，已陆续制定并颁布施行了《泸州市违法建设治理条例》《泸州市白酒历史文化遗产保护和发展条例》《泸州市中心城区山体保护条例》等5部具有浓厚地方特色的实体性法规，泸州地方立法能力的不断提升，也得到了全市各级人大代表和社会各界的由衷点赞。

法律的生命力和权威均在于实施。“从我们调研走访中掌握到的情况来看，我市法规数量在全省还是居于前列的，但在贯彻实施过程中，还存在着不少问题和困难，如部分法规条款执行不到位、司法案件适用法规情形不多、普法宣传缺乏长效性，以及县级人大将其纳入监督工作的主动性不够等等，社会各界及广大群众对此呼声较高，希望市人大常委会能够结合本地实际，找到行之有效的办法，切实推动地方性法规落实生效。”市人大常委会主任委员雷正云十分感慨。

为了破解这一通病，回应群众呼声，让地方立法切实成为法治建设的“助推器”。2020年初，市人大常委会就组建精干力量形成起草专班，在本地全面深入调研的基础上，充分借鉴湖北荆州、十堰以及福建泉州等地的成功经验做法，形成了“决定”初稿，并多次组织召开“一府两院”、有关部门研讨会、区县人大意见征求会、部分人大代表及群众代表座谈会等不同层面的会议，广泛听取意见，进行反复论证，确保接地气、能管用。

据市人大常委会负责人介绍，

“‘决定’分四个部分，共十三条，内容不是太多，但都是干货，具有可操作性和约束力。在压紧压实政府主体责任上，明确将地方性法规实施列入法治政府建设和依法行政的重要考核指标，对工作落实不力的严格问责追责；在构建全方位普法工作格局上，明确规定了各有关部门应当做好普及宣传工作，特别是要将地方性法规纳入各级领导干部教育培训和人大任命领导干部的任前资格考试内容；还有就是强化了人大监督的实效性，明确要求政府地方性法规施行满1年后，必须向人大报告贯彻实施工作；同时市县两级人大应当在法规施行2年后，有计划、有重点地组织开展执法检查。”

“地方性法规若不能充分有效实施，甚至长期不能实施，既耗费了立法资源，也远离了立法初衷，限制了人大立法职能的有效发挥。及时出台这个‘决定’，对于推动地方性法规进入社会生活的各个方面，真正让全市各级各部门都能高度重视地方性法规实施，才能在全社会形成尊法、学法、

守法、用法的良好氛围。作为人大代表，我们也要带头执行好‘决定’，争做地方法的守法员和宣讲员。”参加这次法制工作会议的一名市人大代表认为。

一名市级有关部门的参会人员表示，“参加这次法制工作会议，我感到触动大，甚至冒冷汗，人大出台这个‘决定’，是动了真格的，作为部门一定会加强学习，认真执行好、落实好人大的决议决定。”

市人大常委会姚福康副主任在法制工作会议总结讲话中指出：

“‘决定’虽短，却可以有效推动全市两级人大机关、行政机关、监察机关和司法机关切实承担起自觉履行地方性法规‘四入’工作的法定职责。‘决定’的出台，标志着我市地方性法规贯彻实施工作在全省率先进入到常态化和法治化轨道，也为我们切实开展好地方性法规的具体贯彻实施工作，提供了规范及指引。”

接下来，市人大常委会还将根据实际情况，适时对“决定”贯彻情况开展深入调研、督导检查，进一步解决好地方性法规实施的“最后一米”问题。





始终把人民群众的安危放在心间

——乐山市各级人大代表、机关干部奋力防汛救灾侧记

□周寒青

8月15日至8月18日，乐山市遭遇暴雨洪水过程。8月18日，青衣江、岷江乐山段发生超警超保水位，青衣江夹江水文站洪峰最高水位414.71米，为有历史记录最大洪水。

百年一遇的洪水肆虐，全市11个县（市、区）和乐山高新区全部受灾，中心城区三成区域发生内涝，全市沿江城市和乡镇（街道），大量房屋、商铺、农作物遭到水毁，群众生产生活受到严重影响。面对灾情险情，全市各级人大代表、机关干部迅速行动，积极参与受灾群众转移安置、巡堤值守、查险抢险等工作，为坚决打好打赢防汛抗洪、抢险救灾这场硬仗贡献人大力量。

那一句“你们先撤，不要管我” 是人民至上的深厚情怀

8月17日的夜晚暴雨袭来，乐山市五通桥区冠英镇的村民们都已安然入睡，而该镇桃呷河的

河水却悄然漫上了河堤。

“河堤告急，立刻转移群众！”接到前往冠英镇处置汛情的命令后，竹根镇的区人大代表、四级调研员周德康立即组织28名民兵，火速赶往现场，投入到转移被困群众的战斗中去。“你们先撤，不要管我。”连夜高强度救援之后，18日凌晨5点，得知特大洪水即将过境竹根镇的周德康来不及休息，马不停蹄赶到岷江沿岸组织群众撤离。当救出最后一名被困老人后，洪水已将退路完全淹没，周德康被困水中长达10多个小时。

“不能退，一定要堵住管涌，与堤坝共存亡。”8月18日，因洪峰过境，位于乐山市夹江县境内的青衣江毛滩电站堤坝出现裂缝，有溃坝风险！一旦决堤，甘江片区，冯城云吟村的房屋田地都会被淹没。夹江县人大代表、冯城街道党工委书记吴昊迅速组织党员应急抢险队员50人抵达现场，江水此时已涨至防浪墙，管涌上

方堤坝已塌陷50厘米，地面裂缝达10厘米，决堤溃坝危险在一步步逼近，但吴昊没有退缩，不断给大家打气，带领队员们穿上救生衣，迅速开始填装沙袋、抢堵管涌。经过5个多小时的连续奋战，白色的沙袋码满了毛滩电站附近的江堤，管涌隐患得到控制，应急队队员们仍然坚守在堤防一线直至水势逐渐回落，他们用视死如归的大无畏精神为人民群众构筑了“生命墙”，守护了一方群众的生命财产安全，也为后期加固工程提供了宝贵的时间。

灾情牵动人心。危难关口，全市各级人大代表始终与人民群众在一起，把人民群众生命安全放在第一位，涌现出了一大批让党放心、让群众安心的先进典型。有坚守岗位，强忍自家房屋被毁的悲痛仍带领村民转移的峨边彝族自治县共安彝族乡人大代表洛子根洗；有关节炎发作疼痛难忍，仍奋战抗洪一线的峨眉山市人大代表、九里镇党委书记张红彬；有

发着高烧仍深入地灾点，组织群众撤离的沙湾区牛石镇人大代表、党委副书记何仪琴……一位位普通的人大代表，用行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的深厚情怀。

那一句“你们放心， 我和你们在一起” 是心系群众的初心展现

8月17日晚，受暴雨影响，青衣江乐山流域出现超警超保水位，导致市中区凤洲岛大佛坝1020名群众被困，大部分群众在自家民居内。凤洲岛是乐山三江汇流处的江心岛，洪水奔袭而来，岛上居民退无可退，转移安置凤洲岛居民，刻不容缓！8月18日凌晨，市中区人大常委会副主任黄季芬迅速投入抢险救灾工作中，负责该岛转移群众的临时安置安抚工作。

“什么都没了，今后怎么办哦？”在安置点，一个哭声在人群中越来越大，痛哭的是刚从凤洲岛转移过来的黄婆婆，救援人员找到她时，洪水已没过她的肩膀，家中家具电器全部损毁。悲观的情绪在人群中蔓延，哭声也越来越多。“大家不要哭、不要乱，党和政府一定会帮助大家度过难关！你们放心，我和你们在一起！”黑暗中，一个温柔而坚定声音刺破人们心中的阴霾。黄季芬在冷静指挥调度、及时调配饮用水、用餐、住宿、用电等事宜的同时，把受灾群众的情绪安抚放在重要位置，让受灾群众吃下了“定心丸”。

