

四川省人大常委会机关刊物

民主法治建设

DEMOCRACY NOMOCRACY CONSTRUCTION



**高远务实的时代擘画
向第二个百年奋斗目标进军
的行动指南
法治化营商环境与人大作为**

ISSN 1006-0901



四川省人大常委会机关刊物
国内刊号: CN51-1375/D
国际刊号: ISSN1006-0901

2020.11
总第380期



三溪香茗茶业
SAN XI XIANG MING TEA

以诚信铸就品牌 以奋进成就未来



读懂这份远景目标里的民生情怀

□董璐

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，首次把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为远景目标提出，引人关注，令人振奋。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。这份远景目标释放了未来中国发展重要信号，也体现了浓浓的民生情怀，有利于在工作中积极稳妥把握，在奋斗中凝聚共识力量。

发展好不好，人民群众最有发言权。让人民过上好日子是我们党一切工作的出发点和落脚点，我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。脱贫攻坚取得决定性成就，居民生活质量明显提升，社会保障体系继续完善，社会事业繁荣发展……“十三五”时期，我国不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，14亿中国人在共同富裕道路上迈出坚实步伐。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务。《建议》在“改善人民生活品质，提高社会建设水平”部分，突出强调“扎实推动共同富裕”，并围绕“提高人民收入水平”颁布一系列政策，指明了前进方向和奋斗目标，为全面建设社会主义现代化国家找准突破口和着力点，将促进全体人民在共同富裕的道路上不断向前迈进。

“其作始也简，其将毕也必巨。”面向未来，我们要继续坚持实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，针对收入、就业、教育、养老等百姓高度关注的民生课题出更多实招硬招。我们期待，以这份远景目标为蓝图，全国上下坚定信心、接续奋斗、脚踏实地、久久为功，既把“蛋糕”做大，又把“蛋糕”分好，让发展成果更好惠及全体人民，让人民的生活更幸福、更美好。



卷首

- 1 读懂这份远景目标里的民生情怀 / 董璐

观天下

- 4 高远务实的时代擘画 / 人民日报记者 杜尚泽 新华社记者 张晓松
8 向第二个百年奋斗目标进军的行动指南 / 新华社记者

本期聚焦 决战决胜脱贫攻坚——最美风采

- 11 战贫路上最美风采
12 剑门关上展翅翱翔的领头“燕” / 本刊记者 孙信志
14 带领乡亲干出个样子来 / 本刊记者 孙信志 通讯员 漆若兰
16 战贫奔康，扛起人大代表责任 / 本刊记者 杨恬
18 带“苦村”人过上甜日子 / 本刊记者 孙信志

本期聚焦 决战决胜脱贫攻坚——人大力量

- 20 “软硬”兼施 聚力战贫奔康 / 本刊记者 孙信志 通讯员 罗勤
22 那溪那山 九百代表在奋战 / 孙桂平
24 特殊战场展示人大担当 / 苏先建
26 精锐出征齐战贫 脱贫摘帽奏强音 / 白显模
28 乡村靓起来 群众富起来 / 代丽萍 邓燕
30 战贫奔康 涌出人大力量 / 周燕玲 张华鹏

本期话题 法治化营商环境与人大作为

- 32 法治化营商环境与人大作为
33 推动地方立法在创建法治化营商环境的支撑作用 / 张圣东 何建强
35 强化对营商环境提升的监督对策与建议 / 张丽
38 地方人大推动法治化营商环境创建的角色思考 / 席盘林 刘骞 张淀渲 杨璧赫
40 营商环境法治化的人大路径 / 邓林 张焱秋 石丹

主任 笔谈

- 42 发挥人大职能作用 推进基层社会治理 / 李伊林
44 围绕“进城入圈” 发挥人大作用 / 李晓瑜

思考与探索

- 45 从法治的视角谈备案审查工作者的初心 / 骆玉兰
47 探询问之路径 增监督之实效 / 张光敏

巴蜀一家亲 共赴新征程

- 50 给代表履职定“方向”立“标尺” / 本刊特派记者

履职 长镜头

- 54 筑牢传染病防治的法治根基 / 张建
56 让法治阳光亲商、护商、暖商 / 张华 蒋文权 徐鹏
58 紧盯“三点” 织牢监督网 / 田俊刚 唐文君 余涛
59 从群众中来 到群众中去 / 卓晨

县乡巡礼

- 61 决不让代表声音“湮没” / 陈英华 凌兴
62 推动办好人民满意教育 / 周旭波
63 不负韶华八百年 / 林文权

信息 集装箱 P64



主管 四川省人大常委会
主办 四川省人大常委会

总编辑 罗英
编辑部主任 孙信志
编辑 全巍
美术编辑 时臻

编辑部地址 四川·成都·锦江大礼堂三号楼五楼
电话 (028) 86281161
邮政编码 610012
广告经营部 (028) 86281256
发行部 (028) 86281256

投稿邮箱 mzfz.js@sina.com
国内统一刊号 CN51-1375/D
国际标准刊号 ISSN1006-0901
发行范围 国内外公开发行
广告登记证号 (93)川工商广临字204号
定价 8.00元



四川人大微信号



四川人大抖音号



四川人大微博新闻

著作权使用声明

本刊已许可合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含合作单位著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

弘扬民主法治 聚焦社会热点 反映社情民意 服务人大代表
2020年11月10日第11期 总380期

高远务实的时代壁画

——党的十九届五中全会侧记

□人民日报记者 杜尚泽 新华社记者 张晓松

《 》 》 》站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议谋划长远，为中国擘画了一幅波澜壮阔的新图景。

10月26日至29日，全会在京召开，听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。各项表决议程后，习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

全会上，习近平总书记阐明了今日中国的新坐标：“‘十三五’规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。”

时间见证前行，见证民族复兴路上一砖一瓦，垒砌浇筑新的里程碑。9000万人的大党、14亿人的大国将从这里昂首阔步再出发。

开好局，起好步： 立足五年，着眼百年

习近平总书记多次强调：“领导干部要胸怀两个大局。一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。”

从这两个恢弘视角观察五中全会，可以更深刻理解这四天之于历史的分量。

在中华民族复兴的征程上，五中全会恰是一个承前启后、继往开来的时间节点。一头接续即将挥就的百年史诗，一头开启第二个百年的恢弘篇章。

26日上午，全会召开第一次全体会议，习近平总书记代表中央政治局向全会作工作报告，并就建议稿起草的有关情况向全会作说明。他深刻阐释了“十四五”的五年和“两个一百年”的内在逻辑：

“‘十四五’时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”

中长期目标和短期目标相互叠加，环环相扣。按照“两步走”的战略安排，第二个百年奋斗目标将在2035年完成第一步，基本实现社会主义现代化。建议稿将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，经过了深思熟虑。

习近平总书记就此指出，从各方面反馈的意见看，大家一致认为，“对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义”。

全会分组讨论期间，一位与会同志将时间点逐一拆解分析，他

说：“到2035年共15年，由三个五年规划组成，头一个很关键，决定第一步走得顺不顺。”

会场内外的观察、国内外的评析，都指向了“中国之治”。有媒体称：“中国发展脉络清晰，能清晰预判稳定和持续繁荣的前景。”有位中央委员认为：“制度优势有效转化为治理效能，不仅因为制度本身好，而且因为制度运用得好。”

世界百年未有之大变局正风起云涌。来势汹汹的新冠肺炎疫情加速了国际格局演变，世界进入动荡变革期，“更多逆风逆水的外部环境”之下压力增大、挑战增多。习近平总书记深刻指出，这样的大变局“是世界之变，时代之变，历史之变”。

中国走向何方？当这份既有前瞻性又符合实践需要的行动纲领公布之际，打开了世界感知中



国脉动的最佳窗口。

事非经过不知难。外部环境的不稳定性、不确定性，也是文件起草的严峻挑战。科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，决胜于千里之外。习近平总书记强调，我们要充分估计困难，更要坚定信心，百折不挠，把自己的事情办好。

“保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维”“善于在危机中育先机、于变局中开新局”……仔细阅读建议稿，字里行间蕴含着党中央的战略定力。

习近平总书记在建议稿起草说明中强调：“党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考

虑各方面因素，建议稿对‘十四五’和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。”

习近平总书记指出：“我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。”建议稿设置专章对统筹发展和安全作出战略部署，也是他亲自谋划和敲定的。

一位中央委员注意到，建议稿关于社会领域的内容，超过以往历次规划建议，政策含金量很高，彰显了发展为了人民的理念。

在艰苦卓绝的抗“疫”斗争中，“人民至上、生命至上”的理念闪

耀着不朽光芒。习近平总书记谆谆告诫全党同志，我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事。翻开建议稿，养老育幼、水电路气、粮棉油糖肉，甚至农村改厕、生活垃圾处理和污水治理等，都有笔墨。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记在领导文件起草工作中，多次强调要以人民为中心，促进全体人民共同富裕不能含糊。

共同富裕是社会主义的本质要求。建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推进共同富裕”。这样表述，

在党的全会文件中还是第一次。

习近平总书记对此作出说明：“促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。”

一个重要特点： 问计于民和顶层设计相统一

从今年3月中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组；到10月29日五中全会闭幕、全会公报出炉。200多个日夜，树叶绿了又黄，街道从空旷寂静再到熙熙攘攘，中国大地经历了多少惊心动魄。

习近平总书记担任文件起草组组长。起草工作正式启动之际，疫情防控形势依然严峻。攸关民族复兴大业的战略谋划有条不紊敲响了“战鼓”。

3月奔赴武汉，4月深入浙江，5月赶往山西，6月西行宁夏，7月北上吉林，8月冒酷暑到安徽，9月南下湖南，10月飞抵广东……地方调研，为“十四五”规划建议编制丰富了实践案例。

从7月下旬到9月下旬，习近平总书记先后主持召开系列座谈会。专家学者、企业家、科学家、货运司机、餐馆店主、农民工人等各行业代表走进会场。他多次强调，顶层设计和问计于民相统一，要充分倾听各方声音，了解人民所思所盼。

科学家座谈会上，人才话题

成为焦点。听了大家的建言，习近平总书记感同身受：“国家科技创新力的根本源泉在于人。十年树木，百年树人。”“在这个问题上，我们步子还要再大一点，引入更开放更灵活的机制。”

建议稿的分论部分，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，科技创新位居其首。

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”……中流击水，奋楫者先。创新，按下了中国奔跑的“加速键”。

文件起草过程，开创了我国五年规划编制史上首次“网络问策”，网友留言100多万条。亿万人民共同参与、共同见证、共同推动，汇聚成新征程上的磅礴力量。习近平总书记在建议稿起草说明中强调：“文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。”

为期四天的全会，安排了多场分组讨论。与会同志踊跃发言，以专业视野反复推敲文件稿。关系国家前途命运的事业也是每一个人的事业，每个人都担着沉甸甸的责任。

会议室的发言席很“抢手”。有时上一位的发言还没结束，就有同志坐到他旁边等待下一个发言；有时前一位发言刚结束，会场几人同时起身。有的与会同志在听会中有新启发，发言后不久

主动提出“再讲一讲”。

中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。万众一心抗“疫”壮举，经济指标逆势而上率先破局、国内外挑战面前“泰山压顶不弯腰”……会场的共鸣声此起彼伏。成绩说得客观，问题谈得深刻，建议提得中肯。

短短四天，就建议稿起草作说明、分组讨论、汇总意见建议、修改建议稿、讨论《建议（修改稿）》并再修改，最后进行表决。每一个环节层层推进，每一道民主程序严肃履行。正如习近平总书记所说：“这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。”

善始善终、善作善成： 三个“新发展”构成主线

时间都去哪儿了？

“十三五”的五年，适逢全面建成小康社会决胜阶段，时间在用量变累积质变。中国的每一寸土地上的人民、每座山峦每条江河几乎都在改变。

在五中全会开幕前夕，中央政治局常委会在中南海召开会议，听取“十三五”规划实施总结评估汇报。从60多年前实施“一五”计划至今，这样的会议并不常见。“对定下了的工作部署，要一抓到底、善始善终。”这是习近平总书记的工作作风。

“十三五”的最后一年，几多风雨、几多壮志、几多辉煌。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告。报告中，他评价说：“党的十九届四中全会以来，党和国家走过

了一段极不平常的历程。”

惊涛骇浪前坚如磐石，风险挑战中运筹帷幄。以习近平同志为核心的党中央带领全国人民，打赢了一场又一场硬仗，抵御了一个又一个风险，取得了一个又一个胜利。

一个细节可看出中国共产党人的党风政风。

在会场所在地京西宾馆，清新朴实的会风扑面而来。与会同志们的房间十分简朴，餐厅多措并举避免浪费、就餐践行“光盘行动”。历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。习近平总书记在前不久对制止餐饮浪费行为作出重要指示。他的叮嘱饱含深意：“过去我们党靠艰苦奋斗，勤俭节约不断成就伟业。现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的。”

29日下午，全会第二次全体会议，在人民大会堂召开。

“今天下午的全体会议有2项议程。”习近平总书记的声音传遍会场。

“现在进行第一项议程，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（草案）》。”

与会的中央政治局同志和全体与会中央委员，一致高举右手。“通过！”习近平总书记郑重宣布。

“现在进行第二项议程，审议通过《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报（草案）》。”

公报同样一致表决通过。

掌声如雷。习近平总书记强调：“全会通过的《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。”

新发展阶段、新发展理念、新发展格局，这份纲领性文件深刻把握了变与不变的关系，内涵丰富、思想深邃。

全面把握新发展阶段——“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

全面建成小康社会，为全面建设社会主义现代化国家创造了有利条件。习近平总书记强调：“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。”“进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。”

全面贯彻新发展理念——在过去很长一段时期，GDP增速都是我国五年规划的“指挥棒”。“十三五”时期是贯穿新发展理念这条主线的五年，经济发展正从“有没有”转向“好不好”。

建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新

发展理念，必须是高质量发展。”

着力构建新发展格局——构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，写入建议稿。习近平总书记指出：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”

“我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。”

……“治理这样一个国家很不容易，必须登高望远，同时必须脚踏实地。”习近平总书记的这番话，也是中国在新征程上创造新奇迹的“密码”。

“从第一个五年计划，到第十四个五年规划，一以贯之的主题，是把我国建设成为社会主义现代化国家。”从新中国建设到改革开放再到决胜全面建成小康社会，几代人孜孜以求、接续奋斗。建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。

习近平总书记庄严宣告：“我们即将全面建成小康社会、完成脱贫攻坚任务、实现第一个百年奋斗目标，从明年起将开始向第二个百年奋斗目标进军。”

中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。

转自《四川日报》，有删节（新华社北京10月30日电）

向第二个百年奋斗目标进军的行动指南

——解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

□新华社记者

《 》 11月3日，新华社受权播发党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

15个部分、60条、约2万字，这份习近平总书记亲自领导制定的规划《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时间中国经济社会发展的行动指南。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，这份新时代新征程的逐梦蓝图不仅关乎14亿中国人民的未来福祉，更将为全世界发展带来更多“中国机遇”！

一个新奋斗目标：全面建设社会主义现代化国家

在我国全面建成小康社会之后，“十四五”将开启我国全面建设社会主义现代化国家新征程，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。作为这一战略安排的具体落实，规划《建议》通过9个方面的具体描绘，勾勒出一幅到2035年基本实现社会主义现代化的美好画卷——

我国经济实力、科技实力、综

合国力将大幅跃升；建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化；国家文化软实力显著增强；美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局；人均国内生产总值达到中等发达国家水平；平安中国建设达到更高水平；全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

“中国‘十四五’规划具有很强的未来导向性，需要面向更加长远的未来，而不仅仅是未来五年。”路透社如此评价。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对2035年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

统筹两件大事：发展和安全

站在历史关口，一边是中华民族伟大复兴的战略全局，一边是世界百年未有之大变局，中国如何走好下一程？

贯穿规划《建议》的一条重要思想线索给出回答：统筹好发展和安全两件大事，集中精力办好自己的事。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

“统筹发展和安全”“坚持

总体国家安全观”“防范和化解影响我国现代化进程的各种风险”……规划《建议》大篇幅部署发展重大任务的同时，围绕“安全”作出系统部署。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。要增强忧患意识，坚持底线思维，把难点和复杂性估计得更充分一些，把各种风险想得更深入一些，注意堵漏洞、强弱项，下好先手棋，打好主动仗。

三个“新”贯穿全文：新发展阶段、新发展理念、新发展格局

仔细研读规划《建议》，一条主线贯通全文：新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

韩文秀强调，这三个“新”体现了规划《建议》的核心要义。

习近平总书记在11月2日的中央深改委第十六次会议上强调，“十四五”时期我国将进入新发

一个新奋斗目标

在我国全面建成小康社会之后，“十四五”将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角

统筹两件大事

统筹好发展和安全两件大事，集中精力办好自己的事

三个“新”贯穿全文

仔细研读规划《建议》，一条主线贯穿全文：新发展阶段、新发展理念、新发展格局。适应新发展阶段，离不开新发展理念指引，需要构建适应新阶段的新发展格局

“四个全面”新布局

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党

五大新发展理念

规划《建议》的核心，用12个部分展现“十四五”发展的重大任务，背后贯穿着一条清晰的逻辑线——坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念

六个发展目标

经济发展取得新成就，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升

展阶段。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，通读规划《建议》，“十四五”开启的新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。

适应新发展阶段，离不开新发展理念来指引，需要构建适应新阶段的新发展格局。

“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”……规划《建议》在“十四五”时期经济社会发展指导思想中强调。

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求……规划《建议》还亮出了构建新发展格局的“施工图”。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才说，以“十三五”行之有效的新发展理念为指引，着力构建新发展格局，不仅将引领中国新发展阶段走深走实走稳，也将助力全球经济复苏，给世界带来更多机遇，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。

“四个全面”新布局：开启全面建设社会主义现代化国家新征程

翻开规划《建议》，“十四五”战略布局有了新表述——

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说，从“全面建成小康社会”到“全面建设社会主义现代化国家”，宣告中国即将开启崭新的发展征程，体现了我们党对发展阶段性特征认识的不断深入。

新发展阶段，正是改革新关头。规划《建议》围绕全面深化改革作出新部署：激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

王军说，“十四五”全面深化改革，要更加注重制度和治理体系建设，更多解决深层次机制体制问题，更好增强改革的系统性、整体性、协同性。

落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量；全面贯彻新时代党的组织路线；锲而不舍落实中央八项规定精神；坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设……规划《建议》围绕全面从严治党、全面依法治国作出系列部署。

中央政策研究室主任江金权说，坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党，由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据和现实依据。

五大新发展理念：指引“十四五”高质量发展

规划《建议》的核心，用12个部分展现“十四五”发展的重大任务，背后贯穿着一条清晰的逻辑线——坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发

展理念。

12个方面的重大任务，“坚持创新驱动发展”被放在了第一位。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑……规划《建议》把创新摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。

“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平总书记为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”科学技术部部长王志刚说。

“企业是创新的主体和生力军，也是创新成果的使用者和受益者，下一步要力争在关键领域实现重大突破，更好助力建设科技强国。”伊利集团党委书记、董事长潘刚说。

综观规划《建议》，协调、绿色、开放、共享的理念体现高质量发展的要求——

优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；

实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；

改善人民生活品质，提高社会建设水平；

……

“规划《建议》充分彰显新发展理念贯穿未来发展全过程和各领域，指明未来蓝图变为现实的路径，指引中国朝着高质量发展方向坚定前行，让发展成果惠及亿万人民。”王军说。

几个发展目标：勾勒“十四五”发展新图景

“十四五”时期作为开启全面

建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，能否开好局、起好步至关重要。

规划《建议》从六个“新”提出了“十四五”时期经济社会发展的主要目标：

经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

“中央锚定2035年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件提出主要目标，为‘十四五’时期经济社会发展搭建宏观框架，为建设社会主义现代化国家找准突破口和着力点。”辛鸣说。

围绕社会文明程度得到新提

高，规划《建议》提出，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升等。

中宣部分管日常工作的副部长王晓晖说，规划《建议》不仅明确提出到2035年建成文化强国，还用专门一个部分对文化建设进行部署，提出今后五年文化建设的基本思路和重点任务，显示了我们党对文化建设的高度重视。

当前，我国人均国内生产总值超过1万美元，中等收入群体超过4亿人，“十四五”时期将是我国迈向高收入国家的关键时期。规划《建议》在收入分配领域打出一套政策“组合拳”，包括健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入

群体，多渠道增加城乡居民财产性收入等，向着“扎实推动共同富裕”迈出有力步伐。

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示，在党中央、国务院领导下，国家发展改革委将按照五中全会精神，认真做好制定国家“十四五”规划纲要有关工作，根据规划《建议》确定的大方向、大战略，在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

（据《人民日报》 新华社北京11月3日电 记者韩洁、吴雨、侯雪静、王琦、陈炜伟）



“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。投身决战决胜脱贫攻坚战，有四川各级人大代表的身影。战贫路上，流下他们的辛劳与汗水，也留着他们的作为与智慧。他们展示着新时代人大代表的最美风采。

2020年10月17日是国家扶贫日，四川省召开2020年社会扶贫工作推进暨脱贫攻坚奖表彰大会，一批人大代表荣获2020年四川省脱贫攻坚奖先进个人称号。本期为您呈现部分人大代表的先进事迹。

@ 所有人，规划《建议》里的民生礼包请收好

11月3日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，有哪些事关孩子、房子、钱袋子的举措？我们帮你拎干货，这份未来5年及15年的民生礼包请收好。

求 学

- 鼓励高中阶段学校多样化发展
- 探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才
- 加快培养理工农医类专业紧缺人才
- 发挥在线教育优势 完善终身学习体系
- 实施知识更新工程、技能提升行动

就 业

- 健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度
- 完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系
- 扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业
- 支持和规范发展新就业形态

收 入

- 提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制
- 探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入
- 多渠道增加城乡居民财产性收入
- 合理调节过高收入，取缔非法收入

活 户

- 完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策
- 加快农业转移人口市民化
- 保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配

住 房

- 坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展
- 有效增加保障性住房供给
- 探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房
- 完善长租房政策
- 扩大保障房租赁住房供给

医 疗

- 健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制
- 推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹
- 健全重大疾病医疗保险和救助制度
- 落实异地就医结算
- 稳步建立长期护理保险制度
- 加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局

生 育

- 优化生育政策，增强生育政策包容性
- 提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系
- 降低生育、养育、教育成本

养 老

- 实现基本养老保险全国统筹
- 实施渐进式延迟法定退休年龄
- 健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施
- 发展普惠型养老服务和互助性养老
- 构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系

消 费

- 推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变
- 促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场
- 完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费





省人大代表、2020 年四川省脱贫攻坚奖先进个人邓小燕 剑门关上展翅翱翔的领头“燕”

□本刊记者 孙信志



► 惟天有设险，剑门天下壮；
地咽绵川冷，云凝剑阁寒。

这里，是素有“两川咽喉”蜀北屏障之称的剑阁县；这里是一夫当关万夫莫开的天下第一雄关剑门关；更是国家秦巴山区重点扶贫开发地区。这片历史悠久美丽富饶的土地上，无时无刻不荡漾着脱贫攻坚的奋进之歌。在这里的脱贫攻坚之路，有一位放弃高薪工作，回乡创业，高歌前行，誓叫穷乡换新颜的奋进者，她自创有机大米品牌、区域性农产品公共品牌，线上采取“直播电商+扶贫”结合线下“实体店铺+农业基地”模式，用“一根电线+一台电脑”思维，打造互联网+农业基地+基地物流直发的新运营模式，带领乡亲们走出了一条农业和旅游融合发展脱贫致富之路。

她，就是省十三届人大代表、剑阁县致富带头人邓小燕。

2020 年 10 月 17 日，邓小燕作为 2020 年四川省脱贫攻坚奖先进个人，走上了金牛大礼堂的领奖台。“投身农业，我很骄傲；

带领乡亲脱贫奔康，很值得！”走下领奖台，她说出了心里话。

小贡米吸引她回乡创大产业

2012 年，邓小燕从西南民族大学教育艺术专业毕业后南下广东珠海。在珠海 3 年，邓小燕参与建设了多个幸福村居农村污水处理项目，一步步成长为企业骨干，年薪达到 20 万元。2013 年她荣获珠海市创建幸福村居工作领导小组颁发的“幸福使者”荣誉称号。

“他乡再好，我也是个过客。”2015 年，正当事业蓬勃发展的时候，剑阁县出台的返乡创业政策深深地吸引了邓小燕的目光，一直想着恋着家乡的她作出人生重大选择——回乡创业。

是乡恋也是家乡贡米吸引着她，更是贫困的乡亲让她牵挂。

邓小燕出生和成长的剑阁县东宝镇西阳村，守着重重大山，村民们祖祖辈辈靠种地为生，生活非常困窘。西阳村离县城近 100

公里，虽是远近闻名的“贡米之乡”，但由于偏远闭塞，这个“荣誉”并没能给村民带来良好的经济收益。

邓小燕盯上了家乡有数百年栽培历史的“东宝贡米”。

初涉农业对于邓小燕来说就是一个天花板，一片茫然。而村民们听说这个时髦的“小美女”要搞贡米，纷纷发出了“她吃不了苦，又不懂农活，闹着玩儿，别当真”的质疑，响应者寥寥。

