

四川省人大常委会机关刊物

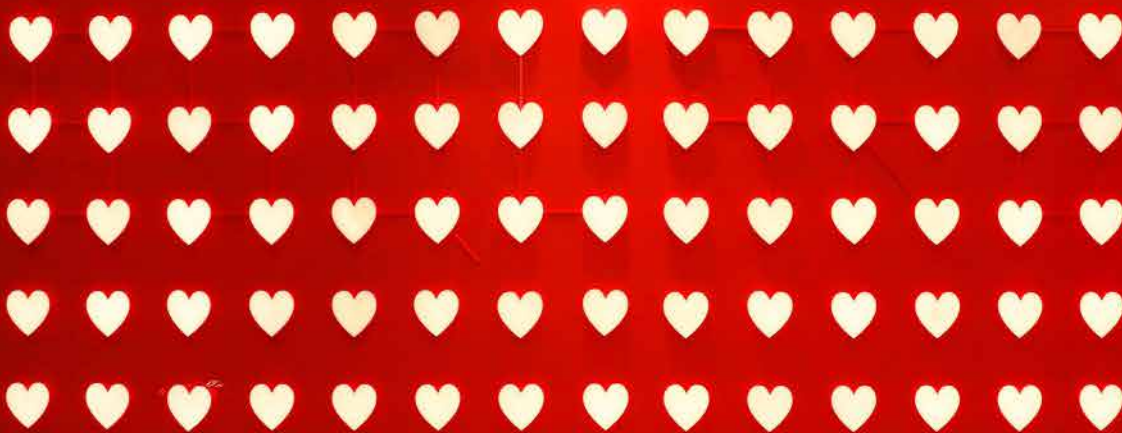
民主法制建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION

I ♥ CHINA

♥ 连心我们在一起

我爱我的祖国



祖国
71
华诞

1949 — 2020

**两轮驱动，上下联动，强化四川营商环境“磁吸力”
凝聚法治力量 优化营商环境
搭建基层立法民意“直通车”**

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号：CN51-1375/D
国际刊号：ISSN1006-0901

2020.10
总第379期



CASIT
中科信息

证券代码 300678

会议系统国家队

代表大会、常委会

选举、表决、报到与会务管理系统

中科信息拥有完全自主知识产权的会议系统

“高稳定、高可靠”
电子选举系统



“双核心、双通道”
电子表决系统



基于人脸识别的
大数据报到系统



会务管理系统



中科院成都信息技术股份有限公司（原中国科学院成都计算机应用研究所）



联系人：鲜先生

151 1197 5436 028-8501 0080



关注微信服务中心
获取更多服务

广告

助力优化营商环境 人大按下“快进键”

一头挑着企业“冷暖”，一头挑着经济“兴衰”，营商环境如同水、温度、阳光和空气。

当前，我国发展面临的国内外环境复杂严峻，加快推进相关领域改革尤为重要和紧迫。习近平总书记强调：“以优化营商环境为基础，全面深化改革”“营商环境只有更好，没有最好”，为加快改善营商环境指明了方向。加快打造诚信守约的市场环境、高效透明的政务环境、公平正义的法治环境……新形势、新使命对人大工作提出新要求，在这场激发市场主体活力和发展内生动力的关键战役中，我省各级人大立足法治，为优化营商环境“添油助力”。

着眼立法，优化市场环境、提升政务环境、打造法治环境。继《四川省企业 and 企业经营者权益保护条例》获表决，并于8月1日起施行后，《四川省优化营商环境条例（草案）》也首次提请省十三届人大常委会第二十次会议审议。条例草案在贯彻落实国家条例的立法精神和相关要求的同时，注重地方特色，立足四川实际，突出目标导向、问题导向、效果导向，总结了我省关于优化营商环境、深化“放管服”改革、促进民营经济健康发展中的经验做法，将政务服务“好差评”制度、四川政务服务掌上办事总门户等具有针对性、导向性的制度，上升为立法中的条文；同时吸收最新改革成果，推行清单管理制度、建立容错免责机制、推进商事制度改革、对新经济实行包容审慎监管等，体现新发展理念。如建立失信联合惩戒对象名单和措施清单等制度，努力优化公平竞争、诚实守信的市场环境；规定惠企政策发布制度、营商环境评价制度、重大项目推进机制等内容，提高政务服务水平，多方发力提升公开透明、高效便捷的政务环境；加强知识产权保护，鼓励探索推进市场化、法治化的破产制度等，倾力打造公正文明、严格规范的法治环境。

如何更好地营造法治化营商环境，助力四川经济社会发展？四川省人大常委会发布公告，向社会公开征求意见建议，同时增强监督力度，听取审议全省营造法治化营商环境专项工作报告、全省法院和全省检察院履行职能营造法治化营商环境的专项工作报告。全省各级人大充分运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等方式，督促政府全面推行行政执法“三项制度”，不断健全执法制度、完善执法程序、创新执法方式，加强执法监督，全面提高行政执法效能；推进政府政务信息公开，保障市场监管公正，加快公共数据共享和开放应用，实现让数据多跑路、企业和群众少跑路。强化对营商环境相关规范性文件备案审查，强化公平竞争审查制度，扩大公平竞争审查范围，完善审查标准和操作程序，督促政府清理本地区现行规范性文件中有悖于各类市场主体平等保护原则、不利于营商环境提升的内容。

启动“双走访”，人大代表为群众和企业排忧解难。在疫情持续影响下，中小微企业复工复产、经营发展面临的困境，人民群众生产生活面临的困难，都是亟待解决的问题。为此，四川省人大常委会办公厅下发《关于人大代表走访企业、群众专项工作的通知》，明确要求从6月起，用3个月时间在全省集中开展“双走访”专项工作。此后，人大代表解危纾困的故事每天都在上演：帮助稳定企业国内国际市场订单、协调人社部门帮助企业就近就地招聘培训新员工、组织相关部门下沉企业帮扶指导、兑现落实“援企稳岗”政策、实现财政绿色拨付通道、为推动企业全面复产打通“最后一米”……

汇聚各方力量，立起评价标尺，用好监督利器，确保各项措施落地见效——人大助力，优化营商环境、推进高质量发展的步履将更加坚实。



位于成都高新区的新华文轩购书中心设置“祖国71华诞”背景墙
(本刊记者 申志/摄)

卷首

- 1 助力优化营商环境 人大按下“快进键”

本刊策划 法治化营商环境

- 4 强化四川“磁吸力” 厚植高质量发展沃土
/ 本刊记者 孙信志
- 7 凝聚法治力量 优化营商环境
/ 本刊记者 孙信志
- 9 挥动司法“利剑” 助力经济发展
/ 本刊记者 杨恬

本期聚焦 “双走访”助“双胜利”

- 11 纾困解难 惠民生促发展
/ 本刊记者 孙信志 通讯员 葛陇嘉
- 13 水通了 心畅了
/ 方春风 刘妙
- 14 真心交给你 问题留给我
/ 薛涛 姚惠玲 陈霜
- 15 “走”出脚步 “访”回民声
/ 万琼
- 17 搭建群众“暖心桥” 打造发展“助推器”
/ 王永富
- 19 代表走下去 民声浮上来
/ 康宁
- 20 有困难，代表帮
/ 陈艳

主任 笔谈

- 21 民生实事项目代表票决制法治化的思考与实践
/ 姚忠志
- 23 以人民为中心 放大“双走访”效应
/ 贺东风
- 25 有声势 有温度 有力度
/ 杨天武
- 27 坚持“1234”工作思路
做实做深人大监督工作
/ 杨承林

思考 与探索

- 29 加强民法典宣传教育 推进和保障民法典实施
/ 仰叶齐
- 31 关于人大对司法工作监督的几点思考
/ 李龙军
- 34 发挥地方人大作用 坚决制止餐饮浪费行为
/ 席盘林
- 35 监督权利与监督权力辨析
/ 崔厚元
- 36 在人大史学习中更加坚定“四个自信”
/ 崔少华

履职 长镜头

37 搭建基层立法民意“直通车”

/ 成法轩

39 让《条例》的“牙齿”紧紧“咬合”起来

/ 刘肃 何欢

41 擎起“法律巡视”利剑 守护人民生命健康

/ 赵红 欧薛

43 主动对接融入双城经济圈建设

/ 何建兴

45 翻动的选号球 忐忑的述职人

/ 罗文强

47 乡村美起来 群众笑起来

/ 刘乾能

49 贴身监督，“关键大事”变“民生好事”

/ 杨攀

县乡 巡礼

51 亮“法治”利剑 开“古保”新篇

/ 温镇魁

52 关爱老兵的事是否办好了?

/ 周源杰 贺艳

53 麻辣之问激活文旅融合发展新动力

/ 匡华

54 巧建“家”和“站”

代表履职动起来 群众点赞乐起来

/ 徐林峰 苏先建

55 站点流动起来，人心聚集起来

/ 丰仁轩

代表 写真

56 他助 3100 名寒门学子圆梦

/ 刘玲

57 立志当好一块“砖”

/ 陈秀琴 杨杰

法治 瞭望

59 11 套安置房被偷卖引发监管风暴

/ 马汪璐

信息 集装箱 P63



主管 四川省人大常委会

主办 四川省人大常委会

总编辑 罗 英

编辑部主任 孙信志

编辑 全 巍

美术编辑 时 臻

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼

电话 (028) 86281161

邮政编码 610012

广告经营部 (028) 86281256

发行部 (028) 86281256

投稿邮箱 mzfzjs@sina.com

国内统一刊号 CN51-1375/D

国际标准刊号 ISSN1006-0901

发行范围 国内外公开发行

广告登记证号 (93) 川工商广临字204号

定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号



四川人大微博新闻

著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
2020年10月10日第10期 总379期

法治是最好的营商环境，不仅是民营企业发展的定心丸，更是赋予其捍卫切身利益和财产安全的有力武器。推动营造法治化营商环境建设，四川省人大常委会不仅立法监督两轮驱动，而且实行三级人大上下联动——

强化四川“磁吸力” 厚植高质量发展沃土

——四川省人大常委会推动营造法治化营商环境建设侧记

□本刊记者 孙信志 文/图



“企业受到保护，不仅使企业经营者有了安全感，同时也多了几分自豪感。”谈起今年6月省人大常委会表决通过的《四川省企业和企业经营者权益保护条例》，位于西南航空港的雄港建材科技有限公司总经理杨力维在3个月之后仍然感慨良多。

法治是最好的营商环境，不仅是民营企业发展的定心丸，更是赋予其捍卫切身利益和财产安全的有力武器。

面对国际国内形势复杂多变，要做好应对这种变化的长期思想和工作准备，唯一出路就是用持续优化营商环境的确定性，来迎击一切不确定性。

省人大常委会围绕省委中心工作，聚焦常态化疫情防控和促进经济社会发展，充分发挥人大职能作用，将监督工作、建议办理工作与四川省优化营商环境条例等相关法规的立法与修订工作一体推进，加强与重庆市人大的协作配合，实行三级人大上下联动，推动中央、省委决策部署及有关法律法规在我省落地落实，为打造市场化、法治化、国际化营商环境贡献人大力量。

集思广议 把脉营商环境新问题

营造法治化营商环境是在当前复杂多变的国内外形势下，我们保持战略定力做好自己的事，用自己工作的确定性来应对外部的不确定性的关键一招。

今年年初，省人大常委会将听取和审议“一府两院”履行职能营造法治化营商环境的专项工作报告列入常委会监督工作计划。之后，常委会结合人大代表走访企业、群众专项工作和常委会执法检查等相关工作，到多地开展一系列调研活动，多次召开座谈会，充分听取各级各界的意见和建议，充分了解掌握营商环境的情况和存在的问题。

“邀请企业来座谈，最不好说的就是营商环境，往往都是从具体问题谈起，因为营商环境往往是抽象的。如果优化营商环境工作不从具体问题入手，永远都是盲人摸象。必须靠党委政府主动作为，充分认识问题、找到症结所在，才能更好地解决问题，才能在营造法治化营商环境方面有所作为。”省人大常委会副主任刘作明在多次座谈中都这样强调，开诚布公听取意见和建议。



6月3日,刘作明率调研组深入舞东风超市连锁股份有限公司走访调研,看望慰问企业员工,了解企业经营情况。6月29日,省人大调研组赴太极集团四川绵阳制药有限公司进行走访,在检查企业落实易制毒化学品管理法定要求的同时,了解企业生产经营相关情况,现场宣法释法,帮助企业解决实际困难;8月11日,刘作明率队前往成都索贝数码科技有限公司、腾讯科技(成都)有限公司、成都高新区政务服务中心(南区),听取高新区企业代表关于营造法治化营商环境的意见建议,了解成都高新区政务服务模式及政务服务体系建设情况。8月13日至14日,省人大调研组先后到资阳市中国牙谷口腔孵化园、爱齐(四川)医疗设备有限公司、四川安井食品有限公司,内江市四川汇宇制药股份有限公司、内江金鸿曲轴有限公司、四川恒通动保生物科技有限公司了解企业生产经营状况,和企业家深入交流,征集意见建议。

与此同时,省人大监察司法委组织召开多次座谈会,听取省市县三级法院、检察院、公安、司法等部门的工作汇报和意见建议,听取在川商会、企业家、人大代表关于优化营商环境的意见建议。

此外,8月3日,省人大常委会办公厅还发布公告,向社会各界公开征求对全省营造法治化营商环境工作的意见和建议。

9月27日,省人大常委会分别专题听取和审议“一府两院”关于营造法治化营商环境的专项工作报告,常委会组成人员积极审议发言,提出了许多有针对性的意见和建议。会前,省人大监察司法委收集整理了典型事例,作为参阅材料印发常委会会议,把发现的问题及意见建议交相关部门共同研究处理,收到良好效果。

省人大代表也十分关注我省营造法治化营商环境的工作。今年5月省十三届人大三次会议期间,省人大代表张睿等提出关于发挥司法职能作用营造法治化营商环境的建议,被省人大常委会列为第743号建议给予重点督办。该建议针对不同程度存在的部分企业诚信守法意识不够强、极个别行政机关执法行为不够规范、解决纠纷的司法渠道还不够完善,以及省内各地营商环境法治化水平差异较大等问题,提出在全省范围内持续开展营造法治化营商环境活动,积极营造稳定公平透明、可预期的营商环境等建议。

省人大常委会通过走访调研和召开座谈会的方式,

督办重点建议,推动营造法治化营商环境的氛围和进程。

据悉,在省十三届人大常委会第二十二次会议后,省人大常委会将持续把优化营商环境工作摆在监督工作的重要议事日程上,坚持重点监督、问题监督、过程监督、结果监督相结合,监督支持有关部门对标世界银行营商环境评价指标体系,补短板、强弱项、促提升,扎实抓好监督结果运用,进一步提升监督工作针对性、实效性。

立法保障 为企业和企业家立起法治“靠山”

企业是市场经济活动的重要主体,是发展社会生产力的重要承担者,是推动经济技术进步的重要力量。在省人大经济委副主任委员吴泓看来,保护企业和企业经营者合法权益,从根本上还是要用好法律武器,为企业和企业经营者提供法治“靠山”,让其感受到法律制度的力度和温度,切实提高安全感和获得感。“因此,营造法治化营商环境,首先要健全完善法律制度体系作为重要着力点。”

2019年3月下旬,省人大常委会公布了《四川省第十三届人大常委会立法规划》,《四川省企业和企业权益保护条例》《四川省优化营商环境条例》等法规的立法工作被列入第一类即条件比较成熟、任期内拟提请审议的项目。

2020年6月12日,四川省十三届人大常委会第十九次会议表决通过了《四川省企业和企业经营者权益保护条例》,并从今年8月1日起实施。四川省企业联合会、省企业家协会驻会副会长李继郁说,四川成为全国第8个、西部第1个出台企业和企业经营者权益保护地方法规的省份。

《条例》共28条,从公平竞争、平等保护、依法行政、优化服务等方面对企业和企业家的合法权益予以保护。《条例》明确了立法依据、目的、适用范围、保护原则和企业的社会责任;明确了企业的财产权益、自主经营权、公平竞争权、参与制定规范性法律文件的权利等,对典型侵害行为作了禁止;规定了经营者的经营管理权、收益权和与企业经营相关的人身权、财产权;规定了国家机关、社会团体的相关职责和法律责任。

与此同时,四川一部同样重要的地方法规的立法

也在紧锣密鼓地进行着：7月29日，《四川省优化营商环境条例（草案）》首次提请省十三届人大常委会第二十次会议审议。《条例（草案）》立足优化公平竞争、诚实守信的市场环境，着眼提升公开透明、高效便捷的政务环境，围绕打造公正文明、严格规范的法治环境进行了规定。

“《条例（草案）》在贯彻落实国家条例的立法精神和相关要求的同时，注重突出地方特色，立足我省实际，回应我省优化营商环境工作中存在的问题和市场主体的需求与愿望。”省发展改革委相关负责人介绍，草案的最大亮点是，总结了我省在优化营商环境工作中的经验做法，将“12345”查处回应机制、政务服务“好差评”制度、四川政务服务掌上办事总门户等具有针对性和导向性的制度，上升为立法中的条文，突出地方特色。

在《条例（草案）》提请审议的前4天，四川、重庆两地人大常委会签署合作协议，协同开展优化营商环境条例立法调研论证，是两地人大常委会开展的第一个立法协同项目，也是履行合作协议的具体行动。据省人大常委会法工委相关负责人介绍，下一步，川渝两地人大常委会法工委将与联手通过协同立法，整合区域立法资源和优势，共同研究解决区域发展中的共性问题，互相支持、积极配合，尽力实现立法文本协商起草、立法程序同步推进，共同营造市场化、法治化、国际化营商环境，助力成渝地区双城经济圈建设。

以健全完善法律制度体系来营造法治化营商环境，既要立新法，也要做好现有法规的修订和规范性文件清理工作。

早在2001年，我省在全国率先制定出台《四川省行政执法监督条例》，将行政执法监督纳入了法治化轨道，并于2010年9月29日进行修订。今年，省人大常委会对该《条例》再次进行“大修”。3月30日，《条例（修订草案）》提请省十三届人大常委会第十七次会议审议。此次的修订将进一步提高四川行政执法的制度化、规范化、程序化水平，对进一步优化营商环境具有重大意义。

此外，为进一步提升我省营商环境的法治化水平，从今年下半年起，省人大常委会集中对相关法规与规范性文件进行审查和清理，为优化营商环境清除制度障碍。

联动监督 上心齐心打造营商环境“高地”

省人大常委会今年年初将听取和审议“一府两院”履行职能营造法治化营商环境的专项工作报告列入常委会监督工作计划之后，随即印发通知要求全省各级人大联动开展相关监督工作。市县两级人大常委会迅速响应，也将此项工作列入本级人大常委会监督工作计划，由此形成了省市县三级人大联动监督新格局。

6月30日，眉山市四届人大常委会举行第三十次会议，听取和审议市人民政府关于全市公安机关、司法行政机关履行职能营造法治化营商环境的工作报告，市中级人民法院关于全市法院履行职能营造法治化营商环境的工作报告，市人民检察院关于充分履行检察职能营造法治化营商环境的工作报告。

7月中旬，雅安市名山区人大常委会召开联动监督“一府两院”营造法治化营商环境工作座谈会，“一府两院”及相关部门汇报了工作开展情况。区人大代表结合走访情况，围绕强化服务意识，提升服务水平等方面提出了意见和建议。

7月下旬，为进一步深入了解、掌握全市“一府两院”营造法治化营商环境的工作情况，乐山市人大常委会到区县开展调研，接连召开营造法治化营商环境座谈会，分别听取市人大代表、市场主体、律师和市级相关部门关于营造法治化营商环境工作中存在的主要问题，并征求建议意见，为常委会听取和审议“一府两院”营造法治化营商环境专项报告做好充分准备。

据悉，自去年12月召开的全省人大监察和司法工作座谈会提出全省联动开展营造法治化营商环境监督工作的设想以来，省人大常委会多次召开会议进行专题研究部署，确定监督的具体任务。省市县三级人大将相关议题纳入监督工作重点内容，精心谋划、依法组织、上下联动，高质量做好调研座谈、会议审议、宣传报告等各环节工作，在全省形成了营造法治化营商环境的良好氛围。市县人大在深入企业调查研究的基础上，召开座谈会听取相关部门、企业和人大代表的意见建议，并公开征集社会各界意见建议，全面了解本地区优化营商环境工作情况。

优化营商环境是一场自我革命，必须动真碰硬。四川各级人大的推动，必将厚植四川高质量发展的“沃土”。



凝聚法治力量 优化营商环境

——省人大常委会审议“一府两院”关于营造法治化营商环境工作情况的报告侧记

□本刊记者 孙信志

今年以来，受新冠疫情和国内外环境的影响，如何聚焦常态化的疫情防控促进经济社会发展成为四川面临的现实问题。省人大常委会围绕省委中心工作，根据年初的工作安排，在9月底召开的省十三届人大常委会第二十二次会议上听取和审议了省政府《关于四川省营造法治化营商环境工作情况的报告》、省法院《关于全省法院履行职能营造法治化营商环境工作情况的报告》、省检察院《关于全省检察机关充分履行检察职能营造法治化营商环境工作情况的报告》。就某个专项工作同时听取“一府两院”的报告，这在省人大常委会历史上尚属首次。

常委会委员在审议中认为，省人大常委会联动开展听取“一府两院”法治化营商环境建设的情况报告，对此进行监督，意义很重大，回应了当前企业和社会的关切，客观上对法治化营商环境起到了强有力的推进作用。“一府两院”的报告讲得好，做了大量艰苦细致的工作，四川营商环境逐步在改善提高，体现出了好的效果，企业和企业家的满意度进一步提升。

“放管服”力度再大些

省政府的报告显示，四川省深入推进“放管服”改革，完成行政权力清单、责任清单和公共服务事项清单的动态调整，行政权力事项减少51项，公共服务事项减

少12项。深入推进“证照分离”改革，在全省范围内对国务院第一批106项涉企审批事项实施“证照分离”改革，同步分类制定管理措施，四川自贸试验区“证照分离”改革试点基本实现全覆盖。深入推进政务服务对标行动，建成企业开办“一窗通”平台和企业注销网上服务平台，78%的市县政务服务事项实现“一窗分类受理”，全省依法申请办理政务服务事项“最多跑一次”占98.7%，企业开办时间压减至3个工作日，政务服务效能进一步提升。

省法院的报告显示，围绕“放管服”改革，我省各级法院依法妥善审理登记、审批、许可等行政案件1154件，加大对规范性文件附带审查力度，减少行政权力对市场不当干预。

“‘放管服’改革，我认为很重要的一条是‘放’。”刘十庆委员认为，作为政府来说，对市场确实需要进行监管，但是现在国务院把很多权放到了省级。“我觉得省还要往市级放，往县级放。基层政府处在监管的第一线，如果很多权力都在省以上，办事效率就会很低下。”他建议有关权限要尽可能下放。

诚信建设力度再大些

省政府的报告显示，我省扎实开展清理拖欠民营企业中小企业账款专项行动，全省各级政府部门和国有企

业累计清偿欠款215.7亿元。

省法院的报告显示,推动完善执行工作大格局,切实强化财产联考、人员联控、拒执联惩、源头联防,纳入失信被执行人名单12.67万人次,限制高消费46.05万人次,罚款244人次,拘留800人次,判处刑罚44人;开展涉党政机关专项执行,执结案件702件,到位金额4.45亿元,确保法院生效裁判切实履行。

“要进一步加大诚信政府和诚信社会的建设力度,这是营商环境好坏关键所在。”邓光志委员说,他在基层调研了解到,当前有政府不诚信的问题,也有企业不诚信的问题,还有个人不诚信的问题,这些都是存在的。比如,一些基层政府没有资金,或者资金不到位,上项目、摆摊子,然后欠国有企业,国有企业欠私人企业,最后都欠到私人老板那里,很多民营企业被欠债欠死。又比如,招商引资签了合同,但最终一些合同不能得到兑现,还有一些政府这届不管上一届的事情,人换了,思路变了,工作重点也变了,新官不理旧帐,然后带来一系列的问题。

“政府、法检两院在打造法治化营商环境当中,政府应该有更大的地作为,需要做的工作也很多。”魏文通委员说,要解决好政府拖欠问题。政府拖欠是一个连锁反应,不利于建设良好的市场秩序和营商环境。他还建议,政府要多元化解营商环境中的各类矛盾,更加注重社会调解、行政调解、司法调解、商事仲裁等多种手段及时化解各类矛盾,有利于企业发展和生存,有利于企业摆脱当前的困境。

司法保障力度再大些

受经济下行和疫情等影响,部分企业生产经营困难,企业负责人或关键人员一旦被羁押或被判刑,往往导致企业直接停摆甚至破产倒闭。

我省各级法院坚持刑法谦抑审慎、罪刑法定、疑罪从无等原则,民法能解决的问题决不动用刑法,严格区分经济纠纷与经济犯罪,坚决防止借刑事手段干涉经济纠纷,坚决防止将民事责任变为刑事责任,充分发挥司法程序制约监督功能,依法宣告21名企业经营者无罪,切实保护其人身、财产安全。