“受灾情况怎么样？有没有人员伤亡？”灾情发生后，市人大常委会党组书记、主任赖淑芳迅速前往联系的五通桥区，实地查看灾损情况。在五通桥区牛华镇汤家坝村，了解到全村房屋几乎全部受损，农作物成灾面积达2200余亩，直接经济损失达4000万元的情况后，赖淑芳嘱咐区、镇负责同志立即组织群众开展生产自救，尽量减少损失。

让赖淑芳牵挂的还有该区的企业。她来到四川亚西橡塑机器有限公司、牛华沔坝机械厂厂房，一路看一路问，详细了解企业受损情况和亟待解决的问题，要求区级相关部门指导企业科学救灾，积极向上争取政策资金支持，帮助企业早日复产。

防汛抗洪是一场大战大考。市人大常委会及时响应，发出《关于开展“抗洪抢险、灾后重建——人大代表在行动”专项活动的通知》，常委会领导分赴联系区县深入受灾严重的企业和乡镇、村组、社区，看望慰问受灾群众，督导防汛减灾救灾和灾后恢复重建工作，协调解决保供保畅、恢复生产等方面的问题。受灾严重的市中区、五通桥区、夹江县、犍为县等地人大常委会全面开启“战时模式”，领导干部带头投身防汛救灾减灾工作，用实际行动践行了人大干部的初心和使命。

那一句“我能坚持，让我上” 是风雨同舟的责任担当

8月19日，洪水退去，留下满目疮痍，淤泥、垃圾让原本干

净整洁的嘉州城变了模样，停水、断电、阻道，整个城市亟待“苏醒”。洪水一退，市人大常委会机关迅速组织机关党员干部到单位所在的县街社区协助开展灾后清淤工作。

“我能坚持，让我上！”市人大常委会机关干部钟伟已连续三天奋战在社区清淤现场，高强度劳动让他疲惫不堪，但一进入新的小区清淤，他仍然第一时间接过推车，争着转运淤泥。经过几天的奋战，市人大常委会机关50余名党员干部帮助滨江路育贤街、县街的街道小巷、居民小区恢复了干净整洁，居民生活基本恢复正常。

“排水管道这么快就疏通了，太感谢你们了！”8月22日晚，中心城区较场坝片区居民文婆婆激动万分。当天下午，市人大常委会机关驻较场坝片区工作组的蒋大骞、杜志强两位同志在摸排情况时，文婆婆前来反映所住的1楼排水管道堵塞返水，又停电了，无法疏通，请求帮忙。蒋大骞、杜志强多方寻找，从箱箱街一超市借得一台发电机，并协调供电公司派出技术人员、车辆，迅速前往公寓开展工作，经过两个多小时的奋战，终于成功疏通堵塞管道，文婆婆和她的邻居们也安心回家。

洪水已然离去，灾后重建之路同步开启。全市各级人大代表、机关干部顾不得停下来休整，继续就地就近走访帮扶受灾群众和企业，纷纷响应党委政府号召踊跃捐款捐物，尽己所能助力受灾群众重建美好家园。



在洪灾一线迸发人大力量

——芦山县各级人大代表积极投身防汛抢险救灾侧记

□张华鹏

8月10日晚至11日清晨，地处四川盆地西缘，青衣江上游，雅安市东北部的芦山县遭遇特大暴雨袭击，短时间内最大降雨量达428.5毫米，山体滑坡、道路中断、房屋受损……

灾情发生后，四川省委书记、省人大常委会主任彭清华第一时间作出批示，要求抓紧搜救失踪人员、转移受山洪泥石流威胁群众，做好伤员救治和遇难人员善后工作，采取有效措施，加强险情监测，注意科学救援，最大限度避免人员伤亡。雅安市人大常委会赓即发出号召，动员全市各级人大代表紧急行动起来，积极投身防汛抢险救灾工作。芦山县450多名省、市、县、乡四级人大代表听令而行，闻“汛”而动，立即奔赴一线，防汛抗洪，抢险救灾，全力保障广大人民群众生命财产安全。

安排部署有力量

深入一线稳民心

暴雨就是动员令，洪流就是冲锋号；哪里有灾情，哪里就有人大汇聚的力量。

“县级领导要牵头做好联系乡镇（街道）防汛工作，强化现场指挥，统筹协调力度，积极帮助受灾群众和企业解决实际困难。”8月11日中午，察看完灾情的市人大代表、中共芦山县委书记周建华在防汛抢险工作会上，对防汛减灾工作作出安排部署，提出明确要求。会后，周建华再次出发前往龙门镇王家村洪灾一线，坐镇指挥，定军心，稳民心。

8月11日间，县人大常委会党组书记、主任高永洪前往受灾最严重的龙门镇王家村，同周建华一起安排部署应急救援和防汛减灾工作，久驻王家村，既督又战。明确要求当地政府扎实做好受灾群众的安置安抚工作，帮助解决实际困难，确保受灾群众有饭吃、

有洁净水喝，有居住地方。同广大干群一起战洪灾，排险情，建防线，鼓励受灾群众树立信心战胜灾害，发扬不等不靠“4·20”抗震救灾精神，自觉投身恢复自救中。

科学有力的安排部署和身体力行的带头冲锋，推动了行之有效的应急抢险救援。按照县委县政府“1+6”应急救援机制，县人大常委会4名副主任分赴受灾一线，与县委、县政府领导班子一起调度指挥，累计动员组织450多名各级人大代表和2000多名干群参与紧急救援、排查风险隐患、转移安置群众，鼓励群众树立信心，互帮互助，凝聚力量，共同参与防汛减灾中来，全力以赴应对汛情挑战。

科学应对有智谋 善与救援抢时机

战疫归来又战汛，越是艰难越向前。面对灾情，芦山县450余

名省、市、县、乡代表临危不惧，忙而不乱，充分发挥榜样的力量、战疫的精神，主动向当地党委政府报到，参与到抗洪抢险，转移群众、保水通路、清淤排污、全面消杀、重建家园中来，用顽强拼搏换得群众安全和安心。

“哪里有危险，哪里就有人大代表；哪里最需要，哪里就有人大代表。”面对肆虐的洪水、严峻的灾情，县人大代表、宝盛乡党委书记文光金，不顾自己感冒，坚持冲在抗洪抢险第一线，冒雨连夜转移群众17户40余人，坚持殿后的文光金被群众称呼为“走在最后面的书记”；太平镇县人大代表王帮学化身“管道工”，组织群众90余人搬运23根水管共136米，抢通高加河坝供水主管道，全力保障3个村民小组213户共计800余人安全饮水；双石镇人大主席、县人大代表王东坚持把防汛指挥部建在西川河防洪堤边上，组织30余名代表，发动群众300余人，参与清淤、通渠、消毒防疫，共清理淤泥3吨，疏通沟渠12条，消杀8000㎡，确保大灾过后无大疫；县人大代表、飞仙村临时党委委员黄文进，在车祸术后未痊愈的情况下，毅然投身防汛救灾中，转移地灾威胁群众8户16人，在短短的几个小时内，组织人员抢修疏通飞仙村水厂，解决飞仙村2000余名群众饮水问题。县人大代表、钟灵村临时党支部书记、钟灵村羌江冷水鱼养殖专业合作社负责人王艳锋舍小家、为大家，顾不上自家鱼塘洪水倒灌、数千斤鱼被泥水呛死的情况，

毅然投身抗汛救灾一线，冒雨连夜安全转移40户200余人，在全村断水、断电的情况下投入到抢险救灾、抚慰村民、地灾排查等工作中。

患难与共有担当 心手相牵战洪灾

因区域持续特大暴雨造成原有河道漫流改道，位于芦山县城北部的龙门镇王家村受灾最为严重。在洪水退去后，王家村各地到处是带着红袖章挥舞铁锹的人和清运淤泥的车。

“看到王家村受灾，我鼻子酸酸的，心里特别不是滋味，只想拿‘家什’出把力气，做点什么。”县人大代表、宝盛乡人大主席王光彪一边拿着铁锹铲淤泥，一边告诉记者。这支由人大代表、党员干部、群众组成的20余人志愿队自备干粮、自带工具，为的就是尽量减少受灾群众的负担。