“我不在乎别人怎么说，我只在乎自己怎么做。做好了给大家看，只要我兑现承诺，村民尝到甜头，不怕没人跟着干。”

邓小燕 2015 年引种越年再生稻 100 亩试种失败，当年全部亏损，负债累累。挫折并没有击垮她坚强的内心，在经过深思熟虑之后，邓小燕决定重拾信心，重新站起来。于是她外出考察和学习，市内甚至省外，都留下了她学习请教的足迹。

2016 年 4 月，不服输的邓小燕找到团县委和县人社局，申请

了 10 万元的“大学生无息创业贷款”，成立了广元耕鑫农业有限公司，创建了“东宝贡”有机大米品牌。

同时，她在县农业局技术员的帮助下改良贡米品种；为了不重蹈覆辙，她经常走到田间地头向农民们学习取经，经常找机会参加种植水稻的技术培训。

严格按照有机标准生产的大米，经过邓小燕包装上市，在几大电商平台卖到了 12 元到 32 元一公斤，吓了所有人一跳。“贡米姑娘”从此出了名，大家给她封了个雅号——“贡米书记”。

眼见同样一块田种出来的水稻可以多卖几倍的钱，更多村民踊跃参与进来。

到 2016 年底，邓小燕利用公司化经营将种植规模扩大到 3000 余亩，年均销售 20 余万斤贡米，年生产总值达 1210 万元，带动剑阁县 3 个乡镇 5 个村 756 户贫困户脱贫致富增收。

放手发展拓宽脱贫致富路

邓小燕不仅致力于水稻事业的发展，她在开发市场的同时也不忘引进优秀的企业投资农业以带动更多的农户脱贫致富。

2018 年，邓小燕引进了四川福果农业科技有限公司合伙投资 600 万在东宝镇长梁村、桐梁村 1200 亩土地拓展建起了脆红李产业园；引进了四川田木果农业科技有限公司合伙投资 1000 万在普安镇、龙源镇流转承包 3000 亩地，种植耙耙柑 1000 亩、猕猴桃 1000 亩、蜜桃 1000 亩水果产业园。打造餐饮、观光、体验一体化的农耕体验基地，解决 120 人就业问题，

带动 3 镇 6 村 1800 户农户致富增收，其中贫困户 365 户，贫困人口 1088 人。

增加父老乡亲的幸福感、获得感，弘扬优秀农耕文化一直是邓小燕创立公司以来的发展思路之一，她先后出资 25 万组织举办 2 届“插秧节”“打谷节”，2019 年组织举办爱心公益行活动，邀请中国国际航空公司西南分公司 23 名在职飞行员到剑阁县龙源镇育才小学办公益科普飞行课程，让农村的孩子树立正确的就业观和价值观，同时捐赠了 10 张爱心机票给最有需要的留守儿童，让他们实现与外地务工的父母见面的心愿。

不仅如此，邓小燕还组织邀请了市内外商协会进行联结帮扶，捐款捐物近 20 万元，对口帮扶贫困户 70 户，现场解决农产品销售 12 万元。

乡亲信任，她当上了“村官”

年轻、能干的邓小燕走进了村民心里，也走进了组织的视野。2016 年村两委换届时，邓小燕全票当选双西村党支部副书记。“作为一名党员，就应该为大家着想，帮大家办实事解难事。”邓小燕是这样说的，也是这样做的。

为了摘掉贫困帽子，邓小燕充分发挥公司带动优势，帮助村民大力发展贡米有机稻。“村上 112 户贫困户，现在都在种植贡米有机稻，参与种植的村民人均年收入达到了 4000 元以上。”双西村主任王连全说。

为了促进村民持续稳定增收，邓小燕和村干部一道拉赞助投资，

引进业主，把西阳村建成年出栏 2400 头、年产值 350 万元的生猪藕田循环种养殖场，建成占地 80 余亩的特色水果产业园。

在邓小燕的帮助和带动下，村民王连秀每年新增收入 2 万多元，去年盖起了一幢二层的小洋楼，整天脸上都是笑呵呵的。

双西村 19 岁的智障女孩王佳雪父母离异后，就一直跟随着年迈的婆婆生活，日子过得很艰难。邓小燕知道这一情况后，每月定时背着米面油和衣物上门去看望，久而久之，王佳雪荒芜的情感有了新的归属，亲切地称邓小燕为“小妈妈”。

成就也让邓小燕获得“四川省优秀共产党员”“四川省三八红旗手”“全国农村青年致富带头人”等众多荣誉。2018 年 1 月她当选为四川省人大代表。

在成绩和荣誉前面，邓小燕没有骄傲自满和停滞不前，而是着手实施她的“321”计划：由公司每年义务帮销农产品每年不少于 3 万元，村干部每人帮扶贫困户 2 户，党员每人帮扶一户一般户。

今年，邓小燕除了计划将“东宝贡米”种植面积扩大到 3000 亩，还计划发展 3000 亩稻虾养殖。邓小燕还有更大的计划：未来 3—5 年，实现建成 2 万亩有机水稻种植示范基地，带动 3000 户农户致富增收，解决 1000 人以上的就业问题。

当选省人大代表以来，邓小燕一直为返乡创业、发展现代农业、加强农业农村吸引力和村级组织战斗力建言支招。“我的最大愿望就是让家乡越来越美好，让乡亲们过上好日子。”邓小燕信仰如磐、初心依旧。



遂宁市人大代表、2020年四川省脱贫攻坚奖先进个人杨伯容 带领乡亲干出个样子来

□本刊记者 孙信志 通讯员 漆若兰

► 11月4日，记者拨通省人大代表、遂宁市船山区永兴镇锦秀村党支部书记、村委会主任杨伯容的电话，她正在忙着迎接脱贫攻坚省上交叉检查的工作。

今年以来，她依旧忙个不停：推进脱贫攻坚“清零”行动、督促撂荒地整理收尾工作、与业主洽谈净化植物项目落地细节……

自担任该村“一肩挑”村党支部书记兼主任起，忙碌已成为杨伯容工作的常态，“一肩挑”责任更重，我必须带领乡亲们勇往直前，干出个样子来。”

干出个样子来，这是杨伯容的庄严承诺。如今，在她的带领下，锦秀村正奔向锦绣前程。

旧貌换新颜 村民过上好日子

杨伯容曾经当过10年的小学教师，后来到了外地务工8年。

2012年，杨伯容从外地回到锦秀村（原明镜村）担任村文书。当时的明镜村地处偏远、交通闭塞，基础设施落后，路面没有硬化，下雨天积水，村民出门不方便；很多村民住的是土坯房，存在安全隐患；村里没有路灯，晚上出行要打手电筒。最主要的是没有产业支撑，加之之前的党支部班子软弱涣散、作用发挥不力，村民为此怨气满腹，是上级的“头痛”村，群众的“伤心村”。

2014年1月杨伯容担任村委会主任，3年后换届，她村支书和村主任“一肩挑”。她先后从学

习能力强的年轻人、复员退伍军人、外出经商成功人士、致富能手中，挑选了6名“两委”班子成员，真正把支部建成了爱农村、懂农业、爱农民的坚强堡垒。

有了“靠谱”的团队，明镜村先后改田改土1200亩。路不好，就修路；住房有隐患，就完善加固或搬进易地扶贫搬迁集中安置点；没有路灯，就想办法筹集资金安装……杨伯容和村干部一起争取资金、项目，不断完善基础设施建设。

2016年，明镜村修好了通路路；2017年，明镜村修通了入户路。如今，明镜村有了老年活动中心、群众服务中心、村级卫生室、文化室、文化广场……还有了为贫

困户量身打造的敞亮新房。

2016年前，村民罗莉群和家人一直住在土坯房里，由于干农活离得近、住习惯了，一家人不想搬出去。经过杨伯容苦口婆心的劝说，罗莉群一家成为该村首批易地扶贫搬迁集中安置户。拿到新房钥匙那天，罗莉群笑了：“多亏杨书记劝说，我才不再固执。搬进新楼房，生活方便多了。”

路修通了，房建好了，村民的日子好起来了。去年底，杨伯容心心念念的路灯问题得到了解决：村里安装起60盏太阳能路灯，村民从此告别夜晚打手电筒出行的历史。

2016年，明镜村顺利脱贫摘帽。

产业大发展 脱贫致富有奔头

脱贫只是第一步，更好的日子还在后头。

如何多措并举巩固脱贫成果，杨伯容开始谋划加速产业发展。

2016年8月，邻村的牛樟产业发展势头很好，打算扩大规模，业主在和杨伯容及明镜村两委班子沟通后，达成了合作意向。

发展产业，需要土地保障，但一些村民宁愿土地荒着也不愿意流转出去。于是，杨伯容带领村两委干部挨家挨户做思想工作，终于说通了村民。

2017年底，牛樟产业业主给村民兑现了一年的土地租金。然而好景不长，当地牛樟产业后续出现了管理不善的情况，这可愁坏了杨伯容。

“哪有活人被尿憋死的，我就不信这个邪了！”短暂的郁闷之后，杨伯容决心重整旗鼓。她一

边组织整理撂荒地，一边广发“英雄帖”，给足优惠政策，回引有能力、有资金，又有愿望回乡创业的务工人员 and 农民企业家们，把适合的产业转移到家乡再创业、再发展；同时，有针对性地开展各类接地气的创业就业培训，实行“点对点”的零距离贴心帮扶，在锦秀村营造起一个放心、舒心、安心的创业环境。

不久后，两位从锦秀村走出的农民工果真带着牵挂和资金回来了，在先前的牛樟基地种植大雅、沃柑、砂糖橘等优质水果。村民除领取土地租金和给业主打工挣钱外，还能在业主的辐射带动下，进行适度种植。随着“回引经济”的激活，杨伯容展望着在锦秀村打造出一条完整的产业链条，形成具有竞争力的市场品牌，辐射带动更多贫困群众，不仅能够实现脱贫，更能实现“不返贫”。

如今，村里建成水稻、油菜高产优质基地600亩、优质蔬菜基地70亩，协调相关部门在村规划建设高标准农田800亩，为锦秀村实现农业高质量发展打下了坚实基础。

干出好样子 一起奔向小康

“最近怎么样？有需要帮助的就及时告诉我们哦！”10月中旬，杨伯容和村干部来到乡村电商销售服务站点，询问村民李波最近的生活情况。

2018年3月，村里的废弃学校要改建，在废弃学校里养鸡的李波，需要找个新的养殖场所。杨伯容想到自家的老房子闲置着，便主动找到李波，让他在自家的

老房子里养鸡。

李波腿脚不便，杨伯容为他争取了帮扶资金，并免费提供鸡苗。李波通过养跑山鸡，逐渐改变了拮据的家庭状况，摘下了贫困户的帽子。他还自学电商营销，建起永兴镇第一家乡村电商销售服务站点，为村民网购生产生活用品、销售农产品。

在杨伯容帮助下脱贫奔康的村民还有很多。“决战决胜脱贫攻坚，每位村民都是主角。”杨伯容表示，全体村民将携手努力，共同奔向锦绣前程。

2018年，杨伯容当选为省十三届人大代表，去年还被评为全省优秀党务工作者。

当选省人大代表以来，她始终关注着乡村振兴和农村养老问题，并向大会提出建议。杨伯容建议相对放宽户籍限制，吸引人才及年轻人回乡发展，促进乡村振兴；政府要加大对乡村旅游产业发展的扶持，并在资金上给予帮助，吸引外出务工的村民返乡创业，让百姓在家门口创业就业。

“做了村支书兼主任几年了，这一路我哭过笑过；当选为人大代表，是群众信任我。脱贫攻坚任重道远，我也会承担起肩上的责任，和村民们一起奔向小康！”杨伯容说。

2019年11月14日，明镜村和田湾村合并，成立新的锦秀村。村子变大了，服务的群众更多了，杨伯容身上的担子越来越重，但她从不松懈。“干不好，对不起老百姓！”杨伯容目光坚毅、步伐坚定，忙碌的身影穿梭在锦秀村希望的田野上。



遂宁市人大代表、2020年四川省脱贫攻坚奖先进个人邱兴军 战贫奔康，扛起人大代表责任

□本刊记者 杨 恬



►“今年已经是我履行‘人大代表’职责的第10个年头。”讲起这10年的履职经历，遂宁市安居区的市区两级人大代表、四川永正生态农业有限责任公司董事长邱兴军既感到荣耀，又深觉“压力山大”。多年来，在代表履职过程中的问题和困难，都被他用实际行动一一化解。10年间，他多次参与人大代表调研视察等监督活动，提出有价值的代表建议也被采纳落实，而最近几年他最常做的事，就是奔走在脱贫攻坚第一线，积极参与“脱贫攻坚——人大代表在行动”等助力“扶贫”相关活动。

令他感到振奋的是，在10月17日召开的“四川省2020年社会扶贫工作推进暨脱贫攻坚奖表彰大会”上，他获得“2020年四川省脱贫攻坚奖先进个人”称号。他说：“无论是作为人大代表，还是作为社会一员，我的‘付出’都得到了认可，这是对我个人价值最大的肯定。”

群众到代表的“华丽转身”

“连续两届区人大代表、一届市人大代表”，作为现任市、区两级人大代表，来自遂宁市安居区的邱兴军对第一次“冠上”人

大代表身份的场景仍记忆犹新。

“因为工作关系，我与一些居民、物业建立了长期的联系，于是经常‘充当’基层群众与当地政府沟通衔接的‘桥梁’，这也为后期我当选人大代表打下了坚实的群众基础。”2011年，从事多年房地产开发的邱兴军被推选为遂宁市安居区第三届人大代表。

2014年，邱兴军经过调研发现，当地农村大多数青壮年选择外出务工，农村大片土地被撂荒，多年的从商经验让他意识到：要把土地充分利用起来发展产业，才能带领群众脱贫致富。经过多方考察，2015年，邱兴军注册成

立了四川永正生态农业有限公司，同时成立了遂宁永正观音脆桃专业种植合作社。

“从此，我与农民农村农业结下了不解之缘。”邱兴军在接受记者采访时笑着说道。

据他介绍，四川永正生态农业有限公司坚持“农旅融合”发展理念，积极发展生态、观光、采摘、体验、创意、加工型农业，在努力推进传统农业提质增效下功夫，逐步实现一二三产业联动发展。

依托新成立的公司和合作社，邱兴军在安居区安居镇流转土地2000亩，建起“永正观音脆桃科技示范园，用于种植红玉、春雪、霞脆等6个早中晚熟系列桃树新品种，种植了12万余株的观音脆桃树苗，同时引进贺春、满天红、红垂枝等10个观赏桃花新品种。

“在园区工作对我来说很好，一年有两万块钱左右的收入，不仅把家里照看到了，钱也挣到了，土地租金也收到了。”在安居镇红岩嘴村2000余亩的永正桃园基地，村民杨丽梅非常满意这份离家近，收入也不错的工作。

永正桃园基地是邱兴军2015年10月在安居镇打造的生态农业科技示范园，基地通过“政府+龙头企业+贫困户”的方式，全面保障种植户的收入，同时也为周边村民提供了就业机会，让村民的收入大大增加。5年间，邱兴军共为群众发放劳务费、分红近600万元。

脱贫到小康的“不竭努力”

为积极响应“脱贫攻坚——人大代表在行动”活动，邱兴军成

立了脱贫攻坚工作组，安排专人负责公司精准扶贫各项工作；建立了脱贫攻坚工作台账，对脱贫攻坚工作计划、具体工作、取得成效进行详实的记录。同时，他利用自身资源，采用“公司+贫困户”的模式，以“公司为主导、合作社为平台、协会为技术支撑”，带动贫困户发展产业增收致富。

“现在我都是公司技术骨干了，每月工资在2000元以上，早已经脱贫了。”安居镇红岩嘴村7组的贫困户廖绍秀2016年就来邱兴军的园区打工，她还出租了1.5亩土地给公司，每年租金1000元，在公司带动下她种植桃树2亩，全部挂果后年收入约2万元。

“公司不仅将撂荒地充分利用起来，每年为当地群众带来了110余万元土地租金收入，每户土地入股可实现年均利润分红1200元，还为有劳动能力的贫困群众提供就业岗位，解决了100余人就业，长年在园区打工的贫困户有15人。”邱兴军告诉记者。

“脱贫攻坚工作不是一朝一夕的事，在脱贫攻坚战役中，每一个人都是参与者，只有依靠共同的力量，才能赢得最终的胜利。”邱兴军说。安居镇483户贫困户全部种上了桃子，这两年效益还是可观的，基本摆脱了贫困，现在他在想着如何为安居区打造“乡村振兴示范区”做点事情，为群众尽快走向小康献出自己的绵薄之力。

过去到未来的“代表践诺”

“2018年我参与遂宁市月

山驾校造成交通安全和拥堵等问题的监督，期间多次走访调研，通过代表身份联系各级各部门积极配合支持，成功推动月山驾校搬迁至大英县回马镇，为市民创造出一条畅通安全的道路。”

“2019年，我参与金科美湖湾、山屿湖小区的物管与业主的矛盾突出问题的监督解决，经过不懈努力得到了群众的理解和配合，现两小区的物管与业主已能和睦相处。”

“我提出‘培育发展特色产业，全力助推乡村振兴’的建议被采纳，后期也已全面落实。”

……

当记者问及邱兴军任人大代表期间的经历时，他顿时滔滔不绝，如数家珍。

“未来，您将怎样实现作为人大代表的价值，做好‘人民的代表’？”记者问邱兴军。

“人民选我当代表，我当代表为人民。人大代表，这个看似充满光环的称号，不是荣誉，而是责任；不是待遇，而是使命，是对众多选民的庄严承诺。”邱兴军说，“今后，我想多走出去、请进来，把农业做深做细，多提供就业岗位，继续为脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接做出自己的贡献，带领更多的群众走向小康；要多为群众做农业技术的培训和销售渠道的拓展，并做好群众跟政府之间的‘传话筒’，把党委政府的工作传达到人民群众中，把群众的呼声带回到党委政府。”



达州市人大代表、2020年四川省脱贫攻坚奖先进个人胡晓玲

带“苦村”人过上甜日子

□本刊记者 孙信志

► 10年前，她放弃在成都的工作，回到家乡——宣汉县最偏远、最贫困的村，自荐竞选村支部书记，坚守大山，带领村民奋斗在脱贫路上；

10年后，她来到成都金牛宾馆，披上红绸带，走上领奖台，省领导亲自为她颁奖。

她就是达州市人大代表、2020年四川省脱贫攻坚奖先进个人、宣汉县龙泉土家族乡黄连村支部书记胡晓玲。

背着娃娃，跑遍全村

黄连村因盛产黄连得名，位于大巴山腹地，平均海拔1500余米、地广人稀，距离县城140多公里。“看到山，走一天，看到屋，走得哭。”“吃的面糊糊，睡的包谷壳。”因为地方太穷，又被称为“苦村”。

胡晓玲是村里第一个大学生，

2005年毕业就在成都一家外国语学校当教师。大都市的美好并没有留住她的心，她一直在等待返回大山的机会。

2010年10月，黄连村党支部换届。胡晓玲毅然放弃教师工作，将一份竞选村支部书记的自荐信交到乡党委办公室。就这样，她回到生养她的故土黄连村。

“我父亲拖着病残的身躯扎根深山从教30余年，时时得到乡亲的帮助。儿时受父亲的影响和生活的艰辛，让我立志长大后要为村里做点什么。”胡晓玲告诉记者，尽管家人强烈反对，但抱着一颗感恩的心，她又无反顾地回来了。

那时，村里没有一条公路，也没有一处自来饮水，对外联系电话，需步行近3小时到山顶，借用周边重庆的信号与外界联络。98%的群众住的是危房，每年下大

雪群众住房经常性遭大雪压顶，危及群众生命财产安全。老百姓的主要收入仅靠零散中药材：每次开会需爬山2个多小时，找相对集中的农户家里召开村民会议，群众到会每次都近晚上10点多，会后干部群众步行回家基本都在凌晨1点多，虽说大家白天很累，但每次开会再远再晚参会干部群众到得很齐，因为他们想找到改变苦日子的办法。

当上支部书记时，胡晓玲的儿子才6个月。她拄着棍子，背着娃娃，挨家挨户走访，了解村民所思所盼。半个月后，她起早摸黑，跑遍了全村每一个角落。“回忆起那段时间，我现在都不知道是怎么走过来的。有时下村回家天黑了，一个人打着火把或者手电筒行走在崎岖山路和深山密林里，时不时窜出一只野猫或老鼠，吓得

我冷汗直冒。好在村民们很关心我，天晚了就护送我回家，或者站在高山上给我‘应声’（打招呼），直到我安全回家。”说起那段日子，胡晓玲感慨不已。正是带着这份执着，她最终坚持了下来。

回到村里，胡晓玲还改变自己，学土话，甚至开玩笑说文明的“俏皮话”，拉近群众关系；发型着装上尽量成熟化乡土化，让群众觉得踏实；处理好落选、离退休老干部的关系，让工作开展少些阻力，多些助力，同时还学会了骑摩托车。

敢作敢为，敢当风险

全面掌握了村情后，胡晓玲结合黄连村的实际，确定了“强基础、抓产业”的工作思路，开始了艰辛的带领村民脱贫致富之路。

“当时全村不通路，只有一条土坯路，连摩托车都过不了。”胡晓玲决定先修路。

为了让上级了解黄连村的贫穷落后面貌，她自带相机收集资料，制作成宣传手册，多次跑到县上争取项目。

功夫不负有心人。2013年，宣汉县政府办挂包黄连村，将该村道路规划为5.5米宽。历时188天，6.5公里长的村道路终于硬化竣工。路通了，又陆续解决了通讯、水电、电视信号等问题。

“要想让村民真正致富，必须要发展产业。”根据本村特点，胡晓玲带领村民在山上集中连片种植云木香、云朵玫瑰等中药材，在山下规范种植红灯笼、脆红李等水果。

由于村集体经济薄弱，最开

始村干部怕欠账拖累、不愿做事，思想负担重，胡晓玲通过长时间思考，决定个人承担起所有风险责任，万一亏了，打算就把自己10年的工资用来还借款。万一成功了，就能给村里找到了一条集体经济发展的路子，同时也为发展产业优化、壮大集体经济，找到了一条零风险的产业道路。严冬12月才协调到种苗，遇大雪封山，道路很滑，即使套着铁链也很危险，她硬是和村民把运树苗的皮卡车，一趟又一趟地推向10余公里的山顶种下。村民说，为了既定的目标，胡书记是拿生命在干事。

目前，黄连村发展中药材面积达17000多亩，水果面积达380亩，人均增收2000余元。

战胜贫困，亦苦亦甜

路通了，仅有中药材和水果，胡晓玲觉得发展的底子还不够踏实。

为了摸清村里的旅游资源，胡晓玲只身一人拿着砍柴刀，带着相机，在深山老林行走，只要别人说好的地方她都去，本村及毗邻村所有漂亮的山头、水塘、特色灌木林都记于心，然后请专家来规划，修起游步道7公里。

凭借丰富的旅游资源，胡晓玲紧紧抓住县委实施巴山大峡谷文旅扶贫景区这个千载难逢的机遇，借力文旅扶贫项目，建成土家山寨16栋32套，完善相关配套设施；开办特色农家乐，带动周边农户发展乡村度假旅游产业，实现产村相融互动，促进当地产业结构调整 and 农户持续增收。目前，

黄连村已有13家民宿。

10年来，胡晓玲团结带领村支两委，和群众一起克服重重困难，过去偏远吊脚少数民族贫困村得到了翻天覆地的变化，群众住房得到全面改善，全部吃上了自来饮水。村民们住在景区，过着城里人羡慕的生活，全面实现了“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”阶段目标。

2017年，黄连村实现整村脱贫，胡晓玲先后荣获首届中国“老区脱贫、巾帼标兵”先进个人、全国巾帼建功标兵、四川省优秀共产党员、四川省劳动模范、四川省三八红旗手等荣誉称号。2019年10月，她荣获达州市“脱贫攻坚——人大代表再行动”先进个人荣誉。

“荣誉越多，责任越大。”胡晓玲告诉记者，“虽然现在村上面貌发生了翻天覆地的变化，但我作为村支部书记，要为村民做的工作还很多。只要有一口气，我都不会离开大山，要为我的誓言奋斗不已。”

当选达州市人大代表以来，胡晓玲一直为巴山大峡谷辐射区域少数民族自然村的发展鼓与呼，建议强基础、兴产业，筑牢返贫防线，补齐边远贫困地区综合协调发展短板。

随着宣汉县北部山区开发扶贫项目的陆续实施，老百姓尝到了发展甜头，对未来发展期望更大。她主动学习，并与外界专业团队沟通，努力将地貌优势转化为村民致富增收的绿色通道，为实现强村共同富裕之梦继续前行……