省检察院摒弃单纯重惩治、重打击的旧观念,对涉企业案件坚持“少捕慎诉”和“少捕慎押”。在审查逮

捕环节坚持依法能不捕的不捕,开展涉企业案件经济影响综合评估,全面了解涉案企业生产经营情况,将复工复产、生产自救、努力保就业岗位等作为考量社会危险性的因素,对犯罪情节轻微、没有社会危险性、不批捕不影响诉讼活动正常进行的民营企业负责人,依法不批捕236人,其中对监察机关留置后决定不予逮捕的18人。切实减少不必要的羁押,对已经逮捕的涉案民营企业人员进行羁押必要性审查,对不需要继续羁押的58人依法建议释放或变更强制措施。

“营造法治化营商环境靠某一个部门单打独斗是不可能的,所以需要公检法办案机关之间以及与行政执法部门之间加强协作配合,采取切实有效的措施来保障涉营商环境案件的办理,实现信息共享、情况互通、案件移送,避免由于信息不通、情况不明出现以罚代刑、有案不立的情况。”田万国委员呼吁要进一步加强联系协作,凝聚工作合力。同时各相关部门要做实与工商联行业协会和企业之间的联动工作,严格按照沟通联系机制开展工作,实现服务企业常态化。

邓光志委员在审议中建议,要坚持依法全面保护民营企业及企业家的权益,要加强民营企业及企业家产权保护力度,进一步深化民商事纠纷多元化调解机制建设,把涉企案件评估制度真正落到实处。同时要进一步加强法治政府建设,规范行政执法,进一步提高政府职能部门领导干部、执法人员的政策水平、法治水平和素质问题。

樊斌委员说,针对一个专项工作,“一府两院”根据各自的职能从不同的角度向省人大常委会报告这种做法很好。“一是可以反映协调性,二是可以反映工作的比较性,不同的机构的工作力度如何,工作效果如何,有什么短板和不足都可以清晰地反映出来。”他对之后的审议意见办理充满了期待。

常委会组成人员表示,营造法治化营商环境,要把依法行政、司法公正作为重要着力点。系统推进营商环境的法治化,是一项全新的工作,现实中还存在政策措施的落实有待加强、服务企业的能力有待提升、协同推进的机制有待健全、改革探索的制度有待创新、部分企业法制意识和法治思维有待树牢等问题和不足,希望“一府两院”和企业界共同努力,把四川法治化营商环境提高到新的高度,推动四川经济高质量发展。

挥动司法“利剑”助力经济发展

省两院营造法治化营商环境工作情况的报告提请省十三届人大常委会第二十二次会议审议

□本刊记者 杨恬



9月27日，四川省高级人民法院、省人民检察院履行职能营造法治化营商环境工作情况的报告提请省十三届人大常委会第二十二次会议审议。

据报告显示，2019年以来，省两院深入贯彻中央和省委决策部署，结合“六稳”“六保”和成渝地区双城经济圈建设，省法院充分发挥审判职能作用，省检察院持续落实服务民营经济发展“川检10条”，助力营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，为我省经济高质量发展提供了有力的司法保障。

省两院为助力全省营造法治化营商环境具体开展了哪些工作？让我们从两份报告中来寻找答案。

“分好”市场主体 稳定就业岗位

2019年以来，省两院在司法过程中充分考量各方因素对企业生产经营的影响，加强对市场主体的司法保护，稳经营稳就业。

省法院在依法平等保护各方当事人诉讼权利和实体权益的基础上，严格落实优先保护特殊市场主体原则，妥善审理涉股东出资、股权确认与转让、股东名册变更、股东知情权、企业利润分配等案件3570件；主动对接“一带一路”建设司法需求，严格执行《外商投资法》，妥善审理涉外民商事案件468件。坚持刑法谦抑审慎、罪刑法定、疑罪从无等原则，强化企业家权益保护，依法宣告21名企业经营者无罪。有序推进市场主体

救治退出，开展长期未结破产案件专项清理，妥善审理案件213件；坚持“多兼并重组，少破产清算”思路，积极运用破产重整、和解方式挽救“生产经营困难但符合产业政策、有市场前景的企业”，清偿债权59.55亿元。进一步完善破产识别机制，积极推进“执转破”，推动产能落后和无营业价值的“僵尸企业”有序退出、企业债务化解和市场出清。

省检察院摒弃单纯重惩治、重打击的旧观念，在审查逮捕环节开展涉企业案件经济影响综合评估，将复工复产、生产自救、努力保就业岗位等作为考量社会危险性的因素，切实减少不必要的羁押。审慎处理涉企公益损害案件，对涉企案件实行整改方式会商制度，避免采取停业整顿等简单粗放的措施，通过督促企业进行技术改进、治污设备升级等方式落实整改要求。鼓励和引导涉案企业人员认罪服法，减少社会对抗，对犯罪情节轻微、认罪认罚、真诚悔罪的147名民营企业负责人依法采取适当措施，直接稳定就业岗位3万多个。加强跨区域检察协作，与重庆市检察院签订《关于加强检察协作服务保障成渝地区双城经济圈建设的意见》，两地相关市、县级检察机关建立22项合作机制，协力保护市场主体，维护市场秩序。

“看好”产权保护 夯实民生基础

2019年以来，省两院立足当前经济发展需求，在

办案中依法灵活采取司法措施，加强产权司法保护。

省法院严格执行产权保护司法政策，依法审理职务侵占、挪用资金、敲诈勒索、故意毁坏财物等犯罪案件979件1900人，挽回经济损失5193.50万元；妥善审理涉民营企业案件34.75万件，涉案金额2063.69亿元；探索建立健全查封财产融资偿债机制，全面推行网络司法拍卖，综合溢价率达174.34%。加强知识产权审判领域改革创新，完善推广司法临时保护、技术调查官等制度机制，我省“知识产权类型化案件快速审判机制”入选国务院自由贸易试验区工作“最佳实践案例”。

省检察院依法慎用涉企业财产强制性措施，优化刑事执行措施，依法从快办理涉企业案件，切实防止久押不决、久拖不决。加强对经济犯罪侦查权的监督，坚决防止和纠正以刑事案件名义插手民事经济纠纷，对涉嫌经济犯罪案件依法监督公安机关立案193件，对不构成经济犯罪案件依法监督公安机关撤案315件。严惩侵犯企业商标专用权等破坏营商环境犯罪，2件案件入选最高检2019年保护知识产权典型案例。探索开展侵犯知识产权刑事案件权利人诉讼权利义务告知工作，实现刑事追诉与民事维权并重。妥善办理涉企公益诉讼案件，联合省自然资源厅在全省部署开展国有建设用地使用权出让领域公益诉讼专项监督整治活动，立案办理263件，督促收回欠缴土地出让金8亿余元。

“管好”违法行为 确保交易安全

省法院审慎审理非法经营、民间借贷等案件，切实保障自主经营；公正审理各类合同案件、劳动争议案件、互联网交易纠纷，促进市场资源优化配置；依法审理走私、生产销售伪劣商品、串通投标、商业贿赂等犯罪案件，坚决制止借破产程序逃废债，为维护正常竞争秩序提供司法保障。

省法院从严从快审理疫情防控犯罪案件180件260人，妥善审理房屋租赁、融资借贷、劳动争议等涉疫案件217件，采取暂缓执行、临时解除限制高消费等措施助推企业复工复产。2件案例入选全国法院服务保障复工复产典型案例。依法惩治虚假诉讼、妨害作证，利用诉讼规则恶意逃避义务、谋取不当利益等违法犯罪行为；推动完善执行工作大格局，切实强化财产联查、人员联

控、拒执联惩、源头联防；完善失信人员确认、异议及退出机制，探索信用激励、修复等制度，依法保护诚实守信市场主体合法权益。

省检察院加大打击合同诈骗、非法经营、串通投标等扰乱市场秩序犯罪力度，针对招投标领域串标、围标乱象，向省委和最高检提出治理建议，最高检对调研报告及2个典型案例予以转发。严惩“市霸”“行霸”等黑恶势力，依法惩治破坏金融管理秩序犯罪和金融诈骗犯罪，联合省地方金融管理局等四部门推进全省非法集资存量案件攻坚工作，检察环节追赃挽损3亿余元。转变“重上游犯罪，轻洗钱犯罪”的做法，与人民银行成都分行会商，办理上游犯罪案件同步审查是否涉嫌洗钱犯罪。

省检察院加强对涉企债务纠纷、股权分配等民事案件诉讼活动的监督，对涉企错误生效裁判提出抗诉、再审检察建议317件。紧盯“执行难、执行慢、执行乱”等问题，对损害企业合法权益的违法审判活动和执行活动提出检察建议459件。加大对涉企虚假诉讼、恶意诉讼监督力度，提出监督意见132件。贯彻新时代“枫桥经验”，通过公开听证等方式，积极促进26件涉企案件和解息诉。

“用好”司法手段 构建亲清关系

省法院常态化发布行政审判白皮书，建立省级法院主要负责人联席会议机制，通报行政机关涉诉等情况，助力提升依法行政水平。监督落实行政机关负责人出庭应诉制度，围绕“放管服”改革妥善审理登记、审批、许可等行政案件，加大对规范性文件附带审查力度，依法审理贪污、受贿、滥用职权、玩忽职守等犯罪案件，促进构建亲清政商关系。

省检察院切实加强涉企行政检察，对11件涉企行政处罚、行政确认等方面的行政裁判、行政执法案件提出抗诉或检察建议。搭建跨部门协作平台，全省三级检察院积极会同工商联通过联合发文、形成会议纪要等形式建立沟通联系机制，为精准及时对接企业司法需求提供制度保障。强化多元检企服务，结合办案向企业发出检察建议62份，向有关行业主管部门发出检察建议164份，从源头上防范法律风险。



纾困解难 惠民生促发展

——成都市人大常委会组织开展“双走访”工作侧记

□本刊记者 孙信志 通讯员 葛陇嘉



全市各级人大代表共计17600余人（次）参加走访，走访企业16722个、群众162024人（次），收集反映问题或建议18204条，已解决13281条……

按照市人大常委会部署要求，今年6月至8月，成都市人大常委会认真组织开展人大代表走访企业、群众专项工作（以下简称“双走访”专项工作），取得了积极成效。

走访中，企业和群众普遍反映，在当前统筹疫情防控和经济社会发展的大背景下，人大组织开展“双走访”专项工作正当其时、十分必要，是惠及万家企业、造福一方百姓的及时雨、雪中炭。其活动规模、参与人数和工作力度均为近年少有，社会反响好，群众评价高。

全员积极行动 深入访群问企

成都市人大常委会将开展“双走访”专项工作作为贯彻落实省委主要领导在省十三届人大三次会议闭

幕会上重要讲话精神的政治任务。市人大常委会主要领导第一时间作出部署安排，提出贯彻落实的具体要求，常委会党组赓即就工作筹划启动向市委作出专门报告。同时结合召开党组会、主任会、常委会会议时机，对工作开展中的重要事项和重大问题再进行研究再部署再强调，全面加强对专项工作的组织领导。各区（市）县人大常委会高度重视、行动迅速，主要领导亲自传达部署，亲自牵头推进，并通过向同级党委报告、成立领导小组、细化实施方案，以及召开动员部署会、工作座谈会、部门协调会等形式，有序有力推进专项工作深入开展。

“双走访”专项工作启动后，市人大常委会领导以身作则，主任会议成员带队对6类行业中小微企业开展走访，为全市人大系统作出表率。区（市）县人大常委会领导按照各自联系分工，深入企业园区、项目现场、社区院落，广覆盖开展走访活动。

市人大相关专委会、办事工作机构结合职能职责，广泛发动本部门委员、专业领域人大代表、人大智库成员和对口联系的政府职能部门共同参与走访。

基层人大的跟进联动，让“双走访”专项工作更接地气。成都各镇人大、街道人大工委结合辖区实际，因时因地开展各具特色的走访活动。有的建立“企业服务专员”制度，构建人大代表带头联络服务企业的工作机制。有的组织开展“进林盘、进农户、进农家乐”活动，积极帮助农村集体经济复产复苏。

在三级人大的积极推动下，在蓉全国、省人大代表和市人大代表重点立足本职工作开展走访调研，充分利用所在部门、行业的区位优势和专业资源，在更广

领域、更高层面代言传声，呼吁促进走访成果转化提升。区（市）县、镇人大代表结合身处一线、邻近群众的优势，就近就便走访身边人、反映身边事。今年入汛以来，针对成都市强降雨集中、灾害多发、部分地区受灾严重的严峻形势，广大代表与时间赛跑、与困难作战、与汛情搏击，积极投身防汛救灾各项工作，全力保障人民群众生命财产安全，以实际行动体现了人大代表的责任与担当。

突出问题导向 助企纾困解难

新冠肺炎疫情发生以来，不少企业遇到了很大的困难。成都市人大常委会坚持把发现问题和推动解决问题作为专项工作的出发点和落脚点。市、区（市）县两级人大常委会领导在督促解决问题中切实发挥牵头和带动作用。市人大常委会主任会议成员在收集了解到市政道路施工影响商家正常经营、小微台资企业融资难、现有人才政策对企业人才需求支持不够等20余个问题之后，一方面督促各区（市）县抓紧研究处理企业诉求，一方面加大与市级有关部门沟通协作，合力推动问题解决，共同营造服务企业发展的良好环境。

成华区在组织代表走访中了解到，不少企业资金紧张，有的资金链已经断流，急需银行贷款。虽然出台了疫情贷和贷款贴息等政策，但真正能够足额贷到所需款项的企业还较少。代表们建议要开发符合不同行业中小微企业特点的信贷产品，进一步优化审批流程，让更多企业享受政策福利。青羊代表小组的市人大代表针对餐饮企业反映的问题和需求，积极建议在制定扶持政策时，应结合餐饮业特点，在社保和水、电、气等方面给予延缓缴费或降费等扶持政策，帮助餐饮业顺利渡过难关。崇州市隆兴镇的市、镇两级人大代表成立援企工作组，促成5家企业与银行达成金融合作意向，预计实现贷款1300余万元。

省人大代表李世亮在走访中，利用自身法律专业优势，帮助企业有效规避受疫情影响造成的合同履行法律风险，为企业顺利发展解除后顾之忧。

全市人大对“双走访”专项工作收集到的问题分类分层逐级解决。针对一般性问题，力争就地研究商定后给予答复，10900余问题在走访现场得到及时有效解决。对需要省、市层面关注解决的问题，及时通过专

报、专函反映，向省人大报送反映“关注我省民营水电运营发展困境”“中小微台资企业融资难”等问题，向市政府办公厅先后两次移交反映涉及企业生产经营、重要交通路段修复改造等16个问题。

据统计，全市各级人大代表深入企业走访调研，收集到企业反映问题5219个，就地解决问题3680个，助推各项惠企政策落地实施，助推市场活力恢复提升，更好帮助企业提振信心、更快更好实现发展。

密切联系群众 解难帮困惠民生

围绕促进群众就业、促进基本民生，成都市各级人大代表深入基层一线、社区院落，积极帮助解决群众生产生活面临的实际困难。

温江区人大代表郭友晟、刘杨等帮助登记群众求职信息500余条，协调社会专业培训机构为320余人次开展技术培训，为区医院等单位推荐用工110余人，推动当地群众就近就业。双流区黄龙溪镇人大代表李双武帮助一户困难群众在履行手续后开设临时停车场，为困难群众增加收入。高新代表小组的张爱钰代表，协调促成走访的一家企业设立妈咪小屋，为孕期及哺乳期女职工提供休憩场所。锦江区组织人大代表参加“工友之家”坝坝会，共同协商因企业资金紧张工人工资未发放问题，促成各方达成协议，工资补发到位。成都7436厂棚户区自主改造项目受疫情影响推迟交付，辖区人大代表主动协助街道走访返迁安置居民，做好解释工作。

针对金堂县今年入夏以来部分地区缺水问题，该县各级人大代表积极为企业和居民“吃水难、用水难”找寻途径，协助解决群众生活饮水、农业生产用水问题。

据统计，成都市各级人大代表收集群众反映的问题9826个，就地解决问题7294个，积极帮助解决群众生产生活实际困难，一批群众身边事项和民生关切得到进一步推进解决，广大代表用心走访、真帮实干，赢得了人民群众的真情点赞。

据悉，成都市人大常委会把今年以来组织开展的人大代表“走基层、进社区”主题活动，作为深化推进“双走访”专项工作的具体举措。“双走访”专项工作结束后，该市继续组织开展代表“走基层、进社区”主题活动，以促进代表下沉履职，更好服务企业和群众，帮助解决更多急难愁盼问题。

水通了 心畅了

全国人大代表庹庆明的“双走访”改变一个村

□方春风 刘妙

9月29日，全国人大代表、雅安雨城二中校长庹庆明带领校领导班子一行深入雨城区青江街道张碗村开展“结对帮扶”活动，现场与张碗村签订了《助力脱贫攻坚帮扶协议》，约定在脱贫攻坚最后阶段通过现金助学、以购代销购买农产品、送教下乡、奖教助学等方式，切实为贫困村百姓解决实际困难。

今年开展人大代表“双走访”以来，庹庆明多次深入该村，先后协调解决饮水困难的问题、蔬菜销售问题、道路纠纷问题等。今年3月，庹庆明在走访张碗村时，遇到了一位正在洗菜的老人张国彬。只见他先把菜上的泥巴抹掉，再小心翼翼地放到装了小半盆水的不锈钢盆子里清洗。洗完菜的水，老人又再次小心地收集起来，留着喂养家畜，一丁点儿都不敢浪费。

“自我记事起，张碗村就一直缺水。”老人告诉庹庆明：“以前村民喝水只能靠天，下雨的时候收集雨水，或者抽取井水来应急。”

张碗村被群山包围，没有一处取水地。当地政府想了很多方案，包括从上里镇借水。但到了二月份的枯水期，处于供水末端的张碗村就会缺水。

“这些年，政府在缺水的时候都会协调环卫部门进行应急供水，今年供水车来了两轮，解了大家的燃眉之急。”张国彬说，可应急供水对于有3000人的张碗村来说，仍然显得杯水车薪。

庹庆明了解这一情况后，将问题反馈到街道。在庹庆明的建议下，雨城区委和青江街道党工委进行调查后，采取开源、储备的方式解决张碗村的饮水难问题。一方面，重新寻找了三处取水点，全力保障张碗村任何时候都有水喝。另一方面，投入资金3万元，新建一个蓄水池，从金凤寺水塔接水至蓄水池，解决枯水期供水问题。



如今，无论是丰水期还是枯水期，张碗村村民都能喝上清洁安全的自来水。

“开心，非常开心。”7月7日，庹庆明再次来到张碗村，张国彬脸上的笑意更足了，“前几天，家里买了电热水器，这是这几十年来，洗得最痛快的一次澡。”

在走访中，庹庆明得知张碗村在果蔬种植中，坚持果蔬套种，利用农家肥、秸秆还田等进行土地改良的新模式后，他高度赞赏。“这么好的蔬菜、水果如果销路不畅，滞销或者卖不起价，那农户的辛苦就白费了。”了解到张碗村的果蔬种植销售情况后，庹庆明在与学校领导班子商量协议后，决定采取以购代销的方式，促张碗村产业发展，助力脱贫攻坚。9月29日，庹庆明带领学校领导班子一行来到张碗村签订了《助力脱贫攻坚帮扶协议》，并现场对3户在读大学生家庭和困难学生家庭给予了现金帮扶。

“张碗村村民饮水难问题和产业发展的问题得到解决，我很高兴。走基层、听民声、察民生、解民忧，这是我作为全国人大代表的责任与义务。”庹庆明说。

真心交给你 问题留给我

——遂宁市安居区人大代表“双走访”工作不留空档

□薛涛 姚惠玲 陈霜

“今年是几月份复工？企业效益赶上来没？有没有需要政府解决的问题？”自新冠肺炎疫情得到有效控制以来，企业复工复产、群众就业，成了遂宁市安居区人大常委会主任邓立心中时刻惦记的大问题。6月30日，邓立与人大代表走进绵丽纺织厂，详细询问复工复产中面临的困难、群众就业情况，宣传财税、金融政策等支持措施，鼓舞企业坚定复工决心，提振企业发展信心。

疫情防控形势逐步稳定后，安居区人大常委会在抓好疫情防控不松懈的同时，结合安居实际，组织全区各级人大代表开展走访企业、走访群众专项工作。

实现全覆盖式走访

区人大常委会建立“5+3+16”的专项工作小组。“5”即由区人大常委会五名领导负责5个工作小组；“3”即以工业经济、乡村振兴和公园城市建设3个代表专业小组为单位，开展走访调研；“16”即由16个镇人大（街道人大工委）组织本辖区的区镇人大代表开展走访调研。区人大常委会以外的县级领导干部中的人大代表，分别参加所在选区（镇、街）的走访调研。

6至8月，5个工作小组深入四川江淮、迈高汽车等企业调研走访，了解企业在疫情持续影响下的生产经营情况听取诉求。3个代表专业小组深入企业，与企业主、园区职工开展座谈，深入交流在新形势下企业生产经营情况，和园区职工生产生活情况。16个镇人大（街道工委）认真组织辖区代表开展调研走访，结合当前省市区重点工作，进村入户，走访群众。各级代表累计走访企业95个、酒店餐饮等服务行业38家、种养殖大户42户、群众5272人，真正实现全覆盖式走访。

问题处理形成闭环

为把专项工作落地落实，区人大常委会领导率领

区内省、市、区、镇四级人大代表，紧紧围绕深入走访群众和企业、分级分类反映情况、督促解决问题三个环节开展，每个环节不设时限，切实将解决实际问题贯穿全过程，努力帮助困难企业和群众降低疫情影响、共渡难关。

安居区纺织行业电能消耗大，走访中发现瑜凯（宏翼）纺织公司月用电量约100万度，遂宁市电价折后价0.57元/度，每月电费50万元左右。据了解，雅安、宜宾等市对纺织行业等用电大户的优惠电价约为0.35元/度。如参照其他市缴纳电费，年可节约用电成本约200多万元。了解到该情况后，人大代表向市人大、区政府提出对用电大户提供电价优惠的建议，并督促政府尽快办理。“只有让中小企业有利润，才能长足发展。”安居区人大代表方强如是说到。

餐饮业是受此次疫情冲击影响最大的行业之一，君格产业园的餐饮业一直到3月中旬才逐步恢复经营，保证员工的基本福利待遇，给企业带来了很大的压力。人大代表建议政府针对餐饮业出台相关扶持政策，招引、培育一批特色餐饮服务企业入驻时光里、凤凰栖公园等街区，以壮大商气、聚集人气，推动安居餐饮经济发展。

磨溪镇作为遂潼新区的桥头堡，场镇路灯老化，照明效果差，影响场镇风貌。人大代表在走访中发现该问题后，及时向相关部门反映情况，问题得到迅速解决。街灯再次明亮，老百姓纷纷夸赞：“政府效率高，人大代表为人民考虑、为人民办实事！”

……

专项工作开展以来，全区人大代表收集反映问题428条，提出建议73条，就地解决问题149条，已解决问题和建议57条，部分建议意见正在修改完善中。安居区人大常委会将持续加大督办力度，确保人大代表收集的每一个问题都得到有效解决，提出的每一条建议意见都得到高效办理，取得实实在在的成效。



“走”出脚步 “访”回民声

——青神县人大常委会开展“双走访”专项工作活动侧记

□万琼



为贯彻落实省十三届人大三次会议、眉山市四届人大六次会议精神，进一步落实为民代言、为民服务的责任，让代表在选举单位（选区）工作更加具体，更有针对性和实效性，青神县人大常委会对标对表、精心谋划，用3个月时间在全县集中开展人大代表走访企业、群众专项工作（以下简称“双走访”专项工作），把推动解决企业、群众反映的问题作为专项工作的出发点和落脚点，县乡两级人大领导干部和市、县人大代表以上率下，带头落实，深入到企业、群众当中，发现问题、收集问题、解决问题。

聚焦校园周边交通安全问题

王晓梅代表作为全国、省、市、县四级人大代表、县人大常委会组成人员，率先深入青竹街道、青衣社区、麒麟社区，走访群众、实地调研。身为教育战线工作者，她最关心的还是与教育相关的问题。通过调研发现，很多小学、幼儿园上下学时段，校门口附近的人流量、通行车辆都比较多，存在较大的交通安全隐患。尤其是青神县实验幼儿园，作为青神县城区两所公办幼儿园之一，在校幼儿1000多人，每逢上下学时段校门周

边接送幼儿的家长也有1000多人，自行车、电动车和小汽车等交通车辆繁杂，常常造成道路拥堵的现象，外加工程建设大货车频繁来往通行，时有小事故发生，安全隐患时刻存在，也给原本宁静的县实验幼儿园增添了不安定的隐患。虽然县实验幼儿园在征得县交通局的允许，临时增加了上下学时段教职工自我道路管控措施，但是教职工的临时管控本身不专业化，执行力度也不可能强有力，不能从根本上消除确实存在的不安全隐患。