一方有难，八方支援。除了宝盛乡人大主席团组织的志愿队外，还有一支同向而行的太平镇人大主席团志愿队一同参与到清淤排污中来，为恢复王家村群众正常生活秩序贡献力量。

同舟共济，守望相助。龙门镇王家村受灾，太平镇和宝盛乡人大代表在助力当地党委政府做好乡镇抢险安置工作后主动支援，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，彰显了人大代表的英勇本色和为民情怀，成为了抗洪救灾中高高飘扬的一面面旗帜。

人大征战有冲劲

连续战斗拼毅力

受强降雨影响，芦山县城严重内涝，山体滑坡堵塞交通要道、堰塘沟渠，大街小巷覆盖着厚厚的淤泥。企业、群众生产生活受到严重影响。

面对城市内涝，市人大常委会机关干部纷纷变身“威猛先生”，扛锄挥锹，拉管冲淤，连续战斗毫不懈怠。

8月11日上午，在老城南街清淤排险。8月11日下午，在雅诚纺织清扫车间淤泥，帮助企业恢复生产。8月12日上午，在芦阳街道黎明新村胡家沟抢通道路，帮助受灾群众清理院坝淤泥。8月12日下午，马不停蹄赶往县城惠民路清淤排污，同广大人民群众一起“心连心”齐战暴雨洪灾。8月13日上午，前往县城图书馆清理淤泥。8月13日下午，在体育馆清理淤泥……洪水后退一尺，人大机关干部前进一米。

全县450余名代表在洪水来临前，转移群众，抢救物资；在洪水肆虐时，牵手救援、排除险情；在洪水消退后，保水通路、清淤消毒……把群众安危放在心中最高位置，舍小家为大家，用实际行动换得“姜城”安康。

“只有坚持同广大人民群众站在一起，背靠背、心连心，才能对得起人大代表称号。”市人大常委会党组书记、主任高永洪表示。灾情发生后，全县各级人大机关和人大代表纷纷奔赴防汛抗灾救灾一线，勇当防汛减灾‘排头兵’，争做人民群众‘贴心人’，用实际行动诠释了对党和人民的无限忠诚。



筑起守护人民的坚固“堤坝”

——荥经县各级人大代表奋战抗洪一线侧记

□李海艳

8月17日20时到18日4时，荥经县出现持续强降雨，全县28个站点暴雨，11个站点大暴雨，最大降雨达132.7毫米，最大小时降雨量达46.7毫米。持续的强降雨导致洪水暴发，18日凌晨2:20，荥经河发生超百年一遇洪水，流量达5330立方米/秒，水位743.73米，超警1.53米，超保0.63米。本轮强降雨导致荥经境内荥经河、荥河、经河、青龙河、黑石河等河水暴涨，全县12个乡镇（街道）不同程度受灾。

汛情就是命令，防汛刻不容缓。灾情发生后，全县各级人大代表主动作为，在抗洪救灾主战场，筑起一座座守护人民群众生命安全的坚固堤坝。

汛情紧急， 抗洪救灾义不容辞

17日晚，泗坪乡35名乡人大

代表纷纷闻“汛”而动，迅速深入一线参与抗洪抢险。民胜村7组泗坪乡与牛背山镇交界处，山沟流水漫过涵洞涌上公路，杨志强等乡人大代表冒雨查看沟道畅通情况，挨家挨户通知沟旁住户提高警惕、随时做好撤离准备后，又转战下一处险情。

民胜村1组龙打沟泥石流流隐患点接到蓝色预警，杨志强会同乡干部、监测员齐上阵，从沟旁挖掘沟道引水、转移群众；桥溪村2组108国道线内侧边坡小面积垮塌，堵塞沟渠、阻断公路，乡人大代表熊跃方顶着暴雨带领群众清理公路，保障了交通畅通，又用沙石草木阻水引水，将群众财产损失降到最低；18日一早，彻夜未眠的乡人大代表叶成红又到了民主村6组荥河岸边查看水情灾情，他身后的“其兵家庭农场”65亩猕猴桃被冲毁了近10亩。在统计灾情损失后，他反复叮嘱农户

要密切观察雨情水情，“以人为本”，切莫因抗灾造成人员损失。

18日凌晨，一支30余名由县人大代表、公安民辅警、民兵预备役共同参与的抢险队伍，短短半个小时就在严道街道境内方家坝铁索桥停车场入口处构筑起一道高1米、长6米的挡洪墙，有效阻止暴涨的荥河河水漫上街道、造成内涝。

17日晚、18日早，按照县委安排部署，县人大常委会主任陈德全、副主任郑先全、淡国芳、洪兵、余川带领各委室同志分赴联系乡镇（街道）察看灾情、看望转移群众、指导抗洪救灾工作，督导地灾隐患排查、转移群众情绪安抚、安置点保障等工作一一细化落实。

生命至上， 确保所有群众安全转移

“都排查到了吗？”“现在水位多高了？”“受灾群众都转移了吗？”灾情发生后，县人大代表、严道街道党工委书记姜光远带队深入各村实地察看受灾情况，第一时间会同街村（社区）干部迅速开展灾情排查和救灾工作，现场参与应急抢险，组织排涝救灾，加强巡查和值班值守，做好隐患排查和抗灾救灾工作。

龙苍沟镇境内经河流域水位暴涨，致使7座电站，1个养殖场受灾。同时，山洪引发道路、堡坎塌方，场镇低洼地段积水严重。龙苍沟镇人大发出号召，组织辖区内市、县、镇人大代表冲在一线，对9个地灾监测点进行细致排查、巡查，紧急转移26名电站员工，2个地灾点农户11户22人，确保人民群众生命财产安全。

持续强降雨导致荥河水位猛涨，河水涌入两岸房屋，直接威胁到长征桥附近群众生命财产安全。镇人大代表、荥河镇党委书记周江敏，镇人大代表、周家村党支部书记郑朝涛带领镇内县、镇人大代表紧急转移群众134名，除部分群众投亲靠友，其余55人被集中安置在镇卫生院和村委会。

安靖乡境内长胜河、相岭河水位猛增，乡人大主席团会同乡村组值班干部全员行动，积极开展险情监测、排查，并组织地灾点群众转移。18日凌晨，顺利转移叶家山地灾

点群众11户15人、大石板地灾点群众4户6人。

牛背山镇各级人大代表充分发挥模范带头作用，冒雨开展隐患排查，及时转移安置避险群众。4个村共计转移高危区域群众41户95人。

关怀备至， 安置点里暖意浓

“安置点面积虽不大，但棉被、毛巾等生活用品一应俱全，水、方便面、饼干、沙琪玛等应急食品保障充足。这里有吃有住，服务也很贴心。”村民熊伟说。沙坝河村党支部书记、村主任陈蓉，桂花村党支部书记、村主任喻维燕作为镇人大代表，义不容辞负

责起青龙镇沙坝河村委会、镇中心校两个安置点102名转移群众的保障工作。

20箱方便面、20件矿泉水、5箱牛奶、棕垫20床、棉被50床……17日晚，夜已深，参与安置受灾群众的花滩镇人大代表仍在紧张忙碌着，全力协助镇村干部发放物资、铺设床铺，尽力为受灾群众提供舒适环境。

在宝峰彝族乡莲池村村委会安置点，村民吉克尔日放心不下家里喂养的畜禽想返家，乡人大代表、乡长陈哲得知情况后，与村组干部一道，及时劝返吉克尔日，帮助其安顿好家中畜禽。

在新添镇新添中学安置点，防汛期间，疫情防控工作也没落下。县人大代表、镇人大主席高荣松叮

嘱工作人员：“房间、走廊、卫生间等公共场所每天都要喷洒消毒液。”“党和政府想得很周到，有热饭吃、有地方住，镇上的干部、人大代表对我们都很关心，大家都很安心！”被转移群众石吕忠说到。不仅如此，18日晚，临时安置点内，镇人大代表杨有康为转移安置群众放起了坝坝电影，村民们看得聚精会神，一定程度缓解暴雨影响造成的不安情绪。

面对肆意的洪水，面对无情的灾难，全县各级人大代表没有缺席，用实际行动践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。