“软硬”兼施 聚力战贫奔康 ——理县人大常委会机关助推脱贫攻坚侧记

□本刊记者 孙信志 通讯员 罗勤

► 近日，理县人大常委会机关荣获2020年四川省脱贫攻坚奖先进集体称号。这是今年全省唯一一个获脱贫攻坚奖先进集体的人大常委会机关。10月17日，受县人大常委会主任葛永兰委托，县人大常委会办公室主任李洪军前往成都参加表彰大会并领奖。

近年来，新一届理县人大常委会领导班子坚决贯彻落实中央及省、州、县关于脱贫攻坚的基本方略和决策部署，坚持到一线发力、到一线作为，充分发挥组织协调、督查督导作用，从脱贫规划的制定、产业发展的扶持、好风气好习惯的养成等方面，千方百计帮助所联系的乡镇、村解决实际问题，有力、有效地助推全县脱贫攻坚工作大局，得到组织的高度肯定和群众的一致认可。县人大常委会机关通过开展驻村帮扶、发挥人大代表作用、推动软实力建设

等方式，努力在全县脱贫攻坚行动中发好“人大声音”、讲好“人大故事”、贡献“人大力量”。

驻村帮扶下真功夫

“咱们村的女娃娃书记干事不比男的差，是真心来帮我们脱贫的！”。群众口中提到的“毛书记”叫毛锐，是县级帮扶单位理县人大常委会机关最年轻的党员。2018年7月，她被派驻到基础底子薄的羌民族聚居的高半山村寨——薛城镇南沟村。虽为女性第一书记，驻村以来“毛书记”没有女性的娇气，而是把责任和贫困群众的希望放在心头，扛在肩上，落实在行动上。

同时，县人大常委会机关11名党员干部中的骨干与11户贫困群众结成“一对一”帮扶对子，积极为贫困群众办实事、办好事、

解难事，帮助南沟村于2018年成功脱贫“摘帽”。

据统计，近年来，县人大常委会机关累计帮助南沟村争取资金1000余万元，完成太阳能路灯安装、通村路硬化、防洪渠修建等基础设施项目13个；组织协调县农科水局、就业局等部门开展农业实用技术培训4期，参培群众500余人次，引导发展以青红脆李为主的特色水果100余亩以及蔬菜、禽蛋、蜂蜜、中药材等多元化产业，带动贫困群众年均稳定户增收9000余元；协调推进南沟村“浮云森林”旅游项目建设，想方设法用“旅游资源”打破南沟村的“区位束缚”。同时依托景区建设，培育了2户旅游接待示范点，以点带面鼓励更多群众积极参与到农旅融合中来，畅通脱贫致富的“快车道”。

除此之外，机关还积极开展党

建结对活动，进一步统一、提振南沟村“两委”以及广大党员、干部、群众的主体意识和致富底气。

推动代表添力战贫

人大代表来自人民，植根于人民，在脱贫攻坚中发挥着引领作用。理县人大常委会机关积极响应省、州人大常委会的号召，扎实开展“脱贫攻坚——人大代表再行动”专项活动，引导组织全县各级人大代表利用自身岗位、行业的特点和优势，通过调研视察、捐款捐物、扶持产业等方式积极投入到脱贫攻坚第一线。

全县各级人大代表积极投身专项活动中，深入基层察民情、解民忧、聚民心，为脱贫攻坚战场再添生力军。代表们根据县人大常委会安排部署，围绕民族教育发展先行试验区建设、农村电子商务平台建设、基本药物制度执行、阿坝州农村扶贫开发条例贯彻等10余个涉及脱贫攻坚工作议题，开展调研和视察，提出许多有针对性的意见建议，推动系列脱贫政策得到更好地落地落实。

141名州、县人大代表与贫困户“一对一”结对帮扶，通过送资金、送项目、送技术等方式，带动贫困群众发展致富产业。

薛城镇小岐村村民何社康，二级残疾，无房户，一个人带着两个读小学的女儿，挤在1间狭小的出租房中。结对帮扶的州县两级人大代表、县人大常委会主任葛永兰了解到他的情况后，与镇村干部一道通过多方协调努力，帮助他在村上申请了1处宅基地，并争取到5000元建房补助。同时，在两个女儿的就学上，葛永兰还

积极组织部分社会爱心人士开展捐款、捐物等助学活动。在帮扶中，葛永兰经常走到何社康的家中和他聊家常，鼓励他们树立信心和勇气，引导他们懂得感恩、懂得回报。如今，何社康已实现稳定脱贫，一家人的生活充满阳光和希望。

坪镇佳山村村民马土花，2014年因缺乏劳动力，经精准识别后被评为贫困户，其家庭人口3人，小儿子智力不全，缺乏基本生活自理能力。县人大代表、县人大常委会副主任马永花经常上门走访看望，并同镇、村干部一道积极为其想办法出主意，通过纳入生态护林员、开展水果种植技术培训、发放农业物资等，对其进行多方位帮扶，实现年均稳定增收12000余元。

县人大代表余明康在推进增头村黑莓种植项目中，前期先按市场价租赁贫困户的荒置土地试种，待取得收益得到群众的信任后，再将土地返还并免费发放黑莓种子，同时保证销售兜底。目前，增头村的黑莓已经超过30亩，带动10余户贫困群众，实现年均增收5000余元。

目前，全县各级人大代表累计捐款20万余元，与20余名应届贫困大学生建立长期助学计划，引入产业项目10余个，助推脱贫攻坚战早日决胜。

软实力成为扶贫“硬支撑”

根据县委安排，理县人大常委会负责牵头推进全县软实力工作。

“扶志”以自强，“评优”以自信，脱贫的思想动力才会奔腾而来。县人大常委会坚持扶贫先扶志的工作原则，以乡风文明创建

为主要内容，通过强化示范带动、强化“三治”融合、强化活动载体等举措，引导群众树立感恩意识、诚信意识、自强意识，让“好习惯”“好风气”成为始终如一的常态，让“好房子”“好日子”成为即将实现的目标，确保在物质脱贫的同时实现精神脱贫。

以县委提出的“孝、善、和、俭、洁”为评判标准，县人大常委会进一步规范全县63个村（社区）道德评判团建设，确定示范点13个，采取村民代表大会选举、党员大会选举或是村（社区）聘用等形式，聘用道德评判团成员近200人，累计开展道德评议活动1000余场次，充分发挥了在社会公德、传统美德上的教育引领作用；从2016年，县人大常委会牵头开展了四届“最美理县人”表彰活动，累计评选出“最美理县人”55名。葛永兰指出，每年舞台上的面孔在变，获奖者的故事在变，但全县人民感恩奋进、奋勇争先的精神没有变，团结一致、克难攻坚的韧劲没有松。全县干部群众紧紧围绕脱贫奔康、乡村振兴的目标任务，在一线践初心，在一线担使命，涌现出一批又一批的先进典型和道德模范，成为了助推发展、凝聚民心的无形力量。

今年上半年，县人大常委会还牵头协调县委宣传部、软实力办公室、融媒体中心等部门，在11个乡镇开展“讲好脱贫攻坚故事”活动以及全县“讲好脱贫攻坚故事”大会，通过人大代表谈、帮扶干部讲、普通群众说等方式，从不同角度、不同层面讲述了全县脱贫攻坚中的生动事例和感人故事，在群众中产生了巨大反响，充分发挥了凝聚人心、鼓舞人心的作用。



那溪那山 九百代表在奋战

——泸州市纳溪区人大常委会勇担脱贫攻坚重任掠影

□孙桂平

► 泸州市纳溪区地处乌蒙山余脉，海拔200—1000米，山地峡谷纵横交错，给决战脱贫攻坚、全面建成小康带来极大挑战。

近年来，为把秀美纳溪建设成为全面小康纳溪，区人大常委会组织引导900余名省、市、区、镇人大代表扎根大山深处，以“结对帮扶、政策宣讲、视察调研、矛盾化解”等四项工作为重点，全员参与，深入扎实推进脱贫攻坚，带动广大群众靠山发展绿色产业，靠水发展生态旅游，帮助10个贫困村、7000余户、20300多名贫困人口摘帽脱贫，用实际行动诠释省市人大“脱贫攻坚——人大代表再行动”活动的深远内涵。

盯基础 打通攻坚肠梗阻

小康不小康，关键看老乡；老乡要致富，关键看公路。

为了不断推进、完善脱贫攻坚

路建设，全区人大代表多次调研视察全区交通工作，特别是偏远农村道路建设，不断发现脱贫攻坚路网建设中的问题和短板，提出科学建议，使之转化为区人大常委会的监督意见进行落实。

2017年，常委会会议审议区政府精准扶贫、特色产业发展工作时，喻真银、肖洪等代表指出丰乐镇天台村、打古镇普照村等省级贫困村通村公路建设相对滞后等全区扶贫公路建设的共同问题。

2018年，审议区人民政府关于特色农业发展工作审议意见办理情况报告时，张玉成等代表建议要更加科学规划设计茶叶产业、林竹产业等道路建设项目，与全域旅游、乡村游建设发展紧密结合，使脱贫产业规划区交通动脉更流畅，增强后发力与持续力。

为解决公路建设“缺钱”难题，

2019年在审议全区乡村振兴和扶贫产业发展工作时，陈小勇等代表提出要“努力将财政、交通、水利、林业等项目资金整合使用，把有限的资金用到该用的地方，发挥最大的效益。”

在今年评议交通运输工作时，常委会委员袁国海发言：“我区现阶段的公路建设重点是提档升级，突破进村入户的毛细血管路网瓶颈。建议要注重结合各村社实际，充分听取群众意见，充分结合扶贫产业发展需要，努力解决好服务群众出行和生产生活‘零公里’问题。”

为了保证“那溪那山那边”的贫困家庭一同走在致富大路上，代表们积极响应区委号召，聚智聚力。区人大常委会主任詹忠平3次组织社会各界人士到上马镇的省级贫困村八角仓村查看，争取支持解决公路建设困难，最终多

方筹资200余万元。大渡口镇远近闻名的“厚脸皮”代表钟传杰，四处“化缘”180多万元，还带头捐款6000元，打通了金竹村连接镇上、邻村和江安县留耕镇的10多公里通村致富路。

目前，全区的县乡支线、村社毛细血管路网已达2000多公里，近80%的家庭实现了至少能把摩托车、电动车开到家门口。新乐镇大河村九社的残疾人吴文华高兴地说：“先前我拄拐棍上街很不方便。现在公路修到家门口，我可以骑个电瓶车轻松出行了。”

盯重点 助力攻坚产业旺

脱真贫，真脱贫，须看产业行不行。产销对路的产业发展之路，才能保证贫困村、贫困户有稳定的收入来源。为此，区人大常委会一年确定一个重点，引导广大代表聚智助力，引进适合发展实际的脱贫产业，倾力促进扶贫产业不断发展壮大。

代表们不仅是监督者、建议者，同时也是带动者、实干家。4年来，代表们在人代会上针对扶贫产业发展方面提出建议76条。如护国镇谢航平等代表提出《关于加快实施茶产业核心区鲜叶交易市场建设的建议》，为纳溪特早茶敞开大门、吸引优质客商打造交易平台。于疆等代表关于《加快普照山·桫欏谷景区旅游开发持续巩固脱贫成效推进乡村振兴》的建议，期望把脱贫奔康融入旅游产业发展。刘军、孔祥金等5名代表《关于促进纳溪区特早茶、名优茶和大宗茶提质增效的建议》，紧密结合群众实

际，为增强茶产业扶贫功能把脉出方。

代表们一条条脱贫攻坚的精准建议得到重视和落实，攻坚路上的产业脊髓造血功能被激发壮大，脱贫增收通道上的血栓被疏通。“我们龙古村的2000多亩优质核桃，其中有14户贫困户的30多亩，去年开始挂果，有的贫困户收入2000多元。”打古镇龙古村区人大代表胡大海谈起他和村上一起引进的核桃产业，一脸自豪。

区人大代表刘军对自己的茶叶公司确定了这样的帮扶措施：“护国镇大理岩片区的10000余亩茶叶中，有600多亩是属于113户贫困户的，每年他们的茶叶优先收购、优先付款。尤其是今年的疫情期间，在流动资金比较困难的情况下，也全力保证贫困户卖茶叶的收入60多万元，每天结算附近镇村到茶山采茶的110余名贫困人口，每人每天可得80多元的劳务收入……”

30万亩茶叶产业是纳溪的农业支柱产业，在促进茶产业发展过程中，袁愈和、牟鲤等代表提出了重品牌、重品质、重融合等意见，促进产业不断升级，与观光休闲农业和“世界茶酒小镇”旅游大项目等紧密结合，全区茶叶产业综合产值从2017年的43亿元到2019年的74亿元，10万茶农（其中贫困户300余户1000余人）人均达到3500多元。2017年，徐利、谭荣兵等代表引进“温氏集团”，促成全区10个省级贫困村都建成了温氏养猪场，2018年、2019年包括贫困户在内的村民人均分红900多元。

盯落实 监督政策惠民生

国家扶贫政策好，但需要基层认真灵活落实。

区人大代表陈敏帮扶的白节镇高峰村一社贫困户钟高玉身患疾病，儿子去世，儿媳改嫁。年近80岁的钟高玉和正在读初中的孙子王富贵日子过得相当艰难。虽说贫困户政策免去了王富贵的部分学习费用，但对于无劳力、无收入的婆孙俩，贫困户政策补助明显不够。为了解决王富贵读书这个大问题，陈敏等帮扶代表和镇、村、社相关同志深入调查，解读政策，决定为王富贵申请孤儿政策扶助。历经三年，先后20多次联系沟通，终于做通王富贵母亲的工作，把户籍签到后夫家，王富贵的孤儿扶助政策得以落地。

在攻坚过程中，低保户、五保户、残疾人等特殊贫困户的政策管理都是动态的，其中容易出现管理上的“优亲厚友”现象。为了杜绝基层微腐败问题发生，区、镇人大组织各级人大代表深入参与评定及政策落实到位监督。据统计，全区900余名各级人大代表充分发挥熟悉村情户情的“慧眼”作用，共参与精准识别监督活动3900余人次，纠正贫困户错误信息1300余条，“请出”不符合低保等政策照顾的60户，精准识别增加政策兜底对象52户。

4年来，全区900余名各级人大代表用高度的政治责任感、厚重的历史使命感和强烈的代表责任心，把脱贫攻坚、决胜小康重任扛在肩上、赶在脚上、帮在手上，为全区全面小康“一个也不落下”，作出了应有的努力和贡献。



特殊战场展示人大担当

——蓬溪县人大常委会助力脱贫攻坚工作综述

□苏先建

▶ 地处成渝腹心的蓬溪县，是典型的丘区农业大县，是全省“四大片区”之外有脱贫攻坚任务的73个县区之一，贫困村和贫困户呈“插花式”分散分布，是遂宁市贫困村最多的县。“我们要脱贫！我们要致富！我们要找出路！”的呼声响彻1251平方公里的蓬溪大地。

“人民群众的需要就是人大代表努力的方向，决胜脱贫摘帽，人大责无旁贷！”自脱贫攻坚号角在蓬溪吹响以来，蓬溪县人大常委会始终将脱贫攻坚作为第一民生工程，勇担当、善作为，在推进依法监督、做实定点帮扶和引领代表参与等方面取得了明显成效，用实际行动谱写了人大代表助力脱贫攻坚的动人篇章。

履职尽责 以督促战助脱贫

“脱贫攻坚，时不我待，我们要找准人大履职行权与脱贫攻坚工作的结合点、切入点，依法履职，精准发力，以实际行动体现人大的担当，展现人大的作为。”县人大常委会主任黄元章在县人大常委会脱贫攻坚工作动员会上如是说。

蓬溪如何充分发挥地方人大在脱贫攻坚工作中的积极作用？县十八届人大常委会坚持寓监督于支持之中，聚焦决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会大局，切实提高政治站位，用好监督利剑，

连续四年将脱贫攻坚工作纳入重点监督议题，通过走访座谈、视察调研、专题询问、审议报告等方式，把脉问诊，以“督”促“战”助力脱贫攻坚，确保中央、省委、市委和县委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里。

2017年以来，县人大常委会听取和审议县政府关于脱贫攻坚工作情况的报告，督促支持政府及相关部门及时完善脱贫政策和措施，集聚社会各方面资源，努力形成攻坚合力。组织市、县代表对全县青花椒等特色产业助农增收情况、乡村振兴建设等进行了专题视察，对《四川省农村扶贫开发条例》贯彻落实情况进行执法检查，各级人大代表围绕打赢脱贫攻坚战献上“金点子”建议60余条。

“要搭建扶贫帮扶体系，通过构建社会扶贫大格局、搭建社会扶贫大网络、开展社会扶贫大活动等举措，打造全民参与‘助推器’。”“扶贫先扶智（志），要更加注重增强贫困群众的‘造血功能’，授人以鱼更要授人以渔”。

“要加强群众感恩教育，树立正确的荣辱观，坚决摒弃‘以贫为荣’的观念，激发贫困户内生动力，唱好‘我要脱贫’的主角。”“要建好稳定脱贫机制，在贫困村退出、贫困人口脱贫之后，不减投入、不减政策，继续有效落实精准扶

贫、精准脱贫各项政策，延长脱贫成效‘保质期’。”

……

通过听取民意、集中民智，县人大常委会向县政府提交书面审议意见和视察建议8件，全县脱贫攻坚工作高质、高效推进。2017年—2019年，蓬溪县连续三年获评全省脱贫攻坚工作成效考核“综合评价良好”。

在县人大常委会的指导和示范下，各乡镇人大坚持问题导向，突出重点难点，综合运用专题调研、集中视察等方式助推脱贫攻坚。

大石镇人大聚焦复工复产、复学复课重点领域，组建农技指导、就业咨询、防疫助学等3支党员志愿服务队，指导贫困户发展庭院经济和“菜篮子”等短平快产品，累计种植海椒、茄子200余亩，通过对接镇内外企业，帮助272名贫困人口实现全覆盖转移就业，同时构建“党支部+支部书记+党员”责任体系，对返乡务工贫困人口实行动态监测，收集意见建议50余条，并逐一解决。

任隆镇人大引导贫困户种植发展蓬溪仙桃产业，全镇仙桃面积2.5万亩，挂果面积1万余亩。为避免果农丰产不丰收、低价滞销情况的发生，2020年4月，任隆镇人大带领部分市、县、镇人大代表到重庆市渝中区对接仙桃线上线下销售工作，并成功达成

合作意向，助力农产品销售，破解了滞销难题。

定点帮扶 用心用情促发展

金秋八月，走进蓬溪县鸣凤镇田沟村，一间间新民居掩映在绿树丛中，一条条蜿蜒的水泥路通往各家各户。夜幕降临时，结束了一天的辛勤劳作，村民们聚集在村文化活动中心，看看书、上上网、跳跳坝坝舞、摆摆龙门阵，音乐声和欢笑声相互交织出一幅美丽的乡村新画卷。

就在几年前，这里还是村路崎岖、设施落后、村容不整，人均纯收入仅为全省水平的47%，低于贫困线2736元人口达150人，贫困发生率19.6%，正是依靠着县人大常委会机关的帮扶和争取、引进项目资金，实现了道路社社通、网络户户通，建起了村卫生室、文化活动中心，打小机井22口，完成了农电网改造，还发展起了青脆李、吉星贡米等特色产业。

按照县委的安排，县人大常委会领导和机关干部，全员参与定点联系、结对帮扶，常委会领导共联系帮扶贫困村13个，常委会机关定点联系帮扶鸣凤镇田沟村，先后抽派了3名优秀干部到鸣凤镇梨树垭村、田沟村和任隆镇远景村担任第一书记，机关31名干部结对帮扶贫困户90余户。

在田沟村的吉星贡米水稻生产基地，500余亩水稻长势喜人，饱满的谷穗压弯了稻杆，放眼望去，遍野铺金，空气中到处弥漫着沁人心脾的稻香。正在稻田进行田间管理的陈秋满一脸笑意：“现在党的惠民政策真是太好了，人大鼓励我们发展产业，还给予技术指导，日子真是越过越好。”在县人大机关的指导帮助下，2017年，田沟村成立了金田种植专合社，带动120余户（其中贫困户30余户）农户，增加村集体年收

益6万余元。

帮助贫困群众协调争取产业发展资金、推销农产品、开展“以购促扶”活动、为贫困群众协调争取产业发展资金、帮助生病群众联系就医就诊……在结对帮扶中，人大机关干部们经常深入联系镇村和农户家中，宣传惠农政策，帮助厘清发展思路，指导做好脱贫计划，协调争取项目资金，引进企业助推产业发展，帮助解决实际困难，一件件涉及贫困群众切身利益的实际问题得到有效解决，让干部群众的心贴得更近了，感情更深了。

代表行动 合力打好收官战

人大代表再行动，小康路上不落一个。在县人大常委会的号召下，在脱贫攻坚路上，全县1400余名各级人大代表初心不改、情怀不变，立足本职以身作则、率先垂范，积极投身“脱贫攻坚—人大代表再行动”活动，以“一亮三员”（亮明代表身份，当好政策宣讲员、民情联络员、致富引路员）活动为载体，或是深入镇村，宣讲惠农政策；或是走访群众，倾听民声、传达民意、为民解忧；或是投资发展产业，开展技能培训，带动群众就业创业……

2015年，市人大代表郭家辉将自己1000余万元全部投进家乡明月镇，立志要用3-5年的时间，将明月镇学田村和中河咀村打造成集生态农业、观光旅游、休闲度假于一体的幸福美丽新村，实现滚动式发展，带动乡亲增收致富。修通村道路、解决出行难，帮贫困户修房、解决住房难，修建水利设施、解决用水难，组织部分长期生病的村民到县城医院体检、治疗，提高村民健康指数……办好了一项项民生实事，郭家辉又利用村里闲置的1000余亩土地建农业生态园，搞规模化种养业，

让村民们不仅在家门口挣到了工资，还有股金分红可得。中河咀村111户203名贫困户，共计产业分红达30余万元，成功摘掉了贫困“帽子”。郭家辉被评选为“遂宁市十大扶贫攻坚好人”、遂宁市“脱贫攻坚—人大代表再行动”先进个人。

市人大代表唐学坦，从2011年开始联系蓬溪县中学，对困难学生进行走访、了解，解决落实具体困难，历年来帮助县中7名学生，每人采取每月定额（300-800元/月不等的）资助生活费、一次性资助学费、生活费等方式，总计金额已经超过10万元，个别学生是从高中一直资助到大学毕业。

2013年以来，县人大代表、琪英菌业董事长宋强，长年资助40余名品学兼优的困难家庭孩子读书，每年拿出5万余元，用于捐助贫困的中小學生。2017年，企业定点联系帮扶的群利镇九寨村贫困群众122人，累计用于公益事业资金达60余万元。2018年，宋强充分发挥自身优势，投资数百万元将企业厂区削菇车间改造为扶贫车间，累计免费培训贫困人员230余人，帮助120余名有就业愿望但难以外出打工的农村妇女、老人、残障人员实现“挣钱顾家两不误”。

一名代表，就是一面旗帜，更是一份担当。近年来，全县各级人大代表在“脱贫攻坚—人大代表再行动”活动中，结对帮扶贫困户2000余户，捐款捐物300余万元，争取和协调各种帮扶资金2100余万元，资助贫困学生500余人，为群众提供就业岗位1000余个，宣传政策8000余人次，传授技术1500余人次，提出建议600余条，用实际行动体现了人大代表的责任担当，充分发挥了人大代表扶贫攻坚工作中的引领带动作用。



精锐出征齐战贫 脱贫摘帽奏强音

——叙永县人大常委会全力助推决战决胜脱贫攻坚侧记

□白显模

► 叙永，一个乌蒙山片区集中连片的国家级贫困县。

2014年底，全县共有建档立卡贫困村90个、贫困户23591户、贫困人口97290人，贫困发生率15.8%。

自2015年“精准脱贫、精准扶贫”战斗号角吹响以来，县人大常委会紧紧围绕县委提出的“建成乌蒙山片区精准脱贫示范县”和“高质量脱贫摘帽”决策部署，认真落实“县级统筹、战区主战、攻坚队专攻、网格化管理、全覆盖帮扶”的五级作战体系工作要求，把宣传贯彻落实《四川省农村扶贫开发条例》作为依法助推脱贫攻坚的有力抓手，强化法律监督和工作监督。把各级人大代表作为助推脱贫攻坚的中坚力量、发挥人大代表的监督示范引领作用，把常委会领导联系帮扶乡镇和机关干部帮扶贫困户作为具体