为此，王晓梅提出建议：县人民政府应统筹协调道路、交警等相关部门，有针对性地采取措施，加强幼儿园附近道路安全管理，确保学生道路交通安全，促进社会稳定和谐发展。她建议在幼儿园附近两条道路的适当位置增加减速带，在两条道路的适当位置竖立“前方学校，请减速”警示牌，或者在上下学时段设立限行标识。在上下学高峰时段，抽调部分交警到幼儿园附近车流量较大的路段值勤，消除安全隐患。县人大常委会收到建议后，当即召集相关部门对王晓梅代表的建议进行了研究落实。

今年9月，新的一学期到来，当王晓梅再次来到学校周边时，看到上下学高峰时段，部分交警在幼儿园附近车流量较大的路段值勤，路段标识标牌明显，家长们有序接送。此外，县交管大队还指导学校建设规范化的停车场地，并加强对学校临时管控人员专业化的培训指导，与学校共同维护好学校周边交通秩序，切实保障实学生、家长、教职员工和往来此处群众的人身安全。

聚焦企业融资难问题

青神县的疫情防控工作早已进入常态化防控，企业的复工复产情况一直是县人大常委会主任卢明春的一块心病。经过前期的走访了解，得知青神县涉农企

业——青神县申宇木业在疫情防控停产期间加大投入进行技改，严格按照环保要求新上设备，企业内部、外部相关手续齐全，符合全面开工条件。但由于企业先期投入较大，缺乏流动资金，不能按时开工复产。7月下旬，卢明春主任率人大常委会副主任王盛祥、人大农业与农村委员会、县经信局、县工商银行主要负责人前往企业进行现场办公，专题协调解决该企业融资问题，助推企业复工复产。

卢明春指出，工商银行和金融部门要充分发挥其行业优势，急企业之所急，在现有政策可行的情况下，千方百计帮助企业解决融资难的问题，帮助企业平稳渡过困难期。县经信局及相关职能部门要加大对该类企业的指导、服务、协调力度，认真落实支持中小企业复工复产等方面的政策，及时帮助企业解决实际困难，为解决群众就近就业、原料供应等创造条件，全力支持企业克服困难、早日复工复产。鼓励企业要坚定发展信心，主动适应新政策、新形势、新要求，努力提升企业经营管理水平。要发挥企业主体作用，发动股东筹资一部份，面向市场预定一部份等多渠道筹集启动资金，早日开工复产，为争取银行支持、政府支持创造条件。

察民情 知民难 解民忧

县人大代表万琼把“双走访”与“脱贫攻坚一人代表再行动”有机结合，深入联系帮扶的贫困户齐正伦家中开展走访慰问。在走访过程中，齐正伦提出

硬化150米1至2米宽生产道路的诉求，在反复了解情况、实地察看后，她协调相关部门对道路问题予以解决，目前道路已硬化投入使用。万琼还帮助齐正伦协调申请了公益性岗位，一个月有一千多元的工资收入，并鼓励他依托当前各项帮扶政策，找准发展项目，努力脱贫致富。

高台镇杨店村党支部书记、镇人大代表李文忠到杨店村六组调解群众反映的沟渠不畅、用水难的问题。通过了解，得知此沟渠因维修不到位，杂草丛生，直接影响到下游5组、6组的生产灌溉用水。他迅速组织人员维修沟渠、清除杂草，保证了群众用水。

“走”出去的是脚步，“访”回来的是民声。目前，青神县492名全国、省、市、县、乡镇人大代表全部投入到走访企业、群众专项工作中，市代表走访群众45人，走访企业13户，收集问题9件，已解决9件；县代表走访群众141人，走访企业27户，收集问题23件，已解决15件；乡镇代表走访群众210人，走访企业15户，收集问题35件，已解决22件，提建议22件，转交办理22件。每一件建议掷地有声铿锵有力，每一次呼吁紧贴民情，留下了代表们铿锵有力的履职足迹。

青神县人大常委会主任卢明春表示，下一步将聚焦全县重点工作安排，组织各级人大代表常态化开展“双走访”专项工作，进一步完善工作机制，创新走访形式和方法，进一步提高收集和解决问题的能力，充分展示“人民选我当代表，我当代表为人民”的政治情怀，让代表真正迈向接地气、访民情、转作风的勤政务实之路。





搭建群众“暖心桥” 打造发展“助推器”

——梓潼县扎实开展人大代表“双走访”专项工作侧记

□王永富



梓潼县人大常委会结合实际，按照抓实抓细抓好“双走访”专项工作总体要求，及时组织和动员县内各级人大代表，围绕疫情期间企业复工复产、脱贫攻坚、营商环境、产业发展、人居环境治理等百姓关注的热点难点问题，深入企业、群众调研走访，帮助协调解决问题。通过三个月集中走访，人大代表联系服务群众的有效载体充分发挥，切实达到了为凝聚力量、提振信心，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，决胜全面建成小康社会贡献人大代表力量的初心使命，地方各级党委政府满意，社会效果显著。

紧扣职责 结合实际

按照就近、就地原则，梓潼县各级人大代表结合自身工作岗位、专业技术特长、所在的选举单位和选区选民，从经济社会发展、提振生产生活信心、做好疫情防控、复工复产等方面，扎实开展“双走访”活动，受到老百姓一致称赞。县住建局的市人大代表白忠培，在走访建筑企业工地民工时，了解到夏季高温和汛期建筑领域安全生产存在隐患，民工们人身安全可能受影响时，当场要求建筑企业做好风险防控工作，并召开现场会对企业可能存在的安全生产问题进行深入分析。

在“双走访”中，该县注重三个结合，增强走访实效。一是将人大代表走访工作与助推企业复工复产、解决实际困难，找准恢复经济社会秩序切入点相结合。市代表刘继平在走访企业中了解到受疫情影响，企业招工难，职工留住难的具体问题，及时向经开区管委会和县人社局反映，率先召开董事会研究上调职工工资，做到不减薪，不裁员，稳定了企业职工队伍。二是将人大代表走访与助力精准扶贫、坚决打赢脱贫攻坚战相结合。针对农民工务工收入减少的问题，文昌镇、双板镇积极帮助联系县内外企业招工用工，转发招工信息，介绍因疫情影响未能外出务工的农民工到县内企业就近就业。三是将人大代表走访与推进基层治理、开展农村人居环境整治相结合。县人大代表侯剑明、牟绍刚主动亮明身份，顶烈日，冒酷暑，深入到群众去多方收集意见建议，在推进基层治理和人居环境整治工作中积极为党委政府建言献策，充分发挥了人大代表为人民的积极作用。

突出工作重点

坚决打赢三大攻坚战，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，这是党中央作出的重大决策部署。“双走访”专项工作开展以来，全县

各级人大代表紧紧围绕这个主题，采取个人走访与代表小组集体走访相结合的方式，务实开展活动。

专项工作中，县人大代表张云华始终在思考实施“五大行动”加快推进美丽乡村建设中，妇联如何“凝聚巾帼力量 建设美丽乡村”，她下基层，走乡村，顶烈日冒酷暑，挨家挨户与农村妇女座谈，了解社情民意，发动和号召广大妇女积极参与乡村振兴工作，让妇女在乡村振兴工作中大显身手，大有作为，切实发挥“半边天”作用。进入汛期，受强降雨影响导致山体滑坡时有发生，宏仁镇人大代表魏新雄、杨梓建带着问题，主动深入到农户、村支两委走访，深入到易发生地质灾害地查勘。8月1日，在走访群众中了解到，白云居民点杨世松房后10余米高边坡可能发生崩塌，如不及时疏散，将威胁场镇十余户居民生命财产安全，得知情况后，他们及时将隐患向镇政府提出，镇政府当即启动应急预案，组织群众紧急撤离，保障了隐患点所在地人民群众生命财产安全。

立足解决问题

文昌镇的人大代表，把“双走访”专项工作反映问题办理落实情况，纳入人大监督工作的重点，建立问题台账，实行“销号制”，让“双走访”专项工作见到实效。在文昌镇人大组织下，人大代表分成代表小组深入社区、村社，走村入户了解环境卫生综合整治和人居环境情况，走访中收集到老百姓反映城内背街小巷、城中村”等卫生死角现象、暴露垃圾、裸露泥土和临街乱写乱画、张贴非法小广告现象，建议及时处置，确保稳步推进国家卫生县城创建工作。镇政府收到交办意见台帐后，立即组织镇村（社区）干部、党员群众代表、志愿者500余人，在全镇范围内，开展环境卫生大清理，集中清除“背街小巷、城中村”等卫生死角130余处，清除暴露垃圾、裸露泥土约1.5吨，清除乱写乱画、张贴非法小广告90余处，清理“四害”孳生地40余处，整治乱堆乱放50余处。

县司法局人大代表李敏在走访群众中，为民讨薪暖心房，法律援助不停步，对涉及农民工的欠薪纠纷、工伤事故、交通事故等加大了法律援助力度。截止8月10日，在他带领下，接受农民工法律援助咨询345余次，接待农民工61余人次，办理农民工维权案件31件，结案15件，挽回经济损失178万余元，接收农民工欠薪纠纷非诉讼援助案件6件，结案6件，为农民工挽回经济损失18.1万元。

仁和镇、自强镇人大代表走访中，针对天旱老百姓缺水吃问题，及时向当地政府提出，镇政府及时筹措抗旱资金，联系消防站、镇供水站，给缺水户送水，解燃眉之急，共渡难关。

省人大代表范文菊走访许州玻璃厂时，了解到该企业因扩产招工难，和厂大门前道路年久失修不利于交通出行时，当即想办法解决了企业招工难问题，同时向政府有关部门反映了交通方面的问题，并督促其在一周内得到了解决。县人大代表李健在走访活动中了解到，县人大机关帮扶贫困户王贵华异地搬迁后，无钱修建厨房和安装自来水，回机关后立即组织机关党员干部捐款献爱心，捐资帮其修建了厨房和安装了自来水。王贵华满眼含泪地说：“人大代表就是不一样，真的代表了我们人民，以后下雨天煮饭我也不怕了。”

三个月以来，梓潼县各级人大代表共计走访企业355户次，社区48次，乡镇（村组）534次，走访群众38100人，反映意见建议，属于县级层面解决的41条，属于乡镇层面解决的278条，已督促解决的267条，其余11条有的正在解决，有的尚不具备条件解决。

梓潼县人大常委会有关领导认为，“双走访”工作不仅进一步促进了政府转变工作职能，还让代表主体作用的充分发挥有了更为现实的载体，增强了代表的责任感和使命感，选民的信任感和代表的归属感。人大代表用脚步丈量民情，用真心聆听民意，用行动化解民“疾”，既拉近了群众的关系，又切实解决了群众和企业面临的实际问题，切实充当了党委政府的“千里眼”和“顺风耳”。



代表走下去 民声浮上来

内江市市中区人大常委会扎实开展代表“双走访”专项工作

□康宁

自省、市人大常委会安排部署开展人大代表走访企业、群众专项工作以来，内江市市中区人大常委会高度重视、主动作为，扎实推进走访企业、群众专项工作，共组织各级代表711人次，参与走访企业、群众工作，走访企业180家、群众2164人次，收集意见建议116条，反映事项67件。目前已办理10件，正在办理57件。

市中区人大常委会高度重视“双走访”专项工作，第一时间成立由常委会主任张晓亮任组长，常委会各副主任任副组长，各委（室）负责人为成员的工作领导小组，明确要求，压实责任。主任会议研究通过“双走访”专项工作实施方案，全面启动市中区人大代表走访企业、群众专项工作。

市中区人大常委会主任、副主任着重围绕融入成渝双城经济圈建设、经济高质量发展、决战决胜脱贫攻坚等九项重点工作，分别牵头开展走访企业、群众工作。张晓亮率先到竹鑫兵食品有限公司、高标养殖专业合作社，走访企业和群众，深入了解企业生产经营情况和贫困村脱贫攻坚等情况，提出区政府有关部门要协调解决好企业用气价格问题，帮助企业拓宽销售渠道，助推企业做大做强，要求区级相关部门要抓紧解决生猪养殖专业合作社水、电等配套设施建设进度缓慢等问题。区人大常委会副主任曾思明着重围绕决战决胜脱贫攻坚、优化营商环境、民生热点问题，组织分管委（室）、部分市、区人大代表实地走访内江科兴达机械制造有限公司、竹苑生态农业公司等企业了解实际困难，提出区政府及规划等相关部门要深入乐贤街道企业调研，了解企业生产存在的问题，并切实帮助解决困难，优化营商环境；区人大常委会副主任王丽、韩霞、高斌着重围绕环境综合治理、消防安全、融入成渝双城经济圈建设等系列重点工作开展走访，提出意见建议10余条。

市、区两级人大代表汪征，在走访市中区全安镇狮湾村三圣种植农民专业合作社和花洞村明志种植专业合作社时，了解到受疫情影响，前段时间农产品销售量减少。随着复工复产复市，专合社农产品销售有所好转，但目前发展农业存在用工难、成本高的问题。

“农村青壮劳动力紧缺，为解决用工和助农增收问题，专合社只能选择农村现有能劳动的老年人，但受年龄的限制，专合社不能为其购买工伤意外保险，这种用工风险较高。”汪征说，狮湾村三圣种植农民专业合作社，曾因用工中出现人员受伤，需赔付一百多万元，给合作社带来了巨大的资金压力，影响了后续发展。为此，他建议对专合社和集体经济组织进行保险知识培训，帮助专合社探索安全用工的新方法，为专合社解决后顾之忧，确保稳收增收。

自开展走访企业、群众专项工作以来，区人大常委会主动邀请代表列席常委会会议，邀请代表积极参与走访调研，并提出意见建议，将走访调研中收集的意见建议，及时向“一府一委两院”反馈并督促办理。

同时，区人大常委会通过对区发改局等七个部门开展工作评议，认真组织市、区人大代表走访企业、群众，并通过召开座谈会等方式，对被评议的七个部门依法行政等多方面工作，进行了全面的了解和掌握，最终形成评议意见，共提出切实解决企业、群众问题意见建议27条。围绕民生热点，常委会组织市、区人大代表走访调研全区民生实事项目代表票决制工作推进情况，收集意见建议6条，着力提升群众幸福感。

下一步，市中区人大常委会将认真总结专项工作开展以来的做法和不足，结合代表工作，形成专项走访工作长效机制，抓实代表走访企业、群众反映事项的交办、督办工作，做到“事事有回应、件件有回音”，切实回应企业、群众诉求。

有困难，代表帮

——叙永县水潦彝族乡人大代表“双走访”在行动

□陈艳

“余经理，我们是人大代表‘双走访’水潦小分队，听说你们施工遇到了困难，具体是什么情况呢？”近日，叙永县人大代表，水潦彝族乡党委书记熊伟、乡人大主席叶涌一行3人，来到倒流河右支渠工程项目部了解情况。这是该乡人大代表开展“访企业、访群众”专项工作的一个缩影。

疏心结，工程施工通畅了

两位代表在走访中了解到：该工程在隧道施工放炮作业中，先后有20户群众房屋出现轻微炮损，虽然双方共同聘请了专业公司进行鉴定评估，但其中有7户群众不认可补偿金额，双方由此互有心结，导致施工遇到困难。

针对这一情况，“双走访”小分队和施工单位，认真研究解决办法，商定群众可以自行委托有资质的专业公司重新鉴定评估，也可以等工程结束，再一并鉴定评估补偿。

“双走访”小分队逐户上门，耐心走访。最终5户群众认可了鉴定评估结果，领取了补偿金，2户群众愿意等工程结束后再估评补偿。

6月18日，施工机具轰鸣，施工全面恢复。为进一步保证双方权益，“双走访”小分队建立施工交流微信群，相关群众、施工方代表时常交流相关情况，及时解决相关问题，保证了施工有序推进。

献爱心，消费扶贫火起来了

“这样吧，我买小豬仔，你来负责喂，喂肥后再按市场价卖给我。”6月27日，乡人大代表、白腊村支部书记李维维在走访中，了解到贫困户何宣芝因为今年猪仔比较贵，加之疫情影响，家庭余款仅够购买两头猪仔，但她还想多喂一头。李维维当即出资1800元，给何宣芝买来了一头猪仔。“其实买猪仔的那1800元，我不打算让她还的，但为了给她一点点压力，先不告诉她。”李维维回到家，向妻子“坦白”道。

7月11日上午，何宣芝在水潦集市上碰到了李维维，龙门阵就摆个不停：“李支书，你买的小猪又肯吃又肯睡，长得好得很，年底肯定卖个好价钱。”“好啊，年底我来宰，请你家吃全猪汤！”

目前，全乡人大代表和机关干部，纷纷借鉴这一模式，积极上门购买家禽，果蔬等农产品，并为自己联系帮扶的有扩大养殖种植需求的贫困户，垫资购买猪仔、鸡苗或种子等，帮助订单回购。消费扶贫，精准地火起来了。

中烟到，集体经济壮大了

7月2日，乡人大代表张伟邀请四川中烟挂职县委副书记王海翔，走访田坝村群众。

“王书记，你看我们种的葵花开得好大好艳啊，今年一定大丰收！”在一米多高的葵花地前，苗族同胞王思才自豪地和王书记摆谈起来。

当了解到该村集体资产公司今年资助群众连片种植了100多亩葵花，但由于资金短缺，暂时无力购买蜜蜂，可能会影响向日葵授粉和产量时，王海翔当即决定从四川中烟援建的雄光谷养蜂基地，优化50箱蜜蜂到该村，实现“村联姻，利共享”。

通过进一步可行性研判论证，四川中烟决定再出资300万元，援建一个规模养猪场，专门饲养高品质的“格调”土黑猪，出栏后由中烟公司帮助营销，发展壮大村集体经济。

目前，50箱蜜蜂已落户葵花地周边，“格调”黑猪养殖场址正在进行工程造价评审。

在这“鸡鸣三省”的乌蒙深山，一朵朵葵花迎着太阳尽情怒放，一群群蜜蜂迎着花香辛勤忙碌，代表们走访的脚步无畏向前。自6月开展“双走访”活动以来，水潦彝族乡人大代表已走访公司企业（施工队）21家，群众900多户，解决各类问题32个，有力地推动脱贫攻坚、发展地方经济、推进乡村振兴。

民生实事项目代表票决制法治化的思考与实践

□姚忠志

法律是国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。资阳市雁江区人大常委会自领受省人大常委会民生实事项目人大代表票决制试点任务之初，就确立了试点工作要立足于法、问计于民、力求于新的总体思路，试点工作既依照法定职责，遵守法定程序，又先行先试，大胆创新，正确处理依法行权和实践创新的关系，努力把推进试点工作转化为用法治保障人民权益，增进民生福祉的过程，并借此提升人大干部队伍法治素养和创新能力。

厘清重大事项决定权的法律定义，搭建民生实事项目人大代表票决制工作制度化框架

法无授权不可为，是人大及其常委会依法履职的基本遵循。民生实事项目人大代表票决制这一创新方式，其本质属性是地方人大及其常委会行使重大事项决定权。从现行法律法规来看，对地方人大及其常委会行使重大事项决定权的规定比较笼统；从实践角度来看，党委、人大、政府对重大事项的认定标准上存在差异，对于重大事项权的权限模糊、分工不清；从当前立法、监督等职

权行使层面来看，《监督法》和《四川省〈监督法〉实施办法》对于重大事项决定权的行权程序没有具体规定，全国人大也没有从顶层设计上对重大事项决定权行使予以统一和规范。笔者认为，重大事项决定权是宪法赋予各级人大常委会的一项基本职权，是加强民主法治建设，发挥国家权力机关职能的体现。在试点工作中，区人大常委会在资阳市人大常委会的指导下，严格依据《宪法》《组织法》《监督法》《四川省〈监督法〉实施办法》的规定以及省、市人大常委会的相关文件要求，在深入学习借鉴浙江经验的基础上，精心制定出台了一系列规范

性文件，建立工作专班和定期会商制度，确保试点工作有法可依、有章可循，为高质量完成民生实事项目人大代表票决制试点任务提供有力的法治保障和制度支撑。

综合运用各种监督手段加大监督力度，依法督促民生实事项目落地

由人大代表票决产生民生实事项目，只是票决制试点工作的前半篇文章，如何有力有效监督政府保质保量按进度完成民生实事项目，确保票决制工作真正成为造福人民、群众满意的民心工



程，这是试点工作的后半篇文章。只有把前半篇和后半篇文章都做好了，才能向人民交出一份满意的答卷。地方人大及其常委会要充分发挥其监督职能，依法督促民生实事票决项目落实落地，从而促进民生法律法规有效实施。

一是提高调研工作质效。要深入开展专题调研，对人民群众普遍关心关注的民生问题有针对性地开展专题调研，及时发现问题，研究解决对策，提出改进意见，跟踪督促“一府两院”整改情况。二是加大执法检查力度。要紧扣法律规定，监督涉及民生的法律法规在落实过程中责任是否明确、程序是否公开、操作是否合规，确保让法律巡视的利剑挥舞起来，为依法推进民生问题的解决提供法治保障。三是对民生实事项目开展专项监督。在试点工作中，要综合运用听取工作报告、组织代表视察、专题询问、满意度测评等多种监督方式对民生实事项目推进情况开展监督检查。同时组建由常委会各办事工作机构、乡镇街道人大、各级人大代表及部分专业技术人员、项目所在地群众代表组成的专项监督小组，

实行“包干到户”式的监督，及时发现和反映项目推进过程中存在的困难和问题，有力推进民生实事项目如期完成。

三

助推民生法律体系日趋完善，逐步实现民生实事项目人大代表票决制工作法治化

当前，民生问题是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，但涉民生类法律法规还不够健全，诸如教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等领域的法律法规还不完备，现有民生法律法规的一些条款过于原则抽象，可操作性不足。因此，基层群众、人大代表、人大工作者对地方人大加快修订完善民生法律法规的呼声越来越高。“民有所呼、我有所应”，地方人大及其常委会在地方民生立法方面必须有所作为。一是坚持民生为本立法理念，突出民生优先。《立法法》赋予了设区的市在城市管理、历史文化保护、环境保护方面有限的立法权。地方人大常委会要把以民为本、民生优先，作为地方立法的出发点和落脚点，在城市市容和环境卫生管理、农村人居环境整治、饮用水水源保护、城市噪声污染防治、物业管理等人民群众普遍关心关注的方面，尽早出台地方性法规。二是以试点工作为契机，不断完善民生实事项目人大代表票决制工作制度体系。为了依法推进试点工作开展，区人大常委会按照管长远、易操作、普惠性的原则，依

法依规创制了一批规范性文件，对于支撑和规范试点工作开展发挥了积极作用。但是应当看到，规范性文件处于现行法律体系的末端，位阶最低、效力最低，因此迫切需把试点工作取得的成功经验，上升到法律法规层面，切实解决民生实事议案的提出、起草、决议等关键环节的程序和标准问题，着力构建“党委领导、人大决定、政府实施，代表监督、群众参与”的制度体系。三是提高民生立法质量。党的十九大报告明确提出“发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度”。地方人大常委会在开展地方立法工作中，既要加强组织协调、注重部门协同，发挥好立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用，保证民生法律有效实施，以良法促善治；又要推动民生立法民主化，及时掌握民众立法需求。要贯彻群众路线，发挥好地方人大以及基层立法联系点贴近基层、贴近群众的优势，更加关注人民的意愿、社会反响、执行难度、长远效果等因素。要发挥好代表作用，督促代表深入基层接地气、察民情、聚民智，确保人民群众的话语权和知情权，提高人民群众的安全感与幸福感，切实增进人民福祉，促进国家和社会的繁荣和谐、长治久安。

（作者系资阳市雁江区人大常委会党组书记、主任）

以人民为中心 放大“双走访”效应

□贺东风

四川省各级人大代表从6月起，用3个月的时间，深入开展人大代表走访企业、群众专项工作，聚焦在疫情持续影响下的中小微企业复工复产、经营发展面临的具体问题和人民群众生活面临的实际困难，向各级党委政府反映实际情况，帮助企业、群众解决问题、渡过难关。汉源县人大常委会认真贯彻落实省人大常委会的安排部署，结合新冠肺炎疫情防控和社会经济发展实际需要，坚持四个强化，深入开展人大代表“双走访”专项工作。

强化政治站位，建好基

在受新冠肺炎疫情持续影响，经济下行压力不断增大的形势下，县级人大常委会积极发挥人大代表作用，组织开展人大代表“双走访”专项工作，支持常态化疫情防控和促进经济社会发展各项工作，是时代赋予各级人大代表的光荣使命，是推动基层社会治理创新发展的有效探索，是我国根本政治制度

优越性的充分体现。

省人大常委会号召全省各级人大代表开展“双走访”工作，为奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献人大力量，有着深远的现实意义，也充分体现人民代表大会制度的优越性。汉源县人大常委会结合实际，分析研究疫情过后，人民群众生产生活和企业复工复产形势，号召各级人大代表积极投身“双走访”工作，明确代表“双走访”的目的：一是深入选区或就近村（社区）访民情、解民忧、纾民困，推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，助推人民群众逐步恢复正常的生产生活；二是深入选区所在企业或万里（甘溪坝）工业园区，了解解剖复工复产中存在的困难和问题，有效助推企业恢复生产。