闻“汛”而动尽展代表风采

——井研县王村镇人大代表参与防汛抢险救灾工作侧记

□永红 旭波

8月中旬以来的特大暴雨让井研县王村镇成为一片汪洋。该镇地处茫溪河、磨池河、黄钵河下游，多条河流汇集造成河水上涨，8个村（社区）不同程度受灾。

险情就是命令，抢险就是责任！王村镇人大坚持“人民至上、生命至上”的原则，把保障人民群众生命财产安全放在第一位，积极动员人大代表，第一时间参与防汛救灾工作。

8月18日早上6点，镇人大代表、王村镇人大主席王永红立即赶赴灾情最为严重的梅旺村，现场指挥防汛抢险救援工作。镇人大代表、党委书记蒋承靖在对全镇抗洪救灾相关工作进行安排部署后，也深入到一线详细了解险情灾情、抢险救灾、排危除险等情况，现场召开会议安抚群众情绪，看望慰问一线抢险救灾人员，引导全力保障人民群众生命和社会稳定。

时间就是生命，避险就是抢险。“范八嬢，这几天都在连续下雨，你们几家人后面的堡坎比较危险，害怕山体滑坡，造成生命财产损失哈，你们要注意点哦，

有什么情况及时给我们社区说，也可以到磨池小学安置点住哈。”“李清洪，去年你们屋头的饲料那些就因为洪水被淹惨了，今年底楼还有没有堆哦？有的话，要赶紧搬上来哈。”磨池社区的3名镇人大代表，挨家挨户提醒社区居民注意避险，他们一边分析可能出现的灾情，一边讲亲情、讲真情，“软磨硬泡”，成功将存在安全隐患的群众转移到安置点。在确保群众安全转移后，他们还继续奔忙在巡查社区的路上，实时监测着整个社区的所有动静。

“梅旺街上的所有老百姓请立即起床，洪峰过境，洪水上涨，请立即转移到梅旺市场！请立即转移到梅旺市场！”梅旺村的人大代表们紧急奔走在梅旺街上，挨家挨户高声呼喊，一户一户叫醒群众。在转移的过程中，并非所有的群众都能配合，“慌啥子嘛，今年的洪水和去年相比还早的很，涨不起来，不慌不慌，看哈情况再说。”面对部分群众的抱怨和不理解，代表们耐心劝告群众，先转移配合的群众，再劝说不能配合的群众，带动左邻右舍帮忙，

在抢险救灾中共转移群众60人，挽回财产损失70余万元。

汛情刚刚稳定，面对洪水退去后留下的“满目疮痍”，代表们握紧手中的铲子、镰刀、喷头，战斗在灾后清淤、重建家园的工作中，打响了一场由人大代表带头参与的灾后自救战。五农村村民周泽元因身体、家庭原因，无法将家中受灾的水稻收割回来。村党支部得知这一情况后，8月19日上午，一支由镇村干部、党员代表、人大代表组成的志愿服务队，顶着烈日、挥汗如雨，经过4个小时的激烈“战斗”，近3亩水稻全部收割完毕。

由于连续暴雨，洪水挟裹而来的大量淤泥和垃圾堆积河堤、桥梁、道路，严重影响当地群众生产生活，代表们积极行动，参与灾后清淤，清理杂物，喷洒消毒水……

哪里有灾情，哪里就有人大代表身影。面对连续暴雨，王村镇人大代表充分发扬不怕苦、不怕脏、不怕累精神，以对人民群众高度负责的态度，以顽强的斗志、务实的作风投入到防汛救灾工作中，用实际行动展现了人大代表风采。

强监督保百姓平安

——渠县人大常委会开展《中华人民共和国治安管理处罚法》执法检查侧记

□毛春龙

为进一步加强渠县社会治安综合治理，营造更好社会治安环境，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责。今年5月至6月，渠县人大常委会开展为期两个月的《中华人民共和国治安管理处罚法》（以下简称《治安管理处罚法》）执法检查。

为增强执法检查的针对性和实效性，4月下旬，渠县第十八届人大常委会召开了第38次主任会议，审定了执法检查方案，明确了执法检查工作重点。5月中旬，县人大常委会召开学习培训会，邀请法律专家讲授《治安管理处罚法》，为即将开展的执法检查提供了强有力的专业支撑。会上进一步完善了调研方案，优化了调研提纲，并要求要加强统筹协调，执法检查组和司法局等相关部门要服从安排，加强分工协作，采取不打招呼、调研座谈等形式，通过查阅卷宗、抽查评审等方式，以更务实的作风、更严实的举措，扎实有效开展调研，高质高效完成本次执法检查。

执法检查组采取实地调研、集中座谈、案卷评查、法律测试、问卷调查、暗访回访等方式，深入12个乡镇（街道）及相关派出所、5个部门（单位）、10家企业、35个社区和5所学校开展了执法检查，详细了解法律实施现状及存在的困难和短板。本次执法检查共开展法律测试75人次，收集调查问卷449份，暗访群众125人次，评查案卷187件。

经过检查发现，近年来渠县人

民政府及有关职能部门认真贯彻落实《治安管理处罚法》，在维护社会秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关依法履行治安管理职责方面，取得了积极成效，治安案件发生率呈逐年下降趋势，治安状况持续向好，公安执法公信力和辖区群众“三感一度”显著提升。但也还存在基层基础工作薄弱、社会治安防控体系短板明显、重点领域治安环境亟待改善、执法监督隐性障碍依然存在等问题。

执法检查组及时总结了法律贯彻实施过程中的一些好经验、好做法，发现法律贯彻实施存在的困难和短板。就进一步深入贯彻实施好《治安管理处罚法》，营造良好社会治安环境，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，执法检查组指出，要健全治安防控体系，提高综合治理效能。应逐步整合现有“天网系统”“雪亮工程”、社会视频监控等多种载体，并有计

划、有步骤地在关键地段添置监控设施设备，让社会治安防控网络的更牢更密；要祛除社会治安顽疾，维护良好社会秩序。应依法采取有用、管用的手段、措施，坚决打击卖淫嫖娼、聚众赌博、寻衅滋事等严重扰乱社会秩序的违法行为；要压实执法监督责任，彰显社会公平正义。应严格规范办案程序，依法公正办理案件，坚持过罚相当、教育与处罚相结合的原则，减少处罚随意性，杜绝以罚代刑、超期办案、违规拘留、法律文书填写不规范等行为；要加强队伍能力建设，提升整体工作水平。要优化派出所空间布局及管辖区域，落实驻乡民警制度，提高见警率、压缩出警时间，逐步满足基层治安管理力量需求。

6月23日召开的渠县第十八届人大常委会第三十四次会议审议了执法检查报告。为确保《治安管理处罚法》执法检查取得实实在在的成效，县人大常委会将按规定继续督促县人民政府跟进实施。



聚焦绩效管理 拓展监督深度

——达州市通川区人大常委会开展预算绩效管理审查监督侧记

□谭先耀

“某局某项目去年绩效评价得分不高、今年未按照要求予以压减；某局某项目绩效目标设置关联度不强、个别指标实现难度较大；某单位某项目绩效指标数量不够、项目测算标准不准确；某单位某项目整体绩效目标与专项预算绩效目标不匹配，仍需进一步完善……”不久前，达州市通川区人大常委会对2020年年初预算草案中预算绩效目标进行了重点初审。

近年来，通川区人大常委会围绕中心服务大局，进一步转变预算审查监督重心，聚焦财政预算绩效管理，结合人大预算联网监督工作中发现的问题，不断创新监督方式，进一步拓展人大预算审查监督深度，倾力助推全区财政资金效益明显提升。

围绕预算绩效管理全方位全过程全覆盖目标，区财政部门全面推进预算绩效管理工作，制定区级财政资金预算绩效管理意见，创新实施了预算绩效因素分配法，建立“财政资金使用绩效管理年度报告制”，以现场、书面报告的方式向区政府常务会议报告预算绩效管理情况，现场接受点评和打分测评，并于2018年初步实现了全区预算单位预算绩效管理全覆盖目标。

由于预算绩效管理尚处于起步阶段，该区还存在部门重视不够意识不强、观念未完全转变，绩效管理统筹推进力度不够，个别单位存在应付心理，绩效管理体系尚不健全、绩效目标可行性