责任、打通扶贫政策落实“最后一公里”，有力助推并打赢了脱贫攻坚这场硬仗，为2019年全县高质量完成脱贫摘帽任务贡献了人大力量。

强工作监督 助推脱贫攻坚

2015年以来，县人大常委会坚持连续对《四川省农村扶贫开发条例》开展执法检查、听取贯彻执行情况报告和开展专题调研报告和医疗扶贫、产业扶贫、教育扶贫、安全住房建设、农村安全饮水、农村公路建设等专项工作报告相结合，开展全方位的调查研究，着力发现推进过程中存在的普遍性、共同性问题，向政府及其相关部门发出与精准脱贫紧密相关的综合和专项工作审议意见15个，同时加强对审议意见办理情况的跟踪监督和满意度测评，

促进了全县在精准扶贫、精准脱贫的攻坚战中连续两年获得省级考核乌蒙山片区第一名、2019年脱贫摘帽县考核全省第一名的骄人成绩。创造了健康扶贫的“泸州模式、叙永经验”，并写入了中国第一部健康城市蓝皮书。

江门古寨易地扶贫搬迁项目作为全国实景展示唯一代表，在北京展览馆举办的“砥砺奋进的五年”大型成就展中展出。建成了堰塘村彝家新寨等一批富有个性化的扶贫新村项目。五级联动的攻坚作战机制和精细化管理模式在“全省贫困县摘帽现场会”上作交流发言；率先开展大排查试点，经验和成果运用做法在全省进行交流发言。

县人大常委会通过广泛收集项目推进、政策落实、真帮实扶、教育引导、对标补短、问题整改等方面的问题，并在领导联系乡

镇主动实践，有力促进了问题的整改落实，助推脱贫攻坚连战连胜。

履代表之责 助推脱贫攻坚

县人大常委会在助推脱贫攻坚进程中，高度重视代表作用发挥，特别是在省、市人大常委会发出“人大代表——脱贫攻坚再行动”号召后，多次动员、组织全县1577名省、市、县、乡四级人大代表，投身脱贫攻坚，开展了“串一次门、谈一席话、讲一次课、献一份计、捐一笔款、出一份力”的“六个一”活动。据不完全统计，全县各级人大代表累计联系帮扶贫困户5618户，了解困难诉求8959个，提出意见建议7245条，办好事实事8978件次，参加法律政策宣传活动达13000多万人次，发放法律、政策方面宣传资料达20000多份，参与走访、接待群众12000多人次，化解社会矛盾问题6216件。

在助推脱贫攻坚行动中，代表们努力发挥各自特长和优势，尽最大努力投身脱贫攻坚战。如：市、县人大代表邹明富投资3000余万元打造西溪旅游度假扶贫项目，可解决当地100余人的就业，并带动种养殖产业发展，可实现人均增收3000元左右；投资约3.5亿元建设江门桃花坞乡村旅游度假区，建成后可解决600余人的就业，预计可带动销售农副产品2000余万元。此外，他个人还以每人每年6000元生活费、1万余元的学费标准，陆续资助了近20名贫困山区大学生，赞助100万元修建鱼鳧小学。

县人大代表沈连投资1500万元，在向林镇兜底承建了“易地扶贫搬迁集中安置点”项目酒业仿古一条街“沈酒村”，入住安置点的贫困户每户解决1人以上在酒厂就业。捐资200万元，新建中国沈酒希望学校，解决了绵竹村及周边村和贫困子女260人的就读问题。为江门镇、向林镇等6所中小学设立了“优秀教师”和“三好学生”奖学金、资助栋梁工程扶贫助学公益经费70多万元。

省、县、镇三级人大代表李修会积极为困难教师和职工提供购房、子女上学、患病就医等多方面的资金帮扶和精神帮扶；学校一直坚持低收费原则，为留守儿童和家庭困难的学生减免生活费、学杂费共计150多万元；为品学兼优、家境贫寒的学生发放助学金、生活用品、学习用具、课外读物等；成功举办了摩尼镇两届“七月初三少数民族文化艺术节”，通过文化搭台、经济唱戏，带动群众增收。县人大代表赵富伟除了吸纳贫困户到凯捷商贸有限公司就业、收购贫困户农副产品、捐款捐物资助贫困家庭外，还捐资10万元帮助赤水镇，解决群众饮用水困难……通过各级代表的共同努力，达到了帮扶措施精准、帮扶成效实在、脱贫成果真实的预期效果。

尽帮扶之责 助推脱贫攻坚

按照县委脱贫攻坚的整体安排部署，县人大常委会每位县级领导负责一个乡镇战区的包保统揽。2015年以来，常委会领导先后承担了龙凤、后山、落卜、兴隆、

分水、水潦、赤水、叙永镇、石厢子等乡镇的包保任务，每个领导在不同乡镇、不同时间都勇担当、敢负责，认真制定工作措施，切实开展真帮实扶，积极协调解决了修路建房、治水电、产业发展、就医就学、阵地建设等项目资金，主动帮助贫困户解决就医、上学、住房、就业等一系列困难，圆满完成各个阶段的任务。

县人大常委会机关认真做好一个贫困村和三个非贫困村的全覆盖帮扶工作，先后选派3名干部到贫困村、非贫困村任第一书记，4名驻村工作队员、3名指挥所副所长、派出21名帮扶责任人帮扶112户贫困户，按照第一书记全脱产、驻村干部全下沉、帮扶责任人每月不少于四天的帮扶要求，扎实做好了龙凤镇谊合村、新松村、双桥村的帮扶工作。近年来，人大常委会机关集体和个人，直接为帮扶联系的贫困村、贫困户，提供帮扶资金达150多万元，协调帮助解决了三个村党群服务中心、村社道路、贫困户集中安置、安全饮用水、农村电网改造、产业发展、办公设备设施等一大批实际困难。

今年是决战决胜脱贫攻坚收官之年，县人大常委会干劲不松，力度不减，聚焦全县巩固脱贫的重点难点，对标高质量脱贫的要求，切实加强监督，坚决克服疫情不利影响，坚决完成脱贫攻坚任务，实现战“疫”战“贫”双战双胜，为全面打赢脱贫攻坚收官战，发挥人大智慧、贡献人大力量。



乡村靓起来 群众富起来

——石棉县人大常委会脱贫攻坚工作侧记

□代丽萍 邓燕

► 初心如磐，使命在肩。在决战决胜脱贫攻坚的冲锋号吹响之际，石棉县人大常委会机关继续坚持扶贫脱贫“六个精准”，因地制宜，因户因人施策帮扶，确保已脱贫的群众稳定脱贫成果，为实现脱贫攻坚胜利收官的最后一个阶段贡献人大力量。

产业强起来 致富有盼头

产业扶贫是增强群众发展的活力源泉。2016年，新民乡双坪村2组贫困户王友国开始酿酒，生产出了高粱、小麦等品类的粮食酒。几年下来，窖藏有3万多斤白酒，虽有了不少“回头客”，

但名气和销售还有拓展空间。

“让脱贫群众持续稳定增收，我们帮扶部门和帮扶干部责无旁贷。”为解决白酒销售难题，新民乡联乡包村领导、县一级调研员张莉组织双坪村“五个一”帮扶力量小组想办法、出点子、寻路子，帮助王友国在新民乡海尔集镇租赁了一间30平米的商铺，专营粮食酒和土特产。同时，在原生态、纯粮食方面做大文章，一方面，鼓励支持王友国探索燕麦、青稞等中高端粮食酒品种，另一方面，动员人大干部、县乡人大代表利用微信、抖音等新媒体帮助宣传，引导客户线上订购，线下主动帮助联系有意向的单位、企业订购，

拓宽销售渠道。通过共同努力，山沟沟里的酒香飘出了新民，飘出了石棉。王友国苦尽甘来，娶了媳妇，购买了小汽车，小康生活过得有滋有味。

日子同样过得滋润的还有双坪村的30多户群众，其中贫困户14户。为做大做强特色农业产业，双坪村群众在人大帮扶干部的建议和帮助下，饲养生猪，发展有机枇杷、黄果柑等，走出了一条集种养殖为一体的优质、绿色、生态、环保的循环发展之路。

“今年黄果柑、枇杷品质比去年好，虽受疫情影响，但销售情况还不错。”贫困户赵德莲笑着说。上半年，因受新冠肺炎疫情影响，

黄果柑、枇杷存在采摘难、销售难的问题，人大机关干部积极帮助群众，指导邻里互助建立采果队，联系水果进食堂、进超市，通过朋友圈、微信群等进行广泛宣传，助力农副产品销售，进一步巩固帮扶成效，确保贫困户不返贫。

群众动起来 生活有奔头

激发群众内生动力，组织、引导、帮助贫困群众实现脱贫致富。县人大机关帮扶干部陈文超，在入户走访联系贫困户雷永福时，了解到他近两年因患病需长期服药，无法做重体力活，家里上有80多岁的老父亲要赡养，下有才上小学的女儿要抚养，家庭重担全落在妻子身上，靠着种点庄稼和低保收入生活，日子过得紧巴巴。

自力更生才能彻底根治贫困。陈文超会同乡村组干部一起想对策，想方设法帮助雷永福就近务工。通过收集用工信息，多方联系企业，在一个电站为他找到了负责看水位、打捞杂草的工作，每月工资2000多元。

“我因身体问题干不了重活，也不能出远门挣钱，在这个电站干点轻松活儿，一年能挣两万多块钱，家庭负担减轻了，生活也好过多了，真心感谢人大和乡上领导们对我家的关心和帮助。”雷永福满怀感激。

靠着墙根晒太阳，等着别人送小康，自身没有动力，外部帮扶再多，也不能从根本上解决问题。“不用你们管，饿不着就行了”，这是双坪村四组贫困户潘阿各过去对帮扶干部讲的话，一副“今朝

有酒今朝醉，哪管明天无酒钱”的样子，没少让人大帮扶干部操心。

“你外出打零工，挣一点花一点，一年下来存得了几个钱？还顾不了老，顾不了小，娃娃缺少陪伴，读书不专心，又走你的‘老路’？娃娃争气点，读书读得好，将来怎么供……”在帮扶干部苦口婆心的劝说下，潘阿各在家养殖起了母猪，管理黄果柑、枇杷，还主动投工投劳，硬化了自家近200米入户路，一家人其乐融融……

近年来，在人大帮扶干部的引导帮助下，雷永福、潘阿各等贫困群众，依靠辛勤劳动改变了贫困面貌，增强了自我发展能力，不断释放出努力奋斗奔小康的潜在能量，生活也越过越红火。

乡村靓起来 幸福在心头

坚持群众主体地位，培养群众良好的卫生习惯，树立从户到村干净整洁的新风气。在县人大常委会机关的帮扶下，双坪村以转变群众思想观念为抓手，以整治贫困户人居环境为突破点，倡导健康文明生活方式，树立卫生意识、环境意识，使群众养成“洗脸、洗手、洗脚、洗澡、洗衣被”的个人卫生习惯，共同维护村上公共环境卫生，促进群众思想意识和生活习惯逐步转变，“等靠要”和安于现状的思想不断弱化，让群众从“要我搞卫生”变“我要爱干净”。

“现在扶贫政策好，路修到了家门口，自来水也通了，人大干部们经常来我家帮助打扫卫生，教我们卫生常识，现在我们每天

都会叠被子、扫院子，把家里规置巴适。屋里屋外干净了，看起来就是舒服，住起也更舒服。”脱贫户伍仕莲说道。

房前屋后乱堆的杂物不见了，院子旁粪便满地、污水乱倒的现象不见了，生活用品乱堆乱放的情况不见了，取而代之的是摆放有序的专用杂物间、干净整洁的院子……伍仕莲家的变化，就是县人大常委会机关开展联系村人居环境整治的一个缩影。自开展农村人居环境整治工作后，双坪村群众居住环境明显改善，生活品质大幅提升，村容村貌越发靓丽，呈现出了脱贫奔康的新气象、新风貌。

自2019年初，县人大常委会机关帮扶的贫困村调整到新民藏族彝族乡双坪村以来，常委会机关17名帮扶干部经常进村入户，开展政策宣讲200余次，帮助实现贫困户就近务工10人，开展黄果柑、猕猴桃、枇杷等技术培训1000余人次，帮扶发展鸡苗产业320只，协调落实产业发展资金15万元。同时，积极争取协调相关民生项目和建设资金，进一步夯实双坪村基础设施建设和产业发展，巩固提升帮扶成效，促使群众实现有尊严的脱贫、可持续的致富、惠子孙的奔小康。





战贫奔康 涌出人大力量

——芦山县人大常委会助力全县脱贫攻坚向纵深推进

□周燕玲 张华鹏

► 在近年轰轰烈烈的脱贫攻坚攻势下，芦山县1900余户贫困群众稳定脱贫，“两不愁三保障”突出问题总体解决，看病难、住房难、上学难等问题基本解决，脱贫攻坚取得决定性成果。如何更好助力县委中心工作，持续巩固和扩大脱贫成果，成了芦山县人大常委会重点思考的问题。

广纳良言 凝聚“群众智慧”

坚持党建引领，立足服务大局，紧盯脱贫攻坚一号工程，为县委、县政府决策部署脱贫攻坚工作积极建言献策，成为了近年来芦山县人大常委会工作的主旋律。

走进太平镇大河村，一间间新民居掩映在绿树丛中，一条条蜿

蜒的水泥路通往各家各户。谁能想到，这里几年前还没有一条水泥路，更谈不上产业。而现在村里修通了致富路，建好了入户路，村民们发展起了林下鸡和中药材，生活越过越好。“这是人大代表的建议落地的结果啊！”太平镇老百姓感激地说。

“我们坚持在每年人代会召开前组织代表、群众，围绕热点难点问题，走访调研，提出建议，为的就是更好凝聚群众智慧。”县人大常委会人代工委负责人表示。在今年芦山县人代会上，各级代表共提出建议意见200多件。内容涵盖基础设施建设、产业发展、帮扶工作开展等多方面。县、乡政府及有关部门高度重视代表提出的这些“金点子”，坚持“突出重点、以点带面、整体

推进”的原则，不断提高建议办理率，一些群众呼声较高、事关扶贫工作的突出问题，得到有效解决。

潜心帮扶 结对“穷村穷宗”

想要摘掉贫困的帽子，就要把“输血”变为“造血”，让贫困户找对路子，发家致富奔小康。县人大常委会机关干部及各级人大代表通过开展教育引导，制定帮扶措施；加大培训力度，拓宽就业门路，着力抓好联系乡镇、联系户结对帮扶脱贫攻坚工作。

“右手执竹条挑丝，左手捋竹丝，力要巧且足，竹丝飞快穿梭。”8月30日，太平镇胜利村村委会，人头攒动，气氛活跃，竹编老师文品芳一边从选材、划篾条、编

器具等流程耐心讲解，一边手把手教授学员竹编技能。学员积极踊跃，跟随着老师摆弄着刀、钳子、细铁丝等工具，将竹子编绕成不一样的纹路。

“因为身体原因不能做力气活，我一直想找点其他活路干。感谢党和政府给我这次竹编培训的学习机会，7、8天下来，我现在也能编个竹篮、簸箕这些小玩意儿了，拿到街上卖钱，一个也能卖30块钱哩！”胜利村贫困户张贤良自豪地展示他刚做好的竹篮。

为拓宽贫困户就业渠道，县人大常委会协调芦山县大自然职业培训技术学校，在贫困村胜利村，组织开展了为期10天的竹编技术技能培训，全镇100余名贫困户通过参加培训、兜售编织品，找到了一条致富增收的有效途径。

而在另一边，正在采摘猕猴桃的严林琼满脸笑容：“真是太感谢你们了，是你们让我找到了活路干。”严林琼是2013年认定的建档立卡贫困户，在龙门镇镇人大代表杨成元的帮扶下，在农夫果蔬种植农民专业合作社务工，实现了稳定脱贫。

“去年光是在这里打零工，我都赚了2万多块钱哩，生活是一天比一天好了。”严林琼心怀感激。

像这样的例子在芦山县数不胜数。近年来，芦山县各级人大代表积极响应，充分发挥人大代表密切联系群众的桥梁纽带作用，各尽所能、各展所长，积极为脱贫攻坚出招献力，460余名人大代表认亲结对，帮扶的贫困户不仅如期顺利脱贫，还把日子过得“芝

麻开花——节节高”。

科学引领 兴产业“授人以渔”

乡村振兴，产业兴旺是关键。为克服新冠肺炎疫情和“8·11”特大暴雨洪灾带来的困难和挑战，县人大常委会组建了由常委会主任、副主任牵头，部分省市县人大、群众参与的五个调研组，深入全县8个乡镇（街道），为村集体经济发展“问诊把脉”，持续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

金秋九月，大川镇公路沿线一派忙碌景象，村民们围着“药贩子”讨价还价，公路旁的大货车司机和工人们，正忙着将中药材打捆装车。

“科学培育后的中药材品质高，有卖相，经济效益较好。”县人大常委会调研组在调研中发现，大川镇平均海拔3075米，气候阴凉湿润，特别适合种植中药材。于是邀请县农业局技术人员，下乡开展中药材栽培管理技术培训，引导没有管理好中药材的贫困户，科学育药，科学种药。

如今，中药材不仅成了大川的生态名片，药农卖药更成了增收致富的好产业。大川镇快乐村发展中药材种植，只是县

人大常委会助力产业发展的一个缩影。

在县人大常委会的积极引导和帮助下，太平镇人大联合博济农产品有限公司，在钟灵村成立了钟灵村股份经济合作联合社，探索出“合作社+基地+农户”的发展模式，通过流转土地、统一经营，吸收有劳动能力的贫困户参与管理、兑现劳务报酬的方式，引导辐射带动周边群众，培育高山生态茶1000余亩，带动全村300多户群众发展茶产业。

土地流转、规模经营、协调资金……全县扶贫村的整体面貌正在悄悄发生变化，新的产业模式在各帮扶村生根开花，成为促进当地农业产业发展、带动贫困群众增收致富的“助推器”。

“实实在在干，脱贫有何难，引导奔小康，人大勇担当。”在脱贫攻坚的路上，芦山县人大常委会积极作为，发好“人大声音”、讲好“人大故事”，为全县脱贫攻坚向纵深推进，贡献出了“人大力量”，奏响出不负时代的“人大乐章”！





良好的营商环境，是激发市场主体活力、增强发展动能的前提。法治是最好的营商环境。围绕地方法治化营商环境创建目标，如何从完善地方立法、依法讨论决定、强化人大监督、加强区域协同联动、发挥代表作用等方面发力，一些地方人大进行了探索和思考，为打造市场化、法治化、国际化营商环境贡献了人大力量。本期刊发4篇文章，探讨地方人大在创建法治化营商环境的作用及路径研究，以飨读者。



■摘要 法治化是市场经济的重要特征之一，要求市场经济中的各个主体都要依法办事，按规行事。作为国家权力机关重要组成部分的地方各级人民代表大会及其常务委员会，必须从自身职能出发，加大市场相关法律法规的构建，为市场经济营造健康的法治化环境。本篇论文以雅安市人大立法实践为分析蓝本，阐述其在构建法治化营商环境中的作用，尝试分析在此过程中存在的问题，并提出进一步改进的对策和建议，以期丰富相关领域的理论研究。

推动地方立法在创建法治化营商环境的支撑作用

□张圣东 何建强

随着当前国内经济格局的日益开放和多元，市场经济体制机制日益完善，法治化营商环境成为深化市场经济改革的重要推动力量。我国自上世纪改革开放以来，伴随着市场经济制度的基本确立和完善，依法治国的水平不断提升，其在市场经济领域出台了一系列行之有效的法律法规，对市场主体准入、经营行为、竞争行为等都进行全面而有效的规范。不可否认，市场经济本身的活力是实现这一预期的根本，但是也不能忽视完善的法治环境的重要保障作用。时至今日，随着依法治国方略的深入实施，市场经济的法治化特征日益凸显，对各级人大继续加强立法工作提出了重大的考验。

■构建营商环境的重大意义■

良好的营商环境是发挥市场配置作用的基础。国务院常务会

议指出，优化营商环境就是解放生产力、提高综合竞争力，进一步优化营商环境，是建设现代化经济体系、发挥市场配置作用、促进高质量发展的重要基础，也是政府提供公共服务的重要内容。市场在资源配置中起到决定作用，但是这种配置作用的发挥又得益于良好的外部条件，在理想的环境中，资源、人才、智力等非生产资料均能够有序流动，但是如果违背市场规则的主体及行为发生时，这种机制便不会按照预期的目标去运行。理想的市场便是良好的营商环境，在这一环境中，人、物、资金都会受市场支配，还原市场在经济要素流动中的基础性地位。随着市场经济的深入发展，这一渴求也更加明显。

良好的营商环境是维护市场秩序的有效支撑。营商环境是民营经济能否健康发展的关键变量。优化营商环境，有利于打造公平

竞争环境，激发市场主体活力，促进市场经济健康发展和新动能加快发展壮大。市场经济有其固有的特点，比如盲目性和滞后性，部分经营者为了获取更大的经济利益，视市场秩序和规矩于不顾，非法经营、不正当竞争、生产伪劣产品等，严重破坏了市场秩序。从社会学角度看，这是由于经济主体自身具有逐利性，必须通过政府的宏观调控和管制，才能最终维护市场秩序的稳定。通过法治力量对秩序进行维护，一旦成立，便具有非常持久的稳定性，将会为市场经济主体提供外在的保障，激发内生动力。

■立法在构建营商环境的短板■

立法就是定规矩，良好的营商环境离不开良法的支撑。笔者认为，当前人大立法在对营商环境保障方面还存在以下几方面的问题：

思路有待明确。近年来，国家对客观经济环境作了较大的制度安排，人大及其常委会作为立法机关，在立法制度设计方面作了较大努力，但其中多数是关于经济建设和民生发展的，对于营商环境的涉及非常之有限。究其原因，是因为相比较经济发展、民生改善等事项，营商环境具有虚拟性、不可视性，因此在效果导向的立法思路指导下，必然会忽视实效不够明显的营商环境构建。

缺少必要的深入调研。人大的立法活动离不开实践的支持，这种支持作用的发挥，需要在实践中充分调研，搜集社情民意，了解基层的所需所盼，从而提高立法质量和民主性。同样，在构建营商环境时，由于这是一项非常系统的工程，涉及市场主体的特点、竞争行为、法律调控力度和效果等多方面因素，因此无形中增加了调查研究的难度。这种结果也反映到了客观现实中，很多立法活动调研不够深入，有的只是走过场，甚至部分根本没有调研，如此一来，就导致了人大关于营商环境构建领域的立法滞后、质量低下，无法达到协调经济发展的预期效果。

■立法改善营商环境的建议■

转变立法思路，突出立法重点。地方人大作为国家权力机关，在创建法治化营商环境方面具有不可替代的地位，其在营商关系构建和优化方面的效果，主要通过立法活动来实现的。宪法和法律地方人大及其常委会在特定领域的立法职权，其中重要一方面

就是要摒弃以往“大而全”的思路，坚持“小切口、有特色”的地方立法理念，结合客观经济社会发展的现状，通过地方立法将党委关于创建法治化营商环境的决策转变为地方性法规，并通过规范的立法程序实现对具体事务的约束一提高立法工作效率和质量，保障民商事主体的合法权益，从而构建公平正义的营商环境、和谐稳定的社会环境。地方人大和地方党委、政府应该保持密切的互动和联系，及时沟通地方社会建设情况，对于需要通过法律进行约束的，必须迅速启动立法程序。同时还要建立完善的监督机制，对立法活动进行全过程的监测，避免在立法过程中出现违规行为。从微观层面而言，人大立法还要认真解决立法体例大、条款空、可操作性不强等粗放型问题，坚持精细化的立法方向，确保立法体例精简、内容详实、总体管用。

加强调查研究，提高立法质量。调研要注重细化和深入，找准问题焦点；要运用归纳法、演绎法等科学的研究方法，对搜集到的问题进行汇总和提炼，明确立法的方向，为市场经济环境的营造奠定基础。在立法过程中，需要注意的是要达到这样一种效果：既要保持市场在资源配置中的基础性作用，也要更好地发挥政府职能作用，着力构建公平教育和自由竞争的秩序。

公平解决争议，降低维权成本。权利具有可诉性，没有救济就没有权利，商事争议是否能够获得及时公正的解决，涉及市场主体权益是否能够得到维护、市

场秩序是否真正得到建立。因此，人大立法应该将工作中心放在建立快捷公正的多元商事争议解决机制，这是因为随着经济社会发展出现了新情况：企业之间的纠纷呈现出标的小、纠纷解决快的特点。因此立法就应该顺应这种思路，逐步构建起纠纷调解和解决流程，引导市场经济主体在友好协商不成的基础上，逐步探索调解路径；如果调解不成，则应该通过双方当事人彼此订立的仲裁协议或是仲裁条款，寻找有权限的部门进行仲裁；如果不同意仲裁或是缺少仲裁协议，则应该诉之于司法审判。当然，为了更进一步提高审判效率，可以将仲裁作为审判的前置程序，既通过法律手段，让当事人签署仲裁协议，增加一条纠纷解决的渠道，又维护了法律的严肃性，以便更好地发挥协调市场经济的功能。