强化组织领导，立好标

开展人大代表“双走访”专项工作，要始终坚持党的领导。县人

大常委会党组主动向县委作专题汇报，积极争取县委支持。同时，县人大常委会成立专门领导机构并设立办公室，专题研究“双走访”工作，确保“双走访”工作有力有序开展。

结合实际，汉源制定“双走访”专项工作实施方案，组织发动各级代表，全覆盖、全参与、全知晓，确保人大代表“双走访”工作取得实实在在的成效。县委常委会明确要求，县级领导班子中的各级人大代表要发挥好率带作用，与本职工作相结合，做好“双走访”与工作两不误、两衔接、两促进；乡镇、县级相关部门要搞好联动，为“双走访”工作营造良好的环境，协调好相关单位支持配合代表走访企业、走访群众。

强化推手作用，导好航

“双走访”专项工作要与新冠肺炎疫情防控、脱贫攻坚人大代表再行动、乡村振兴人大代表“四

我”活动、人大代表助力基层治理、人大常委会组成人员联系人大代表、代表小组活动开展、领导代表“八联一帮”、人大专题调研视察、贯彻落实全省服务业大会精神和当前的中心工作相结合，以促进“双走访”全覆盖，见实效。

一要把各级人大代表做好恰当分组，省、市、县代表及乡（镇）领导干部代表，重点负责走访中小微企业、个体工商户；乡（镇）代表负责走访农村群众，特别是五保、特困等重点人群，有效避免了重复走访、无序走访，确保“双走访”工作有力有序开展。每次走访前要向县人大提交活动方案，活动结束后要提交活动总结。从各级代表收集到的问题或建议情况来看，主要是以促进企业发展和促进基本民生方面的问题或建议为主。对收集到的问题，能就地解决的，督促就地解决，不能就地解决的，转交相关部门进行办理，对尚不具备解决条件的问题和建议，分层级、分职责逐步进行解决。

二要突出重点，引导各级人大代表围绕促进群众就业、促进企业发展、促进基本民生等开展访企问企，聚焦在疫情持续影响下各级各类企业复工复产、经营发展面临的具体问题，和人民群众生产生活面临的实际困难。要在分类反映问题以及督促解决问题三个环节上下功夫，要把解决实际问题贯穿“双走访”工作全过程，确保“双走访”工作取得实实在在的成效。要建立健全问题收集、梳理、分类、处理的有效机制，落实问题、交办、责任、督办“四项清单”。以实际行动诠释“人民选我当代表，我当代

表为人民”的深刻内涵。

对人大代表收集到的企业和群众反映的问题和建议，能解决的，人大常委会督促就地解决；不能就地解决的，转交相关部门进行办理；对具备解决条件的，相关部门给予及时解决办理；对尚不具备解决条件的，下一步将逐步进行解决，形成了整体联动、共同推进的强大工作合力，确保了“双走访”工作有效推进。

强化问题整改，问好天

一是部分代表对“双走访”工作的重要性认识不够，主动开展工作的积极性不高、深入不够、覆盖面不高；部分代表在走访企业、走访群众后，没有及时梳理收集到的问题建议，造成问题梳理、分类滞后，不能及时处理解决。二是收集到的问题建议深度不够，农村代表收集的问题多数局限于修路、改水、生活困难等方面，这些问题不全是受新冠肺炎疫情影响造成的；收集到的问题还涉及交通物流、企业融资、企业产品积压、企业用地指标问题、旅游人流量减少、农产品价格走低、滞销等方面，这些问题在短期内无法解决、见不到实效。三是在宣传各级人大代表深入走访企业、走访群众工作中切实帮助企业 and 群众解决急难问题的力度不够，很多典型事例未及时宣传报道，还未形成强大的正能量。

针对“双走访”实施过程中存在的问题和困难，笔者认为，要立行立改，确保“双走访”专项工作取得实实在在的成效。一是认真总结“双走访”工作的经验和有效做

法，形成长效工作机制。充分发挥代表模范带头作用，及时反映企业和群众的呼声，切实帮助企业 and 群众解决实际困难和问题，引导各级代表在促进企业发展和促进基本民生，改善民生福祉等方面做出积极贡献，不断提升人大代表的责任担当和履职能力。二是继续将“双走访”工作，作为做实代表工作的重要抓手，坚持代表工作往深里走、往实里走、往长远走，加大代表走访收集问题的解决和建议办理的力度，紧盯问题解决，增添工作措施，强力推进企业和群众反映的有针对性和共性的问题得到解决和落实。三是进一步放大“双走访”工作效应。以人民为中心，为人民履职尽责，是人大工作的永恒主题，鼓励各级代表要牢记使命，不忘初心，强化责任担当，要密切联系服务群众，以实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，着力解决人民群众关注的热点难点问题，不断增强群众的获得感、幸福感和安全感，不断推动代表工作再上新台阶。



（作者系汉源县人大常委会党组书记、主任）

有声势 有温度 有力度

——南充市高坪区人大常委会深入推进“双走访”工作的探索

□杨天武

按照省市统一部署，南充市高坪区人大常委会把“双走访”专项工作作为地方人大履职行权，加强“两个机关”建设的重要抓手，推进“双走访”有声势、有温度、有力度深入开展，助力全区“三个新高地”建设，积极融入“成渝地区双城经济圈”，展现了新时代人大的担当与作为。

把握目标、科学布局 开展走访做到“三个精准”

一是27个产业分类走访做到精准对接。紧扣夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”目标，精准对接市委构建“3+5”现代工业体系、“4+5”现代服务业体系、“5+5”现代农业体系“大联动”产业体系的27个方面，综合考虑驻区的254名国、省、市、区四级人大代表专业特长优势等实际情况，以5至8人为单位，一一对应，组建28个代表小组，分线分类对213个重点企业单位全面开展“双走访”，充分做到全覆盖大走访。

二是6大行动同步推进做到精准调研。各代表小组在开展好“双走访”的同时，同步开展好一轮走访调查、一次宣传动员、一堂现场

答疑、一套“金点子”征集、一次情况通报、一场述职评议“六大行动”。走访过程中，各级代表持证上岗亮出代表身份，主动向走访企业、群众宣传“双走访”目的，赢得走访对象高度信任和大力支持，积极配合搞好调研，乐于反映真实情况。在互动交流中，代表们结合实际主动宣传市委、区委决策部署及相关惠企惠民政策等，力所能及当好惠民政策宣传员、矛盾纠纷调解员、疫情影响心理疏导员、环境整治引领员、业务指导服务员、社情民意收集员“六大员”，切实把走访企业和群众诉求弄清楚，把民情民意摸到位，真实掌握第一手调研资料。

三是3类人员共同参与做到精准服务。各代表小组沉下去走访的同时，创新工作形式，主动邀请为企业密切服务的企业保姆、税务专管

员、工商联联络员“三类人员”共同参与走访，发挥其内行参谋作用，精准对接服务，现场为走访对象解疑答惑、排忧解难。在大家的共同参与下，先后在现场妥善解决了鸿大管桩公司拖延10年的厂房办证等诸多困扰企业多年的问题，许多企业复工复产、社保税收的问题，受到了走访对象的真心点赞，走出了“双走访”直抵人心的新气象。

找准问题、落实责任 工作交办明确“三张清单”

一是分行业列出问题清单。开展“双走访”，找准问题是关键。在代表小组现场收集问题的基础上，区人大常委会先后通过“回访”、召开小组会议、专题分析会等形式，对走访调查获取的第一手

资料，层层反复沟通核实，把脉问诊、精准解剖，保证收集的问题真实可靠，坚决不让带共性的问题和重要问题成“漏网之鱼”。在走访过程中，全区共收集企业和群众反映的问题及意见建议321条，经汇总分行业形成了详尽的问题台账。这些问题和意见建议深刻反映出全区乃至全市各个行业的真实情况和现实需求。比如，丝绸行业方面，受疫情影响，外贸丝绸消费乏力，国内丝绸消费量小价格低，本地丝绸企业有效生存空间难以打开，企业难以为继。现代农业方面，缺少农业龙头企业和名特优新产品，受疫情影响农产品传统销路不畅，电商等新兴销售平台急需拓展。电子信息产业方面，工业用地指标缺乏，企业增资扩产难以实现，缺乏高素质产业工人，招工难，留人难。27个行业建立27本问题台账，为有效解决好各类问题，推动行业企业发展打牢了坚实基础。

二是分部门列出责任清单。为对症施治，精准交付办理，区人大常委会直面矛盾问题，紧紧抓住企业和群众的操心事、烦心事、揪心事，紧盯走访企业和群众反映的痛点难点，遵循一事一议，一问一策原则，深刻剖析问题本质，追根溯源找症结，提出科学合理的建议意见，明确问题解决责任部门单位，分门别类建立包括办理主体、办理要求、办理时限的责任清单，制定切实可行的时间表、路线图和任务书。对于一些涉及面宽、办理难度大、群众反映强烈的问题，主动对接相关行业部门面对面研究具体办理事项，着力把责任喊醒叫明，确保交办有人接、层层有人管、事事有人办。

三是分小组列出督办清单。在



建立责任清单基础上，利用各代表小组前期走访熟悉调研情况优势，组织各代表小组主动认领督办任务，落实督办清单，持久深入“再走访”，启动“双回复”，跟进了解问题办理情况，坚持一跟到底、问题不解决不放过，第一时间向走访对象扯好“回销”，做好回应，努力做到“3个100%”，即：对于能够利用现有资源及时帮助解决的，100%解决到位；涉及政策落实、行政审批等方面的问题，能够通过交办解决的100%反馈到位，一时不能解决的100%解释到位。

重行重效、跟进监督 提升实效确保“三个到位”

一是联席会议分析研判到位。区人大常委会加强联系，推动问题解决，以召开人大和政府联席会议的形式，对“双走访”集中交办的重点问题及建议，听取政府及相关承办单位办理情况专题汇报，掌握办理现状及问题解决关键，进一步分析研判，督促办理单位细化办理举措，建立切实可行的解决方案。同时，通过媒体监督、在线平台通报等方式及时公开办理情况，多渠道保障办理质效。比如，对于与群众生产生活息息相关的问题，常委

会始终扭住办理质效不松劲，倒逼政府及相关职能部门进一步压紧压实责任，对标看齐补短，促使一批群众高度关注的问题有效解决。

二是常委会议监督落实到位。在落实走访小组督办、主任会和部门会联席研判、社会群众参与监督的常态化督办工作机制的基础上，针对重点问题及建议，区人大常委会还将其列为常委会会议监督议题，采取听取政府专项报告、专题询问、代表视察、满意度测评等方式，打好监督“组合拳”，确保“双走访”反映事项件件有着落、事事有回音，意见建议按期办结率、解决问题率、代表满意率不断提高，“两个机关”建设影响力同步提升。

三是调研结果转化运用到位。结合“双走访”了解掌握的区域电子信息产业发展、丝绸文化发展、柑橘文化发展、现代农业发展等重点方面的情况，组织20余个代表小组深度思考，进行认真梳理、分析、研讨，最终形成高质量高水平的调研报告，报送区委，为区委提供决策参考，切实把走访调研成果转化为解决问题的具体行动、转化为改进工作的办法措施。目前，已形成10余个专题调研报告。

“舆情与疫情相伴、民声和民生同源；代表以代言为要、权力为权利服务。”这是我们对“双走访”的感悟与心得。在今后工作中，区人大常委会将巩固运用好实践成果，持续探索“双走访”工作实施路径与经验，做实“后半篇文章”，走出新时代“两个机关”建设新格局。

（作者系南充市高坪区人大常委会党组书记、主任）

坚持“1234”工作思路 做实做深人大监督工作

□杨承林

近年来，武胜县人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕县委中心工作和全县经济社会发展总体目标，忠诚履行宪法和法律赋予的监督职权，充分发挥代表监督作用，为推动民主法治建设和县域经济社会发展做出了积极贡献。

围绕“一个中心”，把准监督工作方向。人大常委会始终坚持在党的领导下，自觉把包括监督工作在内的各项工作置于县委总体布局中去思考、谋划和推动，确保人大工作正确政治方向。同时，对人大监督工作中的重大事项、重要问题，及时向县委请示报告，切实维护县委统揽全局、协调各方核心作用的发挥。近年来，常委会紧紧围绕县委决策部署和全县发展大局，重点围绕脱贫攻坚、环境保护、火锅产业发展、优质蚕桑和晚熟柑桔产业发展、江湾湖畔休闲旅游城市建设等工作展开监督，推动了县委决策部署的贯彻落实。

抓住“两个关键”，提升监督工作效能。紧扣创新监督工作方式、把握监督时间节点这两个关键，确保监督工作取得实实在在的成效。一是创新监督工作方式。采取“联组审议+分组审议”相结合的方式，对县“一府两院”专项工作报告进行审议，使每位常委会组成人员都能充分发表意见；采取“审议+专题询问”的方式，对

县“一府两院”专项工作报告联组审议后专题询问，促使常委会组成人员能找准问题要害，提出的建议更加具有针对性；采取“视察+审议”的方式，对某项具体工作集中视察后展开审议，促使常委会组成人员更准确地掌握工作开展实际情况，提出的建议也更加有可行性、操作性。二是把握监督时间节点。紧盯重要监督节点，适时对监督成效进行验收。常委会坚持半年听取和审议县“一府两院”落实人代会决议情况的报告，对县“一府两院”落实人代会决议情况进行“中期考试”，提出工作意见建议，为其圆满完成全年目标奠定坚实基础。坚持年末听取和审议县“一府两院”关于研究处理常委会本年度审议意见情况的报告，并进行满意度测评，对全年度审议意见办理情况进行“期末测验”。

集聚“三种力量”，增强监督工作力量。借助各方力量，发挥各方优势，齐心协力抓好监督工作，让监督力量更加强大。一是向上级人大借力。主动与广安市人大各专委会、常委会各办事机构配合，借助市人大开展执法检查、视察等开展监督工作，推动热点问题得到解决。换届以来，共计合力开展监督47次。二是与下级人大联动。积极与县域内乡镇人大沟通交流，指导、帮助、联动乡镇人大开展监督，凝聚工作合力。换届以来，累计与乡镇人大开展工作监督62项。

三是组织人大代表参与。通过组织代表旁听庭审、列席常委会会议、参加监督活动等方式，充分调动市县乡三级人大代表的积极性、主动性，推动代表为全县经济社会发展献智出力。

抓好“四项举措”，筑牢监督工作基础。打铁还需自身硬，做好监督工作还需练好内功。一是抓好理论学习。坚持认真研学中央、省委、市委和县委的重大决策部署，严格落实开展监督工作前学法制度，提升监督工作针对性。二是抓好调查研究。常委会采取听取汇报、实地走访、个别调查、暗访等方式，深入一线、深入基层展开调研，为审议发言做好充分准备。三是抓好制度建设。先后起草、修订预算审查前听取意见建议的规定、建立县属国有资产管理情况报告制度实施办法、预算审查监督重点，向支出预算和政策拓展的实施办法，加上已有的21项制度，保证了人大每项工作有效规范运行。四是抓好工作宣传。采取多种载体和方式，及时向人大代表通报监督工作情况，加大宣传力度，向广大人民群众积极宣传人大制度、人大监督工作成效，扩大影响力。

（作者系武胜县人大常委会党组书记、主任）



相信群众，依靠群众

——通江县人大常委会机关帮扶火炬镇决战决胜脱贫攻坚的启示

□杨森儒

通江县人大常委会机关全体同志在通江县委的统一安排部署下，结对帮扶通江县火炬镇脱贫攻坚工作。几年寒暑更替，几年秋去春来，几年沉下去贴着帮，机关同志与乡镇党委政府一道，围绕解决贫困群众“两不愁三保障”总要求，特别在吃穿、住房、饮水、教育、就医、收入等方面，始终坚持问题导向，抓实问题“清零”，先后顺利通过了省上和国家的脱贫攻坚检查验收，交出了一份高分答卷。

火炬镇脱贫攻坚取得的可喜成果，充分体现了镇党委政府不可替代的主体作用和各级帮扶部门的重要帮带作用。尽管如此，在脱贫攻坚整个过程中，引导群众观念改变这一强大内因一定不能忽视：他们从等待观望到探脚试水，从小打小闹到主动配合，从自发参与到全面融入，无不雄辩地证明群众观念的转变过程，就是脱贫攻坚的实践过程。群众主动脱贫就是阶段目标完成，各级干部坚守“群众利益无小事”，就是脱贫攻坚的最大胜利。理性审视、深入总结脱贫攻坚过程中的群众工作，主要有四点启示。

启示之一

**牢记群众意愿不可违，
听群众想说的话**

历时五年多的脱贫攻坚工作，镇党委政府组织了不少于10次大规模脱贫攻坚“民情大走访、问题大排查”工作。帮扶干部始终端正“听”的态度，沉下去，走入帮扶家庭，听呼声、听诉求，与他们同

吃同住同劳动，拉近了干部群众的距离。基层党组织始终畅通“说”的渠道，万名帮扶干部先后梳理出了群众“说”出的意见和建议2000余条，在2020年初全部实现了问题“动态清零”。这一让群众“理有处讲、怨有处诉、困有处帮、难有处解”的做法，得到了全镇群众信任，大幅提升了社会满意度。

启示之二

**赢得群众支持是关键，
兴群众认可的业**

千难万难，相信群众就不难，千靠万靠，还是群众最可靠。在脱贫攻坚过程中，县人大常委会机关指导并协助火炬镇党委政府，把发展增收致富特色产业，特别是建档立卡贫困户的增收项目，放在重中之重的位置来抓。因地制宜规划了“绿黑黄”三色“U”型产业环线（绿即茶叶和青花椒、黑即核桃、黄即空山黄牛），采用资金围着穷人转、穷人围着大户转、大户围着企业转、企业围着市场转，村有主导产业、户有增收项目、人有一技之长的“四转三有”建管机制，目前全镇已成片种植核桃、茶叶、青花椒10000余亩，辐射带动5000人增收致富。

启示之三

**遵从群众利益大如天，
办群众急需的事**

“实现与全国全省全市同步全面小康，让2.2万人民群众过上更加幸福、更有尊严的生活”，这是

火炬镇人民的共同愿景，更是镇党委政府现阶段最迫切的民生工作。脱贫攻坚中，群众再小的问题都是大问题，从乡村道路硬化到农网升级改造、从住房改造维修到吃饭穿衣饮水、从上得起学到看得起病、从致富产业到增加收入……实践证明，只有真正把这些民生问题落实好、解决好，才能真正打通初心使命的“最先一公里”；只有真正做到事事有回音，件件有落实，才能真正打通党群关系的“最后一公里”。

启示之四

**坚持群众监督不能丢，
赋群众应有的权**

脱贫攻坚过程中，通江县纪委监委发挥了巨大作用，创新探索了“三哨严防微腐败”（即暗哨当顺风耳、前哨成千里眼、警哨除病灶），在全县所有乡镇和村“两委”的村级党务、政务、财务和脱贫攻坚中贫困户确定、易地搬迁、危房改造、产业奖补和基础设施建设等方面，事前介入、靠前指导，实时指导该公开的及时公开，该接受监督的自觉接受群众监督；在“三重一大”事项决策过程中，党委及时向群众（代表）征求意见、主动向群众公开，自始至终推行阳光决策、阳光管理、阳光监督、阳光评价，最大限度杜绝决策失误，最大限度增强干群互信、凝聚各方力量。

（作者系通江县人大常委会党组书记、主任）

加强民法典宣传教育 推进和保障民法典实施

□ 仰叶齐

民法典关系到每一个自然人、法人以至于国家的根本利益分配，是国家民事领域的根本大法，事关每个公民“从摇篮到身故”的切身利益。民法典编纂颁布，充分体现了党和国家坚持以人民为中心的发展思想，也体现了通过法治保障人民权益的现代治理体系和治理方式，这是法治中国建设具有里程碑意义的重大成就。而立法的出发点和落脚点在于全民知法守法，正如习近平总书记所指出：“民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里”，让这部民法典的核心价值融入到人民生活中，在全社会树立法律权威、形成法治信仰。



推进和保障民法典实施，让民法典走到群众身边和心里，成为保护人民合法权益的“活法典”，这是我们必须履行的政治责任。首先要面向人民群众、注重分类施策，广泛开展民法典的普法宣传工作，引导群众学好用好民法典，筑牢依法治国的群众基础。将民法典作为“十四五”普法工作的重点抓实抓好，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，采取法典文艺巡回演出和座谈讨论会等群众喜闻乐见的形式，深入开展民法典“进企业、进农村、进机关、进校园、

进社区、进军营、进网络”活动，营造学习宣传民法典的浓厚范围，引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员都必须遵循的规范，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。要把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育，贯穿到幼儿教育、义务教育、高中教育和高等教育各个阶段。要突出党员干部等重点群体的教育培训，在党员干部、国家工作人员、法治工作队伍、高校师生中开展系列专题学习教育

育活动，将民法典纳入党员领导特别是领导干部日常学习内容；在国家工作人员学法用法考试中增设“民法典学习”专题，特别是人大常委会要将《民法典》纳入拟任干部任前考试范围；将民法典作为立法工作者、政法干警、行政执法人员和律师等法律服务队伍教育培训的必训内容。

其次，各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施，确保民法典得到全面有效执行，更好把民法典确立的制度优势转化为治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。习近平总书记强调：“民法典实施水平和效果，是衡量各级党和国家机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。”各级领导干部要自觉做学习、遵守、维护民法典的表率，带头学习民法典、尊崇民法典、敬畏民法典，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。各有关部门和单位要严格遵守民法典，明确自身行为和活动的范围和界限，做到依法行政、严格执法、公正司法，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的规定，不断促进民事关系和谐有序，坚决维护民法典权威；司法部门特别是各级法院、检察院要把民法典作为诉讼、审理和执行民商事案件最重要的实体法依据，全面系统清理相关司法解释，畅通司法救济渠道，及时发现民事诉讼、审判实践中遇到的新情况、新问题，精准把握法律适用标准，有力保护各类民事权利，促进社会公平正义。

要结合实际，加强民事法律理论研究，组织法学专家学者重点聚焦《民法典》总则编和各分编核心要义和重点问题，开展研究阐释和理论研讨工作，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神，为推动民法典实施提供理论支撑。要加强民法典关联、配套法规规章制度建设，做好法律适用衔接，对现行的行政法规、规章和规范性文件进行梳理，与民法典规定和原则不一致的，该修改的修改、该废止的废止。要把民法典学习宣传贯彻实施情况，作为全面依法治国考核内容，把行政机关遵守民法典、执行民法典情况作为法治政府建设考核内容，把党员领导干部

带头尊法学法守法用法情况，作为党政主要负责人年终述法内容，加强统筹协调，持续跟踪问效，确保党中央推动民法典全面有效实施的各项安排部署落到实处、取得实效。

各级人大及其常委会、广大人大代表更要主动作为，全面履行学习、遵守、维护《民法典》的神圣职责。人大及其常委会作为权力监督机关，在加强《民法典》的学习宣传，准确理解《民法典》的核心要义的基础上，要积极行使立法、监督职权，通过听取专项报告、开展执法检查等方式，加强对“一府一委两院”贯彻实施《民法典》情况的法律监督和工作监督，督促政府依法行政和法院检察院公正司法，努力形成《民法典》的执行合力，确保民法典纸上条文落到实处。各级人大代表也要积极投身民法典的学习宣传中，利用自己的专业优势和紧密联系群众的工作优势，结合到基层走访调研、利用代表联系选民活动室等切实宣传好民法典，聚焦民法典总则编和各分编需要把握好的核心要义和重点问题，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神，切实帮助广大人民群众学法典、懂法典、用法典。



（作者系中共安徽省潜山市委党校副校长、副教授，安庆市人大代表）

关于人大对 司法工作监督的几点思考

□李龙军

作为各级人大及其常委会监督工作的重要组成部分，依法对司法工作实施监督是司法权正确运行的重要保证。虽然经过多年不断探索和实践，人大司法监督工作取得了重大成就，但是与新时代中国特色社会主义司法制度的要求之间尚存距离，也难以满足司法实践对人大监督提出的诸多要求。因此，创新监督思维、探索监督方式、推动司法制度不断完善，使司法行为更加规范、司法人员素质不断提高，成为人大监督司法工作的重中之重。

人大司法监督的内容

人大是司法的母体，母体的监督具有天然的正当性。司法接受人大的监督不会因监督的产生和作用，而削弱其自身的权威性和公信力。它们之间的权威不是此消彼长的关系，而是相得益彰的关系。司法监督，顾名思义就是针对执法办案，应该是审判权、检察权及行政执法权，而不应该包含政府的行政权、监察部门的监察权等。

人大常委会监督什么？宪法和有关法律作了明确规定，概括起来就是工作监督和法律监督两个方面。所谓工作监督，就是对“一府两院”司法和执法工作是否符合宪法和法律，是否符合人民的根本利益，是否正确贯彻人大及其常委会的决议、决定，是否正确行使职权等进行监督。监督法规定：“各级人民代表大会常务委员会对本级人民政府、人民法院和人民检察院的工作实施监督，促进依法行政、公正司法”。这表明，人大常委会对“一府两院”的监督，是对其工作进行监督，而不能代替“一府两院”行使审判权、检察权及行政执法权，不直接处理具体事务，具体事务由“一府两院”依法办理。人大常委会监督的目的，是督促“一