针对性不强，绩效评价水平不高、结果运用不充分等问题。同时，区财政部门存在监督层次偏低、难以逗硬实施奖惩等问题和困难，迫切需要人大站在更高层面实施有效监督。针对存在的问题和困难，通川区人大常委会聚焦财政资金预算绩效管理工作，将重心从传统的收支预算总量、结构等审查监督向支出预算绩效管理审查监督转变，进一步向预算审查监督实质化方向拓展，切实推动财政资金管理和使用效益的提高。

在预算编制环节，区人大预算委员会注重加强与区财政部门的沟通衔接，组织开展前期调研和座谈，深入了解项目管理单位的意见建议。督促区财政部门对近年来的绩效管理工作情况进行认真总结分析，进一步完善了绩效管理制度和编报体系，实现了预算绩效目标与部门预算草案同步提交人大审查、同步批复、同步下达，编报的部门预算草案由过去的不到1000页增加到4000多页，真正实现全覆盖目标。从2017年起，区人大预算委员会每年都选择了部分单位的重点项目支出绩效进行专项监督。同时结合人大预算联网监督工作，将部门预算绩效目标同步导入系统，在部门预算收支总表中，通过链接，可直接查看该部门预算绩效目标情况，让人大的监督更有深度，进一步夯实人大预算绩效管理监督基础。

在预算草案初审环节，区人

大常委会组织财经咨询专家、相关专门委员会、部分人大代表，选取了部分有代表性的重点部门，对上年度绩效目标完成情况和本年度目标设置情况进行重点审查。在预算执行环节，通过人大预算联网监督系统实时在线监督、进行报表分析、到现场察看重点项目实施进度、了解财政资金拨付进度、走访项目受益群众了解认可度等方式，关注重点项目和重点支出实施过程中绩效目标执行情况，对财政资金绩效管理特别是重点项目支出实行全方位全过程立体式监督。

在绩效评价和决算环节，为体现公平公正，区财政部门委托第三方机构，对绩效目标完成情况进行评价，并将绩效评价结果报送人大预算委员会。每年均组织召开人大、财政、审计工作联席会议，对上年度绩效目标完成情况和绩效评价情况进行认真分析，督促财政等相关部门加强绩效评价结果运用，进一步形成监督合力，强化绩效目标刚性约束。

为进一步促进全区预算绩效管理水平的提升，区人大常委会今年将专题听取区政府关于全区预算绩效管理情况的专项报告，对此项工作的开展情况作全面深入的了解，同时还将探索建立人大预算绩效管理审查监督标准化指标体系，进一步提升预算审查监督的实效性针对性，拓展人大监督深度广度，有力推动全区财政资金效益的持续提高。

大英县人大调研应对公共卫生突发事件工作



助力织牢 人民群众 生命健康防护网

——大英县人大常委会开展公共卫生突发事件应对监督工作侧记

□胡玉全

7月30日，大英县政府组织相关职能部门召开全县公共卫生管理专题会议，对县人大常委会的审议意见进行研究和部署。

今年以来，大英县人大常委会主动作为，坚持问题导向，积极探索解决路径，在抓好疫情防控常态化基础上及时、全面开展调研和监督工作，并通过县人大常委会会议提出审议意见，在履职范围内全方位推动全县公共卫生体系建设再上新台阶，切实保障人民群众身体健康和生命安全。

精准开展“靶向”监督

“我县现有卫生从业人员1674人，研究生以上高学历人才仅3人；千人常住人口拥有床位数4.55张，较全市少2.31张。”县卫生健康局有关负责人在面对县人大常委会专题调研全县应对公共卫生突发事件工作时，坦言专业人才匮乏、医疗资源不足的窘境。

今年3月，县人大常委会主任朱俊华在年度工作部署专题会上指出：“相关委室牵头，要把这些短板摸清、根源找准，提出行之有效的补短建议和意见。”

研判疫情防控期间，全县各级人大代表一线监督、下沉防控的工作情况时，县人大常委会副主任钟英认为，基础设施建设短板明显、专业人才匮乏、医疗应急

物资储备不足、群众意识不强等，是全县公共卫生工作的主要问题。

带着这些问题，调研组先后走访了县卫生健康局、县疾控中心及县人民医院等20家医疗机构，详细了解疫情防控工作开展情况，重点了解工作中暴露出的突出问题，广泛听取基层医护人员的专业建议和意见。

科学提出审议意见

县疾控中心承担着全县疾病预防控制、卫生应急的重任，是此次“靶向”监督的中心和重点。

新冠肺炎疫情发生以来，该中心闻令而动，高标准完成各项疫情防控任务，圆满完成了县委、县政府及县疫情防控指挥部交办的各项任务，为全县打赢疫情防控阻击战筑起了坚实的堡垒。

“源头阻断是控制传染性疾病扩散的根本措施。疾控部门要在病源的发现和控制上多下功夫，进一步完善基础设施，建立符合大英县情的应对机制，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。”

“要认真落实《全国卫生应急健康教育方案》要求，在全县范围内广泛开展应急健康教育，提高人民群众的自我防范意识和保护技能，同时引导和配合医疗卫生机构科学、有序、高效地处理公共卫生事件，降低危害，减少损失，保障大众身体健康和生命安全，

维护社会安定。”

……

调研中，一条条建议饱含着人大代表的一缕缕关切、一份份责任。

“《审议意见》是在前期大量调研和督查基础上形成的，具有较强的针对性和可操作性。尽管很多实际问题还要进一步提交政府部门研究解决，但可以在合法合规前提下提出所有能想到的方法。比如补齐人才招引的短板，要提高疾控机构公共卫生人员的薪酬待遇；要探索‘县级培养、乡招村用’模式，加强全科医生培养力度，夯实基层网底等。”县人大教科文卫委有关负责人表示。

7月30日，县政府组织相关职能部门召开全县公共卫生管理专题会议，对县人大常委会的审议意见进行研究和部署。会议明确，要进一步建立健全分析研判机制、境内外动态排查长效机制，严格落实疫情监测发现报告制度、应急处置制度，加强医疗救治、院感防控，落实社区网格化日常防控、加强重点场所重点人群管控，不断巩固防控成果；规划建设盐井街道卫生服务中心，大力推进38个乡村振兴试点村卫生室建设；深化三医联动改革，完善分级诊疗制度，扩面推进紧密型医联体建设，积极创建省级健康促进示范县和结核病综合防治示范区。

宣汉： 监督从群众 最不满意处着力

□王代林



“老城区的停车难问题整治取得了很好的效果，但城市新区目前部分住户反映道路两边仍有车辆违规停放现象，影响居民出行和交通秩序，下一步将如何推进解决？”近日，在调研整治“群众最不满意10件事”座谈会上，宣汉县人大代表赵小莉就街边停车位少、停车场规划建设滞后相关事项向综合行政执法局、公安局、住建局等部门发问。

据悉，去年底以来，达州市宣汉县通过民情走访、全面征集、网络投票、常委会研究决定，将“城镇停车位太少、停车场规划建设滞后”“校园周边三无食品缺乏监管”“农村部分地区网络信号差”等群众最不满意十个方面问题纳入2020年整治重点。

“民有所呼、我有所应，群众不满意的事，人大常委会应予持续跟踪，代表督事，2020年就从跟踪监督整治群众最不满意的10件事着力……”县人大常委会主任李逢友明确要求。在确定代表监督工作重点后，人大常委会迅速将闭会期间人大代表小组活动统筹部署，创新“委室联系代表、代表联系选民”机制，将省、市、县在宣人大代表组建为11个代表小组，出台跟踪监督整治“群众最不满意10件事”活动实施方案，分别由委室联系服务开展监督调研。

为了让人大代表在监督整治工作前熟悉相关法律知识，了解法定程序，人大常委会坚持推行执法检查、调研视察、审议发言前开展代表培训，沟通工作情况，保障代表知情明政。“县人大常委会组织人大代表对群众最不满意

10件事整治情况持续跟踪，督促政府相关职能部门研究措施、系统治理，体现了人大工作的民生导向。通过开展会前培训、建立履职纪实档案，进一步提升了代表履职能力，增强了代表履职意识。”刘德芬代表表示。