发挥代表作用，引导社会参与。人大代表来自社会各界，他们能清楚地了解当地民商事主体和营商环境的具体情况。因此，充分发挥地方人大代表的作用，鼓励代表与民商事主体多接触、多交流，在接触中发现问题并提出意见和建议，在交流中加大对创建营商环境相关法律宣传，切实提升市民的营商意识和参与意识，营造良好的营商环境；调动代表的履职积极性，采取执法检查、重点督办等方式，加大对民商事领域工作的关注，加强对营商环境领域重点议案建议的督办力度，提高督办议案建议效率。

（作者单位：雅安市人大常委会）

■良好的营商环境，是激发市场主体活力、增强发展动能的前提。习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲中强调：“营商环境只有更好，没有最好。”

强化对营商环境提升的监督对策与建议

□张丽

2019年，成都市将全年工作的主题确定为“国际化营商环境建设年”，提出把建设国际化营商环境标杆城市，作为成都宣示以更高水平开放走向世界的号召力，作为赢得全球投资者的生命力。2020年，市委十三届七次全会再次强调，要坚定推动国际化营商环境建设，建立符合国际规范、灵活高效的制度体系，升级打造国际化营商环境3.0版本。由此对全市各级人大强化对营商环境提升的监督工作提出了新的更高要求，同时也为人大工作围绕中心、服务大局提供了新的舞台。

提高对营商环境提升的监督重要性与必要性的认识

强化对营商环境提升的监督，是加快形成面向未来的城市竞争新优势和转型发展新动能的客观

要求。“水深则鱼悦，城强则贾兴。”推动全市营商环境质量提升，培育城市战略竞争能力，有利于成都着力抓好建设践行新发展理念的公园城市示范区、“两区一城”建设、成德眉资同城化发展、提升门户枢纽地位“四件大事”。强化人大对营商环境提升的监督，从法治层面上推进成都建设国际化营商环境，对贯彻落实中央和省委重大决策部署，加快建设高质量发展增长极和动力源，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

强化对营商环境提升的监督，是人大围绕中心、服务大局的内在需要。围绕中心、服务大局，是人大工作必须把握的一条重要原则。人大监督作为代表国家和人民进行的具有最高法律效力和权威的监督，对护航营商环境持续向好向优，发挥着不可替代的关键作用。同时，强化人大对营

商环境提升的监督，有助于充分发挥人大制度优势，提升人大工作时代特色，积极探索人大工作更好推进改革发展稳定的新措施、新途径，进一步树立人大权威。

强化对营商环境提升的监督，是人大支持和保障代表依法履职，更好发挥代表主体作用的重要载体。营商环境的核心是人文环境，人人都是良好的营商环境的受益者，同时也是营造营商环境的主角和参与者，没有看客和旁观者。全市人大代表队伍集中了各行各业、各个方面的优秀分子，是推动全市改革发展稳定的一支重要力量，其中蕴藏了建设国际化营商环境的丰富人才资源和智力资源。发挥代表在营商环境提升中的宣传引导和模范带头作用，有利于调动全社会共同参与营造良好营商环境的积极性，进一步激发市场主体活力和社会创造潜力，让营商环境更具活力和竞争力，

不断提升人民群众和市场主体的获得感和满意度。因此，更好发挥人大代表作用，是强化人大对营商环境提升监督的题中应有之义。

二 强化人大对营商环境 提升监督的对策和建议

近年来，全市营商环境明显改善，但仍存在一些短板和薄弱环节，特别是由于全球新冠肺炎疫情的巨大影响和国际经贸形势的不确定性，各类企业尤其是中小企业，面临巨大考验与挑战，亟需进一步聚焦市场主体关切。对标国际先进水平，既立足当前又着眼长远，更多采取改革的办法，破解企业生产经营中的堵点痛点，强化为市场主体服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境。区级人大常委会作为地方国家权力机关，更应通过发挥人大监督作用，助推营商环境提升，彰显新时代地方人大围绕中心、服务大局的责任意识和担当精神。

（一）以促进审批服务便民化为切入点，营造宽进严管市场环境。

便利化程度是营商环境的重要指标，也是企业和群众感受改革成果最直接的晴雨表。人大推动政府管理真正转向宽进严管，要坚持把党的群众路线贯彻到审批服务便民化全过程，聚焦影响企业和群众办事创业的堵点痛点，促进简政放权和政府职能转变。

——围绕推动构建“互联网+政务服务”体系加强监督。互联网、

大数据、云计算、人工智能等新工具新技术平台的出现，为政务服务建设提供了新的可实现路径，要通过人大监督推动政府厘清信息化和政务服务的关系，创新便民利企审批服务方式，推进电子政务、行政审批和服务标准化建设，简化办事流程、压缩办理时限，提高行政效率和协同办公水平。

——围绕创新便民利企审批服务方式加强监督。以围绕全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，推动政府梳理公布政府权责清单和公共服务事项清单，优化再造政务服务流程，推进电子政务、行政审批和服务标准化建设，提高行政效率和协同办公水平，进一步简化企业生产经营审批和条件，提升涉企服务质量和效率。

——围绕加强和规范事中事后监管加强监督。按照“宽进严管”的总要求，推动政府改变以往“重审批轻监管”的现象，健全制度化监管规则，加强标准体系建设，深入推进“互联网+监管”，全面实施“双随机、一公开”跨部门联合监管，对重点领域实行重点监管，推进社会信用体系建设，提升信用监管效能。

（二）以保障市场监管公正性为落脚点，促进政府政务信息公开。

公开透明是法治政府的基本特征。要坚持以公开为常态、不公开为例外，依法行使监督职权，全面推进政府监管规则、标准、过程、结果等依法公开，让监管执法在阳光下运行，给市场主体以稳定预期。

——推动市场监管规则和标准公开质量提升。行政审批服务标准化是推进政府高效治理的有效工具和手段，能有效防止服务因人而异的随意性，维护行政审批法规政策的严肃性。要督促政府及相关部门按照国家推进审批服务标准化的有关要求，清理边界宽泛、执行弹性大的监管规则和标准，压减自由裁量权，完善适用规则，推进同一事项无差别受理、同标准办理，以监管规则和标准的确定性保障市场监管的公正性。

——推动政务服务透明度便利度提升。督促政府及相关部门积极主动完善落实权力清单、责任清单、审批事项清单和市场负面清单制度，优化政府服务事项目录和服务指南，及时进行线上线下公开，方便群众办事。

——推动政务公开集成化水平提升。围绕打破“数据壁垒”和“数字鸿沟”，推动政府进一步完善政务平台数据共享功能，落实共享责任清单，深入推进公共数据共享和开放应用，促进政务数据跨部门、跨层级、跨区域共享公用，实现让数据多跑路、企业和群众少跑路。

（三）以促进行政执法行为规范化为关键点，增强人大法律监督实效。

行政执法水平影响着经济活动的成本和市场主体的信心。人大加强对行政执法行为的监督，有助于推动政府构建公平有序的市场环境，为市场主体的行为提供有序指引，避免不当执法行为对经济活动的无序干预，对于优

化营商环境发挥积极正面的作用。

——强化对行政执法工作的监督。充分运用听取和审议专项工作报告、专题询问等方式，加大对政府行政执法工作的监督力度，督促政府全面推行行政执法“三项制度”，不断健全执法制度、完善执法程序、创新执法方式、加强执法监督，全面提高行政执法效能。

——强化对相关法律法规实施情况的检查。深入开展对《民法典》《外商投资法》《中小企业促进法》等相关法律法规的执法检查工作，通过检查文件、制度、执法案卷等资料和听取工作报告、视察调研等方式，督促解决法律实施中存在的问题，弥补薄弱环节。

——强化对营商环境相关规范性文件备案审查。强化公平竞争审查制度，扩大公平竞争审查范围，完善审查标准和操作程序，督促政府清理本地区现行规范性文件中有悖于各类市场主体平等

保护原则、不利于营商环境提升的内容，废止或修改相关文件。

（四）以开启代表“履职”加速度为着力点，建立营商环境监督绿色通道。

人大监督工作离不开代表作用的发挥，要通过开辟“绿色通道”，加大对人大代表参与营商环境提升监督工作的保障服务力度，引导人大代表在发挥主体作用、依法履职中，做优化营商环境的先行者、全面深化改革的实践者、展示良好形象的代言者。

——建立专业代表小组履职通道。以对口人大专门委员会成员为基础，组织具有较强专业知识、熟悉专业特点或关注项目领域的人大代表组成专业代表小组，紧扣深化简政放权、放管结合、优化服务改革等方面内容组织开展业务培训，围绕辖区营商环境提升开展专题调研、集中视察，促进代表发挥专业、行业和工作经验优势，提升履职积极性、规范性和专业性。

——建立政府与企业界人大代表联系通道。推动政府建立与企业届人大代表的常态化联系机制，重点了解非公有制企业对惠企政策的知晓度、市场环境的公开透明情况、生产要素获得的便利性、行政审批的效率情况，推动政府加快建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”，更多采取“企业点菜”方式推进“放管服”改革。

——建立营商环境类代表建议第三方评价通道。引入第三方机构或具有相应资质的专家团队，组成评估小组，对政府办理营商环境类建议情况实施独立第三方评价，评估报告可以采取主任会议、常委会会议、评估情况反馈会、满意度测评等形式进行审议，审议结果作为人大及其常委会审议政府代表建议办理工作情况报告的重要依据，推动承办单位切实提高办理工作成效。

（作者系成都市青白江区人大常委会党组书记、主任）



■习近平总书记指出，法治是最好的营商环境。从这个意义上说，法治化营商环境是整个法治环境的一个缩影，高度体现一个地方的综合实力和现代治理水平。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，为创建法治化营商环境提供了根本政治制度保障。

地方人大推动法治化营商环境创建的角色思考

□席盘林 刘骞 张淀渲 杨璧赫

地方人大及其常委会是人民代表大会制度的有机组成部分，是地方国家权力机关，承担着宪法和法律赋予的职责，同级“一府一委两院”由它产生、受它监督、对它负责；保持着与人民群众的密切联系，推动创建法治化营商环境不仅责无旁贷，而且扮演着举足轻重的角色、发挥着不可替代的作用。这种角色和作用，主要是着眼于优化地方整个法治环境、着力于法治化营商环境创建，坚持问题导向、效果导向、目标导向，从推动守法、立法、执法、司法诸环节入手，发挥带头作用和职能作用。

推动全民守法 夯实法治化营商环境的基础

在中国特色社会主义法律体系已经形成的时代背景下，全民守法对于创建法治化营商环境具有基础性的作用。在推动全民守法的进程中，地方人大、人大代表、人大常委会机关要发挥表率作用，以实际行动促进法治化营商环境

创建。

地方人大要做学法守法的表率。地方人大常委会要坚持常委会会议学法制度，严格按照宪法和地方组织法的规定，建立健全人大及其常委会议事规则和各项工作制度，用合理合法、科学严密的制度履职行权，使履职行权的程序和过程，符合宪法和法律法规精神，使制定的地方法规、作出的决议决定、形成的审议意见，经得起宪法和法律法规的检验，从而以履职行权的严肃性和权威性影响和带动全民守法，并促进法治化营商环境创建。

人大代表要做学法守法的表率。依法按程序行使职权，是人大工作的鲜明特点，决定了人大代表要做学法守法的表率。人大代表来自于社会各阶层，来自于人民群众，一言一行为群众所关注，这就要求人大代表不仅在参与行使地方国家事务管理中，要严格遵守宪法法律法规及相关制度，使执行代表职务合乎法律精神，而且在参与经济社会生活，尤其是与企业打交道的过程中，要

成为守法的模范，其中人大代表中的领导干部、常委会组成人员，在与企业接触中还要处理好清亲关系，从而以嘉言善行、良好形象影响和带动周边群众学法守法、并全力以赴创建法治化营商环境。

人大常委会机关要做学法守法的表率。人大常委会机关作为服务人大及其常委会、人大代表集体履职的工作班子，要把学法守法作为机关干部的基本功狠抓落实，努力建设一支忠诚、干净、担当、精通宪法法律知识的人大工作队伍，有力保障人大及其常委会、人大代表依法履职。同时，在开展机关建设购买服务工作中，与企业发生业务往来，要严格遵守民商法的规定和创建法治化营商环境的要求，以公平、安全、诚信、效率、法治的良好形象，赢得企业的信任，影响和带动其他国家机关共建营商环境。

推动科学立法 筑牢法治化营商环境的支撑

地方立法是国家立法是补充

和细化，在同宪法和上位法不相抵触的前提下，针对各地千差万别的情况，科学、民主、依法制定符合地方实际、具有地方特色、可操作的地方法规，为创建法治化营商环境提供法制支撑。

科学立法要求人大主导立法。有立法权的地方人大要在坚持党的领导的前提下，抓住制定立法规划和年度立法计划这个牛鼻子，突出调研、论证、立项、起草、提交、审议等环节，以科学立法为手段，以提高立法质量为中心，发挥牵头、组织、完善、督促等作用。需要注意的是立法依托政府，要克服“全托”、完全依赖的思想。依托政府，是因为执法部门熟悉情况、了解问题的症结、资源富集，以便于立法在“矛盾的焦点上砍一刀”和法规实施之后的执行。如果全托，则容易出现部门利益法治化的倾向，容易发生法规重部门管理、轻部门失职所应承担的法律责任的弊端，造成法规质量不高。

科学立法要求加强社会参与。社会各界全面参与立法过程，是科学立法、民主协商、接地气的过程，是平衡各方利益、相互妥协、形成共识的过程。地方人大要以为民立法、立法为民作为出发点和落脚点，最大限度地扩大社会参与立法的面，凝聚各方共识立良法，并推动良法很好地实施达到善治，法治化的营商环境自然也形成了。

科学立法要求突出立法重点。以设区的市级人大为例，要针对影响营商环境的城乡建设与管理、生态环境保护、历史文化保护等方面的突出问题、重点领域开展

立法。围绕市场主体在准入、生产经营、退出等过程中涉及的法律环境，针对创建法治化营商环境直接相关的重要环节、内容和问题，适时作出决定，对“一府一委两院”提出明确要求。对制定的地方法规、所作的决议决定要克服“一立了之”“一作了之”的毛病，适时开展执法检查，推动“一府一委两院”合力创建法治化营商环境。

推动严格执法、公正司法 把握法治化营商环境的重点

严格执法、公正司法，要求执法部门严格按照宪法和民商法等法律法规履行职责，切实做到法无授权不可为，法不禁止即自由。前者针对的是国家机关特别是执法部门，后者针对的是公民、企业等。地方人大要按照这个精神，监督和支持执法部门强化法治思维和法治方式，认真落实宪法和法律法规，加强队伍建设、完善执法责任制、不断改进执法工作，努力促进法治化营商环境建设。

要完善地方人大对“一府一委两院”的监督制度。根据新时代新任务新要求，依照地方组织法、监察法、监督法，按照总结、继承、完善、提高的原则，进一步在机制建设、闭环管理、制度设计、细节把控等方面加强和改进监督工作，突出监督重点，改进监督方式，强化监督刚性，彰显监督实效，确保“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。

要加强专项监督。当前，统筹推进常态化疫情防控和经济社会

发展，做好“六稳”工作、落实“六保”任务、夺取双胜利，顺利实现脱贫攻坚任务、“十三五”收官、全面建成小康社会，开启“十四五”新征程，是头等大事。地方人大要突出稳定、发展和壮大企业这个市场主体，采取听取和审议“一府两院”创建法治化营商环境专项工作报告、开展专题询问、加强规范性文件备案审查、民商法相关法律法规执法检查等方式，加大专项工作监督力度，作出相关决议决定或形成高质量的审议意见，着力推动“一府两院”各司其职、高效履职、协调一致地创建法治化营商环境。需要强调的是，严格执法与为企业优质服务并不矛盾，它们有机地统一于执法工作之中。地方人大特别要监督和支持同级政府及其职能部门以严格执法和求真务实的精神，深化“放管服”改革，推广好“最多跑一次”改革，落实好减税降费等一系列政策措施，建立健全服务群众和企业的工作机制，全力为企业纾困解难、为群众排忧解难。

要加强对选举任命干部的监督。这里，主要探讨对地方人大常委会任命的审判员、检察员的监督。相对政府而言，对审判员、检察员的任命人多量大，因此在任命程序上相对简化，在监督上也相对薄弱。可通过常态化组织代表旁听庭审、有序开展工作评议等方式加强对审判员、检察员履职情况监督，促其珍惜荣誉和职位、勤勉廉洁履职，努力使经办的每一个案件体现公平正义，为创建法治化营商环境贡献智慧和力量。

■作为地方国家权力机关，地方人大及其常委会围绕地方法治化营商环境创建目标，完善地方立法、依法讨论决定、强化人大监督、加强协同联动、发挥代表作用，责无旁贷、大有可为。

营商环境法治化的人大路径

——对地方人大助力法治化营商环境建设的思考

□邓林 张焱秋 石丹

党的十八大以来，习近平总书记多次就优化营商环境作出重要论述，并深刻阐述了“法治是最好的营商环境”这一重要论断，将营造法治化营商环境推向新的高度。党的十九大报告明确指出，要“激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业”。在党中央政策指引下，推动法治化营商环境建设是实现经济高质量发展的有力保障，是当前做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措。

作为地方国家权力机关，地方人大及其常委会围绕地方法治化营商环境创建目标，完善地方立法、依法讨论决定、强化人大监督、加强协同联动、发挥代表作用，责无旁贷、大有可为。

立改废同步走，以良法促法治

市场经济本质上是法治经济，通过法律制度规范市场秩序、保障市场主体权益是现代市场经济运行的基础条件和显著特点。健全营商环境法律制度、以法治方式推进保障营商环境的建设进程，是优化营商环境的最佳选择。

（一）完善立法规划评估。针对目前一些领域立法滞后于经济社会发展和改革创新实践需要，要达到优化营商环境的目的，亟需立法前做充分调研，立法时法条列举考虑充分，配套规章和政策辅予以完善，立法后做好立法效果评价和评估，切实实现科学立法、民主立法，通过营商环境法律体系的建设为社会主义法律体系建设积累可行的立法经验。例如设立政策法规建议网上征集平台，收集企业、代表和群众在实践中对立法缺失或落后的情况反馈，充分征集意见，使相关地方立法行之有效。

（二）构建法规政策体系。通过“立、改、废”并举，构建“1+N”法规政策体系，以法定程序将同级党委部署的、政府提请支持的关于加快建设法治化营商环境决策，转变为地方性法规和公民普遍意志，为市场主体投资兴业提供坚实的制度保障，推进优化营商环境制度体系建设。一是“立”字破题，在尊重社会主义市场经济发展规律前提下，紧密结合本地实际、突出地方特色，找准立法突破口，大力推进重点领域立法，将本地

在优化营商环境工作中已有的先进经验做法上升为法律条文固定下来，着力提高立法质量和效率，促进营商环境持续改善。二是“改”字着眼，坚持开门问策、集思广益，充分吸纳社会各界的意见建议，反面反映市场主体的诉求和期盼，全面完善现行营商法律法规，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体活力。三是“废”字并重，全面清理各种规范性文件不符合产权平等保护、企业平等保护的各项规定，对影响构建透明高效政务环境、妨碍建立竞争有序市场环境的，及时修正或废止；完善知识产权保护相关法律法规，实施“互联网+”知识产权保护，通过源头追溯、实时监测、在线识别等，提高执法保护效率，对保护民营企业产权做出正确引导。

重大事项决定，助力法治环境

聚焦营商环境建设法治化主题，立足增强制度设计的针对性和可操作性，引领营商环境法治化建设。要围绕地方营商环境建设工作的短板弱项，在建立健全

地方立法、营商环境制度体系、深化“放管服”改革、加快“一站式受理”、优化“最多跑一趟”进程、金融支持实体经济、规范营商领域司法秩序、加强营商环境建设监督等方面，适时出台决定、决议，着力解决营商领域法制不够健全、行政权力运行不够规范、产权保护不到位、政策落地不精准等问题，保障优化营商环境条例各项部署安排落地见效。

加强有效监督，优化服务环境

综合运用执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问、质询、特定问题调查、规范性文件备案审查等，加强对法治化营商环境建设的有效监督，督促依法行政、公正司法，保护和激发市场主体生产活力。

（一）督促简政放权，着眼增强地方软实力和核心竞争力，督促营造依法办事、高效便捷的政务服务环境，重点督促优化政务服务环境、投资开放环境、要素供给环境、创新创业环境、诚信法治环境、人文生态环境，让市场主体在经营许可、要素保障、融资信贷、减税降费、创新发展等方面享受公平公正的待遇，让市场主体得到实实在在的支持。

（二）督促“放管服”改革，深化行政执法体制改革，创新运行机制，加快建立权力清单、责任清单和负面清单，梳理各部门执法权，着力解决权责交叉、多头执法问题，真正为企业“松绑解枷”送温暖，让诚信服务理念深入人心，带头做到言必行、行必

果，做出的承诺和政策及时兑现，让市场主体得到清清楚楚的服务。

（三）督促政务服务，督促推进“互联网+政务服务”，深化“不见面审批”改革标准化建设，及时全面推进政务公开，加快数字政府建设，构建“互联网+政务服务”，切实增强政府公信力打通政务服务“最后一公里”，让市场主体得到真真切切的服务。

（四）督促司法公正。通过对司法工作开展监督，督促商事案件审理程序正当、商事合同纠纷审判效率提高、商事案件执行力度加强、依法查办损害商事主体发展的各类职务犯罪，保障和促进市场经济健康发展。

（五）专项工作评议。坚持“小切口”、立足“大视野”、解决“真问题”、创造“新动能”，加强上下联动，凝聚工作合力，高质量地开展法治化营商环境专项工作评议，提出有操作性、有针对性的意见建议，供改进工作参考，进一步增强市场主体深耕发展的底气和信心，促进营造“亲商安商富商”的浓厚氛围。

协同联动发力，合力解决问题

（一）联络联通，解决问题。围绕法治化营商环境建设，建立与“一府一委两院”横向沟通机制，与上下级人大纵向联动机制，督促加强对企业家的正面宣传，对优秀企业家给予适当的社会荣誉激励，使他们有一定的成就获得感，提高企业家社会地位和责任担当；探索建立人大助力营商环境建设“企业反馈机制”，发挥法律行

业人大代表优势，为企业提供法律咨询和服务，保障其享受到相应的权益。

（二）联动调研，问诊出力。成立调研组，采取实地走访、调查问卷、定期座谈、集中会商等方式，分阶段分层次走访调研企业、群众，了解市场主体急难愁盼，组织专题讨论，提出建议举措，合力研究解决法治化营商环境建设中的问题和困难，解痛点、破难点、通堵点。

深化双联机制，发挥代表作用

地方人大要从区域经济发展更高维度，聚焦营商环境更强深度，激活代表参与热度，借力人大代表来自各行各业、在收集群众意见、联系群众工作广泛务实的优势，通过深化人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度，持续开展代表走访企业、群众工作，可探索开展“助力营商环境法治化建设——人大代表在行动”“代表评营商、助力法治化”等专项活动，支持、保障和引导区域内各级人大代表在优化诚信法治环境、完善社会信用体系、监督政府诚信建设等方面献计出力、提出建议。同时，坚持问题导向、目标导向、发展导向，以代表小组为单位，认真梳理分类、及时归口交办人大代表反映的关于营商环境发展的堵点问题，加大对代表相关意见建议的督办力度，让代表在法治化营商环境建设中更好地发挥作用。

（作者单位：广安市人大常委会）

发挥人大职能作用 推进基层社会治理

□李伊林

人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。雅安市人大及其常委会深入贯彻落实党中央和省委、市委的决策部署，充分发挥地方国家权力机关职能作用，找准地方人大工作与基层治理的结合点，将人大制度优势转化为治理效能，将治理效能转化为发展胜势，在市域治理现代化中充分发挥人大作用、贡献人大力量。

一 坚持法治引领，提升基层治理法治化水平

良法是善治的前提。地方人大常委会可通过创制性开展地方立法，引领、保障、助力基层治理的法治化转型。雅安市制定《雅安市新村聚居点管理条例》，以法的方式将治理“终端”从村组延伸到了聚居点，被评为“雅安十大改革创新案例”；制定《雅安市村级河（湖）长制条例》，对基层水环境治理机制探索性立法；正在制定《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》，以地方立法固化提升农村垃圾分类处理经验。随着以上地方性法规制定实施，雅安初步实现了在新村管理、农村生态环境保护等领域基层治理的有法可依。

基层社会治理，法治引领的作用更显重要。一要加强基层治理地方法规制定工作。总结利用好基层治理中好的经验做法，特别是充分发挥村规民约或居民管理公约，在创新基层治理中的重要作用，探索将比较成熟、实用性强、群众认可的村规民约或居民管理公约，上升为地方性法规，真正让村规民约或居民管理公约，成为维护社会秩序的“第一道防线”。二要强化已制定法规的贯彻执行。把更多精力放在已制定法规的贯彻执行上，进一步总结提炼法规实施