府两院”完善机制，改进工作，促进公正司法、严格执法。所谓法律监督，就是对规范性文件是否符合宪法和法律所进行的监督。地方“两院”虽无制定司法解释的权限，但可以根据司法需要制定各种规范性文件和指导性文件，这些文件对司法工作均会产生影响，甚至成为实质性裁判的根据。因此，应当将此类规范性文件和指导性文件纳入监督范围，确保其不与宪法法律相冲突。

司法监督是各级人大及其常委会监督工作的重要组成部分，是人大及其常委会依照宪法和法律的规定，对司法机关及其工作人员的司法活动进行的监督。司法监督工作的指向，着眼于普遍性的问题，同时也包括对社会影响重大、群众密切关注的具体个案的监督。监督法实施后，司法监督的主要目的是推动司法机关的内部制度建设。

人大司法监督的原则

一是必须坚持党的领导。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。各级人大及其常委会在对“一府两院”进行工作监督和法律监督的过程中，必须坚

定不移地坚持党的领导，准确把握人大监督的特点，充分发挥人大监督的优势。坚持党的领导，一方面要紧紧围绕推动中央和地方党委重大决策部署的贯彻落实开展各项工作，确保人大监督工作与党和国家工作大局紧紧相扣，确保中央和地方党委决策部署在人大工作中的全面贯彻落实；另一方面要坚持重大事项及时向同级党委请示报告制度，人大及其常委会作出重要决议决定，开展重大执法检查、视察调研等重要事项，确定监督议题特别是涉及面比较广、社会关注度比较高、影响比较大的议题等，都要注意及时向党委请示汇报，积极争取党委的支持，在党委的领导下有序开展工作。

二是必须坚持依法行使监督权。人大及其常委会的监督权是宪法和法律赋予的，离开了宪法和法律，人大监督就失去了法律依据。因此，人大司法监督的对象、内容、范围和方式都要严格符合宪法和法律的规定，在法律规定的职权范围内，按照法定程序，对“一府两院”进行司法监督。同时，要运用法治思维方式，推进人大司法监督，按照“办事依法、遇事找法、解释问题用法、化解矛盾靠法”的基本标准，审查、审议、评议“一府两院”司法行为。人大及其常委会要整合监督的手段、集中监督的力量，对“一府两院”开展监督，依法处理不依法办事的机关和人员，营造法律面前人人平等的社会氛围。

三是必须坚持民主集中制。民主集中制是我们党的根本组织原则。《监督法》第四条规定，各级人民代表大会常务委员会按照民主集中制的原则，集体行使监督职权。这是党的根本组织原则在人大司法监督工作中的重要体现，各级人大及其常委会遵循集体行使监督职权的原则，实行集体负责制，由全体组成人员集体讨论，按照少数服从多数的原则，集体作出决定。在人大司法监督工作中坚持民主集中制，就应将这一根本组织原则贯穿审查、审议、评议“一府两院”司法行为等各个环节。

四是必须坚持公开的原则。人大司法监督坚持司法公开原则，提高人大司法监督工作的透明度，是我国人民代表大会制度的内在要求，是密切联系群众，保持人大工作生机和活力的重要保障，更是加强和改进监督

工作，增强监督实效的根本途径。落实公开原则，主要抓住三个方面的公开：一是监督议题来源的公开；二是监督计划的公开；三是监督内容和结果的公开。人大会议要向社会更加开放，要发挥代表和专家学者的作用，把人大司法监督与舆论、社会对司法的监督结合起来，增强监督的合力，才能让人大司法监督更加公开透明，公民有序参与的途径更加广泛，与其他监督的良性互动才能逐步形成。同时，人大司法监督工作的公开，必然使人大常委会工作的透明度增强，让人民群众更加清楚人大常委会在干什么。从而使人大在人民群众心目中的影响力进一步加大，有利于树立国家权力机关的权威，为人大常委会行使监督权营造良好的社会氛围。

三 人大司法监督的方式

多年来，各级人大及其常委会对完善监督方式进行了不懈的探索，也取得了较好的成效，为司法监督打下了良好的基础。

一是听取“两院”工作汇报。这既包括一年一度的人代会上“两院”向全体代表报告全面工作，也包括向人大常委会进行专项工作汇报。目前，地方人大常委会一般都要求“两院”对半年的工作情况进行专项汇报，及时了解和监督“两院”工作。同时，监督法还规定，各级人大常委会每年要选择若干关系改革发展稳定大局、群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地安排听取和审议“两院”专项工作报告，加强对司法工作全方位的监督。

二是组织代表视察“一府两院”司法工作。组织人大代表到法院、检察院、政府执法部门开展视察工作。通过实地考察、见证执法和座谈交流等方式，让代表近距离、面对面，更加深入、全面、广泛地感受了解法院、检察院、政府执法部门各项工作，尤其是在法院、检察院落实司法责任制及配套改革，推进司法体系和司法能力现代化建设等工作中取得的成效、存在的问题和面临的困难，对加强和改进法院、检察院、政府执法部门工作提出建设性的意见和建议。

三是组织代表旁听案件。庭审的依法公

正是实现裁判公正的前提,更是司法公正的具体要求。人大代表旁听案件庭审,对法官、检察官的庭审礼仪、庭审纪律和作风、是否遵守法定程序、庭审能力进行综合评议,梳理汇总具体意见建议,及时向法院、检察院反馈,做到庭审监督检查与反馈问题、提出建议与落实整改双同步,有利于促进法官、检察官规范司法行为、提升办案能力,助推庭审公正,进一步实现裁判公正。

四是组织代表走访、了解辖区司法工作。人大代表按照就近、就地的原则,深入工厂企业、街道社区、乡镇村组或通过“人大代表之家”等代表活动阵地,联系群众,联系律师、法律工作者、人民调解员及人民陪审员等,重点收集人民群众对法院、检察院、行政执法部门工作的意见、建议。在实地调研走访的基础上,由代表个人或代表小组通过提交调研报告、提出工作建议、情况反映等书面反映调研走访情况。处在基层的县(市)两级人大常委会和乡镇人大要通过多种形式督促有关部门及时研究解决具体问题,建立反映事项办理工作台账,实时跟踪掌握办理情况,加强督促检查力度,切实推动终端见效。同时通过听取该部门办理情况专项工作报告、组织开展专题询问、进行满意度测评等方式加强监督。

五是创新联合监督、有效开展质询。在严格遵守监督法和司法监督内容、监督原则的基础上,在不影响司法独立办案的前提下,采取“人大监督+检察监督”的联合监督模式,关注一些重大的、有影响的、具有代表性的、严重影响到人民群众利益的案件,通过研究案件中存在的问题,提出意见和建议,而不作出决定;通过督促启动和运用司法机关内部监督程序,而不代行司法权的方式,达到解决问题的目的。

四

加强对司法队伍监督 提高司法工作人员素质

对司法队伍的监督,要重点着眼于对法官与检察官的工作业绩、工作作风和职业操守的监督。这一监督是与人大对法官、检察官的任免权结合在一起的,重点应在以下几点予以监督。

一是组织司法工作人员向人大述职。由司法工作人员向人大述职,是人大发挥司法监督中人事监督作用最直接、最具体的方式。把司法工作人员向人大述职作为一项制度化、常态化的工作,有助于司法工作人员在撰写述职报告、面对面向人大常委会述职过程中,及时总结自身工作成绩,同时发现自身在素质、行为、能力方面的不足。人大常委会通过听取述职,考察司法工作人员的工作能力与综合素质,由表及里测评司法工作人员知识储备、专业素养、工作作风、职业操守,完成人大行使任免权后的持续跟踪监督。

二是组织代表对法官、检察官进行履职评议(测评)。法官、检察官履职评议(测评),是地方人大监督司法工作的有效创新实践。开展法官、检察官履职评议(测评),要形成流程化、常态化监督格局。履职评议(测评)要采取常委会评议(测评)模式,具体步骤包括:制定履职评议(测评)工作方案,做好宣传动员,确定被评议(测评)对象;成立工作组,深入开展调查研究;集体讨论撰写调研报告,提出评议(测评)建议;被评议对象在人大常委会会议上述职,进行满意度测评和评议;评议意见和测评情况整改落实,提交整改情况报告;最后,将评议情况向本人反馈,并提出意见。

三是受理群众投诉、来信、来访。受理群众对审判机关、检察机关工作人员的批评、建议、申诉、控告和检举,是人大倾听群众呼声、化解社会矛盾、促进社会和谐稳定的重要工作,是人大联系人民群众的桥梁纽带。对群众批评、建议、申诉、控告和检举所反映的问题,能协调解决的尽快协调解决,及时化解矛盾;需转交办理的及时转交办理,督促相关单位落实;对不具备条件解决和涉法涉诉的信访件,给予信访人耐心细致的说服解释。对反映个别司法人员违法乱纪的问题,经过初步核查,发现有关线索后,及时转交监察部门进行调查、处理。

(作者系山东省阳谷县委党校高级讲师)

发挥地方人大作用 坚决制止餐饮浪费行为

□席盘林

坚决制止餐饮浪费行为，没有局外人和旁观者，全社会都要为此共同努力。作为地方国家权力机关，地方人大及其常委会责无旁贷，要找准结合点、切入点和着力点，发挥作用、积极作为、心到力到，为坚决制止餐饮浪费行为贡献人大力量。笔者认为，可以在以下几个方面尝试用力。

——**地方立法强力支撑。**在国家专门法律尚未出台的情况下，设区的市级人大可以有所作为，充分利用立法法所确定的城乡建设与管理的立法权限，根据本市的具体情况和实际需要，开展创制性立法。既可以把坚决制止餐饮浪费行为，作为城市相关管理的重要事项进行规范，也可以将其作为文明行为促进的重要内容作出规定。既可以在相关法规中进行专章表述，也可以制定专门法规。无论是修法规范，还是新立法规，都要贯彻坚决制止餐饮浪费行为的精神，不要贪大求洋，并注意与民法典衔接、保证不与上位法相抵触，广泛征求和充分吸纳人大代表和辖区群众的意见建议，充分讨论、充分发扬民主，凝聚共识、形成共识，像“三大纪律、八项注意”那样需要几条规定就出台几条规定，以特色鲜明、措施具体、刚性可操作的立法切实为本地坚决制止餐饮浪费行为提供有力支撑。

——**人大监督有力助推。**适时听取和审议城乡管理、文明城市建设等相关专项工作报告、开展专题询问，对餐饮浪费行为进行重点监督，监督和支持有关方面采取切实措施、建立长效机制、加大相关管理或建设力度，以坚决制止餐饮浪费行为。适时对城乡相关管理法规和文明促进行为相关法规实施情况开展执法检查，形成高质量执法检查报告，由常委会会议审议通过后，将审议意见

和报告交由相关方面处理、坚决制止餐饮浪费行为。适时开展制止餐饮浪费行为专题调研，深入机关、餐饮企业、大中小学校、食堂餐馆、社区农村，广泛了解社情民意，跟踪了解真实情况，形成高质量调研报告、提出建设性意见，有力助推工作改进。

——**人大代表聚力促进。**在坚决制止餐饮浪费行为上，各级人大代表不仅要带好头、做表率，而且要宣传带动辖区全体人民一起厉行节约、反对浪费，还要执行好代表职务，充分发挥桥梁纽带、上传下达、督促推动作用，通过在人民代表大会上有针对性地审议发言、提出书面议案建议和闭会期间有重点地开展代表活动，集思广益、群策群力、凝心聚力促进有关方面以办理代表议案和建议为契机，增添措施、加大力度、完善机制，持续重视、加强和做好餐饮浪费行为的坚决制止工作。

——**人大机关奋力狠抓。**地方人大常委会机关是地方国家权力机关及其组成人员的集体工作班子和服务保障班子，地位高、责任重、要求严，要按照党委决策部署，结合服务保障人大工作实际，以建设节约型机关为抓手，扎扎实实持续抓好人代会、常委会会议、以常委会名义召开的各类会议、人大机关食堂和公务接待等方面的自助餐、工作餐节约，扎扎实实地抓好机关建设、队伍建设和制度建设，做到管好机关、管好队伍、管好干部，做到注重细节、讲求实效、干在实处、走在前列，以良言嘉行、良好形象影响亲朋好友、身边群众和服务对象，勠力同心坚决制止餐饮浪费行为。

（作者单位：成都市人大常委会）

监督权利与监督权力辨析

——以人大代表个人是否有监督权为例

□崔厚元

关于人大代表个人是否有监督权，存在两种不同观点：一种观点认为，法律关于代表履职有许多具体规定，如代表享有提出对各方面工作的建议、批评和意见的权利，这是代表个人有监督权的具体体现，因而代表个人有监督权；另一种观点认为，监督权具有强制约束力，只能属于人大及其常委会，代表个人没有监督权。

权力和权利是法律上的一对基本范畴，它们具有相互依存和相互制约的密切关系。权力是指政治上的强制力量或职责范围内的支配力量，总是和服从联结在一起，法学上称为公权力。权利是指公民或法人依法行使的权力和享受的利益，与义务相对应，法学上称为私权利。依据法理基础和宪法规定，监督权是指公民有监督国家机关及其工作人员公务活动的权利，可分为公民直接行使的监督权和公民通过自己选举的国家代表机关代表行使的监督权。公民的监督权和国家机关的监督权是词义相近，但性质和含义却有很大差异的两个概念。前者是通过公民权利而实现的监督，称之为监督权利，后者是通过不同国家权力之间相互制约而实现的监督，称之为监督权力。

监督权利的法理基础是人民主权原则，是指公民对国家机关及其工作人员，或其他从事公共事务的人，提出批评、建议、申诉、控告、检举的权利。宪法第四十一条规定，“中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员，有提出批评和建议的权利；对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为，有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利”。人民是国家的主人，对于国家和社会的各项事务享有监督权。监督权利是公民参政权中的一项不可或缺的内容，也是国家权力监督体系中的最具活力的监督。实行民主监督，既有利于国家机关改进工作，提高工作效率，又能保障

人民当家作主权利的实现。

监督权力的法理基础是权力制约原则，是指有关国家机关或者组织对特定的机构、组织或其成员的行为活动进行监督，依法界定、制止、纠正其错误和偏差以及追究责任的公共权力。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，监督权力主要由各级人大及其常委会行使。全国人大议事规则第五十二条规定，“大会全体会议表决议案，由全体代表的过半数通过。”监督法第四条规定，“各级人民代表大会常务委员会按照民主集中制的原则，集体行使监督职权”。各级人大及其常委会作为国家权力机关，只能按照法定程序、经过法定会议、达到法定多数，集体行使权力。任何一个或几个代表（常委会委员）都无权行使应当由国家权力机关行使的职权。即使是人大常委会主任在人代会、常委会、主任会议表决中，也只能一人一票，少数服从多数。

从代表法第三条规定可以看出，代表依法享有的是“权利”而不是“权力”。人大代表作为国家权力机关组成人员，代表人民的利益和意志，依照宪法和法律行使的审议权、提案权、质询权、表决权等职权，都属于监督权利，而不是监督权力。代表个人履职只是构成国家权力机关权力的一个元素（权利），只有经过法定程序和形式，把诸多元素（权利）融会一体，形成国家权力机关的意见或决议、决定，才能由监督权利转化为监督权力，成为对“一府一委两院”的监督制约力。认为人大代表有监督权的观点，是没有厘清权利和权力区别，把监督权利错误地认为监督权力，从而混淆了人大代表与国家权力机关的法定职权。

从法律规范性角度讲，我们不能简单地把人大代表监督权利笼络地称为监督权，尤其是各级人大代表和工作者。否则，在工作实践中容易导致代表越权而人大失职，对代表履职和人大行使权力都会带来不利影响。

（作者单位：安徽省凤阳县人大常委会）

在人大史学习中更加坚定“四个自信”

□崔少华



习近平总书记指出，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。四川省人大常委会机关建立青年

理论学习小组，并开展学习活动，这是常委会机关党组贯彻落实中央和省委决策部署的重要举措。近期，青年理论学习第四小组积极行动、大力推动，着力完善学习机制、打造学习品牌、搭建学习平台、营造学习环境、精选学习内容、开展学习活动，取得较好学习效果。在深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上，第四小组将《四川省志》政务志中册作为指定书目，组织个人自学和集中讨论，加强对地方人大发展史的学习理解，进一步增强青年干部的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

《四川省志》政务志中册，系统记述了四川省人民代表大会制度的产生和发展进程，学习过后，笔者感到该书既有历史的纵深感，也有理论的厚重感，既有现实的指导性，也有实践的操作性，有四个方面的学习体会：

一是在追寻历史足迹中坚定理想信念。全书擘画了从四川解放到1983年，四川省人民代表大会发展的历史画卷。在专记中，收录自清末民国以来，各界仁人志士追求人民民主的奋斗历程。这不仅是一部地方人大史，也是一部四川发展史，更是一部党带领人民实现当家作主的光辉历史。正是在中国共产党的坚强领导下，四川人民从苦难走向了解放，从贫穷走向了富裕，真正实现了当家作主，真正掌握了自己的命运。作为青年干部，要从学习历史中认识党的伟大、党的正确，认识党之所以成功的历史必然，坚定听党的话、跟党走，做到思想上认同党、政治上依靠党、工作上服从党、感情上信赖党，始终与党同心同向。

二是在感悟制度变迁中增进情感认同。全

书记录了四川省人民代表大会的组织机构、会议制度、职权行使等方面的演变和发展，收录了从第一届到第六届人民代表大会的决议、报告，以及代表的议案、建议等许多文件。从中可以看到毫不动摇坚持人民代表大会制度，与时俱进完善人民代表大会制度的奋斗历程，让我们更加真切地感受到，人民代表大会制度确实是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。作为青年干部，要在感悟人大制度完善发展的过程中，进一步增进做好人大工作的情感认同，增强作为人大工作者的岗位认同，珍惜人大岗位、热爱人大工作、献身人大事业，用实实在在的业绩回报党和人民。

三是在回顾实践历程中提升工作能力。当前我们工作中涉及的立法、监督、决定任免和代表工作等，都能从书中找到历史的起点、理论的原点和实践的基点，都能找到指导原则、工作方法、标准要求。这不仅是一部“历史书”，也是一部做好人大工作的“工具书”。作为青年干部，要认真学习地方人大发展中形成的好经验、好做法，聚焦新时代新使命新任务，对标“四讲四有”标准要求，不断强健真担当的肩膀，磨练真爬坡的筋骨，提升真成事的本领，做到眼里有光、肩上有责、手中有活，脚踏实地、真抓实干做好每一件事。

四是在赓续优良传统中积蓄奋进力量。这本书蕴含着深厚的精神力量。书中展现的老一辈革命家和人大工作者忠诚可靠、爱国奉献、服务大局、艰苦奋斗、心系人民等优良传统，依然历久弥新，闪耀着精神的光芒。作为青年干部，要汲取书中的精神营养，始终保持中流击水的劲头，有一股以梦为马的激情，自觉甩开物质的羁绊、人生的困扰，克服生活中的“不容易”，挑战工作上的“不可能”，在繁重工作中锻炼和磨练自己，在艰巨任务中考验和检验自己，只争朝夕、不负韶华。

（作者单位：四川省人大常委会研究室）

搭建基层立法民意“直通车”

——成都市人大常委会法工委科学立法、开门立法的实践与探索

□成法轩

2020年9月9日，成都市人大常委会法工委、市人大法制委、教科文卫委，会同市卫健委有关负责同志一行，分别赴天府新区麓湖公园社区、成华区和美社区、温江区幸福村等基层立法联系点开展《成都市社会急救医疗管理规定（修订草案）》社会大调查。

20多年前制定的《成都市社会急救医疗管理规定》，与国家、省有关政策及成都市经济社会发展现状、进程和定位已经不相适应，难以满足当前社会急救医疗管理工作的实际需要，尤其是新冠肺炎疫情以来，对社会急救医疗制度的完善提出更高的要求。该项法规的修订工作直接关系到社会公众的切身利益，迫切需要听取来自基层群众的需求和建议。市人大常委会法工委开展此次社会大调查，充分发挥基层立法联系点立法直通车的作用，邀请来自基层社区的普通群众、基层医务工作者、社会工作者等参与座谈，针对社会公众普遍关注的热点难点问题，进行深入讨论，发表对法规修改的真知灼见，基层立法联系点制度的优势充分凸显。

让立法走进寻常百姓家

2015年以来，成都市人大常委会法工委就开始探索基层立法联系点制度。今年，在专题赴上海古北社区学习先进经验，并对成都市多年以来的实践探索进行总结提升的基础上，市人大常委会法工委又对基



层立法联系点进行“扩点提质”，分别遴选了天府新区麓湖公园社区、成华区和美社区、温江区幸福村等3个有代表性的社区，增设为基层立法联系点，进一步延伸了地方立法汇集民意的触角。

据了解，今年设立在基层社区的立法联系点自授牌以来，已经深度参与到《成都市大气污染防治条例（草案）》《成都市邮政管理条例（修订草案）》《成都市社会急救医疗管理规定（修订草案）》等地方性法规的制定中。同时，在市人大常委会法工委指导下，联系点还积极学习《民法典》，其中，天府新区麓湖公园社区根据法律修改精神，主动参与《四川省物业管理条例（修订草案）》的征求意见，组织社区物业公司、业主代表、律师、有关专家共同举办条例修订研讨沙龙，针对物业管理中群众普遍关注的问题进行研究，这些关系群众切身利益的立法，极大调动了群众参与积极性，让社区群众真实感受到立法为了人民、依靠人民的本质，他们提出的意见建议，也为即将启动的《成都市物业管理条例》修订工作打下基础。该联系点负责人说，“以前在普通老百姓眼

中，地方立法是一件‘遥不可及’的事情，但基层立法联系点的建立，让立法工作真正走进了寻常百姓家。”

“基层组织和群众处于生产生活第一线，掌握情况具体，实践经验丰富，通过基层立法联系点这一桥梁和纽带，可以使立法机关更全面地了解基层组织和群众的需求，及时吸纳群众意见，统筹兼顾不同方面的利益诉求，防止立法机关‘唱独角戏’，使制定出的地方性法规更具实效性可操作性。”市人大常委会法工委负责人说，“通过基层立法联系点了解和吸纳基层组织和群众的意见建议，可以使我们的立法工作建立在更加广泛、更加深厚、更加可靠的群众基础之上，更好地体现群众意志、维护群众利益，从而为地方性法规的贯彻执行打下坚实基础。”

汇集群众意见“原汁原味”

市人大常委会法工委今年将新增的基层立法联系点设立在基层社区，一个很重要的目的，就是听取“原汁原味”的基层意见建议。正如“罗马不是一天建成的”，让基层群众拥有提出高质量建议的能力，也非短时间就能形成。那么，如何才能将群众的真实想法“原汁原味”的体现到法规条文中呢？

建立联络员和信息员队伍是基础。联络员负责联络协调，接受市人大发送的征求意见法规、立法调研等任务，制定工作方案、分派和执行工作方案等；信息员是采集、汇总群众意见、发动群众参与立法的重要纽带，是直接与各小区群众打交道、互相沟通的桥梁。各联系点结合所辖小区的情况，按照小区分布，发动热心群众，设置了庞大的信息员队伍，实现信息员在各小区的全覆盖。

开展法规解读是关键。在开展一项地方性法规征求意见前，联络员与信息员注重前

期解读工作，邀请专家顾问一起开展解读，从专业的法规文本中提取出与群众密切相关的点、群众感兴趣的点，把“法言法语”转换为“民言民语”，先期进行宣传，帮助群众更好地理解制度设计的原意，同时又能让群众充分地表达意见，确保让基层群众谈得出问题、提得出建议。

打造法治宣传新阵地

市人大常委会法工委负责人认为，“建立基层立法联系点，不仅搭建了群众参与立法的互动平台，同时也使群众参与立法成为社会动员、法治宣传的过程。”基层立法联系点的建立，揭开了地方立法的神秘面纱，在组织群众参与立法征求意见的同时，也培养群众关注立法中事关公众切身利益重要制度设计的法治意识，针对争议问题引导社会舆论，凝聚共识，为地方性法规的制定和实施打下良好基础。

《民法典》出台后，市人大常委会法工委组织联系点工作人员专题进行学习，社区联系点组织群众掀起了学习的热潮，基层群众纷纷表示，要利用《民法典》保障好个人合法权益，同时也要应用到自我不良行为的约束中，助力社会更加文明。在《成都市生活垃圾管理条例》制定过程中，社区联系点主动张贴宣传版面，对生活垃圾分类标准、行为规范、法律责任等主要制度设计进行宣传，有效提升条例的群众认可度。

此外，为推动立法征求意见常态化，确保基层立法联系点规范长效运转，除了指导联系点搭建起完善的组织机构之外，市人大常委会还出台《成都市人大常委会基层立法联系点管理办法（试行）》，市区两级人大从培训指导、力量调配、工作机制、资金支持等方面给予保障，街道（镇）人大工委提供硬件支持，各方形成有效合力。