“校园周边三无食品缺乏监管，学生的宣传引导工作也应该同步加强，购买的人少了，流动摊贩自然没有了市场。”“城市新区居民配套停车位多少？群众反映停车难问题后，在停车场建设规划上是否作了调整？”“移动网络信号差的村社还有哪些？今年上半年基站建成投运了多少？”在各监督调研现场，代表们既督整治进度，又提工作建议，共同推动群众诉求落实见效。

截至目前，宣汉县人大常委会累计组织人大代表培训276人次，督促配建停车位112895个，新建通讯基站19个，清理和规范流动商贩500余人次，增添安装健身器材40套，办结反馈群众诉求23659件，完成率70.89%，满意率100%，“最不满意”实现了向“最满意”转变。

“除了持续跟踪事关群众利益的不满意10件事整治，宣汉县人大代表还积极参与重大项目监督，既从群众最不满意处着力，又持续关注全县涉农整合资金项目、锂钾综合开发产业园基础设施建设、城市污水处理厂提标工程等13个重点项目推进，督促及时启动、优质实施、早日惠民。代表的主体作用充分发挥，人大监督实现了由结果监督向过程监督的升华。”县人大常委会人代工委主任张晓丹介绍。

小项目 顶住大洪峰

——天全县人大代表票决内涝治理项目建成运行显威力

□刘乾能



8月中旬，雅安市境内连续多天普降暴雨，各地受灾严重。

“多亏了洗脚溪得到及时治理，要不然的话，遇到这次这么大的强降雨，我们这里还不知道会被淹成什么样子呢！”8月20日，雅安市天全县安居北路某饭店孙老板指着眼前治理后的洗脚溪动情地说。

洗脚溪是天全县城四溪之一，平时溪水清澈，流速平缓。但每年一到多雨季节，山洪汇入，溪水上涨，冲进溪沟的竹片树枝顺溪而下，在安居北路涵洞处形成淤塞。去年遇“9·14”大暴雨，造成该区域溪水翻出桥面，安居北路成为一片泽地，街道积水深达一米，多家店铺被淹。而今年，虽然遭遇“8·18”百年一遇的特大暴雨，安居北路却没有出现内涝。实现这一奇迹的，正是今年天全县人大代表票决项目——洗脚溪城市内涝治理项目。

有效回应群众期盼，切实解决群众急难愁盼是天全县推进民生实事项目代表票决制工作的出发点和落脚点。今年，天全县认真总结代表票决制工作经验，突出急需、普惠、夯基原则，及时将涉及群众生命安全和身体健康、生产生活条件改善等民生实事纳入代表票决项目。

天全县人大常委会积极引导代表深入基层一线调查走访，广泛听取、及时汇总群众意见建议，针对洗脚溪极易发生洪水翻坝导致内涝的情况，推动洗脚溪综合治理等7个项目作为代表票决候选项目，提交县十六届人大四次会议票决。县城城市内涝治理、天全中学食堂及生活用房建设、农村卫生厕所改造提升、农村老旧小区

及聚居区消防设施改造提升、公办幼儿园扩面提质等5个项目高票通过。

项目票决后，天全县人民政府高度重视，及时分解下达建设任务，统筹天全河流域综合整治等项目资金，切实保障资金投入。为确保项目在汛期前竣工，县住建局成立项目攻关组，采取模拟清单招标法大大缩短项目前期准备时间，督促施工单位实行三班倒工作制，夜以继日推进工程建设，有效加快了项目实施。同时，天全县人大常委会建立领导分片督导、相关委室定向督查工作机制，加强项目实施过程监督，促进相关职能部门及时快速研究解决项目建设中遇到的困难问题，全力以赴推进项目建设。

据介绍，洗脚溪城市内涝整治项目总投入1500余万元，完成700米河道改沟，沟底加宽并浇筑混凝土，有效降低行洪阻力，减少淤泥堆积。沟底平均加宽6米、最宽处达到12米，平均加深2米，满足行洪。溪沟两侧用4000余块鱼槽石砌筑，兼具泄洪和景观要求。虽然受新冠肺炎疫情影响工期有所推迟，但确保了项目在汛期前完工并投入使用。

“实践证明，人大代表票决项目是现实所需、基层所盼、民心所向。”天全县人大常委会主任陈颖介绍到，“目前，5个项目已完成1个，还有4个正按轻重缓急加快推进，下一步，县人大常委会将切实发挥主导职能，在积极引导各级人大代表访民意、察民情、聚民愿、办民事的同时，依法加大票决项目实施过程监督力度，确保票决项目真正发挥保障和改善民生的作用。”

为了人民对美好生活新期待

——开江县委常委督办重点建议案侧记

□刘春先

盛夏的8月，烈日炎炎，热浪滚滚。开江县一场场别开生面的代表建议督办推进会如火如荼开展，一条条聚焦民生改善的建议直指顽疾，一件件彰显为民情怀的务实举措滋润心田。

民生热点是首选

为推动代表建议从“办复”向“办成”转变，每年，开江县委常委坚持把议案、建议督办工作摆在突出位置，多次召开主任会议专题研究部署，明确督办重点、细化督办责任。今年县人代会后，从223件代表建议中，重点选取了民意集中度高、民生关联性强的10件重点建议件和15件重点推进件分别由常委会领导领衔督办，各专委会和各工委对口督办，督办结果向主任会议和常委会报告，办理不好的跟踪督办，直至问题解决为止。

“今年是代表们提出议案建议最多的一年，主席团通过的10件重点件和常委会确定的这15件重点推进件，涉及城乡安全饮水、教育均衡发展、城市治理、社会保障等，全部与人民群众生产生活息息相关。”开江县委常委主任马林在督办推进会上强调：督办好、落实好这些建议，能极大地改善民生。

督办中，人大常委会创新运用了“一看、二听、三交流、四跟踪、五测评”的工作方法，即现场察看、听取承办单位汇报、承办单位与代表面对面交流、县人大常委会跟踪督办，主任会、常委会听取报告并进行满意度测评，整个活动取得较好效果。

零距离产生正能量

以建议为载体，相关代表、承办单位和部分群众面对面询问、答复，是今年督办活动的一大亮点。

“从提交资料到现在，三个月过去了，为什么智谷机电产业园入园企业目前土地证、规划证、施工证都还没办齐？‘三证’何时能办妥？”

“对这个问题，国土局先汇报一下……”

“县城到淙城街道办的公交何时能开通，能不能给个明确的时间？”

“城区饮水安全一直是城镇居民心中多年的痛，自来水厂提档升级涉及千家万户，是开江最大的民生，县人民政府及有关部门要切实抓城乡供水体系建设作为一项惠民工程来抓，科学规划，列出时间表、作战图，倒排工期……进一步理顺机制，明确行业管理责任，加强行业监管，全面提升城乡供水功能。”

一场场重点建议督办推进会序幕徐徐拉开，代表们激情高涨，争相发问，开门见山、直击热点、痛点，让民意直达政府分管领导和承办单位主要负责人；相关承办单位一一作答，对存在问题，不遮掩、不回避，坦诚相告。李大见代表坦言：“今天的感觉很好，虽在会议室，却取得了现场办公的实效。”

作为活动的带队领导，马林指出：这种零距离接触，面对面督办的方式，对承办单位来说既是压力，也是动力，各承办单位要以对人民高度负责的态度，把办理工作作为了解社情民意、联系群众的重要渠道，把着眼点放在解决问题和推进工作上，主要领导要亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办，确保人民群众关心关注问题得到有效解决。”

表决只为更好地落实

办理好不好，测评见分晓。据悉，在今年常委会听取县人民政府关于办理县十八届人民代表大会代表建议批评和意见情况报告前，人大常委会主任会议要专题听取县人民政府关于办理重点建议件和重点推进件的情况报告，并邀请常委会委员、部分群众、代表对办理情况现场逐一测评“打分”，不满意、基本满意超过30%的，一律要求整改重办，在常委会上单独报告，接受常委会的再次满意度测评。

县人大常委会主任马林表示，测评只是推动工作落实的一个“抓手”，下步工作，将组织人大代表对建议办理过程进行督促检查和跟踪问效，必要时进行质询、特定问题调查，以实干实绩不断实现人民对美好生活新期待。