过程中的行之有效的工作经验和机制，不断推动基层治理体系和治理能力现代化。三要加大地方立法的群众参与度。积极争取成为全国人大常委会法工委基层立法联系点，健全完善征求立法意见和基层立法联系点制度，在立法中广泛征求基层群众意见，拓展群众参与基层治理的法治化渠道。

二 坚持依法履职，助力破解基层治理难题

助力破解基层治理难题是人大依法履职的题中应有之义。一直以来，雅安坚持围绕全市工作中心大局，综合运用重大事项决定、监督等职权，在深入基层调研的基础上，听取相关专项工作报告，开展专题询问，适时作出决议决定或审议意见，把党委的重大决策部署通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动，把群众的意愿诉求通过人大系统反映到党委政府转化为决策参考，在促进党委政府和群众“双向互动”、共同推进基层治理水平提升上发挥了桥梁纽带的重要作用，取得了较好成效。

基层社会治理，人大职能作用更应不断深化。一要更加坚定地开展重大事项决定工作。细化制定政府向人大报告重大事项、人大讨论决定重大事项办法，明确决定的具体事项、程序，使政府决

策更加科学民主，更加体现群众意愿、维护群众利益。二要深入探索运用各类监督方式。以推进基层制度完善、体系建设、治理创新等为着力点，综合运用调研视察、听审专项工作报告、执法检查、专题询问、工作评议等监督“组合拳”，探索运用质询、特定问题调查等刚性监督手段，督促支持“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，推动人大检查发现问题的整改落实，真正实现人大监督一事项，就能推动一项工作、解决一些问题，着力破解基层治理重点难点问题。三要敢于在重点领域开展监督。基层治理涵盖各个领域，要选好选准选实人大监督切入点，重点在财政预算、重大项目建设、社会事业发展、民生保障与改善等方面加强监督，督促推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，推动人力、物力、财力更多投放到基层。

三 坚持维护群众利益，畅通基层治理民意渠道

基层治理好不好，群众最有发言权。人大工作要以群众对美好生活的向往和需求为导向，围绕脱贫攻坚、公共卫生安全、食品药品安全、饮用水安全、菜篮子工程、养老、禁毒、防艾等热点难点问题持续发力，推动民生问题优先解决、民生项目加快实施、惠民政策全面落实，不断擦亮基层群众的幸福底色，推动形成共建共治共享的基层治理新格局。

基层社会治理，更应发挥好人大密切联系群众的独特优势。一要紧紧围绕全面建成小康社会目标任务，聚焦短板问题，把脉难点、辩证分析，提出针对性对策建议，在跑好全面建成小康社会“最后一公里”中展现新作为。二要持续跟进监督群众关心关注的热点难点问题，推动解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，努力让人民群众切身感受到人大工作的力度、深度、温度。三要发挥人大信访、代表接访等方便群众及时反映问题的优势作用，进一步拓宽群众诉求表达渠道，加强与人民群众互动，把全市的发展思路、政策措施传达下去，把人民群众好的想法、建议反馈上来，推动实现雅安发展与群众利益的

有机统一。

四 坚持发挥代表作用，凝聚基层治理强大合力

人大代表由人民选举产生，与人民群众具有最天然的“血缘”关系、最紧密的“血肉”联系。雅安充分尊重和发挥代表主体作用，推动人大代表结对帮扶联系群众，深入开展了“走基层——人大代表在行动”“重建脱贫双攻坚——人大代表再行动”“乡村振兴——我参与、我推动、我带头、我示范”等特色代表活动，“代表走近群众、群众亲近代表”的双向良性互动机制不断强化。特别是在全省率先市县乡三级同步开展民生实事项目人大代表票决制试点，通过群众提、代表定、政府办、人大督，构建起党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的基层实践平台，实现了政府民生领域决策与群众“急难愁盼”需求精准对接、高度融合，实现了政府治理、社会参与、群众自治的良性互动，有力地化解了基层治理面临的部分矛盾和问题。

基层社会治理，更应调动人大代表的广泛参与。一要探索开展“助力基层治理——人大代表在行动”等代表主题活动，打通代表联系群众“最后一公里”，动员代表积极宣传党的路线方针政策、党委重大决策部署，帮助群众办实事、解难事、做好事，用实际行动带动周边群众依法有序参与社会管理和公共服务。二要推进民生实事项目人大代表票决制工作制度化、规范化。在发挥代表作用、选好民生项目、丰富监督形式、提高工作实效、完善评价体系上下更大功夫，紧盯民生实事项目实施的每一个环节，实施动态跟踪、“闭环”管理、科学评价，实现“为民作主”向“由民作主”的突破性转变，推动代表票决制成为雅安基层社会治理创新的亮点和样板。三要探索建立完善代表网络化管理、定期联系走访群众、直选代表向选民述职、参与区域性社会维稳协调等机制，为代表参与基层社会治理搭建平台、创造条件，更好地发挥人大代表参与基层社会治理的良性效果。

（作者系雅安市人大常委会党组书记、主任）

围绕“进城入圈”发挥人大作用

□李晓瑜

推动成渝地区双城经济圈建设，是党中央着眼全局和长远发展作出的重大战略部署。成渝地区双城经济圈是高质量发展的重要增长极，具有很强的跨区域影响力和辐射力。邻水县在双城经济圈建设中，具有独特区位优势和政策优势，入选全省双城经济圈建设县域集成改革9个试点县之一，高竹新区写入省委全会《决定》。

邻水发展迎来了千载难逢的战略机遇，县人大常委会必须以等不起的紧迫感、坐不住的责任感、慢不得的危机感，答好无问之答，解好无解之解，跟上步伐不掉队，切实发挥好职能，把邻水想干的事谋划好、落实好，把邻水能干的事推动好、建设好。

——要在提高政治站位上凝聚人大共识。县人大常委会要对标学习，全面深化对成渝地区双城经济圈建设战略机遇、战略内涵、战略目标、战略重点的认识，积极引导全县各级人大代表、人大工作者切实增强助力成渝地区双城经济圈建设的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要牢固树立机遇意识、大局意识、责任意识，不断解放思想、谋划思路，自觉把推动成渝地区双城经济圈建设作为重大政治任务，主动将人大工作融入到成渝地区双城经济圈建设重大战略的大局之中去定位、去谋划、去推进，全力助推国家战略决策部署落地落实。要充分认识到渝邻合作有深厚的历史渊源、浓烈的民意氛围、广阔的发展前景，全面加强渝邻合作，扩大“朋友圈”，融入“经济圈”。

——要在落实决策部署上展现人大作为。一是围绕“进城入圈”做实监督工作，牢固树立一体化发展战略思维，在基础设施建设、重大项目布局、重大政策制定等方面找准人大监督工作切入点，精准发力，加强对高竹新区建设和大洪湖、明月山、华蓥山生态保护以及重大基础设施建设的

监督，努力将监督工作成果转化为助推成渝地区双城经济圈建设的实际效果。二是围绕“进城入圈”充分发挥人大代表依法监督、桥梁纽带和示范引领作用，把助力成渝地区双城经济圈建设作为全县各级人大代表履职活动主题，适时与重庆市毗邻区县人大联动组织开展代表调研视察等活动，引导各级人大代表为成渝地区双城经济圈建设贡献智慧力量。三是围绕“进城入圈”积极建言献策。要牢牢把握历史机遇，把人大依法履行职权融入到推动成渝地区双城经济圈建设大局，对标“一极两中心两地”战略目标，围绕成渝地区双城经济圈建设推进中的重大问题、重要环节开展调研，提出科学合理建议，及时为党委决策提供有益参考。

——要在助推区域协作上贡献人大力量。一是建立协同合作机制。主动与重庆市毗邻区县人大常委会搭建相互交流的平台，在充分沟通的基础上，建立协同合作机制，在联动监督、共同开展代表活动、强化人大制度理论与实践研讨等方面加强协作。二是建立联系沟通机制。与重庆市毗邻区县建立人大主任联席会议制度，交流人大常委会依法履职情况，协商人大工作联动的重点安排、讨论重要问题。加强与重庆市毗邻区县人大各专委会、常委会各办事工作机构、毗邻镇人大主席团的对接联系，联合开展调研、视察、执法检查、学习交流等活动。三是建立资源共享机制。通过日常沟通、定期交流、专题协商等形式，加强监督、决定、代表工作以及自身建设等各方面的信息互通，及时通报联动项目的进展情况和人大工作的重要情况，学习借鉴好的做法和经验，相互取长补短，共同提升工作的整体水平。

（作者系邻水县人大常委会党组书记、主任）

从法治的视角谈备案审查工作者的初心

□骆玉兰

备案审查工作从表面上看，它是单纯关注报备文件本身合法性和适当性的问题，而从深层次内容来分析，它激活的是“一府一委两院”规范性文件内部管理职能，监督的是“一府一委两院”制发的规范性文件，是否坚持了宪法和法治思维，是否实现规范性文件从起草、审查、公开、报备到清理、修改、废止全流程常态化的法治管理。

一个合格的法律服务者，必须是一个纯粹的法律人，虔诚认真的从业者，化职业为事业、视工作为生命的人。笔者认为，作为从事备案审查工作者，促进社会公平正义的最好方式，就是脚踏实地做好审查工作，通过对一件又一件规范性文件，从是否合法、是否适当、是否违反法定程序，一点一滴地累积社会公平正义的土壤；通过对一个又一个政府规章让相对人的合法权益得到有效维护，促进整个社会朝着法治的方向不断推进。随着全社会法治观念的不断增强，人民群众对备案审查工作的关注和要求越来越高，对解决合法性问题的期待也越来越高，需要我们在备案审查中有高度的政治敏锐度，把握正确的政治方向，实现法律效果和社会效果的统一。这就是备案审查工作者的初心。

一、备案审查工作是人大常委会的法律监督方式

人大常委会对“一府一委两院”的监督，包括工作监督和法律监督，其中实质意义上的法律监督之一就是规范性文件备案审查。加强规范性文件备案审

查，是在深刻变革的社会大背景下，维护安定与和谐的社会法律秩序，保证中央令行禁止、保证宪法实施，是从源头上预防和纠正公权力不当行使的一把利器。2017年发生在甘肃祁连山系列环境污染事件，对地方开展立法工作和备案审查工作提出了更高的要求。2017年以前，祁连山生态环境破坏事件频发，环境状况持续恶化，其根源正在于当地制定的相关地方性法规与上位法相抵触，严重破坏国家法制统一。这一事件被中共中央办公厅、国务院办公厅联合发文通报，在全国范围内产生了巨大影响。基于该事件的深刻教训，全国人大常委会提出，凡属人大常委会监督对象制定的规范性文件，均应纳入备案审查范围，实现“有件必备、有备必审、有错必纠”。从实践来看，人大常委会通过法律监督和工作监督相结合的方式，使备案审查的监督视角得到延伸。

二、备案审查工作是惠民便民利民的民心工作

如何把好备案审查关，让规范性文件既符合国家的政策和法律法规，又符合当地实际，真正成为惠民、利民、便民的民心政策，这是各级人大常委会所追求的目标。近年来，一些地方人大常委会通过备案审查，切实纠正了一批违法增加公民、法人和其他组织义务的文件，也让制定机关时时记住人大常委会这一法律监督“利剑”，从而遵循法律法规，严格法定程序，确保“红头文件”合乎法治精神，有力维护了公民合法权益。人大常委会通过督促报备机关全面

公开的报备规范性文件，实现未公开的文件不得作为行政管理依据，进一步保障社会公民的知情权、参与权；通过完善审查建议的办理程序，为公民行使监督权提供了便利，发挥社会力量监督，为推动备案审查工作向前向好发展，提供了新动能。

三、备案审查工作的基础在建章立制

近年来，资阳市人大常委会党组高度重视备案审查工作，每年专题听取工作汇报，研究部署工作，对工作提出要求。市人大常委会牢牢抓住制度建设这个关键，及时修订出台了《资阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作办法》，对备案范围、备案要求、备案时限、审查主体、审查程序等，都予以明确，增强了工作的针对性和可操作性。为保证“一府一委两院”依法行使职权，市人大常委会将上述单位制发的带有规范性文件性质的文件，纳入备案审查范围，实现了市人大常委会规范性文件报备工作的“应备尽备”，为所有规范性文件的全面审查提供了前提。

本届以来，市人大常委会共接收报送备案的政府规章5件、积极协助市委审查党内规范性文件120余件，内容涉及环境保护、民生保障、营商环境、矛盾纠纷源头防范、招商引资等方面，共提出各类审查意见和建议100余条。早在2017年，资阳市人大常委会就设立了备案审查科，配备了专职工作人员，明确了工作职责，将规范性文件备案审查作为常委会一项重要的常规性工作。2015年底、2016年初，市人大法制委、市人大常委会法工委相继成立，备案审查工作整体划转由市人大常委会法工委承担。常委会将规范性文件备案审查工作列入年度工作要点和监督工作计划，每年都专项听取规范性文件备案审查工作情况报告，督促指导市人大常委会法工委开展备案审查工作，法工委作为备案审查工作机构，与其他专委会在审查中发挥好了“统”和“专”结合，突出审查重点，细化审查标准和审查流程，为审查质量加上“双保险”。通过提前介入、

事前事中沟通、邀请立法咨询专家参与等做法，监督审查实效增强。

四、备案审查工作的灵魂是提升素质能力

备案审查工作始于备案，终于审查。随着我国经济体制的深刻变革、思想观念深刻变化，规范性文件价值和利益调整的难度不断强大，对备案审查工作人员的专业化水平、政策理论水平、法律思维和水平，提出更高的要求。备案审查工作对审查人员专业素养要求高，不仅要有坚定的政治立场，还要十分熟悉相关法律法规和规范性文件制定程序，这样才能真正成为备案审查工作的“行家里手”。没有一双善于发现问题的“火眼金睛”，就不能及时纠正规范性文件错误，充分维护公民合法权益就无从谈起。对于本级政府规章或规范性文件制定依据的限制，不能设定相关行政许可、行政强制和行政处罚，对城乡建设管理方面的突出问题无力解决的，只在通过设区的市的立法来解决。设区的市立法，要注重解决管用和实用的问题，把解决本地焦点难点问题作为立法的根本。为切实提升备案审查工作能力，人大常委会要通过专题培训、业务座谈和业务研讨等方式，积极推动备案审查能力建设。

在我国，法律是党的主张和人民意志的集中体现，是治国理政最大最重要的规矩。对任何人而言，法律红线都不可逾越，法律底线都不能触碰。实践中如何维护法制统一与有效保障治理之间的关系，既要维护法制统一，同时又要给予治理者合法的足够多的治理手段，这两者之间并不能时时做到协调一致，有时还会发生冲突，需要平衡工作，准确把握审查制度的功能、定位、方向、重心，其基本功能，一是保证党中央令行禁止；二是保障宪法法律实施；三是保护公民合法权利，同时促进提高规范性文件制定水平。这就是备案审查工作者的初心和使命。

（作者单位：资阳市人大常委会）

探询问之路径 增监督之实效 ——自贡市人大常委会探索开展专题询问的做法、体会与思考

□张光敏

询问是创新人大监督工作方式方法的生动实践，是人大常委会加大监督力度、增强监督实效的有效方式，也是摆在地方各级人大常委会面前的一项重要课题。自2014年以来，自贡市人大常委会聚焦市委决策部署、人民群众重大关切和政府着力推进的重点工作，先后围绕棚户区改造、脱贫攻坚、医保基金管理使用、城市供水保障、营商环境、基层社会治理、义务教育优质均衡发展等民生热点难点问题，陆续开展7次专题询问，问答互动、热评辣议，监督刚性不断增强。历经6年的摸索和完善，专题询问在“行”民意、“问”大事、“询”难题、“解”民生、“促”发展等方面取得了监督实效，已成为自贡市人大常委会监督工作中的一大亮点。如何在新形势下更好发挥专题询问的监督实效，笔者对市人大常委会开展专题询问的做法、体会和思考进行认真梳理、归纳总结，以供参考。

一、精心谋划“四个环节” 积极探索专题询问规范化路径

要着力凸显敢于监督、善于监督、有效监督的活力，应主要抓好“四个注重”环节：

（一）议题选择注重“准”，悉心设计“选什么”。议题是专题询问的灵魂和主线，为使专题询问达到“常委会委员踊跃参与、政府积极配合、社会反响强烈、工作成果显著”的效果，我们在选题时注重解决“选什么”的问题，重点瞄准党委决策部署、政府着力推进、人民群众关切三大领域，注重把握“三性”：一是把握可行性。即结合年度监督计划，重点选择那些经过努力便可解决的问题，避免选题不切实际，好高骛远。二是把握敏感性。

即选择带有倾向性、矛盾性、前瞻性的重点、难点、热点问题，做到想民之所想，问民所欲问。三是把握实效性。即选择当前矛盾突出、亟需解决、时限性强的问题，以确保专题询问的社会效果。如：2015年，围绕民生关切我们组织了“棚改之问”；2016年，围绕贯彻落实中央、省市委脱贫攻坚决策部署情况组织了“扶贫之问”；2018年，围绕群众反映强烈的热点问题组织了“医保之问”；2020年，围绕群众迫切希望解决的问题，组织开展了城市供水保障、基层社会治理、义务教育优质均衡发展等专题询问和代表问政。总的来讲，选题做到了既立足实际，又适当超前，既符合地方经济社会发展需求，又反映人民群众意愿。

（二）问前准备注重“细”，深入调研“问什么”。为解决“问什么”的问题，我们把功夫下在询问前，深入实地调研，摸清情况、发现问题，力求问到关键处，并按照“提问有水平、答问有深度、组织要严密”的要求精心筹备：一是及时制定询问方案。专题询问议题一经确定，相关专门委员会赓即制定实施方案，对指导思想、询问时间、询问内容、询问主体、询问对象、工作步骤、组织领导和职责分工等作出规定，明确时间表、任务图，力求做到科学、具体、可行，这是专题询问的总纲领。二是认真组织问前调研。由常委会组成人员和相关人大代表组成调研组，会前把脉问诊，采取会议座谈、个别走访、查阅资料、实地检查、问卷调查、明查暗访等调研形式，广泛听取群众意见，充分了解社情民意，找准问题“症结”，研究对策建议，形成调研报告提交常委会，为专题询问提供决策参考。三是充分做好问答准备。为保证专题询问有序进行，避免出现冷场或尴尬局面，提前对常委会组成

人员、人大代表拟提问内容进行筛选，拟定询问提纲，并交相关应询单位做好临场作答准备。如针对城市供水保障，提出了如何加强二次供水的水质监测和监督管理等10个问题；针对优化营商环境，提出了怎样改进营商环境测评排名落后的指标等17个问题；针对基层社会治理，提出了村工作如何做到便于群众自治、社区服务站建设情况如何等9个问题。

（三）组织实施注重“严”，合理安排“怎么答”。专题询问工作涉及政府多个部门，“怎么答”至关重要。我们把组织好询问会议作为做好专题询问工作的关键环节来抓：一是周密设计程序流程。为避免专题询问与审议发言相互穿插混淆，克服提问的随意性和问题的发散性，我们把询问作为单独环节安排，采用先听取专项工作报告和视察汇报，然后进行询问；询问结束后再进行审议发言的模式。这样突出了询问主题，使得询问问题更集中、针对性更强，特点和效果更加凸显。二是审慎确定询问方式。专题询问安排在常委会全体会议上进行，由常委会会议主持人主持，采取面对面“一问一答”“追问再答”“随问随答”等形式。询问主体为常委会组成人员、专委会委员和相关人大代表，询问对象为政府相关部门的主要负责人，让询问人和答询人之间形成良性互动，达到互相交流、增进了解、推动工作的目的。三是探索开展代表问政。在今年的专题询问中，我们探索组织部分国省市县乡五级人大代表开展代表问政，与“一府一委两院”零距离对话，面对面交流，这样既加深了人大代表对“一府一委两院”工作情况的了解，增强代表对政府工作繁重性、艰巨性、复杂性的理解，又使“一府一委两院”通过人大代表的问询，掌握人民群众诉求，从而更好地依法行政、依法监察、公正执法。

（四）问后督办注重“实”，重点解决“如何为”。抓好会后督办是专题询问取得实效的保障。一是做好审议意见转交工作。专题询问结束后，有关专门委员会、常委会工作机构，对询问意见建议进行研究、归纳和整理，融入常委会审议意见，将询问问题纳入整改问题清单，及时交政府及相关部门研究落实。二是持续抓好跟踪监督办理。整改期间，市人大相关专门委员会加强跟踪督

查，督促落实审议意见，使整改贯穿全过程。三是严格落实办结反馈制度。为杜绝问后“悄无声息”“不了了之”，对转交的审议意见，要求政府及应询单位认真研究、积极处理，在规定时限内，向人大常委会反馈并报告审议意见办理结果，确保专题询问“事事有回音，件件有落实”。

二、注重突出“四个方面”

总结提炼专题询问实效化经验

实践证明，专题询问的诞生，创新了监督形式，强化了监督意识，完善了监督制度，增进人大代表与“一府一委两院”的沟通理解，提升“一府一委两院”工作水平，凝聚了工作合力，回应了群众关切，推动了改革发展。主要有以下经验：

（一）达成思想共识是搞好专题询问的重要基础。为推动专题询问有效开展，我们及时召开动员会、座谈会，动员应询部门把专题询问当作检验工作成效的一次机会，统一思想认识，切实增强对专题询问的理解，为开展专题询问奠定了良好思想基础。同时，要求市人大常委会组成人员，端正专题询问就是为民行权、为民担当、为民护利的责任意识，敢于在询问中“发声”“发问”。这样双方达成共识，切实增强了“一府一委两院”及应询部门接受人大监督和专题询问的自觉性和主动性。

（二）把握现场提问是搞好专题询问的关键环节。专题询问相对于一般询问，具有主题更突出、问题更集中、主体更明确等特点，在设计现场提问时需要把握“三宜三不宜”原则：一是提问宜精不宜多。一次专题询问时间有限，提出问题不可能面面俱到，因而要在“精”度上下功夫，抓住问题的要害，牵住“牛鼻子”，做到以点带面、举一反三。二是提问宜深不宜浅。重点在“深”度上下功夫，设问要直奔主题、切中要害实质，防止答复走形式，消极应付，起不到预期效果。三是提问宜专不宜广。在“专”字上下功夫，围绕确定议题针对性提问，不说与议题无关紧要的话题。以巧妙构思，合理设问，使提出的问题符合逻辑、观点鲜明、严谨得体，从而使专题询问达到吃透详情、解决问题的功效。

（三）精心严谨组织是搞好专题询问的

重要保障。一是提前沟通协调，明确应询要求，使被询问者在会前有充分的时间开展调查研究，为专题询问的顺利进行提供保障。二是把控询问节奏。细化实化发问的先后顺序、问题的主次侧重、合适的应询责任人等环节，确保询问过程有序紧凑、互动良好、重点突出。三是公开询问过程。把“问答”环节置于公众监督的阳光之下，提高询问的民意压力，增强应询者的承诺意识。

（四）跟踪问效督办是提高专题询问实效的重要手段。专题询问不止于“问”，要将询问、梳理、交办、办理、跟踪、落实构成一个严密的整体，实现闭环，才能达到专题询问的目的和效果。因此，专题询问现场会后，常委会对询问后梳理交办的相关事项进行跟踪监督，督促政府相关部门剖析原因、改进工作、解决问题，并及时反馈情况。常委会相关委室也加强跟踪问效，及时了解掌握交办事项的办理情况。对办理不满意的，常委会主任会议还将听取和审议专项工作报告，提出改进意见，把专题询问承诺和意见建议一抓到底、抓出成效。

三、着力瞄准“四高目标”

稳步推进专题询问常态化开展

专题询问，首在问，重在办，贵在常。作为人大监督的法定形式之一，专题询问还有很多科学内涵、很大的执行空间和很强的监督能量未被释放，亟需在法律层面和制度上做进一步完善。从我们开展的7次专题询问和4次代表问政工作的情况来看，专题询问在自贡市已有效尝试并取得初步成效，但依然存在思想认识不到位、操作程序不规范、制度保障不完善等问题，仍需要在规范化、制度化上下功夫，更好彰显专题询问既是法定之问、又是人民之问、更是人大担当之问的特性，使之成为增强人大监督实效的“利器”，主要瞄准“四高目标”做文章：

（一）坚持高站位，着力提高开展专题询问的政治自觉。人大要始终坚持党的领导，强化政治担当，从坚持和完善人民代表大会制度，全面推进依法治国，加快改革发展进程，维护人民根本利益等政治高度，切实深化对专题询问重要意义的认识，进一步增强做好专题询问工作的政治自觉和行动自觉，不断在完善机制、推深做实、提升质量水平