“建立完善基层立法联系点，架起基层群众与立法机关的桥梁，不仅是为了从立法技术层面来提升立法质量，更是为了使立法的过程成为倾听民声、体现民情、汇聚民意、集中民智、深得民心的过程，是对民主立法、开门立法理念的一种践行。”市人大常委会法工委负责人说。（作者单位：成都市人大常委会法工委）



让《条例》的“牙齿”紧紧“咬合”起来

——德阳市人大常委会开展《四川省农村扶贫开发条例》执法检查侧记

□刘肃 何欢

其作始也简，其将毕也必巨。在脱贫攻坚战即将全面收官的紧要关头，德阳市人大常委会全面贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，以攻城拔寨的决心和劲头，坚持法治思维，强化问题导向，今年持续聚焦《四川省农村扶贫开发条例》（下文简称《条例》）贯彻落实情况并开展好执法检查，成效突出、亮点频显，充分发挥出人大监督在脱贫攻坚中的促进作用，为打赢脱贫攻坚收官战贡献人大力量。

突出检查针对性： 更加注重“有的放矢”

今年，市人大常委会第一时间制定执法检查工作方案，成立了由市人大常委会主任卢也任组长、副主任雍兴文任副组长，市人大农委、市扶贫开发局、部分省市人大代表共同参与的执法检查组，充分凝聚各方力量，助力执法检查取得最好效果。

与前几年的执法检查有所不同，为进一步提升检查成效，今年，市人大常委会认真贯彻执行栗战书委员长提出的“人大执法检查必须紧扣法律制度、法律规定、法律条文开展”要求，从一开始就有针对性地“勾画”出了检查范围。雍兴文指出，将检查内容与《条例》内容紧密贴合，并从《条例》中选取重要度高、价值大的条款进行重点检查，目的性、针对性显著增强是此次执法检查最突出的特点。

突出检查实效性： “望闻问切”火力全开

今年，市人大常委会继续运用重点检



查中江县和委托其他县（市、区）进行自查相结合的方式，明查与暗访相结合，直奔基层，充分施展“望闻问切”本领，全面“诊断”《条例》宣传效果和脱贫攻坚实效。

“望”真实模样。在会龙镇，检查组直抵青花椒产业示范园，检查产业发展情况。一到产业示范园，一片片郁郁葱葱的青花椒树挂满青果，长势喜人；花椒树间，农户忙着除草和修枝，一片繁忙景象；不远处，一大群“跑山鸡”自在漫步……产业园充分利用撂荒山坡的地形优势，将青花椒与“跑山鸡”套养，种养结合，经营效益良好，现已可解决150余名当地群众就业问题，每月户均增收约1000元。

“闻”百姓心声。在白果乡，一贫困户高兴地告诉检查组，乡里成立了农村技术巡回服务小组，专门帮助解决农技方面的问题。“从2018年返乡创业开始，镇党委、政府一直非常支持我们搞蚕桑基地建设，积极帮忙解决各类问题。目前已经建成4000亩桑园基地，下一步，我们还计划把规模扩大到3万亩，争取创建省级现代农业蚕桑示范园！”谈到对未来的规划，会龙镇键博蚕桑基地负责人赵俊脸上洋溢着自信的笑容。

“问”生活需求。每到一户贫困户家中，检查组都会仔细询问人均年收入、子

女义务教育、基本医疗、住房安全保障、安全饮水、生活用电、广播电视等情况，了解他们对帮扶工作是否满意。当被问到对帮扶政策的感受时，会龙镇贫困户李邦富发自内心地说：“这几年国家政策这么好，干部们费心费力地帮助我们，我不能有等靠要思想，要努力去改变自己的生活，争取早日脱贫！”

“切”脱贫实效。检查组了解到，全市各地均高度重视《条例》的学习宣传工作，充分利用党员大会、农房院坝、村广播和进村入户发放宣传手册等方式，不断让《条例》内容深入人心。各地多措并举支持扶贫产业发展，不断加大扶贫资金投入，规范做好扶贫项目建设，后续帮扶工作扎实到位，推动建立了监测和动态帮扶机制，促进贫困户与非贫困户平衡发展，全力防止贫困户返贫、非贫困户致贫。

对症下药，祛病健身。本次执法检查共暗访5个村，实地检查20个村，走访贫困户和脱贫户86户，查找病症、问题40余个，并精准把脉、开出良方，助力贫困群众增收致富。罗江区整合10个行业部门数据，建立了覆盖全区7万余户16万人的农户贫困监测“大数据库”，实现了全域贫困监测、全程信息管理和全面动态帮扶。什邡市推行脱贫攻坚战区制，建立脱贫攻坚冲锋队和脱贫攻坚尖刀班，累计走访群众10万余人次，帮助基层谋划产业等发展思路1300余条，解决实际困难问题万余个。中江县扎实推进土坯房改造工作，至7月底已完成改造93252户，占总目标的75.4%。市人大农委联合市扶贫局开展整改情况全覆盖暗访，检查8450户贫困户，全市“两不愁三保障”回头看大排查等发现问题全部整改到位，成效显著。

突出检查导向性： 传好乡村振兴的“接力棒”

脱贫攻坚，换了人间。2020年是全面建成小康社会和全面打赢脱贫攻坚战的收官之年，也是乡村振兴战略取得重大进展的一年。如何实现好脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接，如何让颁布已五年有余的《条例》更好地为乡村振兴战略实施工作服务，成为市人大常委会思考的一个现

实问题。

“绝对贫困消除以后，脱贫攻坚战的重心将转向解决相对贫困，全省要统一制定更加科学、规范的相对贫困标准，更加精确地界定、识别出解决相对贫困机制的适用对象。”

“要继续落实好脱贫攻坚工作中下达的各项政策，完成未完成的项目。”

“要把脱贫攻坚工作中形成的好的机制和模式接续运用到依法推进乡村振兴工作当中去。”

……

在检查中，大家集思广益、踊跃建言，一条条走心建议不断涌现，一句句肺腑之言令人动容。言语交流之间，执法检查组感受到了全市实现脱贫攻坚和乡村振兴完美衔接的信心和决心，看到了未来乡村加速发展、改颜换貌的美好图景。

突出检查长远性： 不获全胜绝不“收兵”

扶贫既是一场攻坚战，也是一场持久战，必须久久为功，持续精准发力。近年来，市人大常委会不断增强做好脱贫攻坚工作的责任感和紧迫感，切实履行好脱贫帮扶职责，积极推进脱贫攻坚工作。市人大常委会领导分别联系中江县5个乡镇，督导广汉、罗江两个区（市）脱贫攻坚工作，主动帮助协调和争取项目资金、帮扶资金累计3000余万元；市人大常委会办公室指导中江县通济镇规划建设“万亩佛手芍药”“千亩川桑”产业园区，栽植佛手芍药8600余亩、种养蚕桑2460亩；推动各级人大代表积极参与“脱贫攻坚一人代表再行动”“乡村振兴一人代表有作为”等主题活动，累计捐款500余万元，架起了人大代表联系基层群众的“连心桥”。

今年5月，德阳市人大常委会办公室脱贫攻坚工作获省委、省政府发文表扬，被评为“2019年脱贫攻坚‘五个一’帮扶先进集体”。这份荣誉，是对全市帮扶工作的高度肯定，也是莫大的鼓舞和鞭策。德阳市人大常委会将以“行百里者半九十”的奋斗姿态，不骄不躁、继续真抓实干，向党和人民交出一份漂亮的扶贫答卷。

擎起“法律巡视”利剑 守护人民生命健康

——泸州市人大常委会开展“一法一决定”执法检查侧记

□赵红 欧薛

泸州市疾控中心搬迁项目占地面积35亩，计划投资2亿元，目前建设工作顺利推进；全市结合紧密型县域医共体试点工作下沉优质资源，进一步提高乡镇防控能力；扎实开展疾控培训和社会卫生员培训，目前已完成疾控人员培训589人次、疫情防控卫生员19750人次……这是市人大教科文卫委今年9月在跟踪督促市政府及有关部门办理市人大常委会执法检查意见情况时了解的可喜回应。

时间重新定格在2020年4月，泸州市人大常委会面对今年新冠病毒肺炎疫情的影响，为推动政府进一步健全传染病防控机制，及时组织开展了《中华人民共和国传染病防治法》及《四川省人民代表大会常务委员会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》（以下简称“一法一决定”）贯彻实施情况执法检查，并加强对执法检查意见落实情况的跟踪监督。

精心谋划 下足绣花功夫

生命高于一切，责任重于泰山。广大人民群众关注的热点、难点，就是人大工作的着力点。在新冠肺炎疫情防控取得阶段性重要成效之际，市人大常委会决定紧盯“一法



一决定”贯彻实施情况大力开展执法检查。

人大执法检查干得怎样，关键还得看效果。市人大常委会高度重视这次执法检查，做足前期准备工作，从年初就成立了由市人大常委会主任为组长，副主任为副组长，部分常委会组成人员、部分市人大代表、特邀专家为成员的执法检查组。

为确保取得实效，检查组精心制定实施方案，确定检查重点，全力在三个方面下足功夫。

一是在提高执法检查组履职能力上下功夫。吃透法律精神是搞好执法检查的前提。市人大常委会开展了专题培训，邀请相关专家对法律条文进行解读，介绍全市基本情况以及在检查中应该关注的重点；市人大教科文卫委还就实施方案和调查问卷作了详细说明。二是在收集研读资料上下功夫。执法检查前，要求区县和市级相关部门进行自查并

提交自查报告，检查组通过对自查报告的分析，初步了解基本情况，梳理出成效和存在问题，并根据已掌握情况制定了调研提纲。三是在执法检查调研上下功夫。执法检查前抽取了两个具有代表性的区县开展执法检查调研。通过对调研情况的分析，再次调整执法检查的重点内容和执法检查提纲，为提高执法检查的针对性打下坚实的基础。

紧扣短板 敢于碰硬较真

用好执法检查法律利剑，需要严格对标对表“一法一决定”的刚性规定。执法检查组紧扣法律条文，针对前期发现问题，全面梳理出七大板块二十四项检查内容，切实开展清单式的全面检查。

“请问你们在开展预防传染病健康教育方面做了哪些工作？”

“是否定期举行传染病防控及突发公共卫生事件演练？”

“疾控中心间隔多长时间对相关人员进行传染病知识技能专题培训？”

“传染病防治专项经费主要用于哪些方面？本级财政投入金额是多少？”

在执法检查座谈会上，检查组成员对相关部门抛出了于法有据的发问。

同时，在现场检查的点位选择上，检查组既注重本次疫情防控的传染病医院、疾控中心、中心血站、机场宾馆等重点场所，也注重乡镇卫生院、学校、汽车站、社区卫生服务中心、自来水厂等传染病防控常规工作中的基层基础；既注重新冠肺炎疫情防控下的复工复产相关工作，又着眼于常态长效机

制建设。

“找短板不能纸上空谈，需要我们下一线、到基层、摸实情，把各项工作做实做细。”市人大教科文卫委负责人介绍到。这次检查共发放调查问卷近200份，召开座谈会9次，征求医疗机构负责人、医卫人员、社区代表、人大代表等建议意见30余条，并分别听取了市政府、区县政府和市级相关部门的工作汇报。在调查问卷、个别走访、座谈交流等环节，检查组每到一地，都注重了对相关法律法规的宣传。

聚智支招 筑牢防控防线

4月29日，市八届人大常委会第二十七次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组的情况报告。针对当前在贯彻实施“一法一决定”中存在的问题，市人大常委会组成人员踊跃发言，积极支招。

“各级各部门要继续加强对‘一法一决定’的再宣传、再贯彻，加大对传染病知识的普及教育，提高全体市民的防病意识和防控能力。”市人大常委会委员刘晓锋建议。

市人大常委会委员傅静建议“健全统一的应急物资保障体系，探索建立区域统筹储备库，平战结合，优化储备效能、有序调拨供应，做到关键时刻调得出、用得上。”

市人大常委会委员刘志华建议“要以医疗改革为契机，大力提高家庭医生签约服务质量，切实把传染病防治工作落实落细落地。”

“针对偏远山区专业人才‘招不进、留不住’的问题，一是可以开展定向培养，二是应该加强培训，提高现有从业人员专业水平。”市人大常委会委员、泸县人大常委会主任颜习林提出了自己的观点。

针对常委会组成人员高度关切的问题和提出的建议意见，相关专门委员会全面梳理整理，形成了执法检查意见，送交政府研究处理。随后，市人大常委会切实加强督促，通过调研督查等方式，开展跟踪问效，发挥好执法检查“法律巡视”的利剑作用，推动政府认真研究落实执法检查意见，在加快疾控设施建设、织密基层防控体系、完善传染病防控机制等方面取得良好成效，为保障人民群众的身体健康和生命安全交出合格的人大答卷。



主动对接融入双城经济圈建设

——富顺县人大常委会明晰路径推出新举措

□何建兴

推动成渝地区双城经济圈建设，是党中央着眼“两个大局”和长远发展作出的重大战略决策，充分体现了党中央把握大势、统筹全局的高超智慧和战略远见。今年以来，富顺县人大常委会主动把工作融入到成渝地区双城经济圈建设重大战略的大局中去定位、去谋划、去推进，坚持学习宣传、贯彻落实一体谋划和一体推动，发挥人大制度优势，汇聚民心民智民力。

专题学习+调研，明确融入的人大路径

为了从思想上筑牢助推成渝地区双城经济圈建设的认识，在行动上凝聚起人大助推川南渝西融合发展试验先行区建设的合力，县人大常委会积极邀请省市专家、发改部门相关领导作专题辅导，更深层次地理解推进成渝地区双城经济圈建设的战略意义、战略内涵、战略目标、战略部署，在做实深化推动川南渝西融合发展试验先行区建设上，找准人大工作的切入点和结合点，进一步完善今后一个时期人大常委会的工作规划和部署，让此项工作融汇到人大的日常工作之中；积极号召全县人大代表、人大工作者在推动川南渝西融合发展试验先行区建设目标定位上提建议、献计谋，组织引导各级人大代表、人大工作者参与发力、助跑“双城记”。

县人大常委会将围绕自贡市委“1743”总体战略思路、紧扣县委“四



个定位”，积极主动融入成渝地区双城经济圈建设，以此去定位、去谋划、去推进。由县人大常委会领导牵头，各专门委员会人员参与，结合人大工作实际，组织人大代表、人大工作者、相关专家等，开展专题调研，找出解决问题的新视角、新思路和新对策，助推全县在更高起点、更深层次、更高水平上深度融入成渝地区双城经济圈建设国家战略。围绕“四个定位”选取调研课题，对民营企业发展情况，晨光园区运行管理情况，生猪产业发展情况，“双再生”发展情况，教育结构及县城区学校布局情况，公共文化、卫生服务体系建设等进行专题调研，做深、做实、做出成效，形成专门的研究成果报告，为县委、政府决策提供参考。

助力专题发展，明晰融入的人大举措

为融入成渝地区双城经济圈建设，县人大常委会研究出台了具体措施：

建立融入“双城经济圈”建设联系制度。计划建立“四个机制”。一是建立人大常委会主任联系会议制度。就融入成渝

地区双城经济圈建设有关问题，特别是在推动川南渝西融合发展试验先行区建设，定期召开主任联系会议，协调解决遇到的难题，共同研究助力推进的措施。二是建立人大机关内部信息共享机制。实现专门委员会和办事工作机构之间信息共享、联合视察、联合调研、互学经验、工作研讨等，提升人大工作对接、服务助推“双城经济圈”建设的能力和水平。三是建立县乡（街道）人大上下联动机制。实现全县人大一盘棋、一条心，协同视察、共同调研，合力助推融入双城经济圈建设。四是建立区县人大互动机制。加强市内区县之间交流，外联周边区县学习互动，搭建信息共享平台，逐步实现有利于区域协同发展制度供给。

有效行使重大事项决定权。县人大常委会将围绕市委“支持富顺县创建全省县域经济发展强县、融入成渝地区双城经济圈建设有影响力的中等城市”要求，县委“四个定位”中的重要规划、重大项目、重要事项，认真行使好重大事项决定权，依法有力、及时高效地作出决定，让人大在支持融入成渝地区双城经济圈建设上更有针对性、更有效性。尤其要重视助力引进和培育金融、信息服务、人工智能、科技创新、健康养老等优势资源和企业，促进高端服务业聚集，提高产城融合匹配，助推全县产业结构转型升级、优化升级，不断增强广大群众在协同发展、融入发展中的获得感、幸福感。

扎实有力做好监督工作。县人大常委会扭住民生核心，聚焦晨光经开区打造国家级氟化工产业基地、成渝重要综合加工制造基地、重要食品加工基地，聚焦农业大县金字招牌培塑农业特色品牌，聚焦打造成渝地区教育强县，聚焦构建成渝地区最大县域医共体，聚焦融入成渝地区双城经济圈建设有影响力的中等城市等方面，选择县政府2020年重大建设项目推进、招商引资及投融资情况，脱贫攻坚成果，现代农业园区建设，富顺县高完中发展状况，交通基础设施建设，提升城乡环境综合治理，镇溪河饮用水源地保护，釜溪河流域治理工作，基层社会治理，城市功能完善及老旧小区改造等作

为监督议题，通过听取审议建设专项工作报告、执法检查、专题调研等形式，打好监督“组合拳”，探索监督“新模式”，每年要形成一批综合效果好、可视性较强的监督成果。在常规听取专项工作报告、视察、执法检查、工作调研的基础上，探索工作评议、民生实事项目人大代表票决制、专题询问、特定问题调查等方式，下深水、动真功夫，让县委“四个定位”的一系列举措，一大批项目能够真正落地生根、开花结果。

充分发挥人大代表作用。积极号召各级人大代表立足本职岗位，积极履职尽责，在深入领会中央、省市县委精神的基础上，认真思考如何让自身的工作更好地融入到国家战略中，更好地投身到“四个定位”中。特别是要引导企业代表，以敏锐的嗅觉抢抓发展机遇，部门代表做好服务、执行工作，农村基层代表积极投身乡村振兴主战场等等。从今年9月开始，组织开展“融入成渝双城经济圈建设——人大代表在行动”主题活动，更好地发挥代表建言献策作用，支持引导人大代表分类别、分层次结对联谊。同时，组织人大代表开展跨乡镇调研活动，就共同关心的重大事项提出议案、建议。鼓励支持企业代表发挥优势，跨乡镇整合资源开展合作，使代表工作更加富有生机和活力。每年有针对性地组织1-2次经济领域的专业性代表，就两地发展的共通性问题开展专题小组活动，发挥代表职能，促进沟通，联络和携手发展。四是提供必要的保障。完善“两化一票决”工作，充分发挥代表“家、站、点”的作用，让代表真正为民代言、为民服务、为民谋利。在代表年终向选民述职中要报告融入“双城经济圈”的工作情况，在代表履职档案中要专题记载融入“双城经济圈”的工作内容，并作为评选优秀履职档案和代表连任的重要参考。

今后一段时期，富顺县人大常委会将建设“四个担当”的人大机关，坚定不移深化“四讲四有”人大建设，聚力提升工作能力，聚力提升工作效力，聚力提升工作活力，努力为融入成渝地区双城经济圈建设贡献人大力量。

翻动的选号球 忐忑的述职人

——汉源县人大常委会以述职测评加强任后监督侧记

□罗文强

哗哗哗哗，乒乓球的晃动戛然而止，“一号、一号。”工作人员当众展示取出的乒乓球编号，主持人宣布：由一号述职部门——县政府办公室主任上台作口头述职……

这可不是彩票开奖摇号，这是汉源县人大常委会通过摇号方式，现场随机抽取上台进行述职测评的政府组成部门主要负责人。

今年8月下旬，县人大常委会召开述职测评会，从27个县政府组成部门中随机选取5个，由其主要负责人上台进行口头述职。这是汉源县人大常委会加强任后监督的创新举措。

述职测评前下“深”功夫

根据《汉源县人民代表大会常务委员会关于对县政府组成部门主要负责人进行述职测评的（试行）办法》规定，县政府组成部门主要负责人每年应向县人大常委会述职，并接受人大监督测评。这是一场“年终考试”，政府各个组成部门主要负责人将向全县人民交上答卷，并接受测评。

为扎实做好述职测评工作，县人大常委会成立述职测评工作领导小组，主要领导负总责，明确一名副主任具体抓。反复深入研究述职测评的各个环节、细节，就开展述职测评的时间安排、具体要求、述职重点明确细化。



县人大常委会成立五个调查组，由常委会领导带队，分赴全县各部门、乡镇和选区，广泛听取人大代表、干部群众对政府各组成部门意见建议，掌握各政府组成部门基本情况和社会评价。政府组成部门负责人的述职报告交由对应县人大常委会办事和工作部门审定。为确保部门负责人述职内容如实反映各自的实际情况，县人大常委会还在述职测评前，将述职材料装订成册，分发给常委会组成人员、部分人大代表，以便在述职测评中做到客观公正。

述职测评中下“细”功夫

经常委会主任会议研究确定，本次述职在县政府组成部门中随机抽取确定五个部门主要负责人，在会上脱稿报告履职情况，其余部门主要负责人书面述职。参加述职的27个县政府组成部门依次与27个乒乓球对应编

号。工作人员当场查验27个号码球后，放入取号箱并摇匀，每次抽取1个号码球并当场展示号码，由对应号码的政府组成部门主要负责人现场述职，确保了述职公开、公平、公正。

第一个被摇中的是县政府办公室主任，当主持人宣布摇号结果后，他立即上台作口头述职。紧接着，通过现场随机抽取，县民政局、县信访局、县扶贫开发局、县卫生健康局负责人也先后上台进行口头述职，其他政府组成部门负责人进行书面述职。述职重点围绕树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”和贯彻落实汉源县委重大部署和主要工作开展情况、执行法律法规，接受县人大及其常委会监督，执行县人大及其常委会决议、决定，办理县人大常委会审议意见以及县人大代表建议、批评和意见情况；执行县委、政府的重大决策部署情况以及遵纪守法、廉洁从政等情况展开。

会后，一些政府部门负责人在私下交流时说，“人大这次以乒乓球摇号的方式，来确定哪个上台进行口头述职，把我们整得有点悬吊吊的。”

述职测评后下“真”功夫

五个县政府组成部门主要负责人口头述职完毕，工作人员发放27个政府组成部门负责人满意度测评票。测评票上明确测评结果为满意、基本满意和不同意三栏，常委会组成人员根据部门主要负责人书面或口头述职情况，结合所掌握各部门实际工作情况，以认真负责、实事求是的态度进行无记名满意度测评。

“县发改局局长满意25票，基本满意1票，不满意0票……”现场一片寂静，每一名在场的局长、主任都把心悬到嗓子眼，急切等待主持人宣布自己的“考试”结果。

述职测评结束，人大常委会将此次述职测评的情况书面报送县委，并通报县政府。人大常委会主任贺东风指出，对政府组成部门负责人开展述职测评，是人大依法履行监督职能的有效方式，也是对政府组成部门负责人履职情况的一次检验。述职测评工作坚持了正确的问题导向和目标导向，测评重点突出，整体效果良好，为推动“大美汉源、区域中心”建设，奋力实现“两个标杆、三个走在前列”起到积极作用。

贺东风要求，各政府组成部门要提高政治站位，保持政治定力，要增强法律意识、公仆意识和人大意识，做到依法行政、规范行政、阳光行政。要坚持以人民为中心，强化初心使命，以实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，着力解决人民群众关注的热点难点问题，不断增强群众的获得感、幸福感和安全感。要以述职测评为契机，围绕测评重点和测评结果，认真查找差距和不足，对问题不遮不掩，找准问题症结，对症下药，按时间节点逐一整改到位，着力提升工作实效。要提高思想认识，正确对待测评结果，真正把述职测评工作，作为听取群众呼声、查找问题不足的机会，鼓足干劲，担当作为，再添措施，认真做好下半年各项工作，确保2020年各项工作任务圆满完成。



乡村美起来 群众笑起来

天全县人大常委会强力助推农村人居环境整治三年行动计划有效落实

□刘乾能

组织专题调研 推动“厕所革命”

“国庆期间，我们将全力以赴，抓紧最后几段连户管道的施工，工程完工后，这里的污水处理设施就可以正常运行了。”国庆节前夕，负责天全县仁义镇红军村污水处理项目工程建设的某公司负责人对县人大常委会专题调研组介绍说。作为天全县人居环境整治三年行动计划五大行动重点示范项目之一，投资360万元的红军村污水处理项目建成投运后，该村140户农户的污水将实现集中处理达标排放。这是该县人大常委会强力助推农村人居环境整治三年行动计划落实的一个场景。

2018年2月，中共中央办公厅国务院办公厅印发《农村人居环境整治三年行动方案》。随即，四川省、雅安市全面部署农村人居环境整治工作，并先后出台整治方案。工作启动后，天全县人大常委会敏锐意识到，人居环境整治是党和国家有关“三农”工作的重大战略部署，是关系农村全面发展的基础工程、关系乡村振兴的重点工程，也是事关广大人民群众切身利益的民生工程。助推这一决策部署全面落地实施，人大义不容辞。基于这样的认识，县人大常委会及时将该项工作纳入重点监督事项，充分发挥人大职能，多向发力，推动整治方案全面有效落实。