小肩膀扛起大责任

——记雅安市荥经县第十六届人大代表刘松芝

□匡华

“脱贫攻坚贫困户居住环境是否完全改善？脱贫攻坚和农村房屋灾后重建后，土地增减挂钩是否按要求完成？乡道加宽我能做什么……”这一连串的疑问，在民建彝族乡顺河村“她”的身上找到了答案！

“她”就是荥经县第十六届人大代表、荥经县民建彝族乡原顺河村连任五届的党支部书记刘松芝。

责任在肩

乡道加宽“蜀道”不再难

民建彝族乡从建乐村经过顺河村到竹阳村的乡道是上世纪七十年代修的机耕道硬化而来，“这里的山路十八弯”是这条村道的真实写照，“窄”是这条村道的“特色”，堵车一两里半天不能疏通更是家常便饭。在车多人多的今天，根本不适应群众生产和出行的需要，加宽公路成了群众当前最迫切的愿望！

要想加宽公路，必然要占用村民的土地。土地是村民赖以生存的根本。有的村民不但要拿出视为命根的土地，还需要把地里的茶树砍掉。“好好的土地占了，还要砍树，我们一家人活不活？”面对村民的怨言，刘松芝带着村委一班人挨家挨户做工作，白天做不通，晚上再去；一次做不通，就两次……不厌其烦地上门沟通，讲政策，终于两公里路面加宽占用土地的问题解决了。如今村民们出行方便了，村里生产和经济发展也得到了加快。

高水平农田建设在顺河村修三条2.5公里的茶园观光道，也

在刘松芝和村委一班人耐心细致的工作中顺利建成……

主动作为

房屋改造助力脱贫攻坚

今年村级建制调整，竹阳村与顺河村合并为顺河村后，刘松芝发现还有原竹阳村的3户贫困户仍然住在屋穿壁漏的老房，连做饭都是架起柴火在屋外做。原竹阳村二组周卫花、高先全两位老人是组合家庭，周卫花是扶贫户，高先全是五保户，只能维持最低的生活水平，根本无钱改造居住环境。刘松芝和村委一班人立即制定出房屋改造方案，分工合作，购材料、请工匠、申请资金……刘松芝每天都要到现场看改造进展怎么样？询问老人生活上还需要什么？

短短的几天后，室内室外焕然一新，两位淳朴的老人激动地说：“感谢政府的关怀，要不是政府帮我们改造，这辈子别想住进这样好条件的房子。”在刘松芝雷厉风行的带领下，原竹阳村其他需要帮扶的贫困户也逐一得到了对症下药的帮扶。

用心履职

化解土地增减挂钩遗留问题

合村后，刘松芝退居二线。她对本村情况熟，有威信，号召力强，于是主动担负起对新一届村支两委扶上马送一程的责任，协助村

支两委工作。在今年代表双走访中，刘松芝发现2018年底原竹阳村需要完成的复耕任务是17.95亩，但一年多来竹阳村前任干部有畏难情绪，村民不愿拆除旧房，还在旧房里喂猪、喂鸡，堆放生产农具，导致复耕工作推动不力。



刘松芝带着村支两委一班人上门劝导，说服动员，帮助租赁挖机，对始终不动工的村民亮明政策，说清得失。短短一个多月，原来一年多没完成的竹阳村一组、二组、三组土地复耕任务圆满完成。

“人民选我当代表，我当代表为人民”，刘松芝用自己的行动践行了一名基层代表的承诺。离职不离岗，把群众的事业当作自己的事业来追求，把村上的兼职当作专职，不计个人报酬与得失，展示了一个基层人大代表的精神本质。刘松芝坚信，在工作中难免得罪人，但只要坚持正直为民，自己最终会得到群众的理解。凭着这样一颗坚定执着的心，刘松芝深深扎根家乡的热土，“不管是当村干部，还是作为一名人大代表，就是要求变求新，多为群众谋实惠，最终让顺河村走上小康路！”



张选民：以行动展代表风采

□ 闵思琴 李秀芳

“作为基层人大代表，应该服务好辖区的每一位居民，就如同我的名字‘选民’，这是一份信任，更是一份期待和责任。”泸州市龙马潭区第五届人大代表、龙祥社区党总支书记张选民这样认识自己的职责。他也是这样做的。

外重成效暖民心

自1986年参加工作，张选民已有30余年的基层工作经历，在2016年当选为泸州市龙马潭区第五届人大代表后，他坚持学习先行，系统学习有关法律和党的路线、方针、政策及人大业务知识，不断提升自身的政治素质、工作能力。张选民定期深入辖区13个网格小区走访调研，主动建言献策，提交城市管理、安全环保、基础设施、民生诉求等方面的意见建议15条，有的建议经过多次提交，最终见效落地。

通过“人大代表直通车”进小区、进楼院，张选民依法协调解决了成林嶓都小区化粪池堵塞、安置二小区生活垃圾库恶臭、清泉银座小区居民和业委会之间的矛盾纠纷等民生问题57件。每次处理完问题，他都要进行回访征求群众意见，并记录建档。

真抓实干赢民心

“人民选我当代表，我当代表为人民”，张选民深知维护群众的合法利益是履职初心，解决群众的急难要事是履职之道。

2004年建成的龙马大道三段两侧，有1500余米的人行道上铺设的水泥条形砖由于年久失修，已凹凸不平，雨天泥水沾身，走路容易踢到砖块，给行人带来安全隐患。在一次途径该路段时，张选民亲眼见到一位老人被翘起的方砖绊倒。那时他就下定决心，一定要解决这个问题。2018年、2019年他坚持向有关部门提出建议要求尽快整改，最终在今年5月份得到落实并已开始整改。

“群众感受到了重视，问题得到了解决，我的工作也自然得到了群众的理解、支持和配合。”张选民讲起为民办实事的诀窍：把群众当朋友、当亲人，串百家门、听百家言、知百家情，才能得到最真实的信息。

真情实意聚民心

为提高社区班子的战斗力，张选民积极带领班子成员深入学习党和国家的政策方针。他安排每个班子成员联系一个网格小区，倾听群众诉求，有困难及时反映，有问题及时解决，当好政府沟通群众的桥梁。

安置二小区自2003年建成后，房产证一直没有办下来，房屋补差款问题成了居民们的“心病”。居民们不断向社区反映，要求解决问题，但因为种种原因，历经多年都未能解决。

“对农民来说，每一分钱都是血汗钱。”2019年，张选民再次

将这个拖了16年的问题向区纪委反映，并积极配合相关部门入户调查、核实情况、整理资料……那段时间，他整个人都累瘦了一圈。最终30余万元的房屋补差款发放到居民手中，困扰安置二小区16年的问题圆满解决了，张选民心中的大石头也落了地。“张代表是我们信任的人大代表，为我们办了很多大实事！”安置二小区的群众对张选民毫不吝啬赞美之声。

冲锋‘疫’线得民心

今年面对突如其来的新冠肺炎疫情，张选民带领班子成员冲锋‘疫’线，每天奔走在辖区，充当信息员、宣传员、战斗员，不敢有丝毫懈怠。

安置二小区是一个开放式的失地农民小区，人员构成复杂，流动性较大，安全隐患较多，小区内有菜市场、便民交易点等各类门市380间，是疫情防控工作中的一个重难点。

张选民召集二小区居民代表开会，认真听取他们的意见和建议，共同制定疫情防控方案。打石墩隔离社会车辆、取消临时摊位、对固定摊位实行一摊一人一卡管理、将小区菜市场和便民交易点打围与居民楼栋隔开、对进出人员进行体温监测……一个个措施在安置二小区迅速实施。搬石墩、拍彩钢板，张选民永远冲在前面，为群众的健康安全筑起一道牢固防线。

让茶飘香 带民奔康

——记宜宾市人大代表张德兵

□凌兴

8月21日，屏山县举行2020年脱贫攻坚先进事迹主题报告会，来自全县不同战线的6位脱贫攻坚先进典型用生动的语言，报告了各自亲身经历的扶贫事迹。作为6位先进典型之一的宜宾市五届人大代表、屏山县岩门韵绿茶业农民专业合作社理事长、岩门秀芽茶业有限责任公司总经理张德兵向与会者，讲述了他“吃水不忘掘井人，致富不忘家乡人”创业理念和故事，赢得了全场掌声。