上下功夫，使专题询问真正成为服务大局、促进发展、保障民生的重要工作品牌，使专题询问成为增强人大监督实效的“利器”。

（二）严守高标准，着力增强专题询问的严肃性和权威性。询问主题要坚持高标准，做到紧扣发展重点、民生热点、改革难点，具体问题要有高度、深度和难度。在询问对象上坚持高规格，把“一府一委两院”分管领导向常委会会议作专项报告，并在专题询问会议上作表态发言、应询部门“一把手”到会应询等做法明确固定下来。在推进整改落实上坚持高水准，探索建立落实人大常委会审议意见考核问责机制，规范目标要求，防止“纸上谈兵”和“文来文往”，确保“问”得准，“答”到位，切实维护专题询问的严肃性。

（三）追求高质量，着力提升专题询问的整体成效。一是提高准备质量。在抓实人大前期调研，提出精准问题的同时，着力督促应询单位紧扣询问主题深化调研，深入剖析问题，提出解决措施，提高应答质量。二是提高询问质量。既要克服畏难思想，注重问要害、问关键；又要着眼于发展，注重问新思路新举措。问题设计要有逻辑性，兼顾主要方面，做到层层递进。三是提高督办质量。坚持开展专题询问应询事项办理落实情况的满意度测评，测评结果反馈“一府一委两院”，向社会公开，并建议“一府一委两院”将其做为年度绩效考核的重要参考。对满意度不高的，可以对办理和落实情况再次进行专题询问。

（四）坚持高水平，着力规范专题询问的制度机制。为确保专题询问“问出精彩”，跟踪督办“办出实效”，既要坚持以往工作中形成的行之有效的程序和方式，也要坚持积极探索有利于提升询问质量和整体成效的新机制、新措施，不断完善专题询问对象、内容、程序、处置等环节的操作流程，适时制定出台专题询问工作规程，从科学确定议题、合理组织人员、有序开展调研、规范进行询问、落实问后跟踪督办等环节，建立一套规范有序的专题询问工作程序，切实增强专题询问的严肃性和法律性，确保专题询问有章可循、有规可依。

（作者系自贡市人大常委会研究室主任）



给代表履职定“方向”立“标尺”

重庆荣昌区以“双亮双做”探索闭会期间人大代表履职新路径

□本刊特派记者

“我协助顺豪物流公司，服务好园区企业，发展壮大村集体经济；监督好黄家冲村两公里农村四好公路建设……”

“我帮助 190 多户居民协调安装上自来水，解决饮用水问题，超额完成了我的承诺数……”

“我开展义诊活动，每月免费为老人测血压不少于 60 次，每月走访困境儿童刘某某不少于 1 次……”

这些是重庆市荣昌区的镇街人大代表报告履职承诺完成情况的记录。

荣昌区人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，坚持尊重代表、依靠代表、服务代表的工作理念，创新开展人大代表“双亮双做”（“亮身份、亮承诺，做合格代表、做群众表率”）工作，让“民有所呼、我有所应”成为荣昌区各级人大代表自觉的行动指南，建立起了代表密切联系群众的长效机制，形成了“强化履职责任→密切联系群众→提升履职实效→增强人大制度自信”的良好工作态势，推动了人民代表大会

制度在基层具体生动的实践。10 月 9 日至 13 日，该区人大常委会召开“双亮双做”工作现场交流推进会，本刊记者赴荣昌，来到田间地头，进入代表联络站点和群众家中，实地见证一年来代表们的履职成效。

探索设计新机制—— 让代表履职有动力有压力

在荣昌区人大代表、六盘水嘉仁物业服务有限公司荣昌分公司总经理段治怡的办公室门口，挂着一块人大代表的标识牌。

“居民知道我是区人大代表，都乐于向我反映问题。”段治怡为自己成为小区中的“明星”而自豪。

在代表工作单位放置人大代表标识牌，在农村代表家门外张贴人大代表标识，亮身份，这是荣昌区人大常委会“双亮双做”工作要干的第一件事。除了亮身份，人大代表还要“晒承诺”，就是在选区公示个人年度的共性承诺和个性承诺，其中，个性承诺是代

表立足岗位实际，为人民群众办一件以上具体、实在的好事实事。

为破解闭会期间代表履职积极性不高、工作不知怎么做、联系群众不紧密、群众满意度不高的问题，荣昌区人大常委会于 2017 年 7 月起，创新开展代表“双亮双做”活动，把活动主体从区人大代表向全区各级人大代表扩展、把履职行为从 11 个项目精准到 18 个小项。

“刚当选区人大代表时，我是真不知道该如何履职，是‘双亮双做’给我指明了方向和要求，使我的履职方向更明确、履职目标更清楚。”段治怡 10 月 13 日向前来观摩的该区四级人大代表说起感想。当选区人大代表 3 年多来，她说自己履职渐入佳境。与段治怡一样，该区的其他基层人大代表本届履职时间过半，履职也越来越有收获感。

当选以来未在人代会上审议发言的区人大代表柏才菊，鼓足勇气拿起话筒，在 2020 年分团审议中发表了自己的意见。“哑巴”代表终于发声了。

该区人大常委会提供的一组数据可以佐证“双亮双做”的成效：3 年多来，荣昌区各级人大代表亮承诺数量从 2017 年的 1352 条提升到今年以来的 8682 条，提出议案建议数量从 2017 年的 488 件提升到 2019 年的 908 件，协助群众解决问题数量从 2017 年的 1424 项提升到 2019 年的 3543 项。

健全制度体系—— 让代表履职更标准更规范

“双亮双做”也需要有阵地。荣昌大力推进人大代表履职阵地建设，2017 年以来，全区建成 21 个代表之家，同时根据代表集中度和代表个性特点，建成



139 个代表活动站和代表民情联络点，实现代表履职平台的全覆盖。代表履职阵地平台的建设，既为“双亮”提供了展示的平台，方便群众随时联系代表和监督代表履职，同时也成为“双做”的根据地。

有阵地，更要注重制度建设。当一项活动上升为一项制度，它就能常态化。荣昌区人大常委会参照《重庆市人大常委会关于完善市人大代表联系人民群众制度的实施意见》，先后三次制定和完善“双亮双做”实施意见，明确了活动指导思想、活动内容、活动载体、结果运用、活动组织等方面的规定，在扩大代表对人大工作的参与、高质量办好代表意见建议、全面宣传展示代表履职情况、加强代表履职管理和保障等方面的规定更加全面系统，成功构建起以“双亮双做”工作为抓手的代表工作制度体系框架。

在开展“双亮双做”活动中，荣昌区人大常委会不断丰富新时代人大代表工作制度，先后建立完善区人大代表联系人民群众制度的实施意见、区人大代表专业组工作办法、代表履职考核评价管理办法、优秀议案建议评选办法等办法，修订和完善了人大代表活动制度、人大代表联系选民制度、人大代表述职制度等一系列工作制度，为“双亮双做”具体实施、全面开展提供了制度工具。

记者翻阅最近 3 年的荣昌区人大代表年度履职评分表，看到一个明显区别：2017 年的评分表仅有 3 页，到 2019 年，评分表增至 5 页，代表的履职评价内容逐年细化。

以“联系群众”方面为例，2017 年仅要求代表“与原选区和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务”，显得原则、宽泛；2019 年，“联系群众”被细化为 5 个具体方面，包括“主动亮身份、亮承诺，走访接访选民 50 人次以上，认真落实兑现履职承诺，按计划开展述职，开展政策宣讲”，变得直接、具体。区人大代表、古昌镇新民村村民何祖国当时在预览 2019 年的评分表后就说，“看完这个表，就知道人大代表怎么履职了。”

“开展‘双亮双做’过后，代表小组活动更好搞了，大家参与履职活动的热情一下子就上来了。”对比“双亮双做”前后的变化，区人大双河街道工委主任张先奎说，“以往有些区级单位的代表工作忙，很少参加



代表小组活动，现在他们都积极多了。”

健全运转体系—— 让代表履职衔接更紧密

“亮”就是为了“做”。如何让代表“做”的事项更符合代表职务要求和老百姓的愿望，这需要建立健全“双亮双做”运转体系，区、镇（街道）对本级人大代表亮出的承诺进行把关审核，让履职衔接更紧密。

“对全镇 854 户贫困户全覆盖走访；统筹推进农村产业强镇示范建设项目；统筹完成濠川路老街修缮加固和临河步行街建设工程……”今年初，荣昌区人大代表、河包镇党委书记黎源亮出了 5 项承诺。令他感到意外的是，5 项看似具体、实际的承诺，却在荣昌区人大常委会人代工委审核时“没过关”，要求他做出新的承诺。

“经过反复斟酌，我们认为黎源的承诺与他的本职工作重合。简单来说，就算黎源不做这些承诺，基于其镇党委书记的身份，这些工作也是他应该完成的。”区人大常委会人代工委主任郭清先说，我们认为抓好承诺兑现，首先应该把好承诺质量关。因此，人代工委又印发通知，明确要求代表亮承诺“不能以工作岗位职责作为个性履职承诺提出”。

记者翻阅 2020 年荣昌区人大代表履职个性承诺表看到，黎源重新亮出的承诺包括“全年走访选区选民 500 人次”“积极为选区选民宣讲法律、法规及政策”等 4 项，均与代表履职和人大工作密切相关。

为推动“双亮双做”工作，区人大常委会每年召开镇街人大工作暨“双亮双做”推进座谈会、“双亮双做”现场交流会。各专工委室召开片区联系会，督促指导片区内镇街人大“双亮双做”工作。人代工委

定期与不定期深入镇街调研“双亮双做”工作开展情况，进行现场指导。

镇街人大组织代表深入选区，采用院坝会、集中述职会等方式进行述职，接受选民测评，进一步密切代表同群众的联系。

设计评价激励体系—— 让代表履职更有干劲

“在家属区办理丧事 3 天的费用为 1 万元左右，而在殡仪馆办理丧事的费用为 2 万元左右。”2019 年，荣昌区人大代表蒋国彬在深入调研后，提交了《关于进一步规范殡葬管理，切实减轻逝者亲属负担的建议》，这份建议直接推动荣昌区殡葬服务价格下调，并新建 3 个 199 元 / 天的普惠性治丧厅堂。蒋国彬也因履职出色获得表彰。

荣昌区人大常委会建立起代表履职正向激励机制，先后出台《评选区人大代表优秀议案建议办法》《评选先进区人大代表办法》《评选区人大先进代表小组办法》等相关措施和办法，按照“每年表扬、届末表彰”的原则，对履职成效显著、考评成绩优异的代表和代表小组进行奖励，增强代表履职的个人和集体荣誉感。3 年多来，已通报表扬的先进区人大代表有 190 人次，先进代表小组有 23 组次。

与此同时，荣昌区人大常委会也制定实施有 5 个大项 18 个小项的履职清单，初步探索建立代表退出机制，以制度倒逼无作为、懒作为的代表积极履职，让代表履职的责任感和紧迫感得到明显加强。

做遵纪守法的表率是“双亮双做”中“做群众表率”的一项明确要求，去年，观胜镇一名人大代表酒驾被查获，违反了“双亮双做”要求，被劝辞代表职务。

艾亚军主任向记者透露，3 年多来，已有 8 名荣昌区、镇人大代表因无法正常履职或违规违纪辞去代表职务。

为了让代表履职有心更有力，区人大常委会不断夯实“双亮双做”保障体系，自 2019 年起，区人大代表履职活动经费从每人每年 2000 元增加至 3000 元；从 2020 年开始，各镇街人大工作经费由每年 5 万元增加到 10 万元；对无固定收入代表参加调研、视察、会议发放误工补助；对伤病亡代表发放慰问金，加大代表人文关怀力度。扑救山火被烧伤的区人大代表周泓宇在住院期间，区人大常委会副主任潘英前来看望慰问，让周泓宇感慨地说：“我深深地感受到了人大

大家庭的温暖和关怀，也让我更明白自己不是一个人在战斗，履职更有信心和底气了。”

荣昌区人大常委会开展的“双亮双做”工作受到了重庆市人大常委会领导的充分肯定。市人大常委会主任张轩指出，荣昌区人大以“双亮双做”活动带动代表之家（站）建设，探索建立了代表密切联系群众的长效机制。

前来观摩指导的重庆市人大常委会人代工委主任向先全在现场点评：荣昌区“双亮双做”工作风生水起，有声有色，有较强的实践性，找到了人大代表闭会期间依法履职、创新履职、为民履职、务实履职的有效途径和探索。

链接·履职小故事

为 190 户居民喝上水，她奔与呼



10 月 12 日，双河街道白玉社区的罗婆婆在自家院坝里拧开水龙头，干净的自来水就流出来了。“以前我们都是去两里远的地方挑水吃，现在罗代表为我们接通了自来水，方便多了。”她要感谢的罗代表就是区人大代表罗富菊。今年罗富菊的代表个性承诺其中一项就是帮助白玉社区 10 组的 150 户居民用上自来水。去年她在走访选民时就听说该组的居民希望能够尽早通上自来水。罗富菊到水务局去了解后，得知是白玉这边的自来水主水管接的是清升自来水管网的，但是清升水厂自身规模本来小，没有办法保障白玉这边供水。了解到此情况后，她与街道办人大工委主任张先奎一起找到区水务局协调，前后去了七八趟，终于把这件事协调了下来。今年 4 月，双河水厂开始给白玉 10 组安装管网，而且还把临近的鱼苗社区 4 组的 40 多户一起安装了管道。今年 6 月份，两个社区小组一共 190 多户居民家家户户都用上了自来水。

为无助八旬老妇，他管到底



去年 6 月，一位年近 80 岁的老人来到古昌镇人大代表、古昌派出所所长吴自豪的办公室，说她存在银行里的 20 万元钱被偷了，这是她一生的积蓄。吴自豪听说后立刻开展侦查工作。他发现老人存在银行里的 20 万元钱，被其女儿分 10 次取完，用于旅游、赌博。老人提出要“处理”其女儿。吴自豪立即派出人员将其女儿抓获，并刑事拘留。今年 2 月，其女儿被法院依法判处有期徒刑 11 年 6 个月。之后，吴自豪多次到老人家中及邻居走访，发现她生活困难，且家里的老房子已垮掉，租住在邻居家中。为帮助老人解决困难的生活，吴自豪积极向区公安局、区检察院等汇报，争取让老人获得司法救助。今年 8 月份，老人得到 3.4 万元的司法救助金。

筑牢传染病防治的法治根基

——南充市人大常委会开展传染病防治法执法检查侧记

□张建

战“疫”之后，全市公共卫生服务体系的短板在哪里？弱项有哪些？问题有几许？《中华人民共和国传染病防治法》贯彻落实情况怎么样？这些问题，不仅成为了南充市人民群众关心关注的热点，更是成为了南充市人大常委会履职行权的切入点。

“要秉持人民至上、生命至上的理念，认真研究执法检查发现的问题和不足，提出切实可行的解决方案，及时补齐短板、堵住漏洞、强化弱项，进一步完善全市公共卫生服务体系，确保传染病防治法全面有效正确实施，筑牢传染病防治的法治根基。”10月20日，市六届人大常委会第三十四次会议审议《传染病防治法》执法检查报告，市人大常委会主任袁险峰的审议发言掷地有声。

用好监督利剑 做好“法律巡视”

传染病防治工作，事关人民群众的身体健康和生命安全。市人大常委会年初将开展传染病防治法执法检查，纳入监督工作要点。

6月下旬，市人大教科文卫委专门开展了前期调研，并向社会公开执法检查事项，征求公众的意见和建议，在此基础上制定执法检查方案。

7月24日，执法检查动员会召开。会议听取市人民政府关于贯彻实施传染病防治法工作情况的报告，并组织执法检查组成员对法律进行专题学习。

“执法检查是‘法律巡视’，是保证

法律得到有效实施的一把‘利剑’。我们一定要用好这柄监督利剑，紧扣法律查找问题、发现问题、分析问题，当好法律实施的监督员，让法律制度成为不可触碰的高压线。”市人大常委会副主任徐远火在执法检查动员会上强调。

执法检查分为六个组，由市人大常委会主任牵头，各位副主任和秘书长，分别带队组织实施，确定了卫生执法监督大队、疾控中心、人民医院、供排水公司为必查单位，中小学幼儿园、宾馆、娱乐场所、车站、农贸市场、屠宰场、乡镇（社区）医院为抽查单位。执法检查的对象不仅包括市人民政府及其相关部门，而且覆盖全市九个县（市、区），形成横向到边、纵向到底的执法检查网络，确保执法检查更加深入、更加全面。

精准把脉问诊 深挖“问题病灶”

盛夏八月和金秋九月，执法检查组分六路，深入基层、深入群众，拉开了执法检查的序幕。

为了提高执法检查的针对性和实效性，在全面检查的基础上，执法检查方案确定了“传染病防治法普法宣传教育情况，联防联控、群防群控工作开展情况，政府相关职能部门法定职责的履行情况，传染病防治体系、工作机制建设运行情况”等7个方面为重点检查内容。

传染病防治的网底在基层，重点和难点也在基层。为了全面了解基层真实情况，收集基层真实问题，充分体现民情民意，

执法检查邀请了近50名市县乡人大代表参加，实地察看了医院11家、中小学幼儿园10所、疾控机构10个、娱乐场所11个、酒店10个、供排水公司7个、农贸市场10个、屠宰场7个，组织召开座谈会12场次。

从执法检查的情况来看，市人民政府及其有关部门认真贯彻实施传染病防治法，在健全体系、提升能力、完善机制、强化保障等方面，积极采取措施，持续加大力度，传染病防治工作取得明显成效。全市甲乙丙类传染病发病率，已连续16年低于全省平均水平，近11年无甲类传染病例报告，连续26年无脊灰、白喉病例报告。特别是有效地应对了新冠肺炎疫情，全市39名新冠肺炎确诊病例全部治愈出院。

但是，传染病防治工作还存在薄弱环节。例如，法律的学习宣传不够深入，个别部门对法律理解不透彻、履行法定职责不到位，社会公众对传染病防治法律法规和防治知识了解甚少。基层基础较薄弱，疾控中心缺乏专业技术力量，医疗机构防治能力较弱，中小学幼托机构防治隐患较多。基层保障能力亟待增强，全市统一、高效的应急医疗卫生物资保障体系未真正形成，基本医疗卫生应急物资储备能力不足。基层队伍建设急需加强，特别是乡镇卫生院、村（居）委会卫生室缺乏预防医学、卫生检验等专业人才，无法满足开展传染病防治工作的需要。

开出治疗良方 筑牢“法治防线”

“传染病防治工作在很大程度上存在着重应急轻预防的现象，必须坚决贯彻预防为主方针，强化预警体系建设，特别是疾控部门要把牢传染病防治的监测关、检测关、预警关，才能有效地做到早发现、早报告、早诊断、早隔离、早治疗。”

“要进一步加强传染病防治法的学习宣传，提高法律的普及度、知晓度和关注度，让执法人员知法懂法、增强执法能力，让人民群众知法守法、增强法治意识，在全社会形成学习、宣传、贯彻、遵守传染病防治法的良好氛围。”

“要认清人畜共患病的严峻形势，加

强对活禽饲养、宰杀、运输和销售的全链条监管，加大疫情检测力度，加强部门协作，提高人畜共患传染病防控水平。”

“相关职能部门既要严格落实法定责任，又要加强配合协作，采取更加有效的措施补齐短板、堵塞漏洞，织密织牢联防联控、群防群控的防控网，坚决保障人民群众身体健康和生命安全。”

……

在10月20日的分组审议会上，市人大常委会组成人员围绕执法检查发现的问题，纷纷建言献策，开出了多剂良方。

一条条对策建议，中肯又务实，凝结着执法检查组全体成员的汗水和智慧。

一句句审议发言，严谨又犀利，不仅指出了问题的症结所在，而且提出了解决问题的有效举措，体现了市人大常委会组成人员对人民健康事业的关心和期待。

随着市人大常委会分组审议会的结束，历时近4个月的传染病防治法执法检查就此告一段落。但是，南充市人大常委会助力构筑人民健康安全防线的大幕永远开启，永不落幕。

经过多年的探索和实践，市人大常委会开展执法检查，已经形成了“选题、组织、报告、审议、整改、督促、反馈”的工作流程，各流程之间环环相扣、依次递进。

“接下来，我们将积极开展跟踪督办，及时听取和审议市人民政府关于审议意见整改落实情况的报告，全力助推传染病防治法的全面实施，用法治织密全市公共卫生服务体系的安全网，用法治守护人民群众的身体健康和生命安全。”市人大常委会秘书长宋先佐介绍。



让法治阳光亲商、护商、暖商

——遂宁市人大常委会创新监督优化提升法治营商环境

□张华 蒋文权 徐鹏

法治是最好的营商环境。近年来，遂宁市人大常委会认真贯彻落实中央和省市委关于优化提升营商环境的部署要求，紧盯经济发展中的难点、痛点、堵点问题，创新方式，主动发力，强化监督，着力构建良好的法治营商环境，积极推动全市经济高质量发展。



汇聚合力 让人大代表发挥主体作用

市人大常委会紧紧围绕优化法治营商环境加强监督，召开了建市以来市人民代表大会闭会期间规模最大、力度最强的营商环境专项监督动员会议，制发了《关于进一步发挥市人大代表在营商环境和民生领域监督作用的实施意见》，明确规定每位代表每年必须深入企业，单独或联合查找营商环境问题1个以上，提出切实可行的对策建议，督促政府采取措施认真落实、有效解决。今年上半年，着眼应对常态化疫情防控下经济运行中存在的法律问题和风险，市人大常委会组织政法口代表成立专门调研组，扎实开展“进企业、听诉求、找对策”走访活动，采用实地调研、听取汇报、查阅资料、召开座谈会等方式，聚焦中小微企业受疫情持续影响下复工复产、经营发展中面临的困难和问题，收集

企业关于优化法治营商环境中公正司法的意见建议50余条，市人大代表提出法治营商环境方面建议102件，推动解决企业反映关于司法保障方面的问题22个，营造了亲商、护商、暖商的社会氛围，有力提振了实体经济发展信心。

聚焦难点 让执行文书变身“真金白银”

执行程序被称作“社会公平正义最后一道防线的最后一个环节”，关系到生效法律文书能否实现，对于维护企业的合法权益、树立司法公信力和司法权威具有重要意义。市人大常委会主动发力，找准当前存在的执行瓶颈问题，有针对性地提出意见建议，促进“解决基本执行难”目标实现。

2019年下半年，市人大常委会副主任成斌结合“不忘初心、牢记使命”主题活动，将推动解决“基本解决执行难”，作为向市委报告的重点调研课题任务，召集相关人员组成专门的课题调研组，精心组织召开企业家代表座谈会和部门服务民营经济发展协调会，通过听取汇报、旁听庭审、见证执行等方式，加大了对涉金融债权案件专项执行、涉投融资案件专项审判执行、涉建筑及房地产领域案件专项审判执行等“三大攻坚战”的监督跟进力度，向法院提出关于优化执行体系、着力化解执行积案等方面的意见建议，督促法院完善失信联合惩戒等20余项制度、破解网络查控等30余个难题，涉企“执行难”取得明显成效。

今年以来，全市法院共执结3389件，结案标的77.88亿元，执行到位19.37亿元，依法平等保护了企业和企业家的财产

安全，为企业发展提供了安全、安定、安心的投资创业环境。

助力公开 让法治阳光温暖企业前行

为切实深化执法司法公开，促进依法行政、公正司法，市人大常委会充分运用工作监督与法律监督，综合监督与专项监督、初次监督与跟踪监督等方式，着力推进执法司法规范化、透明化，确保权力在阳光下运行，让企业在法治的保障中良性发展。督促市政府出台了促进公正文明执法优化法治营商环境“六项措施”，参与制定《不予处罚、从轻处罚、减轻处罚三张清单》，推行实施对企业初次违法的包容审慎柔性执法制度，促进为企业开启“免扰模式”，帮助制定《遂宁市“企业宁静日”涉企检查工作规则》。督促法院改革办案模式，完善“分调裁审”机制，积极推广“微法院”，打造“综合门诊”，构建综合诉讼服务体系，全流程在线办理，今年1至8月，网上立案8483件，“微法院”立案4118件，跨域立案66件，线上办理率28.16%，已提前超额完成市委要求该项指标10%的目标。

市人大常委会还组织代表委员、人民监督员、律师和社会群众现场监督，促进市法院加快推进鉴定前置、审限变更管控、公告案件集中办理等10项改革，清除机制障碍，提高审判效率，今年1至8月新收案件结案率达84.94%，实现了案件收结相抵、良性循环。持续督促深化检务公开，对涉企拟作不捕、不诉案件，检察院采用公开听证、公开宣告等形式，增强了检察工作透明度和司法公信力。

抓铁留痕 让司法服务更加快捷高效

司法服务水平高低，是衡量一个地方法治营商环境优劣的“试金石”。2020年9月24日，遂宁市七届人大常委会第三十五次会议，听取和审议了市“一府两院”履行职能营造法治化营商环境的工作报告。会议肯定了市“一府两院”在优化法治营商环境中卓有成效的工作，同时也提出执法司法协同机制不够健全、执法司法队伍作风建设有待加强和执法司法公信力尚需提升等问题，并针对性提出了审议意见：一是要进一步打好府院联动“组合拳”，