2018年下半年，县人大常委会组成调研组，对县上确定的五大行动之一的农村“厕所革命”整治情况进行摸底调研。调研组通过听取县农业农村局前期工作准备情况报告、深入村组与农户座谈、实地查看户用厕所现状等方式，掌握了农村“厕所革命”点多面广情况复杂、群众顾虑多意见难统一、资金筹措难投入压力大等基本情况。

针对整治行动方案要求高、任务重、压力大等实际，县人大常委会提出提高认识压实责任、强化统筹加强领导、整合项目保障投入、分类推进示范引导、强化考核确保实效等具体建议。与此同时，县人大常委会分管领导牵头组织农业农村工委、城环资工委等相关委室，专题听取县农业农村局整治方案优化情况，提出示范村户用厕所改造应坚持尊重群众意愿与强化宣传引导相结合、专项资金补助与农户自筹相结合、群众自行改造与专业施工队实施相结合的“三结合”路子，解决推进速度慢等实际问题。在此基础上，县人大常委会发动全县各级代表进村入户，向农户宣讲“厕所革命”行动方案，宣传改建新建的具体补助政策，帮助农户算成本账、生态账、经济账，进一步坚定了农户信心。

作为全县首批户用厕所改造试点推进的12个村之一，红军村按照必改、慎改、不改三个层次，在全县率先完成142户农家用厕所的改造任务。改造后的水冲式厕所独立设置，干净整洁，设施配套，有的农户

因此开办起了农家乐。截止9月底，全县共完成11座公厕建设任务，完成6356户农村户用厕所新（改）建，农村户用卫生厕所普及率达到88.6%。

**实行专项督导
推动污水治理**

农村污水治理是三年行动计划五大工程的重点项目。针对农村污水治理范围广、基础短板突出、难度大的实际，人大常委会启动专项督导机制，由常委会分管副主任牵头，既抓专项督导，又督促人大常委会各相关委室所联系的部门落实治理责任。

对始阳镇污水处理厂建设进度相对滞后问题，联系始阳镇的常委会副主任吕建文多次深入现场开展督导，督促县水利局、始阳镇等部门现场办公，解决施工中遇到的问题18个，有效加快了工程建设进度；为确保新建成的污水处理厂有序运转，督促县政府投入运行经费260万元，解决了常态化运营资金不足难题。

常委会副主任吕刚牵头城环资工委，加大对天全县生态环境局项目建设管理工作监督力度，督促该局采取积极有效措施，对全县“4·20”灾后重建的10个新村聚居点污水处理设施进行改造提升，聚居点污水处理设施设备进入正常运行。

针对农村场镇污水设施严重短缺问题，常委会组织开展对县住建局项目争取工作的专项督导，有效传递压力。县住建局积极包

装并向上争取项目，全县7个建制镇污水处理设施建设项目资金3亿多元成功进入规划投资范围。目前，7个建制镇已有2个镇建成污水处理设施，其余5个镇污水处理设施项目1.2亿元资金已落实，正在加快建设，计划年内完成。

**启动专题视察
推动绿色发展**

为掌握农村垃圾治理和村庄清洁行动方案落实情况，县乡人大联动组织开展县乡人大代表专题视察，其中人大常委会组织视察2批次、乡镇人大组织视察10批次，助力垃圾分类“高岗村模式”在全县有序推广。

为推进村庄清洁专项行动落实，人大常委会先后在思经镇青元村、仁义镇红军村2次召开乡镇人大工作推进会，组织乡镇人大主席、部分农村县乡代表现场观摩学习。看到示范点家家户户房前屋后码放得整整齐齐的柴禾、高矮适中的菜园竹篱笆、简易实用的垃圾分类收集箱，许多基层代表纷纷表示，“只要做到码整齐、收规一、扫干净，村庄清洁就不难。”截止目前，全县79个行政村生活垃圾分类处理覆盖率100%，村容村貌发生巨大变化。

在推进畜禽粪污资源化利用和治理方面，人大常委会通过对全县规模养殖场粪污处理设施装备完善情况开展视察，推动县农业农村部门切实履行监管责任，全县规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%，推动建成种养结合、循环发展绿色猪—沼—菜、牛—沼—果养殖示范养殖基地2个，全县畜禽粪污综合利用率达到80%以上。

今年年初，人大常委会确定将人居环境三年行动计划落实情况作为听取和审议政府专项工作的监督事项。9月以来，常委会组成调研组，通过实地查、现场访、农家看等方式，对三年行动整治方案落实情况进行全方位调研，提出坚持以民为本、在推进“厕所革命”扩面质上再攻坚，坚持问题导向、在加快重点工程建设进度上再攻坚，优化整治标准、在提升整治质量上再攻坚，强化项目争取、在深化推进整治上再攻坚等建议，奋力实现三年行动计划圆满收官。



贴身监督，“关键大事”变“民生好事”

——“二四”监督助力梓潼县重点民生项目开花结果

□杨攀

重点民生实事项目进展如何？近日召开的梓潼县第十七届人大常委会第36次会议专题听取了政府重点民生实事半年推进情况，督促政府把群众急难愁盼的“关键大事”办成群众满意、党政放心的“民生好事”。

梓潼县人大常委会从2019年起，在县乡两级同步开展重点民生实事项目人大代表票决制工作，经过近两年的探索和实践，建立“四项机制”、推行“四大举措”的“二四”全程监督模式，不仅让民生实事快速实施，更让监督实在有力，取得了良好的政治、经济和社会效益。

截止目前，经代表票决确定的7项县级民生实事已全面实施，正按照计划节点有序推进，受益人知晓率、支持率和满意率大幅提升。随着一件件民情民意的定型，一项项民生实事项目的实施，一个个民生难题的解决，民生实事项目人大代表票制工作得到了县委的高度认可和政府及责任部门极力支持，人大代表专项监督的履职激情持续升温，人民群众的生活质量越来越好、幸福指数越来越高。

民生实事从民意中来，必将到民心中去。为促使好事办好、实事办实，谱写好“民生实事得民心”的后半篇文章。今年6月县人大常委会表决通过《关于对县级重点民生实事项目开展专项监督工作方案》，对



重点民生实事项目开展全程监督。

建立“四项机制”。一是项目清单机制。各类项目逐级下达、逐项分解后，各实施责任部门形成一套包括项目内容、实施主体、进度计划、资金来源、使用拨付、质量指标、验收标准、受益对象、建后管护等项目清单。二是问事建言机制。鼓励代表在监督工作中提出合理意见和建议，人大常委会相关部门及时收集、反馈、转交被监督单位研究处理。对不适用的意见和建议，及时解释，以激发和引导代表履职热情。三是推进督导机制。由县人大常委会领导牵头、专委会和机关各委室具体承办，分四个监督小组，组织代表对项目进度、工程质量、资金拨付与使用管理等进行定向定位全程监督。四是履职考核机制。县委把重点民生实事工作纳入了年度目标绩效考核的内容，县人大

常委会将重点民生实事工作监督评价和满意度测评结果，移送绩效考核机构。同时把代表参与监督活动的情况，作为代表年度履职考核和述职的重要内容。

推行“四大举措”。采取“一月一报告、一季一督查、半年一听取、一年一审议”的“四个一”方法，将监督工作贯穿始终。每月月底，由县人民政府通过专报形式，向县人大常委会报告项目进展情况，分析存在的问题，提出下一步工作计划；每季度开展一次调研督查，实地察看项目推进情况，了解分析存在的问题，督促项目有序推进；年中组织常委会组成人员、部分县人大代表，开展专题视察，全面了解项目实施情况。在常委会会议上专题听取县人民政府关于重点民生实事项目推进情况的报告，提出意见建议；年末组织常委会组成人员、部分代表对重点民生实事项目完成情况开展集中审议，由常委会通过意见反馈会，“面对面”将审议意见反馈给县人民政府主要领导。在今年5月份召开的县人代会上，与会代表听取了县政府去年重点民生实事项完成情况专题报告，并进行了满意度测评，满意率100%。

人大代表积极履职，助力重点民生实事跑出“加速度”。人大代表熟悉基层情况、了解百姓需求，在重点民生实事项目代表监督活动中，代表们认真查找问题，提出了不少针对性和可操作性的意见建议，助力重点民生实事项目跑出“加速度”。“厕所革命”是今年7件重点民生

实事之一，第3代表监督小组深入实地察看后，建议要进一步加快建设进度，积极探索公厕后续运营市场化道路。

项目落实受到贴身“追踪”，每个环节都有代表跟进监督。如果把重点民生实事项目比喻成做菜，有人下单、有人掌勺，那么，人大监督就是要保证菜的味道，确保民生实事项目落到实处、造福民生。8月21日召开的县第十七届人大常委会第36次会议专题听取了政府重点民生实事半年推进情况。为了摸清“家底”，把准“脉络”，会前4个监督小组深入一线明察暗访，贴身“追踪”项目进展，共发现问题10个，提出意见建议10条，并通过“月报”制度进行督办和反馈，提升了监督实效。

专业力量让监督更有力，让重点民生项目效益最大化。重点民生实事项目涵盖了公共交通、住房保障、城乡环境、教育、医疗卫生等多个领域，专业性很强。人大专题监督特别彰显专业监督的力量，在牵头单位配对上，“经开区幸福幼儿园和卧龙镇小学附属幼儿园建设”项目，由县人大常委会教科文卫委来牵头监督；“农村道路建设项目”项目的监督，则由县人大常委会城环资工委负责牵头。同时，注重引入人大代表专业组参与监督。代表专业组是根据县人大代表的职业背景、行业特点、工作专长分别组织起来的，成员多是行业精英和专家型人才，他们的“火眼金睛”将使监督更有力，使监督更有针对性。



亮“法治”利剑 开“古保”新篇

——阆中市人大常委会开展《四川省阆中市古城保护条例》执法检查

□温镇魁

9月3日，阆中市人大常委会党组书记、主任费国宏带领第一执法检查组深入古城景区，就《四川省阆中古城保护条例》（以下简称《条例》）贯彻实施情况开展检查。

检查组一行先后实地察看了古城街巷、贡院、巴珍渝奇博物馆、部分民宿、孔家大院等地，详细了解古城街区风貌整治、违建整改、消防安全及民居院落保护利用、非遗文化传承利用、民居修缮保护等情况。

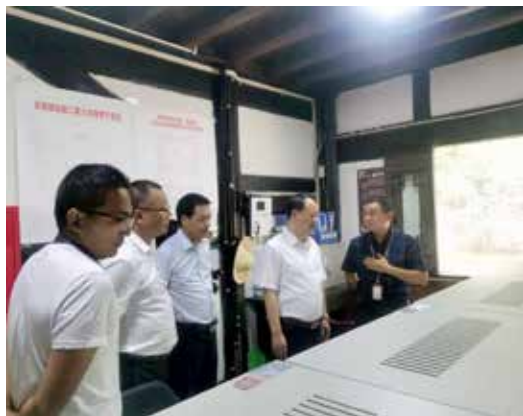
在座谈会上，阆中市古管局汇报了《条例》贯彻情况和执行面临的困难，与会单位结合各自工作职责作了汇报。检查组充分肯定阆中市政府、古管局及相关职能部门在古城保护中所取得的成绩，建议要严格审批程序，开展前瞻性规划设计，从源头上杜绝破坏古城原有风貌行为；要强化执法力度，对私搭乱建、违规修缮等违法行为，发现一起，严肃查处一起，绝不姑息迁就，真正形成共同维护《条例》的良好

氛围；要加快完善执法机构建设，加大专业人才招引，尽快配齐执法队伍，坚决维护条例权威；要多方联动形成合力，找准方向，凝聚共识，切实依法把阆中古城保护好、利用好。

会议指出，古城是老祖宗留下的宝贵遗产，我们有责任、有义务将其保护好。《条例》修订后，市政府、古管局及相关部门做了大量卓有成效的工作，值得高度肯定，但是在建立古城保护专家委员会、落实古城保护经费、不协调建筑的认定以及改造拆除等方面还存在一定困难和问题，需要进一步加强《条例》的贯彻和执行力度。

会议要求，一要强化思想认识，加大宣传力度。要本着对人民群众负责、对子孙后代负责的态度，切实加大对《条例》的宣传力度，做到广泛宣传、家喻户晓。加强贯彻和执行力度，始终把条例贯穿于古城保护管理工作中的方方面面，确保古城保护工作始终

在法治轨道上有序顺利推进。二要严格规范执法，坚持依法行政。相关职能部门要全面履行条例赋予的各项职责，从严加强管理，特别是对《条例》的明确规定，明令禁止的行为，要坚持依法行政、依法管理、严格执法，确保将《条例》的刚性约束落到实处、见到实效，真正发挥《条例》在古城保护管理工作中的保驾护航作用。三要加强组织领导，部门协调配合。要建立和完善保护工作协调机制，全面协调、指导保护工作，强化规范管理，各相关部门要主动加强协调配合，强化职能保护工作。四要树立精品意识，确保建设质量。古城保护是百年大计、千年大计，要以古城为中心，以保护整体风貌为出发点，做好整体规划，统筹推进修缮改造，要按照“修旧如旧”的原则，修缮、保存、展示好历史文脉，保留好古城历史格局和风貌，真正实现古城内外建筑格调与风貌一致、融为一体。



关爱老兵的事是否办好了？

——射洪市人大常委会首次审议退役军人保障体系建设

□周源杰 贺艳



“以前每年年审，还要跑到城里去。现在走几步到村上就可以办理，方便太多了！”一名65岁的老兵很是满意。

“党的政策好啊，我这病每年都要住院，花销大，本来家里就困难，村上说我属于重点优抚对象，帮我办了大病医疗二次报销，这为我解了大难题了！”一名建档立卡贫困老兵满怀感激。

射洪市退役军人事务局成立后，市人大常委会首次将审议退役军人服务保障体系建设情况纳入2020年的常委会会议议题，助力全市4万退役老兵关心的各项政策落实落地。

▲ 体系建得怎么样？ 实地看一看

2020年5月21日，市人大常委会领导带领部分常委会组成人员、各级人大代表，深入沱牌镇金舜村、沱牌镇、瞿河镇、市退役军人服务中心，对全市退役军人服务保障体系建设情况进行了调研，听取相关负责同志和部分人大代表、社区干部群众的意见和建议。

目前，射洪市23个镇（街道）退役军人服务站全部挂牌运行，

明确了镇分管领导、站负责人，划定了专门的办公场所，配置了办公设备；全市281个建制村、69个社区退役军人服务站全部挂牌运行，指定了1名村干部负责。市、镇（街道）、村（社区）三级退役军人服务保障体系基本建成，“五有”目标基本实现，覆盖全市范围内退役军人的服务保障体系基本形成。

▲ 体系运行好不好？ 随机访一访

“今年抗击新冠肺炎疫情期间，我们村4名平均年龄64岁的退伍军人自发组织成立‘退伍老兵志愿队’，奔赴抗疫第一线，协助我们开展防疫宣传和教育、维稳等工作，真是帮了我们的大忙！”宝龙村的一名村干部向人大调研组讲述。

调研组发现，市退役军人事务局组建以来，认真贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要指示精神，全面落实中省市各项决策部署，在退役军人信息采集、社保接续、双拥工作等方面开展了扎实的工作，取得了优异的成绩。但随着退役军人服务保障工作要求越来越高、退役军人诉求越来越多元化，退役军人服务保障体系建设还存在一些问题：城乡间、村社间服务站建设不平衡，保障能力差异大；工作人员往往是“一人多岗”“身兼数职”，服务队伍多数是非专业出身，业务能力和专业素养都有差距；宣传工作开展不够，还没有在全社会形成

崇尚军人的浓厚氛围。

▲ 体系建设整改如何？ 随时听一听

针对调研组发现的问题，5月28日，射洪市第一届人民代表大会常务委员会第七次常委会进行专题审议，旋即形成审议意见，送交市政府研究办理。

市退役军人事务局对照审议意见进行了扎实整改：一是不断规范阵地建设。凡是基础条件较好、场地教宽的服务站均增设“退役军人活动室”；二是不断完善制度建设。营造“退役军人之家”氛围，全方位提升“一门受理，协同办理”工作机制，推行“最多跑一次”服务，让广大退役军人享受方便、快捷、高效服务；三是“定向化”开展业务指导。市退役军人事务局制定《建立常态化联系退役军人及其他优抚对象制度》，常态化做好沟通联系、感情联络、心理疏导、思想引导、帮扶援助等工作；四是精准完善站点定位。截止目前射洪市已全面完成各镇（街道）退役军人服务站的高德地图、百度地图位置信息采集，真正做到让退役军人找得到家。

市政府相关负责人表示，“将按照调研组的建议意见，组织相关部门专题研究，真正把党和国家的好政策带给老兵们，把老兵们的诉求解决好、矛盾化解好，把关爱老兵的好事办好，提升退役军人和其他优抚对象的荣誉感和获得感。”

麻辣之问激活文旅融合发展新动力

——荣经县人大常委会生态文化旅游融合发展专题询问侧记

□匡华

“在天府旅游名县创建中，我县未进入候选县，请问县政府，下一步如何以创建天府旅游名县工作为统领，全面有序有效推动荣经县国际森林康养度假目的地建设？”

“我们将采取抓项目，厚筑发展基础；抓园区，提升A级景区质量……持续以争创天府旅游名县为目标，加速荣经县国际森林康养度假目的地建设进程。”

这一问一答，是不久前召开的荣经县第十六届人大常委会第二十九次会议上，所开展的生态文化旅游融合发展工作专题询问的场景片段。会议全程提问尖锐，回答详实，在问、答逐步深入过程中，疑问在询问中化解，共识在互动中形成。“调动一切力量，抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇，把荣经县打造为‘宜居宜业宜游宜养’的现代公园城市”成为人大、县政府及其职能部门的目标和前进方向。

▲

“问”源于研 “问”求于精

为了“问”出成效，专题询问前，县人大常委会做足了准备。常委会成立由主任陈德全任组长，副主任洪兵、余川任副组长，10多名常委会委员及委室负责人参加的领导小组。提前谋划，反复研究、确定重点、制定方案、深入调研，站在找差距、补短板的角度找生态文化旅游融合发展工作中的问题。

“做好询问工作，调研是基

础。要深入调研，把影响推动旅游发展的痛点、难点和堵点的困难和问题找出来，把政府和职能部门的短板找出来，并加以解决。”县人大常委会主任陈德全提出要求。

明确了专题询问的方向，常委会相关委室先后对有关乡镇、部门、企业和旅游项目施工现场进行实地走访调研，征求了各方面的意见和建议，主任会议反复分析、讨论、提炼、筛选出7个方面的制约性问题，并列为专题询问聚焦发力点。

▲

“问”始于实 “问”逐于效

为把专题询问问到点子上，代表们到企业、下基层、走乡镇，从企业、乡镇、项目施工现场中发现“线索”，在监督检查中寻找问题，逐步缩小范围、锁定目标，把热点、难点问题“刨”出来。

“三山一城”四大文旅园区建设整体发展不平衡，重点旅游项目未发挥出在荣经县生态文化旅游融合发展中的载体和支撑作用；重点旅游项目道路进入性差，

制约荣经生态文化旅游融合发展；在打造“四宜”城市中还存在特色不鲜明，配套不完善，品质有待提升等问题，都被列入了专题询问内容。这些问题切中要害，与该县生态文化旅游融合发展工作推进息息相关，更亟待解决，政府部门的回答也自然而然成为代表关注的焦点。

专题询问现场气氛热烈，常委会组成人员、专门委员会成员及人大代表开门见山轮番发问，直面短板和问题；政府相关部门负责人客观回答，实事求是。会场上有提问，有回应，有介绍，有说明，有支招，对人民负责的责任感在这里深刻体现。

“用一问一答的方式问到了要害、答出了承诺。问答的双方相互给予了理解和支持。”这是代表对专题询问的最真感受。

询问工作，问只是起点，其最终目的是整改落实。专题询问结束后，人大常委会将意见送县政府，根据询问内容，进一步梳理工作中存在的问题，加强整改，持续推动问题解决，并及时将询问落实情况报告县人大常委会。



巧建“家”和“站” 代表履职动起来 群众点赞乐起来

——蓬溪县大石镇人大推进乡镇人大代表之家、代表联络站建设工作侧记

□徐林峰 苏先建



如何让基层人大代表更好地发挥履职作用，真正与人民群众联系密切，一直是人大代表履职工作的重中之重，也是难点问题之一。

近年来，蓬溪县大石镇人大立足自身实际，积极开拓思路，探索出一条“破解”之道：巧建“家”（人大代表之家）和“站”（人大代表联络站），不断激发代表履职动力，呈现出了“代表履职动起来，群众点赞乐起来”的生动画面……

▲ 服务代表点对点

近日，在大石镇人大代表之家，联络员甘游早早地忙碌起来，发放资料、摆放桌椅、布置会场……今天是“代表活动日”，全镇的人大代表要在这里集中学习、交流履职。作为镇人大代表兼人大代表之家联络员，甘游不仅要为辖区群众服好务，还要为“家”里的代表服好务。

近年来，大石镇人大以“代表之家”为载体，采取集中培训、小组学习、个体辅导等方式，加

强代表业务培训，建立健全接待选民、履职情况等登记制度，针对辖区范围民生实事等印制《代表履职服务联系手册》，实行清单式交办、监督、反馈。今年，全镇共开展集中培训2次，小组学习8次，个体辅导17次，通过点对点的管理服务，极大地提高了人大代表履职效率。

▲ 倾听民意心贴心

“今天是咱们牛角沟片区人大代表联络站的选民接待日，本次接待方式是分组走村入户，主要目的是听一听老百姓对牛角沟未来发展有什么好的建议意见。”5月11日上午，在大石镇牛角沟代表联络站内，镇人大代表、牛角沟片区联络站站长尹超正在组织片区16名镇人大代表召开座谈会。

为畅通代表联系群众渠道，大石镇以镇“人大代表之家”为核心，将“代表之家”与“代表联络站”充分融合，依托便民服务中心设立选民接待窗口，将日常接待、民意收集、政策宣传和咨询问答等人大工作纳入服务范畴。同时，设置了人大代表民情信箱、制定意见建议册，方便群众提出问题、发表意见；对人大工作定期进行公示，让更多的选民充分了解人大工作，使人大代表开展活动有“家”、接待群众有“点”、倾听民意有“心”。

本届以来，镇人大代表共提出

建议意见63件。其中牛角沟片区联络站在充分听取民意的基础上，向镇政府提交了《关于建设旷继勋蓬溪起义红色文化产业园 助力蓬溪革命老区乡村振兴的建议》，经镇政府多方筹措资金，打造了四川红军第一村红色旅游景区，迎接各地游客近百万人，牛角沟也被评为省级乡村示范村。

▲ 化解民忧实打实

王启玉是大石镇连二寨村的一名贫困户，因受疫情影响农产品滞销，镇人大代表邓碧蓉了解情况后，便主动当起了“推销员”，在朋友圈等网络平台发布农产品信息，对接“客户”，下班后再组织志愿者一一配送。一开始王启玉还认为“不放心”“怕被坑”，当卖农产品的钱交到王启玉手中时，她不好意思地说：“邓大姐，以后我都信你，也信我们人大代表”。

通过开展“脱贫攻坚——人大代表再行动”“人大代表一亮三员”等专项活动，大石镇各片区人大代表联络站积极组织代表主动深入群众家中，收集需要解决的困难和问题。今年以来，全镇共收集硬化道路、铺设污水管网、产品滞销等问题98个，已全部自行解决或交办解决，真正做到了汇集民智化解民忧，当好了群众的“政策宣传员”、“民情联络员”和“致富引路员”。

绵阳市涪城区丰谷镇打造“人大代表流动联络站” 站点流动起来，人心聚集起来

□丰仁轩

绵阳市涪城区丰谷镇经村社建制调整后，由原来2-3个村社合并为1个村（社），村社总量减少48%，新村（社）的群众数量更大、地域分布更广、矛盾诉求更多。为对标新期盼，直面“心”距离，丰谷镇人大主动将人大代表联络站服务下移、资源下沉，建立起“人大代表流动联络站”，将代表联系群众“最后一公里”由群众进站找代表，变为代表到站“联”群众。

▲ 流动联络站从精心打造的室内 转到贴近民生的现场

丰谷镇人大开展“固定联络站+流动联络站”双站服务模式，立足村社原有固定联络站，建立流动联络站服务，缩短联络站和老百姓之间的距离。人大代表流动联络站不固定时间、地点和人员，根据场镇逢场天、大型活动等群众集聚情况，流动站主动开进丰谷镇农贸市场、大型活动现场，到群众最多的地方联系群众，到矛盾纠纷最大的地方解决问题。据统计，流动联络站每站接待群众40余人次，是原固定站点1-2个月的群众接待量。