今年44岁的张德兵是土生土长的屏山人，祖辈父辈代代制茶。1997年，正值年少的张德兵踏上了广州打工的征程。一次偶然机会，他拜会了一位制茶的朋友，喝着朋友的茶，听着朋友述说茶厂故事，十分想念父亲制的茶，他萌生了一股回家办厂制茶的强烈冲动。1999年，张德兵踏上返乡归途，在当地政府的扶持帮助下，他邀请了两个志同道合的朋友，承包了老家200亩林地，开始了他的制茶人生。

2007年屏山县岩门山庄茶场正式成立，2010年2月四川省屏山县岩门韵绿茶业农民专业合作社正式注册成立，两年后成立岩门秀芽茶业有限责任公司。几年间，公司发展成为一家集“茶叶种植、生产、加工、销售”为一体茶叶加工企业，开设茶叶专门店2个，茶企事业蒸蒸日上。2014年，在全国脱贫攻坚号角吹响之际，张德兵用实际行动践行了“吃水不

忘掘井人”的精神、企业要有社会责任的大局观，在政府的帮助下，建立了“公司+专合社+基地+农户”稳定利益联结机制，通过农户入股、合作社牵头、公司引领、相关部门扶持方式，积极带动当地1000余户茶农种茶制茶，结对帮扶109户建卡贫困户，有力促进了当地茶产业发展，解决了困难群众就近就业和增收致富问题。

在张德兵的带动引领下，当地群众种茶制茶的热情和积极性空前高涨，但大多数困难群众因文化水平不高、受传统种茶制茶思维影响、资金不足等问题导致收益仍然不高。为帮助群众增收致富，作为市人大代表的张德兵深入村组、深入群众家中认真收集困难问题，并根据问题类型，制定了用工、技术、信用担保、物资、股权量化保底收益等五种扶贫帮扶方式，每年提供近600个务工岗位；对贫困户实行定点定人保底分红；聘请专家和技术人员，为社员、茶农传授先进的茶园管理技术。目前已覆盖社员516户，涉茶人员2026人，覆盖9个村5000余亩茶园规范管理。随着“五帮扶”措施的落实，公司结对帮扶的109户贫困户，在2019年全部脱贫致富。

此外，企业还对有种茶积极性的无资金户、贫困户，主动提供茶苗和技术帮助，每年提供价值10万元以上的农用物资，并给予一定的物质支持，提高茶农科学



管理水平。每年在给贫困户、茶农分红时，会逐一听取群众来年的发展规划、发展项目，有无需要专合社解决的困难，尽其所能地帮助解决问题。

在企业蓬勃发展、事业蒸蒸日上之际，张德兵始终牢记“吃水不忘掘井人，致富不忘家乡人。”坚持把帮扶的贫困户、茶农、企业捆绑在同一条船上，奉行茶农富、产业兴、企业旺经营理念。在全县脱贫攻坚先进事迹表彰大会上，他声情并茂地说道：“如果没有岩门区域得天独厚的自然环境，没有家乡那片绿色茶园，没有国家好的政策，没有茶农的支持，就没有我们企业的今天，一片片茶叶成就了我们的事业，成为了贫困群众脱贫增收的途径。我们用勤劳、朴实、勇于担当的精神扎根农村，带领家乡茶农共同致富。作为市人大代表、本土农业企业负责人，尽管2020年是决战决胜脱贫攻坚的收官之年，但帮扶济困是我们的责任所在、义务所系，帮扶工作永远在路上。”

●成都市温江区人大常委会组织动员辖区内的全国、省、市及区镇五级人大代表200余人次，大力开展走访企业、群众专项工作，凝心聚力助推疫情防控和经济社会发展。截止目前，温江区参与走访代表410人次，走访企业777家，走访群众1万余人，收集各类问题592个，助推问题解决308个。区委主要领导针对40余条代表收集的重点社情民意作出批示，促进问题快速解决；区政府及其相关职能部门主动作为，研究对策，狠抓问题解决。

（赖朝勇 江传伟）

●邻水县人大常委会近日先后到丰禾镇、黎家镇、牟家镇、高滩镇和华蓥山天意谷、五华山旅游景区等地开展调研，了解全县文化旅游产业融合发展情况。针对调研中发现的问题，调研组建议，全县上下要牢固树立和贯彻落实新的发展理念，充分发挥川渝毗邻示范区政策优势，实现观念大转变、规划大视野、投入大手笔、合作大步伐，着力推动文化旅游业成为经济社会发展的支柱产业。

（罗蕾）

●岳池县人大常委会副主任黄雪兰近日率部分县人大代表视察长滩寺河流域水环境综合治理工作。视察组水厂、溢流口、污水处理厂（站）、养殖场等地，实地了解污水直排问题整改、污水处理厂站建设运行等工作开展情况。代表们对长滩寺河流域水环境综合治理“百日攻坚”行动取得的成绩予以充分肯定，建议要抢抓时间节点，聚焦整治污水直排问题，对前期排查出的166个集中治标类问题集中攻坚，确保在规定的时间内逐一销号。

（魏华 唐方圆）

●叙永县人大常委会近日召开《中华人民共和国民法典》专题集中学习会议，县人大常委会全体组成人员、乡镇人大主席、人大常委会机关全体干部职工参加专

题学习会。会上，邀请法律专家，对民法典的立法背景、重要意义以及民法典中的若干重大问题、背后的经典案例等进行了宣传讲解。会议要求深入学习习近平总书记关于实施民法典的重要讲话精神，采取多种形式，加强民法典的学习宣传；要广泛开展民法典的普法工作，把民法典列入“八五普法”的重要内容；人大机关、人大代表和人大干部要带头遵守民法典，引导带动全社会自觉遵守民事法律规范、提高自觉守法护法的意识。

（白显模）

●崇州市人大常委会主任易孔盛8月25日率队视察该市“七五”普法工作实施情况及司法行政相关工作。视察组实地察看司法局公共法律服务中心大厅建设，了解近年来开展法律援助、公证等公共法律服务工作取得的成效、存在的问题等情况；察看了社区矫正指挥中心和综合行政执法管理监督平台。视察组肯定体制改革后司法局的相关工作，建议要进一步坚持党对普法工作的领导，聚焦社会突出问题；要依托“法律七进”，重点抓好领导干部和青少年群体的法治宣传教育力度；要抓好典型案例，以案释法，注重实效。

（向明）

●高县第十六届人大常委会8月26日举行第六期法制讲座，邀请知名律师专题讲授《优化营商环境条例》。主讲人从营商环境的概念及国际评价体系、中国的立法尝试及各地政府的实践、县域经济语境下的政府作为等维度，对《条例》的立法背景、立法意义、主要内容、四川实践等作了讲解。县人大常委会主任邓志刚指出，各级各部门要认真贯彻落实《条例》，持续用力，久久为功，坚决打赢优化营商环境这场硬仗，为县域经济高质量发展，实现“两次跨越”贡献人大力量。

（王彬文）



中国移动
China Mobile



和彩云

和彩云 您的不限速网盘



不限速度 **安全稳定**

家人共享 **随心分享**

和彩云标准会员 (2T个人云+2T家庭云)	单月包	6个月合约包	12个月合约包
资费 (元/月)	10	8	6
话费优惠 (合约期内优惠)	首月优惠 1个月等额话费	每月优惠1.2元	每月优惠1.5元
开通方式 (发送代码至10086)	KTHCYD10	KTHCYE10	KTHCYF10

本广告不构成要约，具体详询10086或移动营业厅。

广告



扫码即刻体验

灵秀营山

耕读原乡

耕读文化

深入人心、世代绵延

进士文化

底蕴深厚、魅力无限

红色文化

波澜壮阔、影响深远

康养文化

得天独厚、天时地利

国家级卫生县城
全国粮食生产先进县
全国生猪调出大县
革命老区县
四川省生态园林县城
四川省环境优美示范县城

广场文化活动。
文创园
进士文化景区
——云凤书院。
杨汉国摄

红九军政治部旧址
郭强摄

红九军政治部旧址

南充市人民路

一九三四年十月