构建良好的法治营商环境。要重点加快建立全市标准统一、协调一致的公共法律服务体系，完善府院联席会议制度，探索建立更加专业高效、有机衔接、便捷便民的金融纠纷多元化解机制，推动解决企业破产处置中的重点难点问题。二是要进一步加强和改进执法司法工作，切实维护企业合法权益。公安机关要严格按照《公安部关于改革完善受案立案制度的意见》，规范受案立案工作流程，做到应立尽立。人民法院要加大涉企审理执行案件的办案力度，着力解决隐形超审限、“送达难”、“执行难”等问题，提高依法公正审判质效。检察机关要强化刚性监督，督促相关部门堵漏建制、防范风险，切实维护平等市场主体权益。三是要进一步提升执法司法保障能力，精准服务企业发展。以贯彻实施好民法典为契机，持续开展普法宣传，推进各类市场主体依法诚信经营；帮助企业建章立制，提升企业防范和化解风险能力，引导企业在法治轨道上健康发展；加强执法司法大数据平台建设，实现办案系统互联互通、数据自动推送、资源共享共用，提升服务企业智能化水平；深入开展作风整顿，坚决查处有案不立、久拖不决、随意执法、粗暴执法等影响和破坏营商环境的行为，全面推进正风肃纪，促进执法司法队伍风清气正。

当前，遂宁市人大常委会已将常委会审议意见交市“一府两院”及相关司法部门办理，并组建专项工作督查组，要求发扬“钉钉子”精神，以“抓铁有痕、踏石留印”的劲头，跟进督办、持续监督，确保问题得到有效解决，推动法治营商环境进一步优化提升，为全市经济高质量发展提供更加有力的司法保障。



紧盯“三点” 织牢监督网

——遂宁市船山区人大常委会优化营商环境侧记

□田俊刚 唐文君 余涛



代表开展调研 30 余次，查找问题 56 个，提出建议 23 条，办理满意率 100%；行政许可事项网上可办率 100%，全程网办率达 92.6%，群众满意率达 99.96%，行政审批的经验做法两次登上央视新闻联播……这组数据是船山区人大常委会紧盯营商环境中堵点、难点、痛点交出的成绩单。

直奔堵点 实地走访“问诊”

“由于农网改造，村上的两台变压器 3 个多月还未接线投入使用，导致鱼塘无法增氧，出现死鱼的现象。”得知仁里镇亿禾养殖专业合作社业主龙炳火反映的情况，区人大常委会主任蒲体德及时带领市区人大代表赶往现场调研，核实了企业业主反映的问题，并安排区人大代表梁友章负责跟踪监督办理情况。

梁友章专程到负责该片区供电的永兴供电所调研，发现主要原因是农网改造工期推后。针对这一问题，梁友章领衔提出了“关于进一步加快农网改造管网建设进度”的建议，区政府高度重视，与明星电力公司船山分公司沟通协调，由供电所增派力量，在 10 个工作日内迅速接线调试正常使用，及时解决了该企业用电问题，切实为其排忧解难。

直面难点 深入企业“把脉”

遂宁新市场占地 3 万余平方米，有门面摊

位 1300 多个，是遂宁最大的百货批发市场和集散地。9 月 29 日，区人大常委会副主任陈懿带领市区人大代表，到新市场开展营商环境专题调研座谈。

“资金周转困难，商贷利息七厘多，有没有更加优惠的贷款利率？”商铺业主吴先长率先发问。

“由于新市场是批发市场，大多数商品的进货和销售要用车辆运输，建议适当放松车辆管控和准入条件。”

“市场内仅有 1 处厕所，希望新增厕所满足商户需要。”

“受线上经营影响，市场大多数商户生意一年不如一年，希望帮我们想一下办法。”

……

10 余户商家畅所欲言，说出了他们的心里话，并就贷款难、停车难、经营难、招工难等 8 个方面与代表们进行了深入交流。

陈懿边听取企业代表的意见建议，边认真记录。他指出，人大代表要当好“店小二”，将商家们提出的问题形成建议，交区政府及时办理；商家要积极参与市场管理，探索创新经营模式；街道和相关部门要协调解决好商家关心的热点难点问题，努力营造更优良的营商环境。

直击痛点 专题询问“开方”

近日，区人大常委会举行的优化营商环境专题询问会一开始，区人大代表姜伍就尖锐发问：“我区是全省首批行政审批综合改革试点县，请问区政府行政审批综合改革了什么？取得了哪些重大成效？”

“船山政府将 19 个部门的 130 项行政许可事项和 35 名业务骨干进行整合，全部划入了区行政审批局，创新实行无差别一窗受理、证照联办、互联网+政务服务，实现行政许可事项集中率 92%，在全省遥遥领先。”区行

从群众中来 到群众中去

——金堂县人大代表走访企业、群众专项工作侧记

□卓晨

今年 6 月以来，为充分发挥代表作用，激发代表履职热情，助力实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”，金堂县人大常委会按照省市人大常委会的部署，积极组织全县人大代表开展走访企业、群众专项工作（以下简称“双走访”）。代表们纷纷进社区问冷暖，到车间看发展，在一线听诉求，尽最大努力协调解决企业和群众生产生活中的操心事、烦心事、揪心事，为化解“疫后综合症”、推动金堂经济社会疫后发展作出了新贡献。

争当“知心人” 助力企业发展

“企业是经济的基本细胞，企业兴则经济兴。”在新冠疫情防控工作常态化后，做好疫情防控的同时，高质量推进地方经济发展成为了新的课题。来自各行各业的代表们活跃在车间、厂房、合作社，望、闻、问、切，帮助企业沟通协调解决经营发展中的难题。

张丹、唐仕富、李泽康等多名县人大代表，走访高板红花园、六一果蔬专业合作社等企业时，得知业主希望加强高板青脆李产业宣传等诉求后，积极进行协调对接。经过多方争取，四川省第十一届（夏季）乡村文化旅游节金堂分



会场暨金堂高板“摘桃品李”活动成功举办，青脆李的“名号”打出去了，果农的李子销量也不愁了。张以富、邱趾东、唐红军等代表走访调研兔业合作社，发现合作社现有成兔两千多只，但市场销量断崖式下降。代表们看在眼里、急在心里，与兔农们一起想办法、促销售，提出场镇驻点售卖、微信媒体团购、超市合作促销等“金点子”，解了合作社的“燃眉之急”。今年，受疫情影响房地产业萎靡不振、销售下滑，成都市人大代表、成都文理学院党委书记高华锦，积极走访四川鑫恒盛置业有限公司，了

政审批局局长颜静坦诚作答。

问题开门见山、直击痛点，回答直奔主题、答得明确。两个小时的询问，围绕政务服务、成本竞争优势、法治环境、要素保障、人才建设、干部激励政策等 11 个问题作答。会后，常委会形成了大力推广“互联网+政务服务”，进一步优化项目报建审批流程，推行“不见面”审批，打造高效政务环境等审议意见 6 条。

据悉，优化营商环境专题询问后，区行政审批局推行“不见面”审批，将工程建设项目全流程办理时限，由 200 多个工作日压缩为 46～90 个工作日。同时推出“延时服务”，每周六上午照常上班，解决“上班没空办，下班没处办”的问题。

解商品房销售情况，促成了学校教职工及亲属团购优惠政策的出台，“帮企业挣票子，帮群众捡‘相因’”，实现了企业和购房者的双赢。

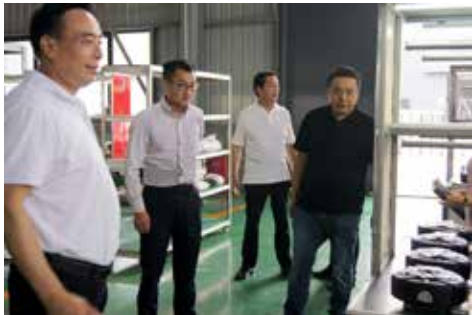
建真言、谋良策、出实招，用心呵护企业成长，用情纾解企业困难，千千万万的“经济细胞”越来越活跃！

争当“贴心人” 投身社区治理

“城市肩负着让市民生活更美好的初心使命，要加快建设高品质生活宜居地。”在成都市打响社区城乡环境综合治理战役后，全县代表纷纷投身其中，助力打造宜居宜业的美好社区。

“再小的事情，只要和老百姓有关，都不是小事。群众既然把我选为人大代表，我就应该做点事情，才对得起他们的信任……”赵镇街道江源社区居委会主任、县人大代表梁凤英说。在接到当地群众对红福人家企业周边环境脏乱差及生活用水乱排放的情况反映后，梁凤英代表多次走访了解，协调相关部门帮助企业进行周边环境垃圾清理、院落更新、蓄水池改建等工程。目前，企业周边环境整治和排水系统改造已进行完毕，困扰村民许久的“没人管、没人理”的环境乱象得到了彻底解决。

县人大代表、高板街道人大工委主任吴文仁定期对辖区石龙新区小区进行走访，在收集到居民反映绿化区域荒废、车棚管理混乱、垃圾乱堆乱放、小区文化活动缺乏等情况后，提出建立石龙新区党建联盟、开展小区公共区域“微认领”、实施社区治理“微改造”、打造“石邻家话”文化活动品牌等意见建议，受到街道党工委的高度重视。市人大代表曾维光在走访时，群众纷纷反映：“天



灯社区活动中心的部分健身器材因损坏无法使用，我们没有了可以体育锻炼的地方。”曾维光代表立即和有关部门取得联系，被损坏健身器材得到了及时维修更换，群众茶余饭后有了好去处。

带着一颗真心、怀揣一份真诚，“走访更走心、访民更为民”，老百姓的心头更暖了！

争当“暖心人” 致力排忧解难

“用脚步丈量民情，用行动赢得民心”。“暖心人”的脚印遍布全县16个镇（街道）、200个村。同坐一条凳、同吃一锅饭、同叙一家话的场景在金堂处处可见。

在五凤镇，玉凤社区15、16组因共用变压器，导致该区域内群众的生产、生活不能正常供电，群众将情况反映给镇人大代表钟付军。他第一时间与供电部门进行对接。最终，供电部门决定在该区域增设变压器解决群众用电难的问题。在竹篙镇，得知退伍老兵及部分退役军人生活有困难后，罗兴斌、张军两位代表主动对接联系民生服务办进行帮扶，积极争取将有生活困难的退役军人纳入“八一”慰问范围。在福兴镇，双宏村群众反映21组居住人口众多，但是没有集中的垃圾池，希望建一个垃圾池方便投放生活垃圾。群众的诉求就是“哨声”，洪玉建代表第一时间前往该组了解情况，积极与村委、镇综合执法办协调。目前，新垃圾池已修建完毕，并投入使用。

“群众利益无小事，一枝一叶总关情。”人大代表来自人民、根植人民、服务人民，始终保持着与广大人民群众的血肉联系。代表们在开展“双走访”中，沉下心、俯下身，耐心、细心倾听老百姓日常生活中遇到的困难和问题，用心、尽心帮助群众协调解决。目前，全县已有600余名人大代表参与到“双走访”中，走访群众近三千人次，走访企业269家，收集反映的问题或建议821条，协助解决问题483个，真正做到了急群众之所急，想群众之所想，赢得了群众和企业的赞誉。

决不让代表声音“湮没”

——屏山县人大常委会两小时监督解决民生问题

□陈英华 凌兴

“请大家看看，这样修的挡水墙工程可以过关不？”“请大家来过问下，再三给施工方打招呼，还是一意孤行，把钱白白浪费了！”

9月18日下午2:30，在屏山县人大代表微信群中，县人大代表杨术辉连续几则信息及施工照片，引起了大家的关注。

县人大常委会主任余湛，第一时间要求县人大机关联系杨术辉代表核实情况，并赓即向项目所在的主管单位中都镇、县交通局反馈情况，要求查证核实及时处理。下午3:50左右，中都镇人大主席反馈代表反映的中都镇牛王石挡水墙工程，确实存在监管不到位、施工方偷工减料，工程质量不过关的问题。县人大常委会高度重视，并责令迅速整改问题。中都镇镇长、分管副镇长赶到现场督促，对质量不过关的工程进行拆除重建，按程序对施工方和监理进行约谈，并请县人大代表杨术辉、镇人大代表吕显银为义务监督员，监督工程质量。县交通局工程质量监督部门继续进行跟踪调查检测，对发现问题进行相应处罚。

“现在汛期洪水水势很大，下游又是最受力的地方，挡水墙是关系老百姓生命财产安全的民生

工程，如果质量不过关，洪水一来可能就全毁了，到时受累的还是老百姓啊！”“之前也向施工方说过几次这样施工要不得，可他们就是不听！作为县人大代表，我就想着在代表微信交流群里提个建议反映一下，没想到引起了县人大常委会的高度重视，并且在不到2小时就把问题解决了，还是人大关注民生，监督有效率、有力度！”杨术辉代表对此事的解决表示相当满意。

“我也是非常感谢人大的关注和支持！”群里的县人大代表李琴言“迫不及待”说道。

这又是何故呢？原来9月7日，李琴言代表在县人大常委会组成人员联系代表及群众微信群中，反映县城内五指山广场把人行道路划成了停车位，车辆停得满满的，导致在道路斑马线一头的行人无处落脚，拖着菜篮的老人、带着行李的学生要想通行更是难上加难，希望县人大常委会监督解决。

“我就想着在常委会组成人员联系代表群里面反映一下，刚看到五指山广场斑马线一侧的停车位已经改为人行道路了，这可是解决了方便群众通行的民生实事！我太高兴了！”李琴言代表说道。

“谢谢两位代表！”在代表群

中，大家纷纷为两位代表“较真”履职、真诚为民的举动连连点赞。

“杨术辉、李琴言代表认真践行‘人民选我当代表，我当代表为人民’，值得大家学习！代表一心一意为民履职、为民发声、为民建言，人大理应及时关注、及时回应、及时督促相关部门解决，早日给代表和群众一个满意的答复，决不能让代表的声音被‘湮没’、让代表寒心，影响代表履职的积极性，也绝不能让人大重视民生只是‘口头说说’，成为‘空头支票’、失信于民！”余湛主任语重心长地说道。

为此，屏山县人大常委会制定完善了《县人大常委会组成人员联系本级人大代表及群众工作办法》，分批分级建立县乡人大代表联系微信群、组成人员联系人大代表和群众代表微信群，搭建了人大代表、群众代表随时反映问题、提出建议意见的媒介平台，拓宽了代表反映社情民意、参政议政的渠道途径。截至目前，组织召开常委会组成人员联系代表和群众座谈会18场次，收集意见建议160余条，促进了“龙城小区路灯不亮”“石盘村群众用水收费不合理”等一批涉及群众切身利益的问题得到有效解决。

井研县人大常委会调研全县教育工作
推动办好人民满意教育

□周旭波

井研县人大常委会在今年10月下旬，组成调研组前往14所中小学、幼儿园调研全县教育工作，推动井研教育健康发展。

调研组深入调研点查看每所学校门卫室、教室、教师办公室、功能室、食堂、运动场等处，查阅了学校质量分析、实验操作等表册数据，听取学校负责人对学校基本情况、常规管理、师资队伍、校园文化、课后服务、安全管理以及制约学校发展的突出问题等方面的情况汇报，与县教育局负责人、学校班子、部分教师开展交流。同时，对全县教育系统聚焦党的建设、队伍建设、质量建设、学校建设，有序推动学校创特色、创品牌、创形象，用心打造美丽校园、平安校园、书香校园的思路和举措给予充分肯定，并分别结合学校实际，提出了希望和要求。

在随后召开的谈会上，调研组听取县人民政府及相关职能部门的工作汇报后认为，教育事业是一项伟大的事业，是一项民生工

程，近年来井研教育工作展现了良好的发展态势，但是全县上下还要直面问题，主动作为，全力跟上教育发展的形势，努力办出让井研人民满意的教育。

就推动教育工作高质量发展，调研组提出工作建议：一要进一步加大教育投入力度，提升学校的综合办学实力；深化探索教育多元化投入机制，改革高中学校经费保障机制和教育质量激励机制，进一步激发内生动力。二要进一步加强学校精细化管理，打造良好教育社会品牌；完善考核评价体系，强化学校内部管理，切实提升社会各界对井研教育的认可度；着力探索提升教育质量的新途径，要主动与县外社会品牌好学校（院）对接联合办学（班），邀请全国知名教育团队（教授）到井研参与教学，引进优秀管理理念、先进管理机制、科学管理经验注入井研教育事业，进一步提升全县教育质量和品牌；要针对教师年龄结构不合理、学科教

师紧缺、边远山区教师办公条件差等影响全县教育事业发展的实际问题，进行专题研究，让更多的优秀人才留在教师队伍；三要进一步优化校点布局，保障社会学位需求。要科学高点编制井研县教育事业“十四五”发展规划。结合城镇化进程的加快、二胎政策实施、学龄人口变化等情况，科学规划全县学校校点布局；要扎实推进井研中学迁建二期、马踏中学迁建、周坡初中建设、城南小学和城东中小学、研城中学扩建、井研职中等重点教育建设项目，促进全县义务教育由基本均衡向优质均衡发展。四要进一步加强校园周边环境整治，创造校园良好育人环境。县综合执法、公安、交警、教育、交通、市场监管等部门，要建立校园周边环境治理长效机制，进一步加大对校园周边环境的整治，确保校园周边安全有序，营造良好的育人环境。

调研组之前还前往外地的中学进行考察。



不负韶华八百天

——记德阳市人大常委会机关派驻中江县通济镇六松村“第一书记”朱学剑

□林文权

一条条水泥路绕山间，一幢幢小楼房林中掩，一院院村民露笑脸……当你走进中江县通济镇六松村，处处显现出新农村建设的美好画面。可有谁相信，这里曾是德阳市的市级贫困村。说起该村的巨大变化，老百姓无不感激地说，是共产党的政策好，是上级党组织给我们派了一个好书记。群众眼中的这位好书记，就是德阳市人大常委会办公室干部驻六松村“第一书记”朱学剑。

2018年6月，刚满30岁的朱学剑，获市委拟选派青年干部前往中江县担任脱贫攻坚驻村“第一书记”时，他毅然第一时间就向单位领导提出申请，当时他的小孩才刚刚满5个月。

一到六松村，朱学剑就通过“白+黑”“5+2”，用一周多时间走遍了全村50户建档立卡贫困户，并建立了一份《六松村建档立卡贫困户亟待解决问题清单》，这份《问题清单》一直伴随朱学剑驻村工作直到现在。

两年来，朱学剑始终把入户走访作为驻村扶贫的日常性工作，始终坚持与全村贫困户和非贫困户保持密切联系。为了让群众减少顾虑，他经常以拉家常形式与老百姓攀谈，有时一聊就是几小时。

为确保建档立卡贫困户达到预期精准脱贫，朱学剑与“村两委”干部反复研讨，逐户制定了帮扶对策，并采取先易后难，由浅入深的工作思路，逐步逐户解决脱贫的问题。针对因病致贫较多的现状，他组织患病人员到镇卫生院进行慢性病鉴定。经鉴定，全



村有21名贫困群众可以享受慢性病报销90%门诊费的政策；针对部分贫困户还居住在危房的问题，他积极帮助落实易地搬迁、危房改造等方式，落实安全住房保障政策；针对部分贫困户住房基础设施较差的问题，他积极将“两建三改”奖补政策落实到户，帮助贫困户“建院坝”“建入户路”“改厨房”“改厕所”“改禽畜圈”并落实好奖补资金。

2018年7月驻村以来，朱学剑帮助12户贫困户摘掉了贫困户帽子；帮助8户修好安全住房；帮助50户进行“两建三改”，完善基础设施；帮助68名人员住院期间可享受医疗费用个人支付比例不超过10%的优惠政策；帮助29名人员通过慢性病鉴定；帮助3名儿童享受到学前教育减免保教费政策；帮助6名义务教育阶段学生享受到“三免一补”和2名高中生享受免学费政策；帮助2名大学生享受国家助学金和助学贷款政策。

梁一华（化名）是六松村5组

的一户独居贫困户，患有高血压等多种慢性疾病，家里的住房在2018年7月洪灾中被冲垮，后来一直寄住在邻居家的一间旧土坯房中。朱学剑看在眼里，急在心里。他反复找村干部商量，采用异地扶贫搬迁政策，在很短的时间里帮她修好了新的住房，并完善了配套设施，同时又帮助她申请了农村低保和公益性工作岗位，现在梁一华的年收入可达8000多元，在2019年10月顺利脱贫。梁一华老人见人就说：感谢党的好政策，更要感谢市人大派来的好干部，让我从“无家”到“有家”，没想到我这辈子还能住上这么好的房子。

两年多来，朱学剑在担任“第一书记”期间，发动群众自筹资金近4万元，争取各方面项目补助资金近40万元，争取爱心企业捐赠水泥125吨，用这些资金和物资硬化4处通村断头公路3公里，整治灌溉沟渠400米，大大地改善了全村的基础设施和800多村民的生产生活条件。

一份耕耘，必有一份收获。在朱学剑的艰辛努力下，目前，六松村获得了村集体经济发展扶持资金40万元，并与中江县帽宏电子厂合作组建扶贫车间，不仅为本村和周边解决200多个就业岗位，六松村村级集体每年还可从扶贫车间分红2.5万余元。

在800多个日子里，朱学剑用实际行动践行了共产党员的初心和使命，诠释了“第一书记”的责任与担当，展现了新时代驻村干部不辞辛劳、奋发进取的精神风貌。

● 10月23日，阿坝州委副书记吴立岩以州人大代表身份，来到理县朴头镇人大代表联络站，开展联系群众活动。吴立岩实地察看了朴头镇便民服务中心和人大代表联络站建设情况，并召开座谈会，与部分来自基层的人大代表、群众代表进行面对面交流。

（杨学慧 罗勤）

● 宝兴县人大常委会近日对全县国有资产管理情况及企业国有资产管理情况开展专题调研。调研组先后前往财政局、国资办等相关职能部门以及文旅集团等国有企业，召开座谈会，听取该县国有资产管理情况的报告以及企业国有资产情况，详细了解国有资产监管、处置和收益等情况。之后召开的县十七届人大常委会第三十六次会议听取和审议县人民政府《关于国有资产综合管理情况的报告》和《关于企业国有资产管理情况的报告》。

（孟华悦）

● 绵阳市涪城区人大常委会10月26日开展任命国家机关工作人员述职测评调研。调研组到区人民检察院听取该院第一检察部主任熊妮娜的述职报告。随后调研组对述职人员进行了民主测评，并对30余名区人民检察院干部职工进行个别谈话和民意问卷调查。

（冯青春）

● 天全县人大常委会日前专题听取和审议县人民政府关于2019年度行政事业单位国有资产管理情况的报告。这是《中共天全县委关于建立县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》出台以来，第一次完整实施县政府每年向县人大常委会报告上一年度国有资产管理情况。前期，该县人大常委会组成专题调研组，先后深入财政、教育等10多个相关职能部门进行专题调研，摸清国有资产家底。

（张定荣）

● 邻水县人大常委会10月22日组织调研组前往县司法局，对全县“七五”普法和依法治县工作情况开展调研。调研组肯定全县“七五”普法和依法治县工作取得的成绩，并提出四点建议：要提高政治站位，进一步强化普法主体责任意识，进一步细化责任清单，注重过程监督指导，强化目标绩效考核；要注重工作创新，广泛应用新兴媒体，创新普法宣传方式；要突出重点发力，进一步优化法治环境；要加强统筹谋划，进一步提升法治能力。下一阶段，要尽早思考谋划“八五”普法及来年依法治县工作，为推动全县经济社会高质量发展，提供更好的法治环境。

（蔡云川）

● 宁南县十八届人大常委会近日听取县人民政府关于全县物业管理情况的报告，并召开专题会议就物业管理情况进行专题询问。专题询问中，委员们围绕物业管理总体情况、存在问题、相关部门职能作用发挥等方面的内容开展询问。县住建局、自然资源局、公安局等部门逐一作答。县人大常委会主任杜刚双指出，在下一步工作中，县人民政府要针对当前物业管理存在的诸多问题，理顺关系，明确职责；整合工作力量，开展专项整治；完善工作制度，强化监督管理。

（高国发）

● 中江县人大常委会10月22日举行乡村振兴推进情况专题询问会议。会议观看了中江县乡村振兴专题片，书面审议县人民政府关于乡村振兴推进情况报告。会前，县人大常委会组织调研组到政府部门和乡镇开展调研。会上，11位县人大常委会组成人员，市、县人大代表，乡镇人大主席开门见山，直接了当提出问题；应询人围绕问题作答，既不回避，又简明扼要、对策翔实、措施有力，答出了推进全县乡村振兴应有的责任和态度。

（曾家祺）

中国移动
China Mobile

5G+ 看移动
网络更出众

助力成都
建设5G标杆城市

扫码查看您身边的
5G网络 覆盖情况



意境图 广告

云中藏寨

小凉山巴尔鲁克藏寨

喻林斌摄