▲ 流动联系站 从人大代表单方到

以代表为主体职能部门多方参与

人大代表流动联络站由区人大代表、镇人大代表，司法所、派出所、交警、法庭、政府部门等共同组成，站内设有政策法规宣传点、意见建议收集点、矛盾纠纷化解点。人大代表和职能部门共同进“站”，在开展联络站服务中，职能部门现场对具体问题做出专业解答和解决，省去了人大代表转交问题的中间环节，让司法行政服务进一步延伸到基层，更加积极收集社情民意，广泛宣传法律法规，现场化解矛盾纠纷，当面解决疑虑担忧，在一问一答、一策一讲中密切了与群众的联系。目前，流动联络站共发放法律法规宣传资料50余份，收集社情民意问题7个，其中4个问题当场得到协调解决。

▲ 流动联络站从人大代表宏观献策 到微观服务双向发力

流动联络站促使人大代表不仅要围绕镇域经济社会发展献计献策，还要关注衣食住行的民生问题。如丰谷镇二社区居民反映网络诈骗相关事宜，镇人大代表和司法所长到现场劝导群众要到正规网络平台购物，避免到不熟悉的购物网站进行购物；工农村村民反映受今年“8·11”洪灾影响，房后堡坎垮塌急需维修解决，镇人大代表及时对接村干部对垮塌堡坎进行维修加固。

“人大代表流动联络站”是丰谷镇人大主席团探索代表联系选民、为民服务模式的一次新尝试，成功实现站点流动起来，人心聚集起来，受到全镇群众一致好评。





他助 3100 名寒门学子圆梦

——省人大代表桂勇 16 年捐资助学侧记

□刘玲

8月28日，四川永隆集团举行第十六届“永隆助学金”发放仪式，捐资120万元资助广元368名贫困大学新生。这是自2005年“永隆助学金”设立以来，永隆集团连续第十六年捐资助学。对省十二届、省十三届人大代表，永隆集团董事长桂勇来说，捐资助学已成为一种常态，尤其在十年省人大代表履职实践中，他始终坚持把公益事业作为履职的出发点和落脚点，持续发力。截止今年，“永隆助学金”已累计捐资超千万元，3100余名寒门学子得以圆梦。

■克服疫情影响 捐资金额创历年新高■

今年以来，虽然受疫情影响，永隆集团经营面临一定压力，但由于申请助学金人数较多，桂勇仍然决定加大助学力度，捐资120万元资助广元市368名贫困大学新生，捐资金额与资助人数均创历年新高。

作为扎根并成长于广元的本土企业家，桂勇深知，地处偏远山区的孩子更需要接受良好的教育，才能以知识改变命运。对山区家庭来说，孩子从小学到高中的教育费用勉强能够承受，但进入大学后，学费、生活费成倍上升，缺乏经济来源的贫困家庭或发生过疾病、意外、变故的家庭根本负担不起。

本着“诚信经营，回报社会”的初心，桂勇于2005年设立“永隆助学金”，当年便资助了91名贫困学子上大学。此后，“永隆助学金”一直持续进行，至今已连续实施16年，捐资超千万元。

2014年，受宏观经济形势影响，永隆集团流动资金周转比较困难，董事会提议暂停捐资助学，但桂勇仍然坚持，他说：“公司没有钱可以融资，资金周转困难也只是暂时的，而贫困学生则可能因为无力负担学费而影响一生的

命运。”在这种使命与责任的驱动下，桂勇一直将捐资助学坚持了下来。对于家庭特别贫困的优秀学子，桂勇还长期资助，直到其大学毕业。

如今，桂勇资助的学生中，大部分已经走上了工作岗位，在他们之中，走出了跨国公司高管，年产值上亿元的创业之星，还有研发国产大飞机、芯片的高科技人才……受助学生将感恩化为实际行动，在各自的岗位上，尽自己所能为国家经济社会发展贡献力量。

■投身教育扶贫 阻断贫困代际传递■

扶贫必扶智。让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。“永隆助学金”从成立之初就定位于精准资助贫困家庭学生上大学，16年来，桂勇持续加大投入力度进行捐资助学，对特别困难的家庭，还先后资助过两个孩子上大学，在很大程度上阻断了这些家庭的贫困代际传递。

同时，桂勇不仅仅局限于资助贫困学子上大学，还致力于改善贫困地区学生的学习条件。近两年，桂勇先后向省工商联组织的“中国光彩事业凉山行”“沿着总书记足迹·重走凉山扶贫路”活动捐赠40万元教育扶贫资金；向盐源县泸沽湖镇山南小学捐资10万元铺设太阳能路灯；向美姑县牛牛坝乡阿波觉村小捐赠450套课桌，价值20万元。

始终坚守公益、扶贫济困的“永隆助学金”，得到了社会各界的广泛赞誉和支持，永隆集团先后荣获“中华慈善奖”“全国民营企业文化建设先进单位”“全国五一劳动奖状”等一系列国家级荣誉，桂勇本人也荣膺“全国社会扶贫先进个人”“四川省十大杰出民营企业家”“改革开放40年四川百名杰出民营企业家”称号。



立志当好一块“砖”

——记石棉县第十六届人大代表周建人

□陈秀琴 杨杰

“周哥，我只买到今天下午6点钟从成都出发的车票，到石棉肯定会有点晚了……”“没问题，我到车站来接你……”

“周哥，离开医院到老家工作一段时间后，还是觉得我们石棉县人民医院更好一些，我想回来，不知道医院是否还愿意接纳我……”“安下心来就好，医院这边我们会安排好的……”

“周哥，我老婆要生小孩了，准备把父母接过来帮忙带小孩，但是我们买的房子还没有装修好，希望医院能够多安排一间屋，半年到一年就可以退还……”“好的，我们协调一下，暂时把你隔壁那间调给你……”大家口中的周哥，正是石棉县第十六届人大代表、县人民医院人力资源部部长周建人。

■立足本职，让专业人才“留下来”■

石棉县属于人口小县，本地的卫生健康人才相对较少，但石棉县的卫生健康事业发展迅速，形成了以信息化为特色的医改“石棉模式”，初步奠定了“立足石棉，辐射周边”的格局，其中石棉县人民医院县外来就医病人常年超过40%，需要大量引进外地的卫生健康人才。周建人负责医院人力资源部工作后，利用各类校园招聘会、人才交流会、网络招聘等机会，大力宣传石棉县人才政策，

努力招好专业人才，并在具体工作中，满怀热情，让应聘者感受到医院的诚意。

针对新员工住宿困难的问题，在医院的支持下，周建人积极在县城寻找房源，租下来作为新员工集体宿舍。通过组织与外单位开展联谊活动，解决外来职工的婚姻问题，用心用情稳定职工。针对职称评审、专业技术岗位聘用、各类先进模范推荐等难点，周建人以政策和法律法规为准绳，以团结和全局为核心，坚持公平公正，一碗水端平。对于医院外派到凉山州普格县向阳乡卫生院综合帮扶工作队的医务人员，周建人从待遇政策、家事关怀、节日慰问等方面予以支持保障，解决了其后顾之忧。

目前石棉县医院除来自省内各市州外，还有来自湖南、湖北、云南、山东、辽宁、内蒙等省外专业人才，卫生健康队伍不断充实。近年来周边县级医院面临大量人才流失时，石棉县人民医院的专业队伍表现出了较强的稳定性。问这些外来人才为什么愿意到石棉工作时，他们回答最多的是“周哥和人力资源部的热情让我们留了下来……”

■用心用情，为人才政策建言献策■

“师医生，作为外地引进的专业人才，你和女朋友温医生到我们医院工作差不多有3年时间了，到市医院规培进

修也有大半年了，我想听听你们对我院及县上人才工作的建议……”

“卢医生，听说你的老同学在老家民营医院上班，过来看你，我想下班后到你的宿舍拜访一下，了解一下他所在的民营医院的管理和政策……”

周建人充分利用工作时间，收集大家对人才工作的建议，积极参与了《石棉县关于加强卫生人才工作的实施方案（试行）》《石棉县建立和完善卫生计生人才队伍建设激励机制的实施意见》《石棉县创新县级公立医院编制人事管理实行人员总量控制试行办法》等政策性文件的草拟工作。在县人代会上提出了《关于尽早出台新版人才建设方案的建议》《关于启动石棉县本地高层次人才评审等工作的建议》和《关于加强企事业单位劳动（人事）调解委员会成员培训的倡议》，主动为石棉县制订和完善人才政策建言支招。

■牢记使命，时刻不忘履职尽责■

作为一名医务工作者，作为一名人大代表，周建人最关心的还是群众的健康问题，经常利用工作和休息时间收集群众意见建议。

“阿姨您好，这是您的孙子吗？真是活泼可爱呀！”大妈疑惑地看着与她搭讪的男子。“我叫周建人，我的儿子也在镇小上五年级，我在县医院上班，我也是一名县人大代表，县人大常委会最近在调研食品安全的问题，看到您给孙子买零食吃，想耽搁您几分钟聊一下，可以吗？”“对头，我在县医院看到过他。”旁边一位大妈插话道。于是，又有几位热心的家长加入，大家你一言我一语地聊开了。通过聊天，周建人了解到，很多家长，特别是爷爷奶奶们，对食品安全不太了解，不知道校园周边的“五毛食品”、2元米线，推车摊

贩食品等有潜在的风险和危害，对食品，特别是零食，很少关注是否过期，还有的因为从艰苦时代过来养成的节俭习惯，认为过期也不影响健康。周建人向大家讲述相关食品安全知识，介绍央视“3·15”曝光的“危险辣条”报道等……听后，大家唏嘘不已，有人提议，有必要由学校对家长进行校园周边食品安全宣传。

“科长，小刘产假以后，你们更忙了吧？”在一次调研中周建人问，“忙倒是其次，小刘主要负责食堂监管等事务，现在她产假后，新接手的人员有点抓不住要点，如果县上相关部门能够定期组织培训就好了……”于是，在人大常委会会议上，针对食品安全问题，周建人提出了由教育系统（学校）通过家长会等平台对家长进行食品安全知识宣传，市场监管局牵头对机关事业单位食堂监管人员培训等建议，得到相关单位认可。

“周代表你好，我们在外科门诊，有一件事希望你能帮忙一下……”原来，因是否进行CT检查导致伤者和撞人司机产生了矛盾，双方僵持之际突然想到县医院有一名县人大代表，或许能帮忙解决，于是请外科医生拨通了周建人的电话。周建人积极与双方沟通协商，取得一致意见，即进行必要的伤情检查和治疗，在此前提下尽可能少花钱。随后，周建人与放射科主任取得了联系，共同制订了方案：采取错峰检查和重点检查相结合的方式进行，既保障了伤者权益，就诊费200余元，也缓解了司机钱少的“尴尬”，司机和伤者均表示满意。

“作为一名人大代表，我就是要立足于本职，立志当好一块砖，哪里需要哪里搬……”这就是周建人，一名普通的医务工作者，一名普通的人大代表，用心用情践行着“我当代表为人民”的铮铮誓言。





11 套安置房被偷卖引发监管风暴

□马汪璐

国有资产被变卖4年无人发现，一个国有公司的小职员究竟握有怎样的权力将11套安置房私自出售，这当中究竟发生了什么。

还有1年即退休的杨玲原系成都市龙泉驿区一公务员，1997年因盗窃被判刑。2007年杨玲到龙腾国有公司上班了。公司领导知道杨玲曾有犯罪前科，又考虑到她年纪较大，于是将公司内部最不易“出事”，最清闲的职位安排给了她。不曾想就是这个最不起眼最“安稳”的职位，却出了“大事”。

利用疏漏 谋划卖房

2002年，龙腾公司承建龙泉驿区清新小区安置房，修建完成后即将全部房屋交给街道办用于安置，街道办安置后剩余26套房屋归还给龙腾公司保管。2007年杨玲到公司工作，负责清新小区未分配26套房屋的管理工作，保管小区大房产证，负责办理小区

分户手续。2011年，龙腾公司下成立龙耀公司负责公司名下资产管理，同年杨玲也被安排到龙耀公司继续负责26套安置房的管理。公司人员变更较为混乱，杨玲趁着直管领导被调走，无人清楚自己手头业务之际动起了歪心思。她将每月上报的数据报表更改，将26套闲置房屋仅上报16套，自己隐匿下了10套。刚开始她还有些忐忑，生怕被别人发现，但长期以来均是杨玲一个人负责安置房屋的费用缴纳和房屋维修，所以她更改数据一个月无人发现，一年也无人发现，于是她的胆子越来越大了。

2012年开始杨玲便经常出现在清新小区，向大家宣传公司有安置房屋可以对外出售，刚开始她还小心翼翼生怕被人发现，但一

段时间后她发现根本没有人注意，便很快扩大了宣传范围。在小区转悠时杨玲发现小区还有一套已经移交给街道办的房屋长期空置，一直也没有人住，她心里默默将这一套记下了。2014年小区内陆续有多名买家找到杨玲，希望可以购买房屋。但买家们对杨玲出售安置房屋其实均心有疑虑，安置房屋只能分配不能买卖，不过杨玲承诺房屋可以办理房产证，并且杨玲国有公司工作人员的身份不容置疑，买家们便将定金交给了杨玲，还对杨玲千叮咛万嘱咐一定要把房屋证办下来。杨玲拿着定金后却犯了愁，要想卖掉房屋，房产证是关键，如果办假证很容易被买家发现，办理真房产证又需要真实缴税票据。于是杨玲找了多个地下办证串串，得

到的反馈均是要想办理相似度极高的税票必须缴纳20万元现金。20万可不是一个小数目，但这一关必须得过，杨玲咬了咬牙，决定将这10套房屋的税票都办下来。不过这样就意味着成本变大，收益减少，杨玲想来想去想起了那一套空置已久的房屋。反正都是卖，一不做二不休，杨玲便将那一套空置的房屋也计划在内了。

2014年6月，杨玲拿着税票，利用保管小区大房产证和熟悉办理产权业务的流程的便利，一并伪造了安置房屋相关的手续将材料交至房管局。房管局经审核向杨玲发放了11套房屋的产权证。杨玲将其中的9套卖出，剩余2套出租，获利260余万元。

2019年，安置人员王亮至清新小区查看自己分配的房屋时发现自己的房屋竟然有人居住，并且房屋居然已过户给他人。王亮立即至街道办反应情况，该案案发。

45天改变 案件定性

2019年7月，龙泉驿区监察委与公安分局以杨玲涉嫌贪污罪和诈骗罪一并移送检察院审查起诉。因该案案情重大，检察长决定亲自办理。监察委与公安机关均认为杨玲将街道办管理房屋售卖的行为应当定性为诈骗罪。经审查，承办检察官认为公安机关移送诈骗罪的该笔犯罪事实，虽尚未核实杨玲的具体作案方式，但鉴于杨玲的身份和工作职责，该笔犯罪事实可能改变定性为贪污罪，不过涉及该部分证据有所缺失。

为进一步查证杨玲该笔犯罪事实，明晰案件定性，龙泉驿区检察院立即成立监检公工作协调小组，召开联席会议，多次对部分争议的案件事实、证据进行共同研究，在对案件定性未取得一致意见的情况下，经三方讨论一致认为，案件已进入审查起诉阶段，由检察机关自行补充侦查取证更为便利，更有效率，且该案办理涉及三机关，由检察机关以公诉视角更有利于查清案件事实。龙泉驿区检察院立即依照《中华人民共和国刑事诉讼规则》启动自行补充侦查程序。

检察长带队走访龙泉驿区国有公司、街道办、规划和自然资源局（原房管局）等单位开展自行补充侦查。通过7天不间断地调查走访取证，检察机关取得了关键书证和证人证言，证据显示安置房屋的产权在尚未分户至各安置户前均归属于国有公司，并且杨玲在办理11套房屋房产证时均利用了职务之便，这充分说明了承办人之前对于案件定性可能发生变化的判断是准确的。

45天后，检察机关将该案起诉至区法院。2019年11月25日，龙泉驿区人民法院当庭宣判，以贪污罪判处杨玲有期徒刑8年，对于公诉机关的公诉事实和罪名全部予以支持。

《检察建议》 跟踪监督

杨玲贪污案数额巨大，犯罪事实跨度长，但让人惊讶的是在长达8年的时间里，竟无一人及单位发现安置房被变卖的情况，杨玲不仅顺利将国有资产据为己有，

后来更是将资产变卖，导致国有资产严重流失。深入核查，发现该案涉及国有公司、多个行政机关管理、监管、对接出现严重问题，才给杨玲以可趁之机。

为堵塞监督漏洞，规范管理流程，强化对国有资产的监督管理，龙泉驿区检察院严格按照《人民检察院检察建议工作规定》，以自行补充侦查为切入点，积极开展实地调查核实，对各环节进行逐一梳理、分析。检察长带队调查走访区档案馆、区国有公司、街道办、规划与自然资源局、国资金融局等单位核实了解情况，并查阅相关行政法规发现，一是街道办作为国有资产管理的主体，未按照相关国有资产管理办，对已分配未安置房屋进行定期巡查，导致房屋被杨玲售卖并过户，应当被安置人员无法获得房屋。二是不动产登记部门未对申请不动产登记的人员和材料进行有效审查。本案中杨玲向不动产登记部门提交了虚假契税票据等材料，但不动产登记部门对资料未作实质审查，仅作形式审查，导致错误发放房屋所有权证书。

历时三个多月的调查走访，并吃透相关行政法规，检察机关针对以上问题，向涉案街道办、不动产等级审批职能部门发出《检察建议》，规范安置房屋分配制度，确保国有公司与行政机关无缝衔接，避免国有资产流失，有效参与社会治理。

检察机关于2020年4月，在区人大代表和人民监督员的监督下，以公开宣告的形式，向街道办与规划与自然资源局发出

两份《检察建议》，跟踪监督两单位整改和落实情况，并建议根据检察建议的内容建立相关制度责任到人，引入智慧办公概念提高工作效率和准确性。6月30日两单位对《检察建议》进行了回复。街道办组织全体人员学习国有资产管理办，开展国有资产清查盘点工作，制作相关台账，安排专人管理资产，将责任落实到人，并建立追责机制。规划与自然资源局在内部成立不动产登记中心党风廉政建设专项整治工作

推进小组，明确责任，并督促登记中心新增建立了《龙泉驿区不动产登记工作责任追究制度》《不动产登记办件质量抽检制度》和《不动产登记书面审查制度》，不断强化内控，规范行政执法行为。同时于2020年4月底实现了信息共享，通过“成都市不动产统一登记系统”和“四川一体化政务服务平台”，要求窗口人员对申请人的资料进行真实性审核，严防虚假材料，把好审核关。

一个案件，两份《检察建议》

在全区起到了良好的办案效果，获得区委领导的高度重视和一致好评。

为更深入推进全区国有资产保护工作，发挥监督职能，检察机关准备追根溯源，联合监管部门，针对国有资产监督管理问题，从源头处遏制国有资产流失，督促国有资产管理机构加大对国有企业和行政机构国有资产的监督管理力度，建立台账，做到家底清楚，同时在全区范围内开展国有资产大清查工作。

■ 公诉人说案

以案件为切入口 严堵制度漏洞

成都市龙泉驿区检察院检察长 姚广平

在杨玲贪污一案中，通过证据显示杨玲系国有公司一名普通员工，2011年趁公司人员更替之际，利用手中小小的权力，把资产报表篡改，导致国有资产被隐匿。但当时杨玲只是试水，没有进一步的举动，直到3年时间都没有人发现后，她才一并将11套房产全部转移，竟然还成功过户。从这个案件当中，我们可以看出公权力无小事，就算是看上去最平凡最无风险点的职务，都有可能出现严重的问题。不管是企业、事业单位还是政府机关、司法机关，严格管理模式，建章立制责任到人，用党纪国法对人员进行管理，不让有心人有机可趁之机，保护我们的国有资产不流失是更为重要的。

最高人民检察院检察长张军强调，要以高度的自觉遵守和执行中国特色社会主义制度，以检察履职能力现代化助推国家治理能力现代化。这就要求

我们每一个检察院在办理此类案件时，要善于从中揣摩总结，不能就案办案，对本案中反映出来行政单位、国有企业在管理上存在的漏洞，敏锐抓住，达到“办理一案，治理一片”的效果。

在本案中，我们透过现象看本质，通过办理案件，我们发现国有资产保护方面，各行政机关、国企对接、管理、监管脱节，对虚假资料无法进行真实性审核等问题。针对这些问题，我们做了详细深入的调查，有针对性、有独创性、有实操性地向涉案单位发出了《检察建议》，为堵住制度漏洞，防止国有资产继续流失作出了很好的建议，督促行政机关建章立制，实现网络化智慧办公，达到了良好的法律效果、社会效果和政治效果。

（作者单位：成都市龙泉驿区人民检察院）

●西昌市人大常委会近日组织常委会委员和部分州市人大代表，开展安置房建设和回迁安置工作专题调研活动。调研组先后到安宁镇棚户区改造一期工程、瑶山棚改安置点、海南缸窑城中村棚户区改造（三期）工程、航天大道东延线道路建设工程高枳乡棚改安置点等地，实地了解六大片区安置房建设、回迁安置进展情况，广泛征集意见和建议，为市人大常委会听取和审议市人民政府关于六大片区安置房建设及回迁安置专项工作报告提供客观公正依据。

（侯莉华）

●泸州市纳溪区人大常委会日前组织部分人大代表视察调研全区现代农业园区建设工作。代表们深入茶酒小镇项目、“三江”现代农业生态产业示范园、红豆杉生态旅游产业园、龙湖水香农康旅产业园等地，实地察看项目建设推进情况及深入了解项目施工中存在的问题。代表们建议，要进一步创新机制、建强基地、创优品牌，推动产业标准化、规范化、品质化、绿色化，持续做大做强特色产业；要突出园区特色，充分发挥园区示范带动作用，依托产业实现农民稳定增收；要强化要素保障，大力培育新型农业经营主体，促进村一二三产业融合发展，推动现代农业又快又好发展。

（周超华）

●青神县人大常委会于9月上旬对《就业促进法》在全县的贯彻实施情况开展执法检查。检查组实地调研四川立白、青城机械、电商孵化园，详细了解法律的贯彻执行情况，特别是对就业创业优惠扶持政策落实、就业服务与管理、职业技能培训开展情况进行了详细检查。检查组认真听取了县政府的情况汇报，听取了用人企业关于近期人才引进情况的汇报。检查组就检查中发现的问题提出了有针对性的意见和建议。

（万琼）

●为进一步了解全县应急能力建设及应

急物资保障工作情况，西充县人大常委会近日组织开展应急管理工作专题调研。在听取县应急管理局的情况汇报后，调研组对县应急管理局自建以来扎实推进应急管理各项工作所取得的成绩给予充分肯定，强调要切实树立大应急的理念和格局，用大应急理念全面推进应急管理各项工作上台阶；要建立完善应急物资储备信息，加强信息化和智能化体系建设；要加强法制化建设，做到依法行政；要加大统筹力度，加强与相关应急物资部门之间的协调、衔接与配合，全面了解应急物资储备现状，不断提升应急物资保障能力。

（何芳）

●宜宾市叙州区人大常委会近日组织部分区人大常委会委员、区人大代表到柏溪街道对城市老旧小区改造开展人大代表督政调研。督政小组先后到区二中宿舍和区财政局宿舍，现场调研城市老旧小区改造，认真听取金成集团、区住建局等部门关于城市老旧小区改造情况的工作汇报，详细了解施工质量与进度。在随后召开的城市老旧小区改造代表督政座谈会上，区人大常委会委员和人大代表针对“城市老旧小区改造”工作积极建言支招。

（王昕玥）

●9月10日，崇州市人大常委会组织调研组，前往隆兴镇文锦社区四川省长吻鲩原种场养殖基地、三江街道永同村同欣野生驯化养殖专业合作社等地，调研禁止非法交易和禁食野生动物工作情况。调研组对职能部门大力推进以食用为目的的陆生野生动物人工繁育经营单位清理关闭、就地封控、分类处置等所取得的效果予以肯定。调研组建议：要进一步加大宣传力度，加强野生动物保护管理，让禁止非法交易和禁食野生动物工作深入人心；要加大执法力度，严厉惩治打击相关违法行为；各相关部门要加强协作配合，加大综合执法力度，营造齐抓共管、群防群治的良好氛围。

（向明）

公 筷 有礼有爱 公勺

挚友聚会0风险



每人多添一双筷，低风险，更健康
健康习惯，健康生活

民主法制建设杂志社 宣

广告

以您为天 服务到府

天府银行



5G⁺看移动 网络更出众

助力成都
建设5G标杆城市

扫码查看您身边的
5G网络覆盖情况



意境图

广告



乐山电力

LESHAN POWER

初心如磐，使命勇担

砥砺前行争朝夕，不负韶华不负民



在宁静的山野乡村,我们点燃希望之光;在璀璨的繁华都市,我们描绘色彩斑斓。

根植乐山、立足乐山、服务乐山,作为乐山市综合能源服务企业,乐山电力股份有限公司紧跟城市变革的步伐,勾勒着城市发展的轨迹,与城市一脉相承、共生相依、携手同行。

城市发展日新月异,资源需求迅猛增长。在责任和压力面前,我们初心如磐,使命勇担,砥砺前行争朝夕,不负韶华不负民。公司将紧紧围绕保障与改善民生,着力提升电、气、水要素保障能力,推动平台型综合能源服务企业转型发展,为人民群众提供更多看得见、摸得着的实惠,让生活更加舒适便捷